



## ПЯТИЛЕТНЯЯ ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

25 января 2012 года

Ветры перемен преобразуют географию человеческого общества и физическую картину мира. Демографические сдвиги, появление новых центров динамичного роста, усиливающееся неравенство в обществе и между странами, вызовы общественному договору, бросаемые разочарованными и готовыми защищать свои права массами, технологические и организационные инновации, как никогда ранее непосредственно сближающие людей, и меняющийся климат — все это создает беспрецедентное давление, расшатывающее столпы нашего мироустройства и нашей глобальной системы. Эти факторы являются движущей силой не просто медленных эволюционных, а стремительных революционных преобразований. Они тесно взаимосвязаны и все более многогранны. Чтобы нынешнее и грядущие поколения могли воспользоваться возможностями, которые открываются в условиях такой меняющейся действительности, и были в состоянии противостоять возросшим рискам, мировое сообщество должно найти принципиально новые способы коллективного взаимодействия.

Организация Объединенных Наций располагает уникальными возможностями содействия таким инициативам, поскольку она может предложить комплексные решения в таких взаимосвязанных проблемных областях, как развитие, мир и безопасность, права человека и гуманитарная деятельность. Она может способствовать ведению всеобщего диалога с целью поиска совместных решений и мобилизации новых участников, которые вместе с правительствами и международными организациями займутся решением и возьмут на себя долю ответственности за преодоление глобальных проблем.

Следующие пять лет будут иметь кардинальное значение с точки зрения определения контуров и согласования общего видения будущего, выбора перспективных направлений инвестиционной активности, расширения круга участников коллективных действий и создания гибкой, но в то же время надежной международной архитектуры, которая позволила бы справляться с растущим давлением на нашу международную систему.

ООН может играть одну из главных ролей в укреплении системы международного управления и установлении конструктивного порядка взаимодействия, с тем чтобы противостоять беспрецедентным угрозам и реагировать на требования перемен, а также воспользоваться открывающимися перед человечеством новыми возможностями.

В настоящей программе действий указывается ряд шагов, которые мировое сообщество должно предпринять в течение следующих пяти лет. Для этого следует мобилизовать все людские, финансовые и политические ресурсы, имеющиеся в распоряжении Организации Объединенных Наций, чтобы активизировать глобальное сотрудничество там, где это возможно, необходимо и своевременно. Для этого следует также еще раз подтвердить нашу привержен-

ность осуществлению мер международной поддержки, необходимых для удовлетворения потребностей стран с особыми нуждами в области социально-экономического развития.

В настоящей программе действий излагаются конкретные меры по каждому из пяти направлений приложения сил для использования открывающихся перед нынешним поколением возможностей и двум главным факторам, способствующим выполнению поставленных задач, о которых я говорил в своей речи в Генеральной Ассамблее в сентябре прошлого года.

## **Неотложные задачи и возможности нашего поколения**

### **I. Устойчивое развитие**

#### **1. Ускорить осуществления Целей развития тысячелетия:**

- Содействовать созданию в разных странах мира благоприятных условий для достижения целевых показателей сокращения масштабов нищеты, заостря внимание на проблемах неравенства и концентрируя усилия в первую очередь на странах с особыми потребностями и странах, которые не добились достаточного прогресса.
- Совершить последний рывок, с тем чтобы к 2015 году покончить с болезнями, уносящими жизни наибольшего числа людей: малярию, полиомиелит, новые педиатрические ВИЧ-инфекции, послеродовой столбняк и столбняк новорожденных и корь.
- Полностью реализовать глобальную стратегию в области охраны здоровья женщин и детей, с тем чтобы сохранить десятки миллионов жизней, включая предоставление услуг в области репродуктивного здоровья для покрытия остающихся неудовлетворенными глобальных потребностей.
- Раскрыть потенциал нынешнего и грядущих поколений, покончив со скрытой трагической проблемой замедленного развития—недугом, которому подвержены почти 200 миллионов детей, с помощью мобилизации финансовых, людских и политических ресурсов, соизмеримых с масштабами этой проблемы.
- Стимулировать прогресс поколений, активизируя глобальную кампанию за качественное, целенаправленное и всеобщее образование в XXI веке.

