



Организация
Объединенных Наций по
вопросам образования,
науки и культуры

Исполнительный совет

Сто девяносто вторая сессия

192 EX/5 Part I

ПАРИЖ, 22 августа 2013 г.
Оригинал: английский/
французский

Пункт 5 предварительной повестки дня

Меры по выполнению решений и резолюций, принятых Исполнительным советом и Генеральной конференцией на предыдущих сессиях

Часть I

Вопросы, касающиеся программы

РЕЗЮМЕ

Настоящий доклад предназначен для информирования членов Исполнительного совета о прогрессе, достигнутом в выполнении решений и резолюций, принятых Исполнительным советом и Генеральной конференцией на предыдущих сессиях.

Настоящий документ содержит информацию о следующих вопросах, касающихся программы:

A. Изменения, касающиеся роли ЮНЕСКО как соучредителя ЮНЭЙДС и ведущей организации в этой области

B. Оценка осуществления Инициативы ЮНЕСКО в области инженерных наук

Настоящий документ подготовлен в соответствии с резолюцией 36 C/30, принятой Генеральной конференцией на ее 36-й сессии, в которой она просила Генерального директора представить оценку осуществления Инициативы ЮНЕСКО в области инженерных наук Исполнительному совету на его 192-й сессии для передачи Генеральной конференции на ее 37-й сессии.

Финансовые и административные последствия деятельности в рамках Инициативы ЮНЕСКО в области инженерных наук соответствуют параметрам документа 36 C/5. Решения не предлагаются.

C. Культурные и учебные учреждения в Ираке

В настоящем документе содержится доклад о вкладе ЮНЕСКО в текущий процесс восстановления и примирения в Ираке за период с июля 2012 г. по июнь 2013 г.

Ожидаемые меры со стороны Исполнительного совета: предлагаемое решение в пункте 26.

D. Выполнение резолюции 36 C/43 и решения 191 EX/5 (I), касающихся подъема к Воротам Муграби в Старом городе Иерусалима

E. Всеобъемлющие исследования по вопросу о:

- (i) целесообразности создания глобального кампуса Института ЮНЕСКО-ИГЕ, и
- (ii) углубленной оценке последствий предоставления Институту ЮНЕСКО-ИГЕ права присвоения докторских степеней.

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

A.	Изменения, касающиеся роли ЮНЕСКО как соучредителя ЮНЭЙДС и ведущей организации в этой области (Выполнение решения 174 EX/6)	1
B.	Оценка осуществления Инициативы ЮНЕСКО в области инженерных наук (ИЮИ) (Выполнение резолюции 36 C/30)	3
C.	Культурные и учебные учреждения в Ираке (Выполнение решения 190 EX/5 (IV)).....	8
D.	Выполнение резолюции 36 C/43 и решения 191 EX/5 (I), касающихся подъема к Воротам Муграби в Старом городе Иерусалима (Выполнение решения 191 EX/ 5 (I))	13
E.	Всеобъемлющие исследования по вопросу о: (i) целесообразности создания глобального кампуса Института ЮНЕСКО-ИГЕ, и (ii) углубленной оценке последствий предоставления Институту ЮНЕСКО-ИГЕ права присвоения докторских степеней (Выполнение решения 190 EX/18 (X)).....	14

A. Изменения, касающиеся роли ЮНЕСКО как соучредителя ЮНЭЙДС и ведущей организации в этой области
(Выполнение решения 174 EX/6)

1. Исполнительный совет в решении 174 EX/6 предложил Генеральному директору периодически представлять обновленную информацию о деятельности ЮНЕСКО в связи с ее ролью соучредителя ЮНЭЙДС. В качестве одного из шести соучредителей ЮНЭЙДС ЮНЕСКО играет важную роль в разработке Объединенной программы со времени ее создания в 1996 г. Настоящий документ охватывает период с момента представления последнего доклада о ходе выполнения программы в 2011 г. (186 EX/5).

2. Можно отметить ряд заметных событий, в частности, возложенное на ЮНЕСКО в 2013 г. председательство в **Комитете организаций-соучредителей ЮНЭЙДС (КОС)**¹. В этом качестве ЮНЕСКО организовала первое совещание КОС (Мадрид, 4 апреля 2013 г.), в ходе которого соучредители рассмотрели вопрос о месте ВИЧ в повестке дня в области развития после 2015 г. ЮНЕСКО проведет второе совещание КОС (Нью-Йорк, ноябрь 2013 г.), на котором тематическая дискуссия будет посвящена активизации деятельности по профилактике ВИЧ среди подростков и молодежи, в том числе в течение последних 1 000 дней до установленного срока выполнения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ). Обсуждения КОС позволили сформулировать единую позицию относительно будущего и выдвинули на первый план новые идеи в отношении ВИЧ и охраны здоровья в рамочной программе в области развития после 2015 г., которые также нашли отражение в докладе Группы высокого уровня по изучению программы действий в области развития на период после 2015 г.² В качестве Председателя КОС в июне 2013 г. Генеральный директор ЮНЕСКО выступила с заявлением от имени всех соучредителей перед Координационным советом программы ЮНЭЙДС.

3. Кроме того, председательство ЮНЕСКО в КОС подтвердило роль ЮНЕСКО в качестве ведущей организации в области образования ВИЧ и медико-санитарного просвещения. Это также соответствует **распределению обязанностей в рамках ЮНЭЙДС**, обновленному и утвержденному руководителями организаций-соучредителей в ноябре 2010 г., согласно которому ЮНЕСКО является координатором по обеспечению высококачественного образования для более эффективного реагирования на проблемы ВИЧ, а также ключевым партнером в области сокращения масштабов передачи ВИЧ половым путем, расширения возможностей молодежи и других целевых групп, удовлетворения потребностей женщин и девочек в защите от ВИЧ, отмены карающих законов и сокращения практики порицания и дискриминации. В рамках Организации **Стратегия ЮНЕСКО по борьбе с ВИЧ и СПИДом** обеспечивает рамки для направления коллективных усилий в период 2011-2015 гг. в соответствии со Среднесрочной стратегией (С/4) и Программой и бюджетом (С/5), в том числе в области образования благодаря созданной в 2010 г. Межсекторальной платформе по ВИЧ и СПИДу. Работа ЮНЕСКО по популяризации роли образования в реагировании на проблемы ВИЧ также отвечает интересам двух глобальных приоритетов Организации: Африке и гендерному равенству. В 2012-2013 гг. 40% финансирования, полученного ЮНЕСКО по линии ЮНЭЙДС, предназначалось Африке, а 18% было направлено на конкретные проекты в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, при этом гендерная проблематика учитывалась во всех инициативах³.

1 В состав КОС входят руководители одиннадцати организаций – соучредителей ЮНЭЙДС и Секретариат ЮНЭЙДС. Комитет проводит совещания два раза в год в целях рассмотрения важнейших для ЮНЭЙДС вопросов. Председательство в Комитете ежегодно чередуется между соучредителями.

2 http://www.un.org/sg/management/pdf/HLP_P2015_Report.pdf

3 С дополнительной информацией о мероприятиях и достигнутых на сегодняшний день результатах можно ознакомиться в Приложении к докладу 192 EX/4 (онлайн-версия).

4. Финансирование распределяется между соучредителями ЮНЭЙДС в соответствии с **Едиными принципами бюджета, результатов и отчетности ЮНЭЙДС (ЕПБРО) на 2012-2015 гг.** Эти принципы пришли на замену предыдущему Единому бюджету и плану работы (ЕБПР). Они были разработаны в ходе консультативного процесса с участием соучредителей и утверждены Координационным советом программы ЮНЭЙДС в 2011 г. В соответствии с ЕПБРО на 2012-2013 гг. ЮНЕСКО получила 12,4 млн. долл. внебюджетных средств. Эти средства используются для создания национального потенциала обеспечения эффективных и устойчивых мер реагирования в области образования на проблемы ВИЧ благодаря работе специализированных сотрудников в более чем 30 странах. Более 80% этих средств расходуются на страновом и региональном уровнях, а остальные средства финансируют нормотворческую деятельность, например серию публикаций, посвященных эффективной политике и передовому опыту. В 2013 г. было опубликовано получившее высокую оценку седьмое издание серии «Гендерное равенство, ВИЧ и образование»⁴. Ожидается, что на предстоящий двухлетний период Координационный совет программы ЮНЭЙДС утвердит бюджет с нулевым ростом в размере 485 млн. долл., из которых ЮНЕСКО вновь получит 12,4 млн. долл. на 2014-2015 гг.

5. Средства ЕПБРО также позволили ЮНЕСКО возглавить новаторские инициативы Объединенной программы, например **Межучрежденческую целевую группу ЮНЭЙДС (МУЦГ) по вопросам образования**, подготовившую Глобальный обзор результатов в области ВИЧ и СПИДа за 2011-2012 гг.⁵. Опубликованный в 2013 г. обзор был призван оценить прогресс и тенденции в области реагирования сектора образования на проблему СПИДа за период после публикации Глобального обследования готовности в 2004 г. В рамках обзора была собрана информация о 39 странах, распределенных по трем категориям эпидемии ВИЧ: масштабной, концентрированной и умеренной. Кроме того, ЮНЕСКО активно участвовала в работе Межучрежденческой целевой группы по вопросам молодежи и в настоящее время сотрудничает с ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ПРООН и другими организациями в целях разработки руководящих принципов в области программы и политики работы с подростками в возрасте 10-19 лет, которые находятся в группе повышенного риска заражения ВИЧ. Наряду с работой на глобальном уровне в рамках Объединенной программы ЮНЕСКО также активно участвует в региональных инициативах. В настоящее время Бюро ЮНЕСКО в Бангкоке является сопредседателем Межучрежденческой целевой группы по вопросам молодежи из основных уязвимых групп населения для азиатско-тихоокеанского региона, а также участвует в работе Межучрежденческой целевой группы по вопросам женщин, девочек, гендерного равенства и ВИЧ для азиатско-тихоокеанского региона и Межучрежденческой целевой группы по вопросам молодежи Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО). Эти межучрежденческие партнерства позволяют ЮНЕСКО оптимизировать свой охват и результаты эффективным с точки зрения затрат образом.

6. Финансирование в рамках ЕПБРО также привлекает дополнительные внебюджетные средства на образование в области ВИЧ и медико-санитарного просвещения за счет взносов правительств, НПО и частного сектора. Партнерские отношения с Бразилией, Шведским агентством по сотрудничеству в целях международного развития (СИДА), Немецкой организацией по вопросам международного развития, Фондом международного развития ОПЕК, Фондом Форда, компанией «Проктер энд Гэмбл» и другими партнерами позволили ЮНЕСКО только в текущем двухлетнем периоде мобилизовать приблизительно 35 млн. долл. В частности, средства СИДА (около 7 млн. долл.) поддерживают **процесс принятия обязательств на уровне министров государств Восточной и Южной Африки**, направленный на принятие политических обязательств в отношении предоставления молодежи в 21 стране региона качественного образования по вопросам ВИЧ и полового воспитания, программ сексуального и репродуктивного здоровья и ориентированных на молодежь услуг. Была создана Группа высокого уровня в составе экспертов из региона для популяризации и управления процессом при поддержке Технической координационной группы под руководством ЮНЕСКО при участии ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ВОЗ, ЮНЭЙДС, организаций гражданского общества и партнеров в области развития. Инициатива направлена на то, чтобы на Международной

4 <http://unesdoc.unesco.org/images/0021/002187/218793e.pdf>

5 <http://unesdoc.unesco.org/images/0022/002203/220367E.pdf>

конференции по вопросам СПИДа и передаваемых половым путем заболеваний в Африке, которая состоится в Дурбане, Южная Африка, в декабре 2013 г., министры образования и здравоохранения из 21 страны Восточной и Южной Африки подписали обязательство по обеспечению качественного всеобъемлющего образования по вопросам ВИЧ и полового воспитания, ориентированного на формирование жизненно необходимых навыков.

7. Эти инициативы были представлены постоянным представителям государств при ЮНЕСКО в ходе информационного совещания (Париж, 15 мая 2013 г.) с участием г-жи Иан Бигл, заместителя Исполнительного директора ЮНЭЙДС. В заседании участвовало более 90 представителей государств, что демонстрирует повышенный интерес государств-членов к деятельности ЮНЕСКО в области ВИЧ и медико-санитарного просвещения. Свидетельством этого интереса также является центральное место, которое продолжают занимать вопросы ВИЧ и медико-санитарного просвещения в проекте программы и бюджета на 2014-2017 гг. (37 С/5). Кроме того, их предлагается выделить в качестве одного из 13 ожидаемых результатов Крупной программы I. В период финансовых трудностей, с которыми сталкивается Организация, Объединенная программа ЮНЭЙДС и другие внебюджетные источники финансирования будут продолжать играть решающую роль в поддержке работы ЮНЕСКО в этой области и позволят ЮНЕСКО и далее осуществлять активную деятельность в области образования вопросам ВИЧ и медико-санитарного просвещения в рамочной программе в области развития после 2015 г.

В. Оценка осуществления Инициативы ЮНЕСКО в области инженерных наук (ИЮИ) (Выполнение резолюции 36 С/30)

1. Введение

Инженерные науки имеют важнейшее значение для решения масштабных задач, стоящих перед обществом, включая доступ к недорогому медицинскому обслуживанию; энергетику, транспорт и изменение климата; обеспечение более справедливого доступа к информации; доступ к чистой питьевой воде, смягчение последствий природных и антропогенных стихийных бедствий, охрану окружающей среды и управление природными ресурсами. Инженерные науки также играют важную роль в местном экономическом развитии и создании рабочих мест для молодежи.

На своей 36-й сессии Генеральная конференция утвердила создание Инициативы ЮНЕСКО в области инженерных наук (ИЮИ) и просила Генерального директора: (а) уделить особое внимание инженерному образованию в вузах и обновлению учебных программ с целью ориентации инженерного образования на устойчивое развитие, создание потенциала и достижение согласованных на международном уровне целей в области развития; (b) продолжать мероприятия ЮНЕСКО в области инженерных наук на междисциплинарной основе, обеспечивая интеграцию всех наук и деятельности по разработке политики, а также мобилизацию поддержки гражданского общества; (с) стремиться к установлению партнерских связей с различными секторами общества, включая частный сектор, высшие учебные заведения, международные и национальные инженерные ассоциации; (d) обеспечить учет гендерной проблематики в рамках ИЮИ.

Доклад о ходе осуществления ИЮИ был представлен на 190-й сессии Исполнительного совета (190 EX/5 Part I). В настоящем документе излагается оценка более высокого уровня проведенной в рамках ИЮИ работы.

2. Основные достигнутые результаты и вклад

ИЮИ достигла значительного прогресса в четырех вышеупомянутых стратегических направлениях деятельности. Ниже представлена всеобъемлющая оценка достигнутых на сегодняшний день результатов с последующей более подробной информацией о проведенных мероприятиях и извлеченных уроках. Среди значительных достижений можно отметить:

- Привлечение широкого круга важных партнеров по всему миру: ИЮОИ добилась успеха в установлении новых партнерских отношений с организациями из различных секторов общества, включая профессиональные инженерно-технические организации, промышленный сектор, научное сообщество, организации гражданского общества и ряд государств-членов. Такой положительный отклик свидетельствует о том, что международное сообщество поддерживает приоритетное внимание, которое ЮНЕСКО уделяет инженерным наукам.
- Популяризация продвижения инженерных наук в интересах устойчивого развития: Благодаря участию и руководящей роли ЮНЕСКО в многочисленных форумах, инициативах и межправительственных процессах во всем мире, был достигнут прогресс в деле популяризации более комплексной концепции, охватывающей все аспекты науки, технологии и инноваций (НТИ) в интересах устойчивого развития, включая решающую роль, которую играют инженерные науки в воплощении результатов научных исследований в новых товарах и услугах на благо общества. ЮНЕСКО должна играть ведущую стратегическую роль в интеграции естественных наук, социальных наук и инженерных сообществ в повестку дня в области развития после 2015 г.
- Укрепление сотрудничества в рамках ЮНЕСКО: Укрепление связей включает в себя: (1) в Секторе естественных наук более глубокую увязку, например, стихийных бедствий и инженерных наук, а также естественно-научного образования и инженерных наук; (2) расширение сотрудничества между Сектором естественных наук и другими секторами, прежде всего Сектором образования и Сектором коммуникации и информации; и (3) укрепление совместной деятельности с ассоциированными институтами и центрами ЮНЕСКО, включая Международный центр теоретической физики им. Абдус Салама (МЦТФ), а также с двумя новыми центрами категории 2 в области инженерных наук в Дании и Китае, предложения о создании которых представлены на утверждение 37-й сессии Генеральной конференции, и центром категории 2 МЦНТИ в Куала-Лумпуре.
- Осуществление конкретных проектов в сотрудничестве с партнерами: По итогам обсуждения вопросов стратегического планирования при участии многочисленных основных партнеров был осуществлен ряд ключевых мероприятий. Основные стратегические приоритеты включают в себя: обновление инженерного образования (с уделением особого внимания развивающимся странам, в частности Африке); повышение интереса и расширение участия молодежи в инженерных науках с особым упором на женщин и девочек; и продвижение инженерных наук в интересах устойчивого развития.

2.1 Создание стратегических партнерств:

Был установлен ряд новых перспективных партнерских отношений, включая подписание нескольких меморандумов о взаимопонимании и осуществление первых программных мероприятий.

Профессиональные инженерно-технические организации:

- Институт инженеров по электронике и радиоэлектронике (ИИЭР, крупнейшее в мире профессиональное общество, насчитывающее 400 000 членов по всему миру): сотрудничество по вопросам инженерного образования в высших учебных заведениях и средней школе, а также в рамках «Программы действий в области инженерных наук для Африки» совместно с Африканским союзом и многими другими перечисленными ниже партнерами.
- Американское общество инженеров-механиков (АСМЕ), Американское общество инженеров-строителей (АССЕ), Ассоциация немецких инженеров (ВДИ): ряд направлений.

- Всемирная федерация инженерно-технических организаций (ВФИТО): сотрудничество в подготовке нового *Всемирного форума по инженерным наукам*, по вопросам привлечения женщин в инженерные науки и другим темам.
- Китайская инженерная академия: создание нового центра категории 2 в Ханчжоу, посвященного «науке и технике, требующим переработки большого количества данных».
- Корейская национальная академия инженерных наук (НАЕК): развитие партнерства в целях продвижения инженерных наук в интересах устойчивого развития в странах АСЕАН и содействия взаимному признанию дипломов и мобильности инженеров.
- Африканская федерация инженерно-технических организаций (АФИТО) в сотрудничестве с Южной Африкой: совместный проект по «анализу потребностей и количественному анализу» в области инженерных наук в Африке.
- Академия науки и техники АСЕАН (ААЕТ): поощрение взаимодействия между государствами – членами АСЕАН, а также расширение сотрудничества с африканскими учебными заведениями.

Промышленный сектор:

- Интел: сотрудничество в области инженерного образования на уровне высших учебных заведений и средней школы; расширение участия представителей развивающихся стран в организуемой «Интел» Ярмарке инженерных и естественных наук (ИСЕФ); совместная работа в области разработки политики на национальном и региональном уровнях.
- Аэробус: инженерное образование; взаимодействие между университетами и промышленным сектором, международный студенческий конкурс проектирования «Пусть воспарят ваши идеи».
- Майкрософт, Нокia и другие: сотрудничество в области инженерного образования.
- Европейская ассоциация нефтехимической промышленности (ЕАНП), Гугл, Международный союз предприятий газовой промышленности и другие: подготовка новых мероприятий, в том числе поощрение привлечения женщин в инженерные науки.

Научное сообщество:

- Африканская сеть научно-технических учреждений (АСНТУ). Эта созданная ЮНЕСКО сеть объединяет ректоров, деканов факультетов естественных наук и деканов факультетов инженерных наук примерно 135 наиболее передовых с точки зрения научных исследований университетов Африки. В ноябре 2011 г. в ходе своего совещания в Йоханнесбурге АСНТУ официально одобрила сотрудничество с ИЮИ.
- Ольборгский университет, Дания: сотрудничество в рамках создания нового центра категории 2 по проблемно-ориентированному обучению и устойчивости в области инженерных наук.
- Калифорнийский университет, г. Беркли: сотрудничество в разработке и внедрении новой программы степени бакалавра, посвященной инженерным наукам на службе устойчивого развития.
- Многие другие университеты-партнеры по всему миру.

Гражданское общество:

- «Инженеры без границ» (ИБГ-Великобритания): сотрудничество по вопросам инженерных наук на службе устойчивого развития и инженерного образования, ориентированного на реализацию проектов.
- Молодые инженеры Кувейта: Молодые женщины-инженеры Кувейта играют ведущую роль в вопросах привлечения женщин в инженерные науки и лидерства молодежи.

2.2 Инженерное образование

В результате совместной инициативы ЮНЕСКО-ВФИТО по созданию онлайн-«Сборника руководящих принципов по созданию потенциала в области инженерных наук» был разработан соответствующий веб-сайт, который в настоящее время работает в тестовом режиме. Его запуск запланирован на сентябрь 2013 г.

В целях поощрения увеличения числа практических мероприятий в области инженерных наук ИЮИ установила партнерские связи с ИБГ-Великобритания, МЦТФ, ИИЭР, компаниями «Майкрософт», «Нокия», «Интел» и другими участниками прошедшей с 17 по 22 июня 2013 г. в Университете Нигерии, г. Нсукка (УНН) первой Ярмарки инженерных и естественных наук. В целях обеспечения устойчивого воздействия информационно-разъяснительной деятельности около 120 студентов инженерных специальностей УНН учились управлять четырьмя инженерными проектами, которые они затем представили вниманию 2 000 студентов и преподавателей, в числе которых было около 1 500 девушек.

