



Организация  
Объединенных Наций по  
вопросам образования,  
науки и культуры

2 INX/2  
ПАРИЖ, 6 апреля 2016 г.  
Оригинал: английский

## Итоги второго межсессионного совещания

Пятница, 10 марта 2016 г.

### I. Выступление Генерального директора и последовавший за ним обмен мнениями в форме вопросов и ответов

После краткого вступительного слова Председателя Исполнительного совета, посла г-на Микаэля Ворбса Генеральный директор ЮНЕСКО г-жа Ирина Бокова, стремясь задать тон эффективной работе совещания, остановилась в своих вступительных замечаниях на трех темах, которые должны были обсуждаться в тот же день позднее. Текст ее выступления размещен в интернете по адресу:

<http://unesdoc.unesco.org/images/0024/002440/244053m.pdf>.

После этого на основе вопросов, поступивших от региональных групп (см. приложение), состоялся обмен мнениями в форме вопросов и ответов, в ходе которого участникам совещания была предоставлена возможность получить дополнительные разъяснения от Генерального директора и Группы старших руководителей.

Затем вниманию участников было представлено три презентации по вопросам повестки дня, которые будут более подробно рассматриваться в ходе 199-й сессии Совета, а именно:

- Организованное обсуждение вопросов финансирования
- Устойчивость сети подразделений ЮНЕСКО на местах
- Стратегический доклад о результатах

### II. Презентация Секретариата по пункту повестки дня, касающемуся организованного обсуждения вопросов финансирования

#### 1. Вступительное слово представителя Генерального директора

Заместитель директора Бюро стратегического планирования (BSP) кратко представил соответствующую тему, отметив, что термин «организованное обсуждение вопросов финансирования» был впервые использован Генеральной Ассамблеей ООН в ее резолюции, касающейся четырехгодичных всеобъемлющих обзоров политики, в которой содержалась просьба к «исполнительным советам фондов и программ и руководящим органам специализированных учреждений при необходимости провести в 2014 г. организованное обсуждение вопроса о том, как следует финансировать работу по достижению результатов в области развития, согласованных соответствующими структурами в новом цикле стратегического планирования».

Он напомнил, что на своей 197-й сессии Исполнительный совет просил ЮНЕСКО представить ему на 199-й сессии предложения относительно способов и сроков организованного обсуждения вопросов финансирования. Он отметил также, что в некоторых организациях системы ООН механизм организованного обсуждения вопросов финансирования уже создан



и действует, однако, совершенно очевидно, что речь не идет о каком-то универсальном и едином для всех механизме. Вместе с тем, проанализировав опыт, накопленный в этом вопросе другими специализированными учреждениями системы ООН, в ЮНЕСКО пришли к выводу, что для содействия предлагаемому организованному обсуждению вопросов финансирования и для его содержательного наполнения важнейшее значение имеет применение комплексных бюджетных рамок (бюджет, включающий как установленные, так и добровольные взносы). В связи с этим Исполнительному совету было предложено рассмотреть на своей 199-й сессии поэтапный подход к внедрению системы организованного обсуждения вопросов финансирования.

Затем заместитель директора BSP представил д-ра Сусан Бассири, директора Отдела планирования, распределения ресурсов и контроля осуществления программ ВОЗ, а также д-ра Гауденца Зильбершмидта, и.о. директора Отдела скоординированной мобилизации ресурсов ВОЗ, которым было предложено поделиться опытом организованного обсуждения вопросов финансирования, накопленным ВОЗ как одним из первых специализированных учреждений, внедривших у себя данный подход.

### **Презентация, подготовленная представителями ВОЗ**

Представители ВОЗ рассказали об истории финансирования этой организации, которая, как и в случае всех остальных учреждений ООН, ранее функционировала на основе бюджета, финансировавшегося за счет начисленных взносов, объем которых в ВОЗ составлял 21% от общего объема средств, которыми располагала Организация для покрытия своих расходов. Подотчетность перед Всемирной ассамблеей здравоохранения ограничивалась рамками указанной доли бюджета, учитывая, что остальные средства обеспечивались за счет добровольных взносов. Финансовый кризис 2008 г. дал толчок к проведению в ВОЗ масштабной реформы, которая коснулась не только финансовых аспектов, но и вопросов отчетности, планирования, руководства и управления. Основная задача при этом состояла в том, чтобы вернуть доверие заинтересованных сторон и уйти от положения, когда ВОЗ занималась лишь выполнением программ, финансируемых соответствующими плательщиками, к такому порядку, при котором партнеры взяли бы на себя часть ответственности как за финансирование деятельности, так и за достижение ожидаемых результатов.

На сегодняшний день в ВОЗ завершилось второе организованное обсуждение вопросов финансирования. Практика такого обсуждения была взята ВОЗ на вооружение в ноябре 2013 г. Она была положительно воспринята заинтересованными сторонами, в том числе по причине того, что основывалась на соблюдении четырех основополагающих принципов: согласованности и гибкости, прогнозируемости, прозрачности и уменьшения степени уязвимости. Программный бюджет ВОЗ на 2014-2015 гг. впервые утверждался Всемирной ассамблеей здравоохранения на основе общих бюджетных рамок (начисленные и добровольные взносы).

