

Глава 9

Роль Организации Объединенных Наций в развитии Палестинской территории



Женский центр в деревне Талфит на Западном берегу предоставляет женщинам обучение в ряде дисциплин, включая швейное дело и вышивание, бухгалтерию и управление коммерческим предприятием. Фото: ПРООН—ПППН.

Через ряд организаций по оказанию гуманитарной помощи и содействия развитию Организация Объединенных Наций оказывает помощь палестинскому народу в течение более чем пяти десятилетий — задолго до начала мирного процесса и образования Палестинской администрации. Агентства и программы Организации Объединенных Наций, функционирующие на оккупированной палестинской территории, действуют в ряде регионов с целью оказания помощи палестинскому народу путем прямой поддержки или через местные правительственные и неправительственные организации. Несмотря на всесторонний характер деятельности упомянутых агентств, их основное внимание обращено на ряд направлений гуманитарной, социальной и экономической помощи.

Палестинские беженцы. Кроме Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия в Палестине (ОНВУП), созданного после войны 1948 года (см. главу 2, выше), другим органом Организации Объединенных Наций, действующим в течение

наиболее длительного срока в этом регионе, является Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). БАПОР было учреждено Генеральной Ассамблеей ООН в конце 1949 года и начало работу в 1950 году (см. главу 10, ниже). БАПОР имеет региональные отделения и широкую сеть представительств на Западном берегу и в секторе Газа, а также в Иордании, Сирии и Ливане. Штаб-квартира и администрация Агентства действует в секторе Газа с 1996 года. По состоянию на март 2007 года, штатный персонал БАПОР насчитывает около 14 400 представителей из числа местного населения оккупированной палестинской территории, причем фактически все они являются палестинскими беженцами. При поддержке немногочисленного международного персонала сотрудники Агентства осуществляют деятельность в сфере образования, здравоохранения, оказания экстренной помощи и социальной поддержки, а также предоставления ссуд малым и микропредприятиям, оказывая помощь примерно 1,74 млн. зарегистрированных палестинских беженцев в секторе Газа и на территории Западного берега, включая Восточный Иерусалим. С 1988 года БАПОР организовало многочисленные акции по оказанию экстренной помощи, включая продовольственную помощь, предоставление медицинской помощи, мероприятия по формированию доходов и другие программы работ в противовес нестабильности в периоды первой и второй интифады.

Развитие инфраструктуры. В резолюции 33/147, принятой в декабре 1978 года, Генеральная Ассамблея призвала Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказать помощь палестинскому народу. В ответ на это ПРООН была разработана Программа помощи палестинскому народу (ПППН), реализация которой на оккупированной палестинской территории началась в 1980 году и продолжается по настоящее время. Являясь одной из крупнейших программ в деятельности ПРООН по всему миру, ПППН уникальна в том отношении, что она опирается на международных доноров для основного финансирования конкретных мероприятий, в то время как ПРООН обеспечивает лишь скромную часть базовой поддержки. На территории Западного берега и в секторе Газа, ПРООН/ПППН поддерживает малые и средние проекты капитального строительства, такие как строительство школ, объектов здравоохранения, дорог, водоочистных сооружений и систем водоснабжения. В противовес общепринятой практике, принятой во всем мире, ПРООН через ПППН несет основную ответственность за разработку и реализацию собственных проектов поддержки на оккупированной палестинской территории, а не перепоручает их выполнение другим организациям, применяя метод работы, который был необхо-

дим в начале программы, когда палестинского правительства еще не существовало. В последние годы ответственность за разработку и реализацию проектов по возможности брали на себя партнерские организации Палестины, действующие на основании требований прозрачности и отчетности, установленных ПРООН. Руководитель ПППН также выполняет функции Специального представителя ПРООН на оккупированной палестинской территории. Он имеет двух заместителей, ответственных за планирование и текущую деятельность, соответственно.

