

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ВОПРОСАМ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И КУЛЬТУРЫ

**МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ ПО СОДЕЙСТВИЮ ВОЗВРАЩЕНИЮ
КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ СТРАНАМ ИХ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ИЛИ ИХ
РЕСТИТУЦИИ В СЛУЧАЕ НЕЗАКОННОГО ПРИСВОЕНИЯ**

Тринадцатая сессия
Штаб-квартира ЮНЕСКО, Париж
7-10 февраля 2005 г.

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ СТРАТЕГИИ СОДЕЙСТВИЯ
РЕСТИТУЦИИ ПОХИЩЕННЫХ ИЛИ НЕЗАКОННО ВЫВЕЗЕННЫХ КУЛЬТУРНЫХ
ЦЕННОСТЕЙ**

1. На 32-й сессии Генеральной конференции (октябрь 2003 г.) государства-члены приняли резолюцию 38, в пункте 9 которой Генеральному директору предлагается, в частности, представить стратегию содействия реституции похищенных или незаконно вывезенных культурных ценностей, в числе прочего, путем укрепления различным образом полномочий *Межправительственного комитета по содействию возвращению культурных ценностей странам их происхождения или их реституции в случае незаконного присвоения* («Комитета»). Текст резолюции 32 С/38 приводится для сведения в Приложении I.
2. Принимая во внимание, что Комитет проводит свои сессии раз в два года и что его 13-я сессия состоится в феврале 2005 г., Генеральный директор считает необходимым для достижения большей эффективности получить замечания Комитета в отношении резолюции 32 С/38 и представить их 171-й сессии Исполнительного совета (апрель 2004 г.) с целью разработки будущей стратегии содействия реституции похищенных или незаконно вывезенных культурных ценностей.
3. Секретариат подготовил настоящий документ с целью оказания Комитету содействия в ходе рассмотрения им пункта 9 резолюции 32 С/38. При работе с этим документом в качестве справочного материала следует использовать Устав Комитета (содержащийся в Приложении II).
4. Функции Комитета изложены в статье 4 его Устава. На Комитет, в частности, возлагается в первую очередь изыскание путей и средств содействия двусторонним переговорам и развитие многостороннего и двустороннего сотрудничества в целях реституции или возвращения культурных ценностей, а также стимулирование кампании информирования общественности по этому вопросу и содействие развитию обменов культурными ценностями.
5. Генеральная конференция в пункте 9 резолюции 32 С/38 предложила Генеральному директору, в частности, «представить Исполнительному совету на его 170-й сессии страте-

гию содействия реституции похищенных или незаконно вывезенных культурных ценностей путем:

- (a) укрепления полномочий Межправительственного комитета по содействию возвращению культурных ценностей странам их происхождения или их реституции в случае незаконного присвоения, в частности в форме предложений о посредничестве и примирении в интересах государств-членов;
- (b) обеспечения популяризации деятельности Комитета в целях информирования общественности на национальном, субрегиональном и региональном уровнях;
- (c) ежегодного созыва его сессий».

6. В случае внесения поправок в действующий Устав Комитета (принятый в 1978 г. на основании резолюции 4/7.6/5) Генеральная конференция должна будет принять соответствующую резолюцию.

7. Предложение «о посредничестве и примирении», о котором говорится в пункте 9 (a) резолюции 32 С/38, должно охватывать существующие функции Комитета, упомянутые в статье 4 его Устава. «Посредничество» означает участие внешней стороны в обеспечении встречи соответствующих сторон и в споре и в оказании им содействия в поиске соответствующего решения, в то время как под «примирением» понимается согласие соответствующих сторон представить свой спор на рассмотрение учрежденного органа и предпринять усилия по его урегулированию. В каждом из этих случаев стороны, участвующие в споре, должны дать согласие на участие в процессе посредничества или примирения. Однако в отличие от арбитражного разбирательства и судебного решения деятельность, связанная с посредничеством и примирением, не носит обязательного характера и не является судебным средством урегулирования споров. Условия урегулирования, рекомендуемые третьей стороной, не являются обязательными для соответствующих государств, поскольку они могут отвергнуть их и использовать другие механизмы мирного урегулирования споров в духе статей 2 (3) и 33 Устава Организации Объединенных Наций.

