

ОТЧЕТ

Республики Казахстан о выполнении Пекинской платформы действий по улучшению положения женщин

Часть первая

Обзор тенденций и достижение целей равенства полов и улучшения положения женщин

1. Основопологающим документом государства, закрепляющим равенство мужчин и женщин, является его основной закон - Конституция Республики Казахстан.

В статье 14 Конституции закреплено: "Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по другим иным обстоятельствам".

Осуществление этих прав обеспечивается предоставлением женщинам равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовки, в общественно-политической и культурной деятельности, а также специальными мерами по охране труда и здоровья женщин; созданием условий, дающих возможность совмещать труд с материнством; правовой защитой, материальной и моральной поддержкой семьи и отцовства, материнства и детства

Обеспечение всестороннего развития и прогресса в политической сфере также гарантируется Конституцией. Мужчинам и женщинам предоставлены равные права избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления, а также участвовать в республиканских референдумах.

В избирательном законодательстве также предусмотрено равенство всех граждан при выдвижении кандидатами в Президенты, депутаты Парламента, маслихаты и другие органы местного самоуправления. Законодательство не содержит каких-либо ограничений для доступа женщин к государственной службе.

Женщины в Казахстане имеют равные права с мужчинами на труд, его оплату, отдых и социальное обеспечение.

Труду женщин посвящена специальная глава Кодекса законов о труде (КЗОТа). Она предусматривает гарантии при приеме на работу и запрещение увольнения женщин беременных и имеющих детей; предоставление дополнительного отпуска без сохранения заработка матерям, имеющим детей в возрасте до трех лет. КЗОТ запрещает применение труда женщин на тяжелых и подземных работах, а также с вредными условиями труда. В условиях безработицы, общего снижения уровня жизни определенная часть женщин воспринимает эти права и ограничения как дискриминационные, так как они могут препятствовать их трудоустройству.

Закон Республики Казахстан "О браке и семье" закрепляет принцип добровольности брачного союза мужчины и женщины, равенства супругов в семье. Супруги пользуются равными правами и имеют равные обязанности.

Имущество, нажитое супругами во время брака, является их общей собственностью. Один из супругов, у которого находятся дети на воспитании, имеет право на алименты (содержание) на детей до достижения ими возраста 16 (18) лет. За злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей, нетрудоспособных родителей, супруга (супруги) предусматривается уголовная ответственность. В 1997 году в Уголовный кодекс Республики Казахстан впервые в истории государства введена специальная глава "Преступления против семьи и несовершеннолетних".

Уголовный кодекс устанавливает ограничения в применении наказаний в отношении женщин. К женщинам беременным, имеющим детей до 8 лет, а также достигшим 50 лет, не применяется ограничение свободы. Не арестовывают беременных женщин, имеющих детей. Женщинам не назначается пожизненное заключение.

29 июня 1998 года Казахстан присоединился к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

В рамках СНГ республика присоединилась к Конвенции ООН о правах и основных свободах человека, в которой закреплена норма о неприменении смертной казни в отношении женщин. Всего по правам человека Казахстан присоединился к более 20 международным конвенциям и договорам.

В дальнейшем предполагается рассмотреть вопрос о присоединении Казахстана к конвенциям о политических правах женщин, об охране материнства, гражданстве замужней женщины, согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации брака и другим, имеющим отношение к семье, женщинам и детям.

Однако на практике многие из определенных Конституцией и законодательством Республики Казахстан прав женщин не подкреплены гарантиями реальной государственной и, в первую очередь, судебной защиты, ответственностью за их нарушение.

Серьезную обеспокоенность общества вызывают проявления неравенства в трудовых отношениях, продвижения по службе, факты насилия в отношении женщин и т.п.

Продолжает ухудшаться общее социально-экономическое положение семьи, женщины и детей, что связано с кризисными явлениями в экономике страны.

Экономика Казахстана является открытой. Спад деловой активности в масштабах мировой экономики, изменение мировых цен на товары, являющиеся основной экспортной продукцией нашей страны, кризис в странах Юго-Восточной Азии и России усиливают внутренние проблемы нашей экономики – рост дефицита бюджета, платежный кризис и т.п.

В 1998 году объем валового внутреннего продукта (ВВП) уменьшился по сравнению с предыдущим годом на 2,5%, а относительно 1990 года – на 38,8%. Это самая низкая точка падения экономики за последние 8 лет. Снижение производства ВВП обусловлено, прежде всего, резким уменьшением объемов сельскохозяйственного и промышленного производства.

Уменьшение объемов производства налогооблагаемых товаров привело к снижению чистых налогов с ВВП, нарастанию дефицита государственного бюджета и, соответственно, сокращению большинства социальных программ. В результате снижается уровень жизни населения, ухудшается демографическая ситуация в стране.

В 1998 году родилось 292 тысячи детей, что почти вдвое меньше, чем в 1987 году, на который пришелся пик их рождаемости. Такого резкого падения рождаемости Казахстан не знал со времен второй мировой войны.

С 1995 года наблюдается тенденция некоторого снижения смертности населения. Однако показатель остается высоким и в 1998 году он составил 9,9 случаев на 1000 человек.

В результате снижения рождаемости и высокого уровня смертности естественный прирост населения за последние 10 лет снизился в четыре раза и составляет 4,7 человека на 1000 человек. А в Восточно-Казахстанской и Северо-Казахстанской областях, г.Алматы началась депопуляция населения, то есть смертность стала превышать рождаемость.

Из-за снижения естественного прироста, а также эмиграции населения в страны ближнего, а также дальнего зарубежья значительно уменьшилась общая численность населения республики. По состоянию на

1 января 1999 года она составила около 15 млн. человек, что на 1,2 меньше, чем в 1989 году, когда проводилась перепись населения.

Уменьшилась средняя продолжительность жизни населения. За последние 7 лет она сократилась у женщин на 2,3 года, у мужчин – на 4,7 года, составив соответственно 70 и 59 лет.

Как известно, средняя продолжительность предполагаемой жизни является одним из четырех основных показателей индекса развития человеческого потенциала, по которому определяется уровень развития общества. По принятой в мире шкале оценок по этому показателю, Казахстан занимает 93 место среди 175 стран мира. В 1991 году страна была на 61 месте.

По состоянию на 1 января 1999 года в Казахстане проживало 7,7 млн. женщин, что составляет 51,8% от общей численности населения. На 1000 женщин приходится 929 мужчин, в основном, за счет лиц старшего возраста.

Часть вторая

Финансовые и институциональные меры

2. Вопросы улучшения положения семьи и женщин в республиканском бюджете Казахстана решаются путем финансирования социальных программ. Так, например, в 1998 году социальная помощь семьям, имеющим детей, оказывалась в виде пяти детских пособий – единого на детей из малообеспеченных семей; неработающим и многодетным матерям, имеющим четверых и более детей в возрасте до 7 лет; на детей, инфицированных или больных СПИДом; на детей военнослужащих срочной службы; на детей-инвалидов, воспитывающихся и обучающихся на дому.

В 1998 году единое пособие на детей получали малообеспеченные семьи, среднедушевой месячный доход в которых не превышал двух расчетных показателей, принятых в стране для исчисления социальных выплат. Размер расчетного показателя составлял 645 тенге (8,2 долларов США). Единым пособием было охвачено 923,2 тыс. детей, что составляет 98% от общего числа получателей всех видов пособий.

