

**Совет Безопасности**

Distr.: General
18 December 2015
Russian
Original: English

**Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом,
от 15 декабря 2015 года на имя Председателя Совета
Безопасности**

От имени Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, имею честь представить доклад Исполнительного директората Контртеррористического комитета для рассмотрения Советом в рамках его промежуточного обзора деятельности Исполнительного директората в соответствии с пунктом 2 резолюции 2129 (2013) (см. приложение).

Комитет будет признателен за доведение настоящего письма и доклада до сведения членов Совета Безопасности и их опубликование в качестве документа Совета.

(Подпись) Раймонда Мурмокайте
Председатель

Комитет Совета Безопасности, учрежденный
резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом



Приложение

Доклад Исполнительного директората Контртеррористического комитета о его деятельности и достижениях за период 2014–2015 годов

I. Введение

1. В своей резолюции 2129 (2013) Совет Безопасности постановил, что до 31 декабря 2017 года Исполнительный директорат Контртеррористического комитета будет продолжать действовать в качестве специальной политической миссии под директивным руководством Контртеррористического комитета, и постановил также провести промежуточный обзор деятельности и достижений Исполнительного директората Контртеррористического комитета до 31 декабря 2015 года.
2. В своей программе работы на 2015 год Комитет отметил, что он будет оказывать помощь Совету Безопасности в проведении промежуточного обзора мандата Исполнительного директората в соответствии с резолюцией 2129 (2013), памятуя о том, что с тех пор, как в декабре 2005 года Исполнительный директорат приступил к выполнению своих функций, исполнилось десять лет.
3. В настоящем докладе, подготовленном Исполнительным директоратом в соответствии с вышеупомянутой резолюцией и программой работы, приведена информация о деятельности и достижениях Исполнительного директората за рассматриваемый период, и основное внимание при этом уделяется элементам, особо отмеченным в резолюции 2129 (2013) и последующих резолюциях, включая резолюцию 2178 (2014), а также в соответствующих заявлениях Председателя Совета. Настоящий доклад призван послужить Комитету подспорьем при оказании Совету консультационной помощи при проведении промежуточного обзора.

II. Отслеживание, поддержка и поощрение осуществления резолюций 1373 (2001) и 1624 (2005) и выполнение задач, поставленных в резолюции 2178 (2014)

A. Намечающиеся тенденции и проблемы

4. Терроризм во всех его формах и проявлениях по-прежнему является одной из самых серьезных угроз международному миру и безопасности. За последние несколько лет ситуация в плане безопасности во всем мире стала более неоднозначной, неустойчивой и сложной. Появление таких новых террористических групп, как Исламское государство Ирака и Леванта (ИГИЛ), известно также как ДАИШ, привело к существенному обострению уже существовавших проблем в политической сфере и в плане безопасности в ряде наиболее уязвимых регионов мира. К числу вопросов, доминирующих в настоящее время в международной контртеррористической повестке дня, относятся следующие: а) иностранные боевики-террористы; б) предупреждение насильственного экстремизма и борьба с ним; в) использование террористами Интернета и

коммуникационных технологий; d) похищение людей с целью получения выкупа для финансирования террористической деятельности; e) террористы, действующие в одиночку; f) укрепление связей между терроризмом и организованной преступностью; и g) сложные роли женщин в террористической деятельности и борьбе с терроризмом.

5. В течение рассматриваемого периода Организация Объединенных Наций продолжала содействовать укреплению координации, взаимодействия и сотрудничества в деле борьбы с терроризмом как с внешними партнерами, так и между структурами Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий. Исполнительный директорат продолжал призывать государства-члены провести обзор своего законодательства и скорректировать и усовершенствовать его согласно международным документам по борьбе с терроризмом и соответствующим резолюциям Совета Безопасности, в том числе по вопросам, связанным с международными боевиками-террористами. При помощи Комитета и Исполнительного директората в рамках усилий по реализации мер, необходимых для эффективного противодействия террористической угрозе, включая иностранных боевиков-террористов, государства продолжали совершенствовать свои режимы финансового мониторинга, механизмы пограничного контроля, меры в области уголовного правосудия и соблюдения законности, правозащитные механизмы и стратегии предупреждения насильственного экстремизма и борьбы с ним. Государства-члены по-прежнему сталкиваются с проблемами во всех этих областях. Доказательством того, что международное сообщество уделяет борьбе с насильственным экстремизмом повышенное внимание, служит проведение саммита по борьбе с насильственным экстремизмом в Вашингтоне, округ Колумбия, в феврале 2015 года и мероприятия высокого уровня по случаю десятой годовщины принятия резолюции 1624 (2005) в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в сентябре 2015 года, а также намерение Генерального секретаря представить в 2016 году план Организации Объединенных Наций по предупреждению насильственного экстремизма.

