



32 С/57

22 сентября 2003 г.

Оригинал: английский

Проект стратегии ЮНЕСКО по правам человека

АННОТАЦИЯ

В соответствии с Программой реформы Генерального секретаря Организации Объединенных Наций (А/51/950), в которой предлагается активизировать деятельность системы Организации Объединенных Наций в области прав человека, а также с Декларацией тысячелетия Организации Объединенных Наций (А/RES/55/2), Генеральный директор представляет Генеральной конференции Стратегию ЮНЕСКО по правам человека.

Настоящая стратегия основывается на документе 165 EX/10, который был подробно обсужден на 165-й сессии Исполнительного совета (октябрь 2002 г.), и отражает результаты состоявшейся позднее серии консультаций с государствами-членами и соответствующими партнерами.

Ввиду чрезвычайной важности борьбы с расизмом и дискриминацией стратегия по этому вопросу представляется в рамках отдельного пункта предварительной повестки дня Генеральной конференции (документ 32 С/13, пункт 5.1). Эти две стратегии взаимосвязаны и взаимно подкрепляют друг друга.

Требуемое решение: пункт 46.

ВВЕДЕНИЕ

1. В Уставе Организации Объединенных Наций провозглашается, что важной задачей всей системы Организации Объединенных Наций является поощрение уважения к правам человека и основным свободам для всех. Статья I Устава ЮНЕСКО подтверждает ее приверженность этой цели.

2. С момента своего создания ЮНЕСКО играла важную роль в области прав человека. Она активно участвовала в разработке Всеобщей декларации прав человека и сразу после ее принятия заявила о важности этой декларации для всей деятельности ЮНЕСКО. Организация содействовала разработке Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

3. Одна из уставных обязанностей ЮНЕСКО заключается в содействии поощрению всех прав человека. В то же время на нее возлагается особая обязанность в отношении определенных прав, в частности права на образование, права на участие в культурной жизни, права на свободу придерживаться своих мнений и выражать их, включая право искать, получать и распространять информацию, а также права пользования результатами научного прогресса и их практического применения. Организация также играет важную роль в деле поощрения и защиты культурного разнообразия, которое является этическим императивом, неотделимо от уважения достоинства человеческой личности и подразумевает обязательство уважать права человека и основные свободы. ЮНЕСКО охраняет и популяризирует культурное наследие в материальной и нематериальной форме. Залогом культурного разнообразия и следовательно уважения прав человека является свобода выражения мнений, плюрализм средств информации, многоязычие, равный доступ всех культур к культурной жизни, включая равный доступ к знаниям, в том числе в их цифровой форме¹. Поощрение прав женщин является одним из приоритетов Организации.

4. ЮНЕСКО приняла ряд нормативных документов, касающихся прав человека. Она проводит исследования на предмет уточнения содержания прав человека в целях содействия их упрочению. Играя общепризнанную роль в деле образования в области прав человека, она издала целый ряд публикаций, а также учебных и информационных материалов по правам человека, что существенным образом способствовало их поощрению и защите во всем мире, а также созданию культуры прав человека².

5. Приверженность ЮНЕСКО правам человека подтверждается и еще более разъясняется в решениях его руководящих органов. Генеральная конференция на своей 31-й сессии уполномочила Генерального директора увеличить вклад ЮНЕСКО в содействие осуществлению всех прав человека, особенно прав, относящихся к компетенции Организации (документ 31 С/5, пункт 03200). В Среднесрочной стратегии на 2002-2007 гг. поощрение и защита прав человека определены в качестве одного из приоритетов всей Организации в целом (31 С/4, пункты 90-92).

6. Проект стратегии по правам человека является ответом ЮНЕСКО на Программу реформы Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, в которой подчеркивается, что «важной задачей на будущее будет укрепление программы по правам человека и

¹ Всеобщая декларация о культурном разнообразии, единогласно принятая Генеральной конференцией ЮНЕСКО в ноябре 2001 г. (в частности статьи 4-6).

² С дополнительной информацией можно ознакомиться в документе “Review of UNESCO’s past and present work on human rights” (только на английском языке), который предоставляется по запросу.

включение ее в широкий круг мероприятий Организации»³. Это служит отражением положений Венской декларации и Программы действий, в частности принципов универсальности, неделимости, взаимосвязанности и взаимозависимости всех прав человека – гражданских, культурных, экономических, политических и социальных⁴. Они были приняты с должным учетом конкретных обязанностей других органов, программ и специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций, в частности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)⁵. Проект стратегии имеет целью обеспечить значительный вклад ЮНЕСКО в реализацию Повестки дня на XXI век Организации Объединенных Наций, Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций и Целей в области развития на пороге тысячелетия⁶. Ее цель заключается в усилении вклада ЮНЕСКО в поощрение и защиту прав человека путем воплощения в жизнь целостной и касающейся всей Организации в целом концепции прав человека.

