

Глава 11

Израильские поселения на оккупированной палестинской территории



Израильское поселение Модиин на Западном берегу, март–апрель 2006 года.

Фото: Interfaith Peace Builders

Противодействие Организации Объединенных Наций израильской политике создания поселений, 1979 год

С начала 1970-х годов Израиль создает поселения на палестинских и других арабских территориях, оккупированных им в 1967 году. Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея неоднократно заявляли, что создание израильских поселений на оккупированных палестинских территориях противоречит нормам международного права — четвертой Женевской конвенции 1949 года — и резолюциям ООН. В резолюции 446 от 22 марта 1979 года Совет Безопасности постановил, что политика и практика Израиля по строительству поселений на палестинских и других арабских территориях, оккупированных с 1967 года, не имеют законной силы и являются серьезным препятствием на пути к достижению всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке. В соответствии с той же резолюцией Совет учредил Комиссию в составе трех его непостоянных членов — Боливии, Португалии и Замбии — для рассмотрения положения, связанного с поселениями на оккупированных территориях, в том числе в Иерусалиме. Несмотря на неоднократные призывы, Комиссия не смогла добиться, во исполнение своего мандата, сотрудничества со стороны Израиля.

В своем докладе от 12 июля 1979 года Комиссия затронула вопрос о последствиях политики создания поселений, проводимой Израилем, для местного арабского населения, таких, как перемещение арабского населения, захват земель и водных ресурсов, разрушение жилищ, выселение людей, непрерывное давление, оказываемое на людей, с тем чтобы заставить их эмигрировать и тем самым освободить место для новых поселенцев, а также резкие и негативные перемены в социально-экономическом укладе повседневной жизни оставшегося арабского населения, в результате чего произошли глубокие изменения в географическом облике и демографическом составе затронутых территорий в нарушение четвертой Женевской конвенции.

Второй доклад Комиссии был представлен Совету Безопасности 4 декабря 1979 года. В выводах, содержащихся в докладе, Комиссия подтвердила, что политика Израиля в отношении поселений, упорно осуществляемая несмотря на все решения и призывы Совета Безопасности, несовместима со стремлением установить мир в данном районе. В своем третьем докладе от 25 ноября 1980 года Комиссия вновь целиком подтвердила выводы, содержащиеся в ее двух предыдущих докладах, а также уделила особое внимание вопросу об осуществляемой Израилем эксплуатации природных ресурсов на оккупированных территориях. Совет Безопасности не рассматривал этот доклад.

В марте 1994 года после массового убийства израильским поселенцем палестинских верующих в мечети г. Хеврон Совет Безопасности принял резолюцию 904 (1994), призывающую Израиль «продолжать принимать и осуществлять меры, включая ... конфискацию оружия, в целях предотвращения незаконных актов насилия со стороны израильских поселенцев».

В конце 1990-х годов Генеральная Ассамблея неоднократно созывала свою десятую чрезвычайную специальную сессию, чтобы обсудить проблему действий Израиля в Восточном Иерусалиме и на остальных оккупированных палестинских территориях. Внимание Ассамблеи было привлечено, в частности, к недавно принятому правительством Израиля решению начать строительство израильских поселений в районе Восточного Иерусалима Джебель-Абу-Гнейме и других районах, что считается незаконным актом. В резолюции, принятой 25 апреля 1997 года, Генеральная Ассамблея потребовала прекращения «строительства нового поселения в Джебель-Абу-Гнейме и всех других незаконных действий Израиля в оккупированном Восточном Иерусалиме и на остальной части оккупированной палестинской территории». В феврале 1999 года из-за отсутствия каких-либо признаков согласия

Израиля с резолюцией Ассамблея вновь созвала десятую чрезвычайную специальную сессию, в ходе которой была принята резолюция, подтверждающая, что «все законодательные и административные меры и действия, предпринятые Израилем, оккупирующей державой, которые изменили или имели своей целью изменить характер, правовой статус и демографический состав оккупированного Восточного Иерусалима и остальной оккупированной палестинской территории, являются недействительными и не имеют никакой юридической силы» (см. главу 12, ниже). В резолюции подтверждается, что деятельность Израиля «по созданию поселений и практические результаты таких действий по-прежнему противоречат международному праву и не могут быть признаны независимо от срока давности», и вновь выдвигается требование о прекращении строительства поселений в Джебель-Абу-Гнейме и в других местах, а также о признании Израилем юридической применимости четвертой Женевской конвенции.

Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу о поселениях, 2000 и 2007 годы

Согласно докладу о положении в области прав человека на палестинских территориях, представленному 15 марта 2000 года Специальным докладчиком Комиссии по правам человека, с 1967 года Израилем отторгнуто порядка 60 процентов территории Западного берега, 33 процента территории сектора Газа и примерно 33 процента палестинской территории Иерусалима для государственного, полугосударственного и частного использования в целях создания израильских военных баз, поселений, промышленных районов, прокладки объездных путей и разработки карьеров, а также для обеспечения «государственных земель» с целью их исключительного использования в интересах Израиля.

В своем докладе 2000 года Комитет по правам палестинцев вновь отметил, что он твердо убежден в том, что политика и действия Израиля в отношении поселений по-прежнему являются основным фактором, наносящим серьезный ущерб мирному процессу. Подобным образом, Генеральная Ассамблея в своей резолюции, принятой 20 октября 2000 года, заявила, что все израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, являются незаконными и препятствуют достижению мира. Кроме того, она призвала к недопущению незаконных актов насилия со стороны израильских поселенцев.

В своем докладе вновь созданному Совету по правам человека в январе 2007 года Специальный докладчик ООН по вопросу о положении в области

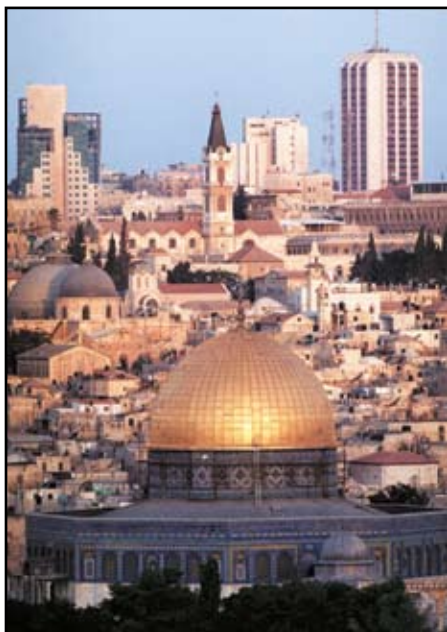
прав человека на палестинских территориях Джон Дугард сообщил, что в результате расширения строительства поселений численность израильских поселенцев на Западном берегу составила около 260 тыс. чел., а в Восточном Иерусалиме — около 200 тыс. чел. Он процитировал октябрьский доклад 2006 года израильской правозащитной группы «Peace Now», утверждающей, что около 40 процентов земель, занимаемых израильскими поселенцами на Западном берегу, находится в частной собственности палестинцев. На своей второй сессии, закончившейся в ноябре 2006 года, Совет по правам человека принял резолюцию, в которой он призвал Израиль, как оккупирующую сторону, изменить поселенческую политику на оккупированных территориях, в том числе в Восточном Иерусалиме ... и предотвратить дальнейшее строительство домов поселенцев.

Генеральная Ассамблея в резолюции 61/118 от 14 декабря 2006 года вновь подтвердила свою неизменную позицию, состоящую в том, что «израильские поселения на палестинской территории, включая Восточный Иерусалим .., являются незаконными и препятствуют достижению мира и социально-экономическому развитию» и призвала Израиль «неукоснительно выполнять свои обязательства по международному праву, в том числе по международному гуманитарному праву, в отношении изменения характера и статуса оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим».

В соответствии с планом «Дорожная карта», поддерживаемым «Четверкой» посредников по Ближнему Востоку и принятым как Израилем, так и палестинцами, правительство Израиля должно немедленно демонтировать поселенческие форпосты, сооруженные с марта 2001 года и заморозить дальнейшую деятельность по строительству поселений, в том числе вызванную естественным ростом населения существующих поселений. Тем не менее, согласно докладу Всемирного банка, опубликованному в мае 2007 года, с 2001 по 2005 год численность поселенцев ежегодно увеличивалась на 5,5 процентов, в то время как годовой прирост населения в Израиле составил лишь 1,8 процентов. В кратком докладе Совету Безопасности в апреле 2007 года заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам Б. Линн Пэскоу заявил, что вопреки положениям «Дорожной карты», предписывающим заморозить поселенческую деятельность, в 75 из 121 поселений на оккупированных палестинских территориях имело место строительство новых жилых домов. Кроме того, вопреки обязательствам Израиля по плану «Дорожная карта», ни один из 101 дополнительного форпоста на Западном берегу не был демонтирован.