Итоги второго организованного обсуждения вопросов финансирования оказались положительными как с точки зрения достигнутых результатов, так и в плане приобретенного опыта. В то время как финансовые перспективы на 2016-2017 гг. давали основания для оптимизма, ситуация в этой области в 2018-2019 гг. не может не вызывать обеспокоенности. Необходимо отметить, что организованное обсуждение вопросов финансирования не следует путать с конференциями по объявлению взносов. Этот предметный диалог представляет собой обсуждение стратегических вопросов, сгруппированных по пяти темам: финансирование, ЦУР, отчетность, скоординированная мобилизация ресурсов и реформа механизма чрезвычайной помощи. Намерение ВОЗ присоединиться к Международной инициативе по обеспечению транспарентности помощи (МИТП) было положительно воспринято основными плательщиками. Что касается реформы механизмов отчетности и чрезвычайной помощи, то здесь ВОЗ находится на правильном пути, однако значительную часть этого пути еще только предстоит проделать.

С точки зрения планирования доходной части бюджета ВОЗ перешла от подхода на основе желаемых бюджетных параметров к реалистичному бюджетированию, основанному на принципе прогнозируемости. Наряду с этим факторами успеха и мерами, получившими положительную оценку государств-членов, явились выверенное соотношение финансирования в рамках шести категорий программ ВОЗ и осуществляемое Генеральным директором Организации стратегическое управление ресурсами на основе гибкого финансирования. Одновременно произошло расширение пула доноров, ставшее возможным благодаря организованному обсуждению вопросов финансирования, обеспечившему положение, при котором 75,9% полученных в 2014-2015 гг. средств приходились на долю 20 основных доноров. Повышение прозрачности, в свою очередь, имело важнейшее значения для обеспечения успешности диалога и роста доверия со стороны партнеров и доноров: начавший функционировать веб-портал программного бюджета ВОЗ дает возможность получить обширную информацию о программной деятельности, в том числе ознакомиться с проектной и сметной документацией, планируемым и реальным объемом финансирования, притоком и расходованием средств, достигнутыми результатами, распределением взносов в разбивке по донорам и показателями осуществления мероприятий (<http://extranet.who.int/programmebudget/>). Информация портала свидетельствует о том, что осуществляемая сегодня деятельность больше не «диктуется» донорами, а строится на основе программных приоритетов, устанавливаемых государствами-членами. Коллеги из ВОЗ продемонстрировали участникам совещания возможности веб-портала своей Организации.

Таким образом, в числе основных позитивных итогов организованного обсуждения вопросов финансирования в ВОЗ можно назвать следующие:

- поддержка в отношении внедрения комплексного бюджета;
- установление предельного уровня бюджета для шести категорий программ (исключение составляют программы чрезвычайной помощи и специальные программы);
- предоставление Генеральному директору полномочий по распределению «гибких» (нецелевых) средств;
- внедрение системы подотчетности перед Всемирной ассамблеей здравоохранения в отношении всего бюджета и двойной подотчетности, включая подотчетность в отношении добровольных взносов, перед донорами;
- проведение организованного обсуждения вопросов финансирования в ноябре, перед началом двухлетнего периода;
- соблюдение основополагающих принципов при обсуждении вопросов финансирования;
- стратегически грамотное использование нецелевых средств и укрепление механизмов подотчетности, представления отчетов и прозрачности.

Планирование обсуждений, связанных с вопросами финансирования, представляло собой длительный процесс, начавшийся с неформальных обсуждений и завершившийся проведением заседаний в форме диалога, причем не совещаний руководящих органов, а мероприятий, открытых для участия всех заинтересованных сторон, в том числе негосударственных субъектов.

## **2. Обсуждение/вопросы, поднимавшиеся членами Исполнительного совета**

В дискуссии приняли участие представители 21 государства-члена. Ее участники выразили признательность за весьма подробную презентацию, подготовленную представителями ВОЗ и удовлетворение по поводу успешного проведения ВОЗ организованного обсуждения вопросов финансирования (ООФ). Несколько государств-членов подчеркнули значимость подхода на основе ООФ с точки зрения обеспечения прозрачности использования всего объема средств, поступающих на цели осуществления программы (С/5), достижения более выверенного соотношения финансирования в рамках программ, установления приоритетов, обеспечения лучшей оснащенности ЮНЕСКО для решения задач в рамках Повестки-2030,

содействия лучшему пониманию существующих потребностей, получения многолетних обязательств, укрепления доверия со стороны доноров и содействия принятию решений.

По мнению одного государства-члена, внедрение комплексных бюджетных рамок является логическим продолжением предпринимаемых сегодня ЮНЕСКО усилий по консолидации средств обычной программы и внебюджетных ресурсов. Ряд государств-членов высказались в пользу разработки ЮНЕСКО таких комплексных бюджетных рамок. Некоторые участники совещания задавались вопросом о причинах отставания ЮНЕСКО в осуществлении соответствующей резолюции Генеральной Ассамблеи ООН. Несколько государств-членов, характеризуя ООФ как реальный способ движения вперед, указали на то, что ЮНЕСКО следует продвигаться по этому пути в своем темпе. По мнению одного государства-члена, постановка этого вопроса является преждевременной. Ряд государств-членов подчеркнули отсутствие некоего «стандартного» подхода в этом вопросе, а также тот факт, что используемая ВОЗ модель осуществления деятельности отличается от соответствующей модели ЮНЕСКО в силу различий их мандата.

Ряд вопросов касался основных сложностей, возникших при проведении реформы, а также ее результативности для самих государств-членов, Секретариата и донорского сообщества. Государства-члены интересовало также, каким образом преодолевалось сопротивление нововведениям. Несколько участников совещания просили дать дополнительные разъяснения в отношении ожидаемого ВОЗ снижения объемов финансирования в 2018-2019 гг., а также, в отношении временных и финансовых затрат, связанных с созданием веб-портала, доступности размещенной на нем информации и методики учета мнений всех заинтересованных сторон.

