

ЮНЕСКО ПРИНЯЛА КОНВЕНЦИЮ ОБ ОХРАНЕ НЕМАТЕРИАЛЬНОГО НАСЛЕДИЯ И ДЕКЛАРАЦИЮ О ГЕНЕТИЧЕСКИХ ДАННЫХ ЧЕЛОВЕКА

Париж, октябрь 2003 г.

Закончившаяся 17 октября в Париже 32-ая сессия Генеральной конференции ЮНЕСКО характерна принятием пяти нормативных документов (среди них – Международная конвенция об охране нематериального культурного наследия и Международная декларация о генетических данных человека), а также возвращением в ЮНЕСКО США и принятием возросшего бюджета на 2004-2005 г.г. (610 миллионов долларов).

На Генеральную конференцию, которая является высшим органом ЮНЕСКО, раз в два года собираются представители всех государств-членов (после вступления Восточного Тимора и возвращения США их стало 190). Нынешняя, 32 сессия Генеральной конференции проходила в штаб-квартире ЮНЕСКО в Париже с 29 сентября по 17 октября. Среди 3 580 участников сессии – рекордное количество – были 5 глав государств и около 300 министров.

Председатель Генеральной конференции, Майкл Аббола Омалева (Нигерия) с удовлетворением отметил, что на этой сессии царил дух сотрудничества. Он заявил: «Сегодня международное сообщество сталкивается с серьезными проблемами[...] Учитывая эту ситуацию, ООН, в том числе и ЮНЕСКО, находится на перекрестке истории, переживает важный исторический этап. [...] ЮНЕСКО выросла и укрепила свой авторитет. [...] Сегодня, спустя четыре года после избрания нынешнего руководителя ЮНЕСКО в полной мере выполняет свою задачу в решении международных проблем».

Генеральный директор ЮНЕСКО Коитиро Мацуура, считает эту сессию «исключительной» по важности рассмотренных вопросов и по сложившейся рабочей атмосфере. Он дал высокую оценку полученным результатам в одном из важнейших направлений деятельности ЮНЕСКО – выработке нормативных актов. В связи с принятием Конвенции по нематериальному культурному наследию он подчеркнул: «Мы разработали эту конвенцию всего за два года. По-моему, примеров подобной оперативности еще не было». К. Мацуура добавил: «Отныне мировое сообщество доверяет ЮНЕСКО рассмотрению целого ряда глобальных вопросов, решение которых требует согласованных международных действий».

30 сентября при обсуждении политики ЮНЕСКО Коитиро Мацуура отметил, что в условиях нынешнего процесса глобализации **нормативная роль ЮНЕСКО** становится особенно востребованной: «Необходимость выработки общих понятий, универсальных принципов, принимаемых осознанно и добровольно, чувствуется прежде всего там, где в ходе эволюции правила игры еще не сформировались. Под «правилами игры» я имею в виду рамки, в которых государства, полностью сохраняя свой суверенитет, одновременно разделяют всеобщую согласованную позицию по основным глобальным

проблемам. Мы много работали над этим в последние десятилетия, будь то в области культурного наследия, киберпространства или биоэтики».

В области культурного наследия Генеральная конференция ЮНЕСКО подавляющим большинством голосов приняла **Международную конвенцию об охране нематериального культурного наследия***. Дополняя Конвенцию 1972 г. об охране всемирного культурного и природного наследия, касающуюся только исторических и природных памятников, новая Конвенция охватывает фольклор и традиции устного творчества, включая языки, как носители нематериального культурного наследия, зрелища, ритуалы и праздники, навыки и обычаи, связанные с природой и окружающим миром, а также традиционные ремесла.

Для защиты этой самой хрупкой формы культурного наследия Конвенция предусматривает проведение инвентаризации национальных памятников, подлежащих охране, и создание Межправительственного комитета по охране нематериального культурного наследия, в состав которого войдут эксперты стран, подписавших Конвенцию. Документ предусматривает также составление двух перечней: репрезентативного списка нематериального наследия человечества и списка памятников этого наследия, нуждающихся в срочных мерах по спасению. В Конвенции подчеркивается, что охрана нематериального культурного наследия – сложный процесс, предполагающий участие многих сторон, в первую очередь общин и различных групп населения, являющихся создателями этого наследия.

По условиям Конвенции мероприятия по охране будут финансироваться фондом, созданным из взносов стран-участниц Конвенции, средств, выделенных Генеральной конференцией ЮНЕСКО, а также взносов и пожертвований других стран, организаций и частных лиц. Для вступления в силу Конвенция должна быть ратифицирована 30 странами.