В. Иностранные боевики-террористы

6. В знаковой резолюции 2178 (2014) Совета Безопасности, которая была принята на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, государствам-членам предъявляется требование принять дополнительные меры для борьбы с проблемой иностранных боевиков-террористов и противодействия насильственному экстремизму и его предупреждения и содержится призыв к Исполнительному директорату оказывать государствам-членам помощь в некоторых соответствующих областях. Во исполнение положений этой резолюции, заявления Председателя от 19 ноября 2014 года (S/PRST/2014/23) и рамочного документа о действиях Исполнительного директората по резолюции 2178 (2014) в рассматриваемый период Исполнительный директорат принял ряд мер с целью поддержать усилия Комитета по оказанию государствам-членам содействия в осуществлении резолюции 2178 (2014).

7. Исполнительный директорат представил ряд аналитических докладов об угрозе иностранных боевиков-террористов, включая следующие: а) предварительный анализ основных факторов, мешающих государствам-членам осуществлять резолюции 1373 (2001) и 1624 (2005) и способных подорвать их

возможность борьбы с потоками иностранных боевиков-террористов (S/2014/807); б) анализ проблем, связанных с судебным преследованием иностранных боевиков-террористов (S/2015/123); с) три доклада об осуществлении резолюции 2178 (2014) государствами, затронутыми деятельностью иностранных боевиков-террористов (S/2015/338, S/2015/683 и S/2015/975); и d) анализ пробелов в использовании государствами предварительной информации о пассажирах и рекомендации по расширению масштабов ее использования в целях пресечения потока иностранных боевиков-террористов (S/2015/377). В этих докладах обозначены пробелы в законодательстве и институциональных и оперативных структурах государств, а также представлены рекомендации относительно способов их устранения. Они призваны помочь государствам в их усилиях по ликвидации недостатков и послужить руководством для учреждений Организации Объединенных Наций и потенциальных доноров и структур, оказывающих техническую помощь, в их усилиях по разработке и осуществлению соответствующих программ укрепления потенциала.

8. Исполнительный директорат прилагал усилия к тому, чтобы включить вопрос о мерах, предусмотренных резолюцией 2178 (2014), в свой диалог с государствами-членами и посредством проведения широкого круга мероприятий добиться более глубокого осознания необходимости обеспечить полное осуществление этой резолюции. В июле 2015 года, действуя в соответствии с пунктом 24 резолюции и во исполнение положений вышеупомянутого заявления Председателя Совета, Комитет при поддержке Исполнительного директората провел в Мадриде с государствами-членами и соответствующими международными и региональными организациями специальное совещание, посвященное вопросу о пресечении потока иностранных боевиков-террористов. Участники обсудили основные факторы, мешающие государствам осуществлять резолюции 1373 (2001) и 1624 (2005) и способные подорвать их возможность борьбы с потоками иностранных боевиков-террористов, и выявили передовые методы работы в этой области. По результатам специального совещания были, в частности, подготовлены выводы Комитета, доклад специального совещания и комплекс руководящих принципов по пресечению потока иностранных боевиков-террористов, предложенных участниками в ходе специального совещания и предшествовавших ему технических совещаний (S/2015/939, приложения I и III). После специального совещания было проведено совещание на уровне министров, итоговым документом которого стало заявление министров, в котором с удовлетворением отмечаются сделанные Комитетом выводы (S/2015/939, приложение II).

9. Члены Исполнительного директората приняли участие в ряде различных мероприятий, связанных с вопросом об иностранных боевиках-террористах и проводившихся по всему миру с целью распространения информации о требованиях, закрепленных в резолюции 2178 (2014), и деятельности Совета, Комитета и Исполнительного директората. Основываясь на результатах своих оценок и действуя в соответствии с положениями заявления Председателя от 29 мая 2015 года (S/PRST/2015/11), Исполнительный директорат в значительной мере способствовал разработке плана действий по наращиванию потенциала по борьбе с потоками иностранных боевиков-террористов, выделив основные темы и регионы, которым необходимо уделить внимание при проведении соответствующих мероприятий.

10. Исполнительный директорат будет продолжать изучать проблему иностранных боевиков-террористов, в том числе посредством принятия следующих мер: а) организации по поручению Комитета целевых консультаций и поездок на места в целях установления фактов в наибольшей степени затронутых этой проблемой государствах; б) принятия совместно со своими партнерами в рамках и за пределами Организации Объединенных Наций, и особенно в рамках Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, мер по выявлению передовых методов работы и потребностей государств в технической помощи и распространению информации о них; и с) налаживания сотрудничества с научным сообществом для изучения факторов, порождающих проблему иностранных боевиков-террористов и насильственный экстремизм.

С. Анализ деятельности по осуществлению резолюций 1373 (2001) и 1624 (2005)

11. Проведение анализа контртеррористических мер, принимаемых каждым государством, позволяет Комитету и Исполнительному директорату определить, какой прогресс был достигнут в осуществлении резолюций 1373 (2001) и 1624 (2005). Кроме того, это один из важных элементов непрерывного диалога Комитета с государствами. Оценки, которые проводятся в рамках обзора осуществления и детального обзора осуществления, помогают обеспечить доскональность, последовательность и беспристрастность анализа. В течение рассматриваемого двухгодичного цикла в рамках анализа деятельности по осуществлению резолюций Комитет одобрил результаты 39 оценок осуществления.

