

Сто пятьдесят девятая сессия

159 EX/9
Париж, 22 марта 2000 г.
Оригинал: английский

Пункт 3.3.1 предварительной повестки дня

ВКЛАД ЮНЕСКО В ЛИКВИДАЦИЮ НИЩЕТЫ

РЕЗЮМЕ

В соответствии с резолюцией 30 C/53 Генеральной конференции Генеральный директор представляет настоящий доклад «На пути к разработке стратегии ЮНЕСКО по содействию развитию и ликвидации нищеты». Генеральная конференция в своей резолюции 30 C/53 предложила Генеральному директору «представить Исполнительному совету на его 159-й сессии доклад о мероприятиях, осуществленных в духе резолюции 29 C/53, и о деятельности, предусмотренной в соответствии с документом 30 C/5». В настоящем документе основное внимание уделяется подготовке наметок стратегии ЮНЕСКО по проблемам развития и ликвидации нищеты на 2000-2001 гг. В Приложении содержится обзор мероприятий ЮНЕСКО по проблематике развития и нищеты, не имеющий исчерпывающего характера.

Проект решения: пункт 7.

На пути к разработке стратегии ЮНЕСКО по содействию развитию и ликвидации нищеты

«Нам нужна ваша помощь для того, чтобы бороться с нищетой и положить конец войне в Африке. Однако больше всего мы нуждаемся в образовании».

Эти слова фигурируют в записке, обнаруженной у двух африканских подростков, которых нашли мертвыми в самолете, прибывшем в Брюссель из Конакри в августе 1999 г. Пытаясь избавиться от своих повседневных невзгод, они забрались в отсек для самолетного шасси в поисках лучшей доли. Сознавая грозящую им опасность, они хотели привлечь внимание всего мира к бедственной ситуации, пожертвовав ради этого своими жизнями.

1. Введение

1.1 В настоящем докладе излагается широкая политическая программа, которая могла бы лечь в основу стратегии ЮНЕСКО по содействию развитию¹ и ликвидации нищеты². По существу речь идет о формировании действенного подхода к работе с партнерами в рамках международного сообщества как в развивающихся, так и в промышленно развитых странах, который позволит Организации играть полезную роль в оказании помощи государствам-членам, включая бедные страны с высокой задолженностью (БСВЗ), в плане обеспечения им максимальных возможностей для достижения комплекса Международных целей развития (МЦР) (см. Врезку 1). Соответствующий вклад Организации мог бы обеспечиваться в рамках ее уставных обязанностей по содействию развитию образования, естественных наук, культуры и коммуникации, а также социальных и гуманитарных наук.

1.2 Как следует из названия настоящего документа, в нем предлагается не непосредственно стратегия для Организации, а наметки, позволяющие подготовить такую стратегию. В свете этого его следует рассматривать в сочетании с документом 159 EX/9 INF., в котором говорилось о работе, проделанной на пути к этой цели. Настоящий документ начинается с раздела, содержащего исходные сведения, с описанием нынешнего содержания Государственной помощи в целях развития (ГПР), которая служит компонентом тех рамок, в которых ЮНЕСКО, как и другим учреждениям системы ООН, надлежит действовать. Затем излагаются конкретные проблемы, с которыми сталкивается Организация в этой области. В заключение рассматриваются те условия, которые могли бы потребоваться для эффективной реализации руководящих принципов, изложенных в настоящем докладе. Представлен проект решения, в котором Исполнительному совету предлагается принять настоящий документ и рекомендовать представить Совету на его 160-й сессии³ всеобъемлющую и цельную стратегию, включая методы ее осуществления. В Приложении изложены

¹ Речь идет об устойчивом развитии в социальном, культурном, экономическом и экологическом отношениях.

² Всемирный банк использует термин «ликвидация нищеты», который также применяется в связи с Международной целью развития в отношении нищеты. ЮНЕСКО употребляет термин «ликвидация нищеты» в соответствии с терминологией, применяемой в рамках Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (1997-2006 гг.), а также в Декларации и Рамках действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, в которых указывается на то, что нищета должна и может быть ликвидирована как в развивающихся, так и в промышленно развитых странах.

³ 2-25 октября 2000 г.

мероприятия, которые, по мнению различных подразделений Секретариата, связаны с проблемой нищеты.

Врезка 1

Обязательства в области развития

Уменьшение крайней нищеты⁴

К 2015 г. доля лиц, живущих в чрезвычайной нищете в развивающихся странах, должна быть сокращена по меньшей мере наполовину (Копенгаген).

Всеобщее начальное образование

К 2015 г. во всех странах должно быть введено всеобщее начальное образование (Джомтьен, Пекин, Копенгаген).

Гендерное равенство

Прогресс в достижении гендерного равенства и расширения прав женщин должен найти свое выражение в ликвидации к 2005 г. гендерных различий в области начального и среднего образования (Каир, Пекин, Копенгаген).

Младенческая и детская смертность

К 2015 г. уровень смертности младенцев и детей младше пяти лет должен быть сокращен на две трети от уровня 1990-х годов (Каир).

Материнская смертность

В период между 1990 г. и 2014 г. уровень материнской смертности должен быть сокращен на три четверти (Каир, Пекин).

Репродуктивное здоровье

Не позднее 2015 г. всем лицам соответствующего возраста должен быть обеспечен доступ к службам поддержания репродуктивного здоровья в рамках первичной системы здравоохранения (Каир).

Окружающая среда

К 2005 г. каждая страна должна располагать актуальной национальной стратегией в области устойчивого развития в целях обеспечения к 2015 г. реального преодоления на глобальном и национальном уровнях нынешних тенденций, ведущих к истощению ресурсов окружающей среды (Рио-де-Жанейро).

Проект Консультативного доклада о развитии в мире в 2000-2001 гг.

2. История вопроса

2.1 Хотя в 1990-х годах, к сожалению, наблюдалось сокращение ГПР, именно на этот период приходится большое число всемирных конференций⁵, которые подтвердили

⁴ Речь идет об уменьшении к 2015 г. доли лиц, пребывающих в чрезвычайной нищете, до 12,5% от численности мирового населения.

⁵ Всемирная конференция по образованию для всех (Джомтьен, 1990 г.), Всемирная встреча на высшем уровне в интересах детей (Нью-Йорк, 1990 г.), Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.), Всемирная конференция по правам человека (Вена, 1993 г.), Международная конференция по народонаселению и развитию (Каир, 1994 г.), Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития

приверженность ООН и сотрудничающих с ней учреждений, а также развивающихся и развитых стран мира содействовать развитию и стремиться уменьшить нищету. Вступление мирового сообщества в 2000 г. знаменуется рядом идей, свидетельствующих о сдвиге в мышлении в отношении развития. Ниже излагаются некоторые их основные такие идеи.

- Недостатки Вашингтонского консенсуса 1990-х годов, которые были продемонстрированы финансовым кризисом в Азии, а также бедственным положением России и других стран, свидетельствуют о необходимости обновленного мышления в отношении динамики развития. *Вашингтонский консенсус* в широком смысле подразумевал проявлявшуюся на протяжении большей части 1990-х годов общую веру в то, что свободные рынки, отказ от регулирования и уменьшение государственного вмешательства окажутся наиболее эффективным путем для роста и развития стран⁶. Предпринимаемые в настоящее время усилия по переходу к так называемому "*пост-вашингтонскому*" мышлению направлены на выработку подхода, основанного на признании того, что эффективное управление, расширение прав, гласность, меры по сокращению неравенства и укрепление прав человека имеют решающее значение для обеспечения того, чтобы экономический рост приводил к развитию и ликвидации нищеты.
- Концепция нищеты не должна основываться лишь на показателях доходов, а должна охватывать такие аспекты социального отчуждения, как безгласность, бесправность, уязвимость, неустойчивость, всевозможная дискриминация и утрата достоинства.
- Политика борьбы с нищетой должна основываться на более широких рамках деятельности в интересах развития, в том числе с учетом вышеупомянутых аспектов.
- Подлинное осуществление гражданских и политических, а также социальных, экономических и культурных прав является краеугольным камнем развития и одним из важнейших факторов ликвидации всех проявлений нищеты.
- Глобализация приносит неравноценную пользу, что обуславливает необходимость уменьшения ее негативного воздействия на развитие и на определенные слои населения в развивающихся и промышленно развитых странах.