В области культуры была также принята **Декларация о преднамеренном разрушении культурного наследия***. Декларация напоминает о «трагедии разрушения статуй Будды в Бамиане» и выражает озабоченность «участившимися актами преднамеренного разрушения культурного наследия». Она призывает государства-члены «принять действенные меры, чтобы предупреждать, избегать, прекращать и пресекать акты преднамеренного разрушения культурного наследия, где бы оно ни находилось». Декларация, хоть и не обязательный к исполнению документ, тем не менее, призвана служить ориентиром для принятия государственных решений. Она охватывает события в мирное время и в ситуации вооруженного конфликта, международные и внутригосударственные действия, включая случаи оккупации. Декларация призывает стран-членов подписать Конвенцию о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта (Гаага, 1954 г) и два ее протокола, а также четыре Женевские конвенции 1949 г.. Она обращает внимание государств на необходимость сотрудничать с ЮНЕСКО и между собой, а также привлекать внимание общественности к проблемам в этой области.

Генеральная конференция ЮНЕСКО в области биоэтики приняла **Международную декларацию о генетических данных человека*** которая определяет этические принципы сбора, обработки, хранения и использования генетических данных человека. Генетические данные имеют возрастающее значение в нашей жизни, – как в области

здравоохранения, так и в судопроизводстве и в охране порядка. В связи с этим существует опасность нарушений прав человека и основных гражданских свобод.

«Генетические и протеомические данные человека не должны использоваться в целях дискриминации, они не должны иметь целью или последствием нарушение гражданских свобод, прав и достоинства человека, семьи, группы людей или общины», говорится в Декларации. Цель Декларации предельно ясна: в соответствии с идеалами равенства, справедливости и солидарности защитить человеческое достоинство, права человека и гражданские свободы, в частности свободу мысли и слова, а также свободу научных исследований. Она выдвигает принципы, которые призваны стать ориентирами для государств-членов в их работе над национальными законодательством и политикой в этой области.

Речь идет о таких, например, принципах, как: согласие пациента, которое должно быть предварительным, добровольным, осознанным и четко определенным, и конфиденциальность: «Биологические образцы, генетические или протеомические данные пациента, согласившегося на обследование, должны оставаться конфиденциальными, а его личная жизнь – надежно защищенной». В Декларации также рассматриваются проблемы изменения целей исследования, совместного использования научных достижений, сопоставления баз данных и т.д.

В области коммуникаций и информации Генеральная конференция подтвердила намерение ЮНЕСКО распространить на Интернет права, записанные во Всеобщей декларации прав человека, направить колоссальный потенциал информационно-коммуникативных технологий (ИКТ) на развитие личности, общин и стран. В принятых документах подчеркивается вклад, который ИКТ могут внести в свободу выражения, в культурное и языковое разнообразие, в образование и в расширение доступа к информации (особенно информации, являющейся общественным достоянием).

Генеральная конференция ЮНЕСКО приняла два других документа: первый – **Рекомендации о развитии и использовании многоязычия и всеобщего доступа к киберпространству**. Они строятся по четырем основным направлениям, необходимым для наиболее широкого доступа к пользованию ИКТ: разработка и распространение многоязычных содержания и систем; облегчение доступа к сетям и услугам; развитие распространение содержания, являющегося общественным достоянием; укрепление и поддержка справедливого равновесия между интересами владельцев прав и публики. Предложенные меры направлены на обеспечение равного доступа к информации и на развитие многокультурного общества знания.

Второй документ – **Хартия о сохранении цифрового наследия***, декларация принципов, призванных помочь государствам-членам разработать на национальном уровне меры по сохранению целостности и возможности консультации документов цифрового наследия. Это наследие состоит из уникальных ресурсов в области человеческих знаний и творчества, – как культурных, так и образовательных, научных, административных, а также технической, юридической, медицинской и прочей информации, – созданных цифровым путем или путем оцифровывания аналоговых ресурсов. При нынешних темпах развития цифровое наследие становится особенно хрупким из-за быстрого старения оборудования и программного обеспечения, на котором оно было создано или хранилось. Хартия признает, что это оборудование является общим наследием, и призывает принять срочные меры по его сохранению.

