

Глава 1

Вопрос о Палестине на рассмотрении Организации Объединенных Наций



Вторая сессия Генеральной Ассамблеи во Флашинге, Нью-Йорк; обсуждение проблемы Палестины, 28 апреля 1947 года. Фото: ООН

Палестина: от Лиги Наций до Организации Объединенных Наций, 1922–1947 годы

Когда 24 октября 1945 года была создана Организация Объединенных Наций, территория Палестины находилась под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии по мандату, полученному в 1922 году от Лиги Наций.

В число вопросов, которыми должно было заниматься государство-мандатарий, в особенности после окончания Второй мировой войны, входил и вопрос о национальном очаге для еврейского народа в Палестине. (В ноябре 1917 года в так называемой «Декларации Бальфура» британское правительство провозгласило, что оно является сторонником «создания в Палестине национального очага для еврейского народа», при этом подразумевается, «что не должно производиться никаких действий, которые могли бы нарушить гражданские и религиозные права существующих нееврейских общин в Палестине»). Против усиления еврейской иммиграции в Палестину решительно выступало ее арабское население, составлявшее к середине 1940-х годов примерно две трети всего населения данной террито-

рии, которое на тот момент составляло 2 миллиона человек. Столкнувшись с эскалацией насилия, в феврале 1947 года правительство Великобритании решило вынести палестинский вопрос на рассмотрение недавно созданной Организации Объединенных Наций.

Обращая внимание Организации на «желательность скорейшего урегулирования в Палестине», Великобритания просила о немедленном созыве специальной сессии Генеральной Ассамблеи с целью создания специального комитета и предоставления ему полномочий по подготовке предварительного исследования палестинского вопроса для рассмотрения Ассамблеей на ее следующей очередной сессии.

Первая специальная сессия Генеральной Ассамблеи, 1947 год

На первой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, которая началась 28 апреля 1947 года, пять арабских стран — Египет, Ирак, Ливан, Саудовская Аравия и Сирия — безуспешно пытались включить в повестку дня специальной сессии пункт, касающийся прекращения мандата на Палестину и провозглашения ее независимости. Еврейскую сторону представляло Еврейское агентство по Палестине, а от имени палестинских арабов выступал Высший арабский комитет.

Создание ЮНСКОП

На этой специальной сессии Ассамблея учредила Специальную комиссию Организации Объединенных Наций по вопросам Палестины (ЮНСКОП), состоявшую из 11 государств-членов, для изучения всех вопросов, связанных с палестинской проблемой, и внесения предложений по ее урегулированию для рассмотрения Генеральной Ассамблеей на ее очередной сессии в сентябре 1947 года. В ходе изучения вопросов, которое продолжалось два с половиной месяца, Специальная комиссия посетила Палестину и соседние государства — Ливан, Сирию и Трансиорданию, а также находившиеся в Германии и Австрии лагеря для перемещенных лиц, которые пострадали во время Второй мировой войны и пережили трагедию европейских евреев при нацизме.

В отличие от еврейских организаций, которые сотрудничали с ЮНСКОП в ее работе, палестинское руководство в Высшем арабском комитете решило не принимать в ней участия на том основании, что Организация Объединенных Наций отказалась рассматривать вопрос о независимости и не смогла отделить проблему еврейских беженцев из Европы от палестинского

вопроса. Оно заявило о том, что естественные права палестинских арабов являются самоочевидными и должны быть признаны, и они более не могут оставаться предметом исследования. Еврейское руководство настаивало в Специальной комиссии на том, что проблема еврейского государства в Палестине неразрывно связана с проблемой неограниченной иммиграции. Арабы, представляемые Лигой арабских государств, выступали за немедленное создание независимой Палестины к западу от реки Иордан.

ЮНСКОП завершила свою работу 31 августа 1947 года, при этом ее члены достигли договоренности относительно прекращения мандата, принципа независимости и роли Организации Объединенных Наций. Однако консенсуса в отношении решения палестинского вопроса достичь так и не удалось. Комиссия рассмотрела два предложения по палестинскому вопросу: предложения большинства и меньшинства. Большинство членов Комиссии рекомендовали разделить Палестину на арабское государство и еврейское государство со специальным международным статусом для города Иерусалим под управлением Организации Объединенных Наций. Три этих образования предполагалось связать в экономический союз. План, представленный меньшинством, предусматривал создание независимой федеральной структуры, включающей арабское государство и еврейское государство, при этом Иерусалим стал бы столицей федерации. От голосования по обоим планам воздержалась Австралия, поскольку считала, что эти рекомендации выходят за рамки полномочий Комиссии.

Факты ООН

Раздел Палестины: два предложения

Предложение большинства: раздел в условиях экономического союза

«Раздел и независимость. — По прошествии двухлетнего переходного периода, начиная с 1 сентября 1947 года, Палестина в пределах ее ныне существующих границ должна быть реорганизована в независимое Арабское государство, независимое Еврейское государство и город Иерусалим...

Независимость предоставляется каждому государству по его просьбе только после того, как оно примет конституцию,... представит Организации Объединенных Наций декларацию, содержащую ряд определенных гарантий, и подпишет договор о создании Палестинского экономического союза и учреждении системы сотрудничества между обоими государствами и городом Иерусалимом.

Гражданство. — Палестинские граждане, а также арабы и евреи, которые, не будучи палестинскими гражданами, проживают в Палестине, после признания независимости становятся гражданами того государства, в котором они проживают...

Экономический союз. — Оба государства заключают договор... Договор вступает в силу немедленно и без ратификации. Он содержит положение об учреждении Палестинского экономического союза...

Население. — Приведенные ниже данные о распределении оседлого населения в обоих намечаемых государствах... приблизительно выражаются в следующих цифрах:

	Евреи	Арабы и другие национальности	Всего
Еврейское государство	498 000	407 000	905 000
Арабское государство	10 000	725 000	735 000
Город Иерусалим	100 000	105 000	205 000

Кроме того, в Еврейском государстве будут проживать около 90 000 (арабских) бедуинов...

(Иерусалим). — Город Иерусалим должен быть включен в международную систему опеки в соответствии с соглашением об опеке, которое установит, что управляющей властью является Организация Объединенных Наций».

Предложение меньшинства: Федеративное палестинское государство

«Независимое палестинское государство. — По окончании переходного периода, не превышающего трех лет, создается независимое федеративное палестинское государство, ибо народы Палестины имеют право на признание за ними права на независимость...

Независимое федеративное палестинское государство состоит из арабского государства и еврейского государства.

В течение переходного периода население Палестины выбирает учредительное собрание, которое составляет конституцию независимого федеративного палестинского государства...

Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций объявляет о достижении независимости независимым федеративным палестинским государством немедленно по получении Генеральной Ассамблеей официального извещения от власти, управляющей этой территорией, об утверждении конституции учредительным собранием, упомянутым в предыдущем параграфе...

Предусматривается единая палестинская национальность и гражданство, которое дается арабам, евреям и другим народам.

Иерусалим, который будет столицей независимого федеративного палестинского государства, будет состоять в отношении местного самоуправления из двух отдельных муниципалитетов, из которых один будет вестись арабскими кварталами города, включая часть, окруженную стенами, а другой будет вестись городскими районами с преобладающим еврейским населением».

Источник: *Истоки и история проблемы Палестины, 1917–1988 годы, Организация Объединенных Наций, 1990 год, стр. 116.*