Кроме того, малообеспеченным семьям, фактические расходы которых на оплату жилья и коммунальных услуг превышали 30% совокупного дохода, выплачивались жилищные пособия.

Однако из-за сложного экономического положения в стране социальные программы ежегодно сокращаются. В текущем 1999 году республиканский бюджет секвестировался уже дважды.

Начиная с 1999 года, все пособия заменены адресной социальной помощью, финансируемой не из республиканского, а из местных бюджетов. Размер критерия нуждаемости семьи в этой помощи определяется теперь решениями акимов. Учитывая, что положение многих областей очень сложное, социальная защита семьи, женщин и детей вряд ли улучшится.

Правительством предусматривалась разработка специальной государственной программы помощи бедным и бездомным. Однако в связи с напряженностью с формированием бюджета на 1999 год, она была исключена из Плана мероприятий Правительства на 1998-2000 годы.

3. а) IV Всемирная женская конференция в г.Пекине способствовала активизации женского движения в Казахстане. Именно с 1995 года начинается выработка стратегии и приоритетных направлений государственной политики в отношении женщин. 5 марта 1997 года Главой государства была одобрена Концепция государственной политики улучшения положения женщин Республики Казахстан, разработанная Советом по проблемам семьи, женщин и демографической политики при Президенте Республики Казахстан.

В декабре 1998 года Совет был преобразован в Национальную комиссию по делам семьи и женщин при Президенте Республики Казахстан. Ее председатель является Министром Республики Казахстан. В состав Национальной комиссии вошли руководители государственных органов, представители предприятий, малого и среднего бизнеса, научной и культурной общественности страны, а также директор Бюро "Гендер и развитие" Представительства ООН в Казахстане, всего 28 человек.

Главой государства определены четыре основных направления деятельности Национальной комиссии. Это улучшение здоровья женщины и их семей, активное участие женщин в общественно-политической жизни страны и выдвигание их на уровень принятия решений, экономическое продвижение и искоренение насилия в отношении женщин.

Аналогичные комиссии созданы при акимах областей, г.г. Астаны и Алматы. Возглавляют их заместители акимов. Национальная комиссия является связующим звеном между правительственными и неправительственными организациями и представляет интересы всех женщин страны.

Во исполнение Пекинской платформы действий, в рамках долгосрочной стратегии "Казахстан – 2030" разработан Национальный план действий по улучшению положения женщин в Республике Казахстан, утвержденный постановлением Правительством Республики Казахстан от 19 июля 1999 году № 999. Национальный план разработан в соответствии с предложенной ЮНИФЕМ моделью. Это конкретная, соответствующая

международным требованиям национальная программа действий по улучшению положения женщин в Казахстане.

По согласованию с Парламентом Республики Казахстан в Мажилисе (одна из двух палат Парламента) будет создан специальный комитет, который будет заниматься совершенствованием законодательства по проблемам семьи и женщин.

Во исполнение Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Министерстве внутренних дел создано специальное подразделение по борьбе с проявлениями насилия в отношении женщин.

В Казахстане создана и действует Комиссия по правам человека при Президенте Республики Казахстан в целях реализации решений Всемирной конференции по правам человека.

В Агентстве Республики Казахстан по статистике создается специальная структура по гендерной статистике. В сентябре текущего года впервые будет выпущен статистический сборник "Женщины и мужчины в Казахстане".

При поддержке Региональной гендерной программы ПРООН в Казахском институте стратегических исследований образован Центр гендерных исследований. Центр осуществил в одном из университетов республики пилотный проект по разработке учебного плана и внедрило в учебный процесс гендерных дисциплин. В настоящее время проводится работа по распространению этого опыта на всю систему высшего образования страны. Научно-теоретическая и методологическая база по гендерным дисциплинам создается в Институте философии и политологии Национальной академии наук.

Большую помощь Правительству и неправительственным организациям в реализации Пекинской платформы действий по улучшению положения женщин оказывает Бюро "Гендер и развитие", созданное в декабре 1996 года при Представительстве ООН в Казахстане. Сделан обзор современного состояния гендерной статистики, начата гендерная экспертиза трудового законодательства, выпущено учебное пособие по теории гендера, проведены семинары, круглые столы и тренинги по вопросам политического лидерства и насилия в отношении женщин.

Бюро "Гендер и развитие" принимало непосредственное участие в разработке Национального плана действий по улучшению положения женщин в Республике Казахстан и оказало финансовую поддержку его публикации.

б) Решения глобальных международных конференций, как правило, не противоречат государственной политике Казахстана, так как республика является демократическим, светским государством, присоединившимся к

основополагающим конвенциям ООН. Реализация и координация последующих мероприятий в связи с глобальными конференциями осуществляется в рамках среднесрочных и долгосрочных планов действий Правительства. В настоящее время реализуется план на 1998-2000 годы.

Координация деятельности неправительственных организаций осуществляется через казахстанскую женскую сеть, созданную в 1998-1999 годах с помощью Шведских доморешких организаций. Участники международных и национальных конференций из НПО с помощью этой сети распространяют информацию об их решениях и отслеживают выполнение соответствующих мероприятий.

с) Неправительственные организации принимали активное участие в разработке Национального плана действий по улучшению положения женщин в Республике Казахстан. Значительная часть их предложений включена в него. Многие НПО являются самостоятельными исполнителями и соисполнителями целого ряда мероприятий Национального плана. Так, НПО "Микрокредит" участвует в разработке и реализации программ развития женского предпринимательства. При непосредственном участии НПО будут создаваться кризисные центры для женщин-жертв насилия и т.д.

Большинство крупных мероприятий неправительственные организации проводят совместно с государственными органами и, прежде всего, с Национальной комиссией по делам семьи и женщин при Президенте Республики Казахстан. Так, в августе текущего года Ассоциация деловых женщин Казахстана при активном содействии Национальной комиссии провела первую Национальную ярмарку идей и товаров, в которой приняли участие более 2 тысяч женщин-предпринимательниц из всех областей страны.

Часть третья

Осуществление важнейших проблемных областей Пекинской платформы действий

- А. Новаторская политика, программы, проекты и позитивный опыт**
- В. Возникшие препятствия**
- С. Обязательства принять дополнительные меры и инициативы**

1. Женщины и бедность

В связи с тем, что социально-экономическое положение в стране не улучшается, доля населения, проживающего ниже условно принятого порога бедности, из года в год увеличивается. Так, если в 1996 году она составляла около 35%, то в 1998 году – уже более 43%.

Среди бедных прежде всего многодетные и оставшиеся без кормильца семьи, большая часть пенсионеров, инвалиды, безработные, представители бюджетных организаций с низкой оплатой труда.

К основным очагам бедности относится большая часть сельских районов, уровень жизни в которых значительно ниже, чем у жителей городов (почти две трети всех малоимущих проживает в сельской местности).

Большие различия имеются и между регионами страны. Практически каждые двое из трех малообеспеченных семей проживает на юге и востоке Казахстана.

Бедность и соответственно низкая покупательная способность большинства населения вынуждает его ограничивать потребление и изменять структуру питания в пользу более дешевых продуктов. Так за последние три года в домашних хозяйствах снизилось потребление рыбы и рыбопродуктов, мяса, молока и молочных продуктов, яиц, фруктов и ягод, подсолнечного масла. В то же время увеличилось потребление хлеба и хлебобулочных изделий. Доля расходов на питание составляет 47% от денежных доходов семей.

