

**Государственная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики
по делам семьи, женщин и молодежи**

**ОБЗОР
ТЕНДЕНЦИЙ В ДОСТИЖЕНИИ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА
И ПРОДВИЖЕНИЯ ЖЕНЩИН
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

г. Бишкек, 1999г.

СОДЕРЖАНИЕ :

I. Обзор тенденций в достижениях гендерного равенства и продвижения женщин в Кыргызской Республике.....	1 стр.
II. Осуществление Пекинской Платформы действий в Кыргызстане	
1. Развитие институционального механизма улучшения положения женщин.....	4 стр.
2. Совершенствование нормативно-правовой базы.....	8 стр.
3. Образование и повышение функциональной грамотности женщин.....	11 стр.
4. Охрана здоровья женщин, снижение материнской и детской смертности.....	12 стр.
5. Женщина, экономика, преодоление бедности.....	14 стр.
6. Участие женщин в процессе принятия решений на политическом, законодательном, исполнительном уровнях.....	16 стр.
7. Создание специальных программ по поддержке девочек.....	18 стр.
8. Уменьшение всех форм насилия против женщин.....	20 стр.
9. Женщина и средства массовой информации.....	22 стр.
10. Женщина и окружающая среда.....	23 стр.
11. Женщины села.....	24 стр.
III. Пекинские обязательства Кыргызской Республики и их осуществление.....	25 стр.
IV. Трудности и достижения в выполнении Национальной программы "Аялгат".....	27 стр.
V. Перспективные стратегии развития Пекинской Платформы Действий в Кыргызстане.....	30 стр.

Список Сокращений.

ВОЗ	Всемирная Организация Здравоохранения
ВУЗ	Высшее Учебное Заведение
ДОЦ	Детский Образовательный Центр
КР	Кыргызская Республика
МБФ	Международный Благотворительный Фонд
НПО	Неправительственные Организации
ОБСЕ	Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе
ООН	Организация Объединенных Наций
ПРООН	Программа Развития Организации Объединенных Наций
СМИ	Средства Массовой Информации
ХИВОС	Институт Гуманистического Развития
ЦЖИ	Центр Женских Инициатив
ЮНИСЕФ	Детский Фонд Организации Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций по Планированию семьи
ЮСИА	Информационное Агентство Соединенных Штатов Америки.

1. Обзор тенденций в достижении гендерного равенства и продвижения женщин в Кыргызской Республике

Кыргызская Республика - новое независимое государство в Центральной Азии. Граничит с Казахстаном, Таджикистаном, Узбекистаном, Китаем и имеет территорию около 199,9 тыс. кв.км., 90% которой занимают горные системы Памиро-Алайского и Тянь-Шанского хребтов. В республике 6 областей, 41 район, 20 городов. Столица - город Бишкек, с населением 789,3 тыс. человек.

Население Кыргызской Республики - 4,7 миллионов человек, из которых треть проживает в городах, две трети - в селах. 2,38 млн. человек или 51% составляют женщины (на каждые 1 000 мужчин приходится 1029 женщин). 51,6% из общего числа женщин - кыргызки, 22,4% - русские, 12,7% - узбечки, 13,3% - остальные, всего около 80 национальностей. Средняя продолжительность жизни женщины на 7 лет больше, чем у мужчин, и составляет 74 года. Обобщенный портрет среднестатистической женщины Кыргызстана - этническая кыргызка в возрасте 27 лет, живущая в сельской местности, имеющая трех и более детей, с хорошим образованием.

Участие 25 женщин из Кыргызстана в 1995 году в Четвертой Всемирной конференции ООН по положению женщин в Пекине, явилось поворотным моментом для еще несформировавшегося женского движения республики. В представленном на Пекинской конференции первом Национальном докладе «Женщины Кыргызстана за равенство, развитие и мир», в качестве главных достижений женщин республики было выделено отсутствие открытой дискриминации по половому и этническому признакам, высокий уровень образованности женщин, их свободное волеизъявление и высокая доля участия в общественном производстве, что в целом, предопределило пути дальнейшего развития женского потенциала республики.

Платформа Действий, принятая на конференции и признанная мировой общественностью программой прав человека для женщин, стала базовым документом, опираясь на который суверенный Кыргызстан начал строить национальную стратегию по улучшению положения женщин. Двенадцать приоритетов Пекинской Платформы Действий оформились в следующие направления государственной политики:

1. «Развитие институционального механизма улучшения положения женщин»;
2. «Совершенствование нормативно-правовой базы»;
3. «Образование и повышение функциональной грамотности женщин»;
4. «Охрана здоровья женщин. Снижение материнской и детской смертности»;
5. «Женщина, экономика, преодоление бедности»;
6. «Участие женщин в процессе принятия решений на политическом, законодательном, исполнительном уровнях»;
7. «Создание специальных программ по поддержке девочек»;
8. «Уменьшение всех форм насилия против женщин»;
9. «Женщина и средства массовой информации»;
10. «Женщина и окружающая среда»;
11. «Женщины села».

Согласно Пекинской Платформе Действий, политическое управление государства должно базироваться на соблюдении прав и свобод человека и включать принцип равноправия всех людей, всех возрастов, из всех слоев общества. Принятая Кыргызстаном стратегия в отношении достижения целей равенства между мужчинами и женщинами, реализовалась в объявлении 1996 года Указом Президента Кыргызской Республики годом женщин, принятии мер по институциональной поддержке женщин - созданию при Правительстве Кыргызской Республики Государственной комиссии по делам семьи, женщин и молодежи (1996г.), проведении парламентских слушаний по положению женщин (1996г.), ратификации ряда Конвенций, касающихся женщин (1996г.), утверждении и функционировании Национальной программы по улучшению положения женщин «Аялзат» (1996-2000гг.), включении женской проблематики в ряд других Национальных программ, работающих в области здравоохранения, образования, культуры, преодоления бедности и увеличения занятости (1996-1998гг.), появления свыше 100 неправительственных женских организаций (1994-1999гг.), осуществлении гендерной экспертизы законодательства Кыргызской республики и подготовки новых, с учетом гендерного компонента, законопроектов (1996-1999 гг.), признании существования насилия в отношении женщин и необходимости борьбы с ним (1996-1999гг.).

До 1995 года не существовало единой концепции в отношении улучшения положения женщин и большинство мероприятий, затрагивающих интересы женщин, носило временный и несистемный характер. Большую озабоченность вызывало снижение доступа женщин и девочек к образованию, медицинским услугам, экономическим механизмам, отторжение женщин от сферы управления и ресурсов, феминизация бедности и рост насилия в отношении женщин, что в целом, усугублялось отсутствием структур, представляющих интересы женщин на всех уровнях, а также скоординированной политикой по женской проблематике. Поэтому в плане постановки проблем женщин, вышеуказанный комплекс мер рассматривается женским движением республики, как несомненный прогресс, хотя анализ процесса реализации этих мер показывает, что проблемы женщин так и не стали приоритетными в государственной политике.

Например, незначительная представленность женщин (3,9%-8,8%) на уровне разработки и принятия ответственных решений в законодательной, исполнительной и судебной ветвях власти, несмотря на достаточную нормативно-правовую базу, прямо указывает, что в Кыргызстане, равенство прав мужчин и женщин не соблюдается и носит декларативный характер. Сохраняется традиционное восприятие социальных ролей женщин, как вторичных, вследствие чего для женщин реально существуют только горизонтальные перемещения и попытки через гендерную экспертизу ввести в законодательство "мягкую" квоту для женщин не реализованы, хотя Кыргызстаном ратифицирована Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, предусматривающая принятие временных мер позитивной дискриминации. В общественном сознании образ женщины-политика только формируется, и в основном, благодаря неправительственному сектору.

Хотя государство обязалось экономически содействовать развитию женского предпринимательства через создание льготных условий для женщин, реального продвижения в этом направлении нет. Процесс феминизации бедности не приостановлен, что видно из распределения женщин по отраслям экономики, кроме того, сам процесс трансформации экономических отношений сопровождается затяжным кризисом, в результате которого ряды бедных пополняются еще одной категорией - «кновыми бедными», с высоким уровнем образования и квалификацией из числа интеллигенции, служащих, рабочих, не имеющих достаточно ресурсов и средств. Основная их часть - также женщины, которые вынуждены уходить в тяжелый «челночный» бизнес, вкладывая в него последнее, что имеют - квартиру, мебель, домашнюю технику, с высокой степенью риска потерять все имущество. Что касается распределения государственной собственности, то оно в целом, закончилось не в пользу женщин. Землю получили 37,9% женщины, но и они не имеют необходимых для организации своего дела специальных знаний, доступа к энергоресурсам и технике для обработки этой земли.

Социальная политика продолжает ориентироваться на социальные гарантии, основанные на патернализме государства. Сохранение льгот для женщин в кризисное время считается достижением Правительства, но анализ занятости показывает, что льготы-привилегии часто служат препятствием для женщин в их доступе к высокооплачиваемому труду, особенно в частном секторе. Кроме того, периодическое замораживание социальных программ сводит на нет всю систему социальных гарантий для бедных и безработных женщин, для которых они являются порой единственным, хотя и временным источником дохода.

Экономическая ситуация провоцирует женщин искать криминальные источники для выживания. Увеличилась на 4% женская преступность в такой сфере как мошенничество и в три раза в наркобизнес, повсеместно распространилась проституция, появились случаи траффика, т.е. вывоза женщин с целью сексуальной эксплуатации. Проблема насилия в отношении женщин признана на уровне государства и несомненные успехи в борьбе с насилием имеются, например, в части создания специализированных кризисных центров, но финансирование их деятельности только международными донорами ставит под сомнение жизнеспособность таких структур. Кроме того, рассмотрев проблемы насилия в отношении женщин сводится в основном к физическому насилию, хотя вопрос необходимо рассматривать в плоскости борьбы с гендерным насилием в целом.

Неоднозначное влияние на развитие Кыргызстана также оказывает процесс глобализации. С одной стороны, это приближение к глобальным информационным и коммуникационным сетям, а с другой нестабильность в финансах, занятости, безопасности и культуре, рост социальной напряженности в обществе, что в целом, ведет к ухудшению позиций уязвимых групп населения, в том числе женщин и девочек.

Президентом Кыргызской Республики в марте 1998 года представлена Жогорку Кенешу «Модель развития социальной сферы Кыргызстана в XXI веке», согласно которой до 2001 года предстоит создать широкий спектр механизмов, направленных на защиту и развитие женщин в основных социальных и экономических областях. Предполагается, что созданные защитные механизмы будут

содействовать обеспечению приоритета в достижении равенства и продвижения женщины по сравнению с другими политическими задачами.

Этому способствуют определенные успехи женского движения республики. Например, Государственной комиссией по делам семьи, женщин и молодежи совместно с Ассоциацией «Диамонд» и Ассоциацией независимых ученых юристов КР осуществляется проект «Гендерная экспертиза Законодательства Кыргызской Республики», предусматривающий экспертизу 22 законопроектов на предмет устранения гендерного дисбаланса, с предоставлением рекомендации по каждому законопроекту Жогорку Келешу КР (Парламенту). Также сохранен женский потенциал в образовании, в том числе в подготовке аспирантов и докторантов, наблюдается рост экономической активности сельских женщин, выражающийся в освоении механизмов микрокредитования. Развиваются и укрепляются женские неправительственные организации, большую поддержку которым оказывают международные фонды и структуры Организации Объединенных Наций. Начался процесс осмысления гендерного равенства в общественном сознании, что выразилось в включении гендерного компонента в деятельность многих неправительственных организаций, эгалитарные идеи и понимание гендерных приоритетов пришло во власть и начинает постепенно работать на уровне законов, государственных структур, средств массовой информации. Указом Президента Кыргызской Республики для дальнейшего продвижения в решении проблем женщин в июле 1998 года образован Национальный Совет при Президенте КР по гендерной политике, пока единственный в СНГ, а в июне 1999 г. Правительством КР принято решение о продлении сроков действия Национальной программы «Аялзат». Национальным Советом при Президенте КР по гендерной политике разработана также стратегия по включению гендерного компонента в развитие различных сфер деятельности, в частности, уже начала реализовываться программа по гендерному образованию государственных служащих.

Однако сегодня в Кыргызстане, как и во всем мире, несмотря на равенство прав мужчин и женщин, отсутствует равенство их возможностей. Как показано исследованиями неправительственных организаций, гендерный дисбаланс в законодательстве в пользу возможностей мужчин составляет 35% при 100% равенстве прав и ответственности мужчин и женщин. По мнению независимых экспертов, для получения полной картины в реализации принципа равноправия, необходим также гендерный анализ бюджета республики, инвестиций и донорской помощи, который позволит определить, как отражается финансирование отдельных статей бюджета на положении женщин и мужчин.

II. Осуществление Пекинской Платформы действий в Кыргызстане

I. Развитие институционального механизма улучшения положения женщин

Началу формирования государственной политики, направленной на улучшение положения женщин, положил Указ Президента Кыргызской Республики, в котором в 1996 г. был объявлен Годом

женщин. В течение этого года были реализованы конкретные меры по поддержке женщин, в частности, создана Государственная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики по делам семьи, женщин и молодежи, проведены парламентские слушания по положению женщин, ратифицирован ряд международных Конвенции - о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, о политических правах женщин, о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации брака и др., разработана и утверждена Национальная программа "Аялзат", как главный механизм улучшения положения женщин.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики №630 от 25.11.1996 года была создана межведомственная рабочая группа из представителей всех ключевых министерств, ведомств, заместителей глав областных государственных администраций, руководителей женских НПО, которая подготовила комплексный план по реализации Национальной программы «Аялзат», принятый Правительством весной 1997 года. Координатором исполнения программы на всех уровнях определена Государственная комиссия по делам семьи, женщин и молодежи. Согласно своим полномочиям, Государственная комиссия осуществляет государственную политику Кыргызской Республики в отношении женщин, разрабатывает и реализует государственные и национальные программы гендерного развития в вопросах семьи, женщин и молодежи, взаимодействует в пределах своей компетенции с министерствами, административными ведомствами, местными государственными администрациями, общественными структурами, в лице партий, движений, неправительственных организаций, а также с международными организациями, находящимися на территории Кыргызстана.

В последующий период совершенствовалась структура государственного инструментария по поддержке женщин. В состав Государственной Комиссии по делам семьи, женщин и молодежи вошли, организованные при поддержке ПРООН, областные Центры Женских Инициатив (ЦЖИ), что позволило создать эффективную вертикальную структуру, охватывающую все регионы Кыргызстана. Деятельность ЦЖИ направлена на обеспечение межведомственного взаимодействия и связи с международными организациями, оказание содействия работе женских НПО, общин, женщин-предпринимателей и фермеров непосредственно на местах. Специалисты по делам семьи, женщин и молодежи появились также в штатах областных администраций. На районном и сельском уровне были созданы Советы женщин. В обеих палатах Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (Парламента) были образованы и действуют Комиссии по образованию, по делам семьи, женщин и молодежи (Приложение 1).

В целях продвижения гендерной политики, а также контроля за реализацией Национальной программы «Аялзат» Указом Президента Кыргызской Республики в июле 1998 года образован Национальный Совет при Президенте Кыргызской Республики по гендерной политике, включающий представителей государственных и неправительственных организаций. В 1999 году принято решение Правительства о продлении сроков действия программы «Аялзат» с учетом выявленных проблем и установления приоритета гендерных подходов к преодолению бедности, охране здоровья женщин, развитию женского предпринимательства,

сохранению и повышению образовательного уровня женщин, повышению их представительства на всех уровнях принятия решений и др.