12. Исполнительный директорат будет продолжать оказывать Комитету содействие в проведении анализа и изучать и рекомендовать способы совершенствования этого процесса, в том числе посредством адаптации своих инструментов оценки к требованиям резолюции 2178 (2014) и составления технических руководств по осуществлению соответствующих резолюций.

Д. Поездки в государства-члены

13. Поездки в страны являются неотъемлемым компонентом прямого диалога и взаимодействия между Комитетом, его Исполнительным директоратом и государствами-членами. Они также являются эффективным средством определения уровня достигнутого государствами-членами прогресса, их сильных сторон и накопленного ими передового опыта, а также их недостатков и потребностей в укреплении потенциала. За рассматриваемый период члены Исполнительного директората посетили 17 государств-членов; таким образом, с 2005 года были совершены поездки в общей сложности в 106 государств. Государства, в которые были организованы поездки, по-прежнему считают эти прямые коммуникацию и взаимодействие конструктивными и полезными, а участвующие в этом процессе учреждения Организации Объединенных Наций и международные и региональные организации рассматривают эти поездки как удобную платформу для обеспечения взаимовыгодной координации действий в рамках их программ и мероприятий по поддержке. Помимо этого, Исполнительный директорат организовал целый ряд политических визитов, в том числе

политический визит высокого уровня в Мали и Нигер, проходивший в феврале 2015 года под совместным руководством Председателя Комитета и Исполнительного директора Исполнительного директората. Этот визит стал очередным подтверждением того, что Организация Объединенных Наций поддерживает эти два государства, и позволил дать им четкие разъяснения относительно требований соответствующих резолюций Совета Безопасности.

14. Исполнительный директорат будет продолжать с согласия соответствующих государств организовывать одобренные Комитетом поездки в страны с целью проведения оценок, изучать возможности организации политических визитов высокого уровня Председателя Комитета в будущем и наиболее эффективным образом использовать практику организации различных одобренных Комитетом поездок в рамках своего взаимодействия с государствами-членами.

Е. Глобальные обзоры осуществления резолюций 1373 (2001) и 1624 (2005)

15. Во исполнение резолюции 2129 (2013) Совета Безопасности Исполнительный директорат принял меры к тому, чтобы подготовить и доработать до конца 2015 года два обновленных варианта глобальных обзоров осуществления государствами резолюций 1373 (2001) и 1624 (2005). В основу этих обзоров будут положены результаты оценок, проведенных Исполнительным директоратом, и другая информация, собранная в ходе поездок в страны и в рамках диалога с государствами-членами. Проведение обзора осуществления резолюции 1373 (2001) позволит составить представление о нынешней ситуации в мире в плане борьбы с терроризмом, определить — на тематическом и региональном уровнях, — какого прогресса государства-члены добились со времени опубликования предыдущих вариантов докладов, и выявить не устраненные до сих пор недостатки и дополнительные потребности в поддержке в плане укрепления потенциала. В обзоре осуществления резолюции 1624 (2005) основное внимание будет уделяться, в частности, расширению масштабов угрозы подстрекательства, активизации усилий по использованию процедур уголовного судопроизводства для противодействия этой угрозе, вопросам о том, не выходят ли введенные ограничения за рамки, установленные международными документами в области прав человека, и важной роли взаимодействия с гражданским обществом в деле борьбы с насильственным экстремизмом. Оба эти обследования также послужат прочной основой для содействия обеспечению и координации на межучрежденческом уровне технической помощи, оказываемой государствам-членам в целях укрепления их потенциала.

16. Исполнительный директорат будет оказывать Комитету помощь в том, чтобы обеспечить максимальную отдачу от обоих обзоров после их одобрения и опубликования посредством максимально широкого распространения информации о них, в том числе на открытых брифингах и с помощью других информационно-коммуникационных инструментов.

Е. Определение региональных и тематических вопросов

17. В соответствии с пунктом 5 резолюции 2129 (2013) Исполнительный директорат совместно с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и международными и региональными партнерами провел для Комитета ряд брифингов по широкому кругу тематических и региональных вопросов, касающихся осуществления соответствующих резолюций Совета Безопасности. Эти мероприятия позволили Комитету провести аналитические обсуждения, посвященные растущим угрозам терроризма и эффективным способам борьбы с ними. Исполнительный директорат будет продолжать проводить углубленный анализ по региональным и тематическим вопросам и работать с партнерами как в рамках, так и за пределами системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы держать Комитет в курсе событий, касающихся всех соответствующих вопросов.

Г. Оптимизация рабочих процедур

18. При поддержке Исполнительного директората Комитет приступил к рассмотрению пересмотренной процедуры, направленной на усиление роли подкомитетов в проведении анализа и обзора мер и потребностей в укреплении потенциала государств в области борьбы с терроризмом. Комитет также ввел в действие дополнительные ускоренные процедуры, например утверждение на индивидуальной основе страновых досье с использованием процедуры «отсутствия возражений». Усовершенствованные процедуры Комитета призваны обеспечить учет всех аспектов меняющейся ситуации в области борьбы с терроризмом и своевременное решение связанных с терроризмом вопросов. 3 июня 2015 года Комитет одобрил усовершенствованную процедуру, позволяющую вносить изменения в полугодовой доклад и подготавливать на его основе годовой доклад. Эти процедуры позволили оптимизировать методы работы Исполнительного директората и обеспечили ему возможность проводить в конце года более полные и подробные оценки новых террористических угроз, соответствующих тенденций, вопросов и передовых методов работы. Исполнительный директорат продолжал представлять Комитету обновленную информацию о своей деятельности в ежемесячных отчетах. Совместно с секретариатом Комитета Исполнительный директорат будет продолжать оказывать Комитету помощь в деле оптимизации его рабочих процедур в целях повышения уровня транспарентности и эффективности.