8. В случае, если государства-члены примут решение внести поправки в Устав Комитета и включить в него функции, касающиеся посредничества и примирения, необходимо будет определить оперативные и процедурные вопросы, связанные с осуществлением этих функций. В частности, представляется целесообразным определить:

- процедуру, с помощью которой начинается процесс оказания посреднических или примиренческих услуг (например, путем подачи соответствующими сторонами просьбы или на основе рекомендации Комитета);
- кто будет выполнять функции, касающиеся посредничества или примирения (например Комитет в целом, представитель одного или нескольких государств – членов Комитета, квалифицированный представитель Секретариата ЮНЕСКО, обслуживающий Комитет, или внешнее лицо или лица, отобранные Комитетом);
- правила, по которым будет проводиться процесс примирения или посредничества в соответствии с общими принципами справедливости, беспристрастности и добросовестного сотрудничества;
- срок, по истечении которого считается, что процесс посредничества и примирения больше не распространяется на неурегулированный вопрос.

9. Популяризацию деятельности Комитета, о которой говорится в пункте 9 (b) резолюции 32 С/38, можно было бы обеспечить, в частности, путем:

- распространения информации (публикации и веб-сайты);
- популяризации возможного использования и успешных результатов деятельности Международного фонда Комитета;
- организации международной конференции, посвященной трудностям и поиску решений, связанных с возвращением и реституцией культурных ценностей (в случае получения финансовых средств).

10. Следует напомнить, что в настоящее время Комитет «проводит очередные пленарные заседания не реже одного раза и не чаще двух раз в два года» (статья 5 Устава). Таким образом, если Комитет сочтет необходимым, то он может уже проводить две сессии в ходе двухлетнего периода. Если государства-члены примут решение проводить сессии Комитета ежегодно, как это предлагается в пункте 9 (с) резолюции 32 С/38, то следует иметь в виду, что сессии обычно проводятся в течение четырех дней в Штаб-квартире ЮНЕСКО и иногда в одном из государств-членов. Каждое государство – член Комитета оплачивает расходы, связанные с участием своего представителя. Секретариат проводит важную подготовительную работу, а также занимается организационными и административными вопросами. Кроме того, потребуется внести соответствующие поправки в статью 5 Устава и предусмотреть соответствующие финансовые и людские ресурсы.

ПРИЛОЖЕНИЕ I
ТЕКСТ РЕЗОЛЮЦИИ 32 С/38

Осуществление Конвенции о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности (1970 г.): доклады государств-членов и других государств-участников Конвенции о мерах, принятых ими с целью ее осуществления¹

Генеральная конференция,

рассмотрев доклады государств о мерах, принятых ими с целью осуществления Конвенции о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности (1970 г.) (документ 32 С/24 и Add., Add.2, Add.3),

признавая важность и значение подобных мер и дополнительных мероприятий, осуществляемых Генеральным директором,

отмечая с удовлетворением, что 1 июля 2003 г. произошло символическое событие сдачи на хранение сотога акта о ратификации или принятии Конвенции,

считая необходимым в срочном порядке активизировать меры по борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей на национальном и международном уровнях,

1. *предлагает* государствам, которые пока еще не являются участниками Конвенции 1970 г., а также Конвенции ЮНИДРУА 1995 г., которая дополняет ее, присоединиться к ним;
2. *напоминает* государствам-участникам об их обязательствах в соответствии с Конвенцией 1970 г. относительно ее эффективного осуществления и, в частности, их обязательстве представлять доклады в соответствии с ее статьей 16;
3. *устанавливает* периодичность представления докладов каждые четыре года с учетом статьи 16 Конвенции 1970 г., в соответствии с которой Генеральная конференция устанавливает сроки представления докладов;
4. *просит* Секретариат содействовать работе государств-участников по подготовке докладов путем предоставления им вопросника и указания соответствующих категорий информации и мер, подлежащих включению в их доклады, с учетом статьи 16 Конвенции 1970 г., в соответствии с которой Генеральная конференция устанавливает форму докладов;
5. *подчеркивает,* что содержание таких докладов должно быть, по возможности, максимально подробным, с тем чтобы можно было правильно понимать и оценивать осуществление Конвенции 1970 г.;

¹ Резолюция принята по докладу Комиссии IV на 21-м пленарном заседании 17 октября 2003 г.

