



United Nations
Educational, Scientific and
Cultural Organization

Organisation
des Nations Unies
pour l'éducation,
la science et la culture

Organización
de las Naciones Unidas
para la Educación,
la Ciencia y la Cultura

Организация
Объединенных Наций по
вопросам образования,
науки и культуры

منظمة الأمم المتحدة
للتربية والعلم والثقافة

联合国教育、
科学及文化组织

《反对在体育运动中使用兴奋剂国际公约》 缔约方大会

第二届会议

巴黎，教科文组织总部，XI 号会议厅

2009 年 10 月 26-28 日

限量分发

2CP

ICDS/2 CP/Doc.5

2009 年 9 月 11 日

原件：英文

临时议程项目 4.2

2008-2009 年杜绝在体育运动中使用兴奋剂基金的行政管理

概 要

文件：手册：杜绝在体育运动中使用兴奋剂基金，杜绝在体育运动中使用兴奋剂基金财务报告 (ICSD/2CP/Doc.4) 和第 1CP/7 号决议 (本文件附件 I)

背景：本文件是有关杜绝在体育运动中使用兴奋剂基金行政管理的报告。缔约方大会在其第一届会议上通过了有关基金行政管理的框架，并要求编制有关基金情况的年度报告，内容包括收到的申请、资助的项目、取得的成果、以及财务细目报表。然而，自基金成立以来，向教科文组织提交的项目数量很有限。截至 2009 年 8 月 31 日，七个缔约国得到了向其反对使用兴奋剂教育项目提供的资助，还有七个缔约国表示对基金有兴趣。鉴于支出有限，所以 2008 年和 2009 年提供一份合并报告。

需作出的决定：第 23 段

引 言

1. 2007年2月5日至7日在教科文组织总部举行的《公约》缔约方大会第一届会议就杜绝在体育运动中使用兴奋剂基金（以下简称“基金”）做出了多项决定。¹ 缔约方大会核准了向基金提交申请的标准、条件和程序。还根据《反对在体育运动中使用兴奋剂国际公约》（以下简称“公约”）的第30.1（c）条确定了基金资源投资的三个优先领域。这三个领域是（1）开展侧重于青年和体育组织的教育项目；（2）提出政策建议；（3）制订辅导或能力发展计划。缔约方大会还根据现有的资源，批准向秘书处制定反兴奋剂教育计划提供最低水平的经费。
2. 缔约方大会还要求秘书处编制有关基金行政管理的年度报告，以及收到的援助申请、支助的项目（包括已取得的成果）、以及能够说明优先领域之间支出情况的财务细目报表。根据第1 CP/7号决议，本文件提交有关基金支出情况的报告。在阅读这方面内容时，请参阅基金的财务报表 [ICDS/2CP/Doc.4 refers]。报告所涉时期从缔约方大会第一届会议至2009年8月31日。2008年之前虽然基金已经正式启动，但没有收到任何申请，所以报告涵盖上述时间段是恰当的。

基金的设立

3. 基金于2007年2月设立，到年底时基金的财务状况已经非常不错了。从收到的捐助的数量和规模来看，基金是可以长期生存的，一些缔约国的项目也可以得到资助。于是，相应建立了财务报告制度和分配机制，并且在2008年5月22日由教科文组织总干事宣布基金正式成立。出版了一本《手册》，阐明了根据缔约方大会决定管理基金的方式，并对管理基金的条例及申请程序做出了明确、易懂的解释。《手册》广泛分发给所有会员国、教科文组织全委会、总部外办事处以及国际合作伙伴，如世界反兴奋剂机构（WADA）和政府间体育组织。
4. 在设立基金方面有一些开支，主要是编制《手册》的工作²。但依然要确保把《手册》翻译成教科文组织的六种正式语言，并分发给所有相关方，使其成为宣传基金的一种手段。