(Копенгаген, 1995 г.), Четвертая всемирная конференция по положению женщин (Пекин, 1995 г.), Вторая конференция Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Стамбул, 1996 г.), Всемирная встреча на высшем уровне по проблемам продовольствия (Рим, 1996 г.), Всемирная конференция по высшему образованию (Париж, 1998 г.), Межправительственная конференция по политике в области культуры в интересах развития (Стокгольм, 1998 г.) и Всемирная конференция по науке (Будапешт, 1999 г.).

⁶ Более подробная информация о мышлении в духе Вашингтонского консенсуса и его влиянии на развитие содержится в материалах совместного совещания МОСТ/ЕНЕСКО "*За рамками Вашингтонского консенсуса*", июнь 1999 г., доклад которого будет опубликован в Международном журнале социальных наук, том 166, в ноябре 2000 г., а также в материалах организованного ЮНЕСКО в рамках программы МОСТ совещания "Переосмысление развития" в ноябре 1998 г., которые опубликованы в работе Bartoli, Henri Repenser le développement: en finir avec la pauvreté, Paris, Editions UNESCO/MOST and Economica, 1999 (английское издание находится в процессе подготовки).

- Помимо макроэкономической стабильности и экономического роста, необходимы меры по сокращению неравенства.
- Программе борьбы с нищетой необходимо придать национальный характер и для того, чтобы стратегии по уменьшению бедности были эффективными, их следует осуществлять на национальном уровне.
- Столь характерное для 1990-х годов безоглядное следование "подходу на основе проектов" может вызывать нежелательные последствия, включая соперничество между учреждениями ООН и конкуренцию между донорами на местном уровне, поскольку каждый участник такой деятельности привносит в ту или иную страну свою собственную историю, опыт, идеологию, обусловленность и программу. Каждый отдельный проект должен базироваться на четком прагматическом подходе, соотносящемся с собственными стратегиями страны в области развития и сокращения нищеты.
- В рамках системы ООН необходимо активизировать усилия по координации ГПР, и ООН должна играть роль в создании благоприятных условий для упрочения и укрепления национального потенциала в области ликвидации нищеты⁷.
- Приток частного капитала в развивающиеся страны, который резко возрос в 1990-х годах, не подменяет собой ГПР: приток частного капитала наблюдался в сравнительно немногих странах. В 1997 г. ведущие 15 развивающихся стран получили 83 процента от всего притока частных средств в развивающиеся страны, а остающаяся часть пришлась на долю 140 развивающихся стран и территорий, население которых составляло около 1,7 млрд. человек.

2.2 Анализ, лежащий в основе вышеизложенных соображений, во многих отношениях отражен в Докладе о человеческом развитии за 1999 г. (ПРООН) и в проекте Всемирного доклада по развитию, посвященного проблеме нищеты (2000-2001 гг., Всемирный банк). Позиция ЮНЕСКО по проблеме развития и нищеты издавна способствовала упрочению и распространению этих принципов, о чем наглядно свидетельствует ряд ее материалов и мероприятий, к числу самых последних из которых⁸ относится программный документ Организации, подготовленный для Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития (Копенгаген, 1995 г.)⁹; совещание «Вне рамок Вашингтонского консенсуса», организованное в ноябре 1999 г. совместно ЮНЕСКО и EHESS¹⁰; доклад «Образование и ликвидация нищеты», подготовленный Сектором образования; доклад Комиссии по культуре и развитию; рекомендации организованного в рамках программы МОСТ в ноябре 1999 г.

⁷ См. *Halving Extreme Poverty: An Action Strategy for the United Nations*. ADD/2000/POQ/CRP.6, 22 февраля 2000 г.

⁸ Информацию о более ранних этапах деятельности Организации в области эндогенного развития и развития на основе участия можно найти, в частности, в следующих работах: Paul-Marc Henry (Ed.) *Poverty, Progress and Development* (1990); Kegan Paul International/UNESCO; *Stratégies du développement endogène* (1984), Huynh Lao Tri, UNESCO, Paris, а также в ряде докладов по проблемам нищеты и развития, опубликованных в 1980-х годах Отделом ЮНЕСКО по изучению и планированию развития.

⁹ В этом документе также обсуждаются меры, которым впоследствии уделялось меньше внимания, в частности «налог Тобина».

¹⁰ Ecole des Hautes Etudes en Sciences Sociales.

совещания *“Переосмысление развития”* в честь Поля-Марка Анри, которые изложены в публикации *“Переосмыслить развитие - покончить с нищетой”*, а также Декларация о науке и использовании научных знаний, в которой признается, что *“научные исследования и их прикладные аспекты могут обеспечить значительную отдачу в плане экономического роста и устойчивого человеческого развития, в том числе в борьбе с нищетой”* (пункт 11).

2.3 ЮНЕСКО, проводя свою деятельность в области культуры, образования, коммуникации, фундаментальных/инженерных и экологических наук, а также социальных и гуманитарных наук, всегда поддерживала идею о том, что невозможно эффективно решать проблемы развития и нищеты, если рассматривать их только через призму экономики. Наблюдавшаяся в 1990-х годах безудержная либерализация рыночных сил породила тенденцию к постепенному усилению внимания к неэкономическим направлениям анализа в дискуссии о развитии. Ныне Организация может пожинать полезные плоды благодаря признанию того, что динамика процессов сокращения нищеты выходит далеко за рамки политики, ориентирующейся на макроэкономический рост. Наряду с обеспечением квалифицированной экспертизы в областях своей компетенции ЮНЕСКО должна действовать в этом духе, признавая при этом, что отныне она не может претендовать на монополию в сферах своей деятельности: в частности, образование, культура, коммуникация, управление и отчасти естественные науки являются теми областями, в которых партнерские учреждения системы ООН - не говоря уже о фондах и банках - также в течение ряда лет накапливали опыт, что требует от ЮНЕСКО подтверждения ее компетентности, а не только заявлений об этом и обеспечиваемой ею *“добавленной стоимости”* в этих областях¹¹. В случае признания вышеизложенных посылок по-прежнему остается без ответа вопрос: как действовать, каким образом и в какие сроки?

2.4 Стратегия ЮНЕСКО в отношении развития и нищеты должна соответствовать новому мышлению в области развития (кратко изложенному выше) и должна исходить из нормообразующих конвенций, соглашений и следовать целям, которыми будут определяться стратегии промышленно развитых и развивающихся стран в предстоящие годы. Международные цели развития обеспечивают последовательность и многодисциплинарный подход к развитию, но в то же время они обуславливают необходимость разработки такой политики, которая позволяет изучать последствия этих целей для стран, далеко отстоящих друг от друга по характеру испытываемой ими нищеты даже в рамках одного и того же континента или объединения стран, такого, как *“Группа 77”* или наиболее населенные страны (Е9). Отсюда вытекает необходимость переноса программы действий в отношении развития и нищеты на национальный уровень, применения подхода с ориентацией на конкретную страну и разработки специфических для каждого государства мер по обеспечению международного прогресса в достижении международных целей развития.

3. Готовность к решению проблем

3.1 ЮНЕСКО по своей структуре и полномочиям отличается от таких фондов¹² Организации Объединенных Наций, как ПРООН, ЮНФПА или ЮНИСЕФ и обладает более широкими полномочиями по сравнению с другими специализированными

¹¹ Выступление Генерального директора г-на Коитиро Мацууры перед сотрудниками Секретариата ЮНЕСКО 18 февраля 2000 г.

¹² ... которые также являются учреждениями-исполнителями.