Дети и женщины. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) работает с большим количеством партнеров на местном и международном уровне, содействуя созданию благоприятных условий для детей. Сотрудники ЮНИСЕФ в Иерусалиме, секторе Газа, Дженине, Хевроне и Наблусе прилагают все силы для реализации прав детей на медицинский уход, образование, на защиту и на участие в общественной жизни. Мероприятия Фонда направлены на оказание помощи наиболее уязвимой группе палестинских детей и женщин. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) обеспечивает поддержку проектов на оккупированной палестинской территории по развитию потенциальных возможностей образования и трудоустройства для женщин сельских районов, создает «психосоциологические рабочие группы» и центры юридической защиты по борьбе с насилием и жестоким обращением с женщинами и детьми, оказывает поддержку группам по производству продуктов питания, а также помощь палестинским женщинам, находящимся под арестом и в местах заключения. ЮНИФЕМ также реализовал проекты, направленные на наращивание потенциала межминистерской комиссии по улучшению положения женщин, Всеобщего союза палестинских женщин и сети НПО в целях обеспечения выполнения их мандатов в соответствии с Пекинской платформой действий. Поскольку начиная с 2006 года, уровень насилия на оккупированных территориях возрос, ЮНИФЕМ предостерег, что в случае продолжения данной ситуации, нарушение уклада жизни женщин и их психологического благосостояния станет необратимым, при этом любые попытки компенсировать это воздействие будут тщетными. БАПОР также содействует предоставлению женщинам займов в рамках своей программы группового кредитования «Солидарность», которая предусматривает выдачу ссуд только микропредприятиям, принадлежащим женщинам.

Дети-жертвы. Агентства гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций открыто осудили особо тяжкое воздействие на палестинских детей атмосферы насилия, царящей на оккупированных территориях. Палестинские дети лишены прав на образование, качественную медицин-

скую помощь, снабжение чистой питьевой водой, они лишены санитарно-гигиенических удобств, возможностей для игры и отдыха, а также они не защищены от всех видов жестокого обращения по причине фактически непрекращающихся беспорядков. По данным ЮНИСЕФ, беспрецедентное количество палестинских детей было лишено права на жизнь: более 120 детей было убито на оккупированных территориях в 2006 году (вдвое больше по сравнению с погибшими в вооруженных столкновениях в 2005 году), а также в ходе стычек местных враждующих группировок в начале 2007 года, при этом только в секторе Газа как минимум 10 палестинских детей было убито и многие получили ранения.

Продовольственная безопасность. Начиная с 2002 года, Всемирная продовольственная программа Организации Объединенных Наций (ВПП) проводит многочисленные мероприятия по оказанию неотложной помощи в снабжении продовольствием групп населения оккупированной палестинской территории, не относящихся к категории беженцев (см. ниже: «Гуманитарный кризис»). На территории Западного берега и в секторе Газа мандат ВПП включает общее распространение чрезвычайной продовольственной помощи, реализацию программ «продовольствие за работу» и программ обучения для создания дополнительных источников существования наиболее уязвимых, в частности сельских, общин, страдающих из-за ограниченных возможностей трудоустройства, запретов на передвижение и уничтожения продовольственных ресурсов. ВПП координирует свою деятельность с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО), БАПОР (которое предоставило экстренную продовольственную помощь более чем миллиону палестинских беженцев), а также с другими партнерами по обеспечению продовольственной безопасности, включая ЮНИСЕФ и Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ) в области надзора за обеспечением продуктами питания.

Согласно оценке ВПП/ФАО, опубликованной в марте 2007 года, несмотря на положительный эффект в результате оказания продовольственной помощи, 34 процента населения входило в группу «продовольственного риска», и еще 12 процентов были на грани этой категории. Несмотря на то, что наиболее острую нехватку продовольствия испытывали сельскохозяйственные районы, данная проблема все больше распространяется на городские районы Палестины. В ходе двухлетней деятельности, продолжавшейся по август 2007 года включительно, ВПП оказала помощь в размере 194 тыс. тонн продовольствия для 600 тыс. палестинских жителей, не относящихся к категории беженцев, на общую сумму 103 миллиона долларов США. В

борьбе с нехваткой продуктов питания ЮНИСЕФ и его партнеры обеспечивают информированность населения о важности грудного вскармливания, а также выступают за необходимость фторификации муки и йодирования поваренной соли.