Ш. Содействие оказанию государствам-членам помощи в укреплении потенциала

19. Исполнительный директорат продолжал работать в тесном сотрудничестве с организациями, оказывающими техническую помощь, и донорами в деле планирования их мероприятий и обеспечении того, чтобы эти мероприятия были связаны с удовлетворением первоочередных потребностей, выявленных в ходе проведенных им оценок. По итогам поездок в страны была предоставлена поддержка с проведением ряда мероприятий по оказанию технической помощи в различных тематических областях, включая стратегии по борьбе с терроризмом, разработку законодательства и его соблюдение, противодействие насиль-

ственному экстремизму и борьбу с финансированием терроризма. За рассматриваемый период Исполнительный директорат провел для Комитета два брифинга, посвященных этой деятельности. Процесс оценки был усовершенствован за счет направления просьб об оказании помощи структурам-исполнителям Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий через Комитет и привлечения международных и региональных партнеров к деятельности, касающейся заключений по итогам визитов и реализации планов последующих мероприятий.

20. После политического визита высокого уровня Председателя и Исполнительного директора в Мали и Нигер Председатель направил заместителю Генерального секретаря по политическим вопросам и Председателю Канцелярии Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий письмо с просьбой о том, чтобы Целевая группа и Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций в приоритетном порядке рассмотрели перечисленные в нем проекты по укреплению потенциала.

21. Исполнительный директорат будет по-прежнему заниматься в первую очередь выполнением своих основных задач по проведению анализа существующих недостатков в осуществлении и разработке соответствующих рекомендаций, подлежащих выполнению его партнерами. Помимо этого, совместно с учреждениями Организации Объединенных Наций и международными и региональными организациями и структурами Исполнительный директорат будет продолжать изучать наиболее эффективные методы оценки воздействия деятельности, осуществляемой в рамках проектов при поддержке доноров и связанной с укреплением потенциала и сотрудничества в соответствии с резолюцией 2129 (2013).

IV. Специальные заседания, мероприятия и открытые брифинги

22. Во исполнение пункта 20 резолюции 2129 (2013) и резолюции 2133 (2014) и других соответствующих решений Совета Безопасности в течение рассматриваемого периода Комитет при поддержке Исполнительного директората провел 16 специальных заседаний, мероприятий и открытых брифингов. Эти мероприятия были открыты для государств-членов и международных и региональных организаций и послужили эффективным форумом для своевременного обмена информацией о новых и намечающихся тенденциях, угрозах и проблемах, обеспечения коммуникации между заинтересованными сторонами, обмена информацией о передовом опыте, обсуждения потребностей в области укрепления потенциала, планирования программ технической помощи и распространения информации о работе Комитета и Исполнительного директората.

23. В течение рассматриваемого периода Комитет провел специальные заседания по следующим темам: похищение с целью выкупа и захват заложников (24 ноября 2014 года) и пресечение потока иностранных боевиков-террористов (26 и 27 июля 2015 года). 17 декабря 2015 года будет проведено специальное заседание, посвященное мерам по предотвращению использования террористами Интернета и социальных сетей для вербовки террористов и подстрекательства к совершению террористических актов, применяемым на основе уважения прав человека и основных свобод.

24. Были организованы открытые брифинги, мероприятия, заседания и круглые столы по следующим темам: предотвращение незаконного использования проездных документов террористами и мероприятия по борьбе с терроризмом (25 апреля 2014 года), защита важнейших объектов туристической инфраструктуры (12 июня 2014 года), борьба с подстрекательством к совершению террористических актов, мотивированных экстремизмом и нетерпимостью: подход Марокко и опыт других африканских государств (30 сентября 2014 года), важное значение соблюдения законности в борьбе с существующей террористической угрозой (при участии министра юстиции Франции Кристианы Тобира, 10 февраля 2015 года), введение в действие Глобальной контртеррористической исследовательской сети (19 февраля 2015 года), использование предварительной информации о пассажирах для пресечения потока иностранных боевиков-террористов (11 июня 2015 года), улучшение реагирования на чрезвычайные ситуации после инцидентов, связанных с терроризмом (16 июня 2015 года), новые инициативы по борьбе с проблемой иностранных боевиков-террористов (19 июня 2015 года), роль образования в борьбе с терроризмом, подстрекательством и насильственным экстремизмом (совместно с Фондом Тони Блэра «Вера», 24 июля 2014 года), роль женщин в борьбе с терроризмом (9 сентября 2015 года), празднование десятой годовщины принятия резолюции 1624 (2005) (14 сентября 2015 года) и иностранные боевики-террористы (совместно с Глобальной контртеррористической исследовательской сетью, 24 ноября 2015 года).