6. *призывает* государства-участников Конвенции 1970 г. провести оценку адекватности и эффективности национальных мер, принятых с целью осуществления Конвенции, с тем чтобы можно было выявить слабые стороны и внести соответствующие корректировки/улучшения;
7. *предлагает* государствам-членам и Генеральному директору продолжать мероприятия, направленные на укрепление регионального и всемирного сотрудничества, в частности путем заключения соглашений и содействия становлению такой международной системы, которая способствовала бы реституции похищенных или незаконно вывезенных культурных ценностей;
8. *предлагает также* государствам-членам и другим государствам-участникам Конвенции 1970 г. представить очередной доклад о мерах, принятых ими с целью осуществления Конвенции, для его рассмотрения Генеральной конференцией на ее 34-й сессии после предварительного рассмотрения Исполнительным советом;
9. *предлагает далее* Генеральному директору представить Исполнительному совету на его 170-й сессии стратегию содействия реституции похищенных или незаконно вывезенных культурных ценностей путем:
 - (a) укрепления полномочий Межправительственного комитета по содействию возвращению культурных ценностей странам их происхождения или их реституции в случае незаконного присвоения, в частности в форме предложений о посредничестве и примирении в интересах государств-членов;
 - (b) обеспечения популяризации деятельности Комитета в целях информирования общественности на региональном, субрегиональном и национальном уровнях;
 - (c) ежегодного созыва его сессий.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

УСТАВ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО КОМИТЕТА ПО СОДЕЙСТВИЮ ВОЗВРАЩЕНИЮ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ СТРАНАМ ИХ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ИЛИ ИХ РЕСТИТУЦИИ В СЛУЧАЕ НЕЗАКОННОГО ПРИСВОЕНИЯ*

Статья 1

В рамках Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, именуемой далее «ЮНЕСКО», настоящим учреждается Межправительственный комитет консультативного характера при заинтересованных государствах-членах и членах – сотрудниках ЮНЕСКО, именуемый далее «Комитетом», функции которого определены в статье 4 ниже.

Статья 2

1. Комитет состоит из 22 государств – членов ЮНЕСКО¹, избираемых Генеральной конференцией на ее очередных сессиях с учетом необходимости обеспечить справедливое географическое распределение и соответствующую ротацию и представительство государств с точки зрения вклада, который они могут внести в реституцию или возвращение культурных ценностей в страны их происхождения.
2. Полномочия членов Комитета вступают в силу в конце очередной сессии Генеральной конференции, на которой они были избраны, и истекают в конце ее второй следующей очередной сессии.
3. Несмотря на положения пункта 2 выше, срок полномочий половины членов, назначенных во время первых выборов, истекает в конце первой очередной сессии Генеральной конференции, следующей за сессией, на которой они были избраны. Эти члены определяются путем жеребьевки, проводимой Председателем Генеральной конференции после первых выборов.
4. Члены Комитета имеют право быть вновь избранными на следующий срок.
5. Государства – члены Комитета подбирают своих представителей с надлежащим учетом полномочий Комитета, определенных настоящим Уставом.

Статья 3

1. В целях настоящего Устава «культурными ценностями» считаются исторические и этнографические объекты и документы, включая рукописи, произведения изыска-

* Резолюции 4/5, 6/5, принятые на 20-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО, Париж, 24 октября – 28 ноября 1978 г.

¹ Генеральная конференция ЮНЕСКО приняла на своей 28-й сессии (Париж, октябрь-ноябрь 1995 г.) резолюцию 28 С/22, увеличивающую состав Межправительственного комитета с двадцати до двадцати двух государств-членов.

зительного и декоративного искусства, палеонтологические и археологические находки и зоологические, ботанические и минералогические экспонаты.

2. Просьба относительно реституции или возвращения со стороны государства-члена или члена – сотрудника ЮНЕСКО может касаться любой культурной ценности, которая имеет фундаментальное значение с точки зрения духовных ценностей или культурного наследия народов государства-члена или члена – сотрудника ЮНЕСКО и которая была утрачена вследствие колониальной или иностранной оккупации или в результате незаконного присвоения.
3. Реституцированные или возвращенные культурные ценности должны сопровождаться соответствующей научной документацией.

Статья 4

На Комитет возлагается:

1. изыскание путей и средств содействия двусторонним переговорам в целях реституции или возвращения культурных ценностей странам их происхождения, когда они проводятся в соответствии с условиями, определенными в статье 9;
2. развитие многостороннего и двустороннего сотрудничества в целях реституции или возвращения культурных ценностей странам их происхождения;
3. поощрение исследований и изысканий, необходимых для выработки единых программ создания в странах, культурное наследие которых было разрознено, репрезентативных коллекций;
4. стимулирование кампаний информации общественности о характере, масштабах и подлинном значении проблемы реституции или возвращения культурных ценностей странам их происхождения;
5. руководство концептуальной разработкой и осуществлением программ деятельности ЮНЕСКО в области реституции или возвращения культурных ценностей странам их происхождения;
6. поощрение создания или укрепления музеев или других учреждений по сохранению культурных ценностей и подготовке необходимого научного и технического персонала;
7. содействие развитию обменов культурными ценностями в соответствии с Рекомендацией о международном обмене культурными ценностями;
8. представление отчета Комитета о своей деятельности Генеральной конференции ЮНЕСКО в ходе ее каждой очередной сессии.