Государства-члены высказали заинтересованность в получении дополнительной информации о способах снижения степени волатильности внебюджетного финансирования, расширения базы доноров и решения проблемы, обусловленной несовпадением бюджетных циклов партнеров в области развития и организаций системы ООН. Некоторые государства-члены выразили опасения в связи с тем, что доноры в дальнейшем не будут иметь возможности предоставлять средства на приоритетные для них цели и поддержание связанной с этим наглядности. В выступлениях прозвучала также просьба оказать консультативное содействие в отношении конкретных шагов, которые необходимо предпринять ЮНЕСКО для начала соответствующей реформы.

### **3. Ответы представителей ВОЗ и Секретариата на прозвучавшие вопросы**

Представители ВОЗ напомнили, что переход на организованное обсуждение вопросов финансирования представляет собой длительный процесс, предполагающий проведение внутри Организации широкого спектра преобразований. В этом смысле модель функционирования ВОЗ изначально во многом напоминала модель, используемую сегодня ЮНЕСКО. Также, как и ЮНЕСКО, ВОЗ выполняла нормоустанавливающую функцию, а ее мандат охватывал широкий спектр вопросов, начиная с разработки стандартов безопасности химической продукции и заканчивая борьбой с Эболой.

В связи с этим первоначально были определены основные вероятные сложности, а также факторы, которые должны были обеспечить успешное реформирование модели функционирования ВОЗ. Важнейшее значение имело укрепление доверия со стороны государств-членов, причем как среди доноров, так и тех, кто таковыми не является. Весьма значимым фактором успеха в процессе укрепления доверия и выстраивания диалога являлось также обеспечение его инклюзивного и открытого характера. Наряду с этим важнейшее значение имели готовность и понимание необходимости взаимодействия в новой функциональной среде, а также признание неизбежности некоего переходного этапа. Важно было также понимать, что концепция комплексной модели бюджетирования касалась не просто консолидации добровольных и обязательных взносов: речь шла об установлении приоритетных направлений деятельности, финансирование которых осуществляется независимо от источ-

ников получения средств. В этом смысле для комплексных бюджетных рамок и стратегического обсуждения вопросов финансирования «цвет денег» не имел значения.

Одна из самых больших сложностей состояла в преодолении сопротивления изменениям со стороны Секретариата, которому необходимо было научиться работать в рамках фиксированного бюджета, установленного для каждой программы, не имея возможности привлечения целевых ресурсов в объеме, превышающем установленный в бюджете предельный уровень. В этом смысле важнейшее значение имела твердость позиции руководства. С другой стороны, необходимый объем ресурсов гарантировался верхним пределом, установленным для каждой категории расходов или программы вне зависимости от успешности привлечения денежных средств.

Важная задача состояла также в обеспечении активного участия доноров. При этом необходимо было не только учесть их приоритеты, но и увязать эти приоритеты с приоритетными направлениями работы Организации, обеспечив одновременно их увязку с бюджетным циклом. Добиться этого удалось благодаря гибкому финансированию и эффективной координации взаимодействия с донорами.

Представители ВОЗ дали ряд рекомендаций в отношении некоторых шагов и условий, имеющих значение на этапе перехода к организованному обсуждению вопросов финансирования. Во-первых, необходимо договориться о последовательности осуществления и перечне шагов, связанных с проведением этой реформы. Подход в данном случае должен быть реалистичным и поступательным. В связи с этим государствам-членам необходимо провести дискуссию о приоритетных направлениях деятельности, а также определиться с тем, какие из элементов будут включены в сводную программу и бюджет, а какие (например, деятельность, связанная с отдельными событиями) необходимо оставить за рамками комплексного бюджета.

Наиважнейшим условием является переход на комплексные бюджетные рамки. Крайне важно также делегировать Генеральному директору полномочия по распределению «гибких» (нецелевых) средств (начисленные взносы, основные добровольные взносы и поступления от возмещения вспомогательных расходов по программам). В противном случае возможности Секретариата по оперативному решению проблем нехватки финансовых средств будут весьма ограниченными. Генеральный директор должен иметь возможность для маневра в пределах 5% от уровня бюджета по каждой из категорий деятельности и полную свободу действий при определении того, какие источники финансирования должны использоваться для обеспечения выполнения плановых показателей. Для запуска процесса организованного обсуждения вопросов финансирования потребуются внесение изменений в утвержденную Генеральной конференцией резолюцию об ассигнованиях.

Представители ВОЗ ответили также на некоторые другие конкретные вопросы, поднятые государствами-членами. В интересах доноров была отмечена необходимость максимально возможного сохранения целевого характера взносов при условии, что они соответствуют программным приоритетам, утвержденным всеми государствами-членами в рамках предельных параметров бюджета. Примерно 2/3 средств, которыми располагала ВОЗ, имели в значительной степени целевой характер. В связи с этим весьма сложной задачей было укрепление доверия со стороны доноров, которое позволило бы обеспечить дальнейшее оказание ими финансовой поддержки и гарантировало бы соблюдение утвержденных параметров бюджета. В итоге Организации удалось добиться большей самостоятельности в отношении использования средств доноров. В интересах повышения прогнозируемости поступления взносов и их согласованности с программными приоритетами доноры поощрялись к тому, чтобы брать на себя многолетние обязательства. Проблема несовпадения бюджетных циклов также была в итоге разрешена. В случаях, когда нормативно-правовая база некоторых доноров ограничивала их возможности в предоставлении твердых многолетних обязательств, ВОЗ совместно с такими донорами разрабатывала «прогнозы по взносам», что обеспечивало возможность долгосрочного планирования. В то же время очевид-

ной оставалась необходимость сохранения целевого финансирования и специальных соглашений, в связи с чем составление бюджета должно было проводиться с учетом разграничения между основными и целевыми средствами.

