



КАНЦЕЛЯРИЯ СПЕЦИАЛЬНОГО
СОВЕТНИКА ГЕНЕРАЛЬНОГО
СЕКРЕТАРЯ ООН

ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ГЕНОЦИДА

866 United Nations Plaza, Suite 600
New York, NY 10017 USA

Tel: 917-367-2589; E-mail: osapg@un.org

www.un.org/preventgenocide/adviser

Специальный советник оказывает содействие повышению информированности о причинах и распространении геноцида, оповещению соответствующих субъектов об опасности геноцида и пропагандированию и мобилизации усилий для принятия соответствующих мер.

Что такое геноцид

Геноцид — это сознательное частичное или полное уничтожение какой-либо национальной, этнической, расовой или религиозной группы.

Геноцид зачастую наблюдается в обществах, в которых различные национальные, этнические, расовые или религиозные группы оказываются втянутыми в конфликты, обусловленные проблемами самобытности. Вместе с тем, к конфликтам приводят не собственно различия в самобытности, а скорее огромное неравенство, связанное с такими различиями, с точки зрения доступа к власти и ресурсам, социальным услугам, возможностям в плане развития и осуществления основных прав и свобод.

Поскольку ни одна страна не является идеально однородной, геноцид представляет собой подлинно глобальную проблему. Геноцид может наблюдаться и в мирное время, когда в отношении определенных групп преднамеренно и в течение длительного времени проводится политика, подрывающая их способность существовать в качестве самобытной группы, а также в условиях как внутри-, так и межгосударственных конфликтов.

Предупреждение геноцида

Как отмечается в Итоговом документе Всемирного саммита Организации Объединенных Наций 2005 года, ответственность за предупреждение и пресечение геноцида и массовых зверств несет прежде всего государство. При этом международное сообщество обязано призывать государства к осуществлению этой ответственности и оказывать им в этом содействие, а также использовать соответствующие дипломатические, гуманитарные и прочие средства для защиты населения от таких преступлений. Если государство явным образом не обеспечивает защиту своего населения, международное сообщество должно быть готово к принятию коллективных мер для защиты населения в соответствии с Уставом ООН.

Если коренные причины геноцида связаны с неравенством между самобытными группами, то деятельность по предупреждению геноцида следует начинать с обеспечения того, чтобы представители всех групп общества в качестве равноправных граждан могли осуществлять

свои права и испытывать чувство достоинства, основанное на принадлежности к этому обществу. Поэтому раннее предупреждение становится одной из задач в рамках усилий по обеспечению эффективного управления и справедливого отношения к многообразию. Это означает ликвидацию огромного политического и экономического неравенства и содействие формированию общего чувства принадлежности на основе равноправия.

В этой связи работа Специального советника дополняет основные усилия и деятельность системы ООН в целом. Учреждения, департаменты и программы ООН способствуют предупреждению геноцида посредством, в частности, оказания поддержки справедливому экономическому развитию и справедливому распределению политической власти; поощрения терпимости и уважения этнического, религиозного и культурного многообразия и защиты прав человека; оказания гуманитарной помощи; и принятия мер для обеспечения мира, безопасности и стабильности.

Мандат Канцелярии Специального советника

Канцелярия предпринимает усилия для усиления роли Организации Объединенных Наций в деле предупреждения геноцида и других массовых зверств посредством следующего:

- **повышение информированности:** информирование и повышение степени осведомленности о геноциде и других массовых зверствах и о мандате Канцелярии;
- **оповещение:** сбор информации о массовых и серьезных нарушениях прав человека и норм международного гуманитарного права; и выполнение функций механизма раннего оповещения в аппарате Генерального секретаря;
- **информационно-просветительская деятельность:** представление Генеральному секретарю рекомендаций относительно мер по предупреждению или пресечению геноцида и других массовых зверств.

Методология, применяемая Канцелярией: основа для анализа

Канцелярия Специального советника по предупреждению геноцида разработала основу для анализа, которую она использует для определения вероятности возникновения опасности геноцида в конкретных ситуациях. Канцелярия призывает другие учреждения и организации использовать эту основу в их работе по анализу риска геноцида.

Следующие восемь факторов в своей совокупности повышают риск геноцида:

- напряженные отношения между группами, включая акты дискриминации и/или другие нарушения прав человека, совершенные в отношении какой-либо группы;
- слабые институциональные возможности для предупреждения геноцида, такие, как отсутствие независимой судебной системы, неэффективность национальных правозащитных учреждений, отсутствие международных субъектов, способных обеспечить защиту уязвимых групп, и беспристрастных сил безопасности и средств информации;
- наличие незаконного оружия и присутствие вооруженных элементов;
- обуславливающая политическая, экономическая, военная и другая мотивация для избрания в качестве мишени какой-либо группы;
- обстоятельства, способствующие осуществлению геноцида, такие, как внезапное или постепенное укрепление военных сил или органов безопасности;

- акты, которые могут являться элементами геноцида, такие, как убийства, похищения и исчезновения, пытки, изнасилования и сексуальное насилие, «этнические чистки» или погромы или сознательное лишение продовольствия;
- данные, свидетельствующие о «намерении уничтожить полностью или частично»;
- стимулирующие факторы, такие, как выборы.

Приоритетные направления работы Канцелярии в 2010 году

Повышение информированности:

- Организация мероприятий высокого уровня и публичных брифингов по вопросам, касающимся предупреждения геноцида и ответственности за обеспечение защиты; налаживание отношений сотрудничества и проведение консультаций с региональными организациями;
- проведение и распространение конкретных исследований по вопросам управления различными категориями населения;
- проведение учебных семинаров для персонала ООН и должностных лиц правительств; разработка учебного руководства по предупреждению геноцида; оказание содействия в проведении вводных инструктажей для сотрудников ООН.

Оповещение:

- Анализирование проблемных ситуаций на базе основы для анализа, разработанной Канцелярией, для выявления факторов, которые в своей совокупности могут привести к геноциду или массовым зверствам; ведение базы данных о возможных «предвестниках» геноцида или других массовых зверств; осуществление проекта для определения или отслеживания опасных высказываний, включая подготовку рекомендаций для предотвращения или ограничения их воздействия;
- подключение Генеральной Ассамблеи к неформальному, интерактивному диалогу по вопросам раннего оповещения и оценки;
- своевременное представление рекомендаций Генеральному секретарю и, в соответствующих случаях, Совету Безопасности относительно ситуаций, вызывающих озабоченность, через посредство консультативных записок и брифингов.

Информационно-просветительская деятельность:

- Консультирование Генерального секретаря по вопросу о превентивных мерах; созыв заместителей Генерального секретаря в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- мобилизация системы ООН и других ключевых партнеров с учетом неотложности ситуации; принятие последующих мер для обеспечения реагирования на рекомендации и их выполнения; осуществление информационно-просветительских миссий в страны, в которых считается, что участие Специального советника имеет особое значение.