Статья 5

1. Комитет проводит очередные пленарные заседания не реже одного раза и не чаще двух раз в два года. Внеочередные заседания могут созываться при условиях, определенных в Правилах процедуры Комитета.
2. Каждый член Комитета имеет один голос, но может направлять на сессии Комитета столько экспертов или консультантов, сколько он считает необходимым.

3. Комитет принимает свои Правила процедуры.

Статья 6

Комитет может создавать специальные подкомитеты для рассмотрения определенных проблем, связанных с его деятельностью, указанной в пункте 1 статьи 4. Членами таких специальных подкомитетов могут быть также государства – члены ЮНЕСКО, которые не представлены в Комитете.

2. Комитет определяет полномочия любого специального подкомитета.

Статья 7

1. В начале своего первого заседания Комитет избирает Председателя, четырех заместителей Председателя и докладчика, которые образуют Президиум Комитета.
2. Президиум выполняет обязанности, возложенные на него Комитетом.
3. Заседания Президиума могут созываться между заседаниями Комитета по просьбе самого Комитета, Председателя Комитета или Генерального директора ЮНЕСКО.
4. Комитет избирает новый состав Президиума всякий раз, когда состав Комитета изменяется Генеральной конференцией, в соответствии со статьей 2 выше.
5. Члены Президиума, являющиеся представителями государств – членов ЮНЕСКО, продолжают выполнять свои обязанности до избрания нового состава Президиума².

Статья 8

1. Любое государство-член, не являющееся членом Комитета, или любой член – сотрудник ЮНЕСКО, которого касается предложение или просьба о реституции или возвращении культурных ценностей, будет приглашено для участия без права голосования в заседаниях Комитета или его специальных подкомитетов, обсуждающих это предложение или просьбу. Государства – члены Комитета, которых касается предложение или просьба о реституции или возвращении культурных ценностей, не имеют права голоса, когда Комитет или его специальные подкомитеты обсуждают это предложение или эту просьбу.
2. Представители государств-членов или членов – сотрудников ЮНЕСКО, не являющихся членами Комитета, могут присутствовать на заседаниях Комитета и его специальных подкомитетов в качестве наблюдателей.
3. Представители Организации Объединенных Наций и других организаций системы Организации Объединенных Наций могут принимать участие без права голоса во всех заседаниях Комитета и его специальных подкомитетов.
4. Комитет определяет условия, на которых международные правительственные и неправительственные организации, помимо тех, которые перечислены в пункте 3 выше,

² Резолюция, принятая на 23-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО 4 ноября 1985 г.

приглашаются на его заседания или заседания его специальных подкомитетов в качестве наблюдателей.

Статья 9

1. Предложения и просьбы, сформулированные в рамках настоящего Устава, относительно реституции или возвращения культурных ценностей направляются государствами-членами или членами – сотрудниками ЮНЕСКО Генеральному директору, который передает их в Комитет в сопровождении, по мере возможности, соответствующей документации.
2. Комитет рассматривает эти просьбы и предложения и прилагаемую документацию в соответствии с пунктом 1 статьи 4 настоящего Устава.

Статья 10

1. Секретариат Комитета обеспечивается Генеральным директором ЮНЕСКО, который предоставляет в распоряжение Комитета штаты и средства, необходимые для его работы.
2. Секретариат обеспечивает необходимое обслуживание заседаний Комитета и его Президиума и специальных подкомитетов.
3. Секретариат устанавливает время проведения заседаний Комитета в соответствии с указаниями Президиума и принимает необходимые меры для их созыва.
4. Комитет и Генеральный директор ЮНЕСКО будут максимально использовать услуги любой международной неправительственной компетентной организации для подготовки документации Комитета и обеспечения выполнения его рекомендаций.

Статья 11

Государства-члены и члены – сотрудники ЮНЕСКО несут расходы, связанные с участием их представителей в заседаниях Комитета и его вспомогательных органов, его Президиума и его специальных подкомитетов.

Этот Устав был утвержден в соответствии с резолюцией 4/7.6/S, принятой на 20-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО (Париж, 24 октября – 28 ноября 1978 г.).