Создание упомянутого веб-портала не заняло много времени и обошлось относительно недорого (около 200 000 долл.). ВОЗ предложила совместно использовать технологии, частично заимствованные ею до этого у ЮНИСЕФ, программное обеспечение с открытым исходным кодом. Вместе с тем многое зависит от того, имеются ли в распоряжении ЮНЕСКО данные в электронной форме, которые сразу же могли бы быть использованы для субстантивного наполнения портала. На начальном этапе можно было бы использовать облегченную версию платформы, которую затем можно будет усовершенствовать. Веб-портал ВОЗ является общедоступным. Информация на нем обновляется на ежеквартальной основе. На некоторых этапах процесса организованного обсуждения вопросов финансирования ВОЗ в качестве дополнения проводит онлайн-консультации.

В целях повышения устойчивости своего финансового положения ВОЗ задействовала механизмы, которые позволяют донорам выплачивать друг за друга взносы на цели осуществления приоритетных программ и обеспечивают сбалансированность бюджета за счет гибкого использования начисленных взносов. Уровень предсказуемости поступления средств в 2018-2019 гг. составляет всего 20%, в связи с чем ВОЗ предпринимает усилия, направленные на то чтобы улучшить этот показатель, в особенности в свете изменения странами-донорами Северной Европы своих приоритетов на предстоящие годы.

Генеральный директор, со своей стороны, подчеркнула, что ООФ в значительной степени предполагает принятие совместных с государствами-членами усилий и требует наличия политической воли. По ее словам, Группа старших руководителей ЮНЕСКО выразила полную поддержку этой инициативе и намерение взаимодействовать с родственными учреждениями с целью использования накопленного передового опыта. Она напомнила, что ЮНЕСКО уже внедрила ряд необходимых для проведения преобразований инструментов, включая метод бюджетирования с ориентацией на конечные результаты (БКР) и Вспомогательную программу дополнительных мер (ВПДМ), предусматривающих установление целевых показателей. Она отметила также изменение в позитивном ключе отношений с донорами, в частности подписание крупных соглашений со Швецией, а также проектов в рамках программы по созданию потенциала в области ОДВ (СП-ОДВ). В 2014 г. начал функционировать Портал транспарентности ЮНЕСКО, созданный в соответствии со стандартами МИТП. По мнению Генерального директора, финансирование этого портала в целях его совершенствования должно быть продолжено. В заключение она подчеркнула необходимость принятия твердого решения в отношении дальнейших шагов.

Заместитель директора Бюро стратегического планирования (BSP) добавил, что, как ясно показало обсуждение этого вопроса, ключевыми факторами успешного перехода к системе организованного обсуждения вопросов финансирования является изменение культуры управления, укрепление доверия со стороны доноров и планирование определенного переходного этапа. ЮНЕСКО намерена и впредь обращаться за консультациями к ВОЗ и другим учреждениям системы ООН.

Он указал также на существование определенных различий с ВОЗ, в частности в отношении относительной значимости нормоустанавливающей функции ЮНЕСКО. Им было, в частности, подчеркнуто, что используемые методы должны учитывать конкретные особенности ЮНЕСКО и что Организации следует определить оптимальный для нее темп реформы. В связи с этим необходимо организовать обсуждение аспектов, связанных с охватом, целями и сроками проведения организованного обсуждения вопросов финансирования. Важнейшее значение будет иметь переход на комплексное бюджетирование. Дальнейшего совершенствования потребуют инструменты и системы, связанные с разработкой комплексного бюджета и обеспечением прозрачности. Заместитель директора BSP отметил, что ЮНЕСКО уже движется в верном направлении и надеется на взаимодействие с государствами-членами в

деле пересмотра резолюции, в которой были бы учтены вызывающие у них обеспокоенность проблемные аспекты.

### **III. Презентация Секретариата по пункту повестки дня, касающемуся устойчивости сети подразделений на местах в рамках плана расходов в объеме 507 млн. долл.**

#### **1. Вступительное слово представителя Генерального директора**

Этот вопрос был представлен Генеральным директором в рамках ее выступления по пункту 2 повестки дня, в ходе которого она подчеркнула стратегическую значимость присутствия ЮНЕСКО на местах, в частности, в контексте осуществления Повестки-2030, которое требует от ЮНЕСКО адаптации своей стратегии, программ и мероприятий, направленных на поддержку государств-членов в деле налаживания ими эффективной и организованной работы по достижению целей в области устойчивого развития, в соответствии со стратегической направленностью программы и бюджета ЮНЕСКО (39 С/5). Для успешной реализации этой задачи необходимо выстраивание более логичной, устойчивой и функциональной структуры подразделений на местах, которая была бы более актуальной с точки зрения программной деятельности и обладала бы необходимым оперативным потенциалом. Как указывается в документе 199 EX/5 Part II (С), эта работа должна строиться на основе поэтапного процесса консультаций. Исполнительному совету было предложено обеспечить руководство этим процессом.

Представитель Генерального директора, руководитель Отдела поддержки и координации на местах г-н Аксель Плате в своем вступительном слове привел дополнительную информацию относительно содержания и цели подготовки указанного документа, подчеркнув тот факт, что этот документ является не просто изложением фактологической информации, касающейся деятельности подразделений на местах в 2014-2015 гг., но представляет собой перспективное видение работы, которая должна привести к формулированию конкретных предложений в отношении более логичной, устойчивой и функциональной структуры подразделений на местах. В документе представлены недостатки и проблемы, с которыми сталкиваются как сеть подразделений на местах в Африке, где реформа уже завершилась, так и бюро ЮНЕСКО, расположенные в других регионах мира. В числе этих недостатков и проблем называются, в частности, следующие:

- (i) огромное число приоритетных направлений деятельности, рассматриваемых в качестве стратегических;
- (ii) недостаточная критическая масса экспертного потенциала в основных областях деятельности;
- (iii) сокращение обычного бюджета на программные мероприятия и недостаточный объем внебюджетных ресурсов во многих подразделениях на местах;
- (iv) зачастую ограниченные для эффективного и действенного участия в различных общесистемных процессах ООН возможности, в особенности в местах, где ЮНЕСКО не представлена.