С 1999 года в республике стали рассчитывать черту бедности. На этот год она определена на уровне продовольственной черты бедности, в размере 70% от прожиточного минимума. В настоящее время это 2383 тенге (~ 18 долларов США).

По прогнозным данным Министерства труда и социальной защиты населения в 1999 году доля населения, находящегося за чертой бедности, составит 23% от общей численности населения. По мнению других экспертов эта цифра явно занижена. Тем более что в настоящее время установленная черта бедности не может служить показателем, определяющим право бедных семей на получение социальной помощи. При сегодняшних экономических условиях и уровне государственных доходов это означало бы неприемлемый рост государственных расходов. Поэтому черта бедности функционирует, в основном, в качестве инструмента для анализа уровня жизни населения. Уровень жизни населения, в том числе женщин, будет повышаться по мере улучшения экономической ситуации в стране.

В этих сложных условиях женщины сами пытаются себе помочь, создавая неправительственные организации. В республике действуют Ассоциации многодетных и одиноких матерей, родителей детей-инвалидов "АРДИ", Республиканское общество женщин-инвалидов, имеющих на

жизни детей, “Биби-Ана”, Центр коррекции психического развития детей “САТР”, благотворительная организация “Специал-Олимпикс” и многие другие. Основное направление их деятельности – социальная адаптация, лечение, обучение, трудоустройство.

II. Образование и обучение женщин

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан всем гражданам, независимо от пола гарантируется среднее образование в государственных учебных заведениях. Более того среднее образование обязательно для всех детей. На конкурсной основе граждане Казахстана также независимо от пола имеют право на бесплатное высшее образование в государственных учебных заведениях. Образование находится под контролем государства, которое устанавливает обязательные его стандарты.

Женщины в Казахстане более образованы, чем мужчины. Среди специалистов с высшим и средним образованием их 62%. В основном женщины со специальным образованием трудятся в системе здравоохранения и образования, науке, культуре, легкой и пищевой промышленности, а также в других традиционно женских сферах деятельности.

Однако, в ближайшем будущем количество образованных женщин, по-видимому, будет сокращаться. Это связано с тем, что в связи с переходом на платное обучение в высших учебных заведениях, образованию девушек в малообеспеченных семьях стали меньше уделять внимания.

Национальным планом действий по улучшению положения женщин в Республике Казахстан предусматривается повышение экономической, правовой и профессиональной грамотности женщин. Будет продолжено обучение женщин из числа безработных навыкам и знаниям, необходимым в рыночной экономике, создание тренинговых центров по вопросам подготовки к труду. Тренинги для безработных женщин вот уже на протяжении нескольких лет проводят Ассоциация деловых женщин Казахстана, Ассоциация женщин-предпринимателей Казахстана, Ассоциация одиноких матерей со своими филиалами на местах и другие женские неправительственные организации. При этом они активно сотрудничают с Агентством Республики Казахстан по поддержке малого бизнеса, участвуя в разработке и реализации государственных программ по поддержке предпринимательства.

III. Женщины и здоровье

В долгосрочной Стратегии развития “Казахстан-2030” здоровье и благополучие населения определены одним из основных приоритетов.

В целях улучшения медицинского обслуживания населения принят Указ Президента Республики Казахстан "О первоочередных мерах по улучшению здоровья граждан Республики Казахстан". Реализуется также Государственная программа "Здоровье народа", в которой предусмотрены специальные разделы, касающиеся семьи и женщин, - планирование семьи, охрана здоровья матери, детское питание, профилактика и лечение респираторных инфекций и диарейных заболеваний у детей и др.

В республике действуют программы по снижению материнской и перинатальной смертности, Национальная программа действий по профилактике и борьбе со СПИДом на 1996-2000 годы, Программа по профилактике и контролю болезней, передаваемым половым путем, на 1999-2000 годы и др.

Разработаны Национальный генетический регистр и Программа по формированию здорового образа жизни.

В соответствии с законодательством Республики Казахстан, в целях охраны репродуктивного здоровья, женщинам предоставляется дородовой и послеродовой отпуск и выплачивается единовременное пособие по беременности и родам. Размер пособия определяется исходя из среднемесячной заработной платы, но не превышает 10-кратного месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий период времени, для расчета социальных выплат (в настоящее время пособие не превышает 6,7 тыс. тенге, что эквивалентно ~ 50 долларов США).

В области охраны здоровья женщин работают и неправительственные организации. Так, Национальная ассоциация планирования семьи занимается распространением контрацептивов среди женщин и молодежи. Лига женщин творческой инициативы совместно с Национальным женским педагогическим университетом успешно реализует проект по оказанию консультативной помощи студенткам по вопросам репродуктивного здоровья. Союз пострадавших от ядерных испытаний "ИРИС" и Международная экологическая ассоциация "Женщины Востока" работают в области реабилитации здоровья женщины и детей из зон экологического бедствия и пострадавших от ядерных взрывов.

Реализуется ряд проектов международных организаций. Так, благодаря Фонду народонаселения ООН осуществляются проекты по охране репродуктивного здоровья и программы по развитию первичной медико-санитарной помощи в шести областях республики и г. Алматы.

Вместе с тем, индекс здоровья женщин в Казахстане составляет всего 30%, а в отдельных областях - 20% и ниже. Ученые прогнозируют возможное дальнейшее снижение этого показателя. Основой такого неутешительного прогноза является увеличение количества больных новорожденных. По данным Казахского научного центра педиатрии и детской хирургии за последние 10 лет частота таких заболеваний, как болезни почек и

эндокринной системы, анемии у детей возросла в два раза. Исследования Республиканского научно-исследовательского центра охраны здоровья матери и ребенка показывают, что к 17 годам более 60% девушек имеют те или иные отклонения в здоровье, из них более трети наблюдаются по поводу хронических заболеваний.

Остается высокой материнская смертность. В 1998 году она составила 54,9 случаев на 100 тыс. родившихся живыми. Особенно неблагоприятно обстоят дела в Восточно-Казахстанской, Костанайской, Актюбинской, Павлодарской областях и г.Астане, где этот показатель превышает средне-республиканский в 1,4 - 1,6 раза.

Более половины беременных женщин страдают анемией, а в Южно-Казахстанской области этой болезни подвержены 76%, в г.Алматы – 63% будущих матерей.

Основной причиной ухудшения здоровья женщин является сокращение затрат на здравоохранение. С 1995 года обеспеченность населения больничными койками уменьшилась почти на треть, а посещаемость врачей (том числе вызовы на дом) сократилась на 15% (на 18 тыс. посещений в год).

Проведенная также в последние годы, так называемая, оптимизация лечебно-профилактических учреждений привела к тому, что около 1,2 тыс. аулов осталось без фельдшерско-акушерских пунктов. В них в основном получали первичную медико-санитарную помощь беременные женщины и кормящие матери.

Из-за дороговизны проезда, порой и отсутствия транспорта многие жительницы села не могут своевременно добраться до районного центра для обследования и лечения. Только 2/3 женщин попадает под наблюдение женских консультаций в ранние сроки беременности. В целом посещаемость этих учреждений снизилась в 1,5 раза.

В связи с ростом платных услуг в акушерстве и гинекологии осложнилось оказание помощи беременным, увеличилось число родов на дому.

Большой ущерб здоровью женщин наносят аборты. Благодаря реализации программ по современным методам контрацепции и планированию семьи количество их за последние восемь лет сократилось почти вдвое. В то же время в прошлом году только 1,5 млн. женщин были обеспечены контрацептивами или 27% нуждающихся в них. При этом было зарегистрировано 150 тысяч абортов, из них 10% приходится на девочек-подростков.

