

Глава 5

Интифада и последующие шаги к мирному урегулированию, 1987–2003 годы



Президент Уильям Джефферсон Клинтон, премьер-министр Ицхак Рабин и Председатель ООП Ясир Арафат присутствуют на церемонии на Южной лужайке Белого дома в честь подписания израильско-палестинского соглашения 13 сентября 1993 года.

Официальное фото Белого дома /Роо7291–10А

Первая интифада, 1987–1993 годы

В декабре 1987 года, после более чем 20 лет военной оккупации, в секторе Газа и на Западном берегу вспыхнуло стихийное восстание, получившее известность как первая «интифада» (арабское слово, означающее «стряхивание»), быстро проникнувшее в международный политический лексикон. Палестинцы из всех слоев населения — молодежь, торговцы, рабочие, женщины и дети — объединились в таких акциях, как массовые демонстрации, экономические бойкоты, сопротивление взиманию налогов и забастовки, протестуя против военной оккупации своих земель и требуя предоставления национальной независимости.

С самого начала интифады израильские вооруженные силы жестко отреагировали на протесты, в основном выражавшиеся в выступлениях вооруженных палестинских детей и подростков, швырявших камни в военнослужащих оккупационных сил. В период с 1987 по 1993 год свыше 1000 палестинцев были убиты и десятки тысяч ранены в результате жесто-

кого подавления вспыхнувших на оккупированной палестинской территории невооруженных протестов с применением, в частности, боевых патронов, избиений, слезоточивого газа, подчас со смертельным исходом. Тысячи палестинцев были задержаны, тысячи — переведены в тюрьмы Израиля, многие — депортированы с палестинской территории.

В докладах, представленных Генеральной Ассамблее, описывались суровые меры, предпринятые оккупационными властями в ответ на выступления, включая случаи неподобающего обращения с заключенными в израильских тюрьмах. Также отмечалось, что власти Израиля прибегали к различным формам коллективных наказаний, таких, как разрушение домов, введение продолжительного комендантского часа и ограничительные экономические меры. Ответные меры против интифады осуществлялись и в других формах, также причинивших огромный ущерб повседневной жизни палестинцев. Прекратила функционировать система образования, когда школы, колледжи и университеты были закрыты на длительные периоды и было запрещено даже неофициальное обучение. Социальное обслуживание было свернуто, а средства массовой информации и гражданские организации были объявлены вне закона. Десятки тысяч плодоносящих деревьев были выкорчеваны, посевы уничтожены. В докладах отмечалось, что акты насилия и агрессии со стороны израильских поселенцев росли как по масштабам, так и по тяжести. В такой тяжелой ситуации палестинцы преодолевали жестокие экономические лишения, за счет хозяйственных ресурсов общин.

Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея и Генеральный секретарь с глубокой озабоченностью реагировали на меры, предпринимаемые оккупационными властями против интифады. С самого начала восстания вопросу о средствах обеспечения безопасности и защиты палестинцев на оккупированной территории в соответствии с четвертой Женевской конвенцией о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года уделяется особое внимание; первым свидетельством этого было принятие резолюции 605 (1987) Совета Безопасности от 22 декабря 1987 года. В резолюции 605 Совет Безопасности отметил, что «глубоко сожалеет по поводу такой политики и практики Израиля, оккупирующей державы, которые нарушают права человека палестинского народа на оккупированных территориях, и, в частности, открытие огня израильской армией, в результате чего были убиты и ранены беззащитные палестинские жители из числа гражданского населения».

Вслед за данной резолюцией Совет Безопасности принял четыре резолюции, посвященные непосредственно вопросу о депортации палестинцев

с оккупированной территории. В резолюциях 607 (1988) от 5 января 1988 года, 608 (1988) от 14 января 1988 года, 636 (1989) от 6 июля 1989 года и 641 (1989) от 30 августа 1989 года Совет призвал Израиль воздерживаться от депортации палестинских гражданских лиц и обеспечить безопасное и немедленное возвращение на оккупированную палестинскую территорию уже депортированных лиц.

В записке Председателя от 26 августа 1988 года члены Совета Безопасности заявили, что они серьезно обеспокоены продолжающимся ухудшением положения на палестинских территориях, оккупируемых Израилем с 1967 года, включая Иерусалим, и особенно в связи с тяжелым и серьезным положением, вызванным закрытием районов, введением комендантского часа и последующим увеличением числа раненых и убитых. Члены Совета Безопасности сочли, что положение на оккупированных территориях имеет серьезные последствия для усилий по достижению всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке.

Вслед за разрывом Иорданией в июле 1988 года всех юридических и административных связей с Западным берегом Национальный Совет Палестины (НСП) — неофициальный «парламент в изгнании» палестинского движения — на ноябрьском совещании в Алжире принял два основополагающих документа. Первым стало «политическое коммюнике», в котором подтверждалась решимость НСП достичь всеобъемлющего политического урегулирования палестинского вопроса в рамках Устава и резолюций Организации Объединенных Наций; вторым — Декларация независимости Государства Палестина, в которой НСП объявил об учреждении Государства Палестина со столицей в Иерусалиме, в соответствии с нормами международного права, включая резолюцию Генеральной Ассамблеи 181 (II) от 1947 года о разделе.