учреждениями, такими, как МОТ и ВОЗ. Представляется возможным повысить доверие к Организации и эффективность ее деятельности, направленной на решение проблем в области развития, если она будет играть роль, своего рода глобального политического «мозгового центра». Кроме того, хотя ЮНЕСКО не является учреждением, в центре работы которого стоят вопросы, связанные с борьбой за ликвидацию нищеты¹³, она стремится вносить вклад в устойчивое социальное развитие и борьбу за ликвидацию нищеты в рамках общесистемной деятельности Организации Объединенных Наций.

3.2 Как отмечается в резолюции 50/107 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и в резолюции 30 С/53, принятой Генеральной конференцией ЮНЕСКО, борьба за ликвидацию нищеты, несомненно, является обязательством, лежащим на всей системе ООН. А это означает, как подчеркивал также Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, что все учреждения ООН должны проявлять интерес к проблемам развития и соответственно стремиться к тому, чтобы искоренение нищеты было приоритетной задачей в их программах и бюджетах.

3.3 Расширенная концепция нищеты, кратко изложенная в пункте 2.1, служит важной рабочей основой для ЮНЕСКО, позволяющей разработать подход к решению этой проблемы, поскольку в соответствии с этой концепцией нищета представляет явление, которое не может быть измерено чисто экономическими показателями, а поскольку затрагивает повседневную жизнь и интересы людей. Для решения этой проблемы мы вправе использовать:

- *возможности*, которые открываются благодаря достижениям в области информационных технологий, науки и коммуникации; многогранным завоеваниям в области образования; а также благодаря врожденному чувству принадлежности к человеческому роду и понимания этого, что реализуется через культуру и гуманитарные науки;
- *расширение прав* путем обеспечения равенства и признания необходимости преодоления дискриминации по признаку пола, этнического происхождения и религии;
- *безопасность*, которая в общих чертах характеризуется как наличие демократических принципов, отсутствие коррупции (как в развитых, так и развивающихся обществах), благое и транспарентное правление, обеспечение прав человека, господство права и закона, расширение прав бедноты и участие в борьбе с нищетой всех граждан. Таким образом, безопасность означает также продовольственную безопасность, занятость и устойчивое получение средств к существованию, адекватное образование, наличие жилища и служб здравоохранения, средств и активов, необходимых для борьбы с опасностью стихийных бедствий и деградацией окружающей среды.

¹³ См., например, правительственный доклад министерства иностранных дел Швеции за 1996-1997 гг., озаглавленный "*The Rights of the Poor: our Common Responsibility (Combating Poverty in Sweden's Development Co-operation)*" (Права бедных: наша общая ответственность) (Борьба за ликвидацию нищеты в рамках сотрудничества Швеции в целях развития) (стр. 75), в котором говорится: "организации системы Организации Объединенных Наций, такие, как ЮНКТАД и ЮНЕСКО, в деятельности которых проблемы борьбы за ликвидацию нищеты не относятся к числу высокоприоритетных ...".

3.4 ЮНЕСКО была наделена полномочиями содействовать укреплению мира во всем мире путем развития интеллектуального сотрудничества в областях своей компетенции. Она была создана с целью постепенного достижения международного мира и всеобщего благосостояния¹⁴, и эти две цели неразрывно связаны с развитием. Говоря о стратегическом преимуществе и о «сухом остатке» в рамках системы Организации Объединенных Наций, можно сказать, что в данном случае Организация играет тройную роль: интеллектуальную роль, которую необходимо утверждать и расширять в рамках системы Организации Объединенных Наций, учреждений-доноров, а также государств как являющихся, так и не являющихся членами ЮНЕСКО¹⁵; роль международного форума, объединяющего участников, представляющих разные слои общества, с целью обеспечения их участия в процессе развития: функция, которой должен обладать любой «мозговой трест», чтобы быть в курсе воздействия программ развития на глобальном, национальном и, что важно, локальном уровнях; и роль наблюдателя в рамках системы Организации Объединенных Наций в отношении достижения целей, сформулированных международным сообществом, с целью обеспечения соблюдения этических и гуманистических ценностей и оказания им реальной поддержки в процессе развития. Ниже мы обсудим, что имеется в виду под такой тройной ролью и дадим краткий анализ требований, которые могут быть предъявлены ЮНЕСКО, если она поставит перед собой задачу реализовать сформулированную выше стратегию.

Роль ЮНЕСКО в качестве организации, обеспечивающей интеллектуальное сотрудничество

3.5 В этом заключается ключевой мандат Организации, отвечающий реальной потребности в эпоху, когда происходит процесс нового осмысления развития, когда постепенно приходит понимание того, что нерегулируемые и свободные рынки не являются единственным ответом на возникающие проблемы.

3.6 ЮНЕСКО должна вносить вклад в эту деятельность через образование, культуру, коммуникацию, науку и технологии, а также через социальные и гуманитарные науки. Социальные и гуманитарные науки заслуживают особого упоминания, поскольку современная литература, посвященная проблемам развития, признает важность этих дисциплин для более глубокого понимания динамики развития. Этот факт признается также другими организациями, как это видно из Врезки 2, где кратко говорится о вкладе экономики, социологии и политологии в развитие. К числу других ключевых дисциплин относятся философия, география, антропология, история, статистика и прогнозирование. Социальный анализ - это область, в которой ЮНЕСКО обладает относительным преимуществом, которое необходимо полностью использовать, развивать и утверждать.

¹⁴ Устав ЮНЕСКО, Лондон, 16 ноября 1945 г.

¹⁵ США, которые не являются государством-членом, играют важную роль в формировании концепции развития.

«Согласно *экономическим теориям*, деятельность официальных и неофициальных учреждений имеет определяющее значение для понимания экономических результатов.

Политология показывает, что число и сфера деятельности гражданских ассоциаций имеет основополагающее значение для широкого распространения информации и создание климата социального доверия, который обеспечивает условия, содействующие эффективному управлению и экономическому развитию. Социология продемонстрировала, что от потенциала государственных учреждений и от характера отношений между государством и обществом в значительной степени зависит, ведет ли государство хищническую политику или политику, направленную на развитие».

Проект Всемирного доклада о развитии за 2000-2001 гг., Глава 3; Всемирный банк.

3.7 Интеллектуальная роль Организации в качестве международного "мозгового центра" деятельности в области развития и борьбы за ликвидацию нищеты означает, что она должна обладать потенциалом, необходимым для анализа эффективности политики в областях своей компетенции; изучать природу нищеты и ее масштабы (а это включает проведение ограниченного, но соответствующего числа полевых проектов, направленных на ликвидацию конкретных разрывов в знаниях, и вписывающихся в деятельность Организации, касающуюся программирования); выявлять те препятствия, стоящие на пути развития, которые лишают обездоленных людей возможности пользоваться результатами экономического роста; информировать о результатах научных исследований и полевых проектов развивающиеся страны и сообщества доноров и распространять их через существующие механизмы системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить их рассмотрение в прагматических рамках совместной деятельности Организации Объединенных Наций; оказывать помощь в разработке ближайших целей и определении этапов, с тем чтобы решить к 2015 г. поставленные задачи; способствовать анализу тенденций, воздействующих на нищету с течением времени в конкретной стране, с учетом ее распределения в сельских районах и городах, этнических и связанных с разными поколениями аспектов¹⁶. В пунктах 3.8-3.10 приводятся только три примера тех областей, которым могут содействовать исследования в области политики.

3.8 Одна из таких областей, в которой ощущается нехватка знаний, связана с проблемой преобладающих видов бедности и динамикой обнищания. Для решения этой проблемы потребуются проведение исследований, которые будут содействовать более глубокому пониманию различия между временной и хронической нищетой. Эта проблема является актуальной, поскольку, согласно статистике, во многих развивающихся странах доля людей, временно проживающих в нищете, выше доли тех, кто живет в хронической нищете, и поэтому в данном случае политика страхования от всех возможных рисков не применима.