7. Проект стратегии был разработан Межсекторальной целевой группой, учрежденной заместителем Генерального директора по вопросам социальных и гуманитарных наук по просьбе Генерального директора. Она подготовлена в развитие документа 165 EX/10 «Составные части общей стратегии ЮНЕСКО по правам человека», который был представлен Исполнительному совету в октябре 2002 г., и учитывает результаты его обсуждения. В соответствии с решением Совета целевая группа продолжила свою работу над этой стратегией. Информация о ходе работы по подготовке стратегии была представлена Исполнительному совету на его 166-й сессии⁷.

8. Настоящий документ отражает также результаты консультаций с государствами-членами и наблюдателями на основе документа 165 EX/10, которые были развернуты в соответствии с циркулярным письмом от 17 октября 2002 г.⁸. В своих ответах все государства согласились с актуальностью стратегии ЮНЕСКО по правам человека. В то же время не все аспекты проекта, предложенного в документе 165 EX/10, получили их полную поддержку. С учетом того, что в ряде случаев государства выражали несопадающие мнения по одним и тем же аспектам, изменения, внесенные в этот документ, отражают взгляды большинства государств.

9. Данный документ также отражает результаты консультаций с партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Международной организации труда (МОТ), а также с ведущими исследовательскими и учебными учрежде-

³ Доклад Генерального секретаря «Обновление Организации Объединенных Наций: программа реформы», A/51/1950, 1997 г., пункт 79.

⁴ Принято консенсусом на Всемирной конференции по правам человека в Вене в 1993 г.

⁵ Дополнительная информация содержится в документе “Review of UNESCO’s past and present work on human rights” (только на английском языке), который предоставляется по запросу.

⁶ См. Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций, A/RES/55/2, 8 сентября 2000 г. и Доклад Генерального секретаря «План осуществления Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций», A/56/326, 6 сентября 2001 г.

⁷ Доклад Генерального директора о мерах по выполнению решений, принятых Исполнительным советом на его предыдущих сессиях (документ 166 EX/5).

⁸ По состоянию на конец мая 2003 г. в ЮНЕСКО поступили ответы от следующих 40 стран: Австрия, Бразилия, Чили, Хорватия, Куба, Демократическая Республика Конго, Дания, Эфиопия, Финляндия, Франция, Германия, Гана, Святейший Престол, Венгрия, Исландия, Индонезия, Израиль, Япония, Иордания, Латвия, Ливан, Литва, Мадагаскар, Мексика, Марокко, Нидерланды, Новая Зеландия, Оман, Филиппины, Польша, Португалия, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Сербия и Черногория (бывшая Союзная Республика Югославия), Словакия, Швейцария, Того, Тунис, Турция, Вьетнам.

ниями и неправительственными организациями, занимающимися правами человека, и кафедрами ЮНЕСКО по правам человека⁹.

10. Проект стратегии направлен на интеграцию подхода, основанного на правах человека, во все программы ЮНЕСКО в целях поощрения теоретических и эмпирических исследований и распространения знаний в области прав человека, дальнейшего содействия развитию образования в области прав человека в качестве неотъемлемой части права на образование и разработки и применения норм ЮНЕСКО по правам человека. Во всех этих областях деятельности приоритетное значение будет придаваться поощрению прав человека применительно к женщинам, равных гендерных возможностей и равного участия женщин во всех сферах жизни. Кроме того, проект стратегии направлен на дальнейшее укрепление сотрудничества в области прав человека в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также с региональными межправительственными организациями и другими партнерами. В нескольких разделах этого документа упоминаются также мероприятия по оказанию консультативных услуг и технической помощи, которые будут зависеть от мобилизации внебюджетных средств и будут осуществляться в тесном сотрудничестве с партнерами ЮНЕСКО. В реализацию этой стратегии вовлекаются все сектора ЮНЕСКО и подразделения вне Штаб-квартиры.

11. Общая цель проекта стратегии заключается в усилении вклада ЮНЕСКО в содействие осуществлению прав человека в эру глобализации и в подтверждении специфической роли ЮНЕСКО в деле поощрения всех прав человека, в частности с помощью образования и научных исследований, и защиты этих прав в областях ее компетенции. Осуществление стратегии будет способствовать созданию глобальной культуры прав человека, что является важным шагом в становление глобализации с человеческим лицом.

РАЗДЕЛ I – ДАЛЬНЕЙШАЯ ИНТЕГРАЦИЯ ПОДХОДА, ОСНОВАННОГО НА ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА, ВО ВСЕ ПРОГРАММЫ ЮНЕСКО

12. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций подчеркнул, что права человека являются одним из центральных элементов реформы Организации Объединенных Наций. Подчеркнув, что правам человека отводится ведущее место во всей деятельности Организации Объединенных Наций, он настоятельно призвал придавать проблематике прав человека магистральное значение в рамках системы Организации Объединенных Наций¹⁰. Такая магистрализация прав человека подразумевает следующее:

- (a) все программы, политические установки и техническая помощь должны и далее содействовать реализации прав человека в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека и другими международными актами по правам человека;
- (b) необходимо руководствоваться принципами и нормами в области прав человека в процессе работы с программами во всех областях и на всех этапах, включая разработку, осуществление, мониторинг и оценку;

⁹ Консультации с кафедрами ЮНЕСКО по правам человека были проведены во время Всемирного форума кафедр ЮНЕСКО (в ноябре 2002 г.), а также с неправительственными организациями – в Париже в марте-мае 2003 г. и с исследовательскими и учебными заведениями по правам человека – в Маахстрихте в июне 2003 г.