Здравоохранение. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) в сотрудничестве с палестинским министерством здравоохранения и БАПОР оказывает помощь в улучшении и поддержании доступа к первичной и вторичной медико-санитарной помощи для беженцев и населения, не относящегося к категории беженцев. В конце 2006 года ВОЗ заявила, что преимущественное введение комендантского часа и растущее количество пограничных контрольно-пропускных пунктов и дорожных постов препятствовали доступу к медицинским учреждениям как для медицинских работников, так и для их пациентов. БАПОР предоставляет беженцам услуги здравоохранения на базе общин, используя сеть из 37 пунктов первичной медицинской помощи на территории Западного берега и 18 медицинских пунктов в секторе Газа. Клиники Агентства на оккупированных территориях с численным составом медицинского персонала в 2 700 человек принимают около 5 млн. пациентов в год. В октябре 2000 года в рамках совместного проекта БАПОР, Европейского союза и Палестинской администрации в полном объеме стала функционировать построенная в секторе Газа больница «Европейская» на 238 койко-мест, которая была передана министерству здравоохранения Палестины. ЮНИСЕФ при участии министерства здравоохранения провел вакцинацию 650 тысяч детей от кори, свинки и краснухи, а также дополнительно предоставил вакцины от полиомиелита для 88 тысяч детей.

Медицинское обслуживание семей. С 1986 года Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) организует на оккупированных территориях обучение в области демографии, охраны здоровья матери и ребенка, а также проводит консультации в области планирования семьи. Фонд также оказал помощь в проведении первой переписи населения и жилищного фонда на оккупированной палестинской территории в 1997 году и выступил в качестве наблюдателя при оказании услуг в сфере охраны репродуктивного здоровья в 76 клиниках, а также в процессе включения учебных предметов по репродуктивному здоровью и гендерным вопросам в программу 11 класса средней школы. Программа также содействовала укреплению кадров и технического потенциала ведущих учреждений Палестинской администрации и НПО, осуществляющих деятельность в сфере охраны здоровья женщин. ЮНФПА и Фонд международного раз-

вития ОПЕК также обеспечил поддержку министерства здравоохранения и Палестинского общества экстренной медицинской помощи в начале 2006 года в ходе реализации 20-месячного проекта, направленного на укрепление потенциала здравоохранительных органов в борьбе с ВИЧ/СПИДом и инфекциями, передаваемыми половым путем. Особое внимание в ходе осуществления проекта уделяется подросткам и молодежи. ЮНИСЕФ в сотрудничестве с министерством социальных служб организует в 12 округах подготовку воспитателей детских садов по таким вопросам, как психосоциальное здоровье, оказание первой помощи и эвакуация.

Образование. Среди агентств системы Организации Объединенных Наций наибольший вклад в сферу образования вносит БАПОР, обеспечивая работу 285 начальных и подготовительных школ для 250 тысяч школьников-беженцев в секторе Газа и на территории Западного берега, включая Восточный Иерусалим. С 1950-х годов БАПОР организует центры профессиональной подготовки в секторе Газа и на территории Западного



Школы для девочек в Балате и Соурефе, Западный берег, ноябрь 2002 года. Фото: Стив Сабелла, БАПОР

берега. Кроме того, с 1960-х годов проводится профессиональная подготовка для женщин-беженок в Рамаллахском учебном центре на территории Западного берега. Педагогический факультет БАПОР в Рамаллахе обеспечивает профессиональную подготовку до устройства на работу,

в результате чего 600 студентов получают первый университетский диплом. ЮНИСЕФ и его партнеры предоставили учебные материалы для 90 тысяч студентов и более 900 комплектов по программе «школа в коробке», которые позволили 70 тысячам детей продолжить обучение даже в тех случаях, когда их путь в школу преграждали баррикады. ЮНЕСКО предоставляет министерству образования разностороннюю техническую помощь.

Водоснабжение и санитария. ПРООН инвестировал более 130 миллионов долларов США в рамках Программы помощи палестинскому народу с целью улучшения качества и доступности воды на оккупиро-

ванных палестинских территориях, где 13 процентов населения не имеют доступа к водопроводу. ПРООН, БАПОР и ВОЗ участвовали в реализации проектов по улучшению системы канализации, водостока, отвода ливневых вод и систем водоснабжения, что обеспечило подачу чистой воды тысячам жителей. ЮНИСЕФ распространяет семейные комплекты для очистки воды с целью предотвращения эпидемий желудочно-кишечных инфекций.