Таким образом, ООП этими двумя документами фактически признала Государство Израиль — эта позиция была четко подтверждена Председателем ООП Ясиром Арафатом в 1988 году в ходе декабрьской сессии Генеральной Ассамблеи в Женеве, созванной специально для заслушивания заявления Председателя ООП. По его словам, движение признавало «право всех сторон, связанных с ближневосточным конфликтом, на существование в условиях мира и безопасности», включая Государство Палестина, Государство Израиль и других соседей, в соответствии с резолюцией 242 (1967) Совета Безопасности.

По мере продолжения интифады, сопровождавшейся жесткими мерами Израиля по её подавлению, наращивались дипломатические усилия, направленные на разрешение конфликта. В 1989 году Израиль предпринял основан-

ную на его прежних позициях мирную инициативу, так называемый «план Шамира», которая заключалась в проведении местных выборов на оккупированной палестинской территории. Египет предложил собственный план, также предусматривающий палестинские выборы. В то же время Соединенные Штаты в ответ на израильские предложения выступили с «планом Бейкера», который брал за основу принципы, опирающиеся на резолюции 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности, в которых не признавалось ни осуществление Израилем постоянного контроля над Западным берегом и сектором Газа, ни независимое палестинское территориальное образование. Новый импульс получила и давно обсуждаемая идея о созыве международной конференции, направленной на урегулирование арабо-израильского конфликта. Совет Безопасности согласился в заявлении, сделанном его Председателем 20 декабря 1990 года, с тем, что созыв в соответствующие сроки международной конференции должен содействовать усилиям по достижению путем переговоров прочного мирного урегулирования арабо-израильского конфликта.

Мирная конференция по Ближнему Востоку, Мадрид, 1991 год

К 1991 году произошедшие глобальные изменения, такие, как окончание «холодной войны» и первая война в Персидском заливе и ее последствия, также повлияли на ситуацию на Ближнем Востоке. Процесс переговоров полностью возобновился в октябре 1991 года, когда в Мадриде была созвана Мирная конференция по Ближнему Востоку. Конференция, проходившая с 30 октября по 1 ноября под совместным председательством Соединенных Штатов и Советского Союза, позволила участникам конфликта впервые лично встретиться друг с другом. В качестве наблюдателя на Конференции присутствовал представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Конференция учитывала требование Израиля о проведении переговоров в формате «один на один» и впервые предусматривала обсуждение мирного процесса в формате международной конференции. Она создавала возможности для проведения двусторонних переговоров между Израилем и соседними арабскими государствами (Ливаном, Иорданией и Сирией) и палестинцами, которые, в лице влиятельных представителей Западного берега и сектора Газа, были включены в совместную иордано-палестинскую делегацию. В рамках конференции были сформированы «многосторонние рабочие группы», которые в январе 1992 года одновременно начали работу по региональным аспектам целого ряда вопросов. В своем выступлении в Совете Безопасности в декабре 1991 года Генеральный секретарь ООН

Хавьер Перес де Куэльяр указал на «исторический» характер Мадридской конференции и заявил о том, что хотя эта конференция и проводится вне рамок Организации Объединенных Наций, она пользуется поддержкой всех заинтересованных сторон и опирается на резолюции 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности, считающиеся краеугольными камнями всестороннего мирного урегулирования.

Присоединение Организации Объединенных Наций к многосторонним мирным переговорам в качестве участника, 1993 год

В 1992 году коспонсоры — Российская Федерация (правопреемник Советского Союза) и Соединенные Штаты — предложили Организации Объединенных Наций принять участие в многосторонних переговорах в качестве полноправного «внерегионального участника». В 1993 году Генеральный секретарь Бутрос Бутрос-Гали назначил своим специальным представителем на многосторонних переговорах по Ближнему Востоку заместителя Генерального секретаря, г-на Чинмаю Гарехана (Индия), в задачу которого входила координация роли Организации Объединенных Наций в рабочих группах по контролю над вооружениями и региональной безопасности, по вопросам водоснабжения, окружающей среды, экономическому и региональному развитию и по вопросам беженцев — вопросам, в которых признавалась соответствующая компетенция Организации Объединенных Наций. Приветствуя такой поворот событий на Ближнем Востоке, Генеральная Ассамблея вновь призвала созвать Международную мирную конференцию под эгидой Организации Объединенных Наций, которая, по ее мнению, способствовала бы достижению мира в этом регионе.

