



United Nations
Educational, Scientific and
Cultural Organization

Organisation
des Nations Unies
pour l'éducation,
la science et la culture

Organización
de las Naciones Unidas
para la Educación,
la Ciencia y la Cultura

Организация
Объединенных Наций по
вопросам образования,
науки и культуры

منظمة الأمم المتحدة
للتربية والعلم والثقافة

联合国教育、
科学及文化组织

Генеральная конференция

35-я сессия, Париж 2009 г.

rep

Доклад

35 C/REP/15

20 июля 2009 г.

Оригинал: английский

Доклад Межправительственного совета Международной программы развития коммуникации (МПРК) о своей деятельности (2008-2009 гг.)

АННОТАЦИЯ

Источник: Статья 11 Устава Международной программы развития коммуникации (МПРК).

История вопроса: Межправительственный совет Международной программы развития коммуникации (МПРК) представляет Генеральной конференции ЮНЕСКО настоящий доклад в соответствии с резолюцией 21 C/4.21 и согласно статье 11 своего Устава, принятого на 21-й сессии; эта статья предусматривает, что Совет представляет доклады о своей деятельности Генеральной конференции ЮНЕСКО на ее каждой очередной сессии.

Содержание: В настоящем докладе излагается деятельность МПРК за текущий двухлетний период (2008-2009 гг.). В докладе содержится обзор важных решений и инициатив Совета, проектов МПРК и ее финансового положения.

Требуемое решение: Принятия решения по настоящему документу не требуется.

ВВЕДЕНИЕ

1. Международная программа развития коммуникации (МПРК) является единственной межправительственной программой в системе ООН, мандат которой предусматривает мобилизацию международной поддержки в интересах содействия устойчивому развитию, демократии и благому управлению посредством укрепления потенциалов развивающихся стран и стран переходного периода в области электронных средств информации и печати.

2. Эта уникальная роль МПРК недавно нашла подтверждение в резолюции 63/100 «*Информация на службе человечества*», принятой 5 декабря 2008 г. Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций на ее 63-й сессии, в которой содержится настоятельный призыв к тому, чтобы все страны, организации системы Организации Объединенных Наций в целом и все другие заинтересованные стороны «всемерно поддерживали Международную программу развития коммуникации Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, долженствующую поддерживать как государственные, так и частные средства массовой информации».

26-я СЕСИЯ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО СОВЕТА МПРК

3. Общую ответственность за Программу несет Межправительственный совет МПРК, который один раз в два года проводит свои сессии для оценки работы, проделанной в рамках Программы. В его состав входят представители 39 стран, которые избираются Генеральной конференцией ЮНЕСКО. 26-я сессия Межправительственного совета МПРК состоялась 26-28 марта 2008 г. в Штаб-квартире ЮНЕСКО в Париже¹.

Выборы Президиума

4. В начале своей сессии Совет, в соответствии со своими Правилами процедуры, избрал своего Председателя, заместителей Председателя, докладчика и членов Президиума в следующем составе:

Председатель: г-н Вальтер Фуст (Швейцария)

Заместители Председателя: Афганистан, Венесуэла (Боливарианская Республика), Тунис

Члены: Намибия, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки

Докладчик: г-н Мамаду Куме (Сенегал)

Установление стандартов развития средств информации – Решение относительно показателей развития средств информации

5. В соответствии со своей ролью, связанной с установлением стандартов и разработкой политики, Совет обсудил и одобрил всеобъемлющий набор показателей развития средств информации (ПРСИ)², разработанный группой международных экспертов по просьбе Совета. Эти показатели были сгруппированы по пяти категориям: (1) регламентирующая система, благоприятствующая свободе выражения убеждений, плюрализму и разнообразию средств информации; (2) плюрализм и разнообразие средств информации, экономические рамки, в которых все стороны находятся в равноправном положении, и прозрачность владения средствами информации; (3) средства информации как платформа для экономического дискурса; (4) учреждения по созданию и поддержке потенциала специалистов, что содействует свободе выражения убеждений, плюрализму и многообразию; (5) инфраструктурный потенциал в поддержку независимых и плюралистических средств информации. Если ПРСИ рассматривать в целом, то они являются желательной картиной той среды, которая должна быть создана для средств информации в целях обеспечения их свободы выражения убеждений, плюрализма и многообразия. Совет согласился с тем, что эти показатели развития средств

¹ Заключительный доклад 26-й сессии МПРК представлен по следующему адресу:

<http://www.unesco.org/webworld/en/ipdc>

² Полный текст доклада по ПРСИ представлен по следующему адресу: www.unesco.org/webworld/en/media-development-indicators

информации составляют «важный диагностический инструмент для всех заинтересованных сторон, позволяющий оценивать развитие средств информации в той или иной стране и тем самым выявлять области, в которых помощь особенно необходима». Совет охарактеризовал ПРСИ как важный вклад в определение общего подхода ООН к общим страновым оценкам (ОСО) и Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) в областях развития средств информации и надлежащего управления. Кроме того, Совет поручил Президиуму обеспечивать увязку показателей развития средств информации с целями в области развития при отборе предложений по проектам на предмет их утверждения.

