

**Совет Безопасности**

Distr.: General
19 November 2014
Russian
Original: English

Заявление Председателя Совета Безопасности

На 7316-м заседании Совета Безопасности, состоявшемся 19 ноября 2014 года, в связи с рассмотрением Советом пункта, озаглавленного «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами», Председатель Совета Безопасности сделал от имени Совета следующее заявление:

«Совет Безопасности вновь подтверждает, что терроризм во всех его формах и проявлениях представляет собой одну из самых серьезных угроз международному миру и безопасности и что любые акты терроризма являются преступными и не имеющими оправдания деяниями, независимо от их мотивации, когда бы и кем бы они ни совершались.

Совет Безопасности особо отмечает, что угроза терроризма растет и усиливается, затрагивая все большее число государств-членов в большинстве регионов, в силу, в частности, наличия глобальных сетей вербовки, распространения идеологии насильственного экстремизма, которая может служить питательной средой для терроризма, свободного перемещения террористов, включая иностранных боевиков-террористов, и доступа к значительным потокам финансовых средств.

Совет Безопасности вновь выражает серьезную озабоченность по поводу Исламского государства Ирака и Леванта (ИГИЛ), Фронта «Ан-Нусра» (ФАН) и других террористических структур, связанных с «Аль-Каидой», и негативного влияния их присутствия, идеологии насильственного экстремизма и действий на стабильность в Ираке, Сирии и регионе, включая разрушительные гуманитарные последствия для гражданского населения, повлекшие за собой перемещение миллионов людей, и по поводу совершаемых ими актов насилия, которые нагнетают межконфессиональную напряженность.

Совет Безопасности выражает далее озабоченность в связи с тем, что, согласно сообщениям, свыше 15 000 иностранных боевиков-террористов из более чем 80 стран прибыли в регион, чтобы влиться в состав и воевать в рядах террористических структур, связанных с «Аль-Каидой», в том числе в Сирии, Ираке, Сомали, Йемене и ряде стран регионов Магриба и Сахеля.

* Переиздано по техническим причинам 4 декабря 2014 года.



Совет Безопасности ссылается на свои резолюции 1267 (1999), 1373 (2001), 1624 (2005), 2161 (2014), 2170 (2014) и 2178 (2014) и обращает особое внимание на важность принятия государствами-членами безотлагательных мер по выполнению их обязательств, закрепленных в этих резолюциях.

Совет Безопасности вновь заявляет о своем уважении суверенитета, территориальной целостности и политической независимости всех государств в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

Совет Безопасности вновь подтверждает, что государства-члены должны обеспечивать, чтобы любые меры, принимаемые в целях борьбы с терроризмом, согласовывались с Уставом Организации Объединенных Наций и со всеми остальными их обязательствами по международному праву, в частности с нормами международного права прав человека, международного беженского права и международного гуманитарного права.

Совет Безопасности признает, что терроризм невозможно победить только с помощью военной силы, правоприменительных мер и разведывательных операций, и подчеркивает необходимость устранения условий, способствующих распространению терроризма, как об этом говорится в разделе I Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций (резолюция 60/288 Генеральной Ассамблеи), вновь заявляет о необходимости устранения факторов, благоприятствующих вербовке боевиков и радикализации терроризма, и признает далее, что для победы над терроризмом необходим комплексный подход, предусматривающий национальные, региональные, субрегиональные и многосторонние действия.

Совет Безопасности признает серьезность ограничивающих потенциал и возможности координации проблем, с которыми сталкиваются многие государства-члены в борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом и в попытке пресечь финансирование и вербовку террористов и оказание поддержки террористическим организациям во всех других формах; высоко оценивает работу Контртеррористического комитета и его Исполнительного директората (ИДКТК) по выявлению пробелов в потенциале¹ и содействию оказанию технической помощи в целях активизации осуществления резолюций 1373 (2001) и 1624 (2005), что способствует обеспечению соблюдения положений резолюции 2178 (2014); рекомендует государствам-членам продолжать сотрудничать с Контртеррористическим комитетом и ИДКТК в деле разработки всеобъемлющих комплексных стратегий борьбы с терроризмом на национальном, субрегиональном и региональном уровнях; придает особое значение важной роли, которую должны играть в оказании технической помощи структуры Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий (ЦГОКМ), включая Центр Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и

¹ Предварительный анализ основных пробелов в потенциале государств-членов по осуществлению резолюций 1373 (2001) и 1624 (2005) Совета Безопасности, способных повлиять на возможности государств по пресечению потока иностранных боевиков-террористов, как это предусмотрено в резолюции 2178 (2014) Совета Безопасности (S/2014/807).