Национальным планом действий по улучшению положения женщин в Республике Казахстан предусматривается разработка и реализация достаточно большого количества мероприятий и программ для улучшения здоровья женщин.

Это прежде всего, разработка в 2000 году Закона Республики Казахстан “О репродуктивных правах человека и гарантиях их осуществления”.

Будет продолжена работа по оснащению родовспомогательных учреждений и реанимационных бригад санитарной авиации современной аппаратурой, оборудованием и медикаментами.

В октябре текущего года в г.Атырау, где наблюдается один из самых высоких показателей младенческой смертности в стране, будет проводиться акция “Здоровое поколение – будущее Казахстана”. Для родильного дома уже приобретено оборудование на 26 тыс. долларов США, получена гуманитарная помощь в виде медицинской аппаратуры и различных расходных материалов, ожидаются поступления от других организаций и спонсоров. Будет открыт кабинет планирования семьи и проведен семинар по безопасному материнству.

Планируется также реализация программ грудного вскармливания детей до 6 месяцев, по борьбе с раком молочной железы, по профилактике и контролю болезней, передаваемых половым путем, образовательных программ по валеологии (здоровому образу жизни), создание сети врачебных амбулаторий и подготовка соответствующих специалистов и т.п. В связи с ограниченностью финансовых и материальных ресурсов для успешной реализации всех этих программ требуется помощь доноров и международных организаций.

IV. Насилие в отношении женщин

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан достоинство человека неприкосновенно. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или нападению. Каждый имеет право на защиту своей чести и достоинства. Не допускается пропаганда культа жестокости и насилия.

Однако провозглашенные основным законом государства права его граждан, особенно женщин, в отношении насилия зачастую понижаются. До недавнего времени эта проблема замалчивалась, фактически была выведена из зоны обсуждения в обществе. Сегодня в стране нет полных, достоверных данных о фактах насилия в отношении женщин, так как далеко не каждый случай официально регистрируется в правоохранительных органах.

Самой распространенной формой насилия в отношении женщин является бытовое насилие. По оценке некоторых экспертов в Казахстане свыше 60% женщин хотя бы раз в жизни подвергались физическому или сексуальному насилию.

Ежегодно регистрируется более 2 тыс. изнасилований. Сам механизм следствия по делам об изнасиловании травмирует пострадавшую едва не

больше, чем акт насилия. Поэтому, по мнению отдельных специалистов, лишь порядка 10% случаев изнасилования доходит до рассмотрения суда.

Получает все большее распространение проституция как форма экономического насилия над женщинами (коммерческий секс). Отсутствие соответствующего законодательства, должного учета, слабая работа правоохранительных и других государственных органов не позволяют реально оценить масштабы этого явления.

Борьба с насилием против женщин является одним из самых приоритетных направлений деятельности Национальной комиссии по делам семьи и женщины при Президенте Республики Казахстан.

В июне текущего года Национальной комиссией совместно с Бриганским советом в Казахстане впервые в нашей стране была проведена Международная конференция по проблемам защиты женщин от насилия. В ней приняли участие все заинтересованные министерства и ведомства, а также представители международных и неправительственных организаций. Конференция выработала рекомендации, которые используются соответствующими государственными органами и другими организациями в их повседневной работе.

Совместно с акимом г. Алматы Национальная комиссия организует городской кризисный центр для оказания помощи женщинам и детям, пострадавшим от насилия, который начнет функционировать уже в этом году. В ближайшее время начнется ремонт здания, будут закуплены мебель и необходимая бытовая техника. В будущем предполагается открытие при кризисном центре небольших цехов, в которых пострадавшие женщины могли бы работать и поддерживать себя в трудный период жизни.

В настоящее время в республике в этом направлении работает лишь две неправительственные организации – “Подруги” и “Кризисный центр для женщин и детей”, что явно недостаточно.

Национальный план практически предусматривает создание новой, действенной системы работы по борьбе с насилием в отношении женщин.

Уже выделены средства для проведения всесторонних исследований с целью выявления наиболее распространенных видов насилия в отношении женщин, лиц, наиболее часто подвергающихся насилию, причин и условий, способствующих этому.

При Министерстве внутренних дел будет создан информационный банк данных о формах, причинах, характере, степени и последствиях насилия в отношении женщин.

Будет также разработан механизм взаимодействия правоохранительных и других государственных органов; неправительственных организаций и общественных объединений, занимающихся проблемами насилия в отношении женщин, по взаимному обмену информацией.

В 2000 году будет проведена экспертная оценка действующего законодательства с точки зрения соответствия его современным требованиям по вопросам насилия в отношении женщин. Будут внесены изменения и дополнения в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы по усилению ответственности лиц, совершивших уголовно наказуемые действия в отношении женщин.

В Национальный план действий по улучшению положения женщин в Республике Казахстан включена разработка закона "О бытовом насилии", разработка и внедрение государственной отчетности по вопросам насилия в отношении женщин.

Предусматривается создание до 2005 года кризисных центров с телефонами доверия и предоставлением убежища для женщин-жертв насилия во всех областных центрах, до 2010 года - во всех районных центрах.

Будут разработаны и внедрены в учебные курсы ВУЗов и колледжей правоохранительных органов учебные пособия, учебно-методические и различные информационные материалы по вопросам насилия в отношении женщин.

Дальнейшее развитие получит профессиональное консультирование населения по вопросам профилактики насилия в отношении женщин с использованием возможностей юридических консультаций, кризисных центров и средств массовой информации.

V. Женщины и вооруженные конфликты

На территории Казахстана вооруженных конфликтов не происходит. Однако из-за конфликтных ситуаций в других государствах в стране существует проблема беженцев.

Правовое положение беженцев, порядок и условия приобретения ими статуса беженцев определяется законом Республики Казахстан "О миграции населения". Последним запрещена высылка или принудительное возвращение беженцев в страны, откуда они прибыли, кроме случаев, предусмотренных международными договорами.

В настоящее время разработан проект закона "О беженцах", который согласован со всеми министерствами и ведомствами и прошел правовую экспертизу УВКБ ООН. В 1998 году Казахстан присоединился к Конвенции ООН 1951 года и Протоколу к ней 1967 года, касающихся статуса беженцев.

По состоянию на 1 июля текущего года беженцами признано 332 семьи (758 человек, их них 305 женщин). Размещены они главным образом в городской местности. Основной проблемой беженцев является их трудоустройство. Из женщин работает только каждая седьмая. Зачастую они не могут устроиться на работу из-за отсутствия специального образования.

Кроме того в Казахстан постоянно прибывают беженцы-репатрианты. Это этнические казахи (их потомки), которые в свое время покинули Казахстан из-за преследований по политическим, национальным, религиозным и другим мотивам и в настоящее время возвращаются на свою историческую землю из зон военных действий (Афганистана, Таджикистана).

Начиная с 1991 года, прибыло 3,7 тыс. семей (16,6 тыс. человек, из них 5,5 тыс. женщин). Положение беженцев-репатриантов очень сложное. Многие из них, особенно женщины, не имеют профессий, значительная часть вообще неграмотные. Практически все не владеют языком межнационального общения (русским), что усложняет их трудоустройство и интеграцию в общество.