¹⁰ Доклад Генерального секретаря «План осуществления Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций», A/56/326, пункт 201, 6 сентября 2001 г.

- (с) программы и мероприятия должны способствовать расширению возможностей для того, чтобы «исполнители долга» осуществляли свои обязанности, а «обладатели прав» добивались их реализации¹¹.

13. Дальнейшая интеграция подхода, основанного на правах человека, во все фазы процесса работы с программами усилит вклад ЮНЕСКО в осуществление прав человека. Эта интеграция будет обеспечиваться на основе принципов и норм в области прав человека с надлежащим учетом заключительных соображений и общих замечаний органов по мониторингу выполнения договоров о правах человека. Придание проблематике прав человека применительно к женщинам магистрального значения в целях обеспечения уважения, защиты и реализации их прав в качестве одной из задач системы Организации Объединенных Наций в целом станет приоритетом в рамках нынешней стратегии¹².

14. Для дальнейшей интеграции подхода, основанного на правах человека, в ЮНЕСКО и для обеспечения создания внутри Организации потенциала по вопросам прав человека устанавливаются следующие **цели**:

- (i) интеграция подхода, основанного на правах человека, во все мероприятия и проекты ЮНЕСКО в согласовании с Программой реформы Организации Объединенных Наций;
- (ii) усиление внутриучрежденческой координации мероприятий по правам человека с обеспечением более эффективного вклада в упрочение всех прав человека, в частности тех из них, которые подпадают под компетенцию ЮНЕСКО;
- (iii) расширение осведомленности и знаний сотрудников ЮНЕСКО в отношении норм и основных проблем, касающихся прав человека, и методов работы с программами, основанных на правах человека.

15. К числу **предлагаемых мер** относятся следующие:

- (a) в свете опыта включения той или иной проблематики в основное русло деятельности, накопленного в Организации Объединенных Наций, предусматривается разработать поэтапный план придания проблематике прав человека магистрального значения во всех программах и мероприятиях ЮНЕСКО на основе актов о правах человека и выводов органов по мониторингу выполнения договоров;
- (b) обучение персонала в Штаб-квартире и в подразделениях на местах по вопросам прав человека, включая совещания персонала по основным проблемам прав человека с участием ведущих экспертов;
- (c) регулярный обмен информацией и осуществление совместных межсекторальных проектов;
- (d) регулярная оценка осуществленных мероприятий и достигнутых результатов.

¹¹ На основе выводов второго межучрежденческого семинара по реализации основанного на правах человека подхода к развитию в контексте реформ ООН (Стемфорд, Коннектикут, 5-7 мая 2003 г.).

¹² Стратегическая цель I.1 Пекинской платформы действий, пункт 231.

16. Ожидаемые результаты:

- (a) целостное представление в рамках всей Организации о роли и специфических обязанностях ЮНЕСКО в области прав человека, а также ориентированный на права человека подход к деятельности всех секторов;
- (b) повышение осведомленности и знаний сотрудников Организации в отношении норм, проблем и тенденций в области прав человека, а также более четкое акцентирование аспекта прав человека в работе ЮНЕСКО;
- (c) использование результатов оценок при работе с программами и соответствующей корректировке текущих проектов;
- (d) повышение международного признания специфической роли ЮНЕСКО в области прав человека.

РАЗДЕЛ II – СОДЕЙСТВИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ЭПОХУ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

17. Наряду с созданием беспрецедентного богатства и благосостояния глобализация сопряжена с ростом нищеты, неравенства и отчужденности для многих стран, групп людей и отдельных лиц. Необходимо в срочном порядке усилить мероприятия по обеспечению уважения, защиты и реализации прав человека ради воплощения в жизнь «глобализации с человеческим лицом», как это указывается в нынешней Среднесрочной стратегии ЮНЕСКО.

18. Мероприятия ЮНЕСКО по правам человека сосредотачиваются на тех областях, где Организация обладает очевидными сравнительными преимуществами, опытом и компетентностью. С учетом осуществляемых ЮНЕСКО функций лаборатории идей, нормотворческого органа и центра обмена информацией¹³, главными аспектами проекта стратегии являются «содействие развитию научных исследований и распространению знаний в области прав человека», «образование в области прав человека в качестве неотъемлемой части права на образование» и «нормотворческая деятельность, мониторинг и защита прав человека в областях компетенции ЮНЕСКО».

A. Содействие развитию научных исследований и распространению знаний в области прав человека

19. ЮНЕСКО надлежит играть особую роль в содействии развитию научных исследований, интеллектуального анализа и дискуссий в том, что касается препятствий для полного осуществления всех прав человека во всех областях ее компетенции, а также в определении «передовых методов» и направлений возможной деятельности. Результаты этих исследований должны обеспечивать информацию для выработки политики на всех уровнях и содействовать нормотворческой деятельности, созданию потенциала и оказанию технической помощи, а также способствовать мероприятиям по образованию в области прав человека.

