

**Commission on the Status of Women**

Forty-ninth session

New York, 28 February – 11 March 2005

**PANEL IV**

Remaining challenges in relation to statistics and indicators, building on the discussions at the High-level round table organized in the 48<sup>th</sup> session of the Commission 2004 as well as available data from the World's Women: Trends and Statistics (2005) and the World Survey on the Role of Women in Development (2005)

Written statement\* submitted by

Tatiana Gorbacheva  
Director, Department of Labour Education, Science and Culture Statistics  
Russian Federation

\* The paper has been reproduced as submitted.

**Комиссия ООН по положению женщин  
Заседание «Нерешенные проблемы в области статистики и количественных  
индикаторов» (8 марта 2005 года)**

**Т.Горбачева,  
Начальник Управления статистики труда,  
образования, науки и культуры  
Федеральной службы государственной статистики,  
Российская Федерация**

**О состоянии и развитии гендерной статистики  
в России**

За 10 лет, прошедших после принятия V Международной конференцией женщин (Пекин, 1995) Пекинской декларации «Платформа действий», в России накоплен значительный опыт по ведению гендерной статистики. Стратегия поддержки и развития равенства полов, выдвинутая Пекинской платформой действий, определила необходимость выработки нового подхода к оценке положения мужчин и женщин во всех сферах жизнедеятельности. Возросло внимание правительственных и общественных организаций к вопросам гендерной проблематики. С учетом этого была разработана программа развития гендерной статистики, направленная на последовательную реализацию рекомендаций Пекинской «Платформы действий», в ходе реализации которой пересмотрена и дополнена система показателей, расширены источники их получения, стало больше уделяться внимания систематизации информации, дезагрегированной по признаку пола, и подготовке на ее основе регулярных статистических публикаций.

**1. Система показателей гендерной статистики**

Важным этапом развития гендерной статистики в России стала разработка в 1998 году Системы показателей гендерной статистики (далее Система), которая охватывает все области статистики, разрабатываемой по признаку пола, и все источники информации, включая административные.

В разработке системы показателей участвовали все заинтересованные стороны, что позволило объединить усилия органов власти, общественных и научных организаций в создании информационной базы, отражающей гендерный аспект, и повысить ответственность органов исполнительной власти в формировании необходимых статистических данных, особенно в тех областях, которые еще недостаточно проработаны.

Система содержит перечень всех показателей, разрабатываемых по признаку пола, с указанием источников информации, периодичности ее получения, разрезов разработки. При ее подготовке были определены потребности в новых показателях с учетом рекомендаций Пекинской «Платформы действий» и запросов пользователей, исходя задач гендерного анализа. Перспективные показатели включены в Систему отдельным разделом с указанием планируемых сроков внедрения в статистическую практику и ответственных исполнителей.

Кроме того, Система содержит метаданные, описывающие понятия и определения показателей и источники их формирования.

Показатели сгруппированы в следующие основные разделы:

1. Население.
2. Домохозяйство.
3. здравоохранение.
4. Образование.
5. Занятость и безработица. Условия и оплата труда.
6. Уровень жизни. Социальное обеспечение.
7. Преступность.
8. Политическая деятельность. Органы государственной власти.
9. Охрана окружающей среды.

Актуализация Системы осуществляется по мере совершенствования программ статистических наблюдений, а также с учетом новых аспектов социально-экономического состояния общества и последних международных рекомендаций. Так, в настоящее время пересмотр и дополнение Системы осуществляется в рамках формирования информации об уровне, качестве и условиях жизни женщин и мужчин в соответствии с целями, поставленными в Декларации тысячелетия.

## **2. Развитие Системы показателей гендерной статистики в 2000-2004гг.**

Наибольшее развитие в последние годы получили разделы Системы, связанные с демографическими характеристиками населения, а также занятостью мужчин и женщин.

**Население. Домохозяйство.** Основным источником данных, отражающих половозрастной состав населения и демографические процессы, являются переписи и микропереписи населения.