Пекинская конференция инициировала мощный всплеск женской активности, который в Кыргызстане реализовался в создании сильного женского движения. К 1999 году оформилось более 100 неправительственных женских организаций, которые представляют значительную часть гражданского сектора республики. Большую организационную помощь женским НПО, через проект "Поддержка в развитии потенциала женских организаций" оказал ПРООН Кыргызстана, при этом, для скоординированной работы по женской проблематике было создано Бюро «Женщина в развитии». Поддержку женским НПО также предоставили международные организации – Фонд Сорос-Кыргызстан, Нидерландский Институт гуманистического развития ХИВОС и другие. Отсутствие противостояния между НПО и государственными структурами позволяет эффективно использовать интеллектуальный и ресурсный потенциал НПО для совместного решения проблем женщин. Если в первые годы независимости женские НПО занимались в основном благотворительностью, либо объединялись по профессиональному признаку, то в настоящее время они в своей деятельности выбрали защиту и поддержку различных групп женщин, усиление их потенциала в общественном секторе через обучение и гражданские акции, развитие социального партнерства с государственными и частными структурами. Многие НПО стремятся интегрироваться в международные движения и организации, и это им удается.

Следует отметить, что в настоящее время в деятельности многих женских НПО над женскими интересами начинает преобладать гендерное видение проблем, что характеризует их качественный рост. В этой связи, деятельность Бюро ПРООН «Женщина в развитии» изменилась в направлении «Гендер в развитии», что позволяет оказывать адекватную помощь всем государственным и неправительственным организациям.

Основной целью Национальной программы «Аялзат», как главного механизма по продвижению интересов женщин, является достижение качественного прелома в улучшении положения женщин к 2000 году. Национальная программа создает условия для значительных сдвигов в достижении реального равноправия между мужчинами и женщинами, повышения возможностей женщины и создания благоприятных условий для ее развития.

В приоритетных направлениях Национальной программы указаны краткосрочные и долгосрочные цели, механизмы достижения которых определены комплексным планом по реализации программы "Аялзат" (приложение 2). Программа не является чем-то неизменным, в ходе осуществления она совершенствуется и корректируется с учетом опыта исполнителей, предложений и мнений неправительственных женских, молодежных и других организаций, занимающихся проблемами улучшения положения женщин, семей и молодежи. В рамках указанных приоритетных направлений программа «Аялзат» охватывает следующие сферы деятельности:

- образование и повышение функциональной грамотности женщин;

- охрана здоровья женщины, снижение материнской и младенческой смертности;
- преодоление бедности;
- увеличение занятости женского населения;
- поощрение развития женских инициатив в реализации доходоприносящих видов деятельности;
- развитие системы льготного кредитования, бизнес-проспектов для социально уязвимых слоев женского городского и сельского населения;
- участие женщин в процессах принятия решений на политическом, законодательном и исполнительном уровнях;
- создание специальных программ по поддержке девочек;
- создание образа новой женщины Кыргызстана в средствах массовой информации, культуре и искусстве;
- ликвидация всех форм насилия против женщин;
- развитие женских информационных сетей и гендерных исследований;
- развитие женских неправительственных организаций и традиционных этнических видов связи.

Механизмы осуществления программы «Аялзат» представляют собой отдельные конкретные проекты, например, в направлении «Совершенствование нормативно-правовой базы» реализован проект «Гендерная экспертиза законодательства Кыргызской Республики», в «Охране здоровья женщины» - проект «Медико-социологическая экспедиция», в «Образовании и повышении функциональной грамотности женщин» - проект «Женщина и образование», в «Развитии институционального механизма улучшения положения женщин» - проект «Областные центры женских инициатив», в «Женщина, экономика, преодоление бедности» - начато исполнение проекта «Женский кредитный дом».

В Кыргызстане для достижения улучшения положения женщины использован комплексный подход. Кроме Национальной программы «Аялзат» определенные меры предусмотрены в таких Национальных программах, как:

- «Билим» - стратегия развития образования, включающая реформу образования, интеграцию отечественной высшей школы в международное вузовское пространство, развертывание эффективных интеллектуальных коммуникаций. Предусматривает повышение функциональной грамотности женщин путем создания специальных программ по передаче комплексных знаний основ здравоохранения, питания, экономических и правовых знаний.
- «Кадры XXI века» - стратегия интеграции высшей школы в международное пространство, направленная на решение вопросов подготовки кадров. Согласно этой программе с 1995 года более 2000 студентов обучаются и проходят переподготовку в зарубежных учебных заведениях, среди них более половины - девушки.
- «Маданият» - культурное преобразование общества, включающее также культурное развитие девочек и женщин, ликвидацию дискриминационных предрассудков в обществе по отношению к женщинам и поддержку духовных национальных традиций, способствующих повышению статуса женщин.

- «Манас» - координация развития сферы здравоохранения, предусматривающая в качестве приоритета охрану здоровья девочек и женщин фертильного возраста.
- «Аракет» - стратегия по преодолению бедности, включающая обеспечение занятости женщин, через оказание содействия негосударственным службам занятости и развитию женского предпринимательства.
- «Эмгек» - стратегия увеличения занятости населения, также предусматривающая сокращение женской безработицы, создание новых рабочих мест для женщин путем пересобучения и с учетом структурных изменений в экономике.

Финансовой основой программы «Аялзат» являются бюджетные средства, средства Фонда поддержки женских инициатив Президента Кыргызской Республики и международные инвестиции. Женщины Кыргызстана, независимо от этнической принадлежности и возраста являются бенефициариями и исполнителями Национальной программы «Аялзат».

Финансирование Национальной программы «Аялзат» из государственного бюджета (в сом)

Таблица 1

Год	Требовалось по плану (сом)	Установлено законом (сом)	Фактически профинансировано (сом)	Фактически профинансировано % от треб. суммы	Фактически профинансировано % от установленной суммы
1997	3 000 000	1 500 000	820 000	27,3%	54,6%
1998	6 230 000	1 500 000	720 000	11,5%	48,0%
1999	6 230 000	1 200 000	300 000	4,8%	25,0%

Финансирование национальной программы «Аялзат» в процентах от общего бюджета

Таблица 2

Год	Требовалось по плану (% от общего бюджета)	Установлено законом (% от общего бюджета)	Фактически профинансировано (% от общего бюджета)
1997	0,049%	0,025%	0,014 %
1998	0,097%	0,025 %	0,012%
1999	0,083%	0,011%	0,003%

В 1997 году программа «Аялзат» профинансирована бюджетом на 27 %, в 1998 году на 11 %, за 9 месяцев 1999 года - на 4,8 % от требуемой суммы. Большая финансовая помощь была оказана программе «Аялзат» международными организациями, которые осуществляли как прямое инвестирование проектов, так и косвенное, через другие вышеуказанные Национальные программы (приложение 3).

2. Совершенствование нормативно-правовой базы.

Основным законом государства является Конституция Кыргызской Республики, принятая Жогорку Кенешем Кыргызской Республики в 1993 году. В ней нашли отражение основные принципы

Всобщей Декларации прав человека, в том числе и прав женщин, предусмотрен приоритет норм международного права запрещена дискриминация по мотивам происхождения, пола, расы, национальности, языка, вероисповедания, политических и религиозных убеждений.

Принцип равноправия в Конституции Кыргызской Республики реализуется в равном праве мужчин и женщин на участие в выборах и референдумах, на приобретение, изменение и сохранение гражданства, на получение образования, медицинской помощи, пенсий и социальных пособий, на самостоятельную трудовую деятельность, на вступление в брак и воспитание детей, на предоставление родительского отпуска для ухода за ребенком, на определенные имущественные отношения и отношения собственности, а также еще в целом ряде гражданских, экономических и политических прав.

Законодательством Кыргызской Республики предусмотрена юридическая защищенность женщины в сфере личной жизни, трудовых, семейных и общественных отношений, вплоть до уголовной ответственности за преступления, посягающие на жизнь, здоровье, свободу, честь и достоинство женщины.

В частности, в Трудовом Кодексе КР предусмотрены льготы для улучшения условий труда беременных женщин, оплачиваемый дородовой и послеродовой отпуск, отпуск по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста, также запрещено увольнение беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до полутора лет. Данные статьи подкреплены законом «О государственных пособиях КР», согласно которому производится выплата единовременного пособия при рождении ребенка, пособия неработающим матерям до достижения ребенком возраста полутора лет и матерям, родившим двойню, тройню и более детей, а также единого ежемесячного пособия одиноким матерям. Безработным женщинам пособие по временной нетрудоспособности, беременности и родам предоставляется Законом «О занятости населения в КР». Охрану материнства и защиту семьи, в частности, запрещено расторгать брак во время беременности женщины, а также в течение года после рождения ребенка, гарантируют нормы Семейного кодекса КР. В Уголовном кодексе КР заложена ответственность за понуждение к действиям сексуального характера, к вступлению в брак, производству аборта, вовлечение в занятие проституцией, многоженство, ужесточено наказание за изнасилование, угрозу его применения и отменена смертная казнь для женщин, совершивших преступления. Согласно Конституции КР женщины имеют право участвовать в формировании и осуществлении государственной политики, занимать государственные посты и осуществлять все государственные функции на любых уровнях государственного управления, а избирательные права обеспечивают им право участия во всех свободных выборах и референдумах, избрания во все публично избираемые органы. Важным компонентом политических прав и свобод женщин является право на объединение, реализуя которое женщины республики могут создавать общественные организации, в том числе и неправительственные, профсоюзы и партии.

В республике продолжается работа по усовершенствованию национального законодательства и приведению его в соответствие с международно-правовыми стандартами, отраженными в международных договорах и конвенциях, ратифицированных Кыргызстаном (приложение 4). Правовая реформа в Кыргызстане в целом характеризуется

отмиранием доктрины об ответственности государства только за деятельность своих органов власти, но не за действия частных лиц. Вводится международный принцип «соучастия», налагающий ответственность на государство, не могущее предотвратить или пресечь нарушение прав человека, в том числе и в частной сфере. В гражданском, трудовом и уголовном законодательстве, являющихся основными в плане реализации прав женщин, также начался процесс гендерного переосмысления действующих норм права. Готовится законопроект нового Семейного кодекса, включающий новый для Кыргызстана правовой механизм - брачный договор. Пересматриваются принципы социальной защиты и их нормативно-правовое обеспечение. Значительный вклад в этот процесс, в плане постановки гендерных проблем, вносит, действующая в рамках Национальной программы «Аялзат», гендерная экспертиза законодательства, которая определяет, в какой мере в национальном уровне обеспечены и реализуются механизмы достижения равноправия. На текущий момент экспертами от государственных учреждений и неправительственных организаций осуществлена экспертиза таких законов, как:

- Семейный кодекс Кыргызской Республики;
- Уголовный кодекс Кыргызской Республики;
- Трудовой кодекс Кыргызской Республики;
- Гражданский кодекс Кыргызской Республики;
- О средствах массовой информации Кыргызской Республики;
- Об основах государственной службы в Кыргызской Республике;
- Об охране здоровья народа в Кыргызской Республике;
- Об основных гарантиях избирательных прав граждан и о выборах в Кыргызской Республике.

По материалам экспертиз подготовлены и изданы брошюры "Гендерная экспертиза проекта закона КР "Семейный кодекс", "Гендерная экспертиза Трудового Кодекса КР" и "Гендерная экспертиза проекта закона КР «О средствах массовой информации»". Рекомендации экспертного совета, переданные в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики показывают, что, несмотря на относительно высокую правовую защищенность женщин, поддержка принципа равноправия в законодательстве соответствующими механизмами часто не обеспечивается. Тем не менее, к настоящему моменту приняты предложения гендерной экспертизы только Уголовного кодекса КР. Гендерная нечувствительность депутатского корпуса объясняется как несформированностью гендерного мировоззрения в массовом сознании, так и тем, что гендерная экспертиза, как новый правовой инструмент, не является обязательной процедурой, вмененной законодателю.

Применение на практике законодательства по гражданским, политическим, социально-экономическим и культурным правам женщин обеспечивается существующей в Кыргызстане судебной системой общей юрисдикции и Конституционным судом Кыргызской Республики, но в настоящее время постепенно появляются и внесудебные институты, такие как специальная Комиссия по правам человека при Жогорку Кенеше Кыргызской Республики и Комиссия по правам человека при Президенте Кыргызской Республики. В стадии организации находится новый механизм по контролю за соблюдением прав человека - независимый институт Омбудсмена.

В целом, вопрос о гендерном равенстве вышел из стадии постановки и в настоящее время Консультативным советом Государственной комиссии по делам женщин, семьи и молодежи разработаны законопроекты "Концепции законотворческой деятельности равных прав и возможностей мужчин и женщин" и "О равных возможностях мужчин и женщин", в которых совместно с другими мерами по обеспечению равных прав и возможностей предусматривается также и Служба контролеров (осуществляет контроль за соблюдением гендерного равенства). Усилиями НПО подготовлен альтернативный вариант законопроекта – закон "О гендерном равенстве". Оба законопроекта представлены на рассмотрение общественности, в частности, опубликованы в печати, обсуждены на международной конференции "Гендерное развитие в транзитный период в Кыргызстане", проведенной Парламентом Кыргызской Республики совместно с Британским Советом, на заседании Межведомственной рабочей группы Правительства Кыргызской Республики, где было вынесено решение о доработке с учетом предложений НПО и внесении на рассмотрение в Парламент республики. Данный закон является базовым и его принятие повлечет за собой обязательное включение гендерного компонента, в том числе и механизма экспертиз, в действующее законодательство.

3. Образование и повышение функциональной грамотности женщин.

В Кыргызстане женщины имеют достаточно высокий образовательный потенциал, вносят большой вклад в решение социально-экономических задач. В республике практически отсутствует проблема неграмотности женщин и дискриминация в получении образования. В 1998 году из общей численности женщин в возрасте 15 лет и старше процент неграмотных составил 4,5 %. Уровень образования женщин несколько ниже, чем у мужчин, из 1000 человек в возрасте старше 15 лет имеют среднее и высшее образование 883 мужчин и 806 женщин, хотя среди студентов высших учебных заведений и учащихся средних специальных учебных заведений женщины составляют свыше 51 %.

Женщины являются главным ресурсом в сфере образования, науки и научном обслуживании. По данным 1997 года численность женщин - учителей общеобразовательных школ составила 70 %, а в профессорско-преподавательском составе ВУЗов - 52 %. Из числа аспирантов женщин - 46,4 %, кандидатов наук - 41,6 %, докторов наук - 13,3 %. Согласно официальной статистике, работники системы образования имеют самый низкий уровень вознаграждения за труд, составляющий 57-61% от среднего уровня по республике.

В Кыргызской Республике существует несколько путей получения образования:

- государственная система образования;
- частный сектор образования;
- общественный сектор образования.

Согласно приоритетам программ «Аялзат» и «Билим», создание системы непрерывного образования для женщин и повышение функциональной грамотности женщин предполагает создание условий не только для получения женщинами базовых и профессиональных знаний, но и основ экономической и правовой грамотности, новых

информационных технологий в целях улучшения адаптационных возможностей женщин к изменившимся условиям.

Через областные Центры Женских Инициатив «Аялзат» проводятся мероприятия по повышению экономической и правовой грамотности сельских женщин. В каждом областном ЦЖИ открыты Школы женского фермерства, в которых в зимнее время проводятся занятия по обучению основам сельскохозяйственного производства, маркетинга в рыночных условиях. В 1997 году по республике в областных Школах женского фермерства проведены 22 занятия для 585 женщин-фермеров. Общественными и неправительственными организациями осуществляется обучение женщин правам человека, правовым нормам, закрепленным в национальном законодательстве, экономическим знаниям по маркетингу, менеджменту, налоговой и таможенной политике государства, специализированным знаниям по репродуктивному и общему здоровью. В частности, по программе повышения правовой грамотности, разработанной Ассоциацией «Диамонд» совместно с Ассоциацией независимых ученых-юристов Кыргызской республики, обучение прошли свыше 700 женщин из четырех областей республики.