Нормативная работа ЮНЕСКО не ограничилась этими пятью принятыми документами, т.к. Генеральная конференция попросила подготовить **новые документы** в области культурного разнообразия, биоэтики и борьбы с допингом в спорте. Проекты этих документов, возможно, будут представлены на следующей сессии Генеральной конференции в 2005 г.

Так Генеральная конференция попросила ЮНЕСКО подготовить международный нормативный акт по культурному разнообразию. В 2001 году Генеральная конференция приняла Всеобщую декларацию ЮНЕСКО о культурном разнообразии, которое впервые признается «всеобщим наследием человечества». Декларация считает его защиту конкретным этическим императивом, неотделимым от уважения достоинства человека. После широких дебатов по этому вопросу делегаты договорились о том, что «разнообразие культурных содержательных материалов и художественных выражений должно быть защищено международной конвенцией». Делегаты напомнили о необходимости консультаций с Всемирной торговой организацией (ВТО), Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и с Всемирной организацией интеллектуальной собственности (ВОИС). Согласно принятой резолюции Генеральный директор ЮНЕСКО должен представить предварительный проект конвенции о защите разнообразия культурных содержательных материалов и художественных выражений на следующей сессии Генеральной конференции.

Государства-члены также приняли предложение, сделанное во время «Круглого стола» министров и руководящих работников, ответственных за физическое воспитание и спорт (Париж, 9-10 января 2003), подготовить международную конвенцию против **допинга в спорте**. Первый проект конвенции будет представлен на 33-й сессии Генеральной конференции в 2005 году. Есть надежда, что конвенция вступит в силу до зимних Олимпийских игр в Турине (Италия) в 2006 г. На сегодняшний день пять стран (Австралия, Финляндия, Исландия, Норвегия и Швеция) уже вложили 700 000 долларов в проект разработки этой конвенции.

Генеральная конференция также рассмотрела вопрос о выработке нормативного документа по **биоэтике**, более широкого, чем уже принятые ЮНЕСКО декларации по геному (1997) и генетическим данным человека (2003). Осознавая все трудности этой задачи (биоэтика охватывает множество областей, и некоторые проблемы, – например, проблемы эмбриологии, – имеют корни в различных культурах, философиях и религиях), государства-члены согласились с необходимостью такого документа и попросили Генерального директора представить им проект в 2005 г. Президент Франции, Жак Ширак, в своей речи горячо поддержал эту инициативу.

По словам Коитиро Мацууры, 32-я сессия сделала «решительный шаг к универсальности», в связи с **возвращением** в ЮНЕСКО **США**, которые вышли из нее в 1984 году. 29 сентября первая леди США Лора Буш ознаменовала это событие своим выступлением на Генеральной конференции а затем приняла участие в церемонии поднятия американского флага рядом с флагами государств-членов. Лора Буш заявила, в частности, следующее: «Американское правительство снова станет полноправным, активным и энергичным участником выполнения важной миссии ЮНЕСКО по утверждению мира и свободы. Американцы будут работать со своими коллегами из ЮНЕСКО во всем мире, чтобы развивать образование, науку и культуру». Г-жа Буш

также подчеркнула, что США уделяют большое внимание образованию, и отводят ему приоритетное место на политическом и бюджетном уровнях.

Восточный Тимор – по словам Коитиро Мацуура «самая молодая демократия в мире» – тоже вступил в ряды ЮНЕСКО. Генеральный директор ЮНЕСКО приветствовал это событие: «Вступление в ООН – одно из первых государственных решений независимого Восточного Тимора, и мы принимаем это как знак надежды и доверия». Генеральный директор также подчеркнул, что пополнение в рядах ЮНЕСКО «укрепит многосторонний характер работы, от которой зависит наше будущее».

В работе 32-ой сессии Генеральной конференции участвовали **пять глав государств**. 29 сентября на открытии сессии президент Филиппин Глория Макапагал-Арройо в своем выступлении назвала образование, науку и культуру «необходимыми составляющими автономии», а итальянский президент Карло Адзельо Чампи, в свою очередь, подчеркнул важность «распространения универсалистской культуры и миролюбивой педагогики». 6 октября президент Кыргызстана Аскар Акаев выступил за диалог между культурами и цивилизациями. 14 октября президент Перу Алехандро Толедо говорил о решающей роли образования в борьбе с нищетой, а президент Франции Жак Ширак выразил надежду на скорое создание конвенции по культурному разнообразию и всемирной декларации по основополагающим принципам биоэтики.