Национальным планом действий по улучшению положения женщин в Республике Казахстан предусматривается обеспечение занятости беженцев-репатриантов, в том числе женщин, создание рабочих мест и выдача микрокредитов для организации малого бизнеса.

VI. Женщины и экономика

Экономически активное население Казахстана составляет около 7,5 млн. человек. Удельный вес женщин в общей численности работающих составляет 46%.

Наибольшее количество женщин занято в здравоохранении, физической культуре и социальном обеспечении - 82% от общей численности работающих. В общественном питании работает 77% женщин, информационно-вычислительном обслуживании - 76%, культуре - 70%, отрасли "Финансы, кредит и страхование" - 66%, культуре - 63%. Женщины составляют большинство в таких отраслях промышленности, как текстильная, швейная, пищевая и электронная.

Реструктуризация экономики привела к повышению доли женщин в частном секторе. В 1997 году в малом бизнесе работало 76 тыс. человек, что составляет 38% от общего числа работающих в этом секторе.

В целях обеспечения самозанятости населения, развития индивидуального предпринимательства Правительством создана неправительственная организация "Микрокредит", с помощью которой реализуется Программа микрокредитования наименее обеспеченных граждан в Республике Казахстан на 1998-2000 годы. Размер кредита эквивалентен 400 долларов США. Всего выдано 16,2 тыс. микрокредитов на общую сумму 510 млн. тенге.

Выдачей микрокредитов занимается также Общенациональный фонд по поддержке малообеспеченных граждан. Им выдано 8,7 тыс. микрокредитов на сумму 3,4 млн. тенге.

Реализуются также программы международных организаций по поддержке малого и среднего бизнеса. Доля выданных ими кредитов составляет 15% от общего их числа.

Всего в 1998 году было выдано около 29 тыс. микрокредитов, что явно недостаточно для решения проблемы безработицы в стране. Причиной этого является слабое финансирование программ микрокредитования из-за дефицита государственного бюджета.

В настоящее время значительная часть женщин находит себе работу в нерегистрируемом секторе экономики, занимаясь "шоп-турами". Для многих из них это единственный источник дохода, составляющий более половины семейного бюджета.

У работающих женщин заработная плата ниже, чем у мужчин. В 1998 году в среднем по стране она составила 8260 тенге, или 76% от зарплаты мужчин. Такая тенденция сохраняется даже в отраслях, которые традиционно считаются женскими. Так, например, в здравоохранении и сфере социальных услуг она составляет 82% от заработной платы мужчин, производстве продуктов питания – 92%, сфере образования – 96%. Дифференцированное отслеживание гендерных данных по оплате труда в Казахстане началось только в прошлом году.

На конец 1998 года в республике официально было зарегистрировано 252 тыс. безработных, в том числе 156,4 тыс. женщин (62% от общего числа безработных). По оценке экспертов фактически численность незапятого населения составляет более 1 млн. человек.

Значительную часть высвобожденных составляют женщины с высшим и средним специальным образованием, имеющих стаж работы более 10 лет. Из обратившихся в службы занятости женщин трудоустроена лишь каждая шестая. Практически не имеют перспективы найти работу по специальности женщины старше 45 лет.

Около половины безработных женщин имеют на иждивении малолетних детей, свыше 5% - многодетные родители.

Средняя продолжительность безработицы у женщин более высокая, чем у мужчин и составляет 6,1 месяца. Сформировался слой длительно безработных женщин.

В целях реализации Национального плана действий по улучшению положения женщин в Республике Казахстан Национальная комиссия совместно с Национальным Банком и банком второго уровня ОАО "Темирбанк" прорабатывает вопрос о создании в последнем специального подразделения по кредитованию проектов, представленных женщинами, способными к предпринимательской деятельности. Кредиты будут выдаваться для поддержки и организации производственной деятельности сроком на 1,5 - 2 года при достаточно низкой процентной ставке – до 12% годовых в городе и до 10% на селе. Финансирование будет производиться за

счет собственных кредитных ресурсов, а также займов международных финансовых институтов.

Наряду с этим с международными организациями прорабатывается вопрос выделения женщинам-предпринимательницам безвозмездных грантов на конкурсной основе. Для отбора соответствующих бизнес-планов создан Экспертный совет. В его состав вошли члены Национальной и областных комиссий по делам семьи и женщин, представители финансовых органов, международных организаций, банковские работники. Первый пилотный проект предполагается реализовать в г.Астане и Акмолинской области. Условия проведения конкурса уже опубликованы в местных газетах.

Национальный план предусматривает также упрощение механизма микрокредитования, содействие женщинам в приобретении земельных участков для организации сельскохозяйственного производства и предпринимательства.

В 2000 году будет разработана Программа послеприватизационной поддержки малых и средних предприятий текстильной и швейной промышленности, где в основном работают женщины.

VII. Участие женщин в работе директивных органов и процессе принятия решений

Несмотря на то, что женщинам предоставлены равные с мужчинами права во всех сферах жизни и деятельности, практика показывает очень низкую представленность женщин в директивных органах на уровне принятия решений.

Так, в Парламенте из 114 депутатов только 15 женщин (13%). При этом 3 из них являются председателями ведущих постоянных комитетов - по экономике, финансам и бюджету Сената, а также по законодательству и судебно-правовой реформе Сената и Мажилиса, что свидетельствует об их высоком профессиональном уровне.

В Правительстве женщины представлены следующим образом: 2 министра из 15 (13%), 4 из 38 возглавляют государственные комитеты и агентства (10%), 10 из 98 - вице-министры, заместители председателей комитетов и агентств (10%).

2 женщины являются послами Республики Казахстан в других странах. Впервые в истории государства женщина возглавила Национальную академию наук.

Нет ни одной женщины среди акимов областей. Только 5 женщин из 80 (6%) являются их заместителями. На районном и городском уровнях исполнительной власти среди руководителей женщин единицы.

Слабо представлены женщины на руководящих должностях даже в таких традиционно женских отраслях, как здравоохранение, образование,

искусство, культура, средства массовой информации. На среднем уровне руководящие должности в различных отраслях экономики занимают 74,5 тыс. женщин, что также крайне мало.

В целях повышения политической и деловой активности женщин Национальная комиссия по делам семьи и женщин совместно с Бюро "Гендер и развитие" при содействии различных донорских агентств регулярно проводит для них обучающие семинары. Так, в апреле текущего года проведены семинары по подготовке женщин к выборам в маслихаты в г.Семипалатинске и г.Кзылорде. В мае этого года был организован Международный семинар по подготовке женщин к парламентским выборам в г.Алматы.

Национальным планом действий по улучшению положения женщин в Республике Казахстан предусмотрено принятие действенных мер по наращиванию потенциала женщин для участия в конкурсном отборе на замещение вакантных должностей в государственной службе.

Составлен резерв кандидатур женщин на выдвижение на руководящие должности, формируется банк данных. В проведенном недавно Агентством по государственной службе отборочном конкурсе на 61 место подали заявления 229 человек, из них половина женщин.

Будет проведено исследование о квоте для участия женщин в представительных и исполнительных органах власти, политических партиях.

Национальной комиссией совместно с Агентством по государственной службе ежегодно Президенту страны будет представляться доклад об участии женщин в высших и местных законодательных и исполнительных органах власти.

VIII. Институциональные механизмы улучшения положения женщин

В Казахстане создан и продолжает совершенствоваться достаточно эффективный институциональный механизм улучшения положения женщин (см. часть вторая, раздел 3а). В его развитие Национальным планом предусмотрена разработка в 2000 году закона о равных правах и возможностях. По поручению Правительства отныне гендерные индикаторы будут использоваться при разработке всех экономических и социальных программ.