Права человека. ЮНИСЕФ оказал поддержку министерству образования в деле внедрения параллельного образования в качестве упреждающей стратегии борьбы с использованием детского труда. Для преподавателей и работников социальной сферы был проведен ряд учебных практикумов по Конвенции о правах ребенка. ЮНИСЕФ предоставил также техническую и финансовую помощь при подготовке проекта первой палестинской хартии прав ребенка. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) оказал в рамках своей программы в области прав человека женщинам поддержку в осуществлении инициатив палестинских НПО по борьбе с насилием в отношении женщин. При поддержке доноров БАПОР сконцентрировало свои усилия на преподавании предметов, охватывающих такие темы, как права человека, терпимость и разрешение конфликтов в учебных классах для школьников из числа палестинских беженцев. Начинание Агентства в этой области было поддержано другими учебными заведениями. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) предлагает целый ряд учебных курсов, документацию и материалы для руководителей, сотрудников и инструкторов палестинских полицейских сил, а также для НПО (см. главу 7, выше).

Снижение уровня бедности. Программа помощи палестинскому народу ПРООН обеспечивает поддержку проектов по формированию доходов, связанных с широкой деятельностью по развитию инфраструктуры на оккупированных палестинских территориях. Программа поддержала деятельность палестинского министерства планирования в документальном оформлении данных и мониторинге уровня бедности на оккупированных территориях, а также содействовала разработке рекомендаций по снижению уровня бедности. Снижение уровня бедности также является основной целью БАПОР в программах предоставления ссуд малым и микропредприятиям (см. главу 10, ниже). В течение многих лет БАПОР предоставляло микрокредиты и обеспечивало профессиональное обучение в рамках программ чрезвычайной помощи и социальных услуг, чтобы помочь преодолеть черту

бедности семьям беженцев, в особенности в случаях, когда главами семей являлись женщины, и предоставить им новые возможности для получения доходов. Всемирная продовольственная программа (ВПП) сосредоточила усилия в области развития на снижении остроты проблемы нищеты и мерах по оказанию неотложной социальной помощи, включая проведение «долговременной операции по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению». Она охватывает свыше 100 тыс. человек и была начата в июне 2000 года в целях смягчения последствий экономического кризиса на оккупированной палестинской территории для наиболее уязвимых групп палестинского населения, не относящихся к категории беженцев.

Наращивание потенциала государственных институтов. ПРООН/ПППН выступили в качестве спонсоров ряда проектов «благотворительного управления» в поддержку исполнительной, судебной и законодательных ветвей власти Палестинской администрации, а также частного сектора и институтов гражданского общества, например палестинских средств массовой информации. Программа также оказала содействие в формировании и работе Палестинской избирательной комиссии. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) продолжает осуществление комплексной программы в поддержку палестинской промышленности, включая создание и подготовку группы экспертов из министерства промышленности и Палестинской федерации промышленности по вопросам определения, оценки и выбора экспериментальных предприятий в целях модернизации производства. Международная организация труда (МОТ) оказывает помощь министерству труда, а также организациям работодателей и трудящихся в деле наращивания потенциала и разработки национальной стратегии по защите трудящихся от риска профессиональных заболеваний.

Долговременное развитие. Начиная с учреждения Целевого фонда для сектора Газа и Западного берега в 1993 году, Всемирный банк проводит активную деятельность в сферах восстановления инфраструктуры, институционального развития, оказания помощи в чрезвычайных ситуациях и долговременного развития. Пятикратное пополнение средств фонда с момента его создания позволило Всемирному банку обеспечить финансирование в размере 500 миллионов долларов США для 34 проектов по снабжению электроэнергией, управлению охраной окружающей среды, водоочистке, очистке твердых отходов и многих других. Кроме того, Всемирный банк внес 860 миллионов долларов США в другие фонды донорской поддержки.

Координация деятельности Организации Объединенных Наций

С 1994 года Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу (ЮНСКО), играет ключевую роль в оказании Организацией Объединенных Наций помощи палестинскому народу на оккупированных территориях в экономической, социальной и других сферах. С момента своего создания ЮНСКО ставила целью обеспечить общее стратегическое руководство программами и агентствами Организации Объединенных Наций как представленными на Западном берегу и в секторе Газа, так и расположенными вне этих территорий и оказывающими помощь из-за рубежа. ЮНСКО осуществляет координацию деятельности в «семействе» агентств Организации Объединенных Наций, обеспечивая комплексный и единый подход к социальному и экономическому развитию, а также его согласование с приоритетами, установленными Палестинской администрацией. ЮНСКО представляет Генеральной Ассамблее ежегодный отчет о помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций палестинскому народу, а также представляет ООН на форумах по координации действий доноров.