20. Программа междисциплинарных научных исследований ЮНЕСКО в области прав человека должна быть определена в тесном сотрудничестве с УВКПЧ, ведущими исследовательскими и учебными учреждениями из всех регионов мира, кафедрами ЮНЕСКО и другими партнерами. Необходимо широко распространять результаты исследований для повышения информированности широкой общественности по вопросам прав человека. Эту

¹³ Среднесрочная стратегия на 2002-2007 гг., пункт 30.

работу следует проводить в сотрудничестве с национальными комиссиями, партнерами и сетями ЮНЕСКО, включая национальные учреждения, занимающиеся правами человека, а также научно-исследовательские и учебные центры, кафедры ЮНЕСКО, межправительственные организации и гражданское общество.

21. В области содействия развитию научных исследований и распространению знаний по вопросам прав человека устанавливаются следующие **цели**:

- (i) выявление и анализ трудностей и препятствий, мешающих полному осуществлению прав человека в областях компетенции ЮНЕСКО, а также вновь возникающих проблем на региональном и глобальном уровнях;
- (ii) дальнейшее уточнение принципа универсальности, неделимости, взаимосвязанности и взаимозависимости всех прав человека, особенно в областях специализации ЮНЕСКО, а также вопроса о неотъемлемых связях между правами человека, демократией, миром и развитием и проблематики равноправия мужчин и женщин и гендерного равенства;
- (iii) развитие сотрудничества с государствами-членами, межправительственными и неправительственными организациями, национальными учреждениями по правам человека, сетями кафедр ЮНЕСКО и научно-исследовательскими и учебными центрами по правам человека в целях создания и осуществления программы научных исследований ЮНЕСКО.

22. К числу **предлагаемых мероприятий** относятся следующие:

- (a) разработка программы научных исследований в областях компетенции ЮНЕСКО по вопросам содержания прав человека, характера связанных с ними обязанностей, положения дел с их реализацией, соответствующих показателей и возможностей правозащитной деятельности через суд, в том числе в отношении экономических, социальных и культурных прав, с учетом региональных и субрегиональных приоритетов и необходимости обеспечения равного участия женщин и мужчин в экономической, социальной и культурной деятельности, а также таких тематических приоритетов, как свобода религии и убеждений и права лиц, относящихся к различным группам;
- (b) широкое распространение информации о деятельности ЮНЕСКО в области прав человека, а также документации и результатов исследований для содействия выработке политики, созданию потенциала и информированию общественности;
- (c) выявление и распространение «передового опыта» осуществления прав человека;
- (d) поощрение научных исследований, в частности проводимых молодыми учеными из всех регионов мира, особенно из развивающихся стран, путем предоставления небольших пособий на исследования.

23. **Ожидаемые результаты**:

- (a) расширение прав и возможностей организаций гражданского общества с целью повышения эффективности их работы по содействию осуществлению прав человека для всех, будь то мужчины или женщины, в областях компетенции ЮНЕСКО;

- (b) влияние на выработку политики и нормотворческую деятельность для содействия осуществлению прав человека в областях компетенции ЮНЕСКО;
- (c) укрепление партнерских связей с научно-исследовательскими сетями и правительственными, межправительственными и неправительственными партнерами;
- (d) развитие научных исследований в областях компетенции ЮНЕСКО по проблемам прав человека во всем мире, в частности в развивающихся странах;
- (e) расширение знаний и информированности широкой общественности в отношении проблем, угроз и препятствий, мешающих всеобъемлющему осуществлению прав человека в областях компетенции ЮНЕСКО, посредством широкого распространения результатов научных исследований, в частности в рамках мероприятий по образованию в области прав человека, в целях сокращения разрыва между теорией и практикой.

В. Образование в области прав человека в качестве неотъемлемой части права на образование

24. ЮНЕСКО располагает многолетним опытом в области образования по правам человека (ОПЧ), в которой она активно действует со времени своего создания в 1945 г. С 1995 г. деятельность ЮНЕСКО осуществляется в рамках Десятилетия образования в области прав человека Организации Объединенных Наций (1995-2004 гг.) и основывается на различных нормативных актах, принятых ЮНЕСКО и Организацией Объединенных Наций. В Среднесрочной стратегии ЮНЕСКО, а также в резолюции 30 C/16 и различных решениях Исполнительного совета государства-члены определили ОПЧ в качестве одного из стратегических приоритетов деятельности Организации и ключевого фактора поощрения права на качественное образование и равный доступ к нему девочек и женщин.

25. ЮНЕСКО считает, что само ОПЧ представляет собой одно из прав человека в рамках реализации права на образование, являющегося одним из приоритетов, указанных в Декларации тысячелетия. В основных актах по правам человека образование в области прав человека рассматривается в качестве неотъемлемой части права на образование, которое должно быть направлено на полное развитие человеческой личности и укрепление прав человека и основных свобод для всех мужчин и женщин и должно способствовать привитию ценностей мира, взаимопонимания и терпимости¹⁴.