Глава 12

Статус Иерусалима



Иерусалим (Аль-Кудс на арабском). Фото: AP/Wide World

План Организации Объединенных Наций в отношении Иерусалима, 1947 год

В основу резолюции 181 (II) Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1947 года, посвященной разделу Иерусалима, была положена формула: демилитаризованный Иерусалим как отдельное образование, находящееся под эгидой Совета по Опеке Организации Объединенных Наций, который должен разработать статус Иерусалима и назначить губернатора. Выборы законодательного органа должны быть проведены на основе всеобщего голосования взрослого населения. Этот статус будет сохраняться в силе в течение десяти лет, а затем будет надлежащим образом пересмотрен Советом по Опеке с участием граждан города на основе референдума.

Последующие боевые действия помешали осуществлению этой резолюции. Израиль оккупировал западный сектор района Иерусалима, а Иордания оккупировала восточный сектор, включая обнесенный крепостной стеной Старый город. Так де-факто был осуществлен раздел Иерусалима.

Вместе с тем Генеральная Ассамблея в резолюции 194 (III) от 11 декабря 1948 года подтвердила как принцип международного права, так и существующие права. Арабские государства, отказавшиеся признать Израиль, не приняли эту резолюцию. Израиль также игнорировал эту резолюцию и предпринял шаги для распространения своей юрисдикции на ту часть Иерусалима, которую он оккупировал. 23 января 1950 года Израиль объявил Иерусалим своей столицей и создал государственные учреждения в западной части города. Иордания, со своей стороны, пыталась официально оформить свой контроль над Старым городом; впрочем, согласно законодательству Иордании, эти действия не нанесли ущерба окончательному урегулированию палестинского вопроса.

Оккупация Восточного Иерусалима Израилем, 1967 год

Июньская война 1967 года радикально изменила эту ситуацию. В результате войны Израиль оккупировал Восточный Иерусалим и Западный берег. С тех пор произошел целый ряд демографических и физических изменений, и как Генеральная Ассамблея, так и Совет Безопасности в ряде резолюций объявили недействительными меры, принятые Израилем в целях изменения статуса Иерусалима. В частности, в резолюции 252 (1968) Совета Безопасности недвусмысленно говорится об этом. В этой резолюции Совет указал, «что все предпринятые Израилем законодательные и административные меры и действия, в том числе экспроприация земли и находящегося на ней имущества, ведущие к изменению правового статуса Иерусалима, недействительны и не могут изменить этот статус». Совет обратился с настоятельным призывом к Израилю «отменить такие уже принятые меры и немедленно отказаться от проведения любых действий, которые могут изменить статус Иерусалима». Совет Безопасности многократно вновь подтверждал эти два положения.

Когда Израиль предпринял шаги к тому, чтобы сделать объединенный Иерусалим своей столицей, Совет Безопасности 30 июня 1980 года принял резолюцию 476 (1980), в которой настоятельно призвал Израиль, оккупирующую державу, выполнять эту и предыдущие резолюции Совета Безопасности и немедленно отказаться от проведения политики и принятия мер, затрагивающих характер и статус Священного города Иерусалим.

После того как Израиль не выполнил эту резолюцию, Совет 20 августа принял резолюцию 478 (1980), в которой он вновь подтвердил свою позицию, согласно которой все действия, которые изменили или направлены на изменение статуса города, являются недействительными, и призвал те

государства, которые учредили дипломатические миссии в Иерусалиме, вывести их. Генеральная Ассамблея также сочла действия Израиля нарушением международного права, которое не влияет на применение в дальнейшем четвертой Женевской конвенции. Это положение, утвержденное Ассамблеей в декабре 1980 года, подтверждалось и в последующие годы.

В 80-х годах вопрос об Иерусалиме затрагивался в резолюциях Организации Объединенных Наций в более широком контексте, охватывающем принцип недопустимости приобретения территорий путем применения силы и вопрос о применимости четвертой Женевской конвенции на палестинской территории, оккупируемой Израилем с 1967 года. И Генеральная Ассамблея, и Совет Безопасности рассматривают Восточный Иерусалим как часть оккупированной палестинской территории.

По мере того как международное сообщество и, в частности, Совет Безопасности продолжали с обеспокоенностью следить за развитием событий, касающихся вопроса о Палестине, Совет осуществил важную меру в виде резолюции 672, принятой 12 октября 1990 года, после того как в Иерусалиме в районе Харам-аш-Шариф, в котором находится мечеть Аль-Акса, третья по значению святыня ислама, произошли акты насилия. Совет, осудив «особенно акты насилия, которые были совершены израильскими силами безопасности и в результате которых имелись раненые и убитые», призвал Израиль «неукоснительно соблюдать свои правовые обязательства и обязанности по Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года, которая применима ко всем территориям, оккупируемым Израилем с 1967 года».