К середине 1993 года стало очевидно, что двусторонние переговоры по ряду политических вопросов и вопросов безопасности зашли в тупик. Как представляется, не было достигнуто прогресса при решении важных вопросов, касающихся отношений между Израилем и, соответственно, палестинцами, Сирией, Иорданией и Ливаном. Вместе с тем в Норвегии проходили тайные переговоры между Израилем и ООП, о которых никому, кроме весьма узкого круга лиц, не было известно.

«Канал урегулирования через Осло» и «вашингтонское рукопожатие», 1993 год

Так называемый «канал урегулирования через Осло» начал действовать в конце 1992 года при посредничестве норвежского социолога Терье Рёд-Ларсена и при участии высокопоставленного должностного лица ООП и израильского

академика. Позднее канал продолжал функционировать под руководством министра иностранных дел Норвегии Йохана Йоргена Хольста. В конце августа 1993 года переговоры в Осло были завершены, и новость о заключении соглашения между Израилем и ООП поразила и обнадежила мир.

10 сентября 1993 года Израиль и ООП обменялись письмами о взаимном признании. ООП признала право Израиля на существование, а Израиль признал ООП в качестве представителя палестинского народа. Через три дня, 13 сентября 1993 года, на церемонии в Белом доме в Вашингтоне, О.К., в присутствии президента Соединенных Штатов Билла Клинтона и министра иностранных дел России А.В. Козырева представители Израиля и ООП подписали Декларацию принципов о временных мерах по самоуправлению (Ословское соглашение). После ее подписания премьер-министр Израиля Ицхак Рабин и Председатель ООП Ясир Арафат обменялись рукопожатием.

В этом соглашении, в частности, говорилось следующее:

- ❁ цель израильско-палестинских переговоров заключается в создании Временного органа палестинского самоуправления — Выборного совета — для палестинского народа на Западном берегу и в секторе Газа на переходный период, не превышающий пять лет, ведущий к постоянному урегулированию на основе резолюций 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности;
- ❁ решение вопросов об Иерусалиме, беженцах, поселениях, мерах безопасности, границах, отношениях и сотрудничестве с другими соседями откладывается до переговоров о постоянном статусе, которые должны начаться не позднее начала третьего года переходного периода.

Генеральная Ассамблея заявила о своей полной поддержке Декларации и подчеркнула также необходимость активной роли Организации Объединенных Наций в мирном процессе. Она также настоятельно призвала государства-члены и систему Организации Объединенных Наций расширить предоставление экономической и технической помощи палестинцам.

Встреча доноров в Вашингтоне, 1993 год

Приветствуя позитивное развитие событий в этом регионе и подчеркивая необходимость удовлетворения социально-экономических нужд палестинского народа, Генеральный секретарь сформировал Целевую группу высокого уровня по социально-экономическому развитию сектора Газа и Иерихона (первых территорий, в отношении которых должны были начать действовать договоренности по самоуправлению). Ей было поручено уточ-

нить, каким образом Организация Объединенных Наций может расширить свою программу помощи на Западном берегу и в секторе Газа. Завершив свою работу 23 сентября 1993 года, Целевая группа подчеркнула необходимость осуществления проектов, которые позволили бы быстро добиться заметных улучшений в повседневной жизни палестинцев.

1 октября 1993 года в Конференции в поддержку мира на Ближнем Востоке (Вашингтон, О.К.) приняли участие свыше 40 стран-доноров и учреждений, включая Организацию Объединенных Наций, которые объявили о внесении на протяжении следующих пяти лет взносов в размере 2,4 млрд. долл. США для финансирования социального и экономического развития Западного берега и сектора Газа.

Израильско-палестинское временное соглашение, 1995 год

4 мая 1994 года палестинцы и израильтяне заключили в Каире соглашение в отношении первого этапа осуществления Декларации принципов. С этой даты официально начался переходный период. 1 июля лидер ООП Ясир Арафат прибыл в Газу и возглавил новый Палестинский орган.

Существенный прогресс был достигнут в 1995 году, когда 28 сентября в Вашингтоне, О.К., было подписано Израильско-палестинское временное соглашение по Западному берегу и сектору Газа. В соглашении предусмотрен роспуск израильской гражданской администрации и вывод израильских военных властей, а также планомерная передача полномочий и ответственности механизму самоуправления палестинцев на переходном этапе. В новом соглашении содержатся также положения о формах участия в выборах палестинцев, проживающих на Западном берегу, в Иерусалиме и в секторе Газа, и в него включено положение относительно международного наблюдения за процессом выборов. Эти соглашения являются важным шагом в деле осуществления Декларации принципов.

4 ноября 1995 года в Тель-Авиве израильским экстремистом был убит премьер-министр Израиля Ицхак Рабин, что явилось катастрофическим ударом по мирному процессу. Генеральный секретарь осудил это убийство. Генеральная Ассамблея на специальном заседании, состоявшемся 5 ноября, отдала дань уважения погибшему израильскому лидеру.

В январе 1996 года вновь образованный Палестинский орган провел свои первые демократические выборы, посвященные избранию Палестинского законодательного совета в составе 88 членов. Главой Палестинской администрации был избран Ясир Арафат.