ИЮИ и «Интел» разработали совместный стратегический план по укреплению обучения научным, техническим, инженерным и математическим специальностям, в том числе за счет обучения с помощью мобильных устройств. Этот план предусматривает сотрудничество в рамках организуемой «Интел» Ярмарки инженерных и естественных наук (ИСЕФ). Первая ИСЕФ для региона арабских государств прошла в Дубае в декабре 2012 г. под эгидой ЮНЕСКО. Первая запланированная совместно с ЮНЕСКО ярмарка ИСЕФ для африканских государств состоится в октябре 2013 г. в Южной Африке.

В целях укрепления инженерного образования в африканских университетах ЮНЕСКО оказала поддержку в проведении совещания по теме «Африка и диаспора» в ходе Конференции проректоров и деканов естественно-научных и технических учебных заведений (КОДИВСЕТ, октябрь 2013 г.).

2.3 Женщины, молодежь и инженерные науки

Вопрос низкого уровня представленности женщин в сфере инженерных наук в Африке и арабских государствах будет рассматриваться в ходе совещания за круглым столом Международного союза предприятий газовой промышленности-ЮНЕСКО, которое состоится в декабре 2013 г. В ходе двух заседаний будет обсуждаться вопрос низкого числа девушек, обучающихся инженерным специальностям в Африке, а также причины, по которым высокий процент девушек, обучающихся инженерным специальностям в арабских государствах, не работает по специальности.

ЮНЕСКО совместно с компанией «Аэробус» провела конкурс «Пусть воспарят ваши идеи», поощряющий молодых людей представлять творческие и оригинальные идеи и решения, позволяющие сделать авиационную промышленность более экологичной. ИЮИ и ВФИТО организовали в Кувейте конференцию «Молодежь и инженерные науки» под эгидой Его Высочества Эмира Кувейта (10-12 февраля 2013 г.).

ИЮИ работала совместно с Европейской ассоциацией нефтехимической промышленности (ЕАНП) над созданием информационно-разъяснительного фильма, поощряющего молодежь делать выбор в пользу научных, технических, инженерных и математических специальностей (май 2013 г.) (http://www.youtube.com/watch?feature=player_embedded&v=qYp5faoAR1k).

Кафедра ЮНЕСКО по устойчивому применению инженерных наук в интересах развивающихся общин в Технионе, Хайфа, проводит курс обучения «Инженерные науки на службе развивающихся общин». В настоящее время в Непале проводится соответствующий одномесячный курс, а также осуществляется совместный проект между Технионом, университетом Колорадо и университетом Катманду.

2.4 Инженерные науки на службе устойчивого развития

В настоящее время развивается проект, посвященный «качественному использованию инженерных наук в интересах устойчивого развития» и объединивший девять технических университетов Германии (под руководством Берлинского технического университета), ряд немецких промышленных партнеров, Национальную комиссию Германии и университеты-партнеры по всему миру (включая, прежде всего, университеты Китая, Таиланда, Вьетнама, Бразилии, Мексики, Индии, Малайзии, Аргентины и другие).

На своей 191-й сессии Исполнительный совет одобрил предложение правительства Китайской Народной Республики о создании Международного центра знаний по инженерным наукам и технологии в качестве центра категории 2 под эгидой ЮНЕСКО и под руководством Китайской инженерной академии, который будет расположен в Чжэцзянском университете в г. Ханчжоу. На этой сессии также было одобрено предложение о создании в Ольборгском университете в Дании Ольборгского центра по проблемно-ориентированному обучению и устойчивости в области инженерных наук в качестве центра категории 2 под эгидой ЮНЕСКО.

2.5 Вклад

Осуществление ИЮИ началось совсем недавно, и ее вклад заключается прежде всего в мобилизации партнерских отношений и повышении наглядности ЮНЕСКО в области инженерных наук и, в частности, в привлечении внимания к важному значению инженерных наук для повестки дня в области устойчивого развития. На основе извлеченных уроков ИЮИ будет использовать стратегические преимущества ЮНЕСКО, в частности, на межправительственном уровне при работе с министерствами науки и техники, образования и экономического развития.

3. Проблемы и извлеченные уроки

Основные проблемы связаны с финансовым положением ЮНЕСКО, в частности, с отсутствием необходимых ресурсов. Вместе с тем, правительство Южной Африки оказало поддержку в вопросе разработки стратегии в области инженерных наук в Африке, а Американское общество инженеров-строителей в деле содействия развитию ИЮИ и привлечения внебюджетных средств. Достижение первых положительных результатов в контексте ограниченных ресурсов возможно при условии мобилизации сети партнеров ЮНЕСКО в области инженерных наук, включая центры категории 2, кафедры ЮНЕСКО и сети УНИТВИН, а также два института ЮНЕСКО категории 1 (МЦТФ и ИГЕ). При технической и финансовой поддержке со стороны внешних партнеров, а также сетей ЮНЕСКО государства-члены могут получить помощь в создании систем для более эффективного использования инженерных наук в интересах устойчивого развития.

4. Перспективы

В дальнейшем ИЮИ будет уделять особое внимание следующим направлениям:

- разработка более комплексных процессов стратегического планирования, объединяющих участие/вклад различных партнеров, а также программ, центров, кафедр ЮНЕСКО, подразделений на местах и т.д.;
- целенаправленные и масштабные кампании по мобилизации средств с уделением особого внимания инженерным наукам в Африке и в увязке с основными проектами ЮНЕСКО в Африке;

- дальнейшее наращивание потенциала молодежных организаций, заинтересованных в развитии инженерных наук, для выполнения руководящих функций;
- расширение основы для сотрудничества с научным сообществом с уделением особого внимания обновлению учебных программ и привлечению женщин и девушек, а также их профессиональному росту;
- укрепление политических аспектов деятельности ЮНЕСКО по развитию потенциала в области инженерных наук;
- разработка более строгой методологии для оценки воздействия.

С. Культурные и учебные учреждения в Ираке (Выполнение решения 190 EX/5 (IV))

Введение

1. В настоящем документе содержится доклад о вкладе ЮНЕСКО в текущий процесс восстановления и примирения в Ираке в период с июля 2012 г. по июнь 2013 г. Этот период был отмечен ростом напряженности и насилия на религиозной почве, что отразилось как на политической ситуации, так и на безопасности в стране. Отголоски кризиса в Сирии и непрерывный приток беженцев негативно сказывались на деятельности ЮНЕСКО в стране. В этой сложной обстановке ЮНЕСКО продолжала оказывать поддержку правительству Ирака во всех областях своей компетенции.

Образование

2. В течение прошлого года ЮНЕСКО продолжала поддерживать процесс реформирования и развития системы образования в стране как на федеральном уровне, так и на уровне Регионального правительства Курдистана (РПК) в полном соответствии с новыми приоритетами, определенными в Национальной стратегии Ирака в области образования (2012-2022 гг.). Ее деятельность носила всеобъемлющий характер, включая всестороннюю поддержку в проведении образовательных реформ посредством планирования и управления, а также решение вопросов доступа к образованию, равенства и повышения его качества в таких ключевых подсекторах, как среднее образование, техническое и профессиональное образование и подготовка (ТПОП), высшее образование и научные исследования, а также неформальное образование в интересах уязвимых групп, включая женщин, детей, внутренне перемещенных лиц и сирийских беженцев. Проекты осуществлялись в тесном сотрудничестве с Министерством образования и Министерством высшего образования и научных исследований в Багдаде и Эрбиле, а также с соответствующими партнерами, представляющими гражданское общество. В декабре 2012 г. завершился ряд проектов, финансируемых по линии Целевого фонда ГООНВР для Ирака⁶.

3. **Укрепление национального планирования и управления в области образования.** По завершении разработки первой Национальной стратегии Ирака в области образования (НСО) на 2012-2022 гг. 8 декабря 2012 г. в Багдаде началось ее осуществление. НСО была разработана комитетом иракских экспертов и консультантов в области образования при Министерстве образования и Министерстве высшего образования в Багдаде и Эрбиле при

6 К ним относятся следующие проекты: «Комплексная оценка сектора образования» (881 800 долл.), «Содействие формированию гражданских ценностей через образование» (1,2 млн. долл.), «Модернизация государственного сектора Ирака – Фаза I» (2,6 млн. долл.) и «Повышение качества ТПОП в РПК» (1 млн. долл.). В течение отчетного периода началась реализация новых проектов, таких как «Модернизация государственного сектора Ирака – Фаза II» (2,2 млн. долл. из Фонда РПООНПР для Ирака), «Подготовка и проведение исследования, посвященного высококвалифицированным кадрам в сельскохозяйственной отрасли в Ираке» (199 976 долл. от ФАО), «Программа по оказанию поддержки в области образования и обучения жизненным навыкам» (399 905 долл. от УВКБ ООН) и Инициатива «Обучить ребенка» в Ираке (3,9 млн. долл. от Канцелярии Ее Высочества шейхи Мозы бинт Насер).

международной технической поддержке со стороны ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и Всемирного банка. В начале 2013 г. ЮНЕСКО совместно с ЮНИСЕФ и Всемирным банком начала поддерживать осуществление НСО, в частности, посредством налаживания координации между заинтересованными сторонами в области образования и содействия разработке плана действий для НСО, а также рамок для мониторинга и оценки стратегии.

Кроме того, ЮНЕСКО оказала конкретную помощь в реализации цели НСО по созданию «динамичной и эффективной системы образования» с уделением особого внимания реформированию и модернизации ТПОП и высшего образования, а также модернизации и оптимизации иракской системы управления образованием как на центральном уровне, так и на уровне РПК.

4. Повышение качества образования. В рамках двух проектов «Разработка новых иракских учебных программ» (4,9 млн. долл.) и «Программа подготовки учителей для начального и среднего образования» (4 млн. долл.), финансируемых Канцелярией Ее Высочества шейхи Мозы бинт Насер, был достигнут значительный прогресс в деле пересмотра и разработки иракских учебных программ по математике и естественным наукам с 1 по 12 класс, а также подготовки учителей к работе с новыми учебными программами. За отчетный период более 30 иракских экспертов в области учебных программ прошли подготовку по разработке учебных программ по математике и естественным наукам и составлению практических рекомендаций по созданию учебных материалов (учебников, методических пособий и рабочих тетрадей). В результате были разработаны и опубликованы 12 учебных программ по математике и естествознанию для 1-6 и 7-9 классов и по математике, общему естественно-научному образованию, физике, химии, биологии и науке о Земле для 10-12 классов. В свою очередь, 10 000 учителей (12 классов), а также 205 методистов по математике, физике, биологии и химии (10-11 классов) прошли подготовку по эффективному преподаванию, основанному на применении активного подхода к обучению.

5. Кроме того, в целях закрепления на институциональном уровне оптимизированного управления процессами разработки учебных программ и подготовки преподавателей в Ираке было завершено исследование по вопросу о целесообразности создания Национального центра учебных программ и Национальной стратегии подготовки преподавателей, которое было представлено на утверждение министрам образования как на центральном уровне, так и на уровне РПК.

6. Поддержка иракской системы высшего образования. В рамках проекта «Восстановление иракской системы высшего образования» (8,5 млн. долл. от Канцелярии Ее Высочества шейхи Мозы бинт Насер) продолжалась оказываться поддержка в области укрепления институционального и человеческого потенциала Министерства высшего образования и научных исследований и высших учебных заведений в целях обеспечения качественного высшего образования. В частности, в вузах были приняты меры по усовершенствованию систем обеспечения качества и аккредитации. Кроме того, ЮНЕСКО укрепила портал Иракского виртуального кампуса им. Авиценны и виртуальной библиотеки за счет трех пилотных центров электронного обучения им. Авиценны при университетах в Багдаде, Салах ал-Дине и Басре и планируемого расширения сети центров им. Авиценны в Ираке. Наконец, было оказано содействие в налаживании академических и научно-исследовательских обменов между иракскими и зарубежными университетами.

7. Укрепление технического и профессионального образования и поощрение молодежного предпринимательства. В рамках проекта «Борьба с безработицей среди молодежи при помощи образования» (660 000 долл. от Японии) ЮНЕСКО обеспечивает обучение безработной молодежи в РПК техническим и профессиональным навыкам и поощряет молодежное предпринимательство. За отчетный период благодаря подготовке аккредитованных инструкторов была адаптирована и внедрена учебная программа по предпринимательству «Знакомство с бизнесом». ЮНЕСКО также разработала комплект методических пособий в области подготовки и наставничества, который был утвержден Министерством труда и социальных вопросов РПК и впоследствии внедрен. В рамках этого проекта 20 бизнес-инструкторов прошли подготовку по мониторингу новых предприятий с использованием дан-

ного комплекта. После проведения кампании в средствах информации, направленной на повышение осведомленности о ТПОП и поощрение молодежи записываться на курсы по предпринимательству, на обучение записались 300 новых учащихся, 200 из которых получают возможность начать свой собственный бизнес благодаря государственной ссуде в третьем квартале 2013 года.

8. **Доступ к образованию: основное внимание уделяется проблемам детей и молодежи, не посещающих школу, а также грамотности взрослых.** Усилия ЮНЕСКО в области обеспечения доступа к образованию получили дополнительный импульс благодаря внедрению инициативы «Обучить ребенка» (3,9 млн. долл. от Канцелярии Ее Высочества шейхи Мозы бинт Насер), осуществление которой началось весной 2013 г. с проведения двух организационных семинаров в Багдаде и Эрбиле. Пилотная фаза проекта направлена на предоставление полного ускоренного курса начального образования 30 000 детей, не посещающих школу (50% девочек и детей из сельской местности), которые в настоящее время не охвачены правительственными и неправительственными инициативами. В июне 2013 г. ЮНЕСКО подписала соглашение о сотрудничестве с Международным фондом АМАР, одним из партнеров по осуществлению данного проекта.

9. В сентябре 2012 г. при технической поддержке ЮНЕСКО была запущена общенациональная кампания по распространению грамотности – «Инициатива по распространению грамотности в целях расширения прав и возможностей (LIFE) в Ираке» (6,4 млн. долл. от Канцелярии Ее Высочества шейхи Мозы бинт Насер), которая должна охватить 2,5 миллиона неграмотных к 2015 г. Информационно-разъяснительная деятельность в поддержку распространения грамотности проводилась в сочетании с дальнейшим развитием человеческого и институционального потенциала, направленным на укрепление министерств образования в Багдаде и Эрбиле, а также партнеров, представляющих гражданское общество: была предоставлена техническая поддержка для создания Национального агентства по распространению грамотности, а Национальная стратегия в области грамотности была утверждена двумя министерствами образования. Наконец, в июне 2013 г. при финансовой поддержке УВКБ ООН ЮНЕСКО подписала соглашение с шестью НПО об открытии 10 новых общинных учебных центров (ОУЦ) для обучения 1 200 новых бенефициаров, 80% которых составляют внутренне перемещенные лица, а 20% - сирийские беженцы. Открытие новых центров расширило существующую сеть ОУЦ LIFE до 130, увеличив охват сети НПО и укрепив ее возможности удовлетворять потребности маргинальных групп населения в Ираке.

Культура

10. Помощь ЮНЕСКО в области культуры направлена в первую очередь на защиту и поощрение культурного наследия в качестве центрального элемента культурной самобытности иракского народа и фактора социально-экономического развития в контексте развивающейся индустрии туризма в ряде регионов Ирака, в частности, в Региональном правительстве Курдистана, а также в крупных религиозных центрах. В этой связи ЮНЕСКО тесно сотрудничает с Министерством культуры и Министерством туризма и древностей, а также с местными органами власти на уровне регионов.

11. За отчетный период был завершен ряд проектов⁷ и начато осуществление нескольких новых проектов⁸.

7 «Разработка национальной стратегии туризма» (1 млн. долл. от ЦФИ ГООНВР); «Модернизация музея Сулеймании» (350 000 долл. от ЦФИ ГООНВР и 305 000 долл. от правительства Сулеймании); «Буферная зона цитадели в Эрбиле» (338 208 долл. от Регионального правительства Курдистана) и «Руководство по реставрации и технические характеристики Оттоманского комплекса, известного под названием Дар-эль-Вали» (100 000 от Турции).

8 «Процесс включения в Список всемирного наследия в качестве инструмента для оптимизации естественного и культурного управления иракскими водно-болотными угодьями – Фаза III» (120 000 долл. от Италии по линии ЮНЕП); «Публикация онлайн-версии и печатной версии Энциклопедии Сулеймании» (772 300 долл. от первой леди Ирака); «Исследования и подготовка документации в целях укрепления и сохранения минарета Аль-Хадба в Мосуле» (1,4 млн. долл. от провинции Ниневах); «Исторический центр города Самара» (1,7 млн. долл. от провинции Салах ал-Дин) и «Укрепление потенциала в области

12. **Сохранение объектов и памятников культурного наследия и управление ими.** ЮНЕСКО оказала поддержку в области сохранения и управления рядом объектов культурного наследия, представляющих большую ценность и занесенных в Предварительный список всемирного наследия Ирака.

13. В рамках проекта **«Восстановление цитадели в Эрбиле – Фаза II»** (12,9 млн. долл. от Регионального правительства Курдистана (РПК), провинция Эрбиль) был достигнут прогресс в сохранении наиболее уязвимых структур цитадели благодаря завершению проекта по проведению срочных профилактических работ в четырех наиболее уязвимых строениях цитадели. Кроме того, началось осуществление срочных профилактических работ в двух строениях, расположенных на склоне цитадели, а также проведение полной реставрации четырех других строений. По завершении при поддержке ЮНЕСКО практического обучения ее технического персонала Комиссия высокого уровня по восстановлению цитадели в Эрбиле (КВУВЦЭ) начала мониторинг структурного состояния строений цитадели. Наконец, в начале 2013 г. после завершения реализации Плана управления цитаделью в Эрбиле на 2012 г. КВУВЦЭ при технической поддержке ЮНЕСКО подготовила предложение о включении цитадели в Эрбиле в Список всемирного наследия, а затем представила его на рассмотрение Комитета всемирного наследия.

14. Был укреплен профессиональный потенциал для более эффективного планирования в области сохранения **иракских водно-болотных угодий и кладбища Вади Ас-Салам в Наджафе** и управления ими благодаря помощи, которую ЮНЕСКО оказала иракским коллегам в подготовке предложения о включении каждого из этих объектов в Список всемирного наследия. В рамках совместного проекта ЮНЕП-ЮНЕСКО «Процесс включения в Список всемирного наследия в качестве инструмента для оптимизации управления природным и культурным наследием иракских водно-болотных угодий» и проекта «Сохранение культурного наследия Наджафа и его популяризация на международном уровне» были организованы учебные семинары для членов соответствующих редакционных групп. В периоды между семинарами ведущие преподаватели поддерживают связь с редакционными группами в целях оказания им поддержки в проведении исследований и процессе составления документов.

15. **Повышение наглядности культурного наследия Ирака.** Поскольку в Ираке сохраняется напряженная с точки зрения безопасности ситуация, возможности иракцев, международных специалистов и туристов для посещения объектов культурного наследия страны и повышения информированности о нем остаются ограниченными. В связи с этим ЮНЕСКО стремится развивать новые возможности, позволяющие изучать историю и культуру страны.

16. В рамках проекта «Модернизация музея Сулеймании» в марте 2013 г. под эгидой первой леди Ирака Е.П. Херо Ибрагим Ахмед была открыта пилотная выставка под названием «Письменность: предметы из коллекций музея Сулеймании». Выставка продемонстрировала богатство культурного наследия региона и коллекций музея Сулеймании, второго крупнейшего музея Ирака. Кроме того, в мае 2013 г. завершилась подготовка генерального плана по музею Сулеймании, который был официально представлен первой леди Ирака и губернатору Сулеймании для обсуждения ввиду мобилизации средств для его реализации.

17. Были опубликованы результаты проекта «Помощь правительству Ирака в разработке национальной стратегии туризма», среди которых можно отметить Национальную стратегию развития туризма, а также два плана развития туризма для регионов Вавилона и Наджафа. Документы включают в себя специальные разделы, посвященные развитию и управлению устойчивым культурным и религиозным туризмом. Национальная стратегия была одобрена министерством туризма и древностей, которое стремится обеспечить ее выполнение в рамках выделенных министерству в национальном бюджете на 2014 г. средств.

18. Наконец, в рамках проекта «Сохранение культурного наследия Наджафа и его популяризация на международном уровне» в 2012 г. была завершена всеобъемлющая оценка уникальной коллекции рукописей Наджафа, которая послужит основой для разработки про-

граммы подготовки, посвященной профилактическим мерам по сохранению книг и рукописей. Первое из трех учебных занятий состоялось в одной из старинных библиотек Наджафа в июне 2013 г. при участии представителей крупных центров хранения рукописей и библиотек Ирака, в том числе из Наджафа, Кербела и Багдада.

Естественные науки

19. Усилия ЮНЕСКО были сосредоточены на управлении природными ресурсами Ирака, в частности водными ресурсами, управлении рисками стихийных бедствий, а также на развитии профессионального и институционального потенциала в области науки и техники. Один из проектов завершился «Разработкой Генерального плана в области науки, технологии и инноваций (НТИ)» (113 000 долл. от Японии). На основании результатов этого проекта в настоящее время разрабатывается политика в области НТИ.