Несмотря на упомянутые проблемы, имеется общее понимание в отношении того, что три главные цели стратегии Организации в области децентрализации, утвержденной на 36-й сессии Генеральной конференции, по-прежнему сохраняют актуальность.

Основная цель подготовки документа 199 EX/5 Part II (С) состояла в том, чтобы побудить государства-члены и Секретариат к коллективной разработке более стратегически направленной, более устойчивой и более функциональной сети подразделений на местах.

Несмотря на то, что работа по организации двух этапов процесса, представленного в упомянутом документе, начнется уже после принятия Исполнительным советом соответствующих решений, Секретариат в инициативном порядке начал предметную дискуссию по вопросу об устойчивости существующей сети подразделений на местах и о роли подразделений на местах в осуществлении Повестки-2030, в том числе в рамках запланированного на

21-23 марта 2016 г. совещания директоров и глав всех 53 подразделений ЮНЕСКО на местах, которое, как ожидается, будет способствовать расширению участников коллективного обсуждения этих вопросов.

## **2. Обсуждение/вопросы, поднимавшиеся членами Исполнительного совета**

В дискуссии приняли участие представители 21 государства-члена, которые выразили признательность за подготовку этого документа. Они отметили важную роль сети подразделений на местах, подчеркнув, что потребность в существовании такой сети не вызывает сомнений. Кроме того, они обратили внимание на выполнение подразделениями на местах важной функции популяризации деятельности ЮНЕСКО в государствах-членах посредством обеспечения эффективного осуществления программ на страновом уровне, участия в общесистемных мероприятиях ООН, а также выполнения роли «инструмента по уменьшению дистанции» между Штаб-квартирой и конкретным подразделением на местах.

Участники совещания были едины в том, что финансовый кризис оказал негативное воздействие на функциональные возможности сети подразделений ЮНЕСКО на местах, и признали необходимость в более выраженной программной направленности деятельности этих подразделений, ее охвата и содержания, а также в укреплении профессионального уровня их персонала, в том числе экспертного потенциала, и повышения эффективности межучрежденческого взаимодействия и сотрудничества с НПО и национальными комиссиями.

В ходе дискуссии было подчеркнуто, что существующая сегодня сеть подразделений на местах создавалась в условиях, существенно отличающихся от нынешних, и что существующий уровень присутствия ЮНЕСКО на местах является довольно скромным в сравнении с другими организациями системы ООН. Существующий уровень финансирования представляется недостаточным, в связи с чем необходима более активная работа по мобилизации внебюджетных ресурсов и более динамичное партнерское взаимодействие с потенциальными донорами, содействие которому должны оказывать, в числе прочих, страны получатели помощи.

Участники межсессионного совещания подчеркнули важность согласования деятельности сети подразделений на местах с общей стратегией ЮНЕСКО в отношении осуществления Повестки-2030, а также программных мероприятий, предусмотренных в проекте документа 39 С/5. При этом была отмечена не только тематическая взаимосвязь между целями в области устойчивого развития, но и необходимость расширения межучрежденческого сотрудничества в интересах реализации ЦУР. В этом отношении ЮНЕСКО необходимо участвовать в совместных рамочных механизмах странового сотрудничества и стремиться использовать новаторские формы финансирования.

Государства-члены признали и подтвердили свои обязательства в отношении оказания подразделениям на местах поддержки как в рамках существующих соглашений с принимающими сторонами, так и посредством взносов в натуральной форме. Одним из эффективных способов укрепления кадрового потенциала подразделений на местах и наращивания необходимого стране конкретного экспертного опыта было названо создание властями принимающих стран условий для использования в подразделениях на местах местных специалистов.

Отражение в документе проблем, с которыми сталкиваются подразделения на местах, было положительно воспринято и расценено представителем одного государства-члена как хороший повод для проведения преобразований. Было отмечено, что трудности, выявленные в ходе осуществления реформы сети подразделений на местах в Африке, не обязательно окажутся актуальными в условиях других регионов.



Говоря об уроках, которые были извлечены в ходе реформы сети полевых подразделений в Африке, представитель одного государства поинтересовался дальнейшей направленностью деятельности департамента «Африка» и планируемым в будущем местом его дислокации.

Ситуация сохраняющихся конфликтов и начало постконфликтного восстановления в некоторых арабских государствах, по мнению некоторых участников, дают ЮНЕСКО возможность укрепить свое присутствие и программное воздействие в этом регионе.

Представитель одного государства-члена задал вопрос о предполагаемых функциональных обязанностях, круге ведения и страновом охвате Регионального бюро по науке и культуре в Венеции.

Прозвучали также вопросы, касающиеся общей логики принимаемых мер и процедуры принятия решений в отношении продолжения/прекращения деятельности. Кроме того, участники совещания просили дать пояснения в отношении конкретных возможностей, которые имеются у стран со средним уровнем дохода.

По мнению одного из государств-членов, модернизация сети подразделений на местах и оптимизация ее структуры являются ключевыми приоритетными направлениями работы, направленной на обеспечение устойчивости сети подразделений на местах. В связи с этим первый этап планируемых консультаций должен включать рассмотрение этих аспектов.