#### **2. Решать проблемы изменения климата:**

- Содействовать принятию на месте мер по смягчению остроты проблемы и адаптации:
  - содействовать обеспечению финансирования деятельности, связанной с изменением климата, путем введения в действие Зеленого климатического фонда и создать государственные и частные фонды, чтобы выйти на согласованный уровень капитализации этих фондов в 100 млрд. долл. США к 2020 году. Обеспечить эффективное предоставление средств в рамках всех программ ускоренного финансирования. Добиться более глубокого понимания экономических из-

держек, связанных с изменением климата, и соответствующих финансовых потребностей, в том числе путем картирования региональных и субрегиональных очагов уязвимости;

- содействовать выполнению договоренностей в отношении программы сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов (СВОД-плюс), и выполнять их в целях охраны лесов и сохранения источников средств к существованию людей, которые зависят от них.
- Подготовить к 2015 году всеобъемлющее юридически обязательное для всех сторон соглашение об изменении климата по условиям Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.
- Укреплять, защищать и использовать климатологию в целях разработки и содействия осуществлению базирующейся на эмпирических данных политики.

### **3. Сформировать консенсус в отношении рамочной программы в области устойчивого развития на период после 2015 года и осуществить ее:**

- Определить новые цели в области устойчивого развития, опираясь на Цели развития тысячелетия, и подготовить набросок «дорожной карты» для рассмотрения государствами-членами.
- Мобилизовать систему Организации Объединенных Наций для оказания поддержки в осуществлении глобальных, региональных и национальных стратегий укрепления структурных элементов устойчивого развития:
  - энергетика: мобилизовать усилия широкой многосторонней коалиции в рамках инициативы «Устойчивая энергетика для всех» с целью добиться к 2030 году всеобщего доступа к современным услугам в области энергетики, удвоения показателей повышения энергоэффективности и увеличения вдвое доли энергии из возобновляемых источников в мировом энергетическом балансе.
  - Продовольствие и питание: утвердить глобально согласованные цели по обеспечению безопасности в сфере продовольствия и питания, мобилизовать все ключевые заинтересованные стороны на оказание поддержки малоземельным сельским хозяйствам и производителям готовых пищевых продуктов, а также повысить способность местного населения и государств противостоять периодически возникающим продовольственным кризисам.
  - Водные ресурсы: выдвинуть и осуществить общеооновскую инициативу по обеспечению всеобщего доступа к безопасной питьевой воде и надлежащим средствам санитарии в глобальном масштабе.
  - Океаны: согласовать договор по океанам, направленный на преодоление чрезмерного промысла и загрязнения путем совершенствования методов хозяйствования в океанах и прибрежной среде обитания и путем развития институционально-правовой базы для защиты биоразнообразия Мирового океана.

- Транспорт: совместно с поставщиками услуг в области авиационного, морского, паромного, железнодорожного, автодорожного и городского общественного транспорта и государственными ведомствами и инвесторами выработать и принять меры по реализации рекомендаций о создании более экологичных транспортных систем, позволяющих преодолевать растущую во всем мире, особенно в городах, проблему перегруженности и загрязнения.
- Работать с государствами-членами над превращением Антарктики в мировой природный заповедник.

## **II. Превентивная деятельность**

1. **Содействовать тому, чтобы разрабатывались и осуществлялись национальные планы по снижению риска бедствий**, учитывающие такие растущие проблемы, как изменение климата, деградация окружающей среды, урбанизация и рост численности населения. Особое внимание следует уделить наименее развитым и наиболее уязвимым странам, в том числе предусмотрев платформу для сотрудничества Юг — Юг и облегчив применение инновационных методов и технологий.
2. **В приоритетном порядке заниматься вопросами раннего предупреждения о насильственных конфликтах и принятия на ранней стадии мер по их предотвращению** путем:
  - картирования, взаимоувязки, сбора и обобщения информации из разных источников в международной системе;
  - поддержки национального потенциала в сфере оказания содействия и диалога;
  - обеспечения того, чтобы инструменты, предлагаемые ООН в части добрых услуг, посредничества, реагирования на кризисы и миростроительства, можно было легко и быстро задействовать.
3. **Внедрять превентивный подход в области прав человека** путем:
  - создания нормативной базы, определяющей базовые элементы, необходимые для предотвращения нарушений прав человека;
  - определения матрицы превентивных мероприятий, в которой будут фиксироваться успехи и пробелы в деле использования целого спектра документов по правам человека;
  - продвижения концепции «ответственность по защите».
4. **Повышать устойчивость к внешним экономическим и финансовым потрясениям**, помогая странам быстро выявлять факторы уязвимости и внедрять необходимые системы и стратегии социальной защиты, способствующие экономическому росту с опорой на создание рабочих мест.