20. В качестве части деятельности по развитию потенциала в рамках проекта «Разработка национальных рамок комплексного управления рисками, связанными с засухами в Ираке» (215 000 долл. от Фонда РПООНПР в Ираке) в ноябре 2012 г. ЮНЕСКО организовала учебно-ознакомительную поездку для иракских экспертов в Кению в целях посещения научно-исследовательских центров, учебных заведений и правительственных учреждений, специализирующихся в области мониторинга и управления засухой. Эта поездка, в которой участвовала иракская делегация в составе 14 старших должностных лиц, была направлена на углубление понимания методов управления засухой и представления о соответствующей инфраструктуре, а также современных системах мониторинга. В настоящее время прилагаются усилия по завершению разработки наиболее эффективных мер для смягчения последствий засухи в Ираке.

Коммуникация и информация

21. Защита и поощрение свободы выражения мнений в Ираке остается одним из приоритетных направлений деятельности ЮНЕСКО в стране. В связи с ростом в течение последних месяцев напряженности и насилия на религиозной почве безопасность иракских сотрудников средств информации все чаще оказывается под угрозой. Кроме того, перед иракскими журналистами стоит постоянная задача соответствовать стандартам профессионализма, необходимым для того, чтобы завоевать доверие общественности к средствам информации в качестве надежного источника информации для содействия процессу принятия решений.

22. В прошлом году были завершены два проекта, а именно «Средства информации и выборы» (3 млн. долл. от ЦФИ ГООНВР) и «Защита работников средств информации, правозащитников и членов академического сообщества в Ираке» (589 400 долл. от ЦФИ ГООНВР). В мае 2013 г. был запущен новый проект «Подготовка местных журналистов по вопросам проведения журналистских расследований» (30 800 долл. от МПРК), направленный на формирование у журналистов навыков проведения журналистских расследований в целях поощрения благого управления и транспарентности для того, чтобы государственные должностные лица несли ответственность за свои действия.

23. Одним из основных достижений проекта «Защита работников средств информации, правозащитников и членов академического сообщества в Ираке» стало создание в Ираке в июле 2012 г. Федерации правозащитников. В 2012 г. ЮНЕСКО организовала серию конференций для обсуждения законопроекта о свободе выражения мнений с особым упором на свободе выражения мнений в качестве одного из прав человека. Эти региональные совещания способствовали повышению информированности и углублению понимания вопросов прав человека, в частности, международных стандартов, касающихся свободы выражения мнений, а также обсуждению вопроса о приведении национального законодательства в соответствие с этими стандартами.

24. По случаю празднования в 2013 г. Всемирного дня свободы печати ЮНЕСКО совместно с МООНСИ и «ООН-женщины» организовала в Багдаде совещание за круглым столом на тему «Роль средств информации в поощрении прав женщин в Ираке». В ходе дискуссии основное внимание уделялось роли иракских средств информации в поощрении прав женщин

и гендерного равенства на национальном уровне в целях обеспечения более широкой представленности женщин в средствах информации, преодоления стереотипов в новостях и определения механизмов содействия средств информации делу укрепления политического участия женщин. По случаю Всемирного дня свободы печати ЮНЕСКО также приняла участие в национальной конференции по вопросу «Безопасности средств информации», организованной Союзом иракских журналистов в Багдаде.

25. В июне 2013 г. в рамках страновой группы ООН в Ираке была создана межучрежденческая целевая группа под руководством ЮНЕСКО при участии ПРООН, Отделения по правам человека МООНСИ и «ООН-женщины» для ориентации усилий ООН по осуществлению «Плана действий ООН по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности» в Ираке.

Предлагаемое решение

26. В свете вышеизложенного Исполнительному совету предлагается принять следующее решение:

Исполнительный совет,

1. ссылаясь на решение 190 EX/5,
2. рассмотрев документ 192 EX/5 Part I (C),
3. отмечает с удовлетворением результаты, достигнутые в осуществлении деятельности в областях образования, культуры, науки и средств информации, а также постоянное привлечение существенных внебюджетных средств для этих целей;
4. призывает Генерального директора и далее оказывать всестороннюю поддержку правительству Ирака в осуществлении им программ в областях образования, культуры, науки и средств информации, в частности путем проведения мероприятий по созданию потенциала, а также удовлетворения самых неотложных гуманитарных потребностей наиболее сильно пострадавших групп населения;
5. выражает свою признательность всем донорам за внесенный ими существенный вклад в деятельность ЮНЕСКО в интересах иракского народа и призывает их и далее оказывать ЮНЕСКО помощь в ее усилиях, направленных на содействие восстановлению и диалогу в Ираке;
6. призывает доноров продолжать финансирование через механизмы двустороннего сотрудничества ЮНЕСКО и ее сотрудничества с частным сектором, а также механизм целевого фонда, созданный в соответствии с Рамочной программой ООН по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР);
7. предлагает далее Генеральному директору представить Исполнительному совету на его 195-й сессии доклад о ходе работы.

D. Выполнение резолюции 36 C/43 и решения 191 EX/5 (I), касающихся подъема к Воротам Муграби в Старом городе Иерусалима (Выполнение решения 191 EX/5 (I))

1. Во исполнение решения специального пленарного заседания 176-й сессии Исполнительного совета и решений Комитета всемирного наследия, принятых со времени проведения в 2007 г. его 31-й сессии (Крайстчерч, Новая Зеландия), Центр всемирного наследия прилагал все возможные усилия для содействия обменам между экспертами Израиля, Палестины, Иордании и Вакфа в отношении проекта для подъема Муграби в Старом городе

Иерусалима. Несмотря на эти усилия, до настоящего времени никаких действий по итогам технических совещаний, состоявшихся в январе и феврале 2008 г., предпринято не было.

2. Этот пункт включался в повестку дня Исполнительного совета на всех его последующих сессиях. Он также ежегодно представляется Комитету всемирного наследия в рамках пункта, касающегося состояния сохранности объектов всемирного наследия, внесенных в Список всемирного наследия, находящегося в опасности, в связи со Старым городом Иерусалима и его стенами.

3. В ходе дискуссий, состоявшихся на 190-й сессии Исполнительного совета, государства-члены выразили свою озабоченность по поводу отсутствия прогресса в деле выполнения решений Исполнительного совета и Комитета всемирного наследия. В ходе 191-й сессии между заинтересованными сторонами был достигнут консенсус, в результате которого было принято решение 191 EX/5 с просьбой направить совместную техническую миссию Центра всемирного наследия, ИККРОМ и ИКОМОС по «реагирующему мониторингу» в Старый город Иерусалима. На основе этого решения стороны также договорились провести в мае 2013 г. совещание экспертов, посвященное подъему к Воротам Муграби.

4. Заседание, для участия в котором иорданские и палестинские власти назначили своих экспертов, планировалось провести в Центре всемирного наследия 27 мая 2013 г. Однако ввиду отсутствия договоренности в отношении круга ведения вышеупомянутой миссии израильские власти сочли проведение совещания преждевременным. Таким образом, на момент подготовки настоящего документа оно еще не состоялось.

5. В ходе 37-й сессии Комитета всемирного наследия (17-27 июня 2013 г., Пномпень, Камбоджа) в рамках рассмотрения вопроса о сохранности Старого города Иерусалима и его стен, внесенных в Список всемирного наследия, находящегося в опасности, по итогам поименного голосования⁹ Комитет принял решение 37 COM 7A.26, в котором выражалось сожаление по поводу того, что миссия не была проведена. В Части II решения, посвященной подъему к Воротам Муграби, Комитет «вновь заявляет, что не должны приниматься никакие меры одностороннего или иного характера, которые повлияют на подлинность, целостность и отличительный характер этого объекта».

Е. Всеобъемлющие исследования по вопросу о:

- (i) целесообразности создания глобального кампуса Института ЮНЕСКО-ИГЕ,**
и
 - (ii) углубленной оценке последствий предоставления Институту ЮНЕСКО-ИГЕ права присвоения докторских степеней**
- (Выполнение решения 190 EX/18 (X))
-

На своей 190-й сессии Исполнительный совет просил Генерального директора представить ему на его 192-й сессии два документа, касающихся центра категории 1 ЮНЕСКО-ИГЕ: (1) Результаты всеобъемлющего исследования по вопросу о целесообразности создания глобального кампуса Института ЮНЕСКО-ИГЕ; и (2) Результаты всеобъемлющего исследования по вопросу о целесообразности проведения углубленной оценки последствий предоставления Институту ЮНЕСКО-ИГЕ права присвоения докторских степеней. В свете изменений, происходящих в Организации, а также высокой степени сложности исследований по вопросу о целесообразности, требующих дальнейшего изучения, Генеральный директор предлагает отложить представление вышеуказанных документов до 194-й сессии Исполнительного совета.

9 10 «за», 3 «против», 8 воздержавшихся.



Организация
Объединенных Наций по
вопросам образования,
науки и культуры

Исполнительный совет

Сто девяносто вторая сессия

192 EX/5 Part II

ПАРИЖ, 5 августа 2013 г.
Оригинал: английский

Пункт 5 предварительной повестки дня

Доклад Генерального директора о мерах по выполнению решений и резолюций, принятых Исполнительным советом и Генеральной конференцией на предыдущих сессиях

ЧАСТЬ II

Периодический доклад об оценках, проведенных Службой внутреннего надзора (СВН)

РЕЗЮМЕ

В соответствии с решением 186 EX/6 (VI) в настоящем докладе приводится резюме недавно завершенных оценок и одной ревизии, а именно:

- оценка нормативной деятельности Сектора культуры и соответствующая ревизия методов работы Сектора в сфере нормативно-правового обеспечения; и
- диагностическое исследование оценок в отношении внебюджетных мероприятий ЮНЕСКО.

Дополнительные последствия в области политики, имеющие финансовый или административный характер, отсутствуют.

Ожидаемые меры со стороны Исполнительного совета: предлагаемое решение в пункте 43.

ВВЕДЕНИЕ

1. На своей 186-й сессии Исполнительный совет просил Генерального директора и далее регулярно представлять доклады о проведенных оценках (186 EX/6 (VI)). Служба внутреннего надзора (СВН) представляет в настоящем документе резюме двух оценок и одной ревизии, проведенных в 2013 г.
2. Согласно плану проведения оценок на двухлетний период 2012-2013 гг. СВН провела оценку работы в рамках приоритетов «Африка» и «Гендерное равенство», деятельности институтов ЮНЕСКО категории 1 в области образования, пилотной фазы Международного фонда культурного разнообразия (МФКР), работы Секретариата МОКАРИБ. Результаты этих оценок представлены в годовом докладе СВН за 2012 г. (документ 191 EX/22).
3. На конец 2013 г. – начало 2014 г. предусмотрено проведение следующих оценок: (1) оценка нормативной деятельности Сектора культуры ЮНЕСКО (Часть II); (2) доклад о реформе подразделений на местах в Африке; и (3) обзор методов подготовки в ЮНЕСКО отчетности о результатах. Кроме того, СВН продолжит оказание поддержки в рамках оценок, проводимых секторами, подразделениями и бюро, таких как оценка Мадридского плана действий по программе «Человек и биосфера», оценка Стратегии регионального бюро для стран Азии и Тихого океана по поддержке в области образования, оценка Инициативы партнерских связей в интересах сохранения всемирного наследия (ПАКТ). Мы продолжим практику представления Исполнительному совету в годовых докладах СВН обзоров обо всех ревизиях и оценках, а также обо всех оценках, публикуемых в открытом доступе на веб-сайте ЮНЕСКО.

ПРОВЕДЕННЫЕ ОЦЕНКИ

(1) Оценка нормативной деятельности Сектора культуры ЮНЕСКО

В настоящем документе кратко представлена лишь первая часть оценки нормативной деятельности Сектора культуры, а именно деятельность, связанная с Конвенцией 2003 г. об охране нематериального культурного наследия. Заключительная часть оценки, включающая шесть основных конвенций в области культуры, будет представлена Исполнительному совету на его 194-й сессии.

Согласно выводам первой части оценки, участвовавшие в опросе и обследовании государства – участники Конвенции 2003 г. оценивают ее как в высшей степени актуальный международный правовой документ. Принятие Конвенции способствовало значительному расширению круга участников международной дискуссии о культурном наследии, а большинство ее государств-участников включили положения Конвенции в национальные стратегии и нормативные акты, регулирующие сферу культуры. В условиях переживаемого многими странами дефицита финансовых и людских ресурсов, необходимых для выполнения всех положений Конвенции, ЮНЕСКО начала осуществление расширенной глобальной программы по созданию потенциала. В ходе оценки выяснилось также, что Репрезентативному списку нематериального культурного наследия придается преувеличенное значение, в то время как другие предусмотренные Конвенцией механизмы используются далеко не в полной мере. Неправительственные организации (НПО) располагают ограниченными возможностями для подключения к процессу принятия политических решений на международном уровне; их роль в этих вопросах на национальном уровне также могла бы быть более существенной. Наконец, не в полной мере задействована взаимосвязь, существующая между различными конвенциями в области культуры.

История вопроса и задачи

4. Являясь единственным в системе Организации Объединенных Наций учреждением, имеющим мандат в области культуры, ЮНЕСКО разработала целый ряд нормативных документов в этой сфере. Нормативная деятельность, связанная с подготовкой таких документов, требует значительных временных затрат и ресурсного обеспечения. При этом, несмотря на высокую степень наглядности этой работы, всеобъемлющая оценка нормативной деятельности ЮНЕСКО до сих пор не проводилась. Цель оценки состояла в представлении выводов и рекомендаций, касающихся актуальности и эффективности нормативной деятельности Сектора культуры, с уделением особого внимания воздействию, оказываемому в результате на законодательство, политику и стратегию государств – участников конвенций. Оценка дополнена ревизией используемых методов работы.

5. Оценка нормативной деятельности Сектора культуры в целом еще не завершена. В первой части акцент сделан на Конвенции 2003 г. об охране нематериального культурного наследия, в отношении которой оценка до настоящего времени не проводилась. Выводы первой части оценки будут представлены Межправительственному комитету Конвенции на его ближайшей сессии, которая запланирована на декабрь 2013 г. Таким образом, в настоящем документе представлены предварительные выводы и заключения в отношении нормативной деятельности в рамках Конвенции 2003 г.

Методология

6. Используемая методология работы включала в себя проведение углубленного предварительного исследования; собеседования с персоналом ЮНЕСКО, представителями государств-участников, организаций гражданского общества, носителями традиций и другими заинтересованными участниками; интернет-опросы всех участвующих государств и аккредитованных НПО; полевые миссии, предпринятые в четыре страны; наблюдение в ходе проведения сессий Межправительственного комитета, а также его вспомогательных и консультативных органов. Оценка проводилась в период с марта по июль 2013 г. отделом оценки СВН при содействии внешнего консультанта¹.

Предварительные выводы

7. **Государства-участники оценивают Конвенцию 2003 г. об охране нематериального культурного наследия как в высшей степени актуальный международный правовой документ**, что в числе прочего подтверждается исключительно большим числом ратификаций. За прошедшие 10 лет участниками Конвенции стали 153 государства. Эта точка зрения разделяется многими негосударственными заинтересованными сторонами, участвующими в осуществлении Конвенции, в том числе НПО, организациями на уровне общин и представителями научного сообщества.

8. **Благодаря своей нормативной деятельности, в особенности благодаря принятию Конвенции 1972 г., но также и Конвенции 2003 г. и других нормативных актов, ЮНЕСКО получила широкое признание как ведущее учреждение в области охраны культурного наследия.** Растущий авторитет Организации среди государств-членов и учреждений системы ООН связан также с усилиями ЮНЕСКО, направленными на то, чтобы продемонстрировать взаимосвязь между культурой и развитием. Проводимая в рамках выполнения положений Конвенции работа способствует расширению дискуссии на эту тему.

9. **Принятие Конвенции 2003 г. способствовало значительному расширению круга участников международной дискуссии по вопросам терминологического определения и смыслового значения понятия культурное наследие.** Сегодня нематериальное куль-

¹ Проведение этой оценки стало возможным благодаря финансовой поддержке из средств Целевого фонда правительства Фландрии (Бельгия).

турное наследие рассматривается как чрезвычайно важная и неотъемлемая часть культурного наследия нации, главный источник самобытности народа, центральное место в котором отводится местным сообществам.

10. **Большинство государств-участников, ратифицировавших Конвенцию, включили ее положения в свои программные документы и национальное законодательство в области культуры.** Кроме того, в значительном числе случаев государства-участники создали специальные институциональные рамки для осуществления Конвенции, такие как органы и комитеты по вопросам охраны нематериального культурного наследия.

11. **При этом по-прежнему сохраняет актуальность вопрос о включении положений Конвенции в национальную политику и законодательство не только в сфере культуры, но и в области сельского хозяйства, здравоохранения, туризма и т.д.** И хотя рядом государств такие усилия уже предпринимаются, предстоит провести большую работу, как с точки зрения демонстрации взаимосвязи между нематериальным культурным наследием и устойчивым развитием, так и в плане создания механизмов, которые содействовали бы ведению необходимой межсекторальной работы.

12. **Правительственные учреждения многих стран сталкиваются с дефицитом финансовых и людских ресурсов, необходимых для эффективного осуществления Конвенции. Нередко на правительственном уровне и на уровне местных сообществ существует проблема концептуального восприятия Конвенции.** Это становится особенно очевидным, когда речь идет об инвентаризации наследия, разработке и осуществлении мер по его охране, сотрудничестве с другими государствами – участниками Конвенции, подготовке предложений (национальных или многонациональных) о включении объектов в список наследия, проведении консультаций с местными сообществами, участии в различных аспектах этой работы.

13. ЮНЕСКО начала осуществление расширенной глобальной программы по созданию потенциала с задействованием сети высококвалифицированных экспертов. Среди механизмов, предусмотренных Конвенцией и созданных Секретариатом для поддержки осуществления Конвенции, программа по созданию потенциала расценивается многими как наиболее важная. Используемый в программе подход, основанный на всеобъемлющем долгосрочном взаимодействии с государствами-участниками с задействованием целого арсенала средств обучения, способствует стабильному извлечению преимуществ. Эту программу можно было бы с пользой расширить, включив в нее дополнительный аспект, касающийся поддержки в вопросах разработки национальной политики и законодательства. Дополнительные усилия необходимы также в плане принятия последующих мер и оценки полученных результатов.

14. Несмотря на то, что репрезентативный список способствовал популяризации Конвенции и повышению осведомленности в вопросах нематериального культурного наследия, ему придается преувеличенное значение. При этом недостаточно используются другие существующие механизмы, такие как список нематериального культурного наследия, нуждающегося в срочной охране, реестр передового опыта охранной деятельности, перечень передовой практики и механизм оказания международной помощи. Более оптимальное соотношение использования этих механизмов можно было бы обеспечить за счет: (а) разъяснения ошибочности представлений в отношении концепции и целей, обусловивших создание репрезентативного списка; (b) популяризации и, при необходимости, обновления бренда списка наследия, нуждающегося в срочной охране; (с) информационной поддержки программы международной помощи; и (d) пересмотра методик выявления и распространения передового опыта.

15. Конвенция 2003 г. тематически тесно связана Конвенциями 1972 г. и 2005 г., а также с деятельностью Всемирной организации интеллектуальной собственности. Заинтересованные участники, как правило, признают, что возможности обеспечения большей согласован-

ности в вопросах формирования политики и практической реализации, обмена опытом и расширения взаимодействия при осуществлении различных конвенций в области культуры задействованы пока не полностью.

16. В целом в Конвенции не предусмотрена система мониторинга и оценки, в которой были бы определены цели, контрольные показатели и ориентиры, что затрудняет возможность проведения анализа и представления достигнутых результатов. Периодические доклады представляют собой весьма важный источник информации о ходе осуществления Конвенции. Однако помимо них должны существовать другие источники информации, позволяющие сформировать более целостное представление о достигнутых результатах и извлеченных уроках.

17. Общеизвестно, что неправительственные организации играют важную роль в деле осуществления Конвенции на страновом уровне. Их роль заключается, прежде всего, в контроле осуществления мер, направленных на охрану, и в меньшей степени, либо вообще не связана с участием в формировании политики в области культуры. Возможности для НПО, в том числе носителей НКН, участвовать в принятии решений в этой области на международном уровне – достаточно ограничены. Рекомендации, формулируемые Международным форумом неправительственных организаций, деятельность которого НПО оценивают весьма высоко, вряд ли когда либо внимательно изучались и использовались Межправительственным комитетом. Можно рассматривать это как упущенную возможность, поскольку органы Конвенции, занимающиеся управлением и формированием политики, только выиграют, если участие в этой работе будет принимать широкий круг заинтересованных сторон.

18. Работа Секретариата Конвенции 2003 г. заслуживает высокой оценки. Деятельность входящих в Секретариат служб в целом получает весьма позитивные отзывы со стороны государств-участников, которые отмечают профессионализм, эффективность и способность работающих в них сотрудников оперативно реагировать. Вместе с тем, Секретариат сталкивается с нехваткой ресурсов, что ограничивает его возможности по изучению и обработке предложений о включении объектов в Список нематериального наследия и ведению других видов работы.