3.9 Вторая область касается институциональных и управленческих проблем, таких, как децентрализация, ярыми сторонниками которой также выступали Всемирный банк и МВФ в 90-е годы, и в отношении которой теперь звучат недвусмысленные

¹⁶ См. *Halving Extreme Poverty: An Action Strategy for the United Nations*. (Сокращение крайней нищеты: стратегическая деятельность Организации Объединенных Наций) ADD/2000/POQ/CRP.6, 22 февраля 2000 г.

предостережения: согласно результатам тематических исследований в условиях, характеризующихся наличием откровенно неравноправных местных структур власти, децентрализация способна привести к усилению власти элиты, и отнюдь не содействовать обеспечению равенства и местному развитию. В связи с этим возникает вопрос, при каких условиях децентрализация содействует планированию в интересах бедноты и в какой степени элита способна разобраться в существовании этой проблемы?

3.10 Третий аспект касается природы самой нищеты: концепции нищеты могут отличаться друг от друга в зависимости от географического, культурного или исторического контекста¹⁷. Рассмотрим в качестве примера исторический аспект. Что представляла из себя нищета в Англии XVII века в период, когда половина населения жила в нищете, поскольку не имело собственности? Государство в своей деятельности руководствовалось идеей общества, представляющего из себя сообщество, состоящее из работоспособных субъектов, отличительной чертой которого был страх перед элитой, политическими и социальными последствиями роста числа бедных. Это нашло отражение в специфической реакции государства на ощущаемую угрозу возникновения социальных и политических потрясений в том случае, если армия бедных будет расти в результате обнищания. В Англии викторианской эпохи истоки британского государства всеобщего благосостояния кроются в страхе перед тем, что «респектабельный», но относящийся к низшему сословию рабочий класс может незаметно трансформироваться в армию люмпен-пролетариата. Восприятие нищеты в современной Европе может радикальным образом отличаться в зависимости от страны. Так, например, Франция, провозглашая свой культурный и политический идеал социальной солидарности, принимает меры, имеющие целью увязать программы оказания социальной помощи с программами по реадaptации безработных через образование, подготовку кадров, обеспечение занятости и общинные проекты. Такой подход объясняется пониманием того, что рост числа людей, длительное время являющихся безработными, бездомных, социально неприспособленных, и молодежи из неполных семей ведет к нищете, и это, в свою очередь, может привести к взрыву насилия и беспорядкам на бедных окраинах: это проблема является общей для многих других промышленно развитых стран.

3.11 Интересной гранью этих примеров, которая заставляет рассматривать проблему нищеты в национальном контексте и с учетом конкретных условий, является то, что проблема нищеты по своей природе является междисциплинарной и межсекторальной. Изучение политики должно охватывать многочисленные аспекты: образование, культуру, структуру общественных классов и семьи, политику, физическую среду и ее воздействие на здоровье населения, воздействие новых технологий и глобализации на процесс обнищания; роль элиты в развитии; (возможно) отличительные признаки временной нищеты по сравнению с хронической нищетой; воздействие глобализации на степень защищенности; а также условия, при которых децентрализация становится ценным механизмом оказания помощи обездоленным. Другие проблемы, касающиеся интеллектуальной роли Организации, рассматриваются в документе 159 EX/9.INF. Деятельность Статистического института ЮНЕСКО может способствовать росту интеллектуального потенциала Организации и расширению ее вклада в изучение проблемы борьбы за ликвидацию нищеты.

¹⁷ Доклады ПРООН о развитии людских ресурсов.

Роль ЮНЕСКО в качестве международного форума

4.1 Решение проблем развития требует наличия партнерских отношений на уровне правительств, государств-членов, гражданского общества и международного сообщества доноров. Организация обладает значительным потенциалом с точки зрения накопленного ею опыта деятельности, осуществляемой в сотрудничестве с академическими и профессиональными кругами в областях своей компетенции. Следует признать, что от этих кругов зависит успешное осуществление процесса развития.

4.2 В качестве поясняющего примера можно сослаться на бесспорно важное значение освещения проблем нищеты и развития средствами информации, поскольку они влияют на общественное мнение: поддержка общественностью процесса развития и предоставления ассигнований с целью сокращения нищеты имеет ключевое значение. Это, однако, не означает, что достаточно, чтобы журналисты лучше освещали вопросы воздействия нищеты на повседневную жизнь людей. Необходимо обеспечить взаимодействие многих других участников. Хотя средства информации призваны отражать дискуссии и информировать о них, необходимо создание определенных условий, позволяющих им освещать вопросы, связанные с основными правами человека, благим управлением, транспарентностью и открытостью. Общественность должна быть в состоянии выразить свое мнение; должны быть также созданы политические условия, в которых признается и понимается значение общественного мнения; необходимо наличие полноценного и наделенного правами гражданского общества, в котором средства информации могут выражать различные точки зрения. Необходимо также обеспечить сотрудничество между академическими кругами и средствами информации из развивающихся стран, а также между исследователями из индустриальных стран и средствами информации Юга.

4.3 ЮНЕСКО, выполняя роль международного форума, может стимулировать сотрудничество между сторонниками активных мер, учеными, политиками и представителями средств информации, стремясь обеспечить, чтобы информация по проблемам нищеты и развития была точной и получала широкое освещение в средствах информации.

Роль ЮНЕСКО в качестве контролирующегося учреждения

5.1 В силу этической роли, которую играет Организация, она будет иметь возможность эффективно содействовать наблюдению за ходом реализации МЦР. Учитывая области компетенции ЮНЕСКО, имеющие широкий характер, она вполне в состоянии не только рассматривать успехи в достижении количественных показателей, но и выявлять качественно положительное или отрицательное побочное воздействие программ, осуществляемых с целью оказания помощи государствам-членам в достижении МЦР.

5.2 В качестве примера, свидетельствующего о необходимости мониторинга и популяризации этического аспекта развития, можно привести недавнюю работу, в которой сокращение нищеты рассматривается в качестве цели международного развития¹⁸. В этой работе высказывается предположение, что такие страны, как Китай и Индия, сумеют ликвидировать нищету при условии, что им удастся сохранить темпы

¹⁸ См. The International Development Target Strategy Paper on Economic Well-Being. (Цель международного развития. Стратегический доклад об экономическом благосостоянии). Министерство по проблемам международного развития; правительство Соединенного Королевства, февраль 2000 г.

экономического роста, и при условии, что неравенство в этих странах не будет углубляться. Учитывая, что на долю этих стран приходится основная часть бедного населения мира, благодаря решению ими проблем бедности и всему остальному миру может удастся решить эту задачу. Однако для некоторых регионов, в частности для стран Африки к югу от Сахары (темпы роста в 1990-1997 гг. составляли примерно -0,7), достижение этой цели может быть особенно далеким. Страны Африки к югу от Сахары должны иметь показатели роста на уровне примерно 5,9%, чтобы попытаться решить эту задачу. В этих условиях необходимо учитывать этический аспект развития, если мы не хотим, чтобы гонка за достижение целей развития привела к углублению неравенства между регионами.

5.3 Выполняя свою этическую роль и роль контролирующего учреждения, Организация преследовала бы таким образом задачу более долгосрочного характера, связанную с предоставлением при подготовке будущих докладов ПРООН о развитии людских ресурсов и следующего Всемирного доклада о развитии (2010 г.) информации о ходе достижения МЦР. Для этого ЮНЕСКО должна будет разработать ряд основывающихся на уважении прав человека этических норм, с помощью которых она будет измерять достигнутый прогресс. Эта деятельность может включать, например, сбор информации среди бедных, с которыми обычно не консультируются даже при проведении исследований и программ, осуществляемых в их интересах.