### **III. Построение более безопасного и благополучного мира благодаря инновационному развитию и совершенствованию основного профиля нашей деятельности**

1. **Наладить более эффективное партнерство в области поддержания мира**, опираясь при этом на подтвержденную готовность:

- делить бремя ответственности и активно сотрудничать с региональными организациями;
- обеспечивать, чтобы миротворцы имели необходимые силы и средства, а также поддержку, позволяющие им более оперативно и гибко решать поставленные задачи при проведении все более сложных операций;
- повышать способность ООН обеспечивать защиту гражданского населения.

2. **Выстроить более глобальную, подотчетную и надежную гуманитарную систему:**

- активизация осуществляемого на местном, национальном и региональном уровнях сотрудничества между гуманитарными организациями, особенно с Юга планеты, в целях повышения способности местного населения справляться с трудностями и реагировать на чрезвычайные ситуации, а также создание системы мониторинга для оценки прогресса в осуществлении мер по обеспечению готовности;
- содействие признанию всем международным сообществом необходимости повышения степени прозрачности и ответственности при оказании помощи, в том числе путем пропаганды глобальной декларации и повестки дня по вопросам прозрачности и эффективности гуманитарной помощи;
- расширение поддержки механизмов паевого финансирования, включая Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации, и поиск (вместе с заинтересованными сторонами) дополнительных источников и методов нетрадиционного финансирования мероприятий по обеспечению готовности на случай возникновения чрезвычайных ситуаций;
- созыв всемирного гуманитарного саммита, который позволит поделиться знаниями и определить общий порядок действий на основе обобщения опыта широкого круга организаций, вовлеченных в гуманитарную деятельность.

3. **Активизировать глобальную повестку дня по вопросам разоружения и нераспространения** в области ядерного и других видов оружия массового уничтожения, а также обычных вооружений и усилить роль ООН в решении возникающих смежных проблем, включая ядерную безопасность и защиту и торговлю оружием, а также неурегулированных региональных проблем.

4. **Повысить слаженность и масштабность контртеррористических усилий ООН**, чтобы более эффективно оказывать государствам-членам содействие в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии ООН и их собственных, национальных контртеррористических планов. Это должно

включать рассмотрение соответствующими межправительственными органами вопроса о создании единого координатора ООН по борьбе с терроризмом.

5. **Противостоять возросшей угрозе, исходящей от организованной преступности, пиратства и наркоторговли**, путем мобилизации на коллективные действия и разработки новых инструментов и всеобъемлющих региональных и глобальных стратегий. Это потребует интеграции таких аспектов ответных мер, как верховенство права, охрана здоровья населения и права человека.

#### **IV. Поддержка стран на переходном этапе**

1. **Внедрять передовой опыт и укреплять потенциал и поддержку ООН в ключевых областях**, где она обладает сравнительными преимуществами, в том числе в вопросах миростроительства, прав человека, законности, помощи в проведении выборов, национального примирения, разрешения споров, борьбы с коррупцией, разработки конституции и механизмов разделения властных полномочий и демократической практики.

2. **Поддерживать «переходные соглашения»** с согласованными стратегическими целями и взаимной ответственностью в нестабильной и конфликтной обстановке.

3. **Пропагандировать необходимость и добиться наступления эры ответственности** путем борьбы с безнаказанностью за совершение серьезных международных преступлений через укрепление международной системы уголовного правосудия, усиливаемой мерами по укреплению потенциала национальных судебных органов.