Во время 32-ой сессии состоялись также два «круглых стола» на уровне министров. 3-го и 4-го октября «круглый стол» на тему **«Повышение качества образования»** собрал около ста министров, заместителей министров и госсекретарей по вопросам образования. Дебаты касались качества образования: как его определить? как его добиться? В заключительном коммюнике министры подчеркнули, что качество образования вписывается в «перспективу, покрывающую определенное количество базовых знаний, ценностей, компетенций и манер поведения, которые особо гармонично сочетаются с процессом глобализации, но эта перспектива также включает в себя и красоту и богатство нашего разнообразия, отраженное в разных формах вероисповедания, духовности, культуры и языков». Они подчеркнули роль учителей, считая их «источниками знаний и ценностей, как старейшин в общинах», и рекомендовали «укрепить их начальную подготовку и переподготовку, а также поддержать их статус».

9-го и 10-го октября прошел «круглый стол» для министров под лозунгом **«На пути к обществу знания»**. Около шестидесяти министров и заместителей министров со всех регионов мира обсуждали задачи, принципы и приоритеты, которые будут выдвинуты на Всемирной встрече на высшем уровне по информационному обществу. Эта встреча пройдет в два этапа: 10-12 декабря этого года в Женеве и в 2005 г. в Тунисе. По окончании «круглого стола» министры опубликовали коммюнике, отразившее – впервые на столь высоком уровне – международный консенсус в предоставлении преимущества содержанию материалов. Как и ЮНЕСКО, министры предпочли понятие «общество знания» понятию «информационное общество». Они уточнили эту концепцию: «Суть общества знания – возможность находить, предоставлять, обрабатывать, передавать, распространять и использовать информацию в целях создания и применения знаний, необходимых для человеческого развития». Как считают министры, для построения общества знания исключительно важны определенные принципы и параметры: «свобода выражения, всеобщий доступ к информации и знаниям, уважение человеческого достоинства, признание культурного

и языкового разнообразия, всеобщий доступ к качественному образованию, инвестиции в науку и технику, понимание и интеграция систем знаний коренного населения».

Генеральная конференция ЮНЕСКО также выполнила свою уставную функцию: **«определять направление и общую линию поведения ЮНЕСКО»**. Она рассмотрела различные доклады Генерального директора, в частности доклад о начале процесса реформ в Организации. Были проанализированы все программы и наполовину обновлен состав Исполнительного совета, руководящего органа ЮНЕСКО.

Генеральная конференция приняла **программу и бюджет на 2004-2004 годы**, выделив пять основных приоритетов: базовое образование для всех; вода и связанные с ней экосистемы; этика в науке и технике; признание культурного разнообразия и развитие диалога между культурами; доступ к информации и знаниям. По бюджету на 2004-2005 г. Генеральная конференция одобрила проект Генерального директора, предусматривающий умеренный реальный рост с бюджетным ограничением 610 миллионов долларов. Бюджет образования, которое Генеральный директор расценил как «главное орудие в достижении основных целей ЮНЕСКО» составил 110 миллионов долларов (в 2002-2003 г бюджет образования был 95 млн. долларов). Этот бюджет будет дополнен крупными внебюджетными средствами, предназначенными в основном для реализации решений Дакарского Форума и, следовательно, для целей образования для всех.

Среди прочих многочисленных решений Конференции следует отметить решения по Иерусалиму и по учебным и культурным учреждениям на оккупированных арабских территориях. Исторический факт: эти два решения были встречены полным консенсусом и были одновременно поддержаны представителями Израиля и Палестины, которые определили их как «искру надежды». Государства-члены вновь поддержали инициативу Генерального директора по выработке общего плана действий по охране культурного наследия древнего Иерусалима (Аль-Кудс). Они предложили Генеральному директору как можно скорее направить – в сотрудничестве с заинтересованными сторонами – техническое представительство и в течение года создать комитет экспертов, «который должен будет предложить – на чисто научной и технической основе – основные направления этого плана действий». Что касается учебных и культурных заведений на оккупированных арабских территориях, Генеральная конференция ЮНЕСКО призвала «срочно принять все необходимые меры, чтобы палестинские учебные заведения смогли нормально работать». Еще одно решение, прямо вытекающее из Конференции министров в Нью-Дели (июль 2003) и Регионального форума за диалог между цивилизациями в Охриде (бывшая Республика Македония, август 2003), направлено на укрепление деятельности ЮНЕСКО по диалогу между цивилизациями.

(*) тексты можно найти на сайте Генеральной конференции: www.unesco.org