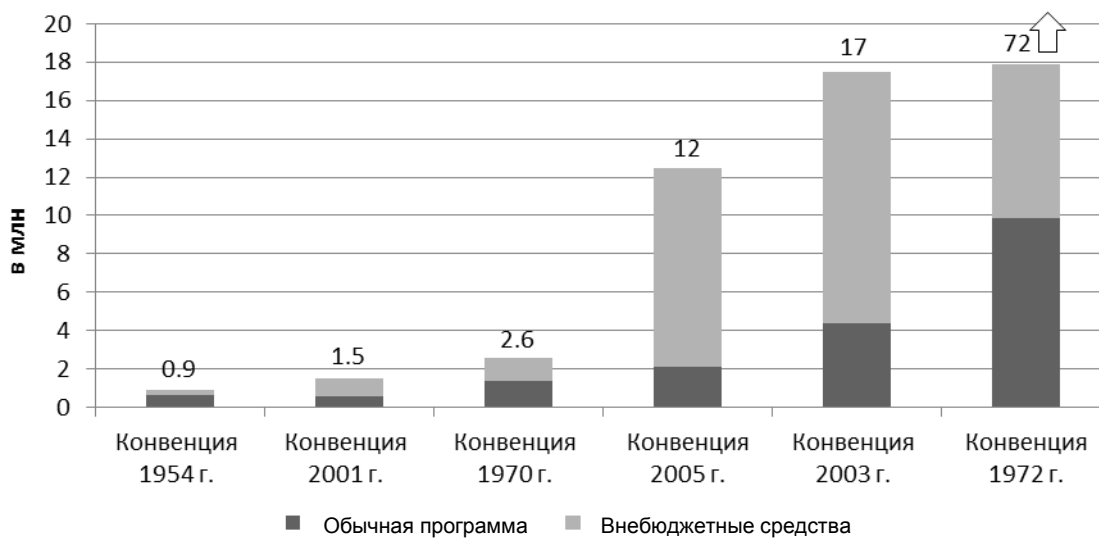
(2) Ревизия методов работы Сектора культуры в сфере нормативно-правового обеспечения

СВН провела ревизию методов организации работы в рамках шести конвенций в области культуры для того, чтобы оценить адекватность и эффективность методов, используемых Сектором культуры в его нормативной деятельности. Результаты ревизии говорят о нестабильной ситуации, сложившейся в связи с сокращением объемов финансирования за счет обычной программы при одновременном увеличении объемов работы в секретариатах конвенций. В связи с этим необходимо пересмотреть объем работы, которую реально способен выполнить Секретариат, а также меры, направленные на экономию средств. В числе возможных мер предлагается сократить периодичность и продолжительность совещаний руководящих органов, синхронизировать с другими мероприятиями проведение сессий генеральных ассамблей, временно приостановить прием заявок на включение новых объектов и активнее задействовать для финансирования проведения совещаний спонсорскую помощь, в частности для оплаты услуг письменного и устного перевода. Выводы ревизии свидетельствуют также о наличии возможностей для создания единой платформы служб секретариатской поддержки конвенций в области культуры, учитывая их взаимодополняемость и характер выполняемой работы. Наконец, следует изучить возможность использования альтернативных структур финансирования, аналогичных применяемым в многосторонней среде другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

История вопроса

19. Проведенная ревизионная проверка направлена на выполнение решений Исполнительного совета о внедрении методов составления бюджета, ориентированных на конечные результаты, и повышение качества отчетности (191 EX/15 42), а также на решение некоторых особо сложных проблем, с которыми сталкиваются руководящие органы (191 EX/16, Часть IV (пункты 5 и 6)). Сфера охвата проверки включала в себя анализ методов работы руководящих органов и секретариатов, а также форм оказания финансовой поддержки. Методы работы руководящих органов и объем задач, выполняемых секретариатом каждой из конвенций, определяется в самой конвенции/нормативном документе, директивных документах оперативного характера, правилах процедуры уставных органов.

20. Бюджет конвенций составляет около 80% от общего бюджета Сектора культуры. Ниже приводятся данные о финансировании шести конвенций в области культуры в текущем двухлетнем периоде.



Основные выводы

Механизмы управления

21. Управление конвенциями осуществляется посредством проведения периодических совещаний государств – участников конвенций и связанных с ними межправительственных комитетов. Совещания государств – участников конвенций проводятся с определенной регулярностью, обычно один раз в два года, и длятся от одного до пяти дней. Сессии межправительственных комитетов продолжительностью от 2 до 12 дней проходят один раз в год или чаще. При этом две конвенции не имеют межправительственных комитетов, а межправительственный комитет еще одной конвенции был создан только в 2013 г.

22. Группа по связи между конвенциями в области культуры (CCLG), в которую вошли руководители секретариатов, была создана с целью улучшения координации деятельности в рамках всех конвенций, при этом, однако, до сих пор не существует организационно-правового механизма взаимодействия между руководящими органами конвенций.

23. Существует три формы оказания финансовой поддержки деятельности в рамках конвенции: (1) финансирование мероприятий и предоставление кадровых ресурсов за счет средств обычной программы ЮНЕСКО; (2) финансирование из средств специального фонда конвенции, пополняемого за счет обязательных или добровольных взносов государств-членов; (3) другие виды внебюджетного финансирования. В двухлетнем периоде 2012-2013 гг. совокупная поддержка из бюджета обычной программы составила по всем шести конвенциям 18,4 млн долл., из которых 13,8 млн долл. были предназначены для покрытия расходов на персонал Секретариата, а 4,6 млн долл. – на финансирование мероприятий. Поддержка мероприятий включает в себя финансирование части расходов, связанных с проведением совещаний руководящего и вспомогательных органов конвенции, например, оплату услуг письменного и устного перевода, а также транспортных расходов для части участников.

24. Проведенный Объединенной инспекционной группой «Управленческий обзор экологического руководства в системе Организации Объединенных Наций» (JIU/REP/2008/3) выявил, что общие целевые фонды, финансируемые за счет обязательных или добровольных взносов договаривающихся государств (государств-участников), нередко используются для покрытия расходов в связи с конвенциями, охватывающих обычные расходы секретариата, включая кадровое обеспечение, административные расходы, расходы на подготовку и перевод документов. Представляется, что можно было бы рассмотреть альтернативные механизмы финансирования.

Структура и функции секретариата

25. Как правило, секретариат обеспечивает выполнение следующих функций:

- (i) организация предусмотренных уставными документами и иных совещаний, связанных с конвенциями, и выполнение принятых ими решений и рекомендаций;
- (ii) оказание межправительственным комитетам помощи в обработке и оценке заявок государств-участников и предоставление государствам-участникам информации в отношении конвенций, предусматривающих подачу заявок;
- (iii) развитие потенциала в государствах-участниках в целях содействия выполнению конвенций посредством организации обучения и иных мероприятий или оказание помощи в подготовке предложений по включению объектов в список наследия;
- (iv) обобщение и анализ периодических докладов, представляемых государствами-участниками, и обеспечение иных видов взаимодействия, направленного на осуществление конвенций;
- (v) управление межправительственными фондами и оказание международной и иных видов помощи.

26. Постепенно объем выполняемой секретариатами конвенций работы возрастал, что было связано с: (а) увеличением числа государств-участников конвенций; (б) увеличением количества предусмотренных регламентирующими документами совещаний и органов конвенций; (с) возросшим числом решений и рекомендаций, выполнение которых поручено секретариатам; (д) увеличением числа заявок; и (е) увеличением числа периодических докладов.

27. Секретариаты конвенций отличаются друг от друга структурой и размерами. Например, Секретариат Конвенции 1972 г., располагающий самым многочисленным штатом сотрудников, организован по региональному принципу, тогда как Секретариат Конвенции 2003 г. структурирован по функциональным направлениям. Секретариаты других конвенций в силу малой штатной численности имеют линейную организационную структуру. Показатель децентрализации деятельности в подразделениях ЮНЕСКО на местах отличается в зависимости от конкретной конвенции и находится в текущем двухлетии в пределах от 26 до

52 процентов. Представляется возможной дальнейшая децентрализация деятельности и людских ресурсов в пользу подразделений на местах.

28. Службы поддержки, например, отвечающие за оказание ИТ-услуг, веб-дизайн и обслуживание, связь и организацию совещаний, представляются чрезмерно распыленными в структуре каждого из секретариатов конвенций, что приводит к параллелизму в использовании ресурсов и неадекватным, с точки зрения штатной численности, службам поддержки в секретариатах некоторых «малых» конвенций, в частности конвенциях 1970 г., 1954 г. и 2001 г.

29. В ходе определения Исполнительным советом (Пятая специальная сессия) бюджетных приоритетов, ожидаемые результаты, предусмотренные для всех шести конвенций, получили рейтинг В-А, при этом особое внимание было предложено уделить Конвенции 1970 г. Это скажется на объемах бюджетной поддержки в рамках обычной программы и может усилить дисбаланс расходной части бюджета.

30. Весьма актуальной остается задача привлечения внебюджетных средств. В связи с тем, что секретариаты конвенций продолжают строить эту работу, ориентируясь на традиционных доноров, таких как государства-члены, донорская база остается недостаточно диверсифицированной. Уровень координации усилий секретариатов конвенций по привлечению ресурсов остается крайне низким. В ряде конвенций или поддерживающих их фондов разработаны формальные стратегии по привлечению средств, другим же эту работу еще только предстоит провести. Секретариаты малых конвенций не располагают специальным штатом сотрудников, занимающихся мобилизацией финансовых ресурсов, что снижает эффективность усилий на этом направлении. Повышению объемов внебюджетных взносов могла бы способствовать разработка общей для всех конвенций стратегии привлечения внебюджетных средств.

Дальнейшие перспективы

31. Настоящий документ представлен исключительно для информации Исполнительного совета. СВН представит подробный доклад о ревизии методов работы в рамках вышеназванных конвенций и подготовит на основе консультаций с Сектором культуры перечень рекомендаций для принятия последующих мер.

(3) Диагностическое исследование оценок в отношении внебюджетных мероприятий ЮНЕСКО

Для выполнения своего мандата ЮНЕСКО вынуждена сегодня, более чем когда-либо, использовать возможности внебюджетного финансирования. В свете возросших требований со стороны доноров к рациональному использованию средств ЮНЕСКО активизировала свои усилия с целью совершенствования механизмов финансовой отчетности, касающейся своей деятельности. В диагностическом исследовании, охватившем 570 отчетов о самооценке сделан вывод о том, что большинство отчетов соответствуют базовым требованиям, предъявляемым к отчетности. В то же время многие проблемы по-прежнему сохраняют свою актуальность, в том числе проблема повышения качества причинно-следственного анализа и наглядности примеров в отношении преобразований, обусловленных характером осуществляемых ЮНЕСКО проектов и мероприятий.

СВН и BSP/CFS продолжают работу по укреплению своего взаимодействия, направленного на совершенствование обмена информацией, обеспечение методологической базы и повышение качества оценок в отношении внебюджетных мероприятий ЮНЕСКО.

История вопроса

32. Для повышения качества оценки внебюджетных мероприятий Секретариат пошел по пути принятия целого ряда мер, направленных, в частности, на:

- (i) обновление и совершенствование существующих директив, правил, положений и процедур оценки внебюджетных мероприятий;
- (ii) повышение качества обмена информацией и оказание содействия при проведении оценки внебюджетных мероприятий;
- (iii) описание и анализ нынешнего положения дел в вопросах оценки внебюджетных мероприятий ЮНЕСКО.

33. В отношении двух первых аспектов работа уже ведется (получены первые результаты). Работа в отношении третьего аспекта завершена: полный доклад о диагностическом исследовании размещен на веб-сайте СВН.

34. Это первое диагностическое исследование подобного рода. В общей сложности в ходе исследования было проанализировано 570 отчетов об оценке и самооценке: 435 отчетов о проделанной работе и 135 докладов о внешней оценке (в основном за 2009-2012 гг.). В ходе проведения исследования оценивались как форма, так и содержательная часть представленных отчетных документов.

Выводы

35. Подавляющее большинство отчетов о проделанной работе соответствовали основным требованиям, предъявляемым к отчетности: в них отражена вся необходимая для анализа информация, а также дается описание процесса выполнения и полученные результаты.

36. В большинстве (61%) отчетов о проделанной работе и значительной части (12%) докладов о внешней оценке отсутствовала информация о воздействии, оказанном в результате проведения мероприятий, т.е. отчет ограничивался описанием стадии выполнения и полученных результатов. В отчетах о проделанной работе, включавших информацию о воздействии от осуществления мероприятий, комментарии по этому поводу давались весьма сжато.

37. В 86% отчетов о проделанной работе отмечено отсутствие ясности причинно-следственной связи в цепочке, начиная от первой фазы осуществления, до получения результатов и оказанного воздействия. В докладах о внешней оценке этот процент заметно ниже, хотя и весьма существенен (39%).

38. Непоследовательное использование персоналом ЮНЕСКО терминологии УКР, отчасти вследствие различий в конвенциях, используемых учреждениями-донорами и ЮНЕСКО, негативно сказывается на качестве анализа причинно-следственных связей в отчетных документах.

39. В среднем качество докладов о внешней оценке было существенно выше качества отчетов о проделанной работе. Этого следовало ожидать, учитывая, что при подготовке докладов о внешней оценке используется гораздо большее количество источников и задействованы имеющие опыт в проведении оценок специалисты.

40. Качество отчетных документов в исследуемый период оставалось стабильным с незначительной тенденцией к снижению. Отсутствие улучшений должно служить причиной для беспокойства.

Дальнейшие перспективы

41. В выводах исследования подчеркнута важность принятия дальнейших мер, направленных на повышение качества проводимых оценок, в том числе отчетов о самооценке, в отношении внебюджетных мероприятий. С конца 2012 г. действует новое руководство по подготовке отчетов о самооценке. Его использование, наряду с инициативами по совершенствованию обмена информацией и оказанию поддержки, будет, как ожидается, способствовать повышению качества отчетности.

1. СВН и BSP/CFS продолжают: (i) тесное взаимодействие с уделением особого внимания обновлению и совершенствованию существующих директив, правил и процедур, повышению качества обмена информацией и поддержке в вопросах оценки внебюджетных мероприятий; (ii) ведение базы данных по отчетам о самооценке, что дало бы СВН возможность периодической оценки качества отчетности; (iii) совершенствование методики включения отчетов о самооценке в отчетность о результатах деятельности ЮНЕСКО.
2. Штаб-квартире, подразделениям на местах и институтам ЮНЕСКО категории 1 следует обеспечить более строгое соблюдение правил и процедур (многие из которых действуют уже давно), касающихся оценки внебюджетных мероприятий. Руководствуясь методическими указаниями СВН и Бюро стратегического планирования, им необходимо повысить качество причинно-следственного анализа в своих отчетах о самооценке.
3. В соответствии с Планом проведения оценок в 2012-2013 гг. СВН пересмотрит политику ЮНЕСКО в области оценки с учетом выводов, содержащихся в настоящем исследовании.

42. Ожидается, что через определенное время усовершенствование механизмов ЮНЕСКО в области оценки даст положительный репутационный эффект и позволит повысить качество отчетности и обучения в рамках всей системы ЮНЕСКО, что, в свою очередь, расширит возможности Организации в осуществлении своего мандата.

ПРЕДЛАГАЕМОЕ РЕШЕНИЕ

43. Исполнительному совету предлагается принять решение следующего содержания:

Исполнительный совет,

1. ссылаясь на решение 182 EX/6 (пункт 10 Приложения), резолюцию 35 C/82 (11), решение 186 EX/6 (VI),
2. рассмотрев документ 192 EX/5, Часть II,
3. приветствует завершившееся проведение оценок и ревизии и предлагает Генеральному директору выполнять рекомендации, за исключением тех рекомендаций, в отношении которых требуется решение Исполнительного совета и/или Генеральной конференции, в случае чего соответствующий вопрос будет представлен на рассмотрение Исполнительного совета.



Организация
Объединенных Наций по
вопросам образования,
науки и культуры

Исполнительный совет

Сто девяносто вторая сессия

192 EX/5

Part III

Париж, 6 сентября 2013 г.

Оригинал: английский/
французский

Пункт 5 предварительной повестки дня

Меры по выполнению решений и резолюций, принятых Исполнительным советом и Генеральной конференцией на предыдущих сессиях

Часть III

Вопросы управления

Резюме

Настоящий доклад предназначается для информирования членов Исполнительного совета о прогрессе, достигнутом в выполнении решений и резолюций, принятых Исполнительным советом и Генеральной конференцией на предыдущих сессиях.

В докладе содержится информация по следующим вопросам, касающимся управления:

A. Выполнение Программы участия и оказание чрезвычайной помощи

Во исполнение положений пунктов 2 (с) и 3 части II резолюции 36 С/69 Генеральной конференции Генеральный директор представляет Исполнительному совету доклад об утвержденных заявках по Программе участия и на оказание чрезвычайной помощи в 2012-2013 гг., в том числе от НПО, поддерживающих официальные партнерские отношения с ЮНЕСКО, с указанием сумм, утвержденных для их финансирования. Соответствующие списки опубликованы в Интернете по адресу <http://unesdoc.unesco.org/images/0019/001919/191931e.pdf>.

В настоящем документе представлены ожидаемые результаты и их анализ в рамках осуществления этой программы.

Ожидаемые меры со стороны Исполнительного совета: предлагаемое решение в пункте 12.

B. Предложение о проведении региональных консультативных совещаний по документам С/4 и С/5

В своем решении 187 EX/17 III (A) Исполнительный совет предлагает Генеральному директору представить Совету на его 191-й сессии предложения относительно организации региональных консультативных совещаний, включая их формат, структуру, стоимость проведения и ожидаемые итоги, с целью создания возможностей для проведения более обоснованных и целенаправленных дискуссий (пункт 4). Было принято решение о том, что этот доклад будет представлен на рассмотрение 192-й сессии Исполнительного совета. Настоящий документ подготовлен в ответ на эту просьбу.

Ожидаемые меры со стороны Исполнительного совета: Предлагаемое решение: пункт 13.

С. Доклад Генерального директора о постепенном внедрении в ЮНЕСКО метода бюджетирования, ориентированного на конечные результаты

Во исполнение решения 191 EX/5.V Генеральный директор представляет в настоящем документе доклад о постепенном внедрении в ЮНЕСКО метода бюджетирования, ориентированного на конечные результаты, включая:

- обновленную информацию о работе, проведенной в отношении принципов подотчетности;
- первоначальную оценку стоимости внедрения БКР; и
- пересмотренный календарный график выполнения работ, в котором учтены итоги дискуссий на 191-й сессии.

Ожидаемые меры со стороны Исполнительного совета: решение в пункте 13.

Д. Выполнение Плана действий по улучшению управления внебюджетными средствами

В настоящем документе представлен доклад Генерального директора о ходе работы, связанной с выполнением Плана действий по улучшению управления внебюджетными средствами (174 EX/INF.4). В документе содержится информация о планировании внебюджетных мероприятий в рамках Вспомогательной программы дополнительных мер (ВПДМ), опубликованной в марте 2012 г., обновленные данные о привлечении средств и об осуществлении, мониторинге и оценке внебюджетных мероприятий, а также о мерах, направленных на создание потенциала. В докладе приводятся также обновленные данные об осуществлении политики возмещения расходов.

Финансовые и административные последствия деятельности, о которой сообщается в докладе, соответствуют параметрам нынешнего документа С/5.

Ожидаемые меры со стороны Исполнительного совета: предлагаемое решение в пункте 29.

Е. Всеобъемлющая стратегия партнерства

В настоящем документе приводится резюме всеобъемлющей стратегии партнерства и процесса ее разработки с учетом соображений, высказанных государствами-членами Исполнительного совета (187-я, 190-я и 191-я сессии).

Всеобъемлющая стратегия партнерства включает комплексное заявление и отдельные стратегии по развитию сотрудничества с различными категориями партнеров (например, частным сектором, двусторонними правительственными донорами, средствами информации, НПО, парламентариями, клубами ЮНЕСКО, университетами программы ЮНИТВИН/кафедр ЮНЕСКО, послами доброй воли, сетью ЮНЕВОК, институтами и центрами категории 2). В соответствии с просьбой, сформулированной на 191-й сессии Исполнительного совета, для каждой стратегии, касающейся установления партнерских связей с отдельными категориями партнеров, были разработаны конкретные цели и ожидаемые результаты, согласованные с предусмотренным в документе 37 С/5 четырехлетним программным периодом. Полный текст всеобъемлющей стратегии партнерства, включая цели и ожидаемые результаты по каждой категории партнеров, представляется Исполнительному совету в документе 192 EX/5, Part III INF.

(iii)

Настоящий доклад не имеет финансовых последствий.

Ожидаемые меры со стороны Исполнительного совета: предлагаемое решение в пункте 13.

Г. Доклад Генерального директора о ситуации с обязательствами в отношении медицинского страхования после прекращения службы (МСПС)

Исполнительный совет в своем решении 191ЕХ/29 просил Генерального директора представить Совету доклад о ситуации с обязательствами в отношении МСПС.

Ожидаемые меры со стороны Исполнительного совета: не предусмотрены.