5.4 В связи с этим Организация должна играть весьма заметную роль контролирующего учреждения в области культурных прав и практики. Голоса тех, кто подвергается дискриминации и лишается благ социальной и культурной жизни - обычно это дети и молодежь¹⁹, - являются хорошим инструментом мониторинга. Приводимые ниже примеры поясняют эту мысль:

«Я хотел организовать поход детей в зоопарк. Для детей это была настоящая радость, но когда мы прибыли, нас отказались пропустить из-за внешнего вида детей» (Заключительный доклад о правах человека и крайней нищете, г-н Леандро Депуй). Экономический и Социальный Совет, июнь 1996 г.

«Мы хотели пойти в общественный торговый центр, находящийся поблизости, но нас не пустили, проявив наплевательское отношение и заявив, что мы грязнули и что нас не ждали» (Выдержка из беседы с 15-летним мальчиком. Жизнь в городах. Канаанланд, Южная Африка. Проект МОСТ, ноябрь 1998 г.).

5.5 Хотя эти примеры служат лишь одной иллюстрацией (существует бесчисленное множество других примеров), суть заключается в том, что ЮНЕСКО вполне может выполнять роль, позволяющую ей вносить вклад в деятельность Организации Объединенных Наций по созданию потенциала государств-членов с целью мониторинга и оценки масштабов нищеты. Особо следует упомянуть воздействие глобализации: необходимо обеспечить гораздо более широкий доступ к возможностям и благам глобализации. Мониторинг воздействия мероприятий в области развития означает также мониторинг воздействия глобализации. Среди проблем, связанных с опасностью потерять работу и доход, проблем торговли, инвестирования, задолженности и финансовой нестабильности, существует проблема отсутствия

¹⁹ *Culture: the way to fight extreme poverty* (Культура: путь борьбы с крайней нищетой), 1997 г., НПО/ЮНЕСКО, Всемирное десятилетие развития культуры (CLT-97/WS/8).

культурной и экологической безопасности. Неоспоримым является тот факт, что сегодня поток культуры не сбалансирован, что он носит односторонний характер и идет в основном в одном направлении - от богатых стран к бедным. Хотя процесс глобализации может познакомить людей с новыми идеями, культура, которую он несет, внушает беспокойство: при осуществлении любой стратегии всестороннего развития, необходимо оказывать поддержку коренным и национальным культурам, с тем чтобы они могли процветать наряду с зарубежной культурой.

5.6 Содействуя осуществлению перечисленной выше деятельности, Организация (и это касается ее этической функции) должна постоянно помнить о впечатляющих успехах промышленно развитых стран в области борьбы с нищетой у себя дома. В качестве учреждения, которое не является, строго говоря, "учреждением, специализирующимся в области развития», ЮНЕСКО должна вносить существенный этический и политический вклад в обеспечение того, чтобы проблемы обездоленных, живущих среди богатых, не исчезли из повестки дня развития.

6. Что требуется для этого?

6.1 Для достижения упомянутого выше потребуются проведение определенной существенной работы и принятие Организацией обязательств, без которых она не сможет принять эффективные меры с целью подготовки указанного наброска стратегии. Некоторые основные принципы такой работы кратко излагаются ниже:

6.1.1 ЮНЕСКО должна обеспечить, чтобы ее проекты на местах, направленные на поддержку развития, соответствовали стратегии Организации в отношении той ее роли, которую она намерена играть в деле развития и искоренения нищеты. Основания для осуществления проектов на местах должны носить убедительный характер и свидетельствовать о том, что проект является новаторским, что он может привести к определенным результатам в плане разработки политики и что он соответствует одной из граней той тройной роли, которую должна играть Организация.

6.1.2 Организация должна показать те свои стратегические преимущества, о которых говорилось выше, в том числе, что она является межправительственной структурой и что она не намерена заниматься вопросами нищеты как любая неправительственная организация или как высокодецентрализованное учреждение, обладающее широким мандатом на осуществление соответствующей деятельности. Следует вновь подчеркнуть, что это не препятствует тому, чтобы учреждение разрабатывало целевые и новаторские проекты на низовом уровне, особенно когда они направлены на устранение очевидного пробела в знаниях и при условии, что результаты таких проектов становятся основой для разработки политики Организации или ее рекомендаций в отношении соответствующей страны и учреждений, занимающихся вопросами развития, а также при условии их соответствующего распространения информации о том, какими итогами эти проекты завершились.

6.1.3 Организация должна обеспечивать связь с государствами-членами, с тем чтобы они были в курсе положительных примеров деятельности в целях развития, а также наилучшей практики в деле достижения МЦР. Например, это означает разработку руководящих принципов на основе той богатой информации, которая содержится во всемирных докладах Организации, с тем чтобы можно было воплотить имеющиеся знания в программных рекомендациях для государств-членов, а также формулирование предложений, которые помогают государствам-членам воплощать в жизнь весь круг

рекомендаций, разработанных участниками всемирных конференций. Можно также подготавливать регулярные доклады о результатах, достигнутых в деле окончательной разработки стратегии и Программы развития и искоренения нищеты (ПРИН).

6.2 Для достижения вышеупомянутых целей предлагается создать в координации с Межправительственной программой ЮНЕСКО по управлению социальными преобразованиями (МОСТ) небольшую внутреннюю группу по проектам, которая будет отвечать за работу с секторами и программами с целью разработки стратегии Организации для представления 160-й сессии Исполнительного совета. Можно также предпринять усилия по подготовке предварительных предложений для включения в Утвержденный документ 30 C/5 (с поправками), что послужит основой для ПРИН в документе 31 C/5 Организации, подлежащих также представлению 160-й сессии Исполнительного совета. Задача этой группы будет заключаться в обеспечении интеллектуального руководства для оценки ожидаемых результатов, подготовки стратегии и материалов для ПРИН. Она будет иметь возможность предложить внести какие-либо существенные изменения в программирование и бюджетирование вне секторальных рамок. Эта группа обеспечит также разработку ПРИН на основе ключевых вопросов, которые обязательно носят междисциплинарный и межсекторальный характер. Следует подчеркнуть, что для подготовки этой предварительной программы потребуется лишь незначительный бюджет, если не считать рабочего времени, которое будет посвящено этому вопросу соответствующими сотрудниками.

6.3 Наконец, любые меры в направлении переориентации деятельности Организации в области развития должны приниматься одновременно с проводимым в настоящее время процессом внутренней реформы. Это должно также определять размеры бюджетных ассигнований на ПРИН в рамках документа 31 C/5. Вышеприведенный анализ свидетельствует о необходимости нововведений в подходе ЮНЕСКО к программированию, который еще в большей степени развивает принципы программирования на основе конечных результатов и который предопределяется более общей реформой Организации. В этом отношении разработка ПРИН могла бы послужить образцом новой формы программирования, к которой движется Организация. Имеется в виду программирование, в центре которого стоят ключевые вопросы общества и которое опирается на знания специалистов в различных секторах, ориентировано на конечные результаты, вписывается в рамки четкой стратегии и комплекса мероприятий, имеет хорошую коммуникационную стратегию и предусматривает проведение оценки в качестве важной части всей работы.

7. Проект решения

Исполнительный совет,

1. **рассмотрев** документ 159 EX/9,
2. **приветствует** усилия, предпринимаемые Секретариатом с целью разработки основы стратегии ЮНЕСКО в области развития и искоренения нищеты;
3. **приветствует** проводимую работу, которая изложена в документе 159 EX/9.INF;
4. **подтверждает** свое обязательство считать искоренение нищеты важной составной частью программирования деятельности ЮНЕСКО;

5. **предлагает** Генеральному директору разработать стратегию и предварительную программу ЮНЕСКО по развитию и искоренению нищеты на основе активного междисциплинарного подхода, координируемого Программой МОСТ;
6. **просит** учесть при доработке стратегии мнения, высказанные в ходе дискуссии, определить формы ее осуществления, представить ее 160-й сессии Совета.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ОБЗОР ОБЩИХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮНЕСКО В БОРЬБЕ ЗА ЛИКВИДАЦИЮ НИЩЕТЫ

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Деятельность ЮНЕСКО в рамках борьбы за ликвидацию нищеты в контексте резолюций 29 С/53 и 30 С/53 решительно акцентирует признание социальных и культурных аспектов развития, и, в частности, соблюдение и осуществление всех прав человека - гражданских и политических, а также экономических, социальных и культурных - в качестве основополагающего принципа развития; создание и укрепление эндогенного потенциала и развитие людских ресурсов посредством образования на всех уровнях на протяжении всей жизни; демократическое правление с участием населения; учет культурных факторов в стратегии развития; бережное отношение к окружающей среде, а также использование науки и техники, включая коммуникационные технологии в целях развития.

