

Глава 3

Войны 1967 и 1973 годов и первые шаги к достижению мира



Совет Безопасности принимает резолюцию 242 (1967). Фото: ООН

Палестинский вопрос оставался нерешенным, и нестабильный мир, нарушаемый насилием и применением силы, поддерживался в регионе с 1950 по 1967 год, когда Израиль оккупировал всю территорию бывшей британской подмандатной территории Палестины.

Учреждение Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций (ЧВС ООН-1)

29 октября 1956 года на Ближнем Востоке вновь разразился вооруженный конфликт, когда Израиль начал военные операции против Египта, к которым позднее присоединились Франция и Великобритания. В накаленной атмосфере в июле 1956 года Египет национализировал Суэцкий канал. Чрезвычайная специальная сессия Генеральной Ассамблеи призвала к прекращению огня и кризис закончился последующим выводом вторгшихся сил и развертыванием Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций (ЧВС ООН-1) — первых сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

В мае 1967 года ЧВС ООН-I были выведены по просьбе Египта, который сообщил Генеральному секретарю о своем несогласии с дальнейшим размещением Сил на египетской территории и в секторе Газа. 5 июня 1967 года начались боевые действия между Израилем и Египтом, Иорданией и Сирией. К тому моменту, когда прекращение огня, к которому призвал Совет Безопасности, было принято всеми сторонами, израильские вооруженные силы оккупировали египетский Синай, сектор Газа и Западный берег, включая Восточный Иерусалим, а также часть сирийских Голанских высот.

После установления прекращения огня Совет Безопасности принял резолюцию 237 (1967), в которой он призвал Израиль обеспечить сохранность, благополучие и безопасность жителей тех районов, где происходили военные операции, и содействовать возвращению перемещенных лиц. Заинтересованным правительствам было рекомендовано добросовестно соблюдать гуманитарные принципы, определяющие обращение с военнопленными и защиту гражданских лиц в военное время, которые содержатся в четвертой Женевской конвенции 1949 года. На своей пятой чрезвычайной специальной сессии, созванной после начала военных действий, Генеральная Ассамблея призвала правительства и международные организации оказать чрезвычайную гуманитарную помощь лицам, затронутым войной. Ассамблея просила Израиль отменить все уже предпринятые меры и воздержаться от осуществления дальнейших действий, которые изменили бы статус Иерусалима.

Резолюция 242 (1967) Совета Безопасности

22 ноября 1967 года, после длительных переговоров, Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 242 (1967), в которой излагались принципы мирного урегулирования на Ближнем Востоке. В резолюции утверждалось, что для установления справедливого и прочного мира необходимо применение двух принципов:

- ❁ вывод израильских сил с территорий, оккупированных во время недавнего конфликта; и
- ❁ прекращение всех претензий или состояний войны и уважение и признание суверенитета, территориальной целостности и политической независимости каждого государства в данном районе и их права жить в мире в безопасных и признанных границах, не подвергаясь угрозам силой или ее применению.

Территории, оккупированные Израилем с июля 1967 года



В резолюции также утверждается необходимость территориальной неприкосновенности каждого государства в данном районе и содержится призыв к «достижению справедливого урегулирования проблемы беженцев».

Египет и Иордания признали резолюцию 242 (1967) и сочли, что предварительным условием для переговоров является вывод Израилем своих войск со всех территорий, оккупированных в ходе войны 1967 года. Израиль, который также признал эту резолюцию, заявил, что вопросы вывода войск и проблема беженцев могут быть решены лишь на основе прямых переговоров с арабскими государствами и заключения всеобъемлющего мирного договора. Сирия отвергла решение Совета, заявив, что эта резолюция увязывает центральную проблему вывода израильских войск с уступками, которых требовали от арабских стран. Организация освобождения Палестины (ООП), образованная в 1964 году для поддержки интересов и стремлений палестинцев, подвергла резкой критике эту резолюцию, которая, по ее словам, сводила палестинский вопрос к проблеме беженцев.

Война 1973 года и резолюция 338 Совета Безопасности

В октябре 1973 года вновь разразилась война между Египтом и Израилем в районе Суэцкого канала и Синая, а также между Израилем и Сирийской Арабской Республикой — на Голанских высотах. Когда в боевых действиях наступил критический этап, Советский Союз и Соединенные Штаты совместно обратились с просьбой о проведении срочного заседания Совета Безопасности. 22 октября Совет Безопасности принял резолюцию 338 (1973), в которой были подтверждены принципы, закрепленные в резолюции 242, и призвал к началу переговоров, направленных на установление «справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке». Призыв к прекращению огня позднее был подтвержден в резолюции 339 (1973) от 23 октября, и к Генеральному секретарю была обращена просьба немедленно направить в район наблюдателей Организации Объединенных Наций.