Политика государства в области женского образования обсуждалась в 1996 году на Международной конференции «Женщина и образование», проведенной Государственной комиссией по делам семьи, женщин и молодежи при поддержке ПРООН. Конференцией определена необходимость включения мер по соблюдению гендерного равенства в вопросы получения среднего и высшего образования, зарубежных стажировок, доступа к специализированным знаниям, информации, подготовки кадров высшей квалификации из числа женщин. При этом важно сохранить принцип равного доступа к образованию, опираясь на критерий отличных знаний, поскольку расслоение населения по доходам может привести к пагубным изменениям в образовательном потенциале кыргызских женщин. Необходимы механизмы поддержки одаренных девушек, в виде стипендий и грантов Правительства, предоставляемых на конкурсной основе, а также социальных стипендий для девушек из бедных и малооплачиваемых семей. Определенная работа в этом направлении уже началась, в частности, Государственная комиссия по делам семьи, женщин и молодежи учредила стипендию «Аялзат» для девушек-студенток из малообеспеченных семей из отдаленных районов, отличившихся в учебе, в ряде ВУЗов вводится при условии отличной учебы бесплатное или льготное по оплате обучение для этой категории населения.

4. Охрана здоровья женщин, снижение материнской и детской смертности.

Кыргызстан остается республикой с высокой рождаемостью, несмотря на снижение ее показателя в течение последних пяти лет на 15,5%. Снижение материнской смертности в тот же период на 7,5% обусловлено именно этим фактором. В 1997 году уровень материнской смертности на 100 тысяч родившихся составил 63, уровень младенческой смертности - 28,2. В структуре материнской смертности значительный процент составляют женщины, погибшие в родах и после родовом периоде - 69,2 %, во время беременности 9 %. В республике 25 % женщин многоплодные, у большинства из них интергенетический интервал

между родами составляет менее 1,5 - 2 лет. Основным методом регуляции рождаемости остается аборт. Ежегодно в республике производится 40 тысяч аборт и 20 тысяч мини аборт.

Вопрос охраны материнства и детства является одним из самых актуальных в здравоохранения Кыргызской Республики. Ухудшение санитарно-профилактического и медицинского обслуживания из-за нехватки медицинских препаратов, оттока квалифицированного медицинского персонала в более высокодоходные отрасли, снижения материального благосостояния населения в целом, обусловило рост всех видов заболеваний, особенно в сельской местности. По сравнению с 1991 годом увеличилось количество заболеваний женщин туберкулезом на 39%, кожно-венерическими болезнями в 77,2 раза, значительно возросло среди них число больных алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, анемия в период беременности достигла 60%.

Проблемы охраны здоровья женщин в Национальной программе «Аялзат» являются приоритетными и решаются с привлечением Национальных программ «Здоровая нация» и «Манас». Основными исполнителями программы «Аялзат» в системе здравоохранения республики являются Кыргызский научно-исследовательский институт акушерства и педиатрии, Кыргызский научный центр репродукции человека, которые осуществляют организационно-методическую и консультативно-практическую помощь женщинам и детям, в том числе и в областях республики через регулярные медико-социологические экспедиции в отдаленные районы. В экспедиции специалистами проводится медицинское обследование жителей сел, нуждающихся в лечении бесплатно выдаются медикаменты, параллельно оценивается состояние здоровья населения через комплексные научные исследования. По материалам 6 медико-социологических экспедиций 1997 года издана брошюра, содержащая анализ заболеваемости женщин и детей в различных областях республики и рекомендации по их улучшению. Всего по республике проведено 18 медико-социологических экспедиций, в которых обследовано около 3700 женщин и детей, из них 8 организованы неправительственными организациями - Ассоциацией «Диамонд» и Центром человеческого развития «Древо жизни» при поддержке института гуманистического развития ХИВОС (Голландия).

В целях изменения ситуации в области охраны здоровья женщин Министерству здравоохранения и Министерству образования, науки и культуры Кыргызской Республики вменено в обязанность повысить уровень базовых медицинских знаний среди населения и учащихся учебных заведений всех уровней. Министерству здравоохранения Кыргызской Республики также реализовать все доступные меры по снижению материнской и детской смертности во всех лечебных заведениях республики, включить обслуживание беременных и кормящих женщин в сферу гарантированных государством бесплатных базовых медицинских услуг. Правительству Кыргызской Республики поручено организовать производство продуктов детского питания и содействовать развитию частной врачебной практики. Местным органам самоуправления - предусмотреть возможность организации питания беременным, кормящим женщинам и детям до 5 лет из социально уязвимых слоев населения.

Государственной комиссией по делам семьи, женщин и молодежи проведена совместно с экспертами от НПО - Ассоциации «Диамонд» и

Ассоциации независимых ученых-юристов Кыргызстана гендерная экспертиза Закона «Об охране здоровья населения Кыргызской республики», одной из рекомендаций которой было предложение выдестить проблему репродуктивного здоровья в отдельный закон. Один вариант законопроекта «Об охране репродуктивного здоровья населения Кыргызстана» в настоящий момент разрабатывается Министерством здравоохранения, другой, альтернативный - «О репродуктивном и сексуальном здоровье населения Кыргызской республики» подготовлен группой неправительственных организаций. В обоих законопроектах рассматривается, в частности, право располагать для достижения максимально высокого уровня сексуального и репродуктивного здоровья всей необходимой информацией и средствами, в том числе с использованием вазэктомии и других методов мужской контрацепции.

В области репродуктивного здоровья Государственная комиссия по делам семьи, женщины и молодежи по своей линии сотрудничает с международными организациями - Европейским Альянсом по репродуктивному здоровью, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ПРООН, локальными и республиканскими НПО. Совместно с Европейским Альянсом по репродуктивному здоровью проведена конференция "Репродуктивное здоровье подростков" и исследования по репродуктивному и сексуальному здоровью подростков и молодежи республики, с Федерацией женских организаций Кыргызстана организованы во всех областных центрах республики обучающие семинары «Планирование семьи и репродуктивное здоровье».

5. Женщина, экономика, преодоление бедности.

Несмотря на общее снижение включенности женщин в процесс производства женщины продолжают играть ключевую роль в экономике, составляя громадный источник трудовых ресурсов в республике. Удельный вес женщин составляет 47,3 % от общей численности занятых, в том числе в промышленности - 39,7%, в сельском хозяйстве - 46,7%. Ухудшение экономического положения в республике вызвало значительную ликвидацию рабочих мест, при этом, как показывает статистика, наиболее пострадали женщины. Были ликвидированы детские дошкольные и школьные учреждения, больницы, приватизированы и реинтегрированы многие предприятия промышленности, в результате большое количество трудоспособных и образованных женщин осталось без работы. Из числа официально зарегистрированных безработных их 58 %, причем 36,5% находятся в возрасте наивысшей трудовой активности (от 29 до 40 лет). В сферах, где еще сохраняется стабильное экономическое положение (в основном государственные предприятия) очень низкий уровень заработной платы, и выплата ее, как правило, часто задерживается, при этом женщины в первую очередь попадают под сокращение штатов или увольняются по собственному желанию при реорганизации предприятия. В новых экономических условиях значительная часть женщин (70,1%) перешла на работу в частный сектор, тем не менее, средний размер заработной платы женщин на 23 % ниже, чем у мужчин. Это объясняется тем, что большинство женщин соглашаются на любую работу, и занимают, в основном, низкие должности в низко оплачиваемых отраслях - сельском хозяйстве, образовании, здравоохранении, социальной сфере. Всего 14% женщин

работают на высокооплачиваемых должностях в сельском хозяйстве, 9% на руководящих должностях в малых предприятиях и акционерных обществах. В особо тяжелом положении находятся пожилые женщины, составляющие большинство среди пенсионеров, а также безработные женщины в малых городах и селах республики, при этом внутренняя миграция не решает стоящих перед женщинами проблем.

Процент женщин в разных отраслях (1998 г.)

Таблица 3

№	Сфера занятости	Женщины
1.	Промышленность	39,7%
2.	Сельское хозяйство	46,7%
3.	Строительство	19,1%
4.	Связь	52,2%
5.	Торговля и общественное питание	54,0%
6.	Геология и гидрометеослужба	31,6%
7.	Информационно-вычислительное обслуживание	50,0%
8.	Коммунальное хозяйство бытовое обслуживание населения	37,2%
9.	Здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение	70,9%
10.	Образование	65,8%
11.	Культура	58,9%
12.	Искусство	47,1%
13.	Наука и научное обслуживание	46,5%
14.	Руководящие работники	31,5%
15.	Депутаты Парламента	3,9%

Процессы приватизации в республике практически не затронули женщин, которые при отсутствии у них власти и ресурсов не смогли составить конкуренцию мужчинам в приобретении собственности. Соответственно нет у женщин и ресурсов для развития предпринимательской инициативы.

Женщины также наиболее пострадали в процессе сокращения общественных программ социальной помощи, особенно, имеющие много детей и одинокие матери. Размер минимальной социальной пенсии в 1997 году составил 80,2 сома, размер минимального пособия по безработице - 99 сомов, в то время как минимальный потребительский бюджет в том же году составил 690,57 сомов в месяц на душу населения. При этом, мизерные социальные пособия зачастую оказываются единственным источником выживания, особенно на селе. Сложившаяся ситуация в социальной сфере не обеспечивает в должной мере гарантий социальной обеспеченности женщинам и в старости. В частности, если женщины посвящают долгие периоды своей жизни воспитанию детей и уходу за больными или престарелыми родственниками, то рискуют остаться без адекватной социальной защиты при выходе на пенсию.

С целью оказания помощи женщинам в трудных условиях переходного периода Национальной программой "Аялзат" вместе с Национальной программой по преодолению бедности «Аракст» проводится ряд мер по развитию малого и среднего бизнеса, организации рабочих мест и содействию трудовой занятости женщин, в том числе из

особых категорий (инвалиды и др.), внедрению системы микрокредитования, организации оплачиваемых общественных работ, поддержки женского предпринимательства, женского фермерства, переобучению женщин. Проблемы экономической активности женщин обсуждались в 1998 году на республиканской конференции «Женщины села в преодолении бедности» и саммите по микрокредитованию, проведенному Международным благотворительным фондом «Мэриям».

Широкое распространение в республике в качестве поддержки безработных женщин получила технология организации самозанятости через систему микрокредитования. В течении 1997-1999 годов МБФ «Мэриям», Фонд поддержки малого и среднего бизнеса, а также Гражданский фонд постоянно осуществляли кредитование женщин и женских общин. Только через МБФ «Мэриям» поддержку получили более 2000 женщин. Беззалоговые, низкопроцентные микрокредиты выделяются также Государственной комиссией по делам семьи, женщин и молодежи бедным и малообеспеченным женщинам на местах, через областные ЦЖИ "Аялзат". В 1999 году через ЦЖИ г.Бишкека пачато микрокредитование безработных, малоимущих женщин и молодежи, проживающих в новостройках вокруг города Бишкек с целью организации самозанятости в таких видах групповой деятельности, как швейный цех, птицеферма, хлебопекарня, производство сельхозпродукции. Женщины также оказались более многоязычными по сравнению с мужчинами. Знание иностранных языков позволяет им работать в качестве переводчиков, администраторов, преподавателей, часто дополнительно к основной работе. Хотя в программе «Аялзат» предусмотрено содействовать развитию женского предпринимательства, на практике ощутимых сдвигов нет. Например, в так называемом «челночном» бизнесе (дальней поездке в целях коммерции), примерно 10% челочниц преуспевают, треть терпит крах, а остальные имеют переменный, незначительный успех. По-видимому, целесообразней создавать условия для самозанятости по месту проживания, чтобы женщины не уезжали надолго от детей, от семьи и самое главное не рисковали.

6. Участие женщин в процессе принятия решений на политическом, законодательном, исполнительном уровнях.

В Кыргызстане женщины на уровне принятия решений имели наилучшие показатели в 1996 году. В настоящее время представленность женщин в высших эшелонах власти заметно снизилась. За женщинами остались такие посты, как председатель Конституционного суда, министр юстиции, председатель-министр Социального фонда. Статистика показывает, что руководящие должности для женщин сосредоточены, в основном, низшем и среднем звеньях управления, в частности, среди руководителей органов власти и управления они составляют 13,6%, среди руководителей структурных подразделений, департаментов, управлений – 21,8%, отделов и секторов - 35,5%. В целом, в органах государственного управления на всех должностях численность женщин составляет 35,8%, а по областям: Джалал-Абад - 29,7%, Иссык-Куль - 35,5%, Нарын - 32,9%, Ош - 21,8%, Талас - 39,1%, Чуй - 45,7%, Бишкек - 39,2%.

В двух палатах Жогорку Кенеша (Парламента) из 105 депутатов всего четыре женщины, что соответствует 3,9%. В прошлом созыве было 27 женщин (8%) из 305 депутатов, то есть пропорция представительства в целом сохранилась. На областном уровне женщин-депутатов около 14%, на районном уровне - 25%, на поселковом и сельском - 31-34%.

В судебной системе республики в 1997 году женщины составили 28,7%, в органах прокуратуры - 15%, банковской системе - 66,7% от общего количества работников. При этом женщины сосредоточены преимущественно на исполнительских должностях, что хорошо иллюстрируется занятостью женщин в вооруженных силах. По данным Министерства обороны, общая численность женщин, работающих в этой системе, составляет 700 человек, из них должность офицеров занимают 12, прапорщиков - 80, солдат и сержантов - 608 женщин.

Положение женщин в системе власти неоднократно обсуждалось на многочисленных конференциях, в частности, на международной конференции «Женщина и политика» в 1996 году, проведенной Государственной комиссией по делам семьи, женщин и молодежи совместно с Фондом имени Коврада Аденауэра, на встрече женщин-парламентариев в 1997 году, на конференции «Женщина - Парламент: ее путь» в 1999 году, организованной совместно с Бюро «Гуманитарное пространство в развитии». Было признано, что приоритетная цель программы «Аялзат» - достижение 40% участия женщин на уровне принятия решений не достигнута и государство, в лице его политических институтов, нарушая гендерное равновесие в составе властных структур, закрепляет традиционную отчужденность женщины от управления общественно политическими процессами и отгесняет ее в малооплачиваемый, непрестижный сектор, способствуя тем самым декларативности принимаемых национальных программ.

Государственной комиссией по делам семьи, женщин и молодежи в целях усиления возможностей женщин в продвижении к власти, достижения гендерного равновесия в ее структурах и формирования гендерно-сбалансированного резерва кадров осуществляется целый комплекс мероприятий. Направлено обращение к Президенту, Правительству и Парламенту о введении механизма временного квотирования мест для женщин в новый закон о выборах, создается база данных на женщин-руководителей, активистов женского движения и НПО, лоббировались предложения и поправки гендерной экспертизы проекта закона «Об основах государственной службы в Кыргызской Республике», касающиеся дополнения порядка замещения вакантных должностей пунктом «Замещение вакантных должностей, а также продвижение по службе устанавливается для лиц женского пола не менее 30%» и введения формулы 1+1 при приеме на работу, осуществляется постоянное взаимодействие с женскими НПО для повышения их потенциала и ресурсных возможностей.

Гендерная экспертиза недавно принятого закона «Об основных гарантиях избирательных прав граждан и о выборах в Кыргызской Республике» показала, что он не содержит дискриминационных в отношении женщин статей, но и в то же время отсутствуют и поддерживающие гендерный баланс нормы. В соответствии со ст.4 «Конвенции о ликвидации всех форм дискриминация в отношении женщин» о возможности принятия временных мер позитивной дискриминация для создания механизма более полного участия женщин в

избирательном процессе, экспертизой рекомендовано предусмотреть создание равных избирательных прав не только на равных основаниях, но и при равных условиях и возможностях. Кроме того, женщинам рекомендовано использовать наиболее гендерно-взвешенную модель системы квот через политические партии, предусматривающую вложение личностного потенциала кандидата.