2. Организация обладает мощным этическим и нормативным потенциалом, который предопределяет характер деятельности на оперативном уровне. Предлагая и осуществляя свои мероприятия и проекты, ЮНЕСКО стремится обеспечить, чтобы их результаты пошли на пользу таким наиболее уязвимым и нуждающимся группам общества, как женщины, молодежь, сельские жители, беспризорные дети, инвалиды, оказавшиеся в изоляции этнические группы и беженцы. Эти группы больше других страдают от крайней нищеты и в большей степени подвержены социальному отчуждению. ЮНЕСКО убеждена, что устойчивая ликвидация нищеты требует комплексного подхода к социальному развитию.

3. Действия и мероприятия, о которых говорится ниже, дают представление об общих¹ направлениях различных мероприятий, осуществляемых в целях ликвидации нищеты. Для удобства изложения мероприятия сгруппированы по темам, хотя некоторые из них предусматривают сотрудничество между секторами. Данный документ содержит общий обзор деятельности Организации, а не исчерпывающее рассмотрение всех мероприятий ЮНЕСКО в этой области².

¹ Сектор социальных и гуманитарных наук ЮНЕСКО подготовил Compendium of UNESCO's follow-up activities to the World Summit for Social Development" ("Компендиум работы ЮНЕСКО по результатам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития"), в главе 2 которого излагается деятельность Организации, связанная с борьбой за ликвидацию нищеты. По предложению Генерального секретаря ООН этот Компендиум был распространен среди всех делегатов первой сессии Подготовительного комитета специальной сессии Генеральной Ассамблеи по осуществлению результатов Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и дальнейших инициатив, заседание которого состоялось 17-28 мая 1999 г. (документ A/AC.253/9/Add.6). Для более подробного ознакомления с деятельностью ЮНЕСКО в области борьбы за ликвидацию нищеты можно запросить Компендиум (в настоящее время имеется только на английском языке) в Секторе социальных и гуманитарных наук.

² В порядке подготовки данного документа для Исполнительного совета несколько секторов и подразделений на местах представили в Сектор социальных и гуманитарных наук свои материалы по предпринимаемым Организацией мерам в этой области. Предполагается, что те мероприятия, которые не указаны в данном Приложении, будут включены в вышеуказанный Компендиум вместе с другой информацией, что позволит постоянно обновлять документ о деятельности Организации в области развития и борьбы за ликвидацию нищеты.

II. ОБРАЗОВАНИЕ И НИЩЕТА

4. В докладе Генерального секретаря ООН о ликвидации нищеты указывается, что всеобщее начальное образование имеет важнейшее значение для борьбы против нищеты. Деятельность ЮНЕСКО в этой области включает широкую гамму мероприятий. В продолжение Джомтьенской конференции осуществляется ряд новаторских проектов, цель которых - обеспечить возможности получения образования для различных нуждающихся в этом групп, находящихся в неблагоприятных условиях. В соответствии со Среднесрочной стратегией Организации на 1996-2001 гг. одной из ее приоритетных задач является расширение доступа наиболее обездоленных групп населения к базовому образованию. Более чем в 30 государствах-членах, в основном в Африке, которые страдают от высокого уровня неграмотности, уже приняты меры, позволившие расширить доступ к базовому образованию для девочек и женщин, а также для различных групп населения, находящихся в неблагоприятном положении (инвалиды, беженцы и т.п.). Для обеспечения образования людей, образующих уязвимые группы населения, используются альтернативные стратегии (например «спутниковые» школы в Буркина-Фасо). Параллельно с этим ЮНЕСКО уделяет большое внимание обеспечению для детей и молодых людей, лишенных доступа к школьному образованию или покинувших школу ранее установленных сроков, альтернативного образования с акцентом на социальную и экономическую жизнь. На протяжении последних лет была расширена программа для беспризорных детей. В Мали, например, проводятся учебные семинары для повышения профессионального уровня педагогов, занимающихся беспризорными детьми. Эта работа проводилась в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, Европейским союзом, МОТ и различными неправительственными организациями. В феврале 1999 г. ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ подписали Меморандум о взаимопонимании в отношении совместной деятельности, направленной на расширение возможностей получения образования для девочек, девушек и женщин.

5. В 1997 г. под эгидой Форума ОДВ на основании совместного решения руководителей ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА и Всемирного банка была начата оценка в рамках инициативы ОДВ-2000. В июле 1998 г. Генеральный директор от имени организаторов Форума пригласил все страны принять участие в этой оценке. Ожидается, что в апреле 2000 г. на Всемирном форуме по образованию для всех в Дакаре будет принят документ "Глобальные рамки действий", который станет программой для образования в XXI веке³. Он может стать полезным средством для корректировки планирования, с тем чтобы достичь цели обеспечения образования для всех, что является одним из наиболее важных факторов в деле ликвидации нищеты.

6. Учитывая острую необходимость того, чтобы образование содействовало решению вопросов, связанных с ликвидацией нищеты, ЮНЕСКО организовала в марте 1997 г. консультативное совещание, посвященное роли педагогов в ликвидации нищеты, в котором приняли участие представители правительств, международных учреждений и НПО. После совещания были установлены контакты с другими учреждениями, способствовавшие укреплению солидарности, и был подготовлен документ "*Education and poverty eradication-cooperation for action*" ("Образование и борьба за ликвидацию нищеты - сотрудничество в интересах действий").

³ Настоящий документ был подготовлен до проведения Форума в Дакаре.

7. В настоящее время идет работа по подготовке предложения о проведении межсекторального проекта по образованию и ликвидации нищеты. Будут предприняты усилия для обеспечения комплексных услуг на общинном уровне. Предусматривается, что вклад ЮНЕСКО будет предусматривать: (1) информацию и пропаганду в интересах борьбы за ликвидацию нищеты; (2) расширение прав и возможностей бедных; (3) предоставление бедным девушкам и женщинам более широких возможностей в жизни; (4) сбор средств, мониторинг и отчетность. Эта программа будет в основном нацелена на обеспечение участия на страновом уровне, разработку программ, их осуществление и мониторинг. Важным аспектом проекта будет его постоянная оценка.

8. В области высшего образования ЮНЕСКО создает сети междууниверситетского сотрудничества. Участники Всемирной конференции по высшему образованию (1998 г.) выразили надежду на то, что высшее образование будет способствовать подготовке студентов к не известным еще будущим видам работы и новым структурам занятости, а также содействовать нововведениям в жизни общества и, тем самым, социальному развитию и ликвидации нищеты. В области социальных наук в рамках программы УНИТВИН/кафедры ЮНЕСКО вместе с ВОЗ была выдвинута в 1999 г. глобальная университетская инициатива в интересах обездоленных; в итоге во всех регионах было создано 40 кафедр и сетей ЮНЕСКО в области социальных наук.

