

Сто шестьдесят седьмая сессия

167 EX/7
ПАРИЖ, 16 июля 2003 г.
Оригинал: английский

Пункт 3.4.1 предварительной повестки дня

**Доклад Генерального директора об исследовании по вопросу о создании
Фонда солидарности «Безопасная вода для всех» и управлении им**

РЕЗЮМЕ

Настоящий документ подготовлен в соответствии с решением 166 EX/3.6.2, в котором Совет предложил Генеральному директору представить исследование по вопросу о методах создания Фонда солидарности «Безопасная вода для всех».

В настоящем документе содержатся также проекты устава и положения о финансах.

Предлагаемое решение: Пункт 17.

Обоснование

1. Крупные международные события и соглашения последнего времени привлекли внимание правительств, НПО, системы Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений, деловых, промышленных и других кругов к важности вопросов, касающихся пресноводных ресурсов. Проблемы водных ресурсов сегодня вышли на передний план в международной повестке дня, и в предстоящие годы усилия будут сосредоточены на осуществлении действующих соглашений. Хотя водные ресурсы признаются в качестве отдельной ключевой проблемы мирового масштаба, эта проблема также все чаще рассматривается в более широком контексте проблем, касающихся борьбы с нищетой, здравоохранения, образования и создания потенциала, экономического и социального развития, и связана с другими экономическими, социальными и экологическими факторами. Поэтому целостный подход на основе устойчивого развития к пониманию и решению проблем водных ресурсов мира имеет важнейшее значение для эффективных действий.

2. К числу основных событий и соглашений, позволяющих определить современную международную повестку дня в отношении устойчивого развития пресноводных ресурсов и управления ими, относятся:

- (a) Повестка дня на XXI век (глава 18): «Вода необходима во всех сферах жизни. Общая цель заключается в обеспечении адекватного снабжения водой хорошего качества всего населения нашей планеты, при этом сохраняя гидрологические, биологические и химические функции экосистем, корректируя деятельность человека с учетом возможностей природы и борясь со связанными с водой заболеваниями».
- (b) Декларация тысячелетия и Цели в области развития на рубеже тысячелетия (2001 г.): Сократить вдвое к 2015 г. долю населения, не имеющего постоянного доступа к безопасной питьевой воде.
- (c) План выполнения решений состоявшейся в Йоханнесбурге Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (2002 г.): Вновь подтверждается цель развития на рубеже тысячелетия, касающаяся водных ресурсов, наряду с провозглашением цели «сократить вдвое к 2015 г. долю населения, не имеющего доступа к основным санитарным услугам», а также содержится призыв к странам «разработать к 2005 г. планы комплексного управления водохозяйственной деятельностью и повышения эффективности использования воды».
- (d) Первый всемирный форум по водным ресурсам (1997 г.), Второй всемирный форум по водным ресурсам (2000 г.) и Третий всемирный форум по водным ресурсам (март 2003 г.).

3. Общеизвестно, что для осуществления международной повестки дня, касающейся пресноводных ресурсов, в частности, для достижения к 2015 г. цели в области развития на рубеже тысячелетия, требуются крупные новые инвестиции в инфраструктуру и службы, связанные с водными ресурсами. Всемирная группа по финансированию водной инфраструктуры под председательством Мишеля Камдесю недавно опубликовала доклад «Финансирование в целях обеспечения воды для всех», в котором весьма подробно рассматривается вопрос о финансировании.

4. Однако для обеспечения необходимой водной инфраструктуры и служб требуется проведение адекватной оценки наличия и уязвимости водных ресурсов в масштабе, соответствующем потребностям водоснабжения и совершенствования санитарных услуг. Именно в этой области у ЮНЕСКО имеются соответствующие полномочия и обязанности, позволяющие внести значительный вклад на основе ее давно осуществляемой Международной гидрологической программы (МГП), а также общесистемной Программы ООН по оценке водных ресурсов мира, секретариатское обслуживание которой обеспечивается ЮНЕСКО.

5. Предлагаемый Фонд солидарности «Безопасная вода для всех» мог бы стать одним из каналов поступления новых и дополнительных финансовых средств, позволяющих ЮНЕСКО внести значительный вклад, используя имеющиеся важные знания и данные.