Решение, касающееся безопасности журналистов и вопроса безнаказанности

6. Межправительственный совет принял решение действовать в качестве надзорного органа в отношении безопасности журналистов. Он напомнил о резолюции 29 C/29 «Осуждение насилия, направленного против журналистов» (29-я сессия Генеральной конференции ЮНЕСКО, 1997 г.), в которой к государствам-членам обращен призыв принимать необходимые меры для защиты журналистов и преследования тех, кто несет ответственность за преступления против них. Совет также отметил, что формы насилия в отношении журналистов по существу не меняются, а безнаказанность тех, кто подстрекает убивать людей, осуществляющих свое право на свободу выражения убеждений, является широко распространенным явлением. После того, как Генеральный директор представил доклад с осуждением убийства 121 журналиста в 2006-2007 гг., Межправительственный совет постановил принять инициативу МПРК в отношении безнаказанности таких преступлений. Совет настоятельно призвал государства-члены: «(а) соблюдать соответствующие обязательства в рамках международного права, с тем чтобы положить конец безнаказанности и обеспечить преследование тех, кто несет ответственность за такое насилие, там, где меры не были приняты; (б) информировать Генерального директора на добровольной основе о мерах, принимаемых для предотвращения безнаказанности преступников, и уведомлять его о состоянии судебных разбирательств, проводимых по каждому убийству, осужденному ЮНЕСКО». Совет также просил Президиум МПРК уделять приоритетное внимание проектам, направленным на оказание поддержки созданию местного потенциала в области безопасности журналистов.

Меры по выполнению двух решений, принятых Межправительственным советом МПРК

7. В связи с одобрением показателей развития средств информации (ПРСИ) ЮНЕСКО приступила к процессу их применения в отдельных странах, включая Мальдивские Острова, Мозамбик и Хорватию, в целях проведения всеобъемлющих оценок их национальной ситуации в области средств информации. ПРСИ были широко распространены, переведены на пять языков и признаны основными участниками сферы развития средств информации, включая ПРООН, Всемирный банк и Совет Европы (см. резолюцию 1637, 3 октября 2008 г).

8. В связи с решением, касающимся безопасности журналистов и вопроса безнаказанности, Генеральный директор ЮНЕСКО направил официальное письмо правительствам тех стран, где в 2006-2007 гг. произошли убийства журналистов, осужденные ЮНЕСКО. К правительствам был обращен призыв предоставить информацию о расследовании этих случаев. Доклад, основывающийся на ответах, полученных от соответствующих государств-членов, будет представлен Совету МПРК на его следующей сессии.

Оценка недавних проектов МПРК

9. Представляемые МПРК проекты рассматриваются как часть долгосрочной программы МПРК, осуществляемой в каждой стране, в связи с чем Президиум МПРК при отборе проектов рассматривает прогресс, достигнутый в данной стране благодаря предыдущей поддержке со стороны МПРК, на основе докладов об осуществлении проектов и внешних оценок. Президиум МПРК ежегодно произвольно отбирает ряд осуществленных проектов для про-

ведения их внешней оценки. 26-й сессии Совета МПРК были представлены доклады об оценке десяти проектов МПРК, недавно осуществленных в Непале, Палестине и Гватемале. В связи с этим Председатель Совета подчеркнул, что доклады об оценке являются важными рабочими документами, особенно для Президиума, и выступают в качестве полезной точки отсчета для других партнеров, которые могут изъявить желание присоединиться к этой работе, включая частных доноров.

СПЕЦИАЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА МПРК

Африка – Передовые учебные заведения

10. Рассматривая журналистское образование в качестве одного из важных вопросов, требующих своего решения в Африке, ЮНЕСКО разработала ряд критериев передового уровня учебных заведений по подготовке журналистов. Проведя оценку потенциала африканских учебных заведений, готовящих специалистов средств информации, ЮНЕСКО выявила 12 из них, которые могут стать передовыми учебными заведениями в области журналистского образования. МПРК предоставила поддержку ряду этих учреждений и установила с ними партнерские связи, с тем чтобы содействовать достижению установленного передового уровня в ближайшие четыре-пять лет.