Однако, поскольку боевые действия продолжались, президент Египта Анвар Садат обратился непосредственно к Советскому Союзу и Соединенным Штатам с призывом вмешаться и направить свои войска с целью обеспечить соблюдение прекращения огня. В то время как Советский Союз согласился с этой просьбой, Соединенные Штаты отвергли ее, и это обернулось противостоянием двух сверхдержав. 24 октября по просьбе Египта Совет Безопасности провел заседание, в ходе которого была выработана резолюция, содержащая призыв к созданию новых миротворческих сил, которыми стали вторые по счету Чрезвычайные вооруженные силы Организации Объединенных Наций (ЧВС ООН-II).

После войны 1973 года Организация Объединенных Наций существенно активизировала свою деятельность по обеспечению прочного урегулирования арабо-израильского конфликта. В декабре 1973 года в Женеве под эгидой ООН и под совместным председательством Советского Союза и Соединенных Штатов Америки была проведена международная мирная конференция. На конференции были представлены Египет, Израиль и Иордания, в то время как Сирия отказалась принимать в ней участие. После трех заседаний конференция прервала свою работу на неопределенное время, однако была достигнута договоренность возобновить ее в рамках Рабочей группы по военным вопросам.

Эта рабочая группа сыграла важную роль в достижении соглашений о разъединении вооруженных сил Египта и Израиля в январе 1974 года и октябре 1975 года, а также она принимала участие в заключении соглашения о разъединении войск Сирии и Израиля в мае 1974 года. Данные соглашения осуществлялись при содействии двух миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. После достижения соглашения между Египтом и Израилем о разъединении своих вооруженных сил передислокация проходила под наблюдением ЧВС ООН-I. По отдельному соглашению, достигнутому в мае 1974 года, Израиль и Сирия подписали соглашение о разъединении войск. Это привело к созданию Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СОООНР), которым было поручено наблюдение за выполнением соглашений между Израилем и Сирией. Совет периодически возобновлял мандат ЧВС ООН до июля 1979 года, когда он был прекращен после заключения мирного договора между Египтом и Израилем. СОООНР продолжают нести службу на Голанских высотах до настоящего времени.

В период 1974–1977 годов на разных уровнях предпринимались меры по содействию возобновлению процесса переговоров. В начале 1977 года, после визита на Ближний Восток, Генеральный секретарь ООН Курт Вальдхайм сообщил Совету Безопасности, что достижению соглашения о возобновлении Женевской мирной конференции препятствуют коренные разногласия между сторонами.

Кэмп-дэвидские соглашения, 1978 год

Новый элемент в ситуацию на Ближнем Востоке был привнесен в ноябре 1977 года, когда президент Египта Анвар Садат посетил Иерусалим. Впоследствии прямые переговоры между Египтом и Израилем, в которых Соединенные Штаты выступили в роли посредника, привели в сентябре 1978

года к подписанию двух соглашений о «рамках мира», известных как Кэмп-дэвидские соглашения. Несмотря на сильную оппозицию со стороны большинства других арабских государств и ООП, в результате этих соглашений в марте 1979 года между двумя странами был подписан мирный договор. Это привело к выводу израильских вооруженных сил с Синайского полуострова в апреле 1982 года.

1 сентября 1982 года президент Соединенных Штатов Рональд Рейган призвал к установлению самоуправления палестинцев на оккупированных территориях в ассоциации с Иорданией, заявив, что такая ассоциация предоставляет наилучшую возможность для обеспечения «прочного, справедливого и длительного мира». Он также призвал к замораживанию строительства израильских поселений. Его мирная инициатива была основана на формуле «земля в обмен на мир», которая отражена в резолюциях Совета Безопасности 242 (1967) и 338 (1973).

Также в сентябре на двенадцатом Совещании арабских государств на высшем уровне, проводившемся в Фесе, Марокко, была принята декларация, призывающая к уходу Израиля с территорий, оккупированных в 1967 году, ликвидации поселений, созданных Израилем на оккупированной палестинской территории, подтверждению прав палестинского народа на самоопределение и созданию независимого палестинского государства после переходного периода под наблюдением Организации Объединенных Наций. В Фесской декларации содержался также обращенный к Совету Безопасности призыв установить гарантии мира «между всеми государствами региона, включая независимое палестинское государство». Позже в том же году Генеральная Ассамблея приветствовала арабский план установления мира.