III. НАУКА И НИЩЕТА

9. Связь между обществом и природой признается в качестве основного аспекта развития. В соответствии с Повесткой дня на XXI век способность Земли обеспечивать жизнь должна охраняться как для нынешнего, так и для будущего поколений. ЮНЕСКО осуществляет ряд научных межправительственных программ, активно занимающихся различными аспектами вопросов окружающей среды в целях устойчивого развития: "Человек и биосфера" (МАБ), Межправительственная океанографическая комиссия (МОК), Международная гидрологическая программа (МГП), Международная программа геологической корреляции (МПК), Программа по социальным преобразованиям (МОСТ) и межсекторальный проект "Образование в целях устойчивого развития". В качестве примера можно указать, что Всемирная сеть биосферных заповедников ЮНЕСКО является инструментом привлечения бедных местных общин в деятельность по охране окружающей среды, образованию и подготовке кадров, а также в мероприятия по обеспечению устойчивого развития. По состоянию на январь 2000 г. в странах "с низкими доходами" было создано 62 биосферных заповедника. Эта концепция в полной мере содействует вовлечению местных общин и расширению их прав и возможностей, с тем чтобы они могли управлять ресурсами в своих биосферных заповедниках и извлекать из этого пользу. В качестве главного исходного принципа все проекты, касающиеся водных ресурсов, энергетики, утилизации отходов и соответствующих технологий, призваны обеспечивать отдачу за счет сбора полезной для практической деятельности информации и ее распространения среди других сообществ через самые разные сети.

10. Наука и технология являются мощнейшим ресурсом развития, позволяющим, помимо прочего, сохранять здоровье населения, развивать экономику и защищать окружающую среду. ЮНЕСКО публикует выходящий раз в два года Всемирный доклад по науке, а с 1999 г. - Всемирный доклад по социальным наукам. Связь между наукой и развитием рассматривалась на Всемирной конференции по науке в июне

1999 г. и получила свое отражение как в Декларации по науке и использованию научных знаний, так и в Повестке дня в области науки - Рамках действий.

IV. ПРОГРАММА МОСТ И НИЩЕТА

11. Чтобы облегчить на международном уровне доступ к информации об удачном опыте в области социальных преобразований и установить контакт между их участниками, в рамках Программы МОСТ была создана база данных по наиболее эффективной практике, в области борьбы за ликвидацию нищеты. Проекты МОСТ связаны с участием общин в социальных и экономических преобразованиях, касаются незаконного оборота наркотиков, под воздействием культурных и этнических аспектов нищеты, разработки методов обеспечения участия молодых людей из обездоленных общин в улучшении окружающей их среды, городского развития в прибрежных зонах, а также проблем миграции в их связи с нищетой. По этим вопросам МОСТ выпускает с помощью Издательства ЮНЕСКО и Издательства Earthscan Руководство о практике развития, в основу которого положены результаты проведенных исследований. Программа МОСТ содействует актуальным для разработки политики исследованиям и мероприятиям на местах по проблемам городов и связи между городскими и сельскими местностями, поскольку в больших городах особенно остро ощущаются явления безработицы, нищеты, социального отчуждения, преступности, насилия и ослабления людской солидарности. Программа МОСТ по людским поселениям концентрируется на стимуляции такой политики урбанизма, которая нацелена на укрепление социальной интеграции и на реабилитацию поселений, находящихся в наименее благоприятных условиях. В качестве примеров проектов общинного развития можно указать на проекты, осуществляемые в Эмбель (Дакар), Жалузи (Порт-о-Пренс), а также на проект в Буркина-Фасо (Коколого), базирующиеся на комплексном подходе к развитию, с помощью которых удалось расширить доступ к таким базовым инфраструктурам, как водоснабжение и медико-санитарные службы, а также к формальному и неформальному образованию.

12. В июле 1997 г. с Секретариатом социального развития Аргентины было подписано соглашение в отношении проекта ЮНЕСКО/СИЕМПРО (Система информации, оценки и мониторинга социальных программ). Проект обеспечивает подготовку кадров и обеспечение провинциальных бригад методологическими и техническими средствами для комплексного управления социальными программами, а также подготовку и осуществление оценки воздействия социальных программ. В 1999 г. была создана социальная обсерватория по условиям жизни бедных групп населения в Аргентине, финансируемая Всемирным банком и программой МОСТ. В 2000-2001 гг. будет осуществляться проект по разработке и развитию обсерватории по условиям жизни детей в Аргентине. Подобные проекты, осуществляемые при поддержке Всемирного банка и ИБР, в настоящее время предпринимаются в других странах региона и, возможно, будут проводиться в других регионах.

13. После среднесрочной оценки программы МОСТ Межправительственный совет программы в 1999 г. рекомендовал Генеральному директору и государствам-членам укрепить деятельность, осуществляемую в рамках программы МОСТ, в частности в плане борьбы за ликвидацию нищеты. Об этом также говорится в пункте 49⁴ решения

⁴ Следует укрепить Программу МОСТ, а ее мероприятия конкретно ориентировать на борьбу с отчуждением и уменьшение нищеты посредством принятия междисциплинарных подходов и расширения межсекторального сотрудничества.

155 EX/4.1, где указывается, что в мероприятиях по программе МОСТ должно уделяться больше внимания деятельности по ликвидации нищеты. Это стремление в значительной мере отражено в Проекта плана действий по Программе МОСТ на период 1999-2002 гг.

V. МИКРОФИНАНСЫ И НИЩЕТА

14. Микрофинансы оказались важным инструментом в борьбе за ликвидацию нищеты, поскольку эта область конкретно затрагивает наиболее бедные слои населения, особенно женщин, имеющих наименьший доступ к ресурсам. Задача заключается в обеспечении того, чтобы одновременно с расширением микрофинансирования бедные люди, особенно женщины, могли иметь доступ к социальным службам и пользоваться их благами. Например, в 1998-1999 гг. ЮНЕСКО разработала планы сотрудничества с успешно действующими учреждениями микрофинансирования в Азии, Латинской Америке и Африке, с тем чтобы повысить в областях компетенции Организации эффективность финансовых программ с помощью вспомогательных служб, занимающихся социальными и культурными аспектами нищеты. Так, ЮНЕСКО продолжала оказывать поддержку программам базового образования и выработки навыков выживания для заемщиков Грэммин-банка и их детей.

15. Стратегия ЮНЕСКО на предстоящее двухлетие предусматривает в целях достижения стабильных результатов продолжение межсекторальной деятельности в целях укрепления потенциала микрофинансирования в программах, направленных на ликвидацию нищеты, за счет разъяснения этих проблем разработчикам политики и практическим работникам, занимающимся развитием, распространения информации о наиболее эффективной практике и методологии и разработки соответствующих мер наращивания потенциала и создания вспомогательных социальных служб. Будет поддерживаться тесное сотрудничество с НПО по этим вопросам.

VI. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА, ТЕРПИМОСТЬ, ДЕМОКРАТИЯ, МИР И НИЩЕТА

16. Демократическое правление, соблюдение прав человека, проявление терпимости, свобода прессы и мир являются важнейшими факторами в урегулировании политических, культурных, экономических, социальных и этнических напряженностей и поэтому необходимы для социального развития и ликвидации нищеты.

17. ЮНЕСКО разработала крупную программу по правам человека, демократии, терпимости и миру. Крайняя нищета уже сама по себе является нарушением прав человека, поскольку выступает в качестве главного препятствия на пути к осуществлению всех прав человека и принципов равного достоинства всех людей и недопущения дискриминации; это также признается в принятых в Копенгагене Декларации и Программе действий. Организация, среди прочего, рассматривает состояние образования в этих областях и рекомендует конкретные меры с целью создания всеобъемлющей системы образования по правам человека и воспитания в духе уважения прав человека, включая подготовку соответствующих руководств, учебников и других учебно-методических материалов, а также объединения в сети учреждений, занимающихся образованием по вопросам мира, прав человека и демократии. Первый том университетского Руководства по образованию в области прав человека под названием «*Human Rights: New Dimensions and Challenges*» («Права человека: новые аспекты и задачи») (1998 г.) поможет университетам, а также профессионально-техническим учебным заведениям вводить учебные программы и

использовать новаторские учебные пособия для обеспечения образования по вопросам мира, прав человека и демократии. В нем содержится глава «Права человека и крайняя нищета». Сеть кафедр ЮНЕСКО по правам человека, демократии, миру, терпимости и международному взаимопониманию играет активную роль в развитии образования по правам человека.