Последняя перепись населения в России проведена в 2002 году. В ее программу включены традиционные вопросы обследования населения, в том числе по полу, а также более широкий, чем обычно, круг вопросов, характеризующих социально-экономическое положение женщин и мужчин России.

Это первая перепись России после смены экономической формации. При подготовке ее программы были учтены потребности в статистической информации о процессах, происходящих в экономике и социальной сфере общества. Так, впервые были получены данные не только по семейным ячейкам, но и домохозяйствам, собраны сведения о числе незарегистрированных брачных союзов, по новому сформулированы вопросы о занятости, получены данные по безработице. Итоги переписи 2002 года содержат сочетание разнообразных признаков в гендерном разрезе. Следует отметить, что получение данных о численности мужчин и женщин предусмотрено по всем без исключения населенным пунктам страны.

*По данным Всероссийской переписи населения проведенной по состоянию на 9 октября 2002г., численность постоянного населения Российской Федерации составила 145,2 млн. человек. С 1989г. по 2002г. население страны сократилось на 1,8 млн. человек, или на 1,3%.*

*Сохранилось характерное для населения России значительное превышение численности женщин над численностью мужчин, которое составило 10,0 млн. человек против 9,6 млн. человек в 1989 году. Ухудшение соотношения полов связано с высокой преждевременной смертностью мужчин. Особенно велика преждевременная смертность мужчин в рабочих возрастах, по уровню превышающая смертность женщин в этих возрастах более чем в 4 раза.*

*На 1000 мужчин в 2002г. приходилось 1147 женщин, в 1989г. - 114 женщины. Преобладание численности женщин над численностью мужчин отмечается с 33-летнего возраста.*

Статистика домохозяйств, разрабатываемая по материалам переписей населения, содержит статистические показатели о числе, типе и размере домохозяйств и семейных ячеек, в том числе домохозяйств и семей, имеющих детей моложе 18 лет и других иждивенцев.

*Переписью 2002г. было учтено почти 53 млн. частных домохозяйств, в которых проживало 98% всего населения России. Средний размер домохозяйства составил 2,7 человека, половина домохозяйств состоит из 1 или 2 человек, и только 17% домохозяйств состоит из 4 человек.*

*Из общего числа супружеских пар 3 млн. (10%) состояли в незарегистрированном браке. Распространение незарегистрированных брачных союзов привело к увеличению числа детей, рожденных вне зарегистрированного брака. За 1989-2002гг. доля таких детей удвоилась и составила около 30% от общего числа ежегодных рождений*

Впервые при переписи 2002г. население могло указать все имеющиеся у него источники средств к существованию, в отличие от прошлой переписи, когда у населения выяснялось не более двух источников средств к существованию.

*Итоги переписи показали повышение удельного веса населения, имеющего не один источник средств к существованию. В 2002г. 29% населения имело более одного вида источника средств к существованию (26% имело два вида источника, 1,5% - три вида источника).*

*Свыше 62 млн. жителей страны (43%) назвали источником средств к существованию доход от трудовой деятельности (в 1989г. - 77 млн. человек, или 52%). Для более чем 48 млн. человек этот доход был единственным источником средств к существованию.*

**Положение женщин и мужчин на рынке труда.** Наиболее полным источником информации о рынке труда является обследование рабочей силы, внедренное в статистическую практику России в 1992 году и при финансовой поддержке Мирового банка переведенное в 1999 г. на квартальную периодичность.

Разрабатываемая по итогам обследований информация позволяют характеризовать положение мужчин и женщин на рынке труда по широкому кругу социально-демографических характеристик.

В соответствии с планами, намеченными при разработке Системы показателей гендерной статистики, по материалам квартальных обследований населения по проблемам занятости, начиная с итогов за 2004 год, осуществляется разработка домохозяйств по экономической активности их членов.

С 2001 года в статистическую практику внедрены расчеты занятости в неформальном секторе. Они основываются на положениях Резолюции относительно статистики занятости, принятой на 15 МКСТ в 1993 году.