26. В сегодняшнем мире жизненно необходимо рассматривать ОПЧ в целостной перспективе. В этой связи ОПЧ должно служить фундаментом для демократизации систем образования в контексте национальных образовательных реформ в целях интеграции в них мероприятий по изучению и практическому осуществлению прав человека. Это касается не только содержания учебных планов, но также и образовательных процессов, педагогических методов и той окружающей обстановки, в которой проводится обучение, включая вопросы управления системами образования. Образование в области прав человека подразумевает как практическую реализацию прав человека, так и обучение в этой сфере. В этой связи ОПЧ не следует сводить лишь к теоретическим аспектам, а надлежит обеспечивать обучающимся возможности развития и практического применения навыков уважения прав человека и демократии в рамках «школьной жизни». ОПЧ должно стать неотъемлемой частью формального, неформального и неофициального образования.

¹⁴ Всеобщая декларация прав человека, статья 26(2); Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 13(1); Конвенция о правах ребенка, статья 29(1).

27. В свете вышеизложенных соображений и на основе консультаций по этой проблематике с государствами-членами, экспертами¹⁵ и НПО устанавливаются следующие цели:

- (i) наблюдение за образованием в области прав человека в качестве части права на образование в государствах-членах;
- (ii) придание образованию в области прав человека магистрального значения в национальных образовательных системах в соответствии с принципами универсальности, неделимости, взаимосвязанности и взаимозависимости всех прав человека с учетом многообразия культур, исторического развития и истории образования в каждой стране;
- (iii) интеграция образования в области прав человека в национальные планы действий в сфере Образования для всех (ОДВ);
- (iv) содействие подготовке и осуществлению национальных планов действий по образованию в области прав человека с уделением должного внимания результатам соответствующего Десятилетия ООН;
- (v) налаживание стратегического партнерства со специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, межправительственными и неправительственными организациями и другими ассоциациями гражданского общества, научно-исследовательскими кругами, парламентариями и т.п. в целях более эффективного осуществления и повышения действенности образования в области прав человека на международном, региональном и национальном уровнях; в этом плане важная роль возлагается на национальные комиссии по делам ЮНЕСКО;
- (vi) содействие развитию существующих сетей ЮНЕСКО (УНИТВИН/Кафедры ЮНЕСКО, ассоциированных школ, ассоциаций и клубов ЮНЕСКО) и создание новых сетей.

28. К числу **предлагаемых мероприятий** относятся следующие:

- (a) обзор используемых государствами-членами методов приведения национального законодательства и административных правил в соответствие с нормативными актами по вопросам права на образование и ОПЧ, а также путей практического выполнения этих обязанностей; обобщение и публикация материалов о существующей практике на национальном уровне;
- (b) поддержка исследований, проводимых национальными научно-исследовательскими учреждениями, относительно методов воплощения универсальных ценностей прав человека в национальную и местную культуру (культуры);
- (c) осуществление национальных и субрегиональных проектов (финансируемых за счет внебюджетных средств) в ряде регионов с уделением первоочередного внимания пересмотру учебных планов и учебников, подготовке инструкторов, педагогов и административных работников в системе образования и выпуск

¹⁵ Соответствующее совещание экспертов по теме: «Практическое осуществление прав в области образования: новая приверженность образованию в области прав человека» было организовано в Штаб-квартире ЮНЕСКО, 30-31 января 2003 г. Заключительный доклад совещания имеется на английском и французском языках.

учебных материалов, педагогических пособий и материалов для подготовки кадров;

- (d) проведение исследований по вопросам образования в области прав человека, в том числе относительно методов, содержания, техники и показателей качества для оценки образования в области прав человека и практического осуществления прав в сфере образования;
- (e) публикация и распространение «передовой практики» в вопросах образования в области прав человека в сотрудничестве с УВКПЧ. Помимо этого, будет присуждаться премия ЮНЕСКО по образованию в области прав человека в знак признания новаторских педагогических подходов в этой сфере;
- (f) поощрение интеграции ОПЧ в планы по ОДВ путем разработки предназначенных для государств-членов руководящих принципов, описывающих поэтапный процесс включения ОПЧ в планы по ОДВ, а также с помощью целенаправленных семинаров;
- (g) предоставление государствам-членам по их заявкам консультативных услуг и технической помощи в вопросах разработки национальных планов действий для образования в области прав человека в соответствии с конкретными руководящими принципами, разработанными УВКПЧ;
- (h) содействие эффективному использованию информационных и коммуникационных технологий (ИКТ), в частности с помощью многоязычного образовательного сервера ЮНЕСКО [D@dalos](#), посвященного правам человека и демократии в юго-восточной Европе, многоязычной электронной сети экспертов по образованию в области прав человека в Латинской Америке и возможного создания портала для совместного использования и распространения информации об учебных планах, педагогической подготовке, научных исследованиях, оценке и «передовой практике» в вопросах ОПЧ; будет также создана база данных об экспертах по ОПЧ;
- (i) активизация взаимодействия с существующими международными, региональными и национальными сетями, в частности с кафедрами ЮНЕСКО.