25. Исполнительный директорат будет продолжать оказывать Комитету содействие в организации специальных заседаний, мероприятий и открытых брифингов и принятии последующих мер по их итогам в сотрудничестве с государствами-членами и международными и региональными организациями и структурами.

V. Разработка всеобъемлющих и комплексных стратегий и механизмов их осуществления

26. В соответствии с пунктом 18 резолюции 2129 (2013) Исполнительный директорат продолжал в соответствующих случаях консультировать государства-члены по вопросу о необходимости разработки и осуществления всеобъемлющих комплексных национальных и региональных контртеррористических стратегий и механизмов, которые предполагали бы участие широкого круга заинтересованных сторон и соблюдение законности и прав человека. Исполнительный директорат, выполняющий функции сопредседателя Межучрежденческой рабочей группы по национальным и региональным контртеррористическим стратегиям Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, совместно с Целевой группой занимался разработкой мандата на проведение мероприятий, связанных с деятельностью Межучрежденческой рабочей группы по национальным и региональным контртеррористическим стратегиям, подготовившей при поддержке Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций два проекта региональных контртеррористических стратегий для Центральной и Южной Африки. Исполнительный директорат будет и далее взаимодействовать с государствами-членами и региональными организациями, в частности, в рамках Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, по вопросам, касающимся внедрения,

совершенствования и реализации всеобъемлющих комплексных национальных контртеррористических стратегий, направленных на содействие принятию общегосударственных мер по борьбе с угрозой терроризма, которые предусматривали бы участие организаций гражданского общества, общин, религиозных лидеров, молодежи, женщин и других социальных групп.

VI. Права человека в контексте борьбы с терроризмом

27. Во исполнение соответствующих резолюций Совета и в соответствии с директивными указаниями Комитета в отношении прав человека Исполнительный директорат продолжал интегрировать элементы, основывающиеся на правах человека и соблюдении законности, в процесс взаимодействия и диалога с государствами-членами относительно осуществления ими резолюций 1373 (2001), 1624 (2005) и 2178 (2014).

28. При подготовке и проведении миссий по оценке, изучении информации о борьбе с терроризмом по конкретным странам и оказании поддержки с предоставлением технической помощи Исполнительный директорат проводил консультации с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и другими механизмами по правам человека Организации Объединенных Наций. Помимо этого, Исполнительный директорат принимал активное участие в деятельности рабочей группы Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, занимающейся вопросами поощрения и защиты прав человека и соблюдения законности в условиях борьбы с терроризмом.

29. Исполнительный директорат будет и далее принимать во внимание требования Совета Безопасности и призывает государства-члены продолжать сотрудничать с механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека в целях обеспечения того, чтобы при принятии контртеррористических мер они выполняли все свои обязательства в области международного права, особенно международного права прав человека, беженского права и международного гуманитарного права. Исполнительный директорат будет также продолжать выносить соответствующие рекомендации в отношении оказания технической помощи государствам-членам.

VII. Осуществление резолюции 1624 (2005) Совета Безопасности

30. Исполнительный директорат продолжал уделять пристальное внимание осуществлению государствами-членами резолюции 1624 (2005) как через проведение мероприятий по оценке, так и в рамках ряда инициатив, направленных на содействие ее осуществлению. Помимо этого, представители Исполнительного директората приняли участие в состоявшемся в феврале 2015 года в Вашингтоне, округ Колумбия, саммите по борьбе с насильственным экстремизмом и других конференциях высокого уровня по борьбе с насильственным экстремизмом, а также в деятельности рабочих групп Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, занимающихся изучением условий, благоприятствующих распространению терроризма, и национальными и региональными стратегиями борьбы с терроризмом.

31. Исполнительный директорат оказал содействие в организации двух национальных семинаров, посвященных эффективному осуществлению резолюции 1624 (2005), проходивших в Найроби 22–24 октября 2014 года и в Момбасе, Кения, 20–22 января 2015 года. На этих семинарах, организованных в сотрудничестве с Международным центром по борьбе с терроризмом в Гааге, представители правительства Кении и кенийских организаций гражданского общества смогли обсудить и проанализировать вопросы эффективного осуществления резолюций 1624 (2005) и 2178 (2014). Благодаря семинару, проведенному в Момбасе, было достигнуто соглашение о создании специального управляющего комитета, который разработает всеобъемлющую стратегию по борьбе с насильственным экстремизмом, и была подготовлена почва для подключения Кении к созданной Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий Инициативе по оказанию комплексной помощи в противодействии терроризму. Исполнительный директорат оказал поддержку в организации проходившего 3–5 ноября 2015 года в Тунисе семинара, посвященного осуществлению резолюции 1624 (2005) и национальной стратегии Туниса по борьбе с терроризмом, работа над которой была недавно завершена. Это стало первым шагом в длительном процессе диалога и укрепления доверия между всеми заинтересованными сторонами, участвующими в осуществлении аспектов Стратегии, связанных с предупреждением насильственного экстремизма и борьбой с ним.