Международная конференция по вопросу о Палестине, 1981 год

Генеральная Ассамблея, озабоченная тем, что по палестинскому вопросу не было достигнуто справедливого решения, постановила в 1981 году созвать в этой связи международную конференцию. Международная конференция по вопросу о Палестине проходила с 29 августа по 7 сентября 1983 года в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. В ней участвовали представители 137 государств: 117 — в качестве полноправных участников и 20 — в качестве наблюдателей, а также представители ООП. Эта инициатива не получила полной поддержки: Израиль, Соединенные Штаты и некоторые другие страны выразили свое негативное отношение к созыву конференции.

Путем аккламации Конференция приняла Декларацию о Палестине и одобрила Программу действий по осуществлению прав палестинского народа,

в которой содержались рекомендации о мерах, которые должны быть приняты государствами, органами системы Организации Объединенных Наций и межправительственными и неправительственными организациями. Конференция посчитала важным создать международную мирную конференцию по Ближнему Востоку под эгидой Организации Объединенных Наций с участием на равной основе всех сторон арабо-израильского конфликта.

Позже в 1983 году Генеральная Ассамблея приветствовала призыв Женевской конференции созвать международную мирную конференцию по Ближнему Востоку. В течение 80-х годов Ассамблея неоднократно возвращалась к получившей широкую поддержку идее созыва предложенной конференции.

Факты ООН

Резолюции 242 и 338 Совета Безопасности

Резолюция 242 Совета Безопасности, принятая 22 ноября 1967 года, и его резолюция 338, принятая 22 октября 1973 года, считаются основополагающими документами в контексте всех последующих дискуссий, посвященных мирному урегулированию на Ближнем Востоке.

1) Резолюция 242 (1967) Совета Безопасности от 22 ноября 1967 года

Совет Безопасности,

выражая свое продолжающееся беспокойство по поводу серьезного положения на Ближнем Востоке,

подчеркивая недопустимость приобретения территории путем войны и необходимость добиваться справедливого и прочного мира, при котором каждое государство в данном районе может жить в безопасности,

подчеркивая далее, что все государства — члены Организации Объединенных Наций, принимая Устав Организации Объединенных Наций, взяли на себя обязательство действовать в соответствии со статьей 2 Устава,

1. *утверждает, что выполнение принципов Устава требует установления справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке, который должен включать применение обоих нижеследующих принципов:*

- (i) вывод израильских вооруженных сил с территорий, оккупированных во время недавнего конфликта;
- (ii) прекращение всех претензий или состояний войны и уважение и признание суверенитета, территориальной целостности

и политической независимости каждого государства в данном районе и их права жить в мире в безопасных и признанных границах, не подвергаясь угрозам силой или ее применению;

2. *утверждает* далее необходимость

a) обеспечения свободы судоходства по международным водным путям в данном районе;

b) достижения справедливого урегулирования проблемы беженцев;

c) обеспечения территориальной неприкосновенности и политической независимости каждого государства в данном районе с помощью мер, включающих установление демилитаризованных зон;

3. *просит* Генерального секретаря назначить Специального представителя, который должен выехать на Ближний Восток для установления и поддержания контактов с заинтересованными государствами в целях содействия достижению соглашения и поддержки усилий, направленных на достижение мирного и приемлемого урегулирования в соответствии с положениями и принципами настоящей резолюции;

4. *просит* Генерального секретаря как можно скорее сообщить Совету Безопасности о ходе усилий Специального представителя.

Принята единогласно на 1382-м заседании.

2) Резолюция 338 (1973) Совета Безопасности от 22 октября 1973 года

Совет Безопасности,

1. *призывает* все стороны, участвующие в нынешних боевых действиях, прекратить всякий огонь, а также прекратить все военные действия немедленно, не позже чем в течение 12 часов с момента принятия настоящего решения, с оставлением войск на занимаемых ими сейчас позициях;

2. *призывает* заинтересованные стороны начать немедленно после прекращения огня практическое выполнение резолюции 242 (1967) Совета Безопасности от 22 ноября 1967 года во всех ее частях;

3. *постановляет* начать немедленно и одновременно с прекращением огня переговоры между заинтересованными сторонами под соответствующей эгидой, направленные на установление справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке.

Принята на 1747-м заседании 14 голосами,
при этом никто не голосовал против.¹

¹ Одно государство-член (Китай) не принимало участия в голосовании.