Предлагаемый круг ведения Фонда

6. Принимая во внимание решение Исполнительного совета и обоснование создания Фонда, Генеральный директор предлагает Исполнительному совету рассмотреть следующий круг ведения.

7. Целью Фонда солидарности «Безопасная вода для всех» будет обеспечение нового механизма для использования экспертных знаний и сетей Международной гидрологической программы (МГП) и Программы Организации Объединенных Наций по оценке водных ресурсов мира для содействия достижению международно согласованных целей, касающихся пресноводных ресурсов и санитарных услуг. Особый интерес представляет содействие реализации следующей цели в области развития на рубеже тысячелетия – сократить вдвое к 2015 г. долю населения, не имеющего доступа к безопасной питьевой воде, а также цели, установленной в ходе Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию – сократить вдвое долю населения, не имеющего доступа к основным санитарным услугам, и призыв к странам – «разработать к 2005 г. планы комплексного управления водохозяйственной деятельностью и повышения эффективности использования воды».

8. Фонд будет учрежден в соответствии со статьей X Устава Международной гидрологической программы, которая гласит, что «добровольные взносы могут приниматься и использоваться для создания целевых фондов в соответствии с Положениями о финансах Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и управляться Генеральным директором этой Организации. Совет дает рекомендации Генеральному директору относительно распределения таких ассигнований для международных проектов, выполняемых по программе».

9. Фонд будет официально учрежден сразу же после объявления обязательств о предоставлении средств.

10. В соответствии с полномочиями и обязанностями ЮНЕСКО Фонд будет использоваться в основном для оказания поддержки в проведении оценки наличия и уязвимости водных ресурсов в масштабе, соответствующем потребностям обеспечения водоснабжения и развития санитарных услуг. Такая оценка позволит создать соответствующую базу данных, необходимую для крупных новых инвестиций, которые, как считается, требуются для достижения цели в области развития на рубеже тысячелетия, связанной с обеспечением водоснабжения.

11. В ходе первой фазы главная задача Фонда будет состоять в определении наличия водных ресурсов на африканском континенте в целом¹, и отправной точкой может стать соответствующая работа по оценке, уже предпринятая в рамках МГП и ПОВРМ. Усилия будут сосредоточены на оценке запасов ресурсов подземных вод² на всем континенте с использованием плотной картографической сети имеющихся данных, а также возможностей моделирования в течение трех лет после создания Фонда, в случае поступления необходимых финансовых средств. Информация будет предоставляться в формате, который можно использовать для проведения подробных исследований в области водоснабжения. Мероприятия в рамках первой фазы будут согласовываться с инициативами и мероприятиями НЕПАД и Африканского совета министров по проблемам воды (АСМПВ)³.

12. В ходе первой фазы Фонд будет содействовать укреплению потенциала национальных учреждений в плане управления водными ресурсами путем создания компьютеризированной базы данных о подземных водах, которая будет способствовать обмену информацией. Фонд будет также заниматься подготовкой африканских технических специалистов по управлению региональными водными ресурсами и созданием потенциала государств-членов, использующих трансграничные водоносные пласты. Исследования будут включать также проведение лабораторного анализа качества воды с целью определения ее пригодности для питья и выработку рекомендаций относительно соответствующей обработки воды в случае необходимости.

13. В ходе второй фазы имеющиеся результаты оценки поверхностных водных ресурсов можно объединить с данными о подземных водах, что обеспечит основу для всеобъемлющего планирования системы водоснабжения и управления ею.

14. Выбор мероприятий первой фазы для оказания им поддержки со стороны Фонда солидарности будет проводиться Советом Международной гидрологической программы (или ее Президиумом на основе полномочий, делегированных ему Советом) согласно критериям и процедурам, которые будут разработаны в должное время. Будут также разработаны соответствующие процедуры мониторинга и отчетности. Для второй фазы будет проведена оценка результатов первой фазы и, в случае необходимости, Президиум МГП пересмотрит параметры для будущих мероприятий.

¹ В связи с подготовкой настоящего документа совместно с Национальным комитетом МГП Нигерии был рассмотрен случай Нигерии. Нигерия, подобно многим другим странам Африки, уделяет первостепенное внимание вопросам водоснабжения. В результате этих усилий были пробурены скважины с целью использования ресурсов подземных вод местными общинами. Существует опасность непроизводительного использования таких скважин в том случае, если бурение будет проводиться без предварительной оценки имеющихся ресурсов и без адекватных научных и геофизических исследований. Особенно важное значение имеет проведение научных исследований водоносных пластов с целью выработки разумной политики управления. Нигерия испытывает также потребность в оценке качества водных ресурсов и создании потенциала для обработки воды.