32. Проведение 14 сентября 2015 года мероприятия в ознаменование десятой годовщины принятия резолюции 1624 (2005) стало подтверждением того, что государства-члены продолжают уделять первостепенное внимание усилиям по запрещению подстрекательства к совершению террористических актов и борьбе с ним. Это мероприятие позволило также прояснить, какие методы государства применяют для решения проблемы использования Интернета и других коммуникационных технологий для целей подстрекательства, и продемонстрировало необходимость дальнейшего развития эффективных законных методов пресечения подстрекательства к террористической деятельности и борьбы с ним и распространения информации о них. Итоги проведенных обсуждений стали основой для будущего диалога между Комитетом и государствами-членами в этой области.

33. Исполнительный директорат будет и далее следить за осуществлением государствами-членами резолюции 1624 (2005) и содействовать ему и будет продолжать сотрудничать со структурами Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий в этой области, в том числе в рамках плана действий по предупреждению насильственного экстремизма, который будет представлен Генеральным секретарем.

VIII. Усиление роли женщин в борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом

34. В своей резолюции 2178 (2014) Совет Безопасности призвал государства-члены расширять права и возможности женщин для разработки стратегий противодействия распространению идей насильственного экстремизма, которые могут подталкивать к совершению террористических актов, и устранения условий, способствующих распространению насильственного экстремизма. В

заявлении Председателя от 28 октября 2014 года (S/PRST/2014/21) Совет отметил, что от насильственного экстремизма, который может служить питательной средой для терроризма, зачастую страдают женщины и девочки, что выливается в совершение против них серьезных нарушений прав человека и посягательства, и рекомендовал государствам-членам привлекать женщин и женские организации, в том числе женщин из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц, к разработке стратегий борьбы с насильственным экстремизмом. В этой связи Исполнительный директорат укрепил координацию со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и принял участие в проведении информационно-просветительских мероприятий для защитников прав женщин и гражданского общества, призванных обеспечить выполнение требований соответствующих резолюций и решений Совета.

35. Во исполнение резолюции 2242 (2015) Совета Безопасности Исполнительный директорат будет и далее укреплять сотрудничество со структурой «ООН-женщины», обеспечивать учет гендерного фактора в качестве сквозного вопроса во всей деятельности Комитета и Исполнительного директората и проводить гендерные исследования, касающиеся факторов, способствующих радикализации женщин, и последствий осуществления контртеррористических стратегий для прав человека женщин и женских организаций в целях разработки целенаправленных и фактологических и программных мер и накопления специальных знаний по гендерным вопросам.

IX. Деятельность в рамках Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий и взаимодействие с другими вспомогательными органами Совета Безопасности и структурами Организации Объединенных Наций

36. Исполнительный директорат продолжал осуществлять свою деятельность в качестве одного из основных членов Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, и в том числе участвовать в деятельности восьми из девяти рабочих групп, занимающихся следующими вопросами: условия, благоприятствующие распространению терроризма; защита важнейших объектов инфраструктуры, включая интернет, и уязвимых целей и обеспечение безопасности туризма; пограничный контроль и правоохранительная деятельность в условиях борьбы с терроризмом (в качестве Председателя); борьба с финансированием терроризма; принятие мер в области права и уголовной юстиции в контексте борьбы с терроризмом (в качестве сопредседателя); поощрение и защита прав человека и верховенства права в условиях борьбы с терроризмом; поддержка жертв терроризма и привлечение к ним внимания общественности; и национальные и региональные стратегии борьбы с терроризмом (в качестве сопредседателя).

37. Исполнительный директорат продолжал выполнять функции сопредседателя Инициативы по оказанию комплексной помощи в противодействии терроризму и участвовать в деятельности двух специальных рабочих групп Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий — по проблеме иностранных боевиков-террористов и предупреждению насильственного

экстремизма и борьбе с ним. Совместно с Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций Исполнительный директорат занимался определением и ранжированием потребностей в технической помощи и разработкой программ укрепления потенциала.

38. Исполнительный директорат поддерживал тесное сотрудничество с экспертами Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011), и Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004), в том числе в рамках расширенного и систематизированного обмена информацией, обмена докладами о результатах миссий и подготовки для Совета совместных документов и совместных заявлений председателей комитетов. Кроме того, эксперты Комитета, учрежденного резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011), и — если в этом возникала необходимость — Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2014), участвовали в поездках в страны, организуемых Исполнительным директоратом по поручению Контртеррористического комитета. При подготовке касающихся оценки документов и участия в семинарах Исполнительный директорат координировал свои действия с действиями Группы по наблюдению Комитета, учрежденного резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011), с учетом новых требований, установленных резолюцией 2178 (2014). 18 декабря 2014 года во исполнение пункта 23 резолюции 2129 (2013) Контртеррористический комитет организовал брифинг, на котором совместный координатор для стран Карибского бассейна рассказал о планах и мероприятиях по содействию работе Комитета в регионе.