52-е и 53-е СОВЕЩАНИЯ ПРЕЗИДИУМА МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО СОВЕТА МПРК

11. 23-25 апреля 2008 г. и 23-25 февраля 2009 г. в Штаб-квартире ЮНЕСКО в Париже состоялись два ежегодных заседания Президиума Совета МПРК под председательством г-на Вальтера Фуста, Председателя Совета МПРК. Участие в этих совещаниях приняли советники по коммуникации и информации из бюро ЮНЕСКО на местах, представившие проекты, за которые они отвечают. Основная задача этих совещаний состояла в отборе проектов для финансирования со стороны МПРК в 2008 г. и 2009 г.

Проекты МПРК, утвержденные в 2008-2009 гг.

12. Местные средства информации из развивающихся стран по всему миру представили на рассмотрение Президиума 163 предложения по проектам, разработанные на основе руководящих принципов МПРК, касающихся подготовки проектов³, на основе экспертной помощи со стороны специалистов ЮНЕСКО, работающих в 33 бюро на местах. Предложения подлежали рассмотрению только в тех случаях, если они представлялись заслуживающими доверия организациями, преследовали четко установленную цель и соответствовали по крайней мере одному из следующих приоритетов МПРК:

- проекты, которые способствуют развитию или укреплению свободы выражения мнений путем оказания поддержки электронным и печатным средствам информации или путем создания потенциала специалистов средств информации для защиты их права на свободу выражения мнений и сопутствующую ей свободу печати, включая проекты, направленные на совершенствование законодательства в этой области;
- проекты, направленные на развитие средств информации (электронных и печатных), включая общинные мультимедийные центры, обладающие возможностями общинного вещания;
- проекты по оказанию поддержки подготовке специалистов средств информации и, в частности, созданию потенциала учреждений по подготовке в области средств информации в интересах обеспечения подготовки высокого качества и подготовки инструкторов.

³ Руководящие принципы МПРК, касающиеся подготовки проектов, представлены по следующему адресу: <http://www.unesco.org/webworld/en/ipdc>

13. Из 163 рассмотренных предложений по проектам Президиум МПРК утвердил **26 региональных и 107 национальных проектов, представленных 71 страной, на общую сумму 3 666 230 долл.** для финансирования посредством Специального счета МПРК. Подробности см. в таблице ниже:

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ СО СТОРОНЫ МПРК В 2008-2009 ГГ.					
СТРАНА	ЧИСЛО ПРОЕКТОВ	СУММА (ДОЛЛ.)	СТРАНА	ЧИСЛО ПРОЕКТОВ	СУММА (ДОЛЛ.)
АФРИКА			АЗИЯ И ТИХИЙ ОКЕАН		
РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ	2	78 870	РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ	10	316 745
1. БЕНИН	2	42 350	34. АФГАНИСТАН	4	99 000
2. БУРКИНА-ФАСО	2	55 000	35. БАНГЛАДЕШ	4	112 200
3. БУРУНДИ	1	33 000	36. БУТАН	1	16 500
4. КАМЕРУН	1	24 200	37. КИТАЙ	1	43 230
5. Ц.А.Р.	2	93 500	38. ВОСТ. ТИМОР	3	80 000
6. ЧАД	3	86 900	39. ИНДИЯ	1	25 300
7. КОТ-Д'ИВУАР	2	60 500	40. КАЗАХСТАН	1	20 900
8. ГАБОН	1	24 200	41. КЫРГЫЗСТАН	1	24 530
9. ГАМБИЯ	2	49 500	42. МАЛАЙЗИЯ	1	27 500
10. ГАНА	2	68 200	43. МИКРОНЕЗИЯ	1	20 350
11. ГВИНЕЯ	1	25 300	44. МЬЯНМА	1	33 000
12. ГВИНЕЯ-БИСАУ	1	33 000	45. НАУРУ	1	24 200
13. КЕНИЯ	2	44 000	46. НЕПАЛ	1	38 500
14. МАЛАВИ	1	22 000	47. ПАКИСТАН	2	64 900
15. МАЛИ	1	39 600	48. ПАЛАУ	2	58 300
16. НАМИБИЯ	1	31 500	49. ПАПУА-НОВ. ГВИНЕЯ	1	33 000
17. НИГЕР	1	14 300	50. ШРИ-ЛАНКА	1	13 200
18. РУАНДА	2	37 400	51. ТАДЖИКИСТАН	1	27 500
19. САН-ТОМЕ И ПРИНСИПИ	1	29 370	52. ТАИЛАНД	1	26 400
20. СЕНЕГАЛ	1	40 095	53. УЗБЕКИСТАН	1	16 500
21. СЕЙШЕЛ. О-ВА	1	35 200	54. ВАНУАТУ	1	16 500
22. СОМАЛИ	3	104 500	ЛАТ. АМЕРИКА И КАРИБСКИЙ БАССЕЙН		
23. ТАНЗАНИЯ	4	123 200	РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ	11	320 540
24. ТОГО	1	27 500	55. БАГАМ. О-ВА	1	33 000
25. УГАНДА	2	64 900	56. БЕЛИЗ	1	24 200
26. ЗАМБИЯ	2	41 800	57. БОЛИВИЯ	1	24 200
АРАБСКИЙ РЕГИОН			58. ЧИЛИ	1	20 900
РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ	2	72 930	59. КОЛУМБИЯ	1	24 200
27. ИОРДАНИЯ	1	45 100	60. КОСТА-РИКА	1	27 500
28. ЛИВАН	2	38 500	61. САЛЬВАДОР	1	16 500
29. МАВРИТАНИЯ	1	11 000	62. ЭКВАДОР	1	10 560
30. МАРОККО	1	19 800	63. ГАЙАНА	2	49 500
31. ПАЛЕСТИНСКИЕ ТЕРРИТОРИИ	4	99 000	64. ГАИТИ	1	38 500
ЕВРОПА			65. МЕКСИКА	1	22 000
РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ	1	27 500	66. НИКАРАГУА	1	36 300
32. АРМЕНИЯ	1	17 600	67. ПАНАМА	2	46 970
33. МОЛДОВА	1	22 000	68. ПЕРУ	2	52 800
			69. СЕНТ-ЛЮСИЯ	1	13 200
			70. СЕНТ-ВИНСЕНТ И ГРЕНАДИНЫ	1	15 950
			71. УРУГВАЙ	1	18 700