开支总额：35,832 美元

¹ 见附件1：第1 CP/7号决议

² 与编制《手册》相关的实际开支项目是：翻译(9,440美元)、设计和印刷(17,099美元)、临时人员(6,996美元)和邮费(2,297美元)。

任命批准委员会

5. 教科文组织总干事在 2008 年任命了一个委员会来监督基金的资金分配。由于缔约方大会没有就此作出具体的决定，那么将批准项目的工作从秘书处日常行政管理中分离出来是恰当和合理的。而且让会员国参与有关基金资金分配的决定具有重要意义。为此组成了批准委员会，邀请缔约方大会第一届会议期间从向基金提供捐款的三个主要地区（第 I、II 和 III 组）中选举产生的代表、世界反兴奋剂机构的一名代表、教科文组织内的高级别专业人员参加，负责决定向哪些项目提供资金。预期在第二届缔约方大会就批准委员会的组成作出正式决定前，将保持目前的这一架构。
6. 在设立批准委员会及其运作方面没有任何开支。参加成立仪式人员的旅行费用是由所在国政府承担的，委员会也同意所有文件只使用教科文组织的一种工作语言（英文或法文），因此省去了翻译费用。批准委员会就基金问题作出的所有其他决定都是通过书面批准机制作出的。

没有任何开支

向缔约国提供的资金

7. 截至 2009 年 8 月 31 日，有七个缔约国的项目获得了资助。还有一些缔约国表示对基金感兴趣，并正在拟定详细的申请书。因此，预计在第二届缔约国大会召开前，批准委员会还将审议一些项目。在讨论本项目时，将介绍有关基金开支的最新情况。

通过教育的手段防止使用违禁兴奋剂全国计划(阿尔巴尼亚)

8. 阿尔巴尼亚旅游、文化、青年和体育部长提交了一个全国性的项目，其宗旨是减少和防止年轻运动员使用违禁物质和方法，提高体育道德。项目内容包括召开一系列来自阿尔巴尼亚 30 个体育联盟和其他体育组织的运动员和运动员辅助人员参加的研讨会和讲习班，以及与教育部合作，制定和实施一个以学校为基地的教育计划。此外还拨出了经费以用于《世界反兴奋剂守则》（以下简称《守则》）、《禁用清单》和《运动员指南》的翻译和传播。这些活动将得到一个媒体运动的支持，该运动倡导公平竞争，强调兴奋剂对健康的危害。

9. 于 2009 年 8 月启动的该项目将于 12 月 31 日结束。将通过问卷调查来进行评估，比较项目实施前和实施后的认识水平。

开支总额：10,000 美元

了解违禁物质，行踪信息要求，以及经修订的国际检测标准 (巴巴多斯)

10. 巴巴多斯教育和人力资源开发与反兴奋剂全国委员会合作提交的这一项目内容包括一个为期两天面向运动员和运动员辅助人员的讲习班。讲习班的宗旨是教育运动员和运动员辅助人员，让他们了解《守则》确定的权利和责任，尤其是违反反兴奋剂条例和接受公正审讯和惩罚的问题，并向他们提供关于国际检测标准的信息以及反兴奋剂组织注册检查库中的运动员提供行踪信息的要求。
11. 讲习班在 2009 年 6 月 13-14 日举行，120 名参加者代表了巴巴多斯的 22 个体育组织。来自巴哈马、开曼群岛、多米尼加、圣基茨和尼维斯、苏里南、特立尼达和多巴哥、美利坚合众国、和世界反兴奋剂机构的专家也参加了讲习班。采用问卷调查的形式对讲习班的效果进行了评估，结果是正面的，并提出了希望能够以更经常的方式开展反兴奋剂宣传活动。

开支总额：10,000 美元

诚实竞争，拒绝兴奋剂 (牙买加)