Применимость четвертой Женевской конвенции к Иерусалиму была вновь подтверждена Советом Безопасности 20 декабря 1990 года, когда он выразил серьезную обеспокоенность по поводу ухудшения положения на «всех палестинских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года, включая Иерусалим», и призвал Израиль выполнить эту резолюцию.

Генеральная Ассамблея ежегодно возвращалась к рассмотрению вопроса о Иерусалиме. В резолюции 61/26, принятой на ее шестьдесят первой сессии 1 декабря 2006 года, Ассамблея установила, что все предпринятые Израилем законодательные и административные меры и действия, изменившие или имевшие цель изменить характер и статус Священного города Иерусалим, в частности, так называемый Основной закон и объявление Иерусалима столицей Израиля, недействительны. Ассамблея также призвала некоторые государства, направившие дипломатические миссии в Иерусалим, отозвать эти миссии в соответствии с резолюцией 478 (1980) Совета Безопасности.

Ассамблея указала, что «всеобъемлющее, справедливое и долгосрочное решение вопроса о городе Иерусалиме должно учитывать законные озабоченности как палестинской, так и израильской стороны и должно включать гарантируемые на международном уровне положения по обеспечению свободы религии и совести его жителей, а так же постоянного, свободного и беспрепятственного доступа к святым местам для представителей всех религий и национальностей».

Расширение израильских поселений в районе Иерусалима

Кроме того, в этой же резолюции Генеральная Ассамблея выразила серьезное беспокойство по поводу продолжения «незаконной поселенческой деятельности» Израиля и сооружения разделительной стены в Восточном Иерусалиме и вокруг него. Дальнейшая изоляция города от остальной оккупированной палестинской территории, говорится в резолюции, оказала пагубное влияние на жизнь палестинцев и способна повлиять на соглашение об окончательном статусе Иерусалима.

В резолюции в частности упоминается так называемый «план Е-1», который предусматривает строительство жилья для 15 тыс. поселенцев и других объектов на участке к востоку от Иерусалима рядом с уже существующим крупным израильским поселением Маале-Адумим (население 32 тыс. человек). Палестинские и другие противники этого плана утверждали, что он фактически разделит бы оккупированный Западный берег реки Иордан на две части и в дальнейшем изолировал бы палестинский Восточный Иерусалим от остальных оккупированных территорий. К настоящему времени выполнены некоторые предварительные работы по инфраструктуре, но формально строительство нового поселения не началось. Израильский разделительный барьер (или стена) проложен на расстоянии приблизительно 15 километров по территории Западного берега реки Иордан восточнее Иерусалима для защиты поселений Адумим.

По состоянию на конец 2006 года примерно 180 тыс. израильтян проживали более чем в десяти гражданских поселениях, сооруженных в Восточном Иерусалиме на территории расширенных границ города. Численность палестинского населения Восточного Иерусалима составляла примерно 244 800 человек, причем 36 тыс. человек проживало в пределах окруженной стеной Старого города.

С 1982 года Старый город Иерусалима внесен в список объектов мирового наследия, охраняемых Организацией ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). В апреле 2007 года после доклада технической

комиссии, направленной в Иерусалим Генеральным директором ЮНЕСКО с целью оценки масштаба реконструкционных и археологических работ, проводящихся израильскими властями в Старом городе, Исполнительный совет ЮНЕСКО принял решение о подтверждении исключительной мировой ценности Старого города Иерусалима и необходимости защиты и сохранения этого объекта мирового наследия. Председатель совета ЮНЕСКО отметил, что израильтяне и палестинцы впервые работали вместе, чтобы обеспечить защиту Иерусалима как находящегося в опасности объекта мирового наследия, принадлежащего всему человечеству, и конструктивно взаимодействовать с целью достижения консенсуса по этой важной и крайне сложной проблеме.

Дополнительные материалы

Публикации

Истоки и история проблемы Палестины, 1917–1988 годы («The Origins and Evolution of the Palestine Problem, 1917–1988»), Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 1990 год.

The Question of Palestine, 1979–1990, United Nations, New York.

Статус Иерусалима, Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк.

For the Rights of the Palestinians (издание Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа), United Nations, New York, 1997.

Teaching about Palestine, United Nations, New York, 1990.

The United Nations and Palestinian Refugees (буклет, выпущенный совместно БАПОР и УВКБ), Gaza/Geneva, January 2007.

Role of Civil Society in Promoting a Just and Lasting Peace in the Middle East: An Israeli-Palestinian Dialogue, доклад о работе международного семинара для средств массовой информации по проблеме мира на Ближнем Востоке, Пекин, 16 и 17 июня 2004 года. United Nations, May 2005.