Содержание**Стр.**

A.	Выполнение Программы участия и оказание чрезвычайной помощи (Выполнение решений 177 EX/56, 187 EX/6 (VIII), 190 EX/5 (VII) и резолюций 36 C/67 и 36 C/69)	1
B.	Предложение о проведении региональных консультативных совещаний по документам C/4 и C/5 (Выполнение решения 187 EX/17 (III, A)).....	5
C.	Постепенное внедрение в ЮНЕСКО метода бюджетирования, ориентированного на конечные результаты (Выполнение решений 190 EX/19 (II) и 191 EX/5 (V))	10
D.	Выполнение Плана действий по улучшению управления внебюджетными средствами (Выполнение решения 190 EX/28)	17
E.	Рамки политики в отношении стратегического партнерства: всеобъемлющая стратегия партнерства (Выполнение решения 191 EX/16 (III))	25
F.	Доклад Генерального директора о ситуации с обязательствами в отношении медицинского страхования после прекращения службы (МСПС) (Выполнение решений 190 EX/32 и 191 EX/29	27

A. Выполнение Программы участия и оказание чрезвычайной помощи

(Выполнение решений 177 EX/56, 187 EX/6 (VIII), 190 EX/5 (VII) и резолюций 36 C/67 и 36 C/69)

1. В настоящем документе проанализированы утвержденные Генеральным директором по состоянию на 9 июля 2013 г. заявки государств-членов, членов-сотрудников и заинтересованных неправительственных организаций на 2012-2013 гг., а также ожидаемые результаты реализации этой программы. По итогам проведенной программными секторами оценки и на основании рекомендации Межсекторального комитета по Программе участия Генеральный директор утвердила только те полученные в нынешний двухлетний период заявки, которые связаны с приоритетами, установленными Организацией.
2. По состоянию на сегодняшний день Генеральный директор одобрила 584 заявки на общую сумму в 11 905 125 долл., в том числе 17 просьб об оказании чрезвычайной помощи. Эта сумма представляет собой 100% бюджетного пакета, предусмотренного на прямые расходы по этой Программе в пересмотренном документе 36 C/5, и распределяется следующим образом: (а) государства-члены: 10 494 905 долл. по 530 заявкам; (б) НПО: 546 400 долл. по 37 заявкам; (с) чрезвычайная помощь – 774 820 долл. по 17 просьбам об оказании чрезвычайной помощи (еще три просьбы находятся на рассмотрении).
3. В начале июня 2013 г. после проведения десятого совещания Межсекторального комитета завершился процесс утверждения заявок, занявший на этот раз 14, а не 18, как в предыдущие двухлетние периоды, месяцев. Следует отметить, что на долю Африки пришлось 4,5 млн. долл., что составляет 38% от общего объема средств Программы участия. Наряду с усилиями, направленными на то, чтобы обеспечить более высокое качество оценки проектов, секция Программы участия активизировала обмен информацией с заинтересованными странами, с тем чтобы ускорить представление ими необходимой программным секторам дополнительной информации. Комитет уделил особое внимание тому, чтобы рекомендуемые для утверждения Генеральным директором проекты были связаны с глобальными приоритетами и стратегическими программами Организации и чтобы пользу из них могли извлечь прежде всего страны Африки, наименее развитые страны (НРС), малые развивающиеся островные государства (МОСРГ), развивающиеся страны. Более 56 заявок были отклонены как не отвечающие критериям, установленным в соответствующей резолюции по Программе участия.
4. С учетом рекомендаций, содержащихся в докладе Счетной палаты о ревизии отчетности Программе участия, Сектор внешних связей и общественной информации (ERI) провел в апреле текущего года серию консультаций с рядом государств-членов, касающихся предложений о внесении в проект резолюции по ПУ принципиальных изменений в соответствии с рекомендациями, сформулированными ревизором со стороны в его докладе о проведении ревизии. По итогам консультаций государства – члены Исполнительного совета одобрили на своей весенней сессии пакет предложенных ERI изменений, в частности об уменьшении с 10 до 7 максимального количества заявок, о разработке перечня оборудования и товаров, не подлежащих включению в заявки, о представлении заявок в два этапа, о введении в качестве критерия приемлемости показателя ВВП на душу населения, об обязательности представления в начале списка хотя бы одной заявки, касающейся проблематики гендерного равенства, и о представлении в будущем заявок в электронном виде.
5. В мае 2013 г. ERI организовал содержательные презентации по Программе участия, призванные обеспечить лучшее понимание заложенных в основу ПУ принципов и правил. В ходе проводившихся для национальных комиссий субрегиональных семинаров в Хониаре (Соломоновы Острова) и Кингстоне (Ямайка) особое внимание было уделено выводам и рекомендациям по итогам внешней ревизии Программы участия, а также изменениям, которые было предложено внести в проект соответствующей резолюции. В рамках этих мероприятий состоялись индивидуальные беседы со всеми участвующими странами по вопросу о ходе рассмотрения представленных ими заявок. В своей оценке проведенных семинаров их участники охарактеризовали состоявшиеся встречи как весьма полезные. Аналогичная

презентация состоялась в июне в Рабате (Марокко). Уже запланированы следующие презентации, которые пройдут в конце июля в Габороне (Ботсвана) и в сентябре с.г. в Киото (Эквадор) и Дакаре (Сенегал).

6. Вместе с тем, несмотря на проделанную ERI работу, приходится констатировать наличие в представляемых заявках по Программе участия многочисленных недостатков: заявки в целом ряде случаев поступают частично незаполненными, без счетов-фактур на приобретение оборудования, предлагаемые в них проекты не соответствуют областям компетенции Организации или содержат неполное описание проекта, а параметры бюджета не соответствуют критериям, установленным в соответствующей резолюции в отношении Программы участия. В связи с этим ERI наладил еще более тесное регулярное взаимодействие с национальными комиссиями с целью разъяснения действующих правил. С учетом рекомендации ревизора со стороны ERI займется подготовкой интерактивного методического пособия, в которое будут включены все официальные директивные указания и неформальные рекомендации, которые позволят национальным комиссиям с самого начального этапа обеспечить определенный уровень качества представляемых заявок, а также информация, касающаяся финансовой отчетности.

7. С другой стороны, несмотря на неоднократные напоминания, многие национальные комиссии до сих пор не представили финансовой отчетности и докладов об оценке проведенных мероприятий или о возмещении неправомерных расходов по проектам, оплаченным в предыдущие двухлетние периоды. Благодаря усилиям Секции по Программе участия, удалось разблокировать ситуацию в отношении ряда представленных заявок. Тем не менее, необходима дальнейшая работа и поиск адекватных решений, которые позволили бы «заблокированным» на сегодняшний день странам вновь получать финансовую помощь по Программе участия.

8. Что касается представления финансовой отчетности и ее соответствия положениям резолюции 36 C/69, то необходимо отметить, что значительное количество отчетов поступило в Секретариат с опозданием. Кроме того, распределение выделенных средств зачастую не соответствовало изначально утвержденному, на документах отсутствовали печати, имена и должности подписавших их лиц. Указав на то, что финансовый контроль не может считаться достаточным без изучения документов, подтверждающих произведенные расходы, ревизор со стороны рекомендовал создать программу систематического контроля со стороны ERI, Бюро финансового управления (BFM) и Службы внутреннего надзора (IOS) и поручить проверку финансовых отчетов по проектам в рамках Программы участия, кроме исключительных случаев, подразделениям на местах. Такой вариант в настоящее время прорабатывается Секретариатом.

9. В приводимых ниже таблицах показано распределение утвержденных заявок в разбивке по программным секторам, регионам, а также приоритетным группам, учитываемым во всех программах ЮНЕСКО: Африка, женщины, молодежь, наименее развитые страны (НРС), развивающиеся страны, малые островные развивающиеся государства (МОСРГ), страны в ситуациях после конфликтов и после бедствий (ПКПБ), а также страны со средним уровнем доходов и страны с переходной экономикой. Таблицы также содержат данные об оказании чрезвычайной помощи.

(а) Распределение утвержденных заявок по секторам

Сектор	Число заявок	Утвержденная сумма (долл.)
ED	188	3 886 261
SC	82	1 761 921
SHS	45	866 020
CLT	88	1 752 424
CI	56	1 159 881
ODG/GE (гендерное равенство)	13	284 572
ERI	51	649 826
BSP	7	134 000
Итого	530	10 494 905

(b) Распределение утвержденных заявок по регионам с указанием уровня расходов

Регион	Число заявок	Выделенные ассигнования долл.	Расходы долл.	Уровень расходов (%) на 30.06.2013 г.
Африка	193	3 765 015	3 271 965	86
Азия и Тихий океан	122	2 454 197	1 943 712	79
Латинская Америка и Карибский бассейн	106	2 052 214	1 718 161	83
Европа 1	3	65 000	65 000	100
Европа 2	59	1 138 762	1 055 762	92
Арабские государства	47	1 019 717	839 700	82
МНПО	37	546 400	500 400	90
Чрезвычайная помощь	17	774 820	762 149	97
Перенос средств, МИПО*		89 000	89 000	100
Промежуточный итог	584	11 905 125	10 245 849	88
Неассигнованный остаток		123 575	0	0
Текущие расходы по Программе участия		26 300	17 517	67
Итого		12 055 000	10 263 366	76

*Средства, не использованные в 2011 г. и перенесенные на 2012 г.

(c) Распределение по приоритетным группам

Группа	Число заявок	Утвержденная сумма
Африка	197	3 847 725
Женщины	48	1 024 870
Молодежь	59	1 149 570
Наименее развитые страны (НРС)	136	2 657 652
Малые островные развивающиеся государства (МОСРГ)	68	1 346 358

10. В приводимых ниже таблицах показано распределение заявок неправительственных организаций (НПО), поддерживающих официальные партнерские отношения, по регионам, в которых будут осуществляться мероприятия, по областям компетенции ЮНЕСКО и по указанным выше приоритетным группам.

(a) Распределение утвержденных заявок НПО в разбивке по регионам, в которых будут осуществляться мероприятия

Регион	Число заявок	Утвержденная сумма (долл.)
Африка	15	227 000
Латинская Америка и Карибский бассейн	5	76 000
Азия и Тихий океан	7	106 000
Европа 1	7	100 400
Европа 2	3	37 000
Итого	37	546 400

(b) Распределение утвержденных заявок НПО в разбивке по программным секторам

Сектор	Число заявок	Утвержденная сумма
CI	5	79 000
ODG	3	44 400
CLT	2	30 000
ED	14	213 000
SC	4	52 000
SHS	6	91 000
BSP	3	37 000
Итого	37	546 400

11. Заявки, утвержденные в рамках чрезвычайной помощи

Регион/государства-члены	Число заявок	Утвержденная сумма (долл.)
Конго	1	50 000
Коморские Острова	1	50 000
Мадагаскар	2	73 000
Центральноафриканская Республика	1	46 820
Нигер	1	50 000
Сенегал	1	50 000
Кения	1	50 000
Экваториальная Гвинея	1	30 000
Сейшельские Острова	1	50 000
Гаити	1	50 000
Гватемала	1	50 000
Корейская Народно-Демократическая Республика	1	50 000
Самоа	1	50 000
Палау	1	50 000
Палестина	1	50 000
Судан	1	25 000
Итого	17	774 820

Ожидаемые меры со стороны Исполнительного совета

12. С учетом вышеизложенного Исполнительному совету предлагается принять следующее решение:

Исполнительный совет,

1. рассмотрев документ 192 EX/5 Part III,
2. принимает к сведению подробный анализ осуществления Программы участия и оказания чрезвычайной помощи и достигнутые результаты;
3. предлагает Секретариату и государствам-членам активно сотрудничать в целях дальнейшей оптимизации этой программы, обеспечивая эффективное выполнение рекомендаций ревизора ЮНЕСКО со стороны, изложенных в его докладе о ревизии Программы участия.

В. Предложение о проведении региональных консультативных совещаний по документам С/4 и С/5

(Выполнение решения 187 EX/17 (III, А))

1. В своем решении 187 EX/17 III (А) Исполнительный совет «предлагает Генеральному директору представить Совету на его 191-й сессии предложение относительно организации региональных консультативных совещаний, включая их формат, структуру, стоимость проведения и ожидаемые итоги, с целью создания возможностей для проведения более обоснованных и целенаправленных дискуссий» (пункт 4). Было принято решение о том, что этот доклад будет представлен на рассмотрение 192-й сессии Исполнительного совета. Настоящий документ подготовлен в ответ на эту просьбу.

2. В соответствии с рекомендациями Исполнительного совета (решение 187 EX/17 III(А)) Генеральная конференция, со своей стороны, в принятой ею резолюции 36 С/104 (II) постановила:

- (a) сохранить в соответствии с предложением Генерального директора существующую практику проведения региональных консультаций по вопросам программы на переходный период 2012-2013 г., а затем, начиная с 2016 г., проводить каждые четыре года региональные консультации в целях подготовки четырехлетней Программы и бюджета (документ С/5), а также провести в 2020 г. консультации по подготовке Среднесрочной стратегии на восьмилетний период (документ С/4);
- (b) рассылать вопросник по подготовке Программы и бюджета государствам-членам, национальным комиссиям, НПО и учреждениям системы ООН и обеспечить, чтобы с результатами этого вопросника можно было ознакомиться до региональных консультативных совещаний, что способствовало бы проведению более обоснованных и целенаправленных дискуссий;
- (c) принять количественный и качественный подход к вопроснику в целях содействия процессу принятия решений государствами-членами и обеспечения более обоснованного определения приоритетов.

3. Приведенные выше рекомендации уже были учтены при проведении консультаций Генерального директора по вопросам подготовки документов 37 С/4 и 37 С/5. Впервые были разработаны и применены онлайн-вопросники, собравшие рекордное число ответов: свои соображения представили 115 государств-членов, два члена-сотрудника, один наблюдатель, 93 международных неправительственных организации, три учреждения системы Организации Объединенных Наций и две межправительственные организации, представлявшие все регионы мира. В вопросниках использовался количественный и качественный подход, призванный облегчить принятие решений и обеспечить более осознанное и обоснованное определение приоритетов. С этой целью была внедрена новая система, в которой наиболее высокие баллы были присвоены вопросам опросника, касающимся количественных показателей, что, как ожидается, должно усилить концентрацию программных направлений, в соответствии со стратегическим направлением 1, рекомендованным по итогам независимой внешней оценки (НВО).

4. Наряду с проведением онлайн-опроса было организовано пять региональных консультационных совещаний, которые прошли с июня по сентябрь 2012 г. Предварительные предложения Генерального директора по проекту документов 37 С/4 и 37 С/5 были подготовлены на основе сформулированных в ходе этих совещаний рекомендаций. С учетом ограниченных финансовых возможностей Организации Секретариат обратился с призывом к государствам-членам проявить щедрость и провести региональные совещания, там, где это возможно и целесообразно, на основе самофинансирования. Благодаря существенной финансовой поддержке со стороны проводивших у себя консультации стран (Кот-д'Ивуар, Вьетнам, Словакия, Уругвай и Оман), а также помощи других государств-членов, участие в совещаниях смогли принять представители 154 государств-членов и членов-

сотрудников, в том числе национальные комиссии. Расходы, которые взяли на себя государства-члены, включали оплату проживания для участников на условиях полного пансиона. Расходы на проезд представителей НРС и МОСРГ были оплачены ЮНЕСКО.

Предложение в отношении дальнейших консультаций

5. Исходя из накопленного опыта и извлеченных в рамках предыдущей работы уроков, предлагаемый подход к вопросу о подготовке будущих документов С/4 и С/5 будет основан на сохранении в качестве ключевого элемента акцента на проведении консультаций с государствами-членами, в том числе с национальными комиссиями, НПО и учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Основным вкладом по итогам таких консультаций, как ожидается, будет и впредь состоять в формулировании регионами руководящих указаний и предложений по приоритетам программы, на основе которых Генеральным директором будут готовиться предварительные предложения по документам С/4 и С/5. Этот вклад будет также включать предложения, касающиеся стратегического позиционирования Организации и использования ее сравнительных преимуществ, приоритетов ЮНЕСКО и выполнения ею руководящей роли, форм организации работы, а также отдельных вопросов, связанных с управлением.

6. В то же время формат консультационных совещаний необходимо будет изменить, используя инновационные, эффективные и экономичные с точки зрения затрат подходы, основанные на задействовании современных средств связи и практическом опыте в области обмена знаниями, с тем чтобы постепенно перейти от совещаний с физическим присутствием участников к проведению дискуссий с использованием ИКТ и дистанционному участию в таких мероприятиях. Этот подход соответствует принятому недавно Исполнительным советом решению, в котором Секретариату предлагается проанализировать целесообразность постепенного перехода к «виртуальным совещаниям», принимая во внимание, в частности, необходимость обеспечения надлежащей географической представленности, невзирая на различие временных поясов, а также на те технические и структурно-организационные трудности, с которыми могут сталкиваться соответствующие страны», в том числе проблему низкого качества связи (см. решение 191 EX/15).

7. Таким образом, консультации с использованием ИКТ будут проводиться в несколько этапов и включать:

- (a) Во-первых, онлайнное обследование с использованием электронного вопросника на шести языках, адресуемого государствам-членам, НПО и учреждениям системы Организации Объединенных Наций, в котором охватывается широкий круг вопросов, связанных с программой и управлением, с уделением особого внимания количественным и качественным показателям. К вопросникам будут прилагаться справочные доклады и информация, например, обзоры по программе. Структура онлайнных вопросников будет отражать обобщенный опыт и достигнутые результаты, с выдвинутым на первый план наиболее удачных решений, которые были применены в рамках консультаций по документам 37 С/4 и 37 С/5. Как и раньше, Секретариат будет готовить аналитические резюме замечаний и предложений, представленных государствами-членами, НПО и учреждениями системы Организации Объединенных Наций.
- (b) Во-вторых, в рамках подготовки консультаций Генерального директора с государствами-членами, в том числе национальными комиссиями по делам ЮНЕСКО, Секретариат будет представлять анализ и обобщение в разбивке по регионам точек зрения, сформулированных в ответах на вопросники. Секретариат обеспечит размещение полученных ответов и их обобщенное представление в разбивке по регионам в онлайнном режиме в качестве исходной информации для обеспечения системного подхода и предметной дискуссии на региональном уровне.

- (с) В-третьих, на основе обобщенной информации по регионам будет проводиться виртуальное региональное совещание с дистанционным участием представителей всех государств-членов, в том числе национальных комиссий стран региона, и сотрудников, представляющих ЮНЕСКО. Обсуждение в рамках группы будет проходить под руководством избираемого членами группы председателя, которому будет ассистировать ведущий, назначенный из числа представителей государств-членов и поддержанный представителями Секретариата. По итогам обсуждения на региональном уровне должно готовиться резюме дискуссии, в котором в обобщенном виде представляются точки зрения и предложения, озвученные участниками в отношении приоритетов крупных программ и будущих направлений деятельности Организации.
- (d) *Факультативно*: Виртуальному совещанию может предшествовать ограниченный во времени онлайн-обмен (обмен мнениями в рамках онлайн-дискуссионного форума), например, между представителями государств одного региона или субрегиона. Модератором форума выступит Секретариат.

8. С учетом имевших место в прошлом затрат на проведение региональных консультационных совещаний¹ использование виртуальных и онлайн-консультаций могло бы обернуться существенной экономией средств как с точки зрения сокращения путевых и представительских расходов, так и в плане повышения эффективности, поскольку дистанционное участие могло бы способствовать проведению более сфокусированной и предметной дискуссии. Несмотря на то что для создания соответствующей технической инфраструктуры², обучения представителей государств-членов необходимым навыкам эффективного участия и выполнения ими функций модератора онлайн-дискуссий, а также/или для технической поддержки на страновом уровне (там, где это необходимо) потребуются первоначальные инвестиции, использование подхода, основанного на применении ИКТ, могло бы стать более эффективной с точки зрения затрат альтернативой проведению трехдневных совещаний с физическим присутствием участников.

9. В настоящее время ЮНЕСКО занимается вопросом приобретения лицензий на использование соответствующего программного обеспечения, которое позволит проводить дистанционные совещания с привлечением участников со всего мира. Опыт, который в этом отношении накоплен рядом организаций, указывает на перспективность этого подхода. Расходы, связанные с проведением подобных совещаний, могли бы быть почти полностью сведены к временным затратам персонала.

10. В случае необходимости предлагаемую процедуру онлайн-консультаций можно было бы укрепить или дополнить проведением региональных совещаний с физическим присутствием участников максимальной продолжительностью два дня, с тем чтобы дать участникам возможность провести дополнительное обсуждение и доработку своих предложений в отношении региональных приоритетов на основе, среди прочего, анализа и обобщения информации, полученной с помощью вопросника. Решение о проведении региональных консультационных совещаний с физическим присутствием участников должно будет приниматься по согласованию между государствами-членами. Финансирование мероприятия в таких случаях будет обеспечиваться из внебюджетных средств, на основе самофинансирования либо путем сочетания обоих вариантов (как это было, например, при подготовке документов 37 C/4 и 37 C/5, см. пункт 4). Следует напомнить, что в ходе подготовки проекта документов 37 C/4 и 37 C/5 некоторые региональные консультационные совещания были проведены на основе самофинансирования. Применялись различные формы финансирования – от полного покрытия расходов принимающей страной до распределения издержек между Секретариатом и государствами-членами. В будущем Секретариат мог бы оказать содействие в определении альтернативных вариантов покрытия расходов, в том

¹ В зависимости от конкретного региона средняя сумма расходов на одного участника трехдневного совещания составила в 2012 г. от 4 до 4,3 тыс. долл.

² В том числе модернизация с целью обеспечения возможности одновременного использования нескольких языков.

числе путем задействования возможностей сотрудничества по линии Север-Юг-Юг и Юг-Юг.

11. Государства-члены провели ряд обсуждений, в частности в контексте деятельности по итогам независимой внешней оценки (НВО), в отношении возможности проведения глобальных и/или региональных консультаций (с физическим присутствием участников) в ходе Генеральной конференции, частично на основе принципа совместного покрытия расходов. Проведение подобных консультаций (в случае принятия такого варианта) в рамках Генеральной конференции, на которой утверждается документ C/5, представляется запоздалым в связи с необходимостью учета высказываемых в ходе таких консультаций предложений Секретариатом уже на этапе подготовки предварительных предложений Генерального директора. С другой стороны, проведение консультаций в рамках предыдущей сессии Генеральной конференции (консультации в октябре/ноябре 2015 г. по документу 39 C/5), как представляется, запустило бы процесс подготовки документа на шесть месяцев раньше предусмотренного срока и сделало бы его более громоздким. Процесс проведения консультаций не может начинаться, например, без предварительной подготовки, в том числе вопросника, а также без разработки подготовительного документа. Это означает, что в отношении документа C/5 на 2018-2021 гг., который должен будет утверждаться в 2017 г., процесс планирования должен начинаться в середине 2014 г. С учетом стремления государств-членов к тому, чтобы сделать весь процесс подготовки менее громоздким, этот вариант представляется малоподходящим. Несмотря на то, что, на первый взгляд, высказанная идея кажется небезындтересной, предложение о проведении консультационных совещаний параллельно с сессиями Генеральной конференции не представляет практической ценности.