Следует отметить, что женщины Кыргызстана традиционно малополитизированы, хотя интерес к политике проявляют уже 34,6%, и поэтому мало представлены в политических партиях. Только 8 из 16 партий (за исключением Демократической партии женщин) имеют от 1,2% до 7% женщин в руководящих органах. Для улучшения положения реализуются специальные программы по политическому образованию женщин - «Акт в поддержку свободы» ЮСИА (США), семинары фондов Конрада Аденауэра и Фридриха Эберта (ФРГ), Проект ПРООН «Поддержка женского лидерства» и ряд других. Обучением женщин навыкам политической деятельности активно занимаются также общественные и неправительственные организации республики. В Школе политического лидерства, организованной Общественным движением «Заветы Манаса - XXI век», обучение прошло 150 женщин-руководителей из всех областей республики, в женском НПО «Алга» Кантского района - сельские женщины Чуйской области.

Был организован и проведен ряд международных, региональных и республиканских конференций, направленных на активизацию участия женщин в политике.

Свидетельством роста самосознания женщин является увеличение за пять лет количества неправительственных женских организаций до 100, а также повышение включенности женщин в другие институты гражданского общества. Общественная работа сформировала новых женщин-лидеров, которые все активнее заявляют о себе в политической жизни республики, а творческое переосмысление опыта женского и феминистского движения способствовало постепенной трансформации существующей идеологии в сторону признания гендерных подходов к развитию общества и государства. Приоритетной целью становится построение эгалитарного общества через достижение гендерного равенства. Гендерные приоритеты начали входить в государственную политику, что выразилось в создании специального органа Национального Совета при Президенте КР по гендерной политике.

7. Создание специальных программ по поддержке девочек.

Дети, составляющие 39,4 % от населения республики, в том числе девочки, оказались в результате экономических реформ наиболее пострадавшей и незащищенной частью населения. В Национальной программе по преодолению бедности «Аракет» к категории бедных относится самая большая группа - дети до 16 лет, проживающие в малообеспеченных семьях, получающих государственные пособия. Они составляют 40 % всех детей. В их числе девочки-подростки, наиболее страдающие как будущие матери. Девочки в Кыргызстане имеют проблемы в таких сферах, как доступ к образованию, репродуктивное здоровье, бедность, особенно девочки-инвалиды, сироты и бездомные.

Вследствие закрытия половины дошкольных детских учреждений, возможности дошкольного образования детей резко сократились. В

настоящее время около 130 тысяч детей не посещают дошкольные учреждения, причем 70 % от этого числа составляют девочки. По данным 1998 года показатель охвата базовым образованием составляет 76 %, при этом на долю девочек приходится 49 % в начальной и 51 % в средней школе.

Усилиями МБФ «Мээрим» во многих районах республики созданы детские образовательные центры (ДОЦ) с компьютерным оснащением, а также ежегодно организуются летние школы языкового и компьютерного обучения в детских лагерях на озере Иссык-Куль и в г. Бишкек. По линии этой программы школьники направляются на языковые курсы и в дальнее зарубежье - Америку, Англию и Индию. Для детей-сирот и детей из малообеспеченных семей, а также для победителей олимпиад обучение на этих курсах бесплатное.

Девушки составляют преобладающее большинство студенческой молодежи, но они, в основном, обучаются для получения традиционных женских профессий. Для девушек из малообеспеченных сельских семей, обучающихся в ВУЗах г. Бишкек, Государственной комиссией по делам семьи, женщин и молодежи учреждены стипендии, которые в настоящее время получают 20 студенток-отличниц учебы. Рядом неправительственных организаций (Фонд «Эне», Центр помощи женщинам) оказывается гуманитарная поддержка студенткам-сиротам, воспитанницам детских домов, девочкам-инвалидам, больным детям.

Девушки - учащиеся высших и средних специальных учебных заведений в общем числе учащихся (1998 год).

Таблица 4

Процент девушек, студенток высших учебных заведений:	51
промышленности и строительства	34
сельского хозяйства	27
экономики	50
здравоохранения, физической культуры и спорта	45
просвещения	62
искусства	61
Процент девушек, студенток средних специальных учебных заведений:	63
промышленности и строительства	44
транспорта	8
сельского хозяйства	38
экономики	73
здравоохранения, физической культуры и спорта	89
просвещения	82
искусства	63

В целях приближения к международно-правовым стандартам в области охраны прав детей и создания правовой базы в национальном законодательстве в 1998 году Кыргызстаном ратифицирована Конвенция по правам ребенка. В настоящее время на основе Конвенции разрабатывается проект закона Кыргызской Республики «Об охране и защите интересов несовершеннолетних», осуществляются меры, направленные на улучшение охраны здоровья и образования подростков.

В Кыргызской Республике Кодексом «О браке и семье» разрешается вступление в брак с 17 лет. Тем не менее, имеются факты более раннего вступления девочек в гражданский брак и деторождения в юном возрасте. В 1997 году по республике было зарегистрировано 27 родов у девочек в возрасте до 15 лет и 1257 родов в возрасте с 15 до 17 лет. Произведено 13 аборт у девочек в возрасте до 15, а в возрасте от 15 до 17 лет - 392. По последним статистическим данным именно среди девочек-подростков высока заболеваемость всеми видами воспалительных и инфекционных болезней, в том числе и передающихся половым путем. Вопросы, связанные с репродуктивным здоровьем девочек решаются через программы здравоохранения "Манас", "Здоровая нация" и по проекту планирования семьи Всемирного Общества по Здравоохранению (ВОЗ). Значительный вклад вносят и НПО республики - МБФ "Мээрим", НПО "Эле", Ассоциация «Семья и здоровое поколение», «Лидер» и другие. В частности, реализовав проект МБФ «Мээрим» «Поддержка детей – сирот», в рамках которого при помощи международного фонда «SOS-Киндердорф Интернациональ» для детей-сирот построена первая детская деревня из 20-ти двухэтажных домов.

8. Уменьшение всех форм насилия против женщин.

- Одним из глобальных препятствий на пути достижения равенства между мужчинами и женщинами является насилие в отношении женщин. Понятие насилия в Кыргызстане охватывает широкий спектр деяний: от оскорблений и приставаний в повседневной жизни и на работе, кражи невест, унижения достоинства женщины расцениваем ее в качестве объекта для удовлетворения потребностей мужчины, различных форм жестокого обращения и сексуального насилия до торговли женщинами, изнасилований и убийств.

Находясь в процессе становления государственности, Кыргызстан испытывает положительные культурные изменения, связанные с возрождением старинных народных обычаев и традиций. Но вместе с тем, часть этих традиций, реанимируя патриархальную идеологию, способствует определенной архаизации современного образа жизни. Например, наблюдаются насильственные похищения невест, уплата калыма (денег) за невесту, частое деторождение, возрождение законов шарията, т.е. к явления, усиливающие гендерное насилие в обществе.

Осознавая негативное последствие этих процессов, Кыргызстан первым в Центрально-Азиатском регионе признал на государственном уровне существование насилия в отношении женщин и начал определенную работу по его искоренению. Борьба с насилием вошла в Национальную программу "Аялзат" и является одним из основных моментов в деятельности Государственной комиссии по делам семьи, женщины и молодежи при Правительстве Кыргызской Республики.

По данным Генеральной прокуратуры, Министерства юстиции и внутренних дел КР ежегодно регистрируется 450 - 500 преступлений, объектом которых являются женщины. Увеличиваются преступления в отношении женщин, совершенные с особой жестокостью и цинизмом, растет доля групповых изнасилований, с причинением тяжелых телесных повреждений, в том числе, повлекших смерть потерпевшей. В 1997 году зарегистрировано 400 случаев изнасилования, но в силу глубокой

латентности этого вида преступлений фактическая цифра в несколько раз больше. В этом же году следователями органов прокуратуры республики окончено 286 уголовных дел, где пострадавшей стороной выступает женщина, с привлечением к уголовной ответственности 374 лиц. Кроме того, женщины систематически подвергаются домашнему насилию, включающему избиения, побои, психологическое унижение. Значительно возросло количество случаев принуждения девушек к вступлению в брак, завуалированное национальным обычаем кражи невест, но предусматривающая ответственность ст.155 Уголовного кодекса КР, продолжает оставаться неработающей в силу сложившихся в обществе стереотипов. Существование многих форм насилия против женщин подтверждается социологическими исследованиями, проведенными во всех областях республики неправительственными организациями и охватившими широкий спектр респондентов.

Силами высших учебных заведений и неправительственных организаций проводится серьезная научно-исследовательская работа по изучению проблемы насилия в отношении женщин. На основе результатов научных исследований осуществляется разработка превентивных методов, в частности, виктимологических программ для юности, зрелого и старшего возраста и программ для повышения правовой грамотности населения, особенно женщин. Ассоциацией «Диамонд» и Ассоциацией независимых ученых-юристов КР в сотрудничестве с юридическим факультетом Кыргызско-Российского Славянского университета создана первая правовая программа "Права женщины и их охрана в Кыргызстане", направленная на предупреждение насилия против женщин и включающая не только основы конституционного, уголовного, семейного законодательства республики, международно-правовые нормы, но и описание предупреждающих мер, могущих помочь женщинам избежать насилия. На основе этой программы прошло обучение свыше 700 человек.

В республике создаются специализированные службы помощи пострадавшим от насилия, в форме кризисных центров, телефонов доверия, горячих линий. В частности, при поддержке зарубежных доноров (ЖИВОС, ПРООН) организованы первый в Кыргызстане консультативно-профилактический центр "Шанс" и первое убежище для женщин в Центральной Азии "Умут". Создание кризисных центров было включено в программу "Аялга" и в течение 1998 года они последовательно открываются в шести областных центрах республики. На данный момент в республике действуют более 10 кризисных центров. Консультативным Советом Госкомиссии разработан проект типового Положения о Кризисных Центрах, где предусматривается частичная поддержка Кризисных Центров государственным финансированием. О необходимости таких структур говорят следующие цифры: за два года работы в центр "Шанс" за конфиденциальной помощью обратилось свыше 1200 женщин, девушек, девочек, проживающих в г. Бишкек, при этом 472 обращения были по поводу изнасилований. Эти цифры не вошли в официальную статистику и являются показателем существующей в обществе латентности сексуального насилия. Из всех обратившихся в "Шанс", подали заявление в милицию и прокуратуру только 27 человек и довели дело до суда 20 пострадавших. Женщины волнуют не только моральный аспект произошедшего насилия, но и

пугает неоднозначное отношение к ним правоохранительных органов, сложная процедурная система.

Проблемы насилия обсуждались на специализированных конференциях, таких как "Журналисты против насилия в отношении женщин", семинаре "Кризисные центры по поддержке женщин, подвергшихся насилию", и др., что позволило определять основные направления последующей работы. В 1998 году силами НПО началась реализация первой программы «Гуманизм против насилия» по обучению сотрудников милиции столицы республики гуманитарному праву и гуманным методам работы с пострадавшими от насилия и выработке совместных действий правоохранительных органов и кризисных центров по предотвращению и пресечению насилия.

Также начата разработка информационных и просветительских программ для повышения осведомленности общества о проблеме насилия. Институционализация гендерных исследований в ряде высших учебных заведений позволила приступить к созданию образовательных программ, направленных на изменение сложившихся в обществе социокультурных моделей поведения мужчин и женщин, осуждению предрассудков и обычаев, основанных на идеях превосходства одного из полов. Активная пропаганда ненасильственного образа жизни через тренинговые программы в системе образования и средства массовой информации, противостояние рекламе, пропагандирующей явные и неявные формы насилия, создание видеопродукции по толерантности призваны сыграть решающую роль по искоренению насилия, поскольку именно молодежь и СМИ формируют новые идеалы и ценности общества, новые убеждения.

Основываясь на материалах гендерной экспертизы Уголовного кодекса Кыргызской Республики и социологических исследований по проблеме насилия в отношении женщин, неправительственными организациями - Ассоциацией «Диамонд» и Ассоциацией независимых ученых-юристов Кыргызской Республики подготовлены проекты специальных законов «О борьбе с семейным насилием и мерах социально-правовой защиты потерпевших от насилия», «О чести, достоинстве, деловой репутации и их защите». Трансформируя международный опыт борьбы с насилием в отношении женщин, планируется создание института помощи зависимым членам семьи, пострадавшим от семейного насилия, включая механизм охранных ордеров, и института социальной реабилитации, для совершивших такое насилие.

9. Женщина и средства массовой информации.

Чрезвычайно важная роль в формировании общественного сознания принадлежит средствам массовой информации. Определенные социальные ценности и модели поведения, создаваемые и тиражируемые СМИ, приобретают характер стереотипов, которые часто могут поддерживать определенные предрассудки. Известно, что гендерные стереотипы гораздо сильнее, например, чем расовые, поэтому деятельность СМИ, направленная на создание нестереотипного, многофакторного образа женщины, расценивается как один из действенных механизмов достижения равенства

Средствами массовой информации республики в определенной, хотя и недостаточной мере проводится работа по созданию нового, сбалансированного образа женщины Кыргызстана. Организована постоянно действующая радиопередача для женщин «Аялзат», выходящая в эфир на нескольких языках (кыргызском, русском, узбекском и т.д.). На телевизионных каналах работают программы, освещающие включенность женщин в политические процессы, происходящие в республике, в течение 1997-1998 гг. выходила газета «Женское дело». Государственной комиссией по делам семьи, женщин и молодежи организуются периодические встречи с представителями средств массовой информации с целью увеличения объема информации о женском движении и о государственной политике по улучшению положений женщин в Кыргызстане.

Большинство республиканских газет увеличили количество материалов о женщинах, освещаются как достижения, так и неудачи женского движения, проблемы женского образования, здоровья, экономическая ситуация с женской безработицей и бедностью. Чаще стали публиковаться интервью с представителями различных женских групп и организаций, а также с известными в республике женщинами-политиками, учеными, педагогами, врачами, бизнесменами и банкирами. Появились аналитические статьи о проблемах участия женщины в экономике и политике, о насилии в отношении женщин, о преступности и проституции.

В поддержку формирования гендерного баланса также направлены рекомендации к проекту закона «О средствах массовой информации Кыргызской Республики» о необходимости введения самостоятельной статьи «Реализация гендерного равенства», в которой следует предусмотреть обеспечение всем специалистам, работающим в СМИ, равный доступ к источникам информации, равные возможности в использовании новых технологий и равную ответственность.

В целом, система средств массовой информации не проявляет симптомов сознательной дискриминации женщин, но в ней условно можно выделить несколько доминирующих гендерных стереотипов. Во-первых, активистская модель поведения женщины особенно приветствуется в сфере семейной жизни. Во-вторых, во всех материалах, посвященных проблемам взаимоотношения полов женщинам ненавязчиво дается установка - примиришься, научись уступать, изменись сама, потому что сущность мужчины от природы неизменна. И, в-третьих, как много терпят женщины в своей женственности и привлекательности, осваивая традиционно мужские профессии.

Преодоление этих и других гендерных стереотипов и предрассудков, особенно в рекламе, создание реальной информационной картины, основанной на принципах коммуитаризма (служения интересам общества), пока еще дело будущего и, конечно, в нем должны активно участвовать сами женщины.

10. Женщина и окружающая среда.

Особенностью природной среды Кыргызстана является высокая степень ее сложности, обусловленная господством высоких горных систем достигающих 7 и более тысяч метров над уровнем моря. На высотах от 500 до 2000 метров находится всего 28,4 % территории, 60% занято сильно расчлененным рельефом, а 40% территории практически

не пригодны для жизни. Под земледелие и постоянные населенные пункты может быть занято не более 9-10% общей площади, фактически ими занято 6,9%. Таким образом, республика располагает крайне незначительным ресурсом эффективной территории, а резко континентальный климат и большие перепады высот сильно увеличивают базовые энергетические затраты, необходимые для поддержания минимально приемлемого уровня жизни. Вся территория республики находится в зоне рискованного земледелия, что не позволяет получать гарантированные устойчивые высокие урожаи, кроме того, экологически опасным фактором является наличие 39 хвостохранилищ. Нарушение экологического баланса, вследствие изменения бассейна озера Арал, проводимых в сопредельных государствах ядерных испытаний, аварийного состояния захоронений хвостохранилищ радиоактивных отходов, заражения бассейна реки Барскоон и озера Иссык-Куль цезием и натрием, а также стихийных бедствий, вызываемых селями и оползнями, отрицательно влияет на состояние иммунитета, здоровья, процессов кроветворения, физическое развитие, биоэлементарный фон, заболеваемость и смертность женщин и детей, что диктует необходимость выделить их в специализированные группы медико-биологического и социального риска.