### **3. Ответы Секретариата на прозвучавшие вопросы**

Руководитель Отдела поддержки и координации на местах поблагодарил государства-члены за конструктивные замечания и признание значимой роли сети подразделений ЮНЕСКО на местах. Он отметил, что сегодняшние финансовые трудности мешают этой сети стать по-настоящему функциональной и востребованной, подчеркнув при этом, что результативность ее работы не должна измеряться с точки зрения исключительно параметров экономической эффективности. Оценка результативности вклада сети подразделений на местах должна принимать во внимание оказываемую этими подразделениями техническую консультативную помощь на начальном этапе проектов, содействие в создании институционального потенциала и проведении национальных реформ, организацию информационно-пропагандистской поддержки, развитие нормативно-правовой базы и популяризацию деятельности ЮНЕСКО на местах.

Существует общее понимание, что укрепление потенциала подразделений на местах будет способствовать более эффективному сотрудничеству с другими учреждениями системы ООН и поможет более активно участвовать в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и других инициативах ООН.

Нынешняя ситуация в мире не располагает к созданию статичной и неизменной структуры подразделений на местах. Такая структура должна быть сегодня адаптируемой к страновым/региональным потребностям в области развития.

Представитель Секретариата сообщил, что в случае утверждения Исполнительным советом концепции поэтапного процесса Секретариат сможет оформить ее в виде структурированного плана работы, подкрепленного четкими временными рамками и соответствующим механизмом консультаций с государствами-членами на всех этапах работы.

ЮНЕСКО имеет недавний опыт в создании весьма эффективных механизмов сотрудничества в странах со средним уровнем дохода в форме соглашений на основе самофинансирования (Перу и Ирак).

Генеральный директор поблагодарила государства-члены за участие в важном обсуждении. Она напомнила, что стратегия в области децентрализации была утверждена Генеральной конференцией в 2011 г., когда финансовые возможности существенно отличались от нынешних. Сегодняшнее финансовое положение ставит под вопрос общую устойчивость существующей сети подразделений на местах, что требует принятия соответствующих стратегических решений. Следует признать, что сегодняшний уровень присутствия ЮНЕСКО на местах заметно ниже, чем уровень присутствия других организаций системы ООН, и что имеющийся потенциал не позволяет ЮНЕСКО адекватно участвовать в осуществлении Повестки-2030 на страновом уровне. В связи с этим Организации необходимо сосредоточиться на оказании поддержки наименее развитым странам, находящимся в бедственном и наиболее уязвимом положении.

Государствам-членам следует проанализировать обобщенные в документе проблемы, провести обсуждение вопроса об устойчивости существующей сети подразделений на местах и сформулировать для Секретариата соответствующие рекомендации и указания относительно дальнейших действий. Содействие государств-членов в укреплении финансовой устойчивости сети подразделений на местах имеет важнейшее значение. При этом оно должно заключаться не только в оказании непосредственно финансовой помощи подразделениям на местах, но и в информационной поддержке, направленной на привлечение ЮНЕСКО к участию и создание условий для вовлечения Организации в партнерское взаимодействие на страновом и глобальном уровнях.

#### **IV. Презентация Секретариата по пункту повестки дня, касающемуся Стратегического доклада о результатах (СДР)**

##### **1. Вступительное слово представителя Генерального директора**

В своем вступительном слове заместитель директора Бюро стратегического планирования (BSP) напомнил, что первый Стратегический доклад о результатах (СДР) является важнейшим элементом нового формата отчетности, утвержденного на последней сессии Генеральной конференции. В нем представлены обобщенный анализ и оценка результатов деятельности ЮНЕСКО за прошлый двухлетний период. Подготовленный совместными усилиями пяти крупных программ и СИЮ в консультации с подразделениями на местах и институтами ЮНЕСКО, а также с учетом мнения ряда центральных служб (Департамент «Африка», Отдел по вопросам гендерного равенства, Служба внутреннего надзора, Бюро стратегического планирования) данный доклад является весьма полезным, поскольку предлагает варианты дальнейших действий и позволяет выявить области, требующие дальнейшего укрепления, совершенствования или адаптации программы ЮНЕСКО. Предложенный в докладе стратегический анализ основан на итогах проведенной самооценки, а также на фактологической информации, полученной из материалов ревизий, оценок и других независимых источников. Доклад дополнен оценкой достижения планируемых результатов или результатов деятельности в разбивке по тематическим областям, а также многокритериальной матрицей исполнения программы, утвержденной Исполнительным советом на его 197-й сессии.

##### **2. Обсуждение/вопросы, поднимавшиеся членами Исполнительного совета**

Государства-члены дали высокую оценку качеству доклада, подготовленного на основе метода перспективного анализа, в котором содержится ценная информация о воздействии, оказываемом деятельностью ЮНЕСКО на глобальном уровне, а также приняты во внимание результаты внутренней и внешней оценок при формулировании рекомендаций в отношении дальнейших шагов. В этом смысле отсутствие оценки в отношении крупных программ IV и V было названо недостатком доклада. Некоторые государства-члены положительно оценили ряд намеренно выделенных в докладе интересных моментов и заинтересовались, каким образом можно было бы использовать это при разработке вопросника и в рамках подготовки Проекта программы и бюджета (39 С/5).

Два государства-члена высказали мнение о необходимости укрепления прогностической составляющей в рамках всех программ Организации с учетом необходимости более эффективного предвосхищения будущих изменений и тенденций в областях компетенции ЮНЕСКО. Прозвучало также предложение усовершенствовать доклад посредством включения в него отдельной текстовой вставки, посвященной межсекторальному вкладу в осуществление деятельности в рамках таких сквозных тем, как сохранение мира или гендерное равенство. Кроме того, было отмечено, что доклад еще больше выиграл бы в случае использования секторами единой методологии анализа.