В феврале и марте 1996 года произошли серьезные срывы в мирном процессе, когда в результате нескольких взрывов, осуществленных террористами-смертниками в Израиле, погибли около 55 израильтян и около 100 были ранены. Совет Безопасности решительно осудил эти акты и заявил, что очевидной целью этих «подлых действий» является подрыв усилий в рамках ближневосточного мирного процесса. 13 марта 1996 года Генеральный секретарь совместно с 9 главами государств и 9 главами правительств принял участие в Саммите миротворцев в Шарм-эш-Шейхе, Египет, организованном в целях принятия мер противодействия актам насилия на Ближнем Востоке. В совместном заявлении лидеры указали, что они поддерживают продолжение процесса переговоров, и что они будут укреплять его политическими и экономическими средствами.

Перед выборами в Израиле в мае 1996 года между сторонами официально начались переговоры по соглашению о постоянном статусе. Однако прогресса достигнуто не было ввиду того, что после принятия новым израильским правительством решения открыть старый тоннель под комплексом мечети Аль-Акса в Иерусалиме вспыхнула волна насилия. После того, как Совет Безопасности 27 сентября 1996 года призвал к незамедлительному прекращению и отмене актов, которые привели к ухудшению ситуации, в октябре 1996 года переговоры о постоянном статусе возобновились.

Ранее, 4 сентября, израильский премьер-министр Беньямин Нетаньяху впервые встретился с Ясиром Арафатом на контрольно-пропускном пункте в Эрце между Израилем и сектором Газа. Этой встрече, на которой Организация Объединенных Наций и Норвегия по просьбе обеих сторон были посредниками, предшествовали интенсивные контакты и посреднические усилия в целях завершения рамочного соглашения о будущем переговоров. Сообщалось, что оба лидера сошлись в том, что нерешенные вопросы будут обсуждаться в объединенных руководящих комитетах.

В январе 1997 года Израиль и ООП подписали Хевронский протокол, касающийся передислокации сил Армии обороны Израиля в Хевроне. Кроме того, на основе Протокола был разработан график дальнейшей передислокации Армии обороны Израиля на Западном берегу и возобновления переговоров о постоянном статусе. В марте того же года Израиль принял план дальнейшей передислокации войск на Западном берегу.

В последующие два года был достигнут весьма незначительный прогресс в мирном процессе. В апреле 1997 года Генеральная Ассамблея созвала десятую чрезвычайную сессию и собиралась дважды, в июле и ноябре того же года, на возобновленную сессию. Испытывая все более глубокую оза-

боченность по поводу ухудшения ситуации, в марте 1998 года Генеральная Ассамблея возобновила десятую чрезвычайную сессию с целью обсуждения «незаконных действий Израиля в оккупированном Восточном Иерусалиме и на остальной палестинской территории». Ассамблея выразила свою озабоченность по поводу продолжающихся нарушений Израилем положений Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция) и повторила свой призыв к Высоким Договаривающимся Сторонам Конвенции созвать конференцию по вопросу о мерах обеспечения выполнения Конвенции на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим.

Эта конференция, которую Ассамблея рекомендовала провести не позднее февраля 1998 года в качестве конечного срока, так и не была созвана. По инициативе Швейцарии в июне 1998 года в Женеве было проведено закрытое совещание между представителями Израиля и ООП, а в октябре 1998 года состоялось совещание экспертов Высоких Договаривающихся Сторон Конвенции. Когда эта конференция, наконец, состоялась в Женеве 15 июля 1999 года, она продлилась только один день. В заявлении, опубликованном в конце конференции, участвующие Высокие Договаривающиеся Стороны подтвердили применимость четвертой Женевской конвенции к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Работа конференции была прервана при условии, что она будет возобновлена после консультаций по вопросу о развитии гуманитарной ситуации на месте.

Меморандум Уай-Ривер, 1998 год

В конце 1998 года появились новые признаки оживления мирного процесса. После восьми дней переговоров, проведенных при спонсорстве США в Уай-Ривер, штат Мэриленд, 23 октября 1998 года Израиль и ООП подписали в Вашингтоне, О.К., Уай-Риверский меморандум. Это соглашение, подписанное премьер-министром Израиля Беньямином Нетаньяху и Председателем Палестинской администрации Ясиром Арафатом в присутствии президента Соединенных Штатов Билла Клинтона и короля Иордании Хусейна, содержало следующие элементы:

- ❁ Израиль выведет свои войска с территории, составляющей 13 процентов площади Западного берега, и передаст 14,2 процента территории Западного берега, находящейся под совместным израильско-палестинским контролем, под контроль палестинцев;
- ❁ обе стороны немедленно возобновят переговоры о постоянном статусе;
- ❁ Палестинская администрация примет меры для борьбы с терроризмом.