Совершенствуют формы своей работы и неправительственные организации. Создана Федерация женщин Восточно-Казахстанской области "Статус", которая проводит социологические опросы на темы политического участия женщин в жизни страны. Образовалась коалиция "Женские избирательные инициативы", разработавшая программу поддержки женщин-лидеров.

В августе 1999 года зарегистрирована первая женская партия “Политический альянс женских организаций”, которая ведет борьбу за места в представительных органах власти всех уровней.

IX. Права женщины – права человека

Конституция и законодательство Республики Казахстан предоставляют женщинам равные с мужчинами права и возможности (см. часть первая, раздел 1). В целях реального воплощения этого принципа в жизнь, предотвращения случаев нарушения прав женщин Национальный план предусматривает проведение гендерной экспертизы действующего законодательства, а также учет гендерных различий при разработке новых нормативно-правовых актов. В этой связи при Национальной комиссии по делам семьи и женщин при Президенте Республики Казахстан создан Совет по гендерной экспертизе законодательства. В его состав вошли специалисты из Министерства юстиции, Генеральной Прокуратуры, Министерства внутренних дел, Министерства труда и социальной защиты населения, Министерства здравоохранения, образования и спорта Республики Казахстан, независимые эксперты, представители женских неправительственных организаций.

Вопросами гендерной экспертизы национального законодательства третий год занимается НПО “Феминистская лига”. Ею внесены поправки в законы о браке и семье (о брачном возрасте), и об охране труда (об отмене дискриминационного требования к женщинам представлять справку о состоянии здоровья при приеме на работу). Представители НПО “Феминистская лига” вошли в составы Совета по гендерной экспертизе законодательства, а также рабочей группы, созданной распоряжением Премьер-Министра страны, по разработке отчета в ООН о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

X. Женщины и средства массовой информации

В республике проводится достаточно взвешенная информационная политика по вопросам семьи и женщин.

В руководящих органах государственных и негосударственных средств массовой информации работает более 150 женщин. Редактор приложения для женщин “Сырғалым” газеты “Егемен Қазақстан” Солтиева Ж.К. и корреспондент государственного телеканала АОЗ “Хабар” Умарбекова Г. являются членами Национальной комиссии по делам семьи и женщин при Президенте Республики Казахстан.

Проблемы семьи и женщины регулярно освещаются в еженедельных специализированных женских телепрограммах “Бабье царство” (30 мин.),

“Ай керим” (20мин.), “Какая женщина” (20мин.), “Эксклюзив мода” (15мин.), а также в передачах “Личность”, “Омир озен”, “Отандастар”.

На радиоканале “Казахское радио” открыты передачи для женщин “Сымбат” (два раза в неделю, 40 мин.), “Только я” (еженедельно, 20мин.). Кроме того проблемы женщины постоянно освещаются в программах “Вечерние встречи”, “Сыр саңдык”, “Замандас”.

В газете “Казахстанская правда” открыта рубрика “Ак жаулык ” (“Белый платок ”), выходящая два раза в месяц. Рубрика регулярно освещает работу Национальной комиссии, рассказывает о положительном опыте деятельности женщин, особенно предпринимательской, поднимает злободневные вопросы. Вышли два номера журнала Национальной комиссии “Женщины. Восток – Запад”.

В целом казахстанские СМИ стремятся создавать нестереотипный образ женщины, представляя ее в качестве творческой личности, активной участницы процесса развития страны, приводя позитивные сведения и факты о роли женщин в обществе.

Вместе с тем гендерной проблематике в средствах массовой информации не уделяется должного внимания.

В недостаточной мере освещаются проблемы сельских женщин.

Отрицательно влияют на социальный статус женщин картины насилия на экране, унижающая человеческое достоинство печатная и видеопродукция. Национальным планом действий предусматривается внесение предложений в разрабатываемый проект закона “О рекламе” о запрещении эксплуатации в рекламных целях женской сексуальности и нарушения гражданских прав женщин.

Планом предполагается широкое распространение (разъяснение) принципов гендерного равенства через средства массовой информации. В 1999 году будет проведена международная научно-практическая конференция “Положение женщин в современном обществе: правовой, социальный, культурный и образовательный аспекты”.

XI. Женщины и окружающая среда

На экологическую ситуацию в Казахстане прежде всего влияет его сырьевая ориентация в экономике. Достаточно сложный хозяйственный комплекс способствовал накоплению значительных объемов промышленных, бытовых, токсичных отходов, загрязнению атмосферного воздуха, почвы и водоемов.

На территории Казахстана имеется зона экологического бедствия – Приаралье. Невосполнимый вред природе и людям нанесли ядерные испытания на Семипалатинском и других военных полигонах.

Одной из ключевых проблем является дефицит водоснабжения населения. Недостаток питьевой воды, изношенность водопроводов, напрямую влияющая на ее качество, способствуют росту кишечных заболеваний. Самый высокий уровень желудочно-кишечных заболеваний, а также анемии у женщин и детей в Приарале. В Семипалатинском регионе наблюдается самая высокая в стране частота сердечно-сосудистых заболеваний у беременных женщин.

Для улучшения экологической ситуации в стране разработаны и частично реализуются 26 специальных программ. Среди них "Разработка и реализация мероприятий, направленных на поддержание эпидемиологического благополучия водных систем Республики Казахстан", "Влияние тяжелых металлов на репродуктивные функции женщин в условиях техногенной биогеохимической провинции и разработка системы оздоровительных мероприятий" и т.п.

В 1999 году Правительством Республики Казахстан совместно с Представительствами ООН и Всемирным Банком в Казахстане подписана рамочная Экологическая программа устойчивого развития страны. Для ее реализации создан специальный Республиканский центр ИПДООС/ УР.

Национальный план действий по улучшению положения женщин в Республике Казахстан предусматривает разработку к 2000 году государственной программы "Питьевые воды" в рамках Национального плана действий по гигиене окружающей среды в Республике Казахстан.

Будут реализовываться программы оздоровления воздушного бассейна наиболее загрязненных промышленных центров -- г. Алматы, г. Лениногорска, Тараза, Усть-Каменогорска, Шымкента, Экибастуза и др.

Планируется также разработать критерии оценки влияния различных факторов на здоровье женщин и детей в экологически неблагоприятных регионах.

Будет совершенствоваться система экологического образования в школах и других учебных заведениях.

Помощь в экологическом образовании населения и информационной поддержке групп, занимающихся экологическими проблемами, оказывает неправительственная организация Агентство экологических новостей "Green women", освещающая в периодической печати все важнейшие экологические новости, выпуская книги и бюллетени.

ХII. Девочки

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан забота о детях независимо от пола является естественным правом и обязанностью родителей. Семья и дети находятся под защитой государства.

В 1993 году Казахстан присоединился к Конвенции ООН "О правах ребенка", положения которой закреплены в соответствующих законодательных актах Республики Казахстан.

Действующее законодательство предоставляет девочкам равные с мальчиками права в образовании, получении медицинских услуг и во всех других сферах деятельности. Негативных национальных традиций в отношении девочек у всех этносов, проживающих в Казахстане, не наблюдается.

В настоящее время в стране проживает 2 млн. 247 тыс. девочек в возрасте до 14 лет и 436,8 тыс. девочек-подростков в возрасте 15-17 лет. Девочек этого возраста несколько меньше, чем мальчиков (на 91 тыс. чел.).