39. В соответствии с резолюциями 2129 (2013), 2185 (2014), 2195 (2014) и 2220 (2015), а также с другими решениями Совета Исполнительный директорат продолжал поддерживать тесные контакты с другими санкционными механизмами Совета Безопасности, Сектором по предупреждению терроризма Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Департаментом по политическим вопросам Секретариата, Департаментом операций по поддержанию мира, Управлением по вопросам разоружения, координаторами-резидентами Программы развития Организации Объединенных Наций и специальными посланниками и специальными представителями Генерального секретаря по региональным и тематическим вопросам, представляющим общий интерес, и в том числе касающимся оценки и определения потребностей в технической помощи.

40. Исполнительный директорат принял меры для дальнейшего укрепления своих партнерских связей с другими специальными посланниками и специальными представителями Генерального секретаря и другими руководителями учреждений в отношении вопросов, находящихся на рассмотрении Совета Безопасности, Комитета и Исполнительного директората.

41. Совместно с другими структурами Организации Объединенных Наций Исполнительный директорат будет и далее изучать все реальные и эффективные пути улучшения координации, обмена информацией и недопущения дублирования усилий. В этой связи Исполнительный директорат будет изучать возможности более широкого использования совместных региональных координаторов для целей содействия работе Комитета, его Исполнительного директората и экспертов Комитета, учрежденного резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011), и Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004).

X. Взаимодействие с международными, региональными и субрегиональными организациями и структурами

42. Международные, региональные и субрегиональные организации по-прежнему были основными партнерами Комитета и его Исполнительного директора в их работе с государствами-членами, направленной на осуществление резолюций 1373 (2001), 1624 (2005) и 2178 (2014) и других соответствующих решений Совета. В рамках партнерства и взаимодействия с этими организациями и структурами были организованы, в частности, обмен информацией, проведение миссий по оценке, разработка программ укрепления потенциала с учетом существующих потребностей, построение типологических классификаций, содействие использованию накопленного на международном уровне передового опыта, проведение исследований и оказание поддержки в предоставлении технической помощи. Исполнительный директорат продолжал принимать активное участие в совещаниях и в деятельности Глобального контртеррористического форума и его региональных и тематических групп.

43. Исполнительный директорат будет и далее развивать свои рабочие отношения с международными, региональными и субрегиональными организациями и структурами в области оказания помощи государствам-членам в осуществлении соответствующих резолюций в полном объеме.

XI. Взаимодействие с научным сообществом, гражданским обществом и другими неправительственными субъектами

44. Научное сообщество является исключительно важным партнером Комитета и Исполнительного директора в деле изучения факторов, благоприятствующих терроризму и насильственному экстремизму, и разработки рекомендаций в отношении способов реагирования на новые тенденции и проблемы, связанные с терроризмом. 19 февраля 2015 года в соответствии с резолюцией 2129 (2013) и при поддержке Исполнительного директора Комитет создал Глобальную контртеррористическую исследовательскую сеть, предназначенную для укрепления его потенциала в том, что касается выявления новых тенденций и явлений, связанных с терроризмом, и для отслеживания усилий государств по борьбе с терроризмом. В ходе открытого заседания Комитета с участием представителей Сети, посвященного проблеме иностранных боевиков-террористов и состоявшегося 24 ноября 2015 года, члены Сети представили результаты проведенного ими исследования по двум вопросам, связанным с проблемой иностранных боевиков-террористов: различные предпосылки и факторы, мотивирующие иностранных боевиков-террористов, и стратегии реабилитации бывших иностранных боевиков-террористов и их реинтеграции в общество.

45. Эти и другие мероприятия, проведенные Сетью, обеспечили хорошую платформу для проведения обсуждений и обмена информацией между Комитетом и Исполнительным директоратом и его партнерами по исследовательской деятельности по вопросам, касающимся тенденций и событий, связанных с осуществлением резолюций 1373 (2001), 1624 (2004) и 2178 (2014), включая недостатки и передовой опыт в решении проблемы иностранных боевиков-

террористов и другие ключевые вопросы, имеющие отношение к работе Комитета. Исполнительный директорат обновляет перечень входящих в состав этой сети учреждений и использует результаты проведенной ими исследовательской и аналитической работы при проведении своих оценок и анализа.

46. В соответствии с пунктом 19 резолюции 2129 (2013) и других соответствующих решений Совета Исполнительный директорат продолжал принимать меры по укреплению партнерских связей с соответствующими группами гражданского общества, женщин и молодежи и образовательными учреждениями в целях поддержки усилий по содействию эффективному осуществлению резолюций 1373 (2001), 1624 (2005) и 2178 (2014).

47. Исполнительный директорат будет и далее сотрудничать с Сетью и расширять ее с целью дальнейшего укрепления своих возможностей в плане проведения аналитической работы и формирования более полного представления о новых и намечающихся тенденциях и явлениях. Исполнительный директорат будет продолжать взаимодействовать и укреплять партнерские связи с гражданским обществом и другими соответствующими неправительственными структурами в целях содействия работе Комитета, в частности в том, что касается усиления роли женщин, молодежи, религиозных деятелей, средств массовой информации и частного сектора в распространении информации об угрозе терроризма и способах ее эффективного устранения.