29. **Ожидаемые результаты:**

- (a) мониторинг осуществления международных нормативных актов, касающихся права на образование и образования в области прав человека;
- (b) придание ОПЧ магистрального значения в национальных системах образования;
- (c) интеграция ОПЧ в национальные планы по ОДВ;
- (d) разработка и осуществление национальных планов по ОПЧ;
- (e) налаживание стратегических партнерских связей в целях реализации ОПЧ и активизация сотрудничества с существующими сетями;
- (f) документальная регистрация, а также издание и распространение материалов о «передовой практике», в частности о новаторских педагогических подходах.

С. Нормативная деятельность, мониторинг и мероприятия по защите прав человека в областях компетенции ЮНЕСКО

30. В истекшие годы ЮНЕСКО приняла ряд нормативных актов, прямо или косвенно связанных с правами человека в областях ее компетенции. Эти конвенции, декларации и рекомендации касаются главным образом права на образование, защиты моральных и материальных интересов, обусловленных научной, литературной или художественной деятельностью, права на участие в культурной жизни и т.п.

31. Используемый ЮНЕСКО механизм мониторинга исполнения нормативных актов основывается на процедуре представления государствами своих докладов, как устанавливается в статье IV (б) и статье VIII Устава, а также в Правилах процедуры, касающихся рекомендаций государствам-членам и международных конвенций, подпадающих под условия пункта 4 статьи IV Устава. При этом проводится четкое разграничение между «первоначальными докладами» и «периодическими докладами», некоторые из которых рассматриваются Комитетом по конвенциям и рекомендациям (КР). КР представляет собственные доклады Исполнительному совету, который затем представляет свои замечания на рассмотрение Генеральной конференции.

32. В целях совершенствования механизма представления докладов в ЮНЕСКО КР приступил к рассмотрению ряда вариантов реформы¹⁶ и предложил Исполнительному совету утвердить несколько мер переходного характера в этой области, принимая во внимание аналогичные усилия, предпринимаемые в рамках системы Организации Объединенных Наций на предмет совершенствования процедур мониторинга исполнения различных договоров по правам человека¹⁷. Эти меры, содержащиеся в решении Исполнительного совета 165 ЕХ/6.2, относятся лишь к конвенциям и рекомендациям, наблюдение за которыми возлагается на КР вплоть до принятия Генеральной конференцией надлежащего решения. В этих же целях Исполнительный совет¹⁸ и ЭКОСОС учредили в октябре 2001 г. Объединенную группу экспертов по мониторингу права на образование в составе двух представителей от Комитета Организации Объединенных Наций по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКОП) и двух представителей от КР. Эта Объединенная группа экспертов ЮНЕСКО (КР)/ЭКОСОС (КЭСКОП) провела первое заседание в Штаб-квартире ЮНЕСКО 19 мая 2003 г. и изучила в рамках своих полномочий возможности облегчения бремени подготовки докладов государств по вопросам права на образование и возможные пути упрощения и повышения эффективности соответствующих процедур.

33. Главным механизмом защиты прав человека в рамках компетенции ЮНЕСКО является процедура представления сообщений, установленная решением 104 ЕХ/3.3 от 1978 г., которое регламентирует рассмотрение представляемых в ЮНЕСКО случаев и вопросов, касающихся предполагаемых нарушений прав человека в сферах ее компетенции. Процедура, касающаяся сообщений, носит строго конфиденциальный характер и имеет целью достижение взаимоприемлемого урегулирования с соответствующим государством.

34. В дополнение к вышесказанному следует отметить, что, согласно установившейся практике, Генеральный директор может в рамках права на принятие мер, которое предоставлено ему резолюцией 19 С/12.1, лично предпринимать различные демарши гуманитарного характера в пользу лиц, являющихся предполагаемыми жертвами нарушений прав человека в областях компетенции ЮНЕСКО, в случаях, которые требуют срочного рассмотрения.

¹⁶ См. документы 164 ЕХ/23 и 165 ЕХ/21.

¹⁷ Доклад Генерального секретаря «Укрепление Организации Объединенных Наций: программа дальнейших преобразований», А/57/387, 9 сентября 2002 г., пункты 52-54.

¹⁸ См. решение 162 ЕХ/5.4.

35. В пункте 2 (а) статьи I Устава ЮНЕСКО предусматривается, что Организация «способствует сближению и взаимному пониманию народов путем использования всех средств массовой информации и рекомендует с этой целью заключать международные соглашения, которые она сочтет полезными для свободного распространения идей словесным или изобразительным путем». Это позволяет ЮНЕСКО играть активную роль как в области поощрения свободы выражения мнений, так и в деле защиты прав журналистов, творческих работников и других лиц, которые могут оказаться под угрозой в связи с их профессиональной деятельностью, посредством усиления роли свободных и плюралистических средств информации в демократическом обществе.