12. Что касается консультаций в 2016 г. в связи с подготовкой документа 39 C/5, то Секретариат намерен разработать «дорожную карту», включая просчитанный с точки зрения расходов план, график подготовки документа и рекомендуемый подробный порядок организации работы, для представления Исполнительному совету на его соответствующей сессии двухлетнего периода 2014-2015 гг. В отношении подготовки следующих документов C/4 и C/5 в 2020 г. представляется, что на нынешнем этапе, до получения опыта в процессе консультаций 2016 г., определение процедуры, которой необходимо будет придерживаться, является преждевременным.

Предлагаемое решение

13. После рассмотрения настоящего документа Исполнительному совету предлагается принять следующее решение:

Исполнительный совет,

1. ссылаясь на документ 186 EX/17 III (A) и резолюцию 36 C/104 (II),
2. рассмотрев настоящий документ и содержащееся в нем предложение,
3. вновь заявляя о важности и конкретной практической пользе консультаций Генерального директора с государствами-членами, в том числе с национальными комиссиями, НПО и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, по вопросам определения стратегических направлений и приоритетов программы в документах C/4 и C/5,
4. сознавая финансовые проблемы, стоящие перед Организацией, и принимая во внимание сумму фактических расходов, которая потребовалась бы для проведения консультаций с физическим присутствием участников,
5. предлагает Генеральному директору внедрить в практику предлагаемую форму проведения консультаций, предусмотренную в пункте 7 выше;

6. предлагает государствам-членам продолжить использование альтернативных вариантов покрытия расходов, изложенных в пункте 10, в случае, если они пожелают и далее проводить совещания с физическим присутствием участников, начиная с консультаций, предстоящих в 2016 г. в связи с подготовкой документа 39 C/5;
7. предлагает Генеральному директору представить на соответствующей сессии Совета в двухлетнем периоде 2014-2015 гг. развернутую «дорожную карту» и план расходов в связи с проведением в 2016 г. консультаций по документу 39 C/5.

С. Постепенное внедрение в ЮНЕСКО метода бюджетирования, ориентированного на конечные результаты
(Выполнение решений 190 EX/19 (II) и 191 EX/5 (V))

1. Согласно просьбе, сформулированной в резолюции 36 С/110, Генеральный директор представила в документе 190 EX/19 Part II предложения об изменении некоторых методов составления бюджета ЮНЕСКО в стремлении перейти к бюджетированию, ориентированному на конечные результаты, в том числе предложения, касающиеся изменений в представлении бюджета с более четким акцентом на конечные результаты (начиная с крупных программ в документе 37 С/5), а также предложения по внесению изменений в программный и бюджетный циклы, что обеспечило бы возможность более раннего начала подготовки планов работы, в идеале до подготовки проекта документе С/5, и т.д.

2. Проанализировав предложения Генерального директора, Исполнительный совет, среди прочего, одобрил использование в документе 37 С/5 представления бюджета с акцентом на конечные результаты и предложил Генеральному директору в пункте 6 решения 190 EX/19 (II) представить Совету на его 191-й сессии поэтапный подход с целью постепенного внедрения метода бюджетирования, ориентированного на конечные результаты, который включает нижеследующие аспекты:

- (a) календарный график осуществления;
- (b) описание мер, которые требуется принять с целью соблюдения условий для успешного внедрения метода бюджетирования, ориентированного на конечные результаты;
- (c) информацию о необходимых инвестициях в том, что касается обеспечения требуемой квалификации персонала, обучения сотрудников, затрат рабочего времени, процессов контроля и ИТ-разработок;
- (d) рамки подотчетности, ясно определяющие уровни подотчетности для руководящих сотрудников в Штаб-квартире и на местах и наделяющие надлежащими полномочиями директоров бюро на местах;
- (e) надлежащий уровень ресурсов и поддержки, необходимых для достижения ожидаемых результатов; и
- (f) классификацию затрат.

3. В связи с этим Генеральный директор представила Исполнительному совету в документе 191 EX/5 Add. доклад с предложением использовать поэтапный подход с целью постепенного внедрения метода бюджетирования, ориентированного на конечные результаты, в котором изложены:

- меры, которые Секретариату необходимо будет принять для успешного внедрения метода бюджетирования, ориентированного на конечные результаты; и
- календарный график осуществления.

4. Сметные предположения об объемах ресурсов, необходимых для достижения ожидаемых результатов в 2014-2015 гг. в соответствии с новой классификацией расходов, также были представлены на 191-й сессии Исполнительного совета в проекте документа 37 С/5.

5. К сожалению, на последней сессии Совета информация о рамках подотчетности и сметные предположения об объемах средств, которые потребуются для внедрения метода БКР, не была предоставлена. В связи с этим и в соответствии с просьбой, сформулированной в решении 191 EX/5.V, Генеральный директор представляет в настоящем докладе:

- обновленную информацию о работе, проведенной в отношении принципов подотчетности;
- первоначальную оценку стоимости внедрения БКР; и

- пересмотренный график выполнения работ, в котором учтены итоги дискуссий на 191-й сессии.

Рамки подотчетности

6. На момент подготовки настоящего документа работа над новой системой управления и подотчетности подразделений ЮНЕСКО на местах еще не была завершена в связи с необходимостью проведения дополнительных внутренних консультаций. Проект этого документа был распространен в рамках Организации на предмет возможных замечаний и находился на последнем этапе доработки. После утверждения Генеральным директором новые рамки подотчетности для подразделений ЮНЕСКО на местах будут опубликованы в виде служебной записки Генерального директора до начала работы 192-й сессии Исполнительного совета.

7. Нынешние рамки касаются в первую очередь механизмов управления и подотчетности в подразделениях ЮНЕСКО на местах и предусматривают делегирование более широких полномочий, а также пересмотр порядка подчиненности. После завершения этой работы в отношении подразделений на местах будут незамедлительно предприняты шаги по обновлению, рационализации и укреплению рамок подотчетности для подразделений Штаб-квартиры. Работа над рамками для Штаб-квартиры откладывалась в связи с серьезными структурными изменениями, которые должны были быть осуществлены в целом ряде подразделений Штаб-квартиры (в секторах, связанных с крупными программами, и в центральных службах) в двухлетние периоды, охватываемые документами 36 C/5 и 37 C/5.

Предполагаемые затраты на внедрение БКР

8. Несмотря на то, что в документе 191 EX/5 Add. уже были названы области, которые потребуют финансовых и иных затрат, настоящий доклад преследует цель дать более конкретную информацию по этому вопросу и представить предварительную оценку объема предполагаемых расходов. Например, пересмотренный календарный график выполнения работ теперь включает колонку, в которой указывается основной тип «инвестиций», которые могут потребоваться по каждому пункту плана (затраты рабочего времени, обучение сотрудников, ИТ-разработки). Эта информация кратко представлена в настоящем разделе.

Затраты рабочего времени

9. Следует отметить, что по каждому из аспектов, связанных с внедрением БКР, потребуется активное участие персонала в самых разных секторах/отделах Организации. В начале 2013 г. была сформирована группа по работе над проектом БКР, в состав которой вошли представители основных заинтересованных подразделений пяти крупных программ и центральных служб ЮНЕСКО (в том числе BSP, BFM, ODG, IOS, MSS/BKI и т.д.). Эта группа (или приданные ей вспомогательные рабочие группы) будет участвовать в осуществлении каждого из предусмотренных планом мероприятий, а также отвечать за результаты работы по проекту. Несмотря на то, что значительная часть «инвестиций» со стороны секторов и служб будет заключаться в их заинтересованном участии, Секретариат пока не пытался дать ориентировочную оценку временных затрат, которые потребуются от персонала. С учетом того, что большая часть, если не все затраты в виде рабочего времени будут обеспечиваться за счет самих сотрудников, указанные издержки будут покрыты в рамках текущих расходов на персонал.

Потребности в ИТ-разработках и обучении сотрудников

10. К настоящему времени подготовлена первоначальная приблизительная смета затрат, касающихся ИТ-разработок и обучения сотрудников в 2014-2015 гг., которая представлена в приведенной ниже таблице. Следует отметить, что приведенные расчеты являются сугубо предварительными и в дальнейшем изменятся, как только станут известны конкретные технические параметры необходимого программно-аппаратного обеспечения. На первоначаль-

ном этапе будут внедряться программно-аппаратные средства, необходимые для обеспечения планирования и бюджетирования проектов. В дальнейшем потребуются разработка инструментальных средств, которые обеспечат надлежащий мониторинг. Для внедрения долгосрочных решений с надлежащей их интеграцией в существующий ИТ-ландшафт необходимо уже на этом этапе представлять, каким образом мы сможем контролировать выполнение проектов в следующем двухлетнем периоде. Тем не менее, с учетом нынешнего финансового положения, особенно в условиях планов по сокращению расходов, будут предприняты все возможные усилия для того, чтобы снизить издержки по внедрению БКР за счет максимально возможного использования имеющихся внутренних ресурсов.

Инвестиции	Основные цели	Предполагаемые затраты в 2014-2015 гг.	Комментарии
Информационно-технологическая поддержка	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Разработка инструментальных средств, призванных: <ul style="list-style-type: none"> ○ облегчить подготовку подразделениями на местах и секторами бюджетных предложений на более ранней стадии (до подготовки проектов документа С/5); ○ упростить принятие решений и утверждение предложений заместителями Генерального директора профильных секторов. ▪ усовершенствовать инструменты подготовки отчетности, что обеспечило бы представление регламентных и управленческих докладов на основе единого подхода, применяемого как для бюджета (С/5), так и в документах, касающихся внебюджетных проектов. 	790 тыс. долл.	Сметные издержки могут измениться в зависимости от того, будут ли программные средства разрабатываться в самой Организации или потребуются их закупка. Первоначальная смета рассчитана, исходя из потребности привлечения трех дополнительных разработчиков программного обеспечения (в дополнение к имеющемуся штату специалистов) для разработки программ своими силами, а также привлечения внешних экспертов для обеспечения долгосрочного решения, интегрированного в существующий ИТ-ландшафт. Установить цену программных продуктов в случае их закупки на данном этапе не представляется возможным. Это выяснится только после того, как будет доработано техническое задание.
Обучение сотрудников	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Разработка (онлайн-овых) учебных модулей и проведение занятий в Штаб-квартире и подразделениях на местах для повышения компетенции специалистов по программе в вопросах расчета бюджетов мероприятий/проектов; ▪ Проведение дополнительной подготовки в секторах и подразделениях на местах до начала децентрализации дополнительных процедур управления и контроля (если таковые имеются) в связи с внедрением БКР. 	20-50 тыс. долл.	По мере возможности при разработке учебных материалов и методик (видео/Интернет/ телеконференционное оборудование), необходимых для проведения обучения, будут задействованы внутренние ресурсы.

Пересмотренный проект календарного графика выполнения мероприятий

11. В представленном ниже Приложении Генеральный директор приводит календарный график выполнения работ, пересмотренный с учетом дискуссий, состоявшихся по этому вопросу на 191-й сессии Исполнительного совета. В целях удобства предусмотренные к исполнению мероприятия были пронумерованы. Так, пересмотренный график выполнения

работ теперь включает колонку, в которой указывается основной тип «инвестиций», которые скорее всего потребуются при реализации каждого из пунктов графика (затраты рабочего времени, обучение сотрудников, разработка и внедрение информационных систем).

12. Название некоторых пунктов было изменено в целях большей ясности по просьбе государств-членов, сформулированной на 191-й сессии Исполнительного совета; кроме того, были внесены изменения в предложенный график осуществления мероприятий. В частности, в проект календарного графика внесены следующие изменения:

Пункт 1.1: Обновление онлайн-вопросника (для подготовки документа 39 С/5) будет выполнено в третьем квартале 2015 г. либо ранее, с тем чтобы дать государствам-членам дополнительное время для участия в работе по определению структуры документа, представления своих предложений в отношении стратегических приоритетов и оценки влияния на конечные результаты в предыдущий двухлетний период.

Пункты 2.1, 2.2 и 5: Определение ясных и поддающихся качественной и количественной оценке программных приоритетов и ожидаемых результатов будет проведено в третьем квартале 2015 г. или раньше, с тем чтобы представить их Генеральной конференции в 2015 г. Следует, тем не менее, отметить, что ожидаемые результаты в отношении следующего четырехлетнего цикла 2014-2017 гг. (документы 37 С/5 и 38 С/5) в принципе уже определены, в связи с чем эффект от выполнения данного пункта будет в большей степени заметен, начиная с подготовки документов 39 С/5 и 40 С/5 (2018-2021 гг.). В связи с этим разработка четких критериев для установления приоритетности мероприятий также будет перенесена на более ранние сроки.

Пункты 6 и 7: Проработка вопроса, связанного с выбором между различными вариантами представления бюджета в свете внедрения БКР, пройдет на более ранней стадии, с тем чтобы соответствующие предложения могли быть представлены Генеральной конференции в 2015 г.

Предлагаемое решение



13. Исполнительному совету предлагается принять решение следующего содержания:

Исполнительный совет,

1. рассмотрев документ 192 EX/5, Часть III.C,
2. принимает к сведению работу, проводимую в отношении создания рамок отчетности, предварительные оценки стоимости внедрения метода БКР и пересмотренный календарный график выполнения мероприятий, связанных с его поэтапным внедрением;
3. просит Генерального директора продолжить поэтапное внедрение в ЮНЕСКО метода бюджетирования, ориентированного на конечные результаты, и представлять Исполнительному совету периодические доклады о ходе внедрения этого метода.

Мероприятия	Осн. вид «инвестиций»	36 C/5 2013 г.				37 C/5 2014 г.				2015 г.				38 C/5 2016 г.				2017 г.			
					ГК				ГК				ГК				ГК				
		1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
12. Периодический анализ необходимости пересмотра внутренней политики в других областях с целью обеспечения баланса автономности/подотчетности, например, в отношении политики мобильности персонала, оценки эффективности служебной деятельности и т.д.	S																				
МОНИТОРИНГ/ОТЧЕТНОСТЬ																					
13. Интеграция моделей планирования программ на страновом уровне и в Штаб-квартире в информационные системы мониторинга.																					
14. Совершенствование информационных систем для обеспечения возможности представления докладов, предусмотренных уставными документами, и управленческих докладов на основе единого подхода, применяемого как для бюджета (C/5), так и для документов или программ, касающихся внебюджетных проектов.	IT/S																				
15. Определение путей эффективного мониторинга данных о достигнутых результатах и оценки воздействия программы, проводимых на постоянной основе, а также создание механизма для пересмотра при необходимости целевых/контрольных показателей достижения ожидаемых результатов.	IT/S																				
ОЦЕНКА																					
16. Определение оптимальных путей учета результатов проводимой оценки в процессе разработки программы, например:																					
16.1. Включение в вопросник для консультаций конкретных вопросов, обеспечивающих обратную связь с государствами-членами в отношении деятельности ЮНЕСКО для последующей адаптации программных потребностей и мероприятий с целью обеспечения лучших результатов и большего воздействия.	IT/S																				
16.2. Проведение периодической оценки и совершенствование методов самооценки специалистами по программе в ходе осуществления проектов.	T/S																				
16.3. Определение оптимальных путей учета результатов тематических оценок при принятии решений, касающихся разработки программы.	S																				

*Основной вид «инвестиций»: S = Затраты рабочего времени, IT = Разработка и внедрение информационных систем, T = Обучение сотрудников

 Первоначальный календарный график  Новый календарный график

D. Выполнение Плана действий по улучшению управления внебюджетными средствами

(Выполнение решения 190 EX/28)

Планирование

1. В период, когда общий объем внебюджетных средств в соотношении со средствами обычной программы продолжает увеличиваться, как никогда актуально стоит вопрос обеспечения максимальной координации в использовании внебюджетных и бюджетных ресурсов. Именно в этом состоит цель Вспомогательной программы дополнительных мер (ВПДМ), которая обеспечивает увязку внебюджетных мероприятий и мероприятий в рамках обычной программы для содействия достижению всей совокупности ожидаемых результатов, а также предлагает общее видение задач, касающихся мобилизации ресурсов на осуществление приоритетных направлений деятельности.

2. В период с января 2012 г. по июнь 2013 г., благодаря усилиям ЮНЕСКО, был мобилизован значительный объем средств на мероприятия в рамках приоритетов ВПДМ. В качестве примера можно напомнить, что 30 млн. долл. было привлечено на проекты в области распространения грамотности, 10 млн. долл. – на мероприятия в рамках Международного десятилетия действий «Вода для жизни», 26 млн. долл. – на осуществление молодежью социальных инноваций, 44 млн. – на проблематику культурного наследия и 7 млн. – на обеспечение доступа к информации и знаниям и их сохранение³.

3. В следующей Вспомогательной программе дополнительных мер, охватывающей период 2014-2015 гг., необходимо будет еще более четко обозначить приоритеты и обеспечить еще более тесную взаимосвязь между внебюджетными ресурсами и средствами обычной программы при сохранении сформулированных ожидаемых результатов, а также увязку с двухлетним бюджетным периодом документа С/5.

4. Ключевую роль в осуществлении положений документа С/5 призваны будут также сыграть партнерские связи и сетевое взаимодействие. Конкретные цели и ожидаемые результаты по каждой из категорий партнеров, охваченных всеобъемлющей стратегией партнерства, включая двусторонних правительственных доноров и частный сектор, были разработаны с учетом перехода в документе 37 С/5 на четырехлетний цикл планирования и представлены в документе 192 EX/5.INF.

Привлечение средств

5. Добровольные взносы (наличные платежи) в пользу ЮНЕСКО увеличились на 11% (с 294,2 млн. долл. в 2011 г. до 325,1 млн. долл. в 2012 г.).

6. Анализ совокупного объема средств, предусмотренных подписанными соглашениями, и переводов наличными на специальные счета показывает, что с января 2012 г. ЮНЕСКО мобилизовала средства в объеме 393,6 млн. долл. при ожидаемом показателе за двухлетний период в 791 млн. долл.⁴. Сравнение поступления добровольных взносов в текущий двухлетний период по состоянию на июнь 2013 г. (393,6 млн. долл.) с объемом средств, привлеченных в предыдущий двухлетний период по состоянию на 30 июня 2011 г. (384,2 млн. долл.) показывает, что приток внебюджетных средств остается стабильным, несмотря на нынешний финансовый кризис.

³ Данные получены через Систему информации о стратегиях, задачах и оценке результатов (SISTER) и соответствуют совокупному объему средств, предусмотренных подписанными соглашениями и переведенных на специальные счета.

⁴ Данные получены через Систему информации о стратегиях, задачах и оценке результатов (SISTER) и соответствуют совокупному объему средств в рамках подписанных соглашений и переведенных на специальные счета наличных средств.

Программные области	Объем привлеченных средств	Показатели, предусмотренные в ВПДМ
Образование	166 032 911	140 000 000
Естественные науки	72 828 969	301 000 000
Социальные и гуманитарные науки	35 330 938	21 000 000
Культура	62 053 609	136 000 000
Коммуникация и информация	34 896 290	38 000 000
Другие⁵	22 451 798	155 000 000
Общий итог⁶	393 594 515	791 000 000

7. Увеличение объема взносов наличными в конце 2012 г. по сравнению с аналогичными цифрами в 2011 г. главным образом связано с поступлениями в Чрезвычайный фонд. По состоянию на 30 июня 2013 г. объем поступивших в Чрезвычайный фонд средств составил 74,9 млн. долл. без учета объявленных дополнительных средств в размере 70 413 долл.

8. Создание Чрезвычайного мультидонорского фонда позволило значительно расширить базу доноров ЮНЕСКО, в том числе благодаря вкладам и объявленным взносам правительств Алжира, Андорры, Белиза, Бенина, Габона, Индонезии, Ирака, Исландии, Казахстана, Камеруна, Катар (Бюро Ее Высочества шейхи Мозы), Кипра, Конго, Люксембурга, Маврикия, Монако, Намибии, Омана, Сан-Марино, Саудовской Аравии, Тимора-Лешти, Турции и Чада. Это позволило также привлечь пожертвования от частных лиц, в том числе посредством создания онлайн-механизма предоставления пожертвований.

9. Основным донором по объему добровольных взносов, составивших в 2012 г. 248,2 млн. долл., остаются правительства, на долю которых приходится 76% от общей суммы полученных взносов. В указанный период были также подписаны соглашения о создании целевых, в том числе самофинансируемых фондов с целым рядом новых доноров, в частности с Анголой, Камеруном, Китаем, Малайзией, Мозамбиком и Пакистаном. Ведутся переговоры о подписании соглашений с Азербайджаном, Индонезией, Кувейтом и Таиландом. В то же время, как показывает приведенная ниже таблица 20 основных доноров ЮНЕСКО, такие традиционные доноры, как Дания, Италия, Нидерланды, Норвегия, Швейцария, Швеция и Япония, по-прежнему остаются основными жертвователями средств на деятельность Организации. В частности, в 2012 г. экспоненциально выросли объемы внебюджетного сотрудничества со Швецией и Швейцарией.

**Двадцатка основных доноров ЮНЕСКО в 2012 г.
(добровольные взносы в виде наличных средств)**

Донор	В долл. США
Бразилия ⁷	43 705
Италия ⁸	40 310
Саудовская Аравия	20 027
Япония	19 162
Нидерланды	16 158

⁵ Другие междисциплинарные программы, Статистический институт и мероприятия по поддержке программы.

⁶ В том числе 87 млн. долл., привлеченные Бюро в Бразилиа.

⁷ В том числе 43 545 долл. на самофинансируемые мероприятия.