преступности, и другие структуры, оказывающие помощь в деле наращивания потенциала; и в этой связи отмечает угрозу, которую представляют иностранные боевики-террористы для стран происхождения, транзита, назначения, а также государств, соседствующих с районами вооруженного конфликта, в которых активно действуют иностранные боевики-террористы.

Совет Безопасности призывает государства-члены при необходимости и в ответ на соответствующие просьбы оказывать помощь в наращивании потенциала других государств-членов в деле борьбы с угрозой терроризма и приветствует и поддерживает помощь, оказываемую государствами-членами на двусторонней основе для содействия наращиванию такого национального, субрегионального и регионального потенциала.

Совет Безопасности приветствует недавнее включение Комитетом, учрежденным резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011), в санкционный перечень иностранных боевиков-террористов и вербовщиков и настоятельно призывает государства-члены выявлять и предлагать для возможного включения в перечень Комитетом, учрежденным резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011), дополнительные кандидатуры иностранных боевиков-террористов и лиц, облегчающих или финансирующих их поездки и последующие действия.

Совет Безопасности заявляет о своей решимости изучить возможность включения в перечень в соответствии с резолюцией 2161 (2014) связанных с «Аль-Каидой» лиц, групп, предприятий и организаций, занимающихся финансированием, вооружением, планированием или вербовкой для них или иным образом поддерживающих их акты или деятельность, в том числе через посредство информационно-коммуникационных технологий, таких как интернет, социальные сети, или любым иным способом.

Совет Безопасности приветствует последние события, происходящие на международном, региональном и субрегиональном уровнях, и выдвигаемые на этих уровнях инициативы по пресечению и подавлению такого явления, как иностранные боевики-террористы, отмечает работу Глобального контртеррористического форума (ГКФ), в частности недавнее принятие им всеобъемлющего комплекса передовых практических мер по борьбе с таким явлением, как иностранные боевики-террористы, и создание им Рабочей группы по иностранным боевикам-террористам, а также деятельность Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Европейского союза, Африканского учебного и научно-исследовательского центра по терроризму и Совещания руководителей специальных служб, органов безопасности и правоохранительных органов.

Совет Безопасности принимает к сведению коммюнике состоявшегося 2 сентября 2014 года в Найроби заседания Совета мира и безопасности Африканского союза на высшем уровне, посвященного борьбе с насильственным экстремизмом и терроризмом, и призывает контртеррористические структуры Организации Объединенных Наций, действуя в рамках существующих мандатов, и государства-члены оказывать странам

Африки помощь в их усилиях по борьбе с насильственным экстремизмом и терроризмом и в наращивании их потенциала.

Поездки и транзит

Совет Безопасности настоятельно призывает государства-члены укреплять двустороннее, международное, региональное и субрегиональное сотрудничество в целях предотвращения поездок иностранных боевиков-террористов с их территории или через их территорию, в том числе путем расширения обмена информацией для целей выявления иностранных боевиков-террористов, изучения маршрутов поездок иностранных боевиков-террористов и обмена практическими методами оценки рисков и пограничной проверки путешественников на основе фактических данных, отмечая необходимость решения проблем использования иностранными боевиками-террористами обходных маршрутов поездок.

Совет Безопасности вновь обращается к государствам-членам с призывом, как того требуют резолюции 2161 (2014) и 2178 (2014), использовать базы данных Интерпола и обязать авиалинии под своей юрисдикцией заблаговременно представлять информацию о пассажирах для выявления случаев выезда с их территории, въезда на их территорию или транзитного проезда через нее лиц, включенных в санкционный перечень в отношении «Аль-Каиды», и в дополнение к этому рекомендует, чтобы они в необходимых случаях представляли соответствующим национальным властям архивные данные о личности пассажира, и просит ИДКТК в 180-дневный срок представить Контртеррористическому комитету доклад о пробелах в использовании заблаговременной информации о пассажирах и вынести рекомендации по расширению масштабов использования заблаговременной информации о пассажирах, включая планы по содействию созданию необходимого потенциала в этой связи, работая с Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями в отношении «Аль-Каиды» и соответствующими структурами ЦГОКМ, включая Международную организацию гражданской авиации, а также с такими представителями этой отрасли, как Международная ассоциация воздушного транспорта.