Towards a Two-State Solution: An Israeli-Palestinian Dialogue, доклад о работе международного семинара для средств массовой информации по проблеме мира на Ближнем Востоке, Севилья, Испания, 21–22 октября 2003 года. United Nations, May 2004.

[Доклады о работе предыдущих семинаров и встреч ООН — в Копенгагене (июль 2002 года), Париже (июнь 2001 года), Мадриде (март 1999 года), Праге (февраль 1998 года), Афинах (май 1997 года), Эльсиноре (июнь 1994 года), Лондоне (июнь 1993 года), Лиссабоне (сентябрь 1992 года) и Хельсинки (июнь 1991 года) — были также опубликованы Департаментом общественной информации ООН].

Дополнительную информацию о публикациях ООН или их экземпляры можно получить, обратившись по адресу: United Nations Publications Sales and Marketing Section, Department of Public Information, Room DC2–0853, New York, NY 10017; телефон: (800) 253-9646, (212) 963-8302; факс: (212) 963-3489; электронная почта: publications@un.org; веб-сайт: www.un.org/publications

Видеоматериалы

Palestine: 1890s–1990s. Хронологически прослеживается развитие палестинского вопроса. 34 минуты, 1994 год. На арабском, английском, французском и испанском языках.

Palestinian Portraits. В фильме повествуется о представителях палестинской интеллигенции, сумевших устроить свою судьбу, живя в изгнании. 22 минуты, 1987 год. На английском языке.

About the United Nations: Palestine. Молодой репортер беседует как с израильтянами, так и с палестинцами и анализирует исторические истоки конфликта. 19 минут, 1990 год. На английском, французском и испанском языках.

Дополнительные сведения о видеоматериалах ООН или их копии можно получить, обратившись по адресу: Audio-Visual Promotion and Distribution, Department of Public Information, United Nations, Room S-805A, New York, NY 10017; телефон: (212) 963-6982/6939; факс: (212) 963-6869; электронная почта: audio-visual@un.org

Информационные ресурсы в сети Интернет

ЮНИСПАЛ: Информационная система Организации Объединенных Наций по палестинскому вопросу (ЮНИСПАЛ) — это всеобъемлющая база данных, предоставляющая пользователям полнотекстовые документы системы Организации Объединенных Наций, касающиеся вопроса о Палестине и арабо-израильского конфликта на Ближнем Востоке с 1946 года. Адрес ЮНИСПАЛ: <http://unispal.un.org>. Дополнительную подробную информацию по проблеме можно найти на сайте «Question of Palestine at the United Nations» www.un.org/depts/dpa/qpal.

БАПОР: веб-сайт БАПОР содержит последние новости, чрезвычайные призывы и специальные доклады о работе БАПОР среди 4,4 миллиона зарегистрированных палестинских беженцев. На этом веб-сайте помещен также большой сборник фотоматериалов, освещающих палестинский вопрос в процессе его развития с 1922 года. www.unrwa.org

ПРООН: веб-сайт ПРООН, посвященный ее программе помощи палестинскому народу, содержит информацию о текущей деятельности. www.undp.ps/

ЮНСКО: ЮНСКО — это Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу. Веб-сайт содержит фактологические бюллетени, периодические доклады о палестинской экономике и доклады о последствиях недавних столкновений и закрытий границы для палестинской экономики. www.un.org/unsco/

УКГВ: Управление по координации гуманитарных вопросов ООН поддерживает специальный веб-сайт об оккупированной палестинской территории, на котором можно найти отчеты, карты, фотоматериалы, освещение происшествий и ссылки на другие программы ООН. www.ochaopt.org/

ВСЕМИРНЫЙ БАНК: Всемирный банк также поддерживает специальный веб-сайт о своей деятельности на Западном берегу и в секторе Газа. <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/MENAEXT/WESTBANKGAZAEXTN/0,,menuPK:294370~pagePK:141159~piPK:141110~theSitePK:294365,00.html>

ОПЕРАЦИИ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА: информацию о миротворческих миссиях ООН на Ближнем Востоке (Орган ООН по наблюдению за выполнением условий перемирия в Палестине, Силы ООН по наблюдению за разъединением и Временные силы ООН в Ливане) можно найти на веб-сайте Департамента операций по поддержанию мира ООН. www.un.org/Depts/dpko/dpko/

За дополнительной информацией по вопросу о Палестине и Организации Объединенных Наций просьба обращаться по адресу:

Palestine, Decolonization and Human Rights Section
Department of Public Information, United Nations
S-994, New York, NY 10017
тел.: (212) 963-4353;
факс: (212) 963-2218; эл. почта: dorani@un.org