12. 牙买加反兴奋剂委员会通过牙买加教科文组织全委会提交了一个项目，涉及制定和实施针对小学和中学年轻运动员的教育计划。项目的宗旨是让所有年轻运动员了解禁用物质和方法、兴奋剂控制程序，了解自己的权利与义务。项目希望通过提高认识和体育精神，了解兴奋剂对健康的危害，从而在预防兴奋剂方面发挥重要作用。
13. 2009 年 1 月 14-15 日在金斯敦召开了一次反兴奋剂研讨会，300 名运动员和运动员辅助人员参加了会议。在会议期间还发起了一次群众性的反对在体育运动中使用兴奋剂教育运动（“我们不需要兴奋剂”），采取的手段包括音乐录像、歌曲、平面媒体和电子媒体的宣传、广告牌、针对主要体育项目的宣传计划，如板球、足球、田径赛等。

开支总额：10,000 美元

在学校开展反兴奋剂教育(马里)

14. 马里全国反兴奋剂委员会正在马里实施的一个项目是针对 12 至 14 岁青年的。项目内容包括一系列在学校和体育运动领域举办的反兴奋剂讲习班，其宗旨是教育年轻人和年轻运动员，并让他们了解在体育运动中使用兴奋剂的危害，促进体育价值观和体育道德。这些讲习班的重点是使用传统的植物和药物以及其他兴奋剂的问题。项目将从 2009 年 10 月，即新学年开始时启动。预期将在 2009 年 12 月 31 日结束。

开支总额：10,000 美元

反兴奋剂教育和预防计划(莫桑比克)

15. 莫桑比克青年与体育部接受了基金的资助，用于制定和实施一项针对学校和体育领域年轻人和年轻运动员的教育计划。项目旨在教育青年、年轻运动员、他们的家长和社区领导人，让他们了解反兴奋剂的问题，向他们解释自己应有的权利以及保持体育运动不受兴奋剂干扰的义务。编制和传播向参与者分发的教育与宣传材料是计划的一项主要内容。在每项活动结束后，将通过问卷调查的形式来评估项目的效果。

开支总额：10,000 美元

全国反兴奋剂教育与宣传计划(塞舌尔)

16. 这个项目由塞舌尔全国反兴奋剂委员会负责实施，内容包括举办一些针对学校年轻人的讲习班和其他论坛。项目内容还包括组织开展公开演讲、海报和论文竞赛，活动宗旨是提高对体育运动中使用兴奋剂问题的认识。预计项目将在 2010 年 3 月结束，到时将在国家图书馆举办一次展览并向获奖的青年和学校颁奖。

开支总额：10,000 美元

利用信息和传播技术在初等学校倡导体育运动价值观(乌拉圭)

17. 这一创新项目的内容包括制定和使用一项计算机辅助学习工具，以促进体育价值观，如公平竞赛、合作与相互尊重，项目的对象是小学学生。一个由社会学家、心理学家、体育教师和其他学校教师组成的多学科团队设计了一个专门的“节目”，这个“节目”将纳入乌拉圭小学体育教育计划。作为乌拉圭在所有小学普及体育教育的

Ceibal 计划的组成内容，这个项目目前正在得到实施。截至 2009 年 8 月 31 日，项目已经接近结束。

开支总额：10,000 美元

ANTI-DOPING LOGIC 监测系统

18. 根据缔约方大会作出的决定（第 1CP/10 号决议），基金拨款用于开发监测《公约》遵守情况的 ANTI-DOPING LOGIC 系统³。缔约方大会响应教科文组织总干事在会议之外散发的一份报告，赞成可以利用基金来支付与开发监测《公约》遵守情况的计算机手段有关的费用。Anti-Doping Logic 系统向缔约国提供一种途径，使其可以按第 31 条要求，以教科文组织的语言之一，通过秘书处每两年一次向缔约方大会提交其就履行《公约》规定义务而采取措施的有关信息。《公约》将成为首先利用电子监测手段，而不是传统的书面调查问卷的国际法律文书之一。

