

29 March 2010
Russian
Original: English

Комиссия по положению женщин

Пятьдесят четвертая сессия

1–12 марта 2010 года

Пункт 3(а) повестки дня

Последующая деятельность по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин и двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке»: достижение стратегических целей и деятельность в важнейших проблемных областях и дальнейшие меры и инициативы: обзор осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и итоговых документов двадцать третьей специальной сессии и вклад этой деятельности в формирование гендерного подхода к осуществлению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

Празднование тридцатой годовщины принятия Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Резюме координатора

1. На своем 12-м заседании 5 марта 2010 года Комиссия по положению женщин провела интерактивную дискуссию по теме «Празднование тридцатой годовщины принятия Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин». Координировал работу дискуссионного форума г-н Такаси Асики, заместитель Председателя Комиссии. В дискуссионном форуме приняли участие г-жа Дубравка Шимонович, член Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин; г-жа Сапана Прадан Мала, практикующий адвокат и депутат Учредительного собрания Непала; и г-н Эндрю Бернс, профессор права Университета Нового Южного Уэльса, Сидней, Австралия. В качестве основы для проведения диалога был взят дискуссионный документ, подготовленный Отделом по улучшению положения женщин.

2. Спустя 30 лет после ее принятия Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин по-прежнему остается основополагающим документом, способствующим реализации усилий по ликвидации дискриминации в отношении женщин и поощрению общечеловеческих прав женщин. Участники дискуссии вновь заявили о важности и актуальности Конвенции, которая служит всеобъемлющим базовым документом в деле борьбы за равенство женщин с мужчинами и осуществления их гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. При этом Конвенция является динамичным инструментом, способным учитывать перемены времени. Важный вклад в осуществление Конвенции вносит Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, в том числе путем принятия заключительных замечаний по докладам государств-участников. Его рекомендации общего характера служат богатым источником правового и нормативного разъяснения положений Конвенции, и Комитет должен продолжать эту работу при поддержке всех заинтересованных субъектов. Необходимо добиться того, чтобы Конвенция была ратифицирована всеми государствами, а также вовлечь всех субъектов, включая все ветви государственной власти, в дело реализации положений Конвенции в полном объеме.

3. Повышению эффективности работы Комитета способствует растущий уровень согласованности усилий и взаимодействия между Комитетом и другими договорными и правозащитными органами, а также более тесная координация их деятельности. Выводы и рекомендации договорных органов по правам человека, включая выводы и рекомендации Комитета, находят свое отражение в подборке материалов издаваемого Советом по правам человека универсального периодического обзора, которые подкрепляют положения Конвенции и заключительные замечания Комитета. Аналогичным образом, заключительные замечания Комитета подкрепляют рекомендации, содержащиеся в универсальном периодическом обзоре. Сейчас Комитет проводит три сессии в год, что позволяет ему ежегодно рассматривать больше докладов государств-участников и способствует более эффективному выполнению им своего мандата. Принятие Комитетом новых процедур реализации последующей деятельности направлено на обеспечение более полного осуществления его заключительных замечаний.

4. Различные заинтересованные субъекты все чаще указывают на синергетическое взаимодействие и взаимодополняемость Пекинской платформы действий и Конвенции и рассматривают эти документы как взаимно усиливающие друг друга. Вместе они составляют глобальную и всеобъемлющую нормативно-правовую базу для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. За последние 15 лет взаимная увязка задач и сближение подходов к их реализации по линии Пекинской платформы и в рамках Конвенции способствовали укреплению механизмов осуществления обоих этих документов. Например, Пекинская платформа предусматривает необходимость ратификации Конвенции всеми государствами, сокращения числа оговорок к Конвенции, представления Комитету докладов в установленные сроки, перевода текста Конвенции на языки местных и коренных народов и выделения Комитету достаточного времени для его заседаний. Многие важные проблемные области, указанные в Пекинской платформе, вытекают из положений Конвенции, а реализация мер,

предусмотренных в Пекинской платформе, напрямую способствует поощрению и защите прав, закрепленных в Конвенции. Комитет учитывает меры, рекомендованные в Пекинской платформе, в своей работе, в том числе в своих заключительных замечаниях.

5. Во всех регионах мира Конвенция стала катализатором конституционных и нормативно-правовых реформ в интересах защиты прав женщин и достижения гендерного равенства. Ее нормы отражаются в конституциях государств и в других законодательных актах, гарантирующих равенство между женщинами и мужчинами, которые служат мощной правовой базой для защиты прав женщин. Конвенция внесла свой вклад в понимание важности введения временных специальных мер, направленных на выравнивание стартовых позиций женщин и мужчин. Конвенция и Комитет сыграли ключевую роль в признании актов насилия в отношении женщин в качестве одной из форм проявления дискриминации в отношении женщин и в качестве проблемы правозащитного характера. Во многих странах на основании Конвенции и работы Комитета были приняты законы о запрещении насилия в отношении женщин. В рамках Конвенции были разработаны национальные планы действий по достижению гендерного равенства и поощрению прав женщин, и нормы Конвенции используются в качестве критериев при разработке политики в области развития и в осуществлении программ международного сотрудничества.