⁸ В том числе 183 000 долл. на самофинансируемые мероприятия.

Донор	В долл. США
Швеция	14 944
ВОЗ/ЮНЭЙДС	10 806
Норвегия	10 121
ПРООН	10 072
Европейский союз	7 363
Алжир	6 640
Ирак ⁹	6 066
Индонезия	5 953
Бюро Ее Высочества шейхи Мозы	5 122
Малайзия ¹⁰	5 108
Турция	5 020
Китай	4 573
МАГАТЭ	4 197
Дания	4 191
Швейцария	4 101

10. Относительно стабильно поступали средства в рамках самофинансируемых фондов (в виде добровольных взносов наличными). Их объем в 2012 г. составил около 50,4 млн. долл. по сравнению с 45,6 млн. долл. в 2011 г.

Донор	В долл. США
Бразилия	43 545
Ирак	6 064
Италия	183 000
Малайзия	100 000
Мексика	150 000
Марокко	250 000
Сенегал	138 000
Итого	50 430

11. В связи с приоритетным вниманием, которое Генеральный директор уделяет сотрудничеству с частным сектором, а также с учетом выводов по итогам независимой внешней оценки ЮНЕСКО продолжают изучаться возможности расширения сотрудничества с частным сектором, в частности путем диверсификации базы доноров. В этом контексте была продолжена линия на развитие взаимодействия с динамично развивающимся частным сектором стран БРИКС, в результате чего в 2012 г. объем привлеченных наличных средств составил 34 млн. долл., в том числе благодаря подписанию ряда новых соглашений о партнерстве с частными компаниями Бразилии, Китая и Российской Федерации. Кроме того, в течение прошлого года вышли на новый уровень и стали еще более масштабными существующие партнерские связи с компанией «Procter and Gamble». Благодаря этому, начатая во Франции социально-маркетинговая кампания в поддержку образования девочек и женщин получила продолжение в странах Юго-Восточной Европы, на Балканах, Скандинавских странах. «Панасоник» предоставил ЮНЕСКО взнос в натуральной форме, а также продолжает оказывать поддержку на цели устойчивого развития в области образования и сохранения всемирного наследия. Взнос в размере 1 млн. долл. на реализацию во Вьетнаме мероприятий в рамках Десятилетия образования в интересах устойчивого развития внесла компания «Самсунг», а компания «PepsiCo» оказывает поддержку в области технического и

⁹ В том числе 6 064 долл. на самофинансируемые мероприятия.

¹⁰ В том числе 100 000 долл. на самофинансируемые мероприятия.

профессионального образования, а также развития навыков, необходимых в жизни в интересах молодежи Мьянмы.

12. Совокупный общий бюджет новых соглашений, заключенных компаниями и фондами, включая рамочные соглашения, увеличился с 22,3 млн. долл. в 2011 г. до 28,8 млн. долл. в 2012 г. (без учета взносов на специальные счета, например, в рамках соглашения о партнерстве с телекомпанией «TV Globo» по проекту «Criança Esperança»), что составляет годовой рост на уровне 29%¹¹.

13. 2012 г. оказался этапным с точки зрения финансирования из фондов системы ООН, поскольку это был последний год реализации пилотной фазы для фонда инициативы «Единство действий», крупных программ, финансируемых из средств Фонда для осуществления ЦРТ, а также для Международного фонда восстановления Ирака – трех основных источников поддержки программной деятельности ЮНЕСКО со стороны Организации Объединенных Наций в последние годы. Тем не менее, несмотря на сокращение в 2012 г. объема взносов со стороны ПРООН, выступающей в качестве администратора в отношении многосторонних целевых фондов, общий уровень взносов из системы ООН оставался стабильным (33,2 млн. долл. в 2012 г. против 34,7 млн. долл. в 2011 г.¹²) в связи с тем, что ВОЗ/ЮНЭЙДС выплатила в 2013 г. авансом свой взнос в Единый бюджет и рамки отчетности (ЕБРО).

14. Ожидается, что возобновление в 2012 г. инициативы «Единство действий», создание целевых и тематических целевых фондов РПООНПР и «Фонда миростроительства» позволит создать новые совместные программы. В числе других заметных событий следует упомянуть осуществление финансируемого ПРООН/ГЭФ в объеме 2,5 млн. долл. регионального проекта управления международными водными ресурсами, призванного улучшить глобальное управление крупными морскими экосистемами, а также создание Фонда в поддержку мира и стабильности Дарфура, цель которого – укрепление мира и содействие примирению в Дарфуре путем осуществления на уровне местного населения мероприятий, направленных на восстановление и развитие. В первом полугодии 2013 г. сотрудничество ЮНЕСКО с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, если сравнивать его с аналогичным периодом прошлого года, оставалось стабильным.

15. К крупным проектам сотрудничества ЮНЕСКО с многосторонними банками развития относится тесное взаимодействие с Глобальным партнерством в интересах образования (ГПО). Соглашение о финансовых процедурах Глобального партнерства в интересах образования (целевой фонд) было подписано 24 апреля 2013 г. между МБРР как администратором Фонда и ЮНЕСКО в качестве организации, осуществляющей надзор и/или управление Фондом. Это дало возможность совету директоров Глобального партнерства в интересах образования выделить ЮНЕСКО как управляющей структуре средства на реализацию образовательной программы в Чаде и разработку плана развития образования в Камбодже, а также поручить ЮНЕСКО осуществлять надзор по проекту Фонда образования в интересах гражданского общества.

16. Следует также упомянуть усилия ЮНЕСКО по выработке взаимоприемлемых моделей соглашений, используемых в случаях оказания Организацией технической помощи государству-члену в рамках проектов, финансируемых банками. В настоящее время ЮНЕСКО ведет переговоры в отношении таких типовых соглашений между МБРР и соответствующими правительствами о предоставлении ссуд/кредитов, которые будут осуществляться ЮНЕСКО в рамках соглашения с государством-заемщиком. Введение таких соглашений упростит процедуру оказания ЮНЕСКО технической помощи государствам-членам в рамках проектов, финансируемых банками.

¹¹ Источник: данные BSP и SISTER.

¹² Источник: Доклад о добровольных взносах за 2012 г.

17. Кроме того, ЮНЕСКО установила стратегические партнерские связи с Фондом международного развития Организации стран – экспортеров нефти (Фонд ОПЕК) и успешно развивает это сотрудничество по следующим направлениям: профилактика ВИЧ и СПИДа, расширение доступа палестинских детей к качественному образованию, осуществление проектов в области использования солнечной энергии. В рамках проектов, финансируемых Африканским банком развития, продолжается сотрудничество ЮНЕСКО с такими региональными экономическими сообществами как ЭКОВАС.

18. Через свое Бюро по связи в Брюсселе и BSP ЮНЕСКО предпринимает активные усилия по обеспечению более качественной координации работы со Штаб-квартирой, подразделениями на местах и институтами категории 1 с целью укрепления сотрудничества между Организацией и Европейским союзом (ЕС). Подписанный 12 октября 2012 г. с Европейским союзом Меморандум о взаимопонимании способствовал активизации и структуризации диалога между ЮНЕСКО и ЕС, в частности, в таких областях, как образование и культура в интересах развития, поощрение свободы выражения мнений, использование водных ресурсов, исследования океана, развитие систем наблюдений, смягчение последствий опасных явлений. Увеличение числа соглашений о сотрудничестве свидетельствует о расширении политического диалога между ЮНЕСКО и ЕС. В числе примеров программ, разработанных благодаря сотрудничеству ЮНЕСКО с Европейским союзом и имевших значительное воздействие, можно упомянуть усилия по поддержке качественного образования и развитию технических и профессиональных навыков в интересах молодежи из числа сирийских беженцев в Иордании (4,3 млн. евро), проект поощрения свободы выражения мнений в Непале, проект в Иордании по повышению квалификации журналистов и обеспечению достоверности данных, публикуемых средствами информации при освещении избирательных кампаний, проект по укреплению систем подотчетности средств информации для стран Юго-Восточной Европы. В 2012 г. продолжилось сотрудничество ЮНЕСКО с ЕС по развитию потенциала в области создания систем раннего предупреждения о цунами и обеспечения готовности на Гаити, а также по уменьшению опасности стихийных бедствий через образование и науку в странах Латинской Америки. На переговорной стадии находятся несколько проектов соглашений в области, среди прочего, управления водными ресурсами, профессионально-технического образования и подготовки, сохранения природного и культурного наследия, создания молодежных сетей.

19. Важную роль как в плане повышения потенциала ЮНЕСКО для выполнения программ, так и с точки зрения содействия передаче знаний и сетевого взаимодействия по-прежнему играет прикомандирование сотрудников. Для того чтобы привлечь внимание к этой весьма полезной форме сотрудничества, а также к изменениям требований ЮНЕСКО в отношении возможностей прикомандирования, этому вопросу был посвящен специальный раздел на официальном сайте Организации (<http://www.unesco.org/new/en/unesco/partners-donors/partnering-with-unesco/secondment-of-experts/>), а также в корпоративной сети ЮНЕСКО для государств-членов (<http://www.unesco.org/new/en/member-states/resources/secondment-of-experts/>). Наряду с долгосрочным прикомандированием специалистов ЮНЕСКО пользуется также услугами экспертов, предоставленных на краткосрочной основе Норвежским советом по проблемам беженцев, главным образом для поддержки деятельности Организации в ситуациях после конфликтов и стихийных бедствий, а также в странах переходного периода, в том числе во время недавних событий в Ливии и Мьянме и при оказании помощи сирийским беженцам в Иордании и Ливане.

Осуществление, мониторинг и оценка

20. Уровень расходов в сравнении с ежегодными ассигнованиями для внебюджетных проектов пяти крупных программных секторов составил по состоянию на 30 июня 2013 г. 38,9%. Хотя этот уровень ниже теоретического показателя, обусловленного фактором истекшего времени за данный период (50%), необходимо подчеркнуть, что он основан на ориентировочных данных об ассигнованиях, предоставленных по просьбе программных секторов в

начале года, и, таким образом, может указывать на чрезмерно амбициозные планы, а также на недостатки на уровне осуществления.

21. Для повышения качества проектов на стадии их разработки (ключевого условия для дальнейшего успешного осуществления, мониторинга и представления отчетности) была предложена новая форма типового проекта, более четко ориентированная на достижение конечных результатов. Соответствующим образом была обновлена и форма докладов о ходе осуществления и окончательных отчетов, в большей степени ориентированных на УКР, управление рисками, обеспечение устойчивости, учет других важных факторов. Первые отзывы со стороны сообщества доноров в отношении качества этих документов – весьма позитивные.

22. Усилия по наращиванию потенциала ЮНЕСКО в вопросах планирования проектов и привлечения ресурсов, в соответствии с рекомендациями ревизора со стороны по итогам ревизии в 2011 г. Вспомогательной программы дополнительных мер (см. документ 187 EX/35), были реализованы в рамках организации специализированной подготовки. По итогам ревизии было проведено девять занятий, участие в которых приняли 148 сотрудников, представляющих различные сектора Штаб-квартиры. В июле 2013 г. соответствующую подготовку прошли также 22 сотрудника Бюро ЮНЕСКО в Рабате и 24 сотрудника Бюро в Джакарте. Отдел по вопросам сотрудничества с источниками внебюджетного финансирования организовал занятия, основное внимание в ходе которых было уделено вопросам планирования и разработки проектов, технологии привлечения средств.

23. Кроме того, в целях расширения сотрудничества с частным сектором Бюро стратегического планирования (BSP/CFS) готовит для сотрудников ЮНЕСКО специальный тематический учебный материал и пособия по вопросам сотрудничества с частным сектором, в том числе стандартную форму представления ЮНЕСКО потенциальным партнерам, а также руководство для предпринимателей, посвященное тематике сотрудничества с ЮНЕСКО.

24. В упомянутых выше рекомендациях по итогам ревизии ПВДМ было также предложено разработать единый документ, в который, среди прочего, были бы включены общие принципы привлечения добровольных средств, методология работы с донорами (кто и за что отвечает), процедуры получения разрешения, типовые соглашения и практические вопросы, связанные с управлением проектами и мониторингом их осуществления. Таким документом является новое «Практическое руководство по вопросам внебюджетной деятельности ЮНЕСКО». Английская версия этого документа уже размещена на странице справочной службы Интранета ЮНЕСКО в разделе, посвященном внебюджетным мероприятиям, а в скором времени должна появиться и версия на французском языке. Руководство представляет собой обновляемый документ: по мере необходимости в электронную версию Руководства, размещенную на странице справочной службы, будут вноситься соответствующие изменения.

25. Целый ряд конкретных мер был принят с целью повышения качества оценки внебюджетных проектов со стороны IOS и BSP. Для разъяснения действующих процедур ими была совместно подготовлена директивная записка по этим вопросам. Служба внутреннего надзора (IOS) издала руководящие указания по подготовке технического задания на проведение внешней оценки. Подготовлен также новый типовой документ по проведению самооценки. IOS начала работу по созданию базы данных, касающихся оценок внебюджетных проектов. Для получения документов о проведенной оценке создан единый адрес электронной почты.

Обновленная информация в отношении осуществления политики возмещения расходов

26. В связи с усилением конкуренции в сфере привлечения добровольных взносов и увеличением доли внебюджетных средств в общем объеме ресурсов ЮНЕСКО был проведен

обзор политики, инструментов и процедур, связанных с подготовкой бюджета и возмещением расходов, цель которого состояла в повышении эффективности в вопросах бюджетирования для обеспечения полного учета прямых и косвенных затрат. Для достижения вышеуказанных целей в 2012 г. были учреждены две рабочие группы – соответственно по вопросам политики и по вопросам инструментария и процедур в области возмещения расходов, в состав которых вошли старшие руководители, специалисты по программе и сотрудники по административным вопросам.

27. Помимо установления проблем, препятствующих эффективному возмещению расходов, рабочая группа по вопросам политики выявила также потребность в дальнейшем оказании методологической и консультационной помощи со стороны Секретариата в целях действия подразделений на местах в деле разработки стратегических рамок и учета стратегии в области мобилизации средств в документах ЮНЕСКО по страновому программированию (ДЮСП).

28. Рабочей группой были представлены и согласованы перечни нормативных расходов, рассчитанных исходя из размеров проекта и местонахождения бюро. Интеграция этих нормативных расходов в инструментальное средство бюджетирования «Бюджет для ЮНЕСКО» (B4U) поможет специалистам по программе и сотрудникам по административным расходам готовить более полные и точные сметы по проектам. Достигнуто понимание того, что несмотря на продолжающийся использоваться термин «возмещение расходов», правильнее было бы говорить о «полном бюджетировании» или «калькуляции затрат». В случае совместного финансирования или внесения средств в натуральной форме из бюджета обычной программы эти ресурсы также должны быть четко учтены при расчете бюджета проекта.

- (a) Рабочая группа по инструментарию и процедурам подготовила предложение, направленное на упрощение процедур, связанных с рассмотрением и утверждением типовых бюджетных предложений, которые, в свою очередь, были одобрены в июле 2013 г. Рабочей группой по управлению преобразованиями. В связи с этим будут предложены программные решения на основе ИТ, которые помогут внедрить упрощенные процедуры в рамках используемых ЮНЕСКО информационных систем.
- (b) Продолжается совершенствование инструментального средства «B4U». Данный многофункциональный инструмент моделирования бюджета станет обязательным к использованию сразу после завершения модернизация системы и обучения персонала. Он поможет программным специалистам при разработке планов работы, подкрепленных соответствующими сметами, в том числе адекватным уровнем средств, необходимых для достижения ожидаемых результатов.

Предлагаемое решение

29. Исполнительному совету предлагается принять решение следующего содержания:

Исполнительный совет,

1. рассмотрев документ 192 EX/5 Part III (D),
2. приветствует усилия Генерального директора, направленные на укрепление стратегической ориентации, целостности и программной концентрации Вспомогательной программы дополнительных мер;
3. высоко оценивает совершенствование систем и инструментов подготовки предложений по внебюджетным проектам, в том числе разработку инструмента составления бюджета «Бюджет для ЮНЕСКО»;

4. принимает к сведению усилия Генерального директора по привлечению средств для покрытия дефицита финансовых ресурсов в рамках обычной программы ЮНЕСКО с помощью Чрезвычайного мультидонорского фонда, а также по привлечению дополнительных средств в целях расширения охвата и усиления воздействия мероприятий обычной программы ЮНЕСКО посредством Вспомогательной программы дополнительных мер;
5. принимает к сведению важное значение, которое придается обучению персонала вопросам разработки проектов и привлечения средств, «Практическому руководству по внебюджетным мероприятиям ЮНЕСКО» и внедрению новых инструментов, способствующих повышению качества и ориентации на конечные результаты при осуществлении мониторинга и оценки;
6. признает усилия, предпринятые с целью упрощения процедур рассмотрения и утверждения внебюджетных предложений, и призывает Генерального директора обеспечить их всемерное внедрение в существующие системы ЮНЕСКО;
7. принимает также к сведению усилия Генерального директора по содействию лучшему пониманию политики возмещения расходов и надлежащему составлению бюджетов проектов;
8. предлагает Генеральному директору:
 - (a) обеспечить при сохранении сформулированных ожидаемых результатов, чтобы более четко сформулированные приоритеты и еще более тесная увязка внебюджетных ресурсов и средств обычной программы нашли отражение в следующей Вспомогательной программе дополнительных мер на период 2014-2015 гг.;
 - (b) укреплять потенциал ЮНЕСКО в области осуществления программ и программное воздействие через повышение квалификации персонала подразделений на местах и Штаб-квартиры посредством организации специального обучения сотрудников вопросам планирования проектов, привлечения средств и управления;
 - (c) обеспечить максимально возможное привлечение средств путем дальнейшей диверсификации источников финансирования;
 - (d) совершенствовать политику возмещения расходов за счет обеспечения полного бюджетирования (полного включения прямых и косвенных расходов) и одновременной поддержки усилий по разработке общих руководящих принципов возмещения расходов в системе Организации Объединенных Наций;
9. предлагает Генеральному директору представить Совету на его 195-й сессии доклад, касающийся дальнейшего развития ситуации и значимых проблем в отношении управления внебюджетными средствами и мероприятиями в Штаб-квартире и подразделениях на местах, а также осуществления политики возмещения расходов и общих суммах возмещенных расходов.

Е. Рамки политики в отношении стратегического партнерства: всеобъемлющая стратегия партнерства
(Выполнение решения 191 EX/16 (III))

1. Составной частью «Всеобъемлющей стратегии партнерства ЮНЕСКО» является комплексное заявление, в котором определены общие рамки развития партнерских связей. Текст этого заявления приводится в документе 190 EX/21 Part II. Отдельные стратегии взаимодействия с определенными категориями партнеров представлены в двух документах серии INF: 190 EX/INF.7 и 191 EX/16 INF.3.
2. Всеобъемлющая стратегия партнерства охватывает отношения со всеми категориями партнеров, в том числе частным сектором, двусторонними правительственными донорами, средствами информации, НПО, парламентариями, клубами ЮНЕСКО, университетами программы ЮНИТВИН/кафедр ЮНЕСКО, сетью Системы ассоциированных школ ЮНЕСКО, послами доброй воли, сетью ЮНЕВОК, институтами и центрами категории 2.
3. Каждая из отдельных стратегий имеет в своей основе общий набор критериев. Действующие положения не являются унифицированными. Они адаптированы к конкретной категории заинтересованных партнеров, отражают характер сотрудничества с ЮНЕСКО и вероятность наступления риска.
4. Национальные комиссии рассматриваются в данном документе как неотъемлемая часть ЮНЕСКО и, таким образом, не считаются внешними партнерами. При необходимости в описании отдельных стратегий раскрывается роль национальных комиссий в системе ЮНЕСКО.
5. Разработка всеобъемлющей стратегии партнерства в качестве рамок политики в отношении стратегического партнерства стала ответом на:
 - (a) рекомендации, сформулированные по итогам независимой внешней оценки ЮНЕСКО и рекомендацию Специальной рабочей группы Исполнительного совета по независимой внешней оценке ЮНЕСКО, в которых, в частности, указывалось на «необходимость разработки для ЮНЕСКО всеобъемлющих рамок политики и подотчетности в отношении стратегического партнерства, ориентированного на гражданское общество, экспертные сообщества и частный сектор»;
 - (b) просьбу Исполнительного совета к Генеральному директору «разработать в тесном сотрудничестве с государствами-членами проект всеобъемлющих и ориентированных на внешние связи рамок политики ЮНЕСКО в отношении стратегических партнерских связей и представить его Совету на его 187-й сессии с целью передачи на рассмотрение Генеральной конференции на ее 36-й сессии» и его предложение «включить во всеобъемлющие рамки политики отдельные стратегии для каждой категории партнеров в рамках всего спектра программ ЮНЕСКО».
6. На 190-й сессии Исполнительного совета комплексное заявление, содержащееся в документе «Рамки политики в отношении стратегического партнерства: всеобъемлющая стратегия партнерства» (190 EX/21 Part II) и сопровождающие его «Отдельные стратегии по сотрудничеству с различными категориями партнеров» (190 EX/INF.7), были в целом одобрены.
7. При этом Исполнительный совет просил ЮНЕСКО включить в стратегию три дополнительные категории партнеров, а именно: послов доброй воли, сеть ЮНЕВОК и институты и центры категории 2.

8. Кроме того, Секретариату было предложено сформулировать конкретные цели и ожидаемые результаты, учитывающие специфику каждой категории партнеров.

9. На 191-й сессии Исполнительного совета были представлены стратегии в отношении трех дополнительных категорий партнеров. Информация о них содержится в документе серии INF. (191 EX/16.INF 3).