Несмотря на то, что экологические проблемы выделены отдельным направлением в стратегии устойчивого человеческого развития в Кыргызстане и Государственная политика по непосредственному улучшению окружающей среды отражена в принятой Правительством в 1997 году Концепция экологической безопасности, согласно которой организуется экологический мониторинг, предполагающего тесное сотрудничество государственных структур со специалистами, местными сообществами, экологическими и женскими НПО действенного продвижения участия женщин в решении экологических проблем не произошло.

Практически отсутствует участие женщин в охране окружающей среды на уровне выработки политики и принятия решений по использованию природных ресурсов и осуществлению природоохранных мероприятий. Наиболее представлены они в научных исследованиях, в том числе и независимых, в деятельности неправительственного сектора, осуществляющего на локальном уровне гражданские акции и экологическое обучение населения. Но в целом, в настоящее время женские неправительственные организации по охране окружающей среды, такие как "Зеленый Дом", "Ата Журт" и др., малочисленны и занимаются, в основном, практической деятельностью по посадке деревьев, очистке водоканалов и созданию водопроводных сетей.

II. Женщины села

Сельское население составляет две трети населения Кыргызстана. Земельными долями наделяются около 2 млн. 462 тыс. человек из них 50,8% женщины. В настоящее время на базе 354 реорганизованных колхозов и совхозов создано 24225 крестьянских, 14499 фермерских хозяйств, из них 450 фермерских хозяйств принадлежат женщинам.

Экономика Кыргызстана преимущественно аграрная и сельское хозяйство производит около 80% ВВП. Учитывая трудности в экономическом становлении сельских регионов, 1998 год был объявлен

Годом подъема села и в ноябре этого года, согласно всенародного референдума, земля была передана в частную собственность. В республике недавно приняты новые законы - Земельный кодекс КР, «Об ипотеке», «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», «О кооперации».

Международные организации и банки активно предоставляют кредиты для сельского хозяйства, при этом женщинам предоставляются, в основном, микрокредиты для организации их самозанятости и преодоления женской бедности.

По проекту ПРООН "Поддержка потенциала женских организаций" 46 проектов женских организаций утверждены на получение грантов на общую сумму 141390 тыс. долларов США. Этот проект ПРООН предусматривает оказание содействия Правительству Кыргызстана по вовлечению женщин в рыночную экономику, стимулированию их на создание собственного дела, предоставление им рабочих мест и улучшение их жизненных условий, особенно на селе. Поставленные проблемы были обсуждены на республиканской конференции "Женщины села в преодолении бедности", проведенной в 1998 году при поддержке ПРООН в Кыргызстане.

Во всех областях Государственной комиссией по делам семьи, женщины и молодежи также осуществляется система микрокредитования женского семейного бизнеса через областные ЦЖИ по программе "Аялзат". В регионах работают многочисленные женские организации, которые дают определенный вклад в развитие предпринимательства, фермерства, решение вопросов занятости, самозанятости, образования детей, охраны здоровья, поддержки инвалидов, пожилых людей. ЦЖИ создают на местах группы, членами которых являются преимущественно малообеспеченные, безработные, многодетные матери репродуктивного возраста и организуют для них систему финансовой поддержки через микрокредитование и развитие доходоприносящей деятельности, самозанятости, создание дополнительных рабочих мест, предоставление работы на дому, развитие и организацию женского предпринимательства. В основном женщины берут кредит на выпечку хлебобулочных изделий, пошив одежды, в том числе национальной, предметов постельного белья и др.

Меры по решению проблем сельских семей и женщин предусмотрены и в Национальной программе по развитию села «Аракет». Государственная комиссия по делам женщины и молодежи проделала определенную работу по реализации Национальной программы «Аракет», основными задачами которой являются: обеспечение занятости женщин; содействие развитию женского предпринимательства, содействие в создании и деятельности негосударственных служб занятости, оказывающих помощь в постоянном и временном трудоустройстве безработных, в том числе женщин.

III. Пекинские обязательства Кыргызской Республики и их осуществление

На Пекинской конференции Кыргызстаном были взяты определенные обязательства, осуществление которых представлено в нижеприведенной таблице:

Таблица 5

№	Обязательство	Меры по выполнению
1	В союзе с НПО разработать Национальную программу по развитию женщин с четко обозначенными приоритетами и целями	В 1997 году принята Национальная программа "Аялзат", основанная на Пекинской платформе действий, имеющая 11 направлений. Финансируется из государственного бюджета.
2	Образовать национальный механизм, предоставляющий возможности и ресурсы для реализации Платформы действий	<ul style="list-style-type: none"> • Указом Президента Кыргызской Республики 1996 год был объявлен Годом женщины • в 1996 году создана Государственная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики по делам семьи, женщин и молодежи; • в 1996 году создана межведомственная рабочая группа по реализации Национальной программы Аялзат; • в Жогорку Кенеше (Парламенте) Кыргызской Республики в двух палатах организованы комиссии по образованию, делам семьи и женщин; • в 1997 году открыты областные (региональные) Центры Женских Инициатив «Аялзат» (ЦЖИ); • в 1998 году образован Национальный Совет при Президенте Кыргызской Республики по гендерной политике • функционирует более 100 женских неправительственных организаций.
3	Постоянно совершенствовать правовую базу, обеспечивающую достижение равенства полов и развитие потенциала женщин	<ul style="list-style-type: none"> • В 1996 году Жогорку Кенеш (Парламент) Кыргызской Республики ратифицировал 5 конвенций по проблемам женщин • Осуществляется гендерная экспертиза законодательства республики (рассмотрено 8 законов); • Проведены Международная конференция «Права женщин и гендерное равенство в Кыргызстане на рубеже XXI века» при поддержке ПРООН и ОБСЕ, республиканская конференция «Принципы гендерной защиты в законодательстве КР» при поддержке ХИВОС; • В высших учебных заведениях республики открыты кафедры по гендерным исследованиям и введены специальные курсы по гендерной

		проблематике,
4	К 2000 году достичь 30-ти процентного участия женщин на уровне принятия решений, в соответствии с рекомендациями ООН.	В настоящее время в обеих палатах Жогорку Кеңеша 4 женщины-депутата, что составляет 3,9% депутатского корпуса, на областном уровне их 14%, на районном – 25%, на поселковом и сельском – 31-34%, в Правительстве 9 женщин, из них на министерских должностях – 2.

IV. Трудности и достижения в выполнении Национальной программы «Аялзат»

Основные препятствия в реализации Национальной программы "Аялзат" состояли в следующем:

1. Отсутствие в Кыргызстане опыта работы государственных структур с неформальным женским движением и его интегрированием в Национальные программы;
2. Несформированность базы данных по женским проблемам;
3. Непредставленность женщин на уровнях принятия решений;
4. Отсутствие женских информационных сетей;
5. Отсутствие системы подготовки кадров из числа женщин;
6. Нестабильность кадрового состава Государственной комиссии по делам семьи, женщин и молодежи;
7. Недостаточное финансирование Национальной программы «Аялзат»;
8. Значительное влияние традиционных стереотипов на массовое сознание населения;
9. Отрицательное отношение общества к феминизму из-за отождествления с его радикальным направлением и, как следствие, непонимание существа гендерных проблем;
10. Недостаточно развитая женская солидарность в целом.

Также последовательную реализацию целей и задач Национальной программы "Аялзат" тормозила проблема частой смены руководителей республиканских министерств и ведомств. Тскуность кадров Государственной комиссии по делам семьи, женщин и молодежи (за два года ее существования почти полностью сменился ее состав) затруднила последовательное наращивание ее потенциала, что негативно отразилось на развитии программы в целом.

В связи с вышеуказанными трудностями ряд запланированных в Национальной программе «Аялзат» мероприятий оказался невыполненным и часть позиций перенесена в программу 2000-2004 гг.

Невыполненные меры Национальной программы "Аялзат".

Таблица 6

	Наименование мероприятий	Сроки исполнения	Организации исполнители	Источники финансирования
1	Женщины и экономика			

	Образование Женского Кредитного Дома	1997	Госкомиссия по делам семьи, женщин и молодежи, Министерство финансов	Республиканский бюджет, ПРООН
	Организация городских и районных ЦЖИ (всего-50). Создание женских комиссий при министерствах, административных ведомствах, на предприятиях, в учреждениях, населенных пунктах	1997-1998	Госкомиссия по делам семьи, женщин и молодежи, областные госадминистрации, местное самоуправление г. Бишкек.	ПРООН, местные бюджеты
2	Права женщины			
	Развитие женских информационных сетей и гендерных исследований.	1997	Госкомиссия по делам семьи, женщин и молодежи, Нацблоро "Женщины в развитии", областные центры женских инициатив, женские НПО	Республиканский бюджет, Проекты.
3	Женщины и насилие			
	Усовершенствование механизма контроля за исполнением законов при нарушении прав человека женщиной (принуждение к раннему браку).		Министерство юстиции.	Местные бюджеты
4	Женщина и СМИ			
	Поддержка и развитие женских изданий "Аялзат", "Кыргызстан аялдары"	1997-1998	Областные госадминистрации	Местные бюджеты
5	Создание специальных программ для девочек			
	Раздельное содержание несовершеннолетних и взрослых осужденных женщин.	1997-2000	Министерство внутренних дел	Республиканский бюджет
6	Образование и повышение функциональной грамотности женщин.			
	Разработка и реализация комплексной программы социальной поддержки женщин-студенток и студенческих семей. Создание фонда поддержки девушек из малоимущих семей для получения образования.	1997-2000	Госкомиссия по делам семьи, женщин и молодежи, областные госадминистрации.	Республиканский бюджет, местный бюджет.
	Создание передвижных тренинговых образовательных центров для функционального	1999-2000	Госкомиссия по делам семьи, женщин и молодежи, областные госадминистрации,	Республиканский бюджет

	обучения женщин.		Министерство образования науки и культуры, женские НПО	
7	Охрана здоровья женщины, снижение материнской и детской смертности.			
	Организация отдыха детей до 14 лет, многодетных матерей, женщин инвалидов, пенсионеров, детей-сирот	1997-2000	Министерство образования науки и культуры, местное самоуправление г. Вилкеж, областные госадминистрации, министерства, административные ведомства	Местные бюджеты, собственные средства.
	Разработка научно-обоснованных медико-биологических критериев оценки условий труда, с целью определения оснований к применению труда женщин и подростков.	1997-2000	Министерство здравоохранения	Собственные средства.
8	Женщины и экономика преодоления бедности			
	<ul style="list-style-type: none"> • Создание новых рабочих мест в радиоэлектронном комплексе-116; • содействие в создании и деятельности негосударственных служб занятости, оказывающих помощь в постоянном и временном трудоустройстве безработных, в том числе женщин; • предоставление бесплатных юридических консультаций по вопросам приема, увольнения, обеспечения социальных гарантий при увольнении, соблюдение трудового законодательства по отношению к женщинам; • создание при центрах занятости населения, службы социальной и психологической помощи безработным и 	1999-2000	<p>Министерства, административные ведомства,</p> <p>Минсоцтруд, Минсельхоз, Фонд развития предпринимательства, Областные госадминистрации,</p>	<p>Собственные средства.</p> <p>Собственные средства.</p> <p>Собственные</p>

	Частично занятым женщинам;		Минсоцтруд,	средства.
	Усиление контроля над целенаправленным использованием иностранных инвестиций.	1997	Министерства, административные ведомства, Областные госадминистрации,	Местные бюджеты, собственные средства.
9	Участие женщин в процессах принятия решений на политическом, законодательном и исполнительном уровнях.			
	Достижение одобренного Экономическим и Социальным советами ООН целевого показателя, предусматривающего 30% представленность женщин на руководящих должностях.		Правительство	

К положительным факторам, способствовавшим выполнению национальной программы «Аялзат» следует отнести следующие:

1. Выделение средств на программу из бюджета республики;
2. Финансовая помощь международных организаций;
3. Сотрудничество НПО с государственными структурами;
4. Высокий интеллектуальный потенциал и образованность женщин Кыргызстана;
5. Сравнительно слабое влияние религии (всех конфессий);
6. Присутствие гендерной нормы в культуре.

V. Перспективные стратегии развития Пекинской Платформы Действий в Кыргызстане

В процессе исполнения Национальной программы «Аялзат» определено, что для дальнейшего продвижения в вопросах улучшения положения женщин необходимо развивать направления:

1. Создание системы подготовки и переподготовки женщин для руководящей работы;
2. Создание единой базы данных по женским НПО и проектам международных донорских организаций;
3. Создание информационных сетей по женской проблематике на уровне областей, республики, Центрально-Азиатского региона;
4. Разработка понятных процедур оценки, критериев отбора, индикаторов мониторинга, условий открытости и гласности для проведения грантовой и тендерной политики;
5. Разработка комплекса мер по усилению поддержки семьи и гармонизации семейных и трудовых отношений;

6. Признание домашнего труда женщин новой экономической категорией;
7. Разработка правовых и экономических механизмов, направленных на расширение возможностей женщин и девочек;
8. Снижение всех форм гендерного насилия в отношении женщин и девочек;
9. Организация неформального клубного пространства для общения различных женских, экологических, молодежных, профессиональных и др. организаций, установлении партнерских отношений и сотрудничества, содержательного обмена опытом и мнениями;
10. Улучшение санитарно-просветительской работы в области охраны здоровья женщин и девочек, усиление принципа личной ответственности за свое здоровье;
11. Развертывание научно-исследовательской, образовательной и воспитательной работы по ограничению дискриминационных традиций и обычаев, изменению патриархального мировоззрения в культуре и менталитете народов Кыргызстана, внедрению гендерной идеологии в сознание масс.

Для дальнейшей реализации Пекинской Платформы действий, планируется продолжить в 2000-2004 гг. осуществление Национальной программы "Аялзат", перспективный план развития которой разработан с учетом вышеуказанных замечаний (приложение 5). В рамках тех же 11 приоритетов предполагается, в частности, содействовать:

1. Развитию институциональных механизмов в виде организационного развития Государственной комиссии при Правительстве по делам семьи, женщин и молодежи, укрепления ее нормативно-правового статуса, преобразования Межведомственного Совета в Национальную комиссию по реализации Национальной программы "Аялзат", проведения комплексного анализа достигнутых и недостигнутых целей Национальной программы «Аялзат»;
2. Усилению работы в направлении достижения гендерного баланса в различных сферах деятельности, особенно, на уровне принятия решений, через увеличение вклада женщин в экономическое и социальное развитие, повышение доступности всех форм базовых услуг и образования для женщин, разработки механизмов их профессионального роста с предоставлением периодически докладов Президенту и Жогорку Келешу КР о продвижении женщин республики;
3. Признанию гендерного насилия нарушением прав человека для женщин и разработке государственной программы борьбы со всеми его формами;
4. Формированию политики гендерного равенства и расширению возможностей женщин через законодательство, преодоление гендерных стереотипов в массовом сознании, создание фундаментальной научно-теоретической базы по гендерной проблематике в системе академической и вузовской науки, в независимых исследованиях, развертывание женских информационных сетей.