开支总额：40,000 美元

教科文组织发起的教育项目

反兴奋剂教育材料

19. 应教科文组织阿皮亚和萨摩亚办事处的要求，为 2007 年 8 月 25 日至 9 月 8 日在萨摩亚举办的太平洋地区运动会编制了定制的反兴奋剂教育材料。具体地说，这一项目包括根据要求印制一套“反兴奋剂”教育手册，向运动员介绍在体育运动中使用兴奋剂问题，概述《守则》的基本内容，包括禁用物质和禁用方法、兴奋剂控制和违反反兴奋剂条例的问题⁴。与大洋洲地区反兴奋剂组织合作，将这些材料作为面向 22 个国家参加 33 项体育竞赛运动员的体育运动宣传计划的组成部分来传播。这项倡议得到了由总部外办事处实施的其他促进杜绝体育运动中使用兴奋剂活动和促进千年发展目标活动的支持。在 2009 年 9 月 21 日至 10 月 3 日于库克群岛 Raratonga 举办的太平洋地区小型运动会上也采取了类似的做法，如分发反兴奋剂教育手册。

开支总额：1,846 美元

³ 第 1CP/10 号决议，第 4 段：缔约方大会批准动用杜绝在体育运动中使用兴奋剂基金中的 40 000 美元，支付开发 Anti-Doping Logic 系统所需费用总额的 50%（其余 50% 从教科文组织经常预算中支付）。

⁴ 至今已有来自澳大利亚、巴巴多斯、比利时、法国、格鲁吉亚、毛里求斯、纳米比亚、尼日利亚、塞舌尔、秘鲁、南非、苏丹和坦桑尼亚的 25 个组织，以及北京第二十九届奥运会组委会使用了这套教育手册，获得联合冠名权，并在他们的整个网络传播。

“破坏者”卡通连环画

20. 正值第二十九届奥林匹克运动会举办之际，教科文组织发布了一套面向青年人的教育卡通连环画：破坏者。受 Arthur Conan Doyle 先生著名侦探小说的启发，卡通连环画从不同的角度探讨了在体育运动中使用兴奋剂的问题。故事叙述了两个年轻运动员在体育竞赛压力下作出的不同反应。连环画通过这些角色向读者介绍了在体育运动中禁用的物质和方法、兴奋剂控制程序、使用兴奋剂的危害、以及一系列其他重要的概念。连环画还解释了教科文组织在反兴奋剂方面发挥的作用以及《反对在体育运动中使用兴奋剂国际条约》的重要意义。“破坏者”卡通连环画用三种语言编制，在互联网上发行，同时还制作了少量彩色印刷版。
21. 对卡通连环画的反响出乎最初的预料，有 3000 多页的评论和下载。一些会员国和体育组织在他们的网站上加以突出报道，并提供 PDF 格式卡通画的链接。一个准会员提出要求，希望翻译卡通画，并将其作为全国各学校的主要教育资料，对此教科文组织作出了积极的回应。

开支总额：3,477 美元

辅助性资料

22. 教科文组织还制作了一系列辅助性的教育材料（广告画、明信片、贴画和像章），以引起对体育运动中使用兴奋剂问题的关注。这些材料被广泛用于针对年轻人，特别是年轻运动员的宣传计划。还用电子方式开发了“反兴奋剂”材料，以便作为网络学习工具。

开支总额：4,640 美元

第 2CP/4.2 号决议草案

23. 缔约方大会可以考虑通过如下决议：

缔约方大会，

1. 审议了 ICDS/2CP/Doc.5 号文件，
2. 注意到文件所提供的关于杜绝在体育运动中使用兴奋剂基金的开支情况，

3. 赞赏几个缔约国实施的提高认识和更好地了解在体育运动中使用兴奋剂情况的项目，
4. 要求对所有获得杜绝在体育运动中使用兴奋剂基金支持的项目进行正式的评估，以确定成功的实践范例，
5. 表示希望看到向杜绝在体育运动中使用兴奋剂基金提交的申请数量有大幅度的增加，
6. 鼓励《反对在体育运动中使用兴奋剂国际公约》缔约国，特别是联合国经社理事会发展政策委员会定义的最不发达国家或低收入国家拟订高质量的提案，并提交杜绝在体育运动中使用兴奋剂基金。