6. Конвенция эффективно используется в стратегиях судебного урегулирования споров, которые призваны отстаивать права человека женщин. Судебные инстанции все чаще опираются на нормы Конвенции при вынесении судебных постановлений и в формировании юридических подходов к вопросам защиты прав человека женщин, в том числе по делам, касающимся актов насилия в отношении женщин, сексуального домогательства, прав наследования, а также прав в области занятости и в других сферах. В ряде случаев принятие судебными органами положительного решения способствовало проведению реформы законодательства в интересах защиты прав человека женщин. Поэтому необходимо активизировать усилия, направленные на формирование национального прецедентного права, опирающегося на принципы Конвенции.

7. Комитет внес важный вклад в развитие международного правозащитного права и правозащитной практики, в том числе в виде его решений по ряду дел в порядке рассмотрения отдельных жалоб, как это предусмотрено в Факультативном протоколе к Конвенции, прежде всего жалоб, касающихся совершения актов насилия в отношении женщин. С учетом значимости этой работы Комитета участники дискуссионного форума указывали на редкие случаи использования Факультативного протокола и подчеркивали необходимость более широкого и эффективного применения его положений. Отмечалась также необходимость увеличения числа государств, которые ратифицировали Факультативный протокол и которые применяют его нормы на практике. В расширении сферы применения Факультативного протокола важная роль отводится организациям гражданского общества. Указывалось на то, что необходимо исправлять практику неадекватного или частичного выполнения решений и рекомендаций Комитета, выносимых в рамках Факультативного протокола, и подчеркивалась важность проявления всеми

соответствующими государствами-участниками уважения к решениям Комитета и необходимость их выполнения.

8. Особая роль в осуществлении Конвенции отводится парламентам с их стратегическими возможностями и законодательскими и надзорными функциями. Комитет призывает парламенты играть на национальном уровне более активную роль в деле поощрения Конвенции и осуществления контроля за их применением, а также, в надлежащих случаях, в предоставлении Комитету необходимой информации. Важное место в контроле за деятельностью правительства принадлежит национальным правозащитным учреждениям, которые оказывают помощь в применении средств правовой защиты, добиваются изменения политики и предоставляют информацию Комитету, и Комитет поощряет их работу в интересах осуществления Конвенции.

9. Важную роль в осуществлении Конвенции играют неправительственные организации, которые напоминают государствам об их обязанностях по Конвенции, оценивают эффективность законов, программ и стратегий и определяют степень соблюдения норм Конвенции. Неправительственные организации зачастую занимаются пропагандой и ведут информационно-просветительскую работу по разъяснению положений Конвенции, а также заключительных замечаний Комитета. Комитет принял заявление, в котором уточняются и закрепляются его взаимоотношения с неправительственными организациями и подчеркивается их роль в осуществлении Конвенции государствами-участниками на национальном уровне. Комитет поощряет участие неправительственных организаций в подготовке докладов государств-участников и побуждает их представлять альтернативные или «теневые» доклады, участвовать в общих дискуссиях и вносить вклад в разработку общих рекомендаций. Важным аспектом в обеспечении согласованности и последовательности действий, направленных на практическую реализацию прав человека женщин, является налаживание межсекторального сотрудничества.

10. Несмотря на то, что многие страны провели реформу своей нормативно-правовой базы, во многих областях по-прежнему сохранились дискриминационные законы и дискриминационная практика, в частности в таких сферах, как семейные отношения, права при расторжении брака и правосубъектность личности, уголовный кодекс, национальное законодательство, а также законы, касающиеся наследования и владения землей и имуществом. Зачастую действующие законы применяются неэффективно, а государственные чиновники порой не знают о принятых законах и о своих обязанностях по их осуществлению. Существенным препятствием на пути практической реализации прав человека женщин по-прежнему остаются стереотипные взгляды. Незнание многими женщинами своих прав и процедур возбуждения судебных исков, а также неспособность женщин добиваться своих прав тоже тормозят прогресс в этой области.

11. Поэтому отмена дискриминационных законов и обеспечение эффективного применения законодательных и нормативных актов, направленных на поощрение прав человека женщин в русле Конвенции, включая выделение необходимых бюджетных ассигнований и создание механизмов контроля и оценки, требуют дальнейшей активизации усилий. Национальные планы действий и стратегии их реализации должны отражать весь спектр требований Конвенции и Пекинской платформы действий. Органам по реформированию законодательства необходимо систематически опираться

на положения Конвенции и результаты работы Комитета. Во всех усилиях, направленных на реализацию прав человека женщин, ключевым элементом должно стать искоренение дискриминационных взглядов и гендерных стереотипов. По-прежнему актуальным является осуществление программ образования и профессиональной подготовки судей, юристов, правозащитников и других соответствующих работников по вопросам применения норм Конвенции. Должны быть расширены механизмы, гарантирующие доступ женщин к органам правосудия.

12. Обеспокоенность по-прежнему вызывает большое количество оговорок к Конвенции. Комитет указал на то, что оговорки в отношении отдельных статей Конвенции, в частности к статьям 2 и 16, несовместимы с объектом и целью Конвенции и являются недопустимыми. Подобные оговорки должны формулироваться как можно уже и конкретнее, и все оговорки должны постоянно пересматриваться на предмет их снятия.

13. Полному осуществлению Конвенции по-прежнему препятствует ограниченность ресурсов и потенциала. Государства-участники должны пользоваться возможностью получения технической и финансовой помощи в подготовке своих докладов в рамках Конвенции, а также в выполнении заключительных замечаний Комитета. Государства могли бы воспользоваться программами в области укрепления потенциала, которыми располагают различные подразделения системы Организации Объединенных Наций, в том числе Программа развития Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Отдел по улучшению положения женщин.