Приложение I

Национальный механизм по женской политике в Кыргызстане

Название государственного национального механизма.	Дата создания.	Цель создания.	Количество членов.	Участие НПО/институтов в процессе принятия решений в национальном механизме.	Деятельность национального механизма в 1998 году.	Деятельность заимпробованная на 1999 год.
1. Государственная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики по делам семьи, женщин и молодежи;	февраль 1996г. в соответствии с Указом Президента;	1. Государственная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики по делам семьи, женщин и молодежи а) защита женских интересов и их полноценное участие в развитии; б) выполнение программ "Алпарт";	1. Государственная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики по делам семьи, женщин и молодежи - 11 сотрудников. 2. Национальный совет представителей ключевых министерств, депутат парламент и 6 представителей ключевых институтов проблемам женщин;	Государственная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики по делам семьи, женщин и молодежи активно сотрудничает с НПО через консультативный Совет	1. Генерал-экспертиза Закона о здравоохранении; 2. Женский форум, посвященный 8 марта; 3. Организация семинара по микрофинансам; 4. Создание кризисных центров; 5. Демографически восточная и изучение состояния здоровья некоторых областей; 6. Организация фестивалей "Молодые таланты";	Продолжение деятельности по всем направлениям Национальный Совет подготовит Обзор положения по выдвинутому Национальному плану действий для улучшения положения женщин, для разработки новой стратегии на следующие несколько лет.
2. Комиссия по образованию, по делам семьи, женщин и молодежи в двух районах Жогорку Кенсиза.	декабрь 1997г.	2. В Парламенте действуют Комиссии по образованию, по делам семьи, женщин и молодежи.	3. Консультативный и совет при			
3. Национальный совет по гендерной политике при Президенте Кыргызской Республики.	31 июля 1998г.	3 Национальный	24			
4. На уровне: областном, районном, инициативные	1997-98гг.					

<p>центры "Аялгаз", 5. Районные сельские женские советы на местном уровне,</p>		<p>совет по гендерной политике а) гендерное равенство в обществе; б) мониторинг и контроль над выполнением Национальной программы "Аялгаз"; -Межведомственный рабочая группа по реализации национальной программы "Аялгаз".</p>	<p>участие - представительной ППО, гор, рай советы, общественные организации и волонтеры по направлению развития «Аялгаз»</p>		<p>1. Участие в международных и национальных конференциях.</p>	
--	--	---	---	--	--	--

Приложение 2

Комплексный план мероприятий по выполнению основных направлений Национальной программы «Ал-Заста» Кыргызской Республики на 1997-2000 годы.

№	Приоритеты	Цели	Стратегии	Выполнение
1.	Совместное развитие нормативно-правовой базы	1. Совместное развитие базы Кыргызской Республики в соответствии с международными конвенциями "О политических правах женщин", "О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин";	1. Проведение гендерной экспертизы законодательства Кыргызской Республики. 2. Совместное развитие механизма контроля за исполнением законов при нарушении человеческих прав женщин (принуждение к раннему браку); 3. Обеспечение контроля за соблюдением нормативных правовых актов, содержащих государственные обязательства по охране труда и занятости женщин, ежегодная подготовка информации об этом вопросе; 4. Развитие женских информационных сетей и гендерных исследований.	⇒ Кыргызская Республика присоединилась к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 10 февраля 1997 г. В январе 1999 года Кыргызстан представил первоначальный доклад по Конвенции. ⇒ Создан Экспертный совет при Госкомиссии, проведен экспертный закон Кыргызской Республики. ⇒ Разрабатывается законопроект "О брачном контракте"
2.	Развитие институционального механизма управления	1. Разработка и реализация государственной политики в	1. Ежегодное Правительство Кыргызской Республики информирует о ходе представления	⇒ В 1997 году по поддержке ПРООН в 6 областях созданы ДЖИ "Ал-Заста". ⇒ Сотрудники Госкомиссии регулярно

положениям женщин	вопросах семьи, женщин и молодежи, формирование национальных программ гендерного равенства и реализации Национальной программы "Алгыз"	<p>реализации Национальной программы "Алгыз" в рамках реализации Пекинской платформы действий;</p> <p>2. Организация в 6 областях и в г. Бишкеке Центров Женских Инициатив "Алгыз";</p> <p>3. Организация методической и консультативной помощи, обеспечение нормативно-справочной литературой областных и районных центров женских инициатив "Алгыз";</p> <p>4. Участие делегации Кыргызской Республики в работе 41-ой сессии Комиссии ООН по положению женщин;</p> <p>5. Организация городских и районных Центров Женских Инициатив (всего - 50). Создание женских комитетов при министерствах, административных ведомствах, на предприятиях, в учреждениях, населенных пунктах.</p> <p>6. Сотрудничество с женскими организациями других регионов и республик;</p> <p>7. Участие в международных и региональных семинарах по гендерным проблемам;</p> <p>8. Содействие в организации и поддержке женских неправительственных организаций.</p>	<p>высказают в регионах для мониторинга и оказания консультативно-методической помощи на местах.</p> <p>⇒ Инициативными отделами Госкомиссии ежеквартально проводится обзор отчетов из областей по выполнению Национальной программы "Алгыз".</p> <p>⇒ Кыргызстан представляет собой периодический доклад по Конвенции по ликвидации дискриминации в отношении женщин в январе 1997 года.</p> <p>⇒ При Консультативном Совете Госкомиссии созданы 11 рабочих групп по приоритетным направлениям, членами которых являются специалисты из ключевых министерств и НПО.</p>
3. Образование и повышение квалификации кадров	1. Участие в реализации государственных и национальных программ	1. Создание передвижных тренинговых образовательных центров для функционального обучения женщин.	<p>⇒ Создана школа политического лидерства;</p> <p>⇒ При Госкомиссии создан Институт</p>

<p>женщин</p>	<p>программ: "Бивим", "Калды XXI века", "Малакыят" и "Занятость";</p> <p>2. Разработка и реализация комплексной программы, социальной поддержки женщин-студенток и студенческих семей.</p> <p>Создание фонда поддержки девушек из малоимущих семей для получения образования.</p>	<p>2. Создание банка данных о женщинах, активно участвующих во всех сферах жизни республики, ученых, содействующих их дальнейшему росту;</p> <p>3. Организация и проведение научных исследований по положению женщин;</p>	<p>Женщины для проведения научных исследований;</p> <p>⇒ Переведены на кыргызский язык Конвенция;</p> <p>⇒ Проведены научные исследования и опубликованы материалы;</p> <p>⇒ Госкомстатом выпущен сборник статистических данных "Женщины и мужчины Кыргызской Республики";</p> <p>⇒ Издана книга: Права женщин и их охрана в Кыргызстане.</p>
<p>4. Охрана здоровья женщин. Снижение материнской и детской смертности</p>	<p>1. Участие в реализации национальных программ "Манас" и "Здоровая нация";</p> <ul style="list-style-type: none"> • Борьба с алкоголизмом, наркоманией; • профилактика венерических заболеваний и СТИДа • организация пунктов детского питания и донорского молока; • бесплатное лечение женщин-инвалидов, беременных женщин, кормящих и малобеспеченных (многодетные матери, матери-студентки, дети сироты, дети до 1 года); <p>2. Мониторинг охраны материнства и детства в Кыргызстане.</p> <p>3. Разработка научно обоснованных медико-биологических критериев оценки условий труда с целью определения показаний к применению труда женщин и подростков.</p>	<p>1. Создание регионального центра охраны материнства на базе Ошского областного родильного дома;</p> <p>2. Разработка и внедрение стандартов оказания лечебно-профилактической помощи девочкам и женщинам;</p> <p>3. Привлечение неправительственных организаций для продвижения мероприятий по здравоохранению.</p> <p>4. Организация медико-социологической экспертизы для обеспечения женщин отдаленных районов;</p> <p>5. Вовлечение женщин и детей в организованные массовые физкультурно-оздоровительные движения;</p> <p>6. Организация отдыха детей до 14 лет, многодетных матерей, женщин – инвалидов, пенсионеров, детей-сирот;</p> <p>7. Вовлечение женщин и детей инвалидов в</p>	<p>⇒ Медико-социологический совет Госкомстата регулярно проводит экспертизы по отдаленным регионам республики с целью оказания консультативно-методической и практической помощи женщинам и детям отдаленных районов.</p> <p>⇒ Силами Госкомстата, Министерства здравоохранения, образования, труда и соц. защиты и НПО по проекту Европейского альянса по репродуктивному здоровью проведены исследования состояния репродуктивного здоровья подростков, молодежи и женщин по республике. Организованы конференции и семинары по итогам исследований. Регулярно проводятся совместные мероприятия с НПО</p>

		<p>региональные и территориальные физкультурно-спортивные мероприятия;</p>	
<p>5. Женщины, экономика, предпринимательство</p>	<p>1. Обеспечение занятости женщин:</p> <ul style="list-style-type: none"> • развитие суширной промышленности и народных промыслов; • создание дополнительных рабочих мест в: <ul style="list-style-type: none"> машиностроительном комплексе-470; электро-техническом комплексе-319; леснообрабатывающем, химическом и пищевом комплексе-339; промышленности-300; • создание новых рабочих мест в радиоэлектронном комплексе-116; • содействие в создании и деятельности негосударственных служб занятости, оказывающих помощь в постановке и временном трудоустройстве безработных, в том числе женщин; • предоставление бесплатных юридических консультаций по вопросам приема, увольнения, обеспечения социальных гарантий при увольнении, соблюдения трудового законодательства по отношению к женщинам; • создание при центрах занятости 	<p>1. Организация Ассоциаций в городах женщин;</p> <p>2. Подготовка информационных материалов о положении женщин на рынке труда;</p> <p>3. Организация Женского Кредитного Дома;</p> <p>4. Организация мероприятий по поддержке одиноких престарелых женщин, не содержащихся в домах престарелых.</p> <p>5. Усиление контроля над централизованным использованием иностранных инвестиций;</p>	<p>⇒ В республиканском масштабе функционирует Ассоциация поддержки женщин предпринимателей;</p> <p>⇒ Госкомбанк через обязательные ПЖИ проводит микрокредитование женщин, которое было запланировано как подготовительный шаг для создания Женского Кредитного Дома. Но предполагалась сумма финансирования на 1998 год не представляется возможным осуществление данного проекта. Предварительный анализ микрокредитования показывает позитивные сдвиги в решении проблемы занятости, самозанятости, создаются рабочие места;</p> <p>⇒ Оказываются поддержка женщинам навалидам, детям инвалидам и сиротам.</p>

	<p>населении службы социальной и психологической помощи безработным и частично занятым женщинам;</p> <ul style="list-style-type: none"> • содействие развитию женского предпринимательства. <p>2. Борьба с бедностью. Поддержка малобезбедных и многодетных семей;</p>		
<p>6. Участие женщин в процессе принятия на политическом, законодательном, исполнительном уровнях</p>	<p>1. Достижение равноправного участия женщин и мужчин в процессе принятия решений;</p> <p>2. Формирование сбалансированного в гендерном отношении резерва кадров на выдвижение в структуру управления, на дипломатическую работу;</p> <p>3. Достижение одобренного Экономическим и Социальным советами ООН целевого показателя, предусматривающего 30-ти процентную представленность женщин на руководящих должностях.</p>	<p>1. Разработка и реализация программ для преодоления традиционного подхода и негативных стереотипов, подготовка женщин к участию в политических процессах и выборах кампаниях;</p> <p>2. Организация школы женского политического лидерства;</p> <p>3. Учет интересов женщин при выделении кредитов, земель и т.д.</p>	<p>⇒ Госкомиссией проведена Международная конференция «Женщины и политика» при поддержке Фонда имени Ковалева Алчагура.</p> <p>⇒ Создана база данных о женщинах-руководителях, активистках женского движения.</p> <p>⇒ Создана школа политического лидерства при Общественном объединении "Узвети Мангач XXI век".</p> <p>⇒ Организована встреча женщин-парламентариев, школы женского политического лидерства, которая провозгласит поставленные национальные тренеры с участием в регионах;</p> <p>⇒ Национальным советом по гендерной политике и ПРООН выданы проект "Поддержка женского лидерства";</p> <p>⇒ Госкомиссией совместно с Бюро</p>

			<p>"Гуманитарное пространство в развитии проведена конференция на тему "Женщина - Парламент: ее путь", где участницы приняли обращение Президенту, Премьеру и Парламенту республики о вреде клонировании мест для увеличения числа женщин в Парламенте.</p>
<p>7. озвучивание специальных программ по поддержке девочек.</p>	<p>1. Разработка программы "Кыз-бала"; 2. Обеспечение 100-процентного охвата девочек основными базовыми образованиями; 3. Проведение мероприятий по предотвращению принудительного вступления в брак девочек школьного возраста;</p>	<p>1. Содействие правам девочек: • программа гендерного воспитания будущих женщин; • поддержка сельских девочек, обучающихся в городах; • организация помощи детям-сиротам и детям-инвалидам, содержащимся в семьях опекунов. 2. Реализация единой программы мероприятий по комплексному воспитанию девочек: • организация молодежных клубов при учебных заведениях; • создание программ для девочек - подростков на территории, радио и в средствах массовой информации; • профилактика правонарушений среди девочек. 3. Создание специального информационного интерната для девочек (Большая венерическая Болынама, из неблагополучных семей); 4. Раздельное содержание несовершеннолетних и взрослых осужденных женщин.</p>	<p>⇒ Размещена Конвенция по правам ребенка; Проводятся мероприятия по программе "Кыз-бала"; Учреждена стипендия по поддержке студентов-сирот и студентов из малообеспеченных семей отдаленных регионов республики; ⇒ Проводятся мероприятия по поддержке детей инвалидов. ⇒ Во всех учебных заведениях созданы молодежные клубы; ⇒ Организованы множество молодежных телевидения и радио на каналах телевидения и радио;</p>

<p>8. Уменьшение всех форм насилия против женщин. Женщины и вооруженные конфликты.</p>	<p>1. Разработка мероприятий по предупреждению преступности; 2. Принятие мер, гарантирующих безопасность и физическую неприкосновенность женщинам беженцам, и оказание им правовой и материальной поддержки; 3. Разработка и реализация мер для содействия мирному урегулированию конфликтов и установлению мира, обеспечению толерантных отношений в обществе</p>	<p>1. Открытие центров по оказанию помощи женщинам, подвергшимся насилию; 2. Разработка системы мер по обеспечению защиты женщин - жертв преступлений, расширение их прав в уголовном судопроизводстве и гарантии возмещения причиненного материального и морального ущерба, в том числе принятых мер по защите женщин; 3. Помощь матерям, дети которых погибли в зонах вооруженных конфликтов</p>	<p>⇒ На данное время в республике функционирует 10 кризисных центров; ⇒ Разработаны программы и проводятся тренинги по обучению женщин в возможности и обучению сотрудников правоохранительных органов по защите и оказанию помощи женщинам-жертвам насилия; ⇒ В г. Бишкек создана НПО "Помощь солдатским матерям"; ⇒ Во время военных конфликтов на юге республики (август-сентябрь 1999 г.) в Тоскомкисси был создан штаб по оказанию помощи женщинам и детям, пострадавшим в районах бедствий, от имени женщин было принято обращение по защите прав женщин и девочек в зоне военного конфликта.</p>
<p>9. Женщины и средства массовой информации</p>	<p>1. Организация работ в средствах массовой информации по просвещению в области прав человека, с особым вниманием уделяя женщинам, в соответствии с конвенциями ООН; по информированию о положении семьи, женщин и молодежи, о задачах государственной политике и ходе ее реализации.</p>	<p>1. Формирование образа новой женщины Кыргызстана в средствах массовой информации, культуре и искусстве через создание общественной редакции "Алпат"; 2. Гендерная экспертиза Закона Кыргызской Республики "О средствах массовой информации", разработка законодательных и нормативных актов, введение эффективных мер, направленных на борьбу с порнографией и изобряджением насилия</p>	<p>⇒ В СМИ проводится мероприятие по созданию нового образа женщины Кыргызстанд; ⇒ Ассоциацией "Диалог" проведено социологическое исследование образа женщин в СМИ, дан анализ существующих в СМИ гендерных стереотипов; ⇒ Проведена гендерная экспертиза Закона "О средствах массовой информации";</p>

			в отношении женщин и детей в сельских районах индустриальной области:	
10.	Женщины и окружающая среда	1. Разработка и реализация программ по социальной защите женщин и детей, живущих в экологически неблагоприятных районах республики (Кадамжай, Ак-Тогз, Хайтарвакан, Мин-Куш и др.)	1. Исследование проблемы и организация мероприятий по поддержке женщин и детей, пострадавших от экологических стихийных бедствий (после землетрясения, оползней, засух и др.)	= Созданы НПО по изучению проблем охраны окружающей среды и жизни экологической ситуации на территории женщин и детей.
11.	Женщины села	1. Расширение масштабов многопрофильного профессионального обучения женщин для работы в фермерских хозяйствах, проведения обучающих семинаров;	1. Создание рабочих мест в агропромышленном комплексе; 2. Проведение мероприятий по организации доходоприносящей деятельности на основе самозанятости.	= В республике создано 14499 фермерских хозяйств, из них руководителями 450 фермерских хозяйств являются женщины.