Совет Безопасности вновь заявляет о том, что усиление угрозы, создаваемой иностранными боевиками-террористами, является одним из аспектов новых проблем, тенденций и событий, которые связаны с резолюциями 1373 (2001) и 1624 (2005), и рекомендует Контртеррористическому комитету провести в 2015 году специальные совещания с участием государств-членов и соответствующих международных и региональных организаций для обсуждения путей прекращения притока иностранных боевиков-террористов и недопущения использования террористами интернета и социальных сетей для вербовки и подстрекательства к совершению террористических актов, действуя на основе уважения прав человека и основных свобод и в соответствии с другими обязательствами по международному праву; и отмечает в этой связи важность проведения Комитетом в затрагиваемых регионах совещаний по вопросам, связанным с мандатом Комитета.

Совет Безопасности призывает государства-члены в соответствии с международным правом, в частности с нормами международного права прав человека и международного беженского права, обеспечивать, чтобы исполнители, организаторы или соучастники террористических актов, включая иностранных боевиков-террористов, не злоупотребляли статусом беженца.

Противодействие распространению террористических идей и насильственному экстремизму

Совет Безопасности выражает серьезную озабоченность в связи с распространением идеологии насильственного экстремизма, на которой зиждутся террористические идеи, а также в связи с тем, что иностранные боевики-террористы используют свою экстремистскую идеологию для пропаганды терроризма, и вновь заявляет о необходимости противодействовать насильственному экстремизму посредством принятия эффективных национальных ответных мер, в том числе путем формирования потенциала противодействия на уровне местных сообществ, а также посредством сотрудничества на субрегиональном, региональном и международном уровнях при сильной роли Организации Объединенных Наций в оказании поддержки этим усилиям, и особо указывает на ту роль в противодействии распространению террористических идей, которую может сыграть образование.

Совет Безопасности обращает особое внимание на сохраняющуюся необходимость повышения значимости и действенности роли Организации Объединенных Наций в деле противодействия — в том числе посредством коммуникаций стратегического характера — распространению идеологии насильственного экстремизма, которая может служить питательной средой для терроризма, и особо отмечает необходимость активизации усилий Организации Объединенных Наций и ее государств-членов в целях более эффективного решения этого вопроса и принятия дальнейших мер в этой связи.

Совет Безопасности рекомендует обмениваться национальным и региональным опытом работы по противодействию насильственному экстремизму и приветствует усилия Контртеррористического комитета при поддержке ИДКТК по ведению диалога с государствами-членами и проведению открытых брифингов по этим вопросам для поддержки усилий по борьбе с подстрекательством и насильственным экстремизмом и отмечает необходимость обмена опытом для противодействия угрозе, которую представляют террористы и иностранные боевики-террористы, в том числе в вопросах реабилитации и реинтеграции.

Совет Безопасности отмечает, что терроризм и насильственный экстремизм оказывают воздействие на все возрастающее число конфликтных ситуаций, в том числе в государствах, которые принимают у себя полевые миссии Организации Объединенных Наций, и в этой связи рекомендует осуществлять обмен информацией, когда это уместно и целесообразно, между специальными представителями Генерального секретаря, Департаментом по политическим вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира, ИДКТК, Группой по аналитической поддержке и наблю-

дению за санкциями в отношении «Аль-Каиды» и другими соответствующими структурами ЦГОКМ в рамках существующих мандатов и имеющихся ресурсов.

Совет Безопасности рекомендует региональным отделениям Организации Объединенных Наций, расположенным в регионах, сталкивающимся с террористическими угрозами, проводить анализ региональной информации и осуществлять обмен между миссиями информацией о терроризме и насильственном экстремизме в рамках существующих мандатов и имеющихся ресурсов.