ФИНАНСОВЫЕ ВЗНОСЫ ДЛЯ МПРК В 2007-2008 ГГ.

14. В соответствии с процедурами МПРК, Президиум выделяет средства на проекты только на основе финансовых ресурсов, уже имеющихся на Специальном счете МПРК на конец финансового года, предшествующего совещанию Президиума. Эта практика позволяет избегать любого дефицита в бюджете МПРК и приступать к началу осуществления проектов сразу же после совещания Президиума. В 2008-2009 гг. были утверждены и профинансированы 133 проекта благодаря следующим взносам, внесенным в 2007-2008 гг.:

Финансовые взносы для МПРК в 2007-2008 гг.				
(долл.)				
		2007 г.	2008 г.	Итого
1.	Афганистан		500	500
2.	Андорра	15 104	14 742	29 846
3.	Чешская Республика	56 066	56 540	112 606
4.	Дания	97 929	93 457	191 386
5.	Финляндия	294 986	278 948	576 843
6.	Германия	42 773		42 773
7.	Греция	20 161		20 161
8.	Индия	30 000	30 000	60 000
9.	Израиль	15 000		15 000
10.	Италия		50 000	50 000
11.	Япония (ЯЦФ)	86 600		86 600
12.	Норвегия	362 448	142 958	505 406
13.	Российская Федерация		100 000	100 000
14.	Испания	358 906	567 376	926 282
15.	Швейцария	115 767	457 497	573 264
16.	Соединенные Штаты Америки	305 500	118 544	424 044
	Итого	1 801 240	1 910 062	3 711 302

15. В 2007-2008 гг. МПРК получила в общей сложности 3 711 302 долл. от 16 стран-доноров. По сравнению с предыдущим двухлетием значительно увеличилось число доноров, и возрос объем взносов. Основными донорами были Дания, Финляндия, Норвегия, Испания, Швейцария и США. В частности, следует отметить крупный взнос со стороны Испании (926 282 долл.), составивший около 25% от общей суммы взносов, полученных в 2007-2008 гг. Следует также отметить, что Италия и Российская Федерация приняли решение возобновить предоставление Программе своей финансовой поддержки.

16. В целях дальнейшего увеличения объема взносов, предоставляемых в распоряжение МПРК для оказания поддержки проектам по развитию средств информации, Председатель Совета разослал письма как традиционным, так и потенциальным донорам, включая развивающиеся страны, подчеркнув в них важное значение поддержки МПРК, пусть даже посредством символических взносов. Он напомнил, что любой взнос, каким бы скромным он ни был, имеет большое символическое значение, поскольку свидетельствует о доверии донора к этой уникальной программе многосторонней помощи.