В отношении Сектора образования несколькими государствами-членами внимание было обращено на средние с точки зрения достигнутых результатов и устойчивости деятельности показатели в некоторых высокоприоритетных областях, таких как распространение грамотности и политика в области подготовки учителей. Их интересовало, какие конкретные меры по исправлению ситуации планируется принять для оказания более эффективного содействия осуществлению программы ЮНЕСКО в указанных областях. Кроме того, было подчеркнуто, что подход к дальнейшему планированию программы на основе результатов, нашедший отражение в СДР, должен предусматривать соответствующий учет ключевой роли образования в решении проблемы насильственного экстремизма. В отношении Сектора естественных наук представитель одного государства-члена, сославшись на конкретный пример междисциплинарных инженерных исследований и образования, усомнился в достоверности некоторых утверждений, не подкрепленных соответствующими показателями исполнения в многокритериальной матрице. Еще один вопрос касался потенциала межсекторального взаимодействия между крупными программами I и II в целях повышения в ряде случаев эффективности деятельности, в частности, в отношении разработки политики в области НТИ и развития естественно-научного образования в областях науки, технологии, инженерии и математики (НТИМ). Кроме того, два государства-члена отметили необходимость модернизации механизмов управления, касающихся осуществления конвенций ЮНЕСКО в области культуры, а также актуальность определения и уделения самого пристального внимания основным приоритетным направлениям деятельности в целях укрепления потенциала в области осуществления программ в целом. Государства-члены рекомендовали обратить внимание рабочей группы по вопросам управления на указанные аспекты.

### **3. Ответы Секретариата на прозвучавшие вопросы**

В своем ответном слове заместитель директора BSP поблагодарил государства-члены за положительную оценку нового доклада и ценные предложения, направленные на дальнейшее его совершенствование. Он подчеркнул, что подготовка Проекта программы и бюджета на 2018-2021 гг. (39 С/5) представляет собой совместную работу, включающую несколько этапов. Предварительный этап состоял в организации в рамках последней сессии Генеральной конференции обсуждения, цель которого состояла в согласовании позиции ЮНЕСКО относительно вклада Организации в достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР). Стратегический доклад о результатах, в котором содержится критическая оценка деятельности ЮНЕСКО за прошлый двухлетний период и перечислены основные проблемы, с которыми пришлось столкнуться, является отправной точкой для участия государств-членов в работе по определению и обсуждению содержания документа 39 С/5 в свете задач, стоящих в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. Эта работа будет построена на основе процесса консультаций с использованием таких форм коммуникации, как ответы на вопросник и проведение дальнейших дискуссий.

Что касается вопросов в отношении Сектора образования, то заместитель Генерального директора по вопросам образования заверил государства-члены в том, что в настоящее время принимаются соответствующие корректирующие меры, призванные обеспечить устойчивость деятельности в приоритетных для Сектора областях. Он, в частности, отметил, что потенциал ЮНЕСКО в области осуществления программ, касающихся распространения грамотности, будет наращиваться благодаря использованию инновационных моделей распространения знаний с использованием возможностей ИКТ, а также на основе двуедино-

го подхода, совмещающего в себе обучение грамоте и развитие необходимых навыков. Заместитель Генерального директора подчеркнул также, что профилактика насильственного экстремизма средствами образования является сегодня и будет оставаться впредь важным аспектом осуществляемых КП I мероприятий в рамках программ по образованию в духе глобальной гражданственности.

Что касается Сектора естественных наук, то заместитель Генерального директора по вопросам естественных наук напомнила, что ОР 1 Крупной программы II не был отнесен государствами-членами к числу высокоприоритетных с учетом существующего среди них высокого спроса на методическое и консультационное содействие со стороны ЮНЕСКО в деле разработке политики в области НТИ. В связи с этим его интересовало мнение государств-членов в отношении возможных путей решения этого вопроса. Говоря о межсекторальном взаимодействии с КП I в отношении развития естественно-научного образования в областях науки, технологии, инженерии и математики (НТИМ), охватываемого ОР 2 в рамках КП II, заместитель Генерального директора пояснила, что в настоящее время она совместно с ADG/ED, а также с МЦТФ, ЦЕРН и другими партнерами проводит оценку существующего положения дел на предмет выявления возможностей для развития полезного взаимодействия.