В сентябре 1999 года мандат ЮНСКО был пересмотрен и г-н Терье Рёд-Ларсен получил новое назначение в качестве Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу и Личного представителя Генерального секретаря при Организации освобождения Палестины и Палестинской администрации. Наряду с проведением в рамках Организации Объединенных Наций надлежащей подготовки к расширению помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций в области развития в поддержку мирного процесса, новый Специальный координатор выполняет функции представителя Генерального секретаря в отношениях с соответствующими сторонами и международным сообществом по всем вопросам, связанным с продолжением Организацией Объединенных Наций поддержки всех направлений развития мирного процесса. Роль ЮНСКО сохраняет свою актуальность по настоящее время. В 2005 году пост г-на Терье Рёд-Ларсена занял г-н Альваро де Сото из Перу. Г-н Альваро де Сото выполнял свои обязанности до ухода в отставку в мае 2007 года, после чего его сменил г-н Майкл Уильямс из Великобритании. Г-н Уильямс оставил этот пост и приступил к работе в правительстве Великобритании в сентябре 2007 года. В декабре 2007 года Генеральный секретарь назначил г-на Роберта Серри новым Специальным координатором и посланником Генерального секретаря в «Четверке».

Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) приступило к осуществлению своей деятельности на оккупированной палестинской территории в 2000 году и вскоре взяло на себя задачу сбора ключевой информации по различным аспектам кризиса — закрытию границ, контрольно-пропускным пунктам и разделительным заграждениям — которые оказывали воздействие на повседневную жизнь палестинцев и работу агентств, действующих под эгидой Организации Объединенных Наций и международных НПО. В мандат УКГВ также входит реализация Процесса совместного призыва (ПСП) с целью мобилизации ресурсов. Одиннадцать агентств Организации Объединенных Наций, четыре международных НПО и Палестинское общество Красного Полумесяца воспользовались этим инструментом для обращения за финансированием в 2005 и 2006 годах.

Гуманитарный кризис: реакция Организации Объединенных Наций



Раздача продуктов в лагере беженцев Бич-Кэмп, сектор Газа. Фото БАПОР.

Долгие годы беспорядков и насилия, политического кризиса и экономического спада привели к постоянному снижению уровня жизни, росту нищеты и нестабильности в обеспечении продовольствием на оккупированных палестинских территориях. Обеспечение беднейших слоев палестинцев достаточным количеством

недорогих и полноценных продуктов питания остается насущной повседневной проблемой, сохраняющейся в результате:

- ❁ ограничений на передвижение в пределах территории проживания и за ними;
- ❁ ограниченного контроля Палестины над природными ресурсами, в особенности водными ресурсами и сельскохозяйственными землями;
- ❁ ограниченного доступа к местным и международным рынкам;
- ❁ ограниченного доступа палестинских рабочих к бывшим местам трудоустройства в Израиле;
- ❁ низких показателей экономически рентабельного производства.

Безработица достигла беспрецедентного уровня. На конец 2006 года 28,4 процента работоспособного населения на оккупированной палестин-

ской территории были безработными, из них 39,6 процента — в секторе Газа и 23,4 процента — на Западном берегу. К концу 2006 года примерно 64 процента населения Западного берега и почти 80 процентов населения сектора Газа находились на уровне черты бедности или за чертой бедности (домохозяйства с доходом менее 1 доллара в день). Примерно 1,2 миллиона палестинцев жили в условиях крайней нищеты.

Ухудшающиеся экономические условия привели к гуманитарной катастрофе. На фоне растущего голода в начале 2007 года сложилась ситуация, при которой повседневное выживание более 70 процентов населения сектора Газа зависело от продовольственной гуманитарной помощи.

В ноябре 2006 года агентства Организации Объединенных Наций, действующие на оккупированной палестинской территории, распространили совместный гуманитарный призыв на 2007 год (краткое изложение приводится в разделе «Факты ООН», ниже). Они заявили о необходимости изыскать 453,6 миллионов долларов на финансирование программ в четырех основных проблемных сферах: создание рабочих мест и продовольственная помощь; здравоохранение и образование; сельское хозяйство, водоснабжение и санитарно-гигиенические условия, а также мониторинг потребности в гуманитарной защите.