ХII. Осуществление коммуникационной стратегии

48. В соответствии с пересмотренной коммуникационной стратегией, утвержденной Комитетом в 2014 году, Исполнительный директорат продолжал распространять информацию и способствовать формированию более полного представления о конкретных вопросах, темах и мероприятиях, а также о работе Комитета и Исполнительного директората в целом посредством более активного использования веб-сайта Комитета, социальных сетей и традиционных средств массовой информации, включая проведение брифингов для прессы, опубликование пресс-релизов и авторских статей. Кроме того, Исполнительный директорат более тесно сотрудничал с Департаментом общественной информации Секретариата, который использует сведения, получаемые от информационных центров Организации Объединенных Наций во всем мире. Исполнительный директор и приглашенные лица принимали участие во встречах с представителями средств массовой информации и полуденных брифингах представителя Генерального секретаря, касающихся мероприятий Комитета и конкретных вопросов, имеющих отношение к Комитету и Исполнительному директорату.

49. Веб-сайт Комитета был в значительной мере усовершенствован как в качественном, так и в количественном отношении: в частности, был добавлен раздел, в котором приводится перечень материалов о работе Комитета и Исполнительного директората, подготовленных средствами массовой информации. Благодаря осуществляемому в настоящее время проекту по переводу нынешнего веб-сайта на новую платформу, использующую систему управления веб-контентом, работа сайта будет улучшена, и на нем будет проще размещать визуальный контент и контент для социальных сетей.

50. В 2015 году деятельность Комитета и Исполнительного директората освещалась традиционными средствами массовой информации более 120 раз, что значительно больше по сравнению с аналогичным показателем предыдущих периодов. Комитет и Исполнительный директорат продолжали все более активно использовать социальные сети, и в первую очередь Твиттер. На обновления, публикуемые на официальной странице Исполнительного директората в Твиттере (@UN_CTED), в настоящее время подписано более 9000 пользователей, т.е. чуть больше, чем за год, число подписчиков увеличилось более чем на 30 процентов. За тот же период число записей в Твиттере, случаев их цитирования и использования других функций Твиттера увеличилось на 330 процентов. Благодаря увязке записей в Твиттере с размещенными в сети историями удалось увеличить число пользователей, посетивших веб-сайт Комитета. Исполнительный директорат продолжал регулярно проводить брифинги для дипломатов, студентов и журналистов и в соответствующих случаях обращаться к участникам конференций в выступлениях, записанных заранее на видео.

51. Исполнительный директорат будет продолжать осуществлять пересмотренную коммуникационную стратегию под руководством Комитета и в рамках Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, а также изучать пути и средства контрпропаганды, в том числе в рамках плана действий Генерального секретаря по предупреждению насильственного экстремизма.

ХIII. Организационная структура и функционирование Исполнительного директората

52. С тех пор как Исполнительный директорат начал полноценно функционировать в декабре 2005 года, он под его директивным руководством Комитета оказывает ему поддержку в осуществлении его мандата. За 2014 и 2015 годы число задач, возложенных на Исполнительный директорат Советом Безопасности и Комитетом, существенно увеличилось. Согласно положениям резолюции 2178 (2014) и соответствующих заявлений Председателя, эти новые задачи связаны, в частности, с проведением анализа в отношении новых тенденций и явлений, касающихся осуществления резолюций 1373 (2001) и 1624 (2005), проблемы иностранных боевиков-террористов и борьбы с насильственным экстремизмом.

53. Штатное расписание Исполнительного директората в настоящее время включает 35 должностей категории специалистов и 8 должностей категории общего обслуживания. В течение рассматриваемого периода Генеральной Ассамблеей было одобрено создание двух новых должностей (С-4 и С-3 сотрудника по политическим вопросам), а одна должность С-2 младшего сотрудника по политическим вопросам была реклассифицирована в должность С-3. Между тем такое количество возложенных Советом дополнительных задач серьезно сказывается на бюджете Исполнительного директората. В 2014 и 2015 годах на проведение мероприятий, связанных с повышением осведомленности государств-членов и расширением их возможностей в плане осуществления резолюций 1373 (2001), 1624 (2005) и 2178 (2014) было израсходовано 1 082 868 долл. США по линии внебюджетных ресурсов.

54. Исполнительный директорат будет и далее изыскивать пути увеличения объема своих ресурсов и расширения своих возможностей, в том числе посредством привлечения добровольных взносов в Целевой фонд для Исполнительного директората Контртеррористического комитета и привлечения к работе младших сотрудников категории специалистов, консультантов и временных сотрудников.

XIV. Выводы и замечания

55. В рассматриваемый период Исполнительный директорат завершил или обязался завершить выполнение всех задач, возложенных на него Советом в его резолюции 2129 (2013) и других соответствующих резолюциях и решениях. С учетом стремительно меняющейся ситуации с терроризмом в мире и усилий Организации Объединенных Наций и ее государств-членов по борьбе с терроризмом во всех его формах и проявлениях и устранению условий, благоприятствующих распространению терроризма и насильственного экстремизма, Исполнительный директорат будет продолжать осуществлять свою деятельность под директивным руководством Комитета и в координации и тесном партнерстве с государствами-членами, другими учреждениями Организации Объединенных Наций, международными, региональными и субрегиональными организациями и структурами и гражданским обществом в целях обеспечения эффективного и полного осуществления соответствующих резолюций и решений Совета.