36. Устанавливаются следующие **цели**:

- (i) обеспечение универсальности и более высокой эффективности актов ЮНЕСКО, касающихся прав человека;
- (ii) рационализация и повышение эффективности процедур ЮНЕСКО по представлению докладов и мониторинга по вопросам прав человека в областях ее компетенции;
- (iii) привлечение внимания общественности к важности актов ЮНЕСКО по правам человека для обеспечения мира и безопасности.

37. К числу **предлагаемых мероприятий** относятся следующие:

- (a) поощрение всеобщей ратификации актов ЮНЕСКО и более широкое ознакомление общественности с их содержанием;
- (b) обновление существующих актов ЮНЕСКО по правам человека и при необходимости разработка новых актов;
- (c) привлечение внимания общественности к работе КР по защите прав человека, особенно среди НПО, активных правозащитников и других представителей гражданского общества;
- (d) оказание помощи государствам-членам по их просьбе в отношении осуществления актов и/или рекомендаций ЮНЕСКО по итогам изучения докладов государств, а также в вопросах приведения их законодательств в соответствие с международно признанными принципами;
- (e) обеспечение сотрудничества и содействия в связи с нормативной деятельностью органов и учреждений Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека в областях компетенции ЮНЕСКО.

38. **Ожидаемые результаты**:

- (a) укрепление нормативной базы ЮНЕСКО для работы по правозащитной проблематике с уделением особого внимания образованию в области соответствующих прав;
- (b) повышение эффективности процедур представления докладов и мониторинга;
- (c) совершенствование реализации актов ЮНЕСКО, связанных с правами человека;

- (d) дальнейшее поощрение и защита Организацией свободы выражения мнений и свободы прессы в качестве основных прав человека и элементов демократии с помощью повышения информированности общественности, нормативной деятельности и оперативных проектов;
- (e) совершенствование охраны культурного разнообразия и права на свободу мысли, совести и религии и дальнейшее содействие развитию межкультурного и межрелигиозного диалога.

РАЗДЕЛ III – УКРЕПЛЕНИЕ ПАРТНЕРСКИХ СВЯЗЕЙ

39. Для эффективного реагирования на многочисленные проблемы, препятствующие всеобъемлющему осуществлению прав человека в эпоху глобализации, необходима согласованная деятельность всего мирового сообщества в целом. Требуется укрепление сотрудничества с системой Организации Объединенных Наций. Увеличение числа органов и механизмов, связанных с поощрением и защитой прав человека, наряду с принятием подразделением ООН подхода, основанного на правах человека, придает непреложный характер потребности в четком «разделении труда» и во взаимодополняемости их функций и обязанностей в области прав человека. Общей основой для этого служат принципы, предложенные Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций¹⁹.

40. На УВКПЧ возложена координация всех мероприятий в области прав человека в системе Организации Объединенных Наций. В целях укрепления сотрудничества с УВКПЧ ЮНЕСКО в феврале 2003 г. подписала с этим Управлением меморандум о взаимопонимании. В этом меморандуме определяются приоритетные сферы взаимных интересов и комплекс методов обеспечения более динамичного и эффективного взаимодействия. Сотрудничество будет распространяться на осуществление стратегии ЮНЕСКО по правам человека и комплексную стратегию по борьбе с расизмом и с дискриминацией, а также на совместные мероприятия по поощрению прав человека применительно к женщинам и гендерного равенства. Будут предприняты необходимые шаги по заключению аналогичных или сходных соглашений с другими органами, программами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, а также по выполнению существующих соглашений, таких, как Соглашение о сотрудничестве с Международной организацией труда (подписанное в 1947 г.). Одним из приоритетов является также расширение сотрудничества с договорными органами, специальными докладчиками и представителями по конкретной проблематике. В этом контексте важно упомянуть о создании Объединенной группы экспертов ЮНЕСКО (КР)/ЭКОСОС (КЭСКП) по мониторингу права на образование.

41. Улучшение координации и более тесное сотрудничество необходимы, в частности, для оказания государствам-членам технической помощи в области прав человека. Почти все подразделения Организации Объединенных Наций и большинство региональных межправительственных организаций оказывают техническую помощь в многообразных формах. Четкое определение функций и обязанностей позволило бы максимально усилить действенность таких мероприятий в интересах государств-членов и их целевых групп.

42. Поощрение и защита прав человека являются совместной задачей множества различных партнеров, включая межправительственные организации, гражданское общество и корпоративный сектор. Для достижения своих целей, связанных с приданием магистрального значения и содействием правам человека для всех женщин и мужчин на всех уровнях,

¹⁹ «Укрепление Организации Объединенных Наций: программа дальнейших преобразований», доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, A/57/387, пункт 124.

ЮНЕСКО намеревается укрепить партнерские связи с национальными комиссиями по делам ЮНЕСКО, национальными властями, парламентариями, национальными правозащитными учреждениями, научно-исследовательскими и учебными центрами, кафедрами ЮНЕСКО и научной общественностью, неправительственными организациями и другими ассоциациями гражданского общества, корпоративным сектором и средствами информации.