Экономические трудности больно ударили по основной ячейке общества - семье, пошатнули семейные узы, ослабили традиционное чувство ответственности за каждого члена семьи, особенно за детей. Как следствие, невиданные со времен октябрьского (1917 года) переворота явления. В начале 1997-1998 учебного года почти 27 тысяч детей не пришли в свои школы. Благодаря кропотливой работе с самими детьми, их родителями, матерями беспризорных детей почти всех удалось вернуть в школы. В конце 1998-1999 учебного года школу не посещали по разным причинам лишь 172 человека.

Серьезной проблемой является постоянный рост социального сиротства. Из 84 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 70% - сироты при живых родителях.

В настоящее время в Казахстане функционируют 50 детских домов и школ-интернатов, из них в 16 деятельность осуществляется по типу семьи, когда 10-15 детей проживают как одна семья. Имеется также 42 детских дома семейного типа, в которых создаются условия близкие к семейным.

Увеличивается число таких учреждений как "дом детства", комплексов "детский сад - детский дом - профтехшкола". В установленном законодательством порядке решаются вопросы передачи детей-сирот в семьи на усыновление, под опеку родственникам и близким людям.

Вместе с тем из года в год сокращается количество внешкольных и оздоровительных учреждений. Повышается плата за содержание детей в детских садах. По сравнению с 1991 годом сеть последних сократилась почти на 80%.

Серьезной проблемой остается насилие в отношении детей. По данным Министерства внутренних дел ежегодно официально регистрируется около 2 тысяч изнасилований девочек или покушений на них. Законодательство Республики Казахстан предусматривает уголовную ответственность за применение насилия в отношении детей, в том числе девочек.

В целях совершенствования национального законодательства в отношении девочек, привития им навыков здорового образа жизни

Национальный план действий по улучшению положения женщин в Республике Казахстан предусматривает целый ряд мероприятий.

Уже в этом году будут разработаны проекты Законов "О нравственно-половом воспитании" и "О социальной и коррекционно-педагогической поддержке детей и подростков с ограниченными возможностями в здоровье".

В целях создания механизма правовой и социальной защиты ребенка от любых форм дискриминации в обществе в следующем году будет разработан проект Закона "О правах ребенка". Будут внесены поправки в Закон "Об образовании" об обязательной дошкольной подготовке девочек и мальчиков в детских садах и школах.

Для обеспечения безопасности девочек и охраны их от коммерческой эксплуатации намечается разработать политику по предотвращению сексуального насилия, трафика (торговли) и порнографии в отношении девочек.

В учебных заведениях будут внедрены программы для детей, родителей и педагогов по профилактике и борьбе со СПИДом, возрастной гигиене и т.д.

Заключение

IV Всемирная женская конференция в Пекине способствовала активизации женского движения в Казахстане. Разработана Концепция государственной политики улучшения положения женщин Республики Казахстан, одобренная Президентом страны в 1997 году. Созданы, продолжают создаваться и совершенствуются необходимые институциональные механизмы для ее реализации.

Национальной комиссией по делам семьи и женщин при Президенте Республики Казахстан совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами, а также неправительственными организациями при содействии Представительства ООН в Казахстане разработан Национальный план действий по улучшению положения женщин в Республике Казахстан. Это конкретная, обеспечивающая реализацию решений Пекинской конференции, содержащая 12 приоритетов программа действий для женщин страны.

Национальный план предусматривает совершенствование законодательства в отношении женщин. Будет проведена его гендерная экспертиза, по результатам внесены соответствующие изменения. Намечается разработать и принять закон о равных правах и возможностях.

Одной из основных проблем женщин является бедность, главным образом, из-за безработицы. Проблема будет решаться по мере экономического роста в стране. В настоящее время необходимо максимальное выделение кредитов и микрокредитов для самозанятости женщин в предпринимательской деятельности.

Особую озабоченность вызывает здоровье женщин. Индекс здоровья женщин в Казахстане составляет всего 30%, а в отдельных областях – 20% и ниже. Прогнозируется дальнейшее снижение этого показателя. Необходима срочная реализация программы по снижению уровня заболеваемости анемией, ею страдает более половины беременных женщин. Требуется скорейшего осуществления программа по борьбе с раком молочной железы, на которую в республиканском бюджете почти не выделено средств. Из-за недостаточного финансирования медленно реализуется программа по профилактике и контролю болезней, передаваемых половым путем, и т.д.

Необходимо создание действенной системы работы по борьбе с насилием в отношении женщин. Надо создать информационный банк данных о формах, причинах, характере, степени и последствиях насилия в отношении женщин. Должен быть разработан механизм взаимодействия всех государственных и негосударственных органов по взаимному обмену информацией, проведена экспертная оценка действующего законодательства с точки зрения соответствия его современным требованиям по вопросам насилия в отношении женщин. Необходимо повсеместное создание кризисных центров для женщин-жертв насилия.

Для выполнения значительной части мероприятий Национального плана действий по улучшению положения женщин в Республике Казахстан необходима помощь международных и донорских организаций.

Приложение
к ОТЧЕТУ
Республики Казахстан о выполнении
Пекинской платформы действий
по улучшению положения женщин

Численность населения Республики Казахстан
на 1 июля 1999 г.

	тыс. человек		
	Все население	в том числе	
		городское	сельское
Республика Казахстан	14942,8	8357,0	6585,8
Акмолинская	831,2	379,8	451,4
Актюбинская	681,9	382,8	299,1
Алматинская	1562,0	452,3	1109,7
Атырауская	441,2	256,8	184,4
Западно-Казахстанская	615,9	251,1	364,8
Жамбылская	984,9	452,0	532,9
Карагандинская	1408,4	1158,1	250,3
Костанайская	1010,5	545,1	465,4
Кызылординская	598,1	362,0	236,1
Мангистауская	317,0	248,9	68,1
Южно-Казахстанская	1986,1	735,1	1251,0
Павлодарская	801,4	508,3	293,1
Северо-Казахстанская	722,9	273,6	449,3
Восточно-Казахстанская	1526,9	896,7	630,2
г. Астана	321,6	321,6	0,0
г. Алматы	1132,8	1132,8	0,0

Основные демографические показатели

	1995		1996		1997		1998	
	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины
Народонаселение и фертильность								
Численность населения, всего на начало года, тыс. человек	7848,3	8302,8	7767,9	8213,2	7708,2	8152,5	7603,3	8038,6
в том числе:								
городское	4235,7	4673,7	4193,5	4622,9	4158,5	4590,1	4098,9	4525,5
сельское	3612,6	3629,1	3574,4	3590,3	3549,7	3562,4	3504,4	3513,1
Из общей численности населения в возрасте, лет:								
0 - 4	808,7	768,1	766,8	728,1	722,6	683,9	670,6	636,4
0 - 14	2504,9	2419,9	2457,1	2371,4	2405,9	2319,2	2333,9	2247,1
15 - 49	4165,5	4155,3	4173,3	4165,3	4183,2	4181,6	4155,9	4154,6
60 и выше	554,4	1005,4	554,0	995,7	566,8	1003,5	584,3	1013,9
Темпы роста населения в возрасте 15 - 24 лет, %	98,3	100,5	98,8	100,0	100,0	101,4	99,7	99,7
Общий коэффициент фертильности, ‰	x	66,58	x	60,66	x	55,75	x	...
Коэффициент фертильности для женщин в возрасте 15 - 19 лет, ‰	x	50,25	x	44,61	x	38,94	x	...
Смертность								
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	58,4	69,5	58,5	70,0	59,0	70,2
Показатель младенческой смертности (на 1 родившихся), ‰	31,4	23,1	28,7	22,0	28,3	20,7	24,4	18,6
Смертность среди детей в возрасте до 5 лет (на 1000 родившихся), ‰	41,8	32,1	37,8	29,4	37,7	28,1
Материнская смертность (на 100 тыс. рождений)	x	57,6	x	52,9	x	59,0	x	54,9

Примечание: Численность населения за весь межпереписной период (1990 - 1998 гг.) будет уточнена по итогам переписи населения 1999 г.