10. В связи с тем, что конкретные цели и ожидаемые результаты по каждой из категорий партнеров в рамках четырехлетнего программного цикла С/5 должны основываться на проекте документа 37 С/5, который рассматривался 191-й сессией Исполнительного совета, Генеральному директору было предложено включить цели и ожидаемые результаты по каждой из категорий партнеров в документ, который содержит полный текст всеобъемлющей стратегии партнерства. Этот документ представляется 192-й сессии Исполнительного совета как документ 192 EX/5 Part III INF.

11. После одобрения Советом всеобъемлющая стратегия будет соответствующим образом доработана в свете резолюций, которые Генеральная конференция примет на своей 37-й сессии, а затем размещена на веб-сайте ЮНЕСКО в разделе, касающемся партнерских связей.

12. Генеральному директору было предложено обеспечить, чтобы все последующие документы С/5 содержали приложение с перечислением целей и ожидаемых результатов по каждой категории партнеров, охватываемой всеобъемлющей стратегией партнерства.

Предлагаемое решение

13. Исполнительному совету предлагается принять решение следующего содержания:

Исполнительный совет,

1. рассмотрев документ 192 EX/5 Part III (E),
2. принимает к сведению в целом всеобъемлющую стратегию партнерства, представленную в документе 192 EX/5 Part III INF., включая цели и ожидаемые результаты для каждой категории партнеров, согласованные с четырехлетним программным периодом документа 37 С/5;
3. предлагает Генеральному директору доработать всеобъемлющую стратегию партнерства в свете резолюций, принятых на 37-й сессии Генеральной конференции, а затем обеспечить публикацию всеобъемлющей стратегии партнерства на веб-сайте ЮНЕСКО, в разделе, касающемся партнерских связей;
4. предлагает Генеральному директору обеспечить, чтобы все последующие документы С/5 содержали приложение с перечислением целей и ожидаемых результатов по каждой категории партнеров, охватываемой всеобъемлющей стратегией партнерства.

F. Доклад Генерального директора о ситуации с обязательствами в отношении медицинского страхования после прекращения службы (МСПС)
(Выполнение решений 190 EX/32 и 191 EX/29)

1. В документе 191 EX/29 Генеральный директор представил Исполнительному совету на его 191-й сессии предложения по финансированию обязательств в отношении МСПС. Совет постановил не рекомендовать включение финансирования обязательств в отношении МСПС в документ 37 C/5, а также просил Генерального директора представить Совету на его 192-й сессии соответствующий доклад.
2. В связи с отсутствием новой дополнительной информации в отношении обязательств по МСПС представление Генеральным директором доклада на 192-й сессии Исполнительного совета не представляется возможным. Этот доклад будет представлен на одной из будущих сессий.



Организация
Объединенных Наций по
вопросам образования,
науки и культуры

Исполнительный совет

Сто девяносто вторая сессия

192 EX/5

Part IV

Париж, 23 августа 2013 г.

Оригинал: английский

Пункт 5 предварительной повестки дня

Доклад Генерального директора о мерах по выполнению решений и резолюций, принятых Исполнительным советом и Генеральной конференцией на предыдущих сессиях

Часть IV

Вопросы, касающиеся людских ресурсов

Резюме

Настоящий доклад предназначается для информирования членов Исполнительного совета о прогрессе, достигнутом в выполнении решений и резолюций, принятых Исполнительным советом и Генеральной конференцией на предыдущих сессиях.

В докладе содержится информация по следующим вопросам, касающимся людских ресурсов:

A. Географическое распределение и гендерная сбалансированность персонала Секретариата

Источник: решение 190 EX/5 (XI), резолюция 36 C/97.

Исходная информация: В соответствии с решением 190 EX/5 (XI) и резолюцией 36 C/97 Генеральный директор представляет Исполнительному совету на его 192-й сессии полный доклад о положении дел с географическим распределением и гендерной сбалансированностью персонала Секретариата по состоянию на 1 июня 2013 г.

Цель: Проинформировать Исполнительный совет о тенденциях в области географического распределения и обеспечения гендерной сбалансированности персонала Секретариата по состоянию на 1 июня 2013 г. Подробная информация содержится в документе 37 C/INF.12.

Ожидаемые меры со стороны Исполнительного совета: предлагаемое решение в пункте 23.

B. Доклад Генерального директора об использовании контрактов на услуги консультантов в 2012 г. и об осуществлении пересмотренной политики в отношении индивидуальных консультантов и других специалистов

Во исполнение решений 171 EX/35 и 190 EX/5, Часть IX Генеральный директор представляет настоящий доклад об использовании Секретариатом в 2012 г. контрактов на услуги консультантов.

В своем решении 190 EX/5, Часть IX Исполнительный совет призвал Секретариат и далее прилагать усилия по повышению качества информации, представляемой в отношении содержания контрактов и оказываемых услуг. Совет напомнил также о необходимости обеспечения более широкого географического распределения и лучшей гендерной сбалансированности при найме консультантов, имеющих одинаковый уровень квалификации.

Финансовые и административные последствия деятельности, о которой сообщается в докладе, соответствуют параметрам нынешнего документа C/5.

Ожидаемые меры со стороны Исполнительного совета: предлагаемое решение в пункте 27.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Стр.

A. Географическое распределение и гендерная сбалансированность персонала Секретариата (выполнение решения 187 EX/6 (IX), резолюции 36 C/97 и решения 190 EX/5 (XI))	1
B. Доклад Генерального директора об использовании контрактов на услуги консультантов в 2012 г. и об осуществлении пересмотренной политики в отношении индивидуальных консультантов и других специалистов (выполнение решения 190 EX/5 (IX))	6

A. Географическое распределение и гендерная сбалансированность персонала Секретариата

(выполнение решения 187 EX/6 (IX), резолюции 36 C/97 и решения 190 EX/5 (XI))

ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий документ представляется во исполнение решения 190 EX/5 (XI) и резолюции 36 C/97, в которых Генеральному директору предложено представить Исполнительному совету на его 192-й сессии полный доклад о положении дел и достигнутых результатах в отношении географического распределения персонала в Секретариате, а также промежуточный доклад об обеспечении гендерной сбалансированности на старших должностях. В своей резолюции 36 C/97 Генеральная конференция просит Генерального директора представить на ее 37-й сессии доклад о положении дел с географическим распределением и гендерной сбалансированностью персонала Секретариата.

2. В целях рационализации процесса подготовки документов для руководящих органов этот доклад (документ 192 EX/5) будет представлен Генеральной конференции в качестве информационного документа (37 C/INF.12). В докладе освещаются вопросы **географического распределения (Часть I)** и **гендерной сбалансированности (Часть II) персонала** и содержится **обновленная информация** в отношении достигнутого прогресса, включая тенденции и статистические данные по состоянию на 1 июня 2013 г. В целях сокращения объема этого документа подробные таблицы и планы действий, ранее являвшиеся составной частью основного документа, на этот раз будут включены в информационный документ **37 C/INF.12**.

ЧАСТЬ I: ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ С ГЕОГРАФИЧЕСКИМ РАСПРЕДЕЛЕНИЕМ ПЕРСОНАЛА

Методология расчета географических квот

3. Географическое распределение применяется в отношении международных сотрудников категории специалистов, занимающих географические должности, т.е. штатные должности, финансируемые за счет средств обычной программы ЮНЕСКО. Методология расчета географических квот, принятая Генеральной конференцией в 2003 г.¹, приводится в документе 37 C/INF.12.

Общая ситуация

4. По состоянию на 1 июня 2013 г. **число государств – членов ЮНЕСКО** составляло **195**, из которых **157 (81%)** были представлены в Секретариате.

5. В Таблице 1 показано, что **64 государства-члена (33%) относятся к категории нормально представленных**, 27 (14%) – к категории перепредставленных, 66 (34%) – к категории недопредставленных и 38 (19%) – к категории непредставленных. В приложениях III, IV и V к документу 37 C/INF.12 содержится подробная информация в разбивке по странам и полный список государств-членов с указанием уровня их представленности.

Таблица 1: Представленность государств-членов (по состоянию на 1 июня 2013 г.)

Уровень представленности	Число государств-членов
Нормально представлены	64 (33%)
Перепредставлены	27 (14%)
Недопредставлены	66 (34%)
Общее число представленных государств-членов	157 (81%)
Не представлены	38 (19%)
Общее число государств-членов	195

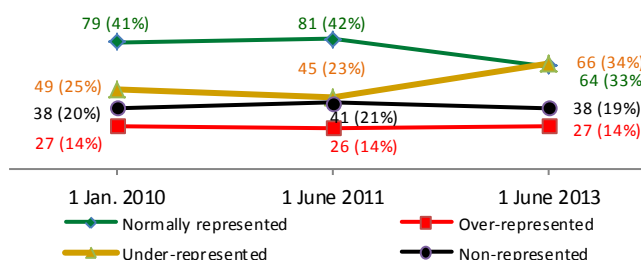
¹ Резолюция 32 C/71 в отношении Доклада Генерального директора о положении дел с географическим распределением персонала.

Динамика представленности государств-членов с января 2010 г. по июнь 2013 г.

6. Уровень представленности государств-членов в целом остается стабильным с января 2010 г.: за это время число представленных государств-членов возросло незначительно (со 155 до 157). К июню 2013 г. рост составил 1% (с 80% до 81%).

7. При этом значительно сократилось число нормально представленных стран (с 81 в июне 2011 г. до 64 в июне 2013 г.). В то же время число недопредставленных государств-членов резко возросло (с 45 в июне 2011 г. до 66 в июне 2013 г.).

Таблица 2: Динамика изменения географического распределения
(за период с 1 января 2010 г. по июнь 2013 г.)



8. Данная тенденция может объясняться ограничением набора новых сотрудников в течение этого двухлетнего периода в связи с переживаемыми финансовыми трудностями. С июня 2011 г. по июнь 2013 г. 114 сотрудников, занимавших географические должности, покинули Организацию (в большинстве случаев в связи с выходом на пенсию), в то время как назначение получили лишь 45 внешних кандидатов.

9. В 2014-2015 гг. в связи с выходом на пенсию сотрудников, занимающих географические должности, и предполагаемым ограниченным набором нового персонала число недопредставленных стран, по всей вероятности, продолжит расти. Кроме того, с учетом сложного финансового положения Организации решено приостановить осуществление Программы молодых специалистов в предстоящий двухлетний период (подробная информация о последствиях выхода сотрудников на пенсию представлена в Приложении VI к документу 37 C/INF.12).

Географическое распределение по региональным группам

10. Единственным официальным критерием Организации является принцип индивидуальных квот для каждого государства-члена. Представленная в настоящем докладе информация о географическом распределении по региональным группам приводится в соответствии с обычной практикой и только для сведения. Квоты для региональных групп рассчитываются путем суммирования минимальных и максимальных квот, установленных для каждого государства – члена этой группы.

Динамика за период с июня 2011 г.

11. Как следует из Таблицы 3 группы II, III и IV находятся ниже минимально установленной квоты. Группы I и V(a) уменьшились на 19 и 12 единиц, соответственно, но пока остаются в рамках установленной квоты.

Таблица 3: Изменение географического распределения по региональным группам (июнь 2011 г. – июнь 2013 г.)

Региональные группы*	Квота (июнь 2013 г.)		1 июня 2011 г.	1 июня 2013 г.	Изменение с июня 2011 г.	Статус
	Мин.	Макс.				
Группа I	176	300	272 (38%)	253 (37%)	-19	В рамках квоты
Группа II	61	112	65 (9%)	60 (9%)	-5	Ниже
Группа III	81	153	68 (9%)	64 (9%)	-4	Ниже
Группа IV	151	269	128 (18%)	125 (19%)	-3	Ниже
Группа V(a)	97	190	124 (17%)	112 (17%)	-12	В рамках квоты
Группа V(b)	45	81	61 (9%)	60 (9%)	-1	В рамках квоты

* Избирательные группы: Группа I, Группа II, Группа III – ГРУЛАК; Группа IV – АТГ, Группа V(a) – Африка, Группа V(b) – Арабские государства.

Таблица 4. Число непредставленных и недопредставленных государств-членов в рамках каждой региональной группы

Региональные группы*	Всего государства-члены	Недопредставленные и непредставленные государства-члены (в %)
Группа I	27	11 (41%)
Группа II	25	10 (40%)
Группа III	33	20 (61%)
Группа IV	44	29 (66%)
Группа V(a)	47	23 (49%)
Группа V(b)	19	11 (58%)
Итого	195	104

12. Как видно из Таблицы 4, непредставленные и недопредставленные страны имеются во всех региональных группах, включая те, которые находятся «в рамках квоты». В Группе IV число непредставленных и недопредставленных стран является самым высоким (29), вслед за ними с небольшим отрывом идут Группа III и Группа V(a) (соответственно, 23 и 20 непредставленных и недопредставленных стран). В группах I, II и V(b) насчитывается по 10-11 непредставленных и недопредставленных стран.

Представленность на уровне директоров и выше в разбивке по региональным группам

13. С июня 2011 г. по июнь 2013 г. число директоров, занимающих географические должности, сократилось с 86 до 72 (-14). Как следствие, за этот же период уменьшилось число директоров во всех региональных группах. В группах I, IV и V(b) сокращение составило 3 единицы, в группах III и V(a) – 2, а в Группе II – 1.

Таблица 5. Географическое распределение по региональным группам сотрудников на уровне директоров и выше (изменения за период с июня 2011 г. по июнь 2013 г.)

Региональная группа	Июнь 2011 г.		Июнь 2013 г.		Изменение с 1 июня 2011 г.
	Уровень директоров и выше	%	Уровень директоров и выше	%	
Группа I	35	41%	32	44%	-3
Группа II	5	6%	4	6%	-1
Группа III	8	9%	6	8%	-2
Группа IV	13	15%	10	14%	-3
Группа V(a)	18	21%	16	22%	-2
Группа V(b)	7	8%	4	6%	-3
Всего	86	100%	72	100%	-14

Географическое распределение с использованием весовых показателей должностей

14. В резолюции 32 C/71 Генеральная конференция просила Генерального директора представлять доклады о географическом распределении персонала Секретариата по классам должностей с разбивкой по государствам-членам на основе использования системы взвешивания должностей. Подробную информацию см. в документе 37 C/INF.12.

ЧАСТЬ II. ГЕНДЕРНАЯ СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ ПЕРСОНАЛА

15. В данном разделе доклада представлена обновленная информация о гендерной сбалансированности в Секретариате и доклад о ходе выполнения Плана действий ЮНЕСКО по обеспечению гендерного паритета, цель которого заключается в том, чтобы достичь к 2015 г. 50-процентного показателя представленности женщин на старших руководящих должностях (D-1 и выше).

16. Число сотрудников, охватываемых данной частью доклада (гендерная сбалансированность), выше, чем в докладе о географическом распределении, поскольку статистика по гендерной сбалансированности касается всех сотрудников, работающих по срочным контрактам независимо от источника финансирования, в то время как географическое распределение касается исключительно географических должностей, финансируемых из

обычной программы. В связи с этим данные по гендерной сбалансированности на должностях категории директоров включают директорские должности, финансируемые за счет внебюджетных средств, в частности, такие должности в институтах ЮНЕСКО.

Доклад о ходе выполнения: Гендерная сбалансированность на уровне директоров и выше

17. За период с июня 2011 г. отмечается неуклонный прогресс в отношении представленности женщин на старших руководящих должностях: число женщин, занимающих должности на уровне директоров, увеличилось на 5% (с 27% до 32% по состоянию на 1 июня 2013 г.) (Таблица 6).

18. Эта тенденция связана главным образом с сокращением числа мужчин на должностях уровня директоров (с 75 в июне 2011 г. до 59), при этом число женщин на аналогичных должностях осталось прежним (28). В связи с финансовыми трудностями выполнение большинства предусмотренных Планом действий инициатив в 2012-2013 гг. замедлилось либо было приостановлено, в частности в отношении набора, а также осуществления программ обучения и подготовки женщин на должностях среднего управленческого звена. Подробная информация о ходе выполнения Плана действий ЮНЕСКО по обеспечению гендерного паритета содержится в Приложении VIII документа 37 C/INF.12.

Таблица 6. Положение дел с обеспечением гендерной сбалансированности на директорских должностях в разбивке по классу должности с 1 июня 2011 г. по 1 июня 2013 г.

	1 июня 2011 г.					1 июня 2013 г.					Изменение %Ж
	Ж	%Ж	М	%М	Всего	Ж	%Ж	М	%М	Всего	
DDG	–	0%	1	100%	1	–	–	1	100%	1	–
ADG	5	45%	6	55%	11	5	45%	6	55%	11	–
D-2	8	32%	17	68%	25	9	39%	14	61%	23	+7%
D-1	15	23%	51	77%	66	14	27%	38	73%	52	+4%
Всего	28	27%	75	73%	103	28	32%	59	68%	87	+5%

Гендерная сбалансированность сотрудников категории специалистов и выше

19. По состоянию на 1 июня 2013 г. на должностях ЮНЕСКО категории специалистов и выше (P/D) удалось добиться гендерного паритета. Это выводит ЮНЕСКО по данному показателю (P/D) на третье, после ЮНФПА (50,1%) и ЮНИСЕФ (50%), место среди 12 крупнейших учреждений системы ООН². На должностях категории специалистов сотрудники женского пола составляют незначительное большинство (52%). Этот показатель является более высоким на должностях младшего уровня (P-1/P-2 – 64%, P-3 – 55%). Доля женщин на должностях P-4 и P-5 составляет, соответственно, 47% и 38%.

Таблица 7. Положение дел с обеспечением гендерной сбалансированности сотрудников категории специалистов в разбивке по классу должности с 1 июня 2011 г. по 1 июня 2013 г. (обычная программа и внебюджетные средства)

	Ж	%Ж	М	%М	Всего	Ж	%Ж	М	%М	Всего	%Ж
DDG	–	0%	1	100%	1	–	0%	1	100%	1	–
ADG	5	45%	6	55%	11	5	45%	6	55%	11	–
D-2	8	32%	17	68%	25	9	39%	14	61%	23	+7%
D-1	15	23%	51	77%	66	14	27%	38	73%	52	+4%
Всего D	28	27%	75	73%	103	28	32%	59	68%	87	+5%
P-5	61	39%	95	61%	156	54	38%	87	62%	141	-1%
P-4	96	46%	112	54%	208	103	47%	115	53%	218	+1%
P-3	150	52%	136	48%	286	150	55%	123	45%	273	+2%
P-2/P-1	122	69%	55	31%	177	105	64%	60	36%	165	-5%
Всего P	429	52%	398	48%	827	412	52%	385	48%	797	–
Всего D/P	457	49%	473	51%	930	440	50%	444	50%	884	+1%

² Данные КРС по состоянию на 31 декабря 2012 г.; 12 крупнейших учреждений, добившихся гендерного паритета среди сотрудников категории специалистов и выше (P/D): ООН, ЮНИСЕФ, ПРООН, ВОЗ, УВКБ, МПП, ФАО, МАГАТЭ, ЮНЕСКО, МОТ, ЮНФПА и ВОИС.

ЧАСТЬ III: ЗАКЛЮЧЕНИЕ

20. Таким образом, сотрудники Секретариата представляют 157 государств-членов (81% от общего числа государств-членов). Общий уровень представленности государств остается стабильным. При этом, однако, увеличилось число недопредставленных стран, а число нормально представленных государств-членов значительно сократилось. Такая тенденция объясняется в основном отсутствием замены на должностях, подлежащих географическому распределению, в связи с финансовыми затруднениями Организации, следствием которых стало значительное сокращение набора персонала.

21. Выполнение большинства мероприятий, предусмотренных Планом действий по улучшению географического распределения персонала Секретариата на период 2011-2016 гг., было временно приостановлено (информация о ходе выполнения Плана действий содержится в Приложении II к документу 37 C/INF.12)

22. По состоянию на июнь 2013 г. был достигнут гендерный паритет на должностях категории специалистов и выше (P/D) (50% на 50%). В этом отношении ЮНЕСКО занимает одно из первых мест среди учреждений системы Организации Объединенных Наций. Несмотря на значительный прогресс на уровне старшего руководства (число женщин на директорских должностях с начала осуществления Плана действий по обеспечению гендерного паритета выросло с 22% в 2009 г. до 32% в июне 2013 г.), достижение гендерного паритета к концу 2015 г. может оказаться сложно выполнимой задачей: из 38 сотрудников уровня директоров, планирующих выйти на пенсию до конца 2015 г., 29 человек – сотрудники мужского пола. Эта ситуация могла бы быть использована для улучшения гендерного паритета. В связи с этим при принятии решений о назначении на должности уровня старшего руководства этому вопросу необходимо будет и впредь уделять особое внимание.

Проект решения

23. В свете изложенных в настоящем документе соображений Исполнительному совету предлагается принять решение следующего содержания:

Исполнительный совет,

1. напомятая о резолюции 36 C/97 и решении 190 EX/5 (IX),
2. рассмотрев документ 192 EX/5 Part IV,
3. напомятая, что важнейшими критериями при наборе персонала остаются самые высокие требования в отношении добросовестности, работоспособности и профессиональной компетентности,
4. принимает к сведению представленную Генеральным директором информацию о положении дел с географическим распределением и обеспечением гендерной сбалансированности персонала по состоянию на 1 июня 2013 г.;
5. предлагает Генеральному директору представить Исполнительному совету на его 195-й сессии информационную записку о положении дел с географическим распределением персонала Секретариата и промежуточный доклад об обеспечении гендерной сбалансированности на старших должностях и представить полный доклад Исполнительному совету на его 197-й сессии;
6. предлагает Генеральному директору представить Генеральной конференции на ее 38-й сессии полный