² Несмотря на признание Африканским советом министров по проблемам воды (АСМПВ) определяющей роли, которую ресурсы подземных вод могут играть в деле содействия удовлетворению основных потребностей и экономическому развитию на африканском континенте, по-прежнему ощущается нехватка знаний о наличии подземных вод и их характеристиках. Большинство африканских стран, расположенных в засушливых и полузасушливых зонах, зависят от ресурсов подземных вод. Подземные воды служат также единственным источником безопасной воды хорошего качества в странах, расположенных во влажной зоне.

³ Первое совещание руководящего комитета Африканского совета министров по проблемам воды (АСМПВ) состоялось 23-24 мая 2003 г. в Дакаре (Сенегал). Участники совещания подчеркнули, что вопросы снабжения и качества пресной воды на африканском континенте по-прежнему относятся к числу наиболее важных вопросов XXI века. В Африке примерно 40% населения не имеет доступа к безопасной воде и еще выше доля населения, не имеющего доступа к адекватным санитарным услугам.

15. Международная гидрологическая программа будет оказывать научную и техническую поддержку мероприятиям, финансируемым Фондом, в частности, в следующих областях:

- (a) Разработка и создание базы гидрологических и гидрогеологических данных и содействие обмену информацией между государствами-членами в Африке.
- (b) Оказание поддержки национальным учреждениям в подготовке предложений по проектам для привлечения финансовых средств и представления таких предложений международным донорам (Всемирному банку, ГЭФ, ЕС и другим).
- (c) Подготовка специалистов и создание потенциала в области исследования подземных вод и методов дешифрирования наряду с предоставлением необходимого аппаратного и программного обеспечения.
- (d) Картирование районов выхода на поверхность водоносных слоев и создание сети скважин для мониторинга.
- (e) Охрана конкретных районов, в которых находятся скважины.
- (f) Отбор пилотных общинных территорий в участвующих странах с целью осуществления программы.
- (g) Управление подземными водами прибрежной зоны.

Проект устава и проект положения о финансах

16. В Приложении I содержится проект устава, а в Приложении II – проект положения о финансах Фонда солидарности «Безопасная вода для всех», которые предлагаются Исполнительному совету для рассмотрения.

Предлагаемый проект решения

17. Исполнительный совет, возможно, пожелает принять проект решения следующего содержания:

Исполнительный совет,

- 1. **напоминая** о решении 166 EX/3.6.2,
- 2. **рассмотрев** документ 167 EX/7,
- 3. **утверждает** проект устава Фонда, который содержится в Приложении I к документу 167 EX/7,
- 4. **принимает к сведению** проект положения о финансах, который содержится в Приложении II к документу 167 EX/7.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Проект устава Фонда солидарности «Безопасная вода для всех»

I. Название и характер Фонда

В соответствии со статьей X Устава Международной гидрологической программы средства этого Фонда образуются из добровольных взносов государств, фондов, международных учреждений и организаций, а также других доноров. Фонд называется – Фонд солидарности «Безопасная вода для всех» (именуемый ниже «Фонд»).

II. Создание и срок деятельности Фонда

Фонд официально учреждается после получения Генеральным директором сообщений о принятых обязательствах по предоставлению средств. При наличии финансовых средств продолжительность первой фазы деятельности Фонда составляет четыре года: 2004-2007 гг. В этот период проводится обзор, результаты которого сообщаются Исполнительному совету с целью решения вопроса о второй фазе.

III. Правомочность

- A. Фонд используется для оказания поддержки мероприятиям, касающимся освоения водных ресурсов с целью расширения доступа людей, живущих в крайней нищете, к воде хорошего качества. Освоение водных ресурсов осуществляется на основе всесторонней и надежной оценки наличия водных ресурсов и уязвимости природных систем. Мероприятия проводятся в рамках Международной гидрологической программы и содействуют реализации приоритетов и задач, установленных целями в области развития на рубеже тысячелетия, Встречей на высшем уровне по устойчивому развитию, НЕПАД и АСМПВ.
- B. Средства Фонда выделяются независимо от любых соображений, касающихся национальной, расовой, половой, языковой, профессиональной, идеологической или религиозной принадлежности соответствующего отдельного лица или отдельных лиц.
- C. Мероприятия, которым оказывается поддержка со стороны Фонда, осуществляются национальными, региональными и международными учреждениями, а также МПО и международно признанными экспертами.