**СЛЕДУЮЩЕЕ МЕЖСЕССИОННОЕ СОВЕЩАНИЕ СОСТОИТСЯ  
В ПЯТНИЦУ 3 ИЮНЯ 2016 Г.**

## ANNEX

### QUESTIONS SUBMITTED BY ELECTORAL GROUP

- Bearing in mind that the purpose of our field office (FO) network is to ensure the efficient execution of the regular programme, could you please provide information relative to the sustainability of the FO network in its current configuration of national, regional, cluster and liaison offices. Also, to what extent do field offices need extrabudgetary funds to supplement the regular budget in order to effectively implement activities that correspond to the priorities established by the General Conference? What do you intend to do, within the current financial constraints, in order to improve the impact of activities at the level of FO?
- Sustainable Development Goals (SDGs) represent a universal, ambitious, sustainable development agenda, an agenda “of the people, by the people and for the people,” which crafted with UNESCO’s active involvement. While appreciating UNESCO’s contribution to the implementation of the SDGs through its work within its competencies namely education, natural sciences, social and human sciences, culture as well as communication and information, it is pivotal for the Member States to be fully aware and informed on its overall structure of implementation within the framework of UNESCO. In this respect, we would like to know if a database or any form of focal reference on the whole picture of UNESCO’s competency areas in supporting the related SDGs accordingly has been established? And to achieve the goals, what are UNESCO’s plans in enhancing the synergy between sectors/programmes for the next 14 years?
- The visibility and impact of UNESCO is very important for its existence especially for African Youth as it touches on their preparation to become enlightened and responsible guarantors of the future of the region and the globe. In this regard, within the context of the Operational Strategy for Youth in Africa, could the Director-General kindly inform us if the Secretariat has succeeded in meeting the target of raising extrabudgetary contributions between 40% and 60% of Regular Programme resources earmarked for youth activities? Are there efforts to elaborate intersectoral extrabudgetary projects, possibly in partnership with other United Nations agencies? What are the challenges and how can we overcome them?
- In the context of the implementation of 38 C/Resolution 14 on the Recommendation concerning Technical and Vocational Education and Training, which requested the Director-General to report to the General Conference at its 40th session on the status of Member States’ implementation of the Recommendation concerning technical and vocational education and training:
  - What effective measures does the Organization envisage taking to support the Arab States region in implementing the following recommendations (paragraphs 2 and 3 of the aforementioned resolution)?

“2. *Recommends* that Member States apply the provisions of the Recommendation concerning Technical and Vocational Education and Training by taking appropriate steps, including whatever legislative or other measures may be required, in conformity with the constitutional practice and governing structures of each State, to give effect within their territories to the principles set forth in the Recommendation;

3. *Also recommends* that Member States bring the Recommendation concerning Technical and Vocational Education and Training to the attention of the authorities and bodies responsible for technical and vocational education and training (TVET) and of other stakeholders concerned with TVET;”
  - Does the Organization envisage organizing awareness-raising and information campaigns for decision-makers, students and their parents so as to rectify the negative image of this type of education in some countries of the region?
  - What mechanisms does UNESCO intend to put in place to promote regional cooperation between the various Arab technical and vocational training establishments?

## ANNEXE

### QUESTIONS SOUMISES PAR LE GROUPE ÉLECTORAL

- Puisque la mission de notre dispositif hors Siège consiste à assurer l'exécution efficace du Programme ordinaire, pourriez-vous fournir des informations concernant sa viabilité dans sa configuration actuelle de bureaux nationaux, régionaux, multipays et de liaison ? Par ailleurs, de quelle quantité de fonds extrabudgétaires le dispositif hors Siège a-t-il besoin pour compléter le budget ordinaire afin de mettre en œuvre efficacement les activités correspondant aux priorités fixées par la Conférence générale ? Que prévoyez-vous de faire, dans le cadre des contraintes financières actuelles, pour améliorer l'impact des activités au niveau du dispositif hors Siège ?
- Les Objectifs de développement durable (ODD) forment un programme de développement durable, universel et ambitieux, un programme « du peuple, par le peuple et pour le peuple », conçu avec la participation active de l'UNESCO. Tout en saluant la contribution de l'UNESCO à la mise en œuvre des ODD par le biais de ses activités dans son champ de compétences, à savoir l'éducation, les sciences exactes et naturelles, les sciences sociales et humaines, la culture ainsi que la communication et l'information, il est essentiel que les États membres aient pleinement conscience et connaissance de leur structure globale de mise en œuvre dans le cadre de l'Organisation. À cet égard, nous aimerions savoir s'il a été créé une base de données ou toute forme de point de référence sur l'ensemble des domaines de compétence de l'UNESCO à l'appui des ODD correspondants. Pour atteindre les objectifs, que prévoit l'UNESCO afin d'améliorer la synergie entre les secteurs/programmes pour les 14 prochaines années ?
- La visibilité et l'impact de l'UNESCO sont très importants pour son existence, en particulier pour les jeunes Africains, étant donné qu'elle contribue à les préparer à devenir des garants éclairés et responsables de l'avenir de la région et du monde entier. À cet égard, dans le cadre de la Stratégie opérationnelle pour la jeunesse en Afrique, la Directrice générale pourrait-elle nous indiquer si le Secrétariat a réussi à atteindre la cible qui consistait à collecter, sous forme de contributions extrabudgétaires, de 40 % à 60 % du volume des ressources du Programme ordinaire réservées aux activités en faveur de la jeunesse ? Des efforts sont-ils faits pour élaborer des projets extrabudgétaires intersectoriels, éventuellement en partenariat avec d'autres agences des Nations Unies ? Quels sont les défis et comment pouvons-nous les surmonter ?
- Qu'elles sont les mesures effectives que l'organisation envisage de prendre pour accompagner la région arabe dans la mise en œuvre des recommandations suivantes (paragraphe 2 et 3 de la résolution susmentionnée) ? :

« 2. *Recommande* aux États membres d'appliquer les dispositions de la présente Recommandation concernant l'enseignement et la formation techniques et professionnels en prenant les mesures appropriées, y compris toutes mesures d'ordre législatif ou autre qui pourraient être nécessaires, conformément à la pratique constitutionnelle et aux structures de gouvernance de chacun d'eux, afin de donner effet, sur leurs territoires respectifs, aux principes énoncés dans cette Recommandation ;

3. *Recommande également* aux États membres de porter la Recommandation concernant l'enseignement et la formation techniques et professionnels à l'attention des autorités et organismes en charge de l'enseignement et de la formation techniques et professionnels (EFTP), ainsi que des autres acteurs concernés. »
- Est-ce que l'organisation envisage d'organiser des campagnes de sensibilisation et d'information au profit des décideurs, des étudiants et de leurs parents afin de corriger l'image négative répandue dans certains pays de la région au sujet de ce type d'enseignement ?

- Quels sont les mécanismes que l'UNESCO entend mettre en place pour promouvoir la coopération régionale entre les différentes institutions de formation professionnelle et technique arabes ?