Генеральный секретарь Кофи Аннан охарактеризовал Уай-Риверский меморандум как многообещающее событие. В резолюции, принятой 2 декабря 1998 года, Генеральная Ассамблея также заявила о своей полной поддержке мирного процесса и выразила надежду на то, что Меморандум будет выполнен в полном объеме. В 1999 году эта договоренность была дополнена подписанием временного соглашения, ведущего к дальнейшей передислокации израильских войск с Западного берега, освобождению заключенных, открытию безопасного прохода между Западным берегом и Газой и возобновлению переговоров по вопросу о постоянном статусе. 30 ноября 1998 года на встрече в Вашингтоне, О.К., представители около 50 стран обязались предоставить более 3 млрд. долл. США на цели создания инфраструктуры и ускорения экономического развития в районах, находящихся под контролем Палестинской администрации.

После того, как в мае 1999 года к власти пришло новое израильское правительство во главе с Эхудом Бараком, возобновились надежды на продолжение переговоров. 4 сентября 1999 года Израиль и ООП подписали Шарм-эш-Шейхский меморандум о графике осуществления невыполненных обязательств по заключенным соглашениям и о возобновлении переговоров о постоянном статусе. За этим последовало освобождение части палестинских заключенных, открытие южного безопасного прохода между Западным берегом и сектором Газа и дальнейшая передислокация израильских войск из районов Западного берега.

Переговоры в Кэмп-Дэвиде, 2000 год

В июле 2000 года президент Соединенных Штатов Клинтон пригласил руководителей Израиля и Палестинской администрации для проведения мирных переговоров в Кэмп-Дэвиде, штат Мэриленд. Этот саммит закончился безрезультатно, поскольку обе стороны не смогли прийти к соглашению по вопросам о «постоянном статусе», включая вопросы о границах, поселениях, беженцах и Иерусалиме. Тем не менее обе стороны вновь заявили о своей готовности продолжать переговоры с целью скорейшего заключения соглашения. Поскольку переговоры зашли в тупик, ситуация на месте быстро ухудшилась.

«Вторая интифада» (Аль-Акса)

В конце сентября 2000 года на оккупированной палестинской территории началась новая волна протестов и насилия после того, как лидер оппозиционной партии Израиля (впоследствии премьер-министр) Ариель Шарон

28 сентября посетил под усиленным эскортом полиции Храмовую гору/Харам-аш-Шариф в Иерусалиме. По сообщениям, в результате пятидневных непрерывных столкновений между израильянами и палестинцами по всей оккупированной территории были убиты по меньшей мере 50 человек и ранены около 1 500, большинство из них палестинцы.

Новая волна насилия вскоре стала известной как «вторая интифада или интифада Аль-Акса» по названию мечети, вокруг которой развернулись акции протеста палестинцев. Встревоженный резкой эскалацией насилия, Совет Безопасности в резолюции 1322 (2000) осудил эту последнюю волну насилия на Ближнем Востоке и чрезмерное использование силы против палестинцев. Кроме того, Совет настоятельно призвал Израиль соблюдать четвертую Женевскую конвенцию и призвал незамедлительно возобновить мирные переговоры. Комитет по правам палестинцев, который в октябре провел заседание для рассмотрения ситуации, вновь подтвердил свою позицию, согласно которой Организация Объединенных Наций должна продолжать нести постоянную ответственность в отношении всех аспектов палестинского вопроса, пока не будут полностью реализованы неотъемлемые права палестинского народа.

Начало второй интифады (Аль-Акса) знаменует начало нового этапа конфликта и поиска мирного урегулирования. В октябре 2000 года Генеральный секретарь Кофи Аннан посетил регион и встретился с лидерами Израиля и Палестинской администрации, а также с другими лидерами региона. Он также присутствовал на саммите в Шарм-эш-Шейхе, Египет, проведенном 16 и 17 октября 2000 года совместно президентом Египта Мубараком и президентом Соединенных Штатов Клинтоном, в ходе чего было достигнуто взаимопонимание по вопросу сотрудничества в деле обеспечения безопасности, а также по другим мерам, призванным покончить с конфронтацией и обеспечить возобновление мирного процесса. В своем докладе о положении на Ближнем Востоке в ноябре 2000 года Генеральный секретарь отметил, что с конца сентября в регионе было убито более 230 человек и многие получили ранения. «Сложившаяся трагическая ситуация со всей очевидностью указывает всем сторонам на то, что чрезмерное использование силы, неизбежное насилие или террор могут лишь повредить делу мира», — заявил Генеральный секретарь.

В резолюции, принятой 1 декабря 2000 года, Генеральная Ассамблея выразила полную поддержку мирному процессу. Ассамблея выразила надежду на то, что этот процесс приведет к установлению всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке. Кроме того, Ассамблея

подчеркнула необходимость приверженности принципу «земля в обмен на мир» и осуществления резолюций 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности и необходимость незамедлительного и скрупулезного осуществления соглашений, достигнутых сторонами, включая передислокацию израильских войск с Западного берега.