Приложение 3

**Финансирование проектов
по проблемам женщины международными организациями**

1. ПРООН в 1996-1998гг. осуществил проект «Поддержка потенциала женских организаций» (1996-1999гг.) - 350 000 дол., - проект «Поддержка женского лидерства» (начался в марте 1999года) - 200 тыс.дол.;
2. Для улучшения экономического и социального положения женщины; охраны здоровья женщин, снижения материнской и детской смертности завершены или реализуются следующие проекты:
 - через Национальную программу здравоохранения «Манас», Всемирной организацией здравоохранения совместно со Всемирным Банком, ЮСАИД, ЮНИСЕФ, Германией, Швейцарией, Японией разрабатывается и финансируется ключевая стратегия реформы здравоохранения;
 - Исламской Республикой Пакистан предоставлен заем 10 000000 долларов США для покупки оборудования и запуска фармацевтического завода;
 - ДАНИДА (Дания) финансировала обучение среднего медицинского персонала, предоставила медикаменты и медицинское оборудование;
3. Грант Швейцарии - 400.000 долларов США «Программа поддержки женщин», основные цели которой улучшение социального и экономического положения. В рамках кредита были предоставлены кредиты женщинам, у которых существовала нехватка собственных финансовых средств для реализации их технических и финансовых жизнеспособных бизнес-идей. Проект завершен;
4. Грант Правительства Японии - 500.000 долларов США «Проект поддержки малообеспеченных слоев населения» направленный на развитие пилотных общинных групп для апробации различных подходов к предоставлению обширных услуг сельскому населению, в том числе женщинам, через проект («Кол-кабыцу»). Проект реализуется;
5. Международная организация Франс-Либерти в период с 1993 года оказала помощь в виде продуктов и одежды около 45 тысячам жителей регионов (Таласской, Нарынской, Ошской и Джалал-Абадской областях);
6. Международный Корпус Милосердия предоставил продукты питания больницам, школам-интернатам и детским садам и оказал активную помощь малому бизнесу, фермерским хозяйствам, неправительственным организациям республики в виде грантов и кредитов;
7. Германское Бюро по техническому содействию (GTZ) и Международная организация труда представляют помощь в развитии рынка труда, профессионального обучения и службы занятости;
8. Проект «Тасис» вносит вклад в создании современной, эффективной и открытой системы социальной защиты;
9. Фонд Конрада Аденауэра осуществил проект по усилению женского лидерства через обучение женщин в разных регионах республики.

Приложение 4

Международные Конвенции по правам человека, ратифицированные Кыргызской республикой (март 1998).

1. Международное Соглашение по гражданским и политическим правам.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 12 января 1994 г.)
2. Международное соглашение по экономическим, социальным и культурным правам.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 12 января 1994 г.)
3. Дополнительный Протокол к международному соглашению по гражданским и политическим правам.
(Ратифицировано Кыргызстаном 12 января 1994 г.)
4. Конвенция против пыток и других жестокоостей, бесчеловечного или унижающего обращения или наказаний.
(Ратифицировано Кыргызстаном 26 июля 1996 г.)
5. Международная конвенция по уничтожению всех форм расовой дискриминации.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 26 июля 1996 г.)
6. Конвенция по правам ребенка.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 12 января 1994 г.)
7. Конвенция по уничтожению всех форм дискриминации женщин.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 6 марта 1996 г.)
8. Конвенция по политическим правам женщин.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 6 марта 1996 г.)
9. Конвенция по согласию на брак, минимальному возрасту для вступления в брак и регистрации брака.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 6 марта 1996 г.)
10. Конвенция о гражданстве замужней женщины.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 6 марта 1996 г.)
11. Конвенция по запрещению нелегальной перевозки людей и эксплуатации проституции других.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 26 июля 1996 г.)
12. Конвенция о статусе беженцев.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 30 октября 1995 г.)
13. Протокол о статусе беженцев.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 30 октября 1995 г.)
14. Конвенция ЮНЕСКО против дискриминации в образовании.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 8 июня 1995 г.)
15. Конвенция по предотвращению и наказанию преступлений геноцида.
(Ратифицирована Кыргызстаном: 26 июля 1996 г.)
16. Конвенция против рабства, подписана в Женева 25 сентября 1926 г.
(Ратифицирована Кыргызстаном: 26 июля 1996 г.)
17. Дополнительная конвенция по запрещению рабства, рабского труда и учреждений или деятельности, подобной рабству.

(Ратифицировано Кыргызстаном: 26 июля 1996 г.)

18. Международная Конвенция по запрещению и наказанию преступлений апартеида
(Ратифицировано Кыргызстаном: 26 июля 1996 г.)
19. Международная Конвенция против апартеида в спорте.
(Ратифицирована Кыргызстаном: 26 июля 1996 г.)
20. Конвенция ILO (№ 29) относительно принудительного труда.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 31 марта 1996 г.)
21. Конвенция ILO (№ 87) относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 31 марта 1992 г.)
22. Конвенция ILO (№ 98) относительно применения принципов права на организацию и ведение коллективных переговоров.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 31 марта 1992 г.)
23. Конвенция МОТ (№ 100) относительно равной оплаты труда рабочих мужчин и женщин за выполнение равноценной работы.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 31 марта 1992 г.)
24. Конвенция ILO (№ 111) против дискриминации при найме на работу и в профессии
(Ратифицировано Кыргызстаном: 31 марта 1992 г.)
25. Конвенция ILO (№ 122) по политике найма на работу.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 31 марта 1992 г.)

Кроме того, Кыргызская Республика ратифицировала четыре Женевских Конвенции 1949 года и два Дополнительных Протокола 1977 г., в отношении к участникам сражений, заключенным и гражданским лицам во время вооруженного конфликта.

Приложение 5

Перспективы гендерного развития в Кыргызской Республике

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

по улучшению положения женщин и достижению гендерного равенства в Кыргызстане

Данный Национальный план действия инициирован Государственной комиссией при Правительстве Кыргызской Республики по делам семьи, женщин и молодежи, которая представляет интересы женщин всей республики.

Стратегия 1.

Совершенствование нормативно-правовой базы

Главной целью, выработанной на Пекинской конференции платформы действий, было устранение неравенства в возможностях мужчин и женщин в доступе к экономическим и природным ресурсам, к образованию и здравоохранению, к властным структурам, а также борьбу с нищетой, бедностью и насилием в отношении женщин и девочек.

В целом, существующая законодательно-нормативная база, включая политические и иные права, не противоречит международным нормам, но нуждается в совершенствовании в плане расширения правовых институтов.

Однако существует определенные преграды в механизмах реализации международных и национальных норм защиты прав женщин и контроля, которые заключаются в следующем: недостаточная возможность достижения своих прав, недостаточная правовая культура общества и информированность женщин о своих правах, и все еще значительное влияние на общественную жизнь традиционных стереотипов и патриархальной ментальности. Обществу нелегко отказаться от традиционного взгляда на женщину, как на объект власти мужчины и носительницу прежде всего семейных ценностей. Последний факт несет ответственность за значительный уровень насилия в отношении женщин, гендерные формы которого следует рассматривать как один из ключевых социальных механизмов подчиненного положения женщины. Указанные причины резко снижают потенциальные возможности женщины в выборе жизненных целей, ограничивают их участие в политических и экономических процессах, в общественной жизни.

Цели и задачи

- Упрощение законов и процедур для предотвращения дискриминации;
- Поощрение и защита прав женщин;
- Обеспечение равенства, искоренение дискриминации в отношении женщин;
- Обеспечение юридической грамотности

Меры по выполнению

- Обеспечение конституционных и законодательных гарантий в равенстве женщин и мужчин;
- Концепция законотворческой деятельности по достижению равных прав и возможностей между мужчинами и женщинами;
- Закон "О равных возможностях мужчин и женщин";
- Введение Службы Омбудсмана
- Проводить гендерную оценку дискриминации в отношении женщин.
- Распространение и информирование всех женщин о Международных и национальных нормативно-законодательных актах.
- Школа женского лидерства.

Исполнители

- Национальный совет по гендерной политике при Президенте Кыргызской Республики
- Правительство Кыргызской Республики
- Парламент

- Министерство юстиции
- Министерство труда и социальной защиты
- Государственная комиссия по делам семьи, женщин и молодежи.
- Бюро ПРООН "Гендер и развитие" в Кыргызстане
- Неправительственные организации.

Сроки исполнения
2000-2004 гг.

Стратегия 2. Образование.

Повышение функциональной грамотности, непрерывное и неформальное обучение

Женщины в Кыргызстане имеют равный с мужчинами доступ к образованию. В Кыргызской Республике существует несколько путей получения образования:

- государственная система образования
- частный сектор образования
- общественный сектор образования

Финансовый кризис снизил уровень доступности и качества образования, особенно среди женщин и девочек отдаленных сельских горных регионов.

В связи с устоявшимися традициями в воспитании детей, отсутствует понятие о равенстве полов.

Внедрение принципа гендерного равенства также требует особого подхода в обучении мужчин и женщин в нормативно-правовой сфере.

Цели и задачи

- Образование и повышение функциональной грамотности женщин;
- Обеспечение гендерного равенства в вопросах образования;
- Расширение доступа женщин к профессионально-технической подготовке, совершенствованию в области науки и техники и к непрерывному образованию.
- Устранение гендерных различий в обеспечении женщинам равных возможностей для служебного роста, профессиональной подготовки;
- Формирование полного и равноправного участия женщин в процессе руководства и принятия решений в сфере образования;
- Обеспечение доступа к знаниям, информации и подготовки кадров высшей квалификации из числа женщин.

Меры по выполнению

- Государственное стимулирование и поддержка негосударственных образовательных систем, программ которые направлены на целевое образование девушек и женщин в приоритетных областях науки и культуры;
- Внедрение дистанционного образования жителям отдаленных регионов страны;
- Внедрение гибкой системы непрерывного образования, адаптированных для девочек и молодых женщин;
- Вовлечение женщин в программу международного сотрудничества в области науки и образования (зарубежные стажировки);
- Разработка и реализация комплексной программы социальной поддержки гражданам республики;
- Создание фонда поддержки молодым из малоимущих семей для получения образования;
- Создание передвижных тренинговых образовательных центров для функционального обучения жителей отдаленных регионов;
- Разработка и реализация программ по обучению детей и студентов ролевым понятиям.

Исполнители

- Национальный совет по гендерной политике
- Правительство Кыргызской Республики
- Министерство образования науки и культуры
- Министерство труда и социальной защиты

- Госкомиссия при Правительстве Кыргызской Республики
- Местные администрации
- Бюро ПРООН "Гендер и развитие" в Кыргызской Республике
- Неправительственные организации

Сроки исполнения

2000-2004 гг.

Стратегия 3.

Семья и здоровое поколение.

Репродуктивное здоровье. Окружающая среда.

С изменением экономических условий коэффициент -показателей здоровья населения снизился. Это в первую очередь связано с вопросами заболеваемости, инфраструктуры системы здравоохранения, недоедания и рождаемости. Кроме того, медицинские услуги стали слишком дорогими для семейного бюджета. Ухудшились показатели здоровья и образования детей, а общегосударственная система поддержки семьи оказалась на грани краха. Вопрос охраны материнства и детства является одним из самых актуальных вопросов женской проблематики. За последние годы снизился уровень рождаемости на 24% и рост смертности 12%. Высокими остаются показатели материнской, 45 на 100000 род. жив. (37,7% - заражение крови, 27,3% - кровотечение) и младенческой смертности (25,5 случаев на 1000 род. жив.). Факторами влияющих на младенческую смертность считаются:

- бедность;
- ухудшение санитарной и жилищно-бытовых условий;
- питание матери и ребенка экологически нечистыми продуктами;
- ухудшением качества медицинских услуг.

Отмечается резкий рост инфекционных заболеваний, таких как туберкулез, болезней, передаваемых половым путем.

Возросло число женщин и детей с диагнозом - анемия, в том числе до 70% женщины фертильного возраста страдают анемией.

Проблема курения, наркомании и алкоголизма значительно пошатнуло в целом положение женщин в обществе. Увеличивается количество женщин курящих, пьющих и потребляющих наркотики, и даже среди девочек-подростков, что непременно отразится на их потомстве в будущем.

Цели и задачи

- Создание качественного и доступного ухода за детьми для всех;
- Обширная и упрощенная система прав материнства и защиты, которая является составной частью благополучия семьи;
- Охрана здоровья матери и ребенка;
- Безопасное материнство;
- Аборт и планирование семьи;
- Медико-генетическое консультирование;
- Охрана здоровья женщины репродуктивного и пострепродуктивного периода;

Меры по выполнению

- Предупреждения и лечение инфекций, передающихся половым путем;
- Подготовка кадров;
- Совершенствование материально-технической базы детских и родовспоможественских медицинских учреждений;
- Борьба против курения, алкоголизма и наркомании.
- На государственном уровне повысить уровень базовых медико-санитарных знаний среди населения, учащихся учебных заведений всех уровней;
- Реализовать все доступные меры по снижению материнской и младенческой смертности во всех лечебных учреждениях республики.
- Включить обслуживание беременных и кормящих женщин в сферу гарантированных государством бесплатных базовых медицинских услуг;
- Организовать индустрию детского питания;
- Предусмотреть возможность организации питания беременным, кормящим матерям из социально уязвимых слоев населения;
- Содействовать развитию частной врачебной практики;
- Дальнейшее совершенствование реализации Национальной программы "Аялзат" и "Здоровая нация";

- Уменьшить присутствие рекламы табачной продукции;
- Развитие законодательства, гарантирующего реализацию права женщин на репродуктивный выбор и охрану репродуктивного и простерепродуктивного здоровья;
- Совершенствование деятельности медико-социологического совета;
- Разработать мероприятия по улучшению информирования населения и услуг по репродуктивному и сексуальному здоровью;
- Организовать курсы, ввести в классные часы или дополнительные часы по репродуктивному и сексуальному здоровью, а также по подготовке к семейной жизни (в школах, ВУЗах, СУЗах).
- Разработать специальные программы по репродуктивному, сексуальному здоровью, а также по подготовке к семейной жизни.
- Создание центров матери и семьи (поддержка и психологическая разгрузка, оказание первой помощи в период временного перерыва или безработицы)

Исполнители

- Национальный совет по гендерной политике;
- Правительство Кыргызской Республики;
- Министерство здравоохранения Кыргызской Республики;
- Министерство образования, науки и культуры Кыргызской Республики;
- Министерство труда и социальной защиты;
- Государственная комиссия по делам семьи, женщины и молодежи;
- Бюро ПРООН "Гендер и развитие" в Кыргызской Республике;
- Местные органы самоуправления;
- Неправительственные организации.

Сроки исполнения

2000-2004 гг.

Стратегия 4.

Женщина и экономика: Преодоление бедности. Занятость.

Женщины играют ключевую роль в экономике республики, составляя громадный источник трудовых ресурсов страны. Во всех отраслях экономической деятельности женщины занимают малопрестижные работы среднего и низшего звена. На рынке труда республики сложилась устойчивая тенденция роста числа женщин, обращающихся в службы занятости в поисках работы (58% женщин официально зарегистрированных безработных).