Смертность

Младенческая смертность (на 1000 родившихся), ‰	
1995	27,0
1996	25,4
1997	24,9
1998	21,6
I полугодие 1999 г.	14,0
Смертность среди детей в возрасте до 5 лет (на 1000 родившихся), ‰	
1995	37,0
1996	33,7
1997	33,0
1998	28,9
Материнская смертность (на 100000 родившихся)	
1995	57,6
1996	52,9
1997	59,0
1998	54,9

Здравоохранение

	1995	1996	1997	1998
Обеспеченность на 10 тыс. населения больничными койками	116,9	100,3	87,0	79,6
Число посещений врача (включая посещения врачами на дому), тыс.	118102,4	102333,5	96935,1	100541,4

Репродуктивное здоровье

	1995	1996	1997	1998
Число женщин, пользующихся противозачаточными средствами	1493584	1463753	1567122	1529790
Процентная доля деторождений, принимаемых подготовленным мед. персоналом	98,1	98,1	97,6	98,0
Показатели распространенности ВИЧ среди взрослых:				
СПИД	-	1	7	10
носители ВИЧ	5	46	425	294

Образование

	1995	1996	1997	1998
Показатель грамотности среди лиц в возрасте 15-24 года, %				
в том числе:	99,7	99,7	99,7	99,7
женщин	99,8	99,8	99,8	99,8
мужчин	99,5	99,6	99,6	99,6
Численность учащихся 1-4 классов, тыс. человек	1369,5	1342,0	1290,9	1249,7

Безопасность людей и социальная справедливость

	1995	1996	1997	1998
Число зарегистрированных преступлений, всего, единиц на 10000 человек населения	183913	183977	165401	142100
Раскрываемость преступлений, %	108	110	101	91
Осуждено, всего, человек	64,8	70,2	62,3	65,8
из них женщин	92969	85069	86620	58394
	7355	7733	8707	6017

Равенство полов в области образования

	1995	1996	1997	1998
В % от численности учащихся 1-4 классов %				
мальчиков	50,7	50,6	50,2	50,8
девочек	49,3	49,4	49,8	49,2

**Численность зарегистрированных безработных
по продолжительности безработицы**

	Безработные		
	Всего	из них женщины	удельный вес в %
на конец 1996 года			
Численность безработных - всего	282409	178433	63,2
в том числе имевшие продолжительность безработицы:			
до 1 месяца	33043	20848	63,1
от 1 до 3 месяцев	63709	40355	63,3
от 3 до 6 месяцев	75660	48651	64,3
от 6 до 12 месяцев	76033	48220	63,4
более 1 года	33964	20359	59,9
Средняя продолжительность безработицы, месяцев	5,9	5,9	
на конец 1997 года			
Численность безработных - всего	257484	171498	66,6
в том числе имевшие продолжительность безработицы:			
до 1 месяца	28266	18177	64,3
от 1 до 3 месяцев	62209	40751	65,5
от 3 до 6 месяцев	71241	48711	68,4
от 6 до 12 месяцев	59733	40263	67,4
более 1 года	36035	23596	65,5
Средняя продолжительность безработицы, месяцев	6,0	6,0	
на конец 1998 года			
Численность безработных - всего	251939	156415	62,1
в том числе имевшие продолжительность безработицы:			
до 1 месяца	31955	19091	59,7
от 1 до 3 месяцев	56518	35177	62,2
от 3 до 6 месяцев	65355	40890	62,6
от 6 до 12 месяцев	63425	38036	60,0
более 1 года	34686	23221	66,9
Средняя продолжительность безработицы, месяцев	6,0	6,1	

Эти данные в статистике отсчитываются с 1996 года

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПО РЫНКУ ТРУДА
(по данным Минтрудсовета Республики Казахстан)

	1995		1996		1997		1998	
	Численно сть женщин, человек	в % к общей численнос ти	Численно сть женщин, человек	в % к общей численнос ти	Численно сть женщин, человек	в % к общей численнос ти	Численно сть женщин, человек	в % к общей численнос ти
Численность официально зарегистрированных безработных на конец года	83957	60,2	178433	63,2	171498	66,6	156415	62,1
из них проживают								
в сельской местности	44366	58,0	80616	57,7	59195	60,7	51031	54,7
Уровень официально безработицы в % к экономически активному населению на конец года	x	2,7	x	5,6	x	5,5	x	5,0*
Обратилось по вопросу трудоустройства в течение года	177848	50,5	313546	55,8	316971	59,4	295939	55,1
Трудоустроены в течение года	36779	39,9	40887	40,7	42262	43,8	49317	46,8
в том числе:								
рабочими	24781	33,6	27505	34,8	26244	36,5	30717	39,7
служащими	11998	65,0	13382	62,7	16018	65,1	18600	66,6
из числа трудоустроенных, лица предпенсионного возраста	494	41,8	295	37,4	202	33,9	175	31,9
Признаны безработными в течение года	114695	56,5	235065	60,0	243554	63,6	220130	57,6

*предварительные данные

**Процентная доля рабочей силы, занятой в
сельском хозяйстве, промышленности и сфере услуг**

	Рабочая сила (% от всего населения)	Занятость населения, %		
		Сельское хозяйство	промышленность	услуги
1994	43,7	21,5	25,6	52,9
1995	45,8	22,0	22,2	55,8
1996	47,0	21,3	20,6	58,1
1997	46,8	24,0	18,3	57,7

ВВП на душу населения

	1995	1996	1997	1998
в тыс. тенге	63466,2	89265,4	106914,5	112756,1
в тыс. долларах США	1042	1327	1418	1440

Среднедушевые денежные доходы населения Республики Казахстан, тенге

1995	20646
1996	28450
1997	34187
1998	36241

Доля населения, проживающего ниже порога бедности, в %

1995	...
1996	34,6
1997	43,0
1998	43,4

Жилищное строительство и окружающая среда

Показатели для ООН	Показатели в форме 1-жилфонд	1995	1996	1997	1998*
Обеспеченность жильем в кв. метрах на человека	Жилая площадь (кв. м) на душу населения	10,6	10,7	11,1	...
Число людей на комнату, за исключением кухни и ванной	Среднее число человек на комнату	1,4	1,4	1,4	...
Доля людей, имеющих доступ к надлежащим средствам санитарии, %	Число проживающих на площади, оборудованной канализацией	41,7	40,7	39,2	...
Доля людей, имеющих доступ к безопасной питьевой воде, %	Число проживающих на площади, оборудованной водопроводом	50,4	48,6	45,4	...
Доля людей, использующих традиционные виды топлива в качестве источника энергии	Обеспеченность населения центральным отоплением, (%)	45,2	43,9	41,7	...

*) за 1998 год отчет не разрабатывался