18. Проект ЮНЕСКО по культуре мира, в том что касается ликвидации нищеты, основывается на послышке о взаимосвязи между развитием, ликвидацией нищеты и миром. В рамках проекта «Женщины и культура мира» осуществлялись мероприятия, направленные на то, чтобы дать возможность женщинам на демократической основе участвовать в политическом процессе с целью усиления их влияния, особенно в области экономики и безопасности, и содействия предотвращению вооруженных конфликтов, разрушающих экономику и усугубляющих нищету.

VII. КУЛЬТУРА И НИЩЕТА

19. Культурный аспект развития признается Организацией в качестве составной части ее деятельности, направленной на защиту интересов семьи и групп населения, испытывающих крайнюю нищету. В качестве примера можно упомянуть организацию в 1998-1999 гг. двух субрегиональных семинаров - в Намибии для стран юга Африки и в Кыргызстане для стран Центральной Азии - по совершенствованию навыков ремесленниц, расширению их знаний об управлении малыми предприятиями, усилению их способности извлекать доходы и, тем самым, способствовать укреплению и повышению их социального статуса. Аналогичные семинары запланированы в документе 30 C/5 для ремесленниц в странах Западной Африки и в Азии. Для обеспечения комплексного подхода к этому вопросу в свете новых стратегий в данной области начато осуществление межсекторальной программы.

20. За последнее десятилетие, и особенно в 1998-1999 гг., ЮНЕСКО способствовала прояснению сложного взаимодействия между культурой и развитием, а также совершенствованию методологических средств, содействующих их включению в процессы планирования развития, в частности, в рамках следующих мероприятий:

- Стокгольмская межправительственная конференция по политике в области культуры целях развития (1998 г.);
- проект ЮНЕСКО/ООН-СПИД (1998-1999 гг.), в результате которого было выпущено руководство по разработке проектов “*Cultural Approach to HIV/AIDS Prevention and Care*” («Подход к профилактике ВИЧ-СПИДа и их лечению с точки зрения культуры»);
- организованный в 1996 г. Африканский передвижной колледж по вопросам культуры и развития в целях содействия укреплению в Африке национального потенциала в области планирования развития с учетом культурных аспектов;
- публикация первого (1998 г.) *Всемирного доклада по культуре*;

- публикация на английском языке книги “*Culture; a Path to Combating Extreme Poverty*” («Культура: путь к борьбе с крайней нищетой»)⁵.

VIII. КОММУНИКАЦИЯ И НИЩЕТА

21. Свободное и добровольное участие населения является необходимым условием развития и ликвидации нищеты. Это, в частности, связано с доступом к средствам коммуникации и информации и их использованием. Поэтому важно, чтобы в области социального развития делались капиталовложения в улучшение таких средств и расширение их проникновения в различные слои общества, с тем чтобы обеспечить людей знаниями, навыками и возможностями, необходимыми для того, чтобы они могли выражать свои мнения и говорить о своих заботах. ЮНЕСКО активно занимается созданием и укреплением коммуникационного и информационного потенциала в рамках Международной программы развития коммуникации (МПРК), Общей программы по информации (ОПИ) и Межправительственной программы по информатике (МПИ). Основная задача всех проектов ЮНЕСКО в области коммуникации - это создание или укрепление потенциала коммуникации в развивающихся странах. Хорошим примером является деятельность Бюро ЮНЕСКО в Танзании, которое обеспечивает работу многоцелевых компьютерных телецентров в рамках действий, направленных на формирование африканского информационного общества.

IX. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ИТОГАМ ВСЕМИРНОЙ ВСТРЕЧИ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ В ЦЕЛЯХ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

22. ЮНЕСКО готовится к пятилетнему обзору по итогам Встречи на высшем уровне, который будет проведен в ходе Специальной сессии Генеральной Ассамблеи по рассмотрению осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и дальнейших инициатив в Женеве, 26-30 июня 2000 г. Координатором ЮНЕСКО по подготовке и проведению этого мероприятия является заместитель Генерального директора по вопросам социальных и гуманитарных наук.

23. В ноябре 1998 г. Сектор социальных и гуманитарных наук организовал международный симпозиум по теме «*Переосмысливая развитие: нужно ли нам изменение парадигмы?*», по материалам которого в ноябре 1999 г. в рамках Программы МОСТ была опубликована книга «*Repenser le Développement: En finir avec la pauvreté*» («Переосмыслить развитие: покончить с нищетой»)⁶. Эта книга будет распространена на Специальной сессии ГА ООН «Копенгаген +5». Интересные идеи, изложенные в этой книге, дают общую картину подходов к переосмыслению развития и будут способствовать проведению дискуссий по вопросам развития, которые должны привести к выработке ориентиров для действий и таким образом к формулированию стратегий развития и борьбы с нищетой. В декабре 1999 г. вышел в свет спецномер «Международного журнала социальных наук», посвященный вопросам политического выбора в сфере социального развития. Этот номер журнала и доклад «*Elimination de la pauvreté en milieu urbain: changer le regard*» («Ликвидация нищеты в городской среде - изменить взгляд»), подготовленный по результатам исследования, проведенного

⁵ Ранее была опубликована на французском языке группой НПО/ЮНЕСКО.

⁶ Запросы на эту книгу можно направлять в Сектор социальных и гуманитарных наук. Пока эта книга имеется только на французском языке, английский перевод выйдет в середине июня 2000 г.

смешанной комиссией НПО по вопросам нищеты, будет также распространен в ходе спецсессии ГА ООН в Женеве.

24. Программа МОСТ и КРОП/МССН (Программа сравнительных исследований по нищете Международного союза социальных наук) проведут совместный семинар на тему «Формирование социального капитала в процессе борьбы с нищетой: какова роль организаций гражданского общества и государства?», который должен состояться в ходе Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

25. ЮНЕСКО руководила подготовкой доклада, предусмотренного пунктом 17 резолюции A/АС.253/L.7 о роли системы ООН, которая была принята Подготовительным комитетом Специальной сессии в отношении деятельности по итогам Джомтьенской конференции по образованию для всех, и представит рекомендации в отношении дальнейших действий.

26. Идеи и предложения, содержащиеся в указанных выше публикациях и в докладе, а также на семинаре, станут вкладом в общеполитическую дискуссию, посвященную борьбе за ликвидацию нищеты, на спецсессии в Женеве и после ее завершения.

Х. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

27. В ходе осуществления вышеуказанных мероприятий по борьбе с ликвидацией нищеты Организация стремится охватить своей деятельностью наиболее уязвимые группы общества. Организация в этой связи уделяет особое внимание расширению прав и возможностей женщин посредством их образования и профессиональной подготовки в качестве основного средства улучшения положения женщин и мужчин, их семей и общин. ЮНЕСКО также помогает женщинам разрабатывать альтернативные концепции развития.

28. Действия, предпринимаемые Штаб-квартирой и/или подразделениями на местах, зачастую в сотрудничестве с такими партнерами, как НПО и другими учреждениями, направлены на выполнение согласованных задач и обязательств, принятых на крупных конференциях ООН по вопросам развития или на других форумах. Чтобы способствовать достижению основных целей международного развития, действия ЮНЕСКО должны стать более эффективными благодаря согласованной стратегии и программе борьбы за ликвидацию нищеты, которые определяли бы направленность ее деятельности в рамках четкой стратегии и подхода, ориентированного на конечные результаты.

Сто пятьдесят девятая сессия

159 EX/9 Corr.
Париж, 12 апреля 2000 г.
Оригинал: французский

Пункт 3.3.1 предварительной повестки дня

ВКЛАД ЮНЕСКО В ЛИКВИДАЦИЮ НИЩЕТЫ

ИСПРАВЛЕНИЕ

Цитату в самом начале следует читать следующим образом:

«Мы жертвуем и рискуем нашей жизнью потому, что мы в Африке сильно страдаем и нам нужна ваша помощь для того, чтобы бороться с нищетой и положить конец войне. Вместе с тем мы хотим учиться и мы просим вас помочь нам получить образование».