В связи с продолжающимся снижением уровня безопасности в секторе Газа, в начале 2007 года семь агентств Организации Объединенных Наций, работающих на этой территории, выступили с заявлением, отмечая серьезный риск, которому подвергаются их сотрудники вследствие обстановки насилия, сложившейся в регионе. «Для нас становится чрезвычайно трудно осуществлять наши гуманитарные мандаты, направленные на облегчение страданий палестинского народа», указывается в заявлении. «Последствия этой ситуации для населения, и без того противостоящего нечеловеческим трудностям, очень серьезны. Мы полны решимости продолжать начатую гуманитарную деятельность».

После того как 15 июня 2007 года ХАМАС установил контроль над сектором Газа, вследствие введенных Израилем ограничений, отсутствия финансирования со стороны доноров и отсутствия координации между органами управления Палестины, в ряде районов сектора Газа возникла нехватка продовольствия, медикаментов, запасных частей для жизненно необходимого медицинского и санитарно-технического оборудования и сырьевых материалов для торговли и промышленности. Согласно данным Управления ООН по координации гуманитарных вопросов, к октябрю 2007 года полностью отсутствовали 20 процентов основных лекарственных средств и 31 процент

основных медицинских принадлежностей. Хотя на территорию сектора Газа был открыт доступ важнейшим поставкам гуманитарной помощи по линии ООН, потребности в импорте продуктов питания покрывались только на 41 процент. Государственные санитарно-технические службы получали только половину горючего, необходимого для обеспечения функционирования колодцев, водонапорных станций и водоочистных сооружений. Было приостановлено осуществление гуманитарных проектов, оцениваемых в 213 млн. долл. США. В результате нехватки строительных материалов на местных рынках БАПОР было вынуждено заморозить восемь проектов по строительству жилых домов и инфраструктуры общей стоимостью более 90 млн. долл. США.

Факты ООН

Призыв 2007 года об оказании гуманитарной помощи оккупированной палестинской территории

Ниже приводится резюме призыва на 2007 год, с которым в ноябре 2006 года выступили агентства и программы ООН, работающие на оккупированной палестинской территории.

С начала 2006 года политические, экономические и социально-бытовые условия жизни палестинцев на оккупированной палестинской территории резко ухудшились. В политическом отношении возникла тупиковая ситуация, характеризующаяся экономическим и военным давлением со стороны Израиля, включая удержание таможенных доходов Палестины, усугубление раскола внутри Палестинской администрации и препятствия поступлению прямой международной помощи важнейшим органам Палестинской администрации.

Жертвами этого кризиса в основном стали простые палестинцы. Уровень бедности достиг 65,8 процента и продолжает расти; необеспеченность продуктами питания в 2006 году увеличилась на 13 процентов. Резко ужесточились ограничения по передвижению палестинских товаров, рабочих, бизнесменов, должностных лиц и сотрудников государственных учреждений. В сентябре 2006 года в государственном секторе экономики оккупированной палестинской территории прокатилась волна забастовок, приведшая к существенным нарушениям в работе государственных учреждений, закрытию государственных школ и больничных палат на Западном берегу.

Население сектора Газа живет в условиях войны, когда Израиль почти каждый день проводит военные операции с суши, воздуха и моря; ситуация осложняется и из-за ударов палестинских ракет по Израилю. В период с 25 июня по 12 октября 2006 года в результате этих действий погиб 261 житель сектора Газа, в том числе 60 детей — в десять раз больше, чем за тот же период 2005 года (23 жителя Газы). За этот же период времени в результате пусков самодельных ракет из сектора Газа были убиты два и ранены 15 жителей Израиля.

По историческим стандартам, население сектора Газа фактически находится на осадном положении. Обычные рыночные механизмы не работают, возникла зависимость от помощи. Палестинские товары невозможно вывезти за пределы сектора Газа, предприятия закрываются и переезжают в другие места. Объем экспорта составляет лишь малую часть от спрогнозированного в ноябре прошлого года в «Соглашении о передвижении и доступе». Ослабление структур государственной безопасности приводит к опасному дроблению вооруженных группировок и частных военизированных формирований. Между этими силами все чаще происходят стычки, в результате которых убито 64 человека. Согласно наблюдениям ООН, эти силы в общинах Газы все чаще подменяют законы местными обычаями.