Статистические данные о занятости в неформальном секторе мужчин и женщин публикуются в ежеквартальном бюллетене по итогам обследования населения по проблемам занятости, а также включены в статистический сборник «Женщины и мужчины. 2004».

*По данным четырех квартальных обследований населения по проблемам занятости, проведенных в 2004г., в неформальном секторе было занято 11,5 млн. человек, в том числе 9,6 млн. человек (83 %) имели в неформальном секторе основную (или единственную работу). Для 1,9 млн. человек (17%) занятость в неформальном секторе была дополнительным источником дохода к работе вне этого сектора.*

*Социально-демографические характеристики населения, занятого в неформальном секторе, во многом отличаются от характеристик среднестатистического занятого. При этом существенные отличия отмечаются в отраслевом аспекте. Так, в строительном производстве, относящемся к неформальному сектору, женщины составляют только 11%, тогда как в целом по отрасли их насчитывается 21%, на транспорте и в связи - соответственно 6% и 29%. Заметно ниже*

*представительство женщин в неформальном секторе по сравнению с формальным в сфере финансовой деятельности, науки и научного обслуживания, здравоохранения, культуры.*

*В сельском хозяйстве отмечается обратное соотношение - женщины в неформальном секторе составляют 48% против 40% в численности занятых в целом по отрасли.*

С 2003 года в программу обследования по проблемам занятости введены показатели по специальности, полученной населением в учебном заведении, что позволяет анализировать соответствие направлений профессиональной подготовки занятого населения фактически выполняемым видам деятельности.

**Оплата труда. Показатели бедности.** Определяющим фактором в перераспределении работающих женщин и мужчин по отраслям экономики является оплата труда. В целях получения данных об уровне заработной платы работников по профессиям и должностям по полу Росстат, начиная с 2004 года, организовал проведение на регулярной основе нового статистического обследования предприятий. Это дало возможность получить информацию о дифференциации уровня заработной платы женщин и мужчин по занятиям, возрасту, уровню образования, структуре оплаты труда в разрезе видов экономической деятельности по всем регионам Российской Федерации.

По итогам выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, проводимого органами государственной статистики, ежеквартально разрабатывается информация по структуре населения в малоимущих домохозяйствах по полу, возрасту и различным социально-экономическим категориям, в том числе по наличию детей. Эта информация стала помещаться в публикациях Росстата.

**Преступность.** В 2000-2002 гг. удалось расширить перечень показателей, характеризующих лиц, пострадавших от насилия. Начиная с 2000 г., осуществляется сбор и разработка информации по полу по показателям, характеризующим число потерпевших от преступных посягательств, погибших, получивших телесные повреждения.

## **2. Публикация информации в гендерном аспекте**

Первая публикация специального издания, содержащего основные индикаторы положения женщин и мужчин в обществе, была подготовлена в период реализации проекта «Гендерная статистика» в рамках двустороннего сотрудничества ЦСБ Швеции и Росстата в 1996-2000 годах, в котором участвовали, кроме специалистов Росстата, и его 11 территориальных органов.

Результатом этого сотрудничества явилась подготовка изданий «Женщины и мужчины» России и соответствующих субъектов Российской Федерации. В последующие годы эти статистические сборники стали издаваться на регулярной основе. За период с 1997 по 2004 гг. издано 5 статистических сборников «Женщины и мужчины России», которые выпускаются за счет средств федерального бюджета. Кроме того, в 1998 и 2000 гг. сборники были выпущены на английском языке. В 2005 г. также планируется перевод издания 2004 г. на английский язык.

В электронном виде сборник размещается на сайте Росстата и распространяется через Интернет.

Данные по полу также широко представлены в таких официальных статистических публикациях Росстата, как «Экономическая активность населения», «Труд и занятость в России», «Социальное положение и уровень жизни населения России», «Российский статистический ежегодник», «Итоги Всероссийской переписи населения, 2002», ежеквартальном бюллетене «Обследование населения по проблемам занятости».

### **3. Работа с пользователями гендерной статистики**

Работа по всем направлениям, связанным с формированием статистики по полу, от разработки системы показателей до подготовки публикаций, проводится в тесном взаимодействии с основными пользователями информации из числа представителей органов власти, общественных и научных организаций.