Быстрое внедрение рыночной экономики и неожиданная утрата большого количества субсидий ускорило ухудшение системы социальной защиты и социального обеспечения, а также сократила возможность поддерживать свой бюджет за счет полной занятости.

Наиболее уязвимыми группами женщин являются

1. безработные женщины,
2. молодые женщины в возрасте 20 лет,
3. женщины, имеющие 5 и более детей,
4. женщины пенсионерки.

Сложившиеся обстоятельства создали непредсказуемую ситуацию в удовлетворении основных потребностей женщины, так как

1. роль женщины на рынке труда подверглась изменениям,
2. определенные социальные группы оказались особенно чувствительными к уменьшению социальной защиты,
3. реальный размер выплат по социальному обеспечению уменьшился.

Экономический спад увеличил число семей, живущих за чертой бедности. В результате принятия принципов рыночной экономики больше ответственности по социальному обеспечению ложится на семью. Семья в большей степени отвечает за финансовую сторону заботы о пожилых людях и детях, причем многие из этих обязанностей выполняют женщины.

Недостаток социальной защиты стал проблемой для всех и особенно остро затронул социально уязвимые группы, в частности, пожилых людей, многодетные семьи, семьи матерей и отцов-одиночек и жителей отдаленных горных регионов.

До тех пор, пока экономика не придет в норму, будет расти безработица среди женщин. Женщины (как и мужчины) в настоящее время присутствуют на неофициальном рынке труда, предполагающем низкую плату и отсутствие льгот.

Цели и задачи

- Содействие равного доступа женщин к экономическим ресурсам, рабочим местам, рынкам и торговле;
- Признание важности домашнего, неоплачиваемого труда матерей, домохозяек для развития нации
- Обеспечение необходимых условий для реализации семей и ее функций, повышения качества жизни членов семьи;
- Укрепление экономического потенциала и развития женского предпринимательства;
- Развитие малого и среднего бизнеса, микрокредитования;
- Повышения уровня жизни через усиления адресной защиты;
- Развитие стратегий, по оказанию помощи бедным и нуждающимся семьям;
- Приравнять домашний труд как производительный труд и предусмотреть оплату за домашний труд, с введением в трудовой стаж.

Меры по выполнению

- Усиление контроля над целенаправленным использованием иностранных инвестиций.
- Создать программы по усилению системы социального обеспечения, поддержанию рынка труда и улучшению социальных служб в сфере образования и здравоохранения.
- Правительство должна выполнять свои обязательства в отношении бедных.
- Соблюдение законодательства, гарантирующего равные права женщин и мужчин на оплату труда, продвижение по службе, при предоставлении льгот и пособий, на создание условий труда;
- При разработке экономических программ выделить вопросы развития женского предпринимательства;
- Осуществление мер по правовой защите женщин с пониженной конкурентоспособностью: инвалидов, многодетных матерей, матерей-одиночек;
- Совершенствование механизмов поддержки существующих и создания новых рабочих мест для женщин с помощью проектов, финансируемых из государственных и частных источников путем предоставления кредитов, внедрением новых технологий и пр.;
- Разработка программ, предусматривающих профессиональную подготовку и переподготовку, обучение новым технологиям женщин;
- Содействие в создании и деятельности негосударственных служб занятости, оказывающих помощь в постоянном и временном трудоустройстве безработных, в том числе женщин;
- Предоставление бесплатных юридических консультаций по вопросам приема, увольнения, обеспечения социальных гарантий при увольнении, соблюдение трудового законодательства по отношению к женщинам;
- Создание при центрах занятости населения, службы социальной и психологической помощи безработным и частично занятым женщинам;
- Усиление контроля над целенаправленным использованием иностранных инвестиций;
- Создание службы Омбудсмана;
- Разработать механизмы по стимулированию гибких форм занятости, в которых дается возможность и мужчинам и женщинам сочетать производственные и домашние обязанности: сокращение рабочего дня, почасовая занятость, занятость дома.
- Увеличить и улучшить работу государственных учреждений дошкольного и внешкольного воспитания;
- Возобновить и больше практиковать школы полного дня и группы продленного дня.

Исполнители

- Национальный совет по гендерной политике;
- Правительство Кыргызской Республики;
- Министерство здравоохранения Кыргызской Республики;
- Министерство образования, науки и культуры Кыргызской Республики;
- Министерство труда и социальной защиты;
- Государственная комиссия по делам семьи, женщин и молодежи;
- Бюро ПРООН "Гендер и развитие" в Кыргызской Республике;
- Местные органы самоуправления;
- Неправительственные организации.

Сроки

2000-2004 гг.

Стратегия 5.

Уменьшение всех форм дискриминации по отношению к женщинам

Женщины выражают такие же серьезные опасения в связи с ухудшением социальной структуры общества, как и в связи с реальным снижением дохода и обеспечении занятости.

Быстрый рост преступности и насилия против женщин как в городах, так и в сельской местности, заставляет женщин чувствовать себя менее защищенными. Наиболее типичными случаями насилия являются похищение до брака, изнасилование и злоупотребление в семейно-бытовой сфере, являющееся результатом злоупотребления алкоголем со стороны мужчин.

В настоящее время, в условиях выхода страны из кризиса, необходимо обеспечить преодоление негативных тенденций и стабилизацию положения семьи, а также создание предпосылок для улучшения ее жизнедеятельности в будущем. Переход нашего государства от одной общественно-экономической формации к другой привел к значительному падению государственной заботы о семье. В результате экономического спада резко возросла бедность и возникли такие проблемы как безработица и инфляция. Резко сократился объем услуг общественного характера. Большую часть издержек, связанных с независимостью и переходом к рыночной экономике несут на себе семья и дети.

Женщины все чаще становятся жертвами нарушений в семейно-бытовой сфере, психологического унижения и каждодневного насилия, что является ростом бедности, безработицы и алкоголизма, наркоманией среди мужчин.

Почти половина всех особо жестоких бытовых убийств предшествует длительная конфликтная ситуация в семье.

По мере роста бедности и безработицы многие женщины вынуждены заниматься проституцией и сожительствовать по принуждению.

В силу различных причин пострадавшие зачастую воздерживаются от обращения в правоохранительные органы.

Вторая половина нашего столетия стала свидетелем беспрецедентного числа беженцев и переселенцев, ставших таковыми из-за войн или природных катаклизмов. Такие чрезвычайные ситуации особенно опасны для женщин. Женщины и девушки больше рискуют подвергнуться сексуальной эксплуатации, нападению и насилию. Растущее насилие против женщин, злоупотребление алкоголем и наркотиками, городские уличные преступления, возникновение организованных преступных групп, в том числе по переправке наркотиков, может поставить общество перед большими проблемами, что добавит к экономическому спаду серьезные предпосылки социальной нестабильности.

Цели и задачи

- Предупреждение и ликвидация насилия в отношении женщин;
- Защита прав женщин;
- Предоставление помощи и профессиональной подготовки женщинам беженцам, другим женщинам из числа перемещенных лиц.
- Координация национальной стратегии по преодолению семейного и сексуального насилия.

Меры по выполнению

- Разработка мероприятий по предупреждению женской преступности;
- Принятие мер, гарантирующих безопасность и физическую неприкосновенность женщинам беженцам, и оказание им правовой и материальной поддержки;
- Разработка и реализация мер для содействия мирному урегулированию конфликтов и установлению мира, обеспечению толерантных отношений в обществе;
- Открытие центров по оказанию помощи женщинам, подвергшимся насилию;
- Разработка системы мер по обеспечению защиты женщин - жертв преступлений, расширению их прав в уголовном судопроизводстве и гарантий возмещения

причиненного материального и морального ущерба, в том числе причиненного женщинам, подвергшимся насилию;

- Помощь матерям, дети которых погибли в зонах вооруженных конфликтов

Исполнители

- Национальный совет по гендерной политике;
- Правительство
- Парламент
- Министерство образования и культуры
- Министерство здравоохранения
- Министерство финансов
- Госкомиссия по делам семьи, женщин и молодежи
- Бюро "Гендер и развитие" представительства ПРООН
- Неправительственные организации

Сроки исполнения

2000-2004 гг.

Стратегия 6.

Участие женщин в процессе принятия решений на политическом, законодательном, исполнительном уровнях. Женщина и общество

Равноправное участие мужчин и женщин в процессе принятия решений обеспечит баланс, который точнее отразит состав общества и необходим для укрепления и содействия надлежащему функционированию демократии. Равноправное участие женщин в политической жизни играет решающую роль в общем процессе улучшения положения женщин и может рассматриваться в качестве необходимого условия учета интересов женщин.

Участие женщин на уровне принятия решений в Кыргызстане несколько снизилось. Женщины занимающие руководящие посты в основном сосредоточены в низшем и среднем звеньях управления. Сегодня женщины в органах государственного управления составляют 29%, а с учетом, тех, кто занимает государственные посты эта цифра достигает 38,4%.

В двух палатах Жогорку Кенеша (Парламента) из 105 депутатов всего четыре женщины - что составляет 3,9%. Представительство женщин-депутатов на областном уровне составляют 14% от общего числа депутатов, на районном уровне - 25%, на поселковом и сельском - 31-34%.

В судебной системе в 1997 году женщины составили 28,7%, в органах прокуратуры - 15%, бакинской системе - 66,7% от общего количества работников. Численность женщин в вооруженных силах по данным Министерства обороны составляет 700 человек, из них должность офицеров занимают 12, прапорщиков - 80, солдат и сержантов - 608 женщин. Женщины преимущественно трудятся в среднем управленческом звене. Соответственно нет у них и ресурсов для развития предпринимательства. Однако сами женщины сумели обратить внимание на свои проблемы. В республике на данный момент зарегистрированы более 100 женских неправительственных организаций.

Цели и задачи

- Формирование сбалансированного в гендерном отношении резерва кадров на выдвижение в структуры управления, на дипломатическую работу;
- Достижение одобренного Экономическим и Социальным советами ООН целевого показателя, предусматривающего 30-ти процентную представленность женщин на руководящих должностях;
- Поощрения культурной взаимответственности между мужчиной и женщиной;
- Изменение стереотипов в распределении полоролевых обязанностей в семье;
- Сотрудничество и партнерство с неправительственными организациями
- Формирование сбалансированного в гендерном отношении резерва кадров на выдвижение в структуры управления, на дипломатическую работу;
- Достижение одобренного Экономическим и Социальным советами ООН целевого показателя, предусматривающего 30-ти процентную представленность женщин на руководящих должностях;

Меры по выполнению

- Разработка и реализация программ для преодоления традиционного подхода и негативных стереотипов, подготовка женщин к участию в политических процессах и выборных кампаниях;
- Организация школы женского политического лидерства;
- Учет интересов женщин при выделении кредитов, земель и т.д.;
- Разработка механизма и программы по обеспечению равного доступа женщин к экономической и политической жизни страны;
- Разработка системы контроля и оценки выполнения программы для обеспечения равного доступа в экономической и политической сферах;
- Организация сотрудничества и партнерства государственных структур с НПО и международными организациями для решения проблем женщин;

Исполнители

- Национальный совет по гендерной политике при Президенте КР
- Правительство Кыргызской Республики
- Парламент Кыргызской Республики
- Министерство труда и социальной защиты
- Министерство образования и культуры
- Министерство здравоохранения
- Министерство финансов
- Госкомиссия по делам семьи, женщин и молодежи
- Бюро "Гендер и развитие" представительства ПРООН
- Неправительственные организации

Сроки исполнения

2000-2004 гг.

Приложение 6

Общие данные 4 индикаторы для измерения достигнутых успехов в развитии.

*** - значение не определено.

Параметр-индикатор	начало 1998			Примечание
	Общее значение	жен.	муж.	
I. Население и фертильность				
Размер населения	4699025 чел.	2376849 чел.	2322176 чел.	
Население в возрасте 0-4 лет	521863 чел.	254235 чел.	267628 чел.	
Население в возрасте 0-14 лет	1694307 чел.	831326 чел.	862981 чел.	
Население в возрасте 15-49 лет	2394176 чел.	1197615 чел.	1196561 чел.	
Население в возрасте 60 + лет	388630 чел.	232573 чел.	156057 чел.	
Городское население	1599120 чел.	830235 чел.	768885 чел.	
Сельское население	3099905 чел.	1546614 чел.	15532991 чел.	
Темпы роста населения	101,4%	101,3%	101,4%	
Общий уровень фертильности	2,8			
Уровень фертильности для женщин в возрасте 15-19 лет	0,2			
Смертность				
Продолжительность жизни при рождении	67,1 лет	71,2 лет	63,1 лет	
Уровень младенческой смертности (на 1000)	26,2	21,7	30,4	
Смертность в возрасте до пяти лет (на 1000)	40,7	35,1	46,1	
Материнская смертность (на 100 000)	35,5			
Здравоохранение				
Население, имеющее доступ к медицинскому обслуживанию.	***			Параметр не рассчитывался
Репродуктивное здоровье				
Уровень распространенности пользования контрацептивами.	69,7%			
% родов принимаемых обученным медицинским персоналом. (всего)	99,85%			
Уровень распространенности ВИЧ среди взрослых (всего больных)	6 чел.	1 чел.	5 чел.	
Уровень распространенности ВИЧ среди беременных в возрасте 15-24 лет.	нет			
Уровень распространенности ВИЧ в возрасте 15-24 лет (всего больных).	2 чел.			
Гендерное равенство в образовании				
Процент мальчиков в системе первичного и среднего образования.	49,95%			
Процент грамотных женщин по отношению мужчинам в возрасте 15-24 лет	***	99,7%	99,7%	Параметр не рассчитывался
Экономическая деятельность				

Уровень безработицы	5,9%	6,9%	5,0%	
Соотношение населения \ безработицы	4,3%	4,8%	3,8%	
% рабочей силы в сельском хозяйстве	48,8%	49,4%	48,3%	
% рабочей силы в промышленности	9,8%	8,5%	11,0%	
% рабочей силы в сфере услуг	38,1%	40,8%	35,7%	
% рабочей силы по статусу занятости	69,1%	65,4%	72,6%	к трудовым ресурсам.
Дети в возрасте 10-14 лет, занятые в экономике	***			Параметр не рассчитывался
<i>Экономика</i>				
ВВП	29681,8 сом			
ВВП на душу населения	6401 сом			
ВВП на душу населения	6617 сом			
<i>Доходы и бедность</i>	Статистические данные	Данные мониторинга бедности		Мониторинг бедности проводит
Семейный доход на душу населения	363,7 сом	295,14 сом		выборочные
% населения за чертой бедности	51%	51%		обследования, поэтому
Доля детей в возрасте до 5-ти лет с весом ниже нормы	9,5%	5,8% до 6-ти лет		данные могут быть занижены
<i>Образование</i>				
Уровень грамотности среди взрослых	97,3%	96,2%	98,6%	
Уровень грамотности среди лиц в возрасте 15-24 лет	99,7%	99,7%	99,7%	
Чистый показатель зачисления в первичные учебные заведения	97,97%			
% достигающих 5 класса \ завершающих 4класс	96,87%			
Чистый показатель зачисления в средние учебные заведения	***			
Среднее число лет законченного обучения	10,99 лет за 1998г.			
<i>Человеческая безопасность и социальная справедливость</i>				
Число жертв насилия на 1000 человек	0,52			
Число заключенных на 100 000 человек	***			
<i>Жилье и окружающая среда</i>	Статистические данные	Данные мониторинга бедности		Мониторинг бедности проводит
Жилая площадь на человека	12,7 кв.м	10,8 кв.м		выборочные
Число людей на комнату	1,62 чел.	1,7 чел.		обследования, поэтому
% населения с доступом к санитарным условиям	23,3%	23,3%		данные могут

% населения с доступом к безопасной питьевой воде	67,8%	67,7%		Быть занижены
% населения с доступом к электричеству	99,4%	99,4%		
% населения, использующего традиционные виды топлива	49,1%	63,4%		
Пахотная земля на душу населения	0,29 гектара			