4. **Углублять стратегическое и оперативное взаимодействие** с международными и региональными организациями, в том числе с международными финансовыми учреждениями и региональными банками развития и другими заинтересованными участниками.

#### **V. Работа с женщинами и молодежью и в их интересах**

1. **Расширить кампанию ООН с целью положить конец насилию в отношении женщин** путем: расширения поддержки стран в области принятия законов, вводящих уголовную ответственность за насилие в отношении женщин и предусматривающих возмещение ущерба и предоставление средств правовой защиты жертвам, обеспечения доступа женщин к системе правосудия и судебного преследования виновных в совершении насилия в отношении женщин.

2. **Содействовать участию женщин в политической жизни во всем мире** путем поощрения стран к принятию мер, гарантирующих женщинам равные возможности занятия руководящих политических постов; организации выборов в целях содействия вовлечению женщин; и повышения способности женщин становиться эффективными лидерами. Уделять особое внимание состоянию из семи пунктов плану действий Генерального секретаря в отношении участия женщин в деятельности по миростроительству.

3. **Разработать план действий по обеспечению всестороннего участия женщин в процессе социально-экономического восстановления** с помощью развития многостороннего партнерства с участием правительства, частного сектора и гражданского общества. Это должно включать в себя рекомендации в отношении законов о наследовании, заработной платы, ухода за ребенком, распределения рабочей нагрузки и налогов.

4. **Решать вопросы, связанные с потребностями самого многочисленного за всю историю поколения молодежи**, путем уделения особого внимания молодежи в существующих программах по вопросам занятости, предпринимательской деятельности, привлечения к участию в политической жизни, гражданства и защиты прав и образования, а также репродуктивного здоровья. Для содействия осуществлению этой повестки дня система ООН разработает и будет осуществлять план действий, создаст программу молодых добровольцев под эгидой Программы добровольцев ООН и назначит нового Специального советника Генерального секретаря по делам молодежи.

## **Инструменты выполнения поставленных задач**

### **I. Всестороннее использование возможностей партнерства в рамках всей деятельности ООН**

1. **Расширять возможности ООН по осуществлению продуктивного многостороннего партнерства** с частным сектором, гражданским обществом, благотворительным и научным сообществом по широкому спектру проблемных направлений деятельности путем создания нового Фонда партнерства ООН, который будет выступать катализатором мобилизации средств и содействовать подотчетности.

2. **Объединить функции, чтобы создать эффективный механизм партнерства, включающий в себя Глобальный договор и Фонд партнерства ООН** и координировать общесистемные усилия по развитию партнерства.

3. **Расширять возможности ООН по привлечению традиционных и новых участников** с использованием всего спектра информационно-пропагандистских средств, включая социально-медийные сети.

### **II. Укрепление Организации Объединенных Наций**

1. **Обеспечить более эффективное выполнение мандатов и расширить масштабы деятельности в условиях признанного дефицита ресурсов с помощью инноваций и инициатив по управлению преобразованиями**, в том числе путем содействия проведению обзора текущего процесса исполнения бюджета.

2. **Сформировать современный контингент сотрудников, который будет действовать при поддержке глобального Секретариата и более эффективно использовать финансовые, людские и физические ресурсы, знания и информа-**

ционные технологии, в том числе благодаря активной реализации инициативы «Умоджа».

**3. Обеспечить большую открытость, гибкость и подотчетность Организации Объединенных Наций**, в том числе путем принятия ориентированной на результаты системы планирования, подотчетности и управления, упорядочения процесса составления бюджетов и применения методов общесистемного управления рисками.

**4. Приступить к осуществлению второй инициативы «Единство действий»**, которая будет посвящена вопросам эффективности управления и контроля за результатами, укрепления подотчетности и улучшения показателей деятельности.

**5. Усилить охрану и безопасность персонала ООН** путем учета решений о связанных с безопасностью финансовых и кадровых ресурсах во всех соответствующих процессах планирования и составления бюджета; укрепить в большем числе полевых миссий ООН аналитический потенциал для оценки угроз безопасности; и улучшить подготовку по вопросам безопасности для национальных и международных сотрудников с учетом тех опасных условий, в которых действует ООН. ООН должна также усилить свою поддержку травмированных сотрудников.

---