Участники переговоров с израильской и палестинской сторон встретились вновь в Табе, Египет, в январе 2001 года, с целью продолжить движение в выбранном направлении, начало которого было заложено в Кэмп-Дэвиде шестью месяцами ранее. Несмотря на то, что, по сообщениям, был достигнут существенный прогресс, стороны не смогли заключить соглашение до окончания переговоров ввиду неотложного проведения выборов премьер-министра и парламента в Израиле.

В феврале 2001 года к власти в Израиле пришло новое правительство во главе с Ариелем Шароном, заявившее о своей готовности продолжать переговоры, указав при этом, что оно не будет считать себя связанным соглашениями, достигнутыми предыдущим правительством. Волна насилия на оккупированной палестинской территории не ослабевала. Выступая в Комитете по правам палестинского народа 1 марта 2001 года, Генеральный секретарь характеризовал этот кризис как «человеческую трагедию и источник серьезной обеспокоенности в будущем». По его словам, стороны одновременно столкнулись сразу с несколькими кризисами:

- ❁ первый — кризис в плане безопасности, несущий насилие, разрушение и смерть;
- ❁ второй — экономический и социальный кризис, сопровождающийся ростом безработицы и нищеты, закрытием границ, ограничениями и мерами, которые лишают Палестинскую администрацию необходимых финансовых ресурсов;
- ❁ и третий — кризис доверия, сопровождающийся ростом страха, отчаяния и гнева на улицах и потерей веры в мирный процесс.

В марте 2001 года Совет Безопасности провел заседание, посвященное рассмотрению предложения об обеспечении присутствия наблюдателей Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории в целях защиты гражданского населения Палестины. Когда проект предложения относительно готовности Совета создать такой механизм был поставлен на голосование 27 марта 2001 года, девять стран проголосовали за него, одна против и четыре воздержались, однако при этом предложение было заблокировано голосом «против» со стороны постоянного члена — Соединенных Штатов.

В последующие месяцы волна насилия не стихала, число убитых и раненых с обеих сторон было беспрецедентным. Обнадеживающим признаком стало опубликование доклада, подготовленного Шарм-эш-Шейхским комитетом по установлению фактов («Комитет Митчелла»). В докладе, среди прочего, содержались призывы к немедленному прекращению огня, замораживанию строительства еврейских поселений, осуждению терроризма и возобновлению мирных переговоров (см. ниже: *Факты ООН*).

Приветствуя доклад Митчелла в день его выхода 21 мая 2001 года, Генеральный секретарь Кофи Аннан сказал, что этот доклад должен позволить сторонам предпринять шаги к прекращению огня, осуществлению мер по укреплению доверия и, в конечном итоге, к возвращению за стол переговоров. «Я надеюсь, что эта возможность не будет упущена и что они [стороны] воспользуются этим моментом для того, чтобы отступить от пропасти и попытаться положить конец насилию в регионе», — заявил Генеральный секретарь.

Члены Совета Безопасности также заявили о своей полной поддержке усилий Генерального секретаря Кофи Аннана, предпринимаемых с целью возобновления диалога между сторонами в ближневосточном конфликте, и выразили свою поддержку доклада Митчелла. В заявлении после краткого заседания за закрытыми дверями, проведенного Генеральным секретарем 22 мая 2001 года, Председатель Совета призвал стороны серьезно рассмотреть рекомендации Комитета Митчелла и немедленно предпринять шаги, необходимые для осуществления этих рекомендаций, включая меры укрепления доверия.

Насилие распространяется и перерастает в непримиримый конфликт

В июне и августе 2001 года в результате взрывов бомб, осуществленных террористами-смертниками в Тель-Авиве и Иерусалиме, были убиты 36 гражданских лиц — эта трагедия потрясла мир. Израиль возобновил свою тактику адресных внесудебных расправ над обвиняемыми им палестинскими боевиками, нанеся ракетный удар по лидеру Народного фронта освобождения Палестины (НФОП) — крыла ООП, — который находился в своем офисе в городе Рамалла на Западном берегу. В ответ на это НФОП взял на себя ответственность за убийство члена кабинета министров Израиля, которое произошло в иерусалимском отеле. Израильские вооруженные силы вернулись на палестинские территории на Западном берегу, прежде ими оставленные.

Всплеск насилия стал предметом серьезной озабоченности Совета Безопасности, который в марте 2002 года принял резолюцию 1397 (2002) с

требованием «немедленно прекратить все акты насилия, включая все акты террора, провокаций, подстрекательства и разрушений», а также подтвердить «видение региона, где два государства, Израиль и Палестина, живут бок о бок в пределах безопасных и признанных границ». В том же месяце Лига арабских государств на своем заседании в Бейруте приняла план мирного урегулирования, предложенный наследным принцем (впоследствии королем) Саудовской Аравии Абдаллой, в соответствии с которым арабские государства предлагали признание Израиля в обмен на полный вывод израильских сил с оккупированных арабских территорий.