Совет Безопасности выражает озабоченность в связи с более широким использованием террористами и их сторонниками коммуникационных технологий для целей доведения радикализации до уровня, порождающего терроризм, вербовки и подстрекательства других к совершению террористических актов, в том числе с использованием интернета, а также для финансирования и облегчения поездок и последующих действий иностранных боевиков-террористов.

Совет Безопасности настоятельно призывает государства-члены действовать сообща в целях недопущения ведущейся террористами вербовки и противодействия их пропаганде насильственного экстремизма и подстрекательству в интернете и социальных сетях, в том числе посредством формулирования действенных контрпропагандистских идей, уважая при этом права человека и основные свободы и действуя в соответствии с обязательствами по международному праву, подчеркивает важность сотрудничества с гражданским обществом и частным сектором в этой деятельности и призывает соответствующие структуры ЦГОКМ оказывать поддержку региональным инициативам в этой связи.

Финансирование

Совет Безопасности выражает глубокую озабоченность по поводу того, что нефтяные месторождения и связанная с ними инфраструктура, находящиеся под контролем ИГИЛ, ФАН и, возможно, других лиц, групп, предприятий и организаций, связанных с «Аль-Каидой», приносят значительную часть дохода этих групп, за счет которого финансируется их деятельность по вербовке и укрепляется их оперативная способность организовывать и осуществлять террористические нападения.

Совет Безопасности вновь подтверждает, что в соответствии с резолюцией 2161 (2014) государства обязаны обеспечивать, чтобы их граждане и лица, находящиеся на их территории, не передавали активы или экономические ресурсы непосредственно или косвенно в распоряжение ИГИЛ, ФАН и всех других лиц, групп, предприятий и организаций, связанных с «Аль-Каидой»; и отмечает, что эта обязанность распространяется на прямую и непрямую торговлю нефтью и нефтепродуктами.

Совет Безопасности рекомендует государствам-членам сообщать Комитету, учрежденному резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011), о случаях изъятия или передачи нефти, которая, как они имеют основание полагать, была добыта на территории, находящейся под контролем ИГИЛ или ФАН, и о случаях изъятия материальных средств для переработки

нефти и связанных с ними материалов, которые, как считается, предназначены для передачи на территорию, находящуюся под контролем ИГИЛ и ФАН; рекомендует Комитету незамедлительно рассматривать возможность включения в санкционные перечни лиц и организаций, участвующих в такой деятельности; и выражает намерение рассмотреть дополнительные меры для того, чтобы перекрыть этот источник финансирования терроризма, включая введение запретов на передачу нефти, нефтепродуктов и материальных средств для переработки нефти и связанных с ними материалов на территорию, контролируруемую ИГИЛ, ФАН и всеми другими лицами, группами, предприятиями и организациями, связанными с «Аль-Каидой», и с такой территории.

Совет Безопасности подчеркивает, что пожертвования отдельных лиц и организаций играют определенную роль в наращивании и сохранении потенциала ИГИЛ и ФАН и что государства-члены обязаны обеспечивать, чтобы такая поддержка не оказывалась этим террористическим группам и другим лицам, группам, предприятиям и организациям, связанным с «Аль-Каидой», их гражданами и лицами, находящимися на их территории, и настоятельно призывает государства-члены принять непосредственные меры для выполнения этой обязанности путем повышения бдительности в контексте функционирования международной финансовой системы и на основе работы со своими некоммерческими и благотворительными организациями для обеспечения того, чтобы потоки финансовых средств по линии благотворительных пожертвований не перенаправлялись ИГИЛ, ФАН или любым другим лицам, группам, предприятиям и организациям, связанным с «Аль-Каидой».