43. Для укрепления партнерских связей устанавливаются следующие **цели**:

- (i) дальнейшее расширение сотрудничества с государствами-членами, национальными комиссиями по делам ЮНЕСКО, парламентариями, национальными правозащитными учреждениями, научным сообществом и кафедрами ЮНЕСКО, исследовательскими и учебными центрами по правам человека, неправительственными организациями и ассоциациями гражданского общества, религиозными деятелями, лидерами коренного населения, средствами информации и корпоративным сектором;
- (ii) обеспечение более качественной координации и всеобъемлющего сотрудничества с органами, программами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и региональными межправительственными организациями, а также институционализация сотрудничества с другими заинтересованными межправительственными организациями, такими, как Постоянный форум по вопросам коренных народов;
- (iii) налаживание более тесного сотрудничества со всеми партнерами в деле осуществления стратегии по правам человека в целом и, в частности, в областях научных исследований, образования, мониторинга и технической помощи.

44. К числу **предлагаемых мероприятий** относятся следующие:

- (a) выполнение существующих соглашений о сотрудничестве, а также институционализация сотрудничества с другими заинтересованными партнерами;
- (b) разработка и выполнение проектов и мероприятий в сферах взаимных интересов совместно с партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также с другими, в частности с региональными, межправительственными организациями, неправительственными организациями и различными партнерами на национальном уровне;
- (c) обеспечение взаимной представленности на совещаниях и регулярный обмен информацией с заинтересованными партнерами о программных приоритетах и мероприятиях;
- (d) подготовка и широкое распространение информационных материалов и документации по аспектам прав человека в работе ЮНЕСКО для привлечения традиционных и новых партнеров ЮНЕСКО к более активному участию в осуществлении проектов Организации по правам человека;
- (e) разработка совместного плана действий с УВКПЧ в приоритетных областях, определенных в Меморандуме о взаимопонимании, подписанном в феврале 2003 г.

45. **Ожидаемые результаты:**

- (a) совершенствование «разделения труда» и институционализация сотрудничества с органами, программами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, а также с региональными межправительственными организациями;
- (b) усиление сотрудничества с организациями, программами, учреждениями и договорными органами Организации Объединенных Наций;
- (c) осуществление большего числа проектов и мероприятий совместно с партнерами ЮНЕСКО, в частности в отношении исследований и образования в области прав человека, а также оказания технической помощи;
- (d) повышение международного признания вклада ЮНЕСКО в содействие осуществлению прав человека.

46. Рассмотрев документ «Проект стратегии ЮНЕСКО по правам человека», Генеральная конференция, возможно, пожелает принять следующую резолюцию:

Генеральная конференция,

подтверждая принципы универсальности, неделимости, взаимосвязанности, взаимозависимости и равнозначности всех прав человека, которые указаны в Венской декларации и Программе действий, принятых Всемирной конференцией по правам человека в 1993 г.,

признавая, что существующие в настоящее время проблемы с осуществлением прав человека обуславливают необходимость целостных и скоординированных ответных мер со стороны всей системы Организации Объединенных Наций в целом,

принимая во внимание роль, возложенную на Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в деле координации всех мероприятий в области прав человека в системе Организации Объединенных Наций,

учитывая Программу реформы Генерального секретаря Организации Объединенных Наций (А/51/950), Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций и Цели в области развития на пороге тысячелетия (резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций),

напоминая о положениях Среднесрочной стратегии ЮНЕСКО на 2002-2007 гг. (31 C/4),

памятуя о приверженности ЮНЕСКО правам человека и о необходимости усиления вклада Организации в содействие осуществлению всех прав человека для всех женщин и мужчин, в частности тех прав, которые подпадают под ее компетенцию,

приветствуя меры по приданию правам человека магистрального значения во всех программах ЮНЕСКО и по укреплению внутриучрежденческой координации в области прав человека как в Штаб-квартире, так и в подразделениях на местах,

рассмотрев документ 32 C/57,

1. **уполномочивает** Генерального директора в контексте Среднесрочной стратегии ЮНЕСКО на 2002-2007 гг. (31 C/4) принять все необходимые меры по реализации стратегии Организации по правам человека и обеспечивать ее учет во всех мероприятиях ЮНЕСКО в соответствии с призывом Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о включении проблематики прав человека в русло основной деятельности системы Организации Объединенных Наций;
2. **предлагает** Генеральному директору в этих целях укреплять сотрудничество с правительствами, парламентами, национальными комиссиями по делам ЮНЕСКО, гражданским обществом и научными кругами в государствах-членах;
3. **призывает** Генерального директора и далее укреплять координацию и сотрудничество в области прав человека с органами, программами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными межправительственными организациями и неправительственными организациями;
4. **призывает** Генерального директора усилить сотрудничество ЮНЕСКО с УВКПЧ на основе Меморандума о взаимопонимании, подписанного в феврале 2003 г.;
5. **предлагает** Генеральному директору по мере необходимости изыскивать всевозможные финансовые средства для осуществления стратегии ЮНЕСКО по правам человека и увеличения вклада ЮНЕСКО в содействие осуществлению прав человека.