Однако дипломатия снова отошла на второй план под давлением реальных событий: взрыв, осуществленный террористом-смертником, унес жизни 30 израильтян во время пасхального обеда в ресторане в городе Нетания, а израильская армия предприняла операцию «Оборонительный щит» — крупнейшую наступательную операцию на территории Западного берега с времен войны 1967 года. Войска окружили официальную резиденцию главы Палестинской администрации в городе Рамалла и задержали в его собственном доме популярного лидера партии ФАТХ Марвана Баргути. 30 марта Совет Безопасности в своей резолюции 1402 (2002) призвал к прекращению огня и выводу израильских сил с территории палестинских городов. Поскольку ситуация продолжила ухудшаться, Совет Безопасности собрался вновь 4 апреля и единогласным решением принял резолюцию 1403 (2002), содержащую требование о немедленном прекращении огня и выводе войск.

Начало работы «Четверки»

В апреле Генеральный секретарь встретился в Мадриде, Испания, с министрами иностранных дел Соединенных Штатов и России (коспонсорами Мадридской мирной конференции 1991 года) и Хавьером Соланой, Высоким представителем Европейского союза по общей внешней политике и политике безопасности. Стороны заявили о необходимости немедленного прекращения насилия, отказа от «незаконных и аморальных» атак террористов-смертников и достижения прогресса в реализации предложений по перемирию и политических мер, направленных на урегулирование конфликта. Эта встреча явилась первой для «Четверки» посредников в составе Европейского союза, Соединенных Штатов, России и Организации Объединенных Наций, которая с тех пор возглавила международные усилия по поиску путей мирного урегулирования.

Тем временем израильская армия повторно оккупировала Вифлеем и взяла в осаду лагерь палестинских беженцев в Дженине, расположенный на

севере Западного берега. Активные боевые действия продолжались более месяца, закончившись тяжелыми потерями с обеих сторон: было убито 23 израильских солдата, палестинский лагерь потерял более 50 человек убитыми. Израильские бульдозеры снесли значительную часть построек в центре лагеря беженцев. Совет Безопасности выступил с резолюцией 1405 (2002), в которой выражалась обеспокоенность «крайне тяжелым гуманитарным положением палестинского гражданского населения» и приветствовалась инициатива Генерального секретаря о направлении на место комиссии по выяснению обстоятельств для расследования событий в лагере в Дженине. Однако данная миссия была распущена до того, как приступила к работе, вследствие отсутствия того, что Генеральный секретарь назвал «полной поддержкой обеих сторон».

В июне жертвами очередной атаки смертников стали 19 израильских резервистов, после чего Израиль приступил к строительству «разделительного барьера», или стены, по линии перемирия между Израилем и территорией Западного берега, местами заходившей далеко вглубь палестинской территории. В том же месяце президент Соединенных Штатов Джордж Буш выступил с планом вывода израильских войск с оккупированных земель и формирования палестинской государственности, в соответствии с которым «два государства сосуществовали бы рядом в мире и безопасности», и призвал к реформированию Палестинской администрации.

В течение второй половины 2002 года атаки продолжались с обеих сторон. Поскольку запреты и ограничения проезда, вводившиеся израильскими властями, стали серьезно подрывать повседневную жизнь палестинцев, Генеральный секретарь направил на оккупированную палестинскую территорию своего специального посланника Кэтрин Бертини для оценки масштабов гуманитарного кризиса.

В сентябре того же года Совет Безопасности вновь выразил обеспокоенность по поводу «продолжающегося ухудшения ситуации», потребовал прекратить «повторный захват штаб-квартиры президента Палестинского органа» и напомнил о необходимости уважения норм «международного гуманитарного права, включая четвертую Женевскую конвенцию». Совет потребовал вывода «израильских оккупационных сил» из палестинских городов и возврата на позиции сторон до сентября 2000 года. Он также призвал Палестинский орган к выполнению относящихся к нему требований безопасности. В декабре Генеральная Ассамблея вновь высказалась о своей поддержке мирного процесса, приветствовала инициативу о мартовском саммите лидеров арабских государств и призвала к прекращению насилия,

выводу израильских сил с оккупированной палестинской территории, реализации прав палестинцев и решению проблемы беженцев.

В январе 2003 года, после уверенной победы на выборах в Израиле партии Ликуд, жертвами двойного теракта, проведенного смертниками в Тель-Авиве, стали 23 человека. В ходе последовавших атак на израильские автобусы в марте и июне террористами-смертниками были убиты 32 человека в Хайфе и Иерусалиме. Новым явлением в ходе конфликта стали обстрелы израильских пограничных городов самодельными ракетами «Кассам» с территории сектора Газа, в ответ на которые израильская армия в марте вновь заняла часть северных территорий сектора Газа, включая крупнейший палестинский лагерь беженцев Джабалия (с населением 100 тыс. человек), где в 1987 году началась первая интифада.