IV. Предложение и отбор мероприятий, которым будет оказываться поддержка со стороны Фонда

Совет Международной гидрологической программы (или его Президиум на основе полномочий, делегированных Советом) несет ответственность за отбор мероприятий, которым будет оказываться поддержка со стороны Фонда. Предложения о таких мероприятиях могут предлагать государства-члены, национальные комитеты МГП, НПО, национальные, региональные и международные учреждения, а также исследовательские лаборатории и отдельные лица. Предлагаемые мероприятия представляются секретариату МГП в соответствии с процедурой, стандартным форматом и критериями, которые будут установлены в должное время Советом (или Президиумом) в консультации с Секретариатом ЮНЕСКО-МГП. В случае делегирования Советом полномочий Президиуму последний сообщает Совету о мероприятиях, которым оказывается поддержка со стороны Фонда.

V. Координация с текущими программами

Деятельность Фонда осуществляется в рамках Международной гидрологической программы и в тесном сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по оценке водных ресурсов мира. Деятельность Фонда дополняет другие инициативы, касающиеся водных ресурсов, такие, как программы «Глобального экологического фонда», Европейская инициатива для Африки и План действий «Большой восьмерки» по водным ресурсам.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Проект Положения о финансах для Фонда солидарности «Безопасная вода для всех»

Статья 1 – Учреждение Специального счета

1.1 В соответствии с пунктом 6 статьи 6 Положения о финансах ЮНЕСКО и статьи X Устава МГП настоящим учреждается специальный счет под названием «Специальный счет для Фонда солидарности «Безопасная вода для всех», именуемый ниже «Специальный счет».

1.2 Управление операциями по этому Специальному счету регламентируется следующими положениями.

Статья 2 – Финансовый период

Финансовый период соответствует финансовому периоду ЮНЕСКО.

Статья 3 – Цель

Целью Специального счета является мобилизация средств для финансирования Фонда солидарности «Безопасная вода для всех».

Статья 4 – Поступления

Поступления Специального счета состоят из:

- (a) добровольных взносов государств, фондов, международных учреждений и организаций, а также других юридических лиц после утверждения Секретариатом ЮНЕСКО МГП.
- (b) различных поступлений, включая любые проценты, полученные от инвестирования сумм, упомянутых в статье 7 ниже.

Статья 5 – Расходы

ЮНЕСКО устанавливает для этого Специального счета отдельный бюджетный код или ряд соответствующих бюджетных кодов по каждому виду деятельности и регистрирует по ним все поступления, упомянутые в статье 7, а также все расходы, связанные с непосредственным осуществлением мероприятий. Президиум Международной гидрологической программы может принять решение о перечислении в конце каждого двухлетнего периода 10% поступлений, если это не наносит ущерба запланированному осуществлению, в фонд основного капитала с целью образования резерва, позволяющего увеличить поступления за счет получения процентов в течение срока действия Специального счета.

Статья 6 – Отчетность

- 6.1 Вся необходимая отчетность ведется финансовым контролером ЮНЕСКО.
- 6.2 Любой остаток, не использованный на конец финансового периода, переносится на следующий финансовый период.
- 6.3 Счета по Специальному счету представляются на ревизию ревизору ЮНЕСКО со стороны вместе с другими счетами Организации.

Статья 7 – Инвестиции

7.1 Генеральный директор сможет осуществлять краткосрочное инвестирование сумм, кредитованных на Специальный счет.

7.2 Проценты, полученные по этим инвестициям, кредитуются на Специальный счет.

Статья 8 – Закрытие Специального счета

Генеральный директор принимает решение о закрытии Специального счета в такой момент, в который, по его мнению, уже нет необходимости в операциях по этому Счету.

Статья 9 – Общее положение

Если настоящим Положением о финансах не предусмотрено иного, управление Специальным счетом осуществляется в соответствии с Положением о финансах ЮНЕСКО.