Совет Безопасности выражает озабоченность по поводу того, что воздушные суда или иные транспортные средства, покидающие контролируемую ИГИЛ и ФАН территорию, могут использоваться для перевозки золота или других ценностей и экономических ресурсов для реализации на международных рынках или для перевозки оружия и связанных с ним материальных средств, предназначенных для ИГИЛ и ФАН, и отмечает, что участвующие в такой деятельности лица или организации могут подлежать включению в перечень Комитетом, учрежденным резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011); выражает озабоченность по поводу сообщений о том, что предметы, представляющие археологическую, историческую, культурную и религиозную ценность, незаконно вывозятся с контролируемой ИГИЛ и ФАН территории, что может приносить этим группам доход, и призывает государства-члены принять надлежащие меры для предотвращения такой незаконной торговли и в этой связи напоминает всем государствам об их обязанности обеспечивать, чтобы никакие средства, финансовые активы или экономические ресурсы не использовались прямо или косвенно в интересах ИГИЛ, ФАН и всех других лиц, групп, предприятий и организаций, связанных с «Аль-Каидой»; и ожидает обстоятельного рассмотрения Комитетом по «Аль-Каиде» соответствующих рекомендаций относительно новых мер по пресечению такой деятельности, содержащихся в докладе, касающемся доклада Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями в отношении «Аль-Каиды», представленного во исполнение резолюции 2170 (2014), в целях дальнейшего пресечения деятельности этих групп.

Совет Безопасности решительно осуждает акты похищения людей и захвата заложников, совершаемые ИГИЛ, ФАН и всеми другими лицами, группами, предприятиями и организациями, связанными с «Аль-Каидой», в любых целях, в том числе в целях мобилизации финансовых средств или получения политических уступок, с озабоченностью отмечает, что средства, выплачиваемые террористам в качестве выкупа, используются в качестве одного из источников финансирования их деятельности, включая новые похищения людей, выражает решимость предотвращать похищение людей и захват заложников террористическими группами и обеспечивать безопасное освобождение заложников без выплаты выкупа или предоставления политических уступок, действуя в соответствии с применимыми нормами международного права, призывает все государства-члены не допускать того, чтобы террористы прямо или косвенно извлекали выгоду из выплачиваемого выкупа или политических уступок, и обеспечивать безопасное освобождение заложников и вновь подтверждает необходимость того, чтобы все государства-члены осуществляли тесное взаимодействие во время инцидентов с похищением людей и захватом заложников террористическими группами.

Совет Безопасности особо отмечает актуальность рекомендаций Группы разработки финансовых мер (ФАТФ) в поддержку осуществления резолюций 2170 (2014) и 2178 (2014), включая ее рекомендацию о внедрении государствами систем декларирования наличности/уведомления о наличности как при ввозе, так и при вывозе валюты через границу и о принятии других мер для устранения опасности того, что отдельные иностранные боевики-террористы и их пособники могут выступать в качестве курьеров, перевозящих наличные средства для террористических организаций.

Совет Безопасности выражает озабоченность по поводу наличия в отдельных случаях связи между терроризмом и транснациональной организованной преступностью и такой незаконной деятельностью, как торговля наркотиками, оружием и людьми и отмывание денег.

Совет Безопасности вновь подтверждает обязанность государств предотвращать прямую или косвенную поставку, продажу или передачу ИГИЛ, ФАН и всем другим лицам, группам, предприятиям и организациям, связанным с «Аль-Каидой», — со своей территории или своими гражданами за пределами их территории или с использованием судов или летательных аппаратов под их флагом — вооружений и связанных с ними материальных средств всех видов, включая оружие и боеприпасы, военные транспортные средства и технику, полувоенное снаряжение и запчасти для всего вышеупомянутого, и технических консультационных услуг, помощи или организации обучения, связанных с военной деятельностью, а также свои призывы к государствам изыскать пути активизации и ускорения обмена оперативной информацией об обороте оружия и повысить степень координации усилий на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях.

Совет Безопасности напоминает далее всем государствам об их обязанности обеспечивать, чтобы любое лицо, принимающее участие в финансировании, планировании, подготовке или совершении террористиче-

ских актов, привлекалось к судебной ответственности, и обеспечить, чтобы такие террористические акты квалифицировались как серьезные уголовные правонарушения во внутригосударственных законах и положениях и чтобы наказание должным образом отражало серьезность таких террористических актов, и рекомендует Исполнительному директорату Контртеррористического комитета оказывать консультационную помощь при поступлении соответствующих просьб.

Совет Безопасности подчеркивает, что нетерпимость, насилие и ненависть, поддерживаемые ИГИЛ, ФАН и другими группами, связанными с «Аль-Каидой», должны встречать противодействие, и выражает решимость устранить угрозу международному миру и безопасности, создаваемую терроризмом.