В последние годы стало уделяться внимание таким формам работы с пользователями, как лекции, учебные семинары по вопросам, касающимся гендерной статистики. Цикл лекций, посвященных системе показателей, понятиям и определениям, источникам информации и имеющимся проблемам в организации статистики по полу, был подготовлен специалистами Росстата слушателям курса «Стратегия и реализация гендерного развития в России», организованного при поддержке Программы развития ООН в Российской Федерации в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, для представителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, членов неправительственных организаций.

В 2003 г. был проведен научно-экспертный семинар «Проблемы развития гендерной статистики в России», организованный Московским центром гендерных исследований совместно с Институтом социально-экономических проблем народонаселения Российской академии наук и Росстатом. Результатом семинара стал детальный анализ состояния гендерной статистики в России и направлений ее дальнейшего совершенствования, проведенный экспертами в области гендерных проблем, и изложенный в изданной книге «Гендерное неравенство в современной России сквозь призму статистики» на 330 страницах. В мае 2004 г. состоялась презентация этой книги с участием представителей органов государственной власти и неправительственных организаций, научных центров, средств массовой информации.

В 2005 году планируется размещение Системы показателей гендерной статистики на вебсайте Росстата, что позволит повысить уровень информированности пользователей об имеющихся информационных ресурсах по гендерным вопросам и будет способствовать более широкому распространению статистических данных.

### **4. Планы Росстата по дальнейшему развитию гендерной статистики**

В целом состав статистических показателей, характеризующих социально-экономическое положение женщин и мужчин России и периодичность их разработки, достаточно полно учитывает рекомендации международных организаций, 206 и 207 статей Пекинской Платформы действий по вопросам гендерной статистики. Однако по ряду направлений требуются значительные усилия по организации получения информации.

Особое значение для совершенствования гендерной статистики имеет работа по формированию системы показателей качества жизни, расширение информации по социальному обеспечению: о размерах пенсий, социальных пособий и других социальных выплат, предоставленных льгот, о времени, затрачиваемом на домашний труд, в сочетании с оплачиваемой занятостью.

В стратегию развития гендерной статистики в ближайшей перспективе входит наиболее полный учет гендерных факторов в демографических процессах населения. В настоящее время прорабатываются вопросы проведения в России выборочного обследования семьи и рождаемости.

Предстоит решить ряд задач, связанных с расширением и совершенствованием информации, разрабатываемой по линии различных министерств и ведомств, внесением изменений в нормативно-правовую базу, обеспечивающую ее получение.

В частности, требуется развитие статистики правонарушений в гендерном аспекте по жертвам насилия: по возрастным группам, социальному статусу, видам насилия, а также по месту совершения насилия.

Существуют задачи, связанные с получением информации о состоянии здоровья и медицинском обслуживании населения, сбор которой осуществляется по системе Министерства здравоохранения и социального развития России. В перечне сведений, отражающих гендерные различия присутствуют показатели, характеризующие заболеваемость женщин и мужчин по отдельным видам социально значимых заболеваний (по данным диспансерного учета), показатели временной нетрудоспособности, травматизма на производстве и профессиональной заболеваемости, показатели отражающие состояние здоровья женщин в период беременности и родов, а также показатели, характеризующие распределение врачей – женщин и мужчин по квалификационным категориям, показатели первичной инвалидности населения в разрезе возрастных групп и групп инвалидности. В ближайшей перспективе предстоит проработать вопрос о включении в статистическую отчетность данных по полу по показателям общей и первичной заболеваемости по классам болезней (болезни органов кровообращения, органов дыхания, болезней органов пищеварения и др.).

Существенно расширит возможности демографического анализа гендерных различий по отдельным группам населения оптимизация информационных потоков из органов, регистрирующих акты гражданского состояния, в органы государственной статистики и создание многомерной базы первичных данных о родившихся, умерших, браках, разводах, мигрантах. В настоящее время Росстат проводит пилотный проект по ее созданию.