За 2006 год число контрольно-пропускных пунктов (КПП) и дорожных постов на Западном берегу увеличилось на 40 процентов. Происходит разделение Западного берега на все меньшие участки. КПП вынуждают палестинцев избегать главных дорог, резервируемых для проезда израильтян к своим поселениям. Иерусалим — культурный и экономический центр жизни Палестины — открыт только для обладателей надлежащих пропусков, которых у подавляющего большинства палестинцев нет. И долина реки Иордан в настоящее время закрыта для всех палестинцев за исключением тех, кто там живет или работает в израильских поселениях. Кроме того, сооружено уже свыше половины барьера длиной 703 км, несмотря на консультативное заключение Международного Суда ООН, заявившего, что этот барьер противоречит международному праву.

Международное сообщество прилагает значительные усилия, чтобы защитить простых палестинцев от наиболее страшных проявлений кризиса, оказывая поддержку временному международному механизму и обязуясь увеличить гуманитарную помощь, о чем было заявлено на конференциях в Женеве и Стокгольме. Тем не менее, для

большей части жителей оккупированной палестинской территории ситуация в конце 2006 года была хуже, чем в 2005 году, а причин надеяться на лучшее в 2007 году немного. Как разъясняется в настоящем документе, страновая группа ООН прогнозирует сохранение нынешней тупиковой ситуации на протяжении большей части 2007 года.

С учетом этих обстоятельств ожидается, что зависимость от программ чрезвычайной помощи ООН будет расти. Совместный призыв оказать в 2007 году помощь на сумму 453,6 миллиона долларов США сосредотачивает внимание на четырех основных сферах, которые считаются важными для обеспечения средств к существованию на устойчивой основе и предотвращения дальнейшего снижения уровня жизни:

1. Для борьбы с отмеченным в этом году резким увеличением уровня бедности и необеспеченности продуктами питания будут созданы дополнительные рабочие места и увеличен объем продовольственной помощи.
2. Для временного облегчения последствий ухудшения работы системы государственных учреждений будут предприняты целевые меры в сферах здравоохранения и образования.
3. Для повышения устойчивости обеспечения средствами к существованию в общинах Западного берега и сектора Газа будут приложены дополнительные усилия в сфере земледелия, животноводства, водных ресурсов и санитарии.
4. Для более точной оценки потребности в гуманитарной защите будут усовершенствованы системы мониторинга. Это поможет странам-донорам принимать более информированные решения, а ООН и другим международным организациям — точнее рассчитывать объем гуманитарной помощи.

Программы Призыва 2007 года полностью учитывают уже осуществляемые меры по облегчению усиливающегося влияния кризиса на отдельные палестинские семьи. Совместно с временным международным механизмом, обеспечивающим финансовую поддержку (но не в форме заработной платы) главным образом низкооплачиваемым рабочим и государственным учреждениям, ООН нацелит свои программы по обеспечению занятости и продовольственной помощи на безработных и на уязвимые семьи, нуждающиеся в постоянной, предсказуемой продовольственной помощи, что будет поддерживать меры палестинских властей по выходу из кризиса. Главной задачей

этих программ являются такие сферы деятельности, как сельское хозяйство, где принимаемые в настоящее время меры недостаточны. Есть надежда, что в течение 2007 года эти меры будут подкреплены реальным улучшением ситуации с выполнением «Соглашения о передвижении и доступе», в частности в отношении коммерческих перевозок через КПП Карни и Рафах и упрощения передвижения на Западном берегу.

Объем и содержание Совместного призыва на 2007 год отражают растущее давление, испытываемое палестинской экономикой и обществом в результате повторения кризиса и углубления неопределенности в отношении ближайшего будущего. Сам по себе этот призыв не разрешит структурные аспекты нарастающего кризиса и не заменит Палестинскую администрацию, неспособную обеспечить работу учреждений, выплату заработной платы и внутреннюю безопасность. Решение проблемы выходит за рамки призыва. Однако посредством этого призыва агентства и программы ООН будут принимать все меры по смягчению воздействия кризиса на палестинцев, будут помогать сохранить человеческое достоинство и постараются не допустить дальнейшего ухудшения ситуации и широкого распространения бедности, краха системы органов управления и нестабильности.