Факты ООН

Доклад Шарм-эш-Шейхского комитета по выяснению обстоятельств (апрель 2001 года)

17 октября 2000 года решением Саммита по ближневосточному урегулированию в Шарм-эш-Шейхе, Египет, с согласия лидеров Израиля и Палестины и после консультаций с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций был образован Комитет по выяснению обстоятельств событий сентября 2000 года и «предотвращению их повторения». Ниже приводится краткое изложение рекомендаций «Комитета Митчелла» (под председательством бывшего американского сенатора Джорджа Митчелла), в том виде, в каком они были представлены президенту Соединенных Штатов 30 апреля 2001 года:

Правительство Израиля и Палестинская администрация должны действовать быстро и решительно с целью прекращения насилия. Затем их непосредственными задачами должны стать восстановление доверия и возобновление переговоров.

Задача восстановления доверия имеет первостепенную важность и стороны должны предпринять положительные шаги в этом направлении. С учетом высокого уровня враждебности и недоверия, сроки и последовательность данных шагов явно имеют критическое значение. Решение об этом может быть принято только самими сторонами. Мы призываем их немедленно начать процесс разработки соответствующих решений.

В связи с этим мы рекомендуем предпринять следующие шаги:

ПРЕКРАЩЕНИЕ НАСИЛИЯ

- ⚙ Правительство Израиля и Палестинская администрация должны подтвердить свою приверженность существующим соглашениям и мерам и немедленно добиться безусловного прекращения насилия.
- ⚙ Правительство Израиля и Палестинская администрация должны немедленно возобновить сотрудничество в области безопасности.

ВОССТАНОВЛЕНИЕ ДОВЕРИЯ

- ⚙ Правительство Израиля и Палестинская администрация должны действовать совместно с тем, чтобы добиться видимого периода «снижения напряженности» и выработки дополнительных мер укрепления доверия...
- ⚙ Правительство Израиля и Палестинская администрация должны возобновить усилия по выявлению, осуждению и сдерживанию подстрекательства во всех его формах.
- ⚙ Палестинская администрация с помощью конкретных действий должна ясно продемонстрировать как палестинцам, так и израильтянам, что она осуждает и неприемлет терроризм и что со стороны Палестинской администрации будут предприняты стопроцентные усилия для предотвращения террористических операций и для наказания преступников. Данные усилия должны включать в себя немедленные шаги по задержанию и тюремному заключению террористов, действующих на территориях, на которые распространяется юрисдикция Палестинской администрации.
- ⚙ Правительство Израиля должно заморозить любую деятельность по строительству поселений, включая «естественный рост» существующих поселений.
- ⚙ Правительство Израиля должно обеспечить принятие и соблюдение (Армией обороны Израиля) политики и процедур, направленных на поощрение использования нелетальных средств воздействия на невооруженных демонстрантов с целью минимизации числа жертв и напряженности между двумя сторонами.
- ⚙ Палестинская администрация должна воспрепятствовать использованию боевиками палестинских населенных территорий для направления огня по израильским населенным территориям и позициям Армии обороны Израиля. Подобная тактика боевиков подвергает гражданское население с обеих сторон ненужному риску.

- ⚙️ Правительство Израиля должно снять запреты, перевести в адрес Палестинской администрации все суммы задолженностей по налоговым поступлениям и разрешить палестинцам, осуществлявшим трудовую деятельность в Израиле, вернуться на их рабочие места; гарантировать, чтобы силы безопасности и поселенцы воздерживались от разрушения домов и дорог, а также от уничтожения деревьев и прочей сельскохозяйственной собственности на палестинских территориях. Мы признаем позицию правительства Израиля, состоящую в том, что действия такого характера предпринимались в целях безопасности. Однако экономические последствия этих действий будут ощущаться в течение многих лет.
- ⚙️ Палестинская администрация должна возобновить сотрудничество с израильскими органами безопасности с тем, чтобы гарантировать в максимально возможной степени, что палестинцы, осуществляющие трудовую деятельность на израильской территории, прошли полную проверку и не имеют связей с организациями и отдельными лицами, которые имеют отношение к терроризму.
- ⚙️ Палестинская администрация и правительство Израиля должны выработать совместные меры по сохранению и защите святынь, почитаемых по канонам иудеев, мусульман и христиан.
- ⚙️ Правительство Израиля и Палестинская администрация должны совместно одобрить и обеспечить поддержку деятельности палестинских и израильских неправительственных организаций, которые реализуют межобщинные инициативы, направленные на установление связей между двумя народами.

ВОЗОБНОВЛЕНИЕ ПЕРЕГОВОРОВ

- ⚙️ В духе Шарм-эш-Шейхских соглашений и договоренностей, достигнутых в 1999 и 2000 годах, мы рекомендуем сторонам встретиться для подтверждения их приверженности подписанным соглашениям и взаимным договоренностям и предпринять соответствующие действия. Это заложит основу возобновления полноценных и успешных переговоров.