附件 1: 第 1 CP/7 号决议

第 1 CP/7 号决议

缔约方大会，

1. 审议了 ICDS/ICP/Doc.6 号文件，
2. 认识到为了消除在体育运动中使用兴奋剂的现象，需要建立一个由世界各地具有有效实施反兴奋剂计划能力的有关国家机构组成的网络，
3. 承认为管理“杜绝在体育运动中使用兴奋剂基金”而设立的特别账户，
4. 承认世界反兴奋剂机构、欧洲委员会及其他机构在自愿基金所涉的若干领域制定了优质项目，并希望为这些项目提供补充，同时避免重叠，
5. 赞同根据下列原则和程序来管理“杜绝在体育运动中使用兴奋剂基金”：
 - 只能向《公约》缔约国提供援助，并由缔约方大会负责分配资金以支付《公约》的运作费用和开展由教科文组织制定的反兴奋剂教育计划。
 - 缔约国应通过其教科文组织全国委员会，未设立全国委员会的缔约国则通过指定的政府渠道向教科文组织总干事提交申请。
 - 由秘书处发起的项目必须事先获得缔约方大会的批准。
 - 缔约国为国家项目提交的每项申请的资金不得超过 10,000 美元。
 - 缔约国为分地区、地区间或地区性项目提交的每项申请的资金不得超过 25,000 美元。
 - 申请的援助应视为预付款项，垫款的支付必须以收到包括项目各具体组成部分的费用在内的详细工作计划为准。
 - 申请方必须具备四项先决条件。提交申请的缔约国必须同意：
 - (i) 履行执行项目的财务和管理职责；
 - (ii) 如果属于资金捐助，则应在项目结束时向总干事提交一份经审核的详细财务报表，同时附上证明单据（发票等），证明所获得的资金用于项目的实施，并将全部余款退还给教科文组织；
 - (iii) 向提交的每项国家、国家以下各级、地区间或地区性项目提供适当的资金捐助或非资金捐助（诸如人力资源、设备、办公场所等）；
 - (iv) 必须提供一份详细的评估报告，汇报受资助活动的实施情况以及取得的成绩。

- 只有当申请方为已批准的、并已提供了资金的项目提交了全部财务报告和评估报表后，才能向其提供新的资金捐助。
 - 每个缔约国在任何两年期可以提交三项申请。全国委员会应当为三项申请排列优先顺序，此后，只有全国委员会的正式信函才可能对这一顺序进行调整，未设立全委会的缔约国则通过指定的政府渠道。
 - 总干事应优先考虑由联合国经济及社会理事会发展政策委员会确定的低收入国家和最不发达国家提交的项目以及有助于加强缔约国能力的项目。
 - 秘书处将起草一份由特别账户提供支持的项目的清单。秘书处还将负责划拨援助的资金，接受介绍已开展活动的详细报表，核实资金是否用于项目的实施，并审查项目的评估报告，
6. *批准*根据现有的资源向缔约国提供自愿基金拨款，帮助开展下列活动：
- (1) 制定侧重于青年和体育组织的培训项目；
 - (2) 政策咨询；
 - (3) 指导性计划和能力培养计划。在缔约方下次常会之前，这些优先事项将保持不变。向这些优先事项提供自愿基金拨款的准则是：一半资金用于教育，剩余部分分配至政策咨询和能力建设，
7. *要求*秘书处制定上文提到的管理“杜绝在体育运动中使用兴奋剂基金”的原则和程序，并编制申请表和示范文件，
8. *批准*依照上文第 5 段第 1 分段，根据现有的资源向秘书处制定反兴奋剂教育计划提供经费，
9. *要求*秘书处每年以书面形式向缔约国提供报告，介绍收到的援助申请、支助的项目（包括取得的成绩），以及经审核的详细财务报表，说明上文第 6 段所确定优先领域的支出情况，
10. *要求*秘书处编制一份报告，介绍自愿基金的运作情况，以及选择上文所述原则、程序和向优先事项拨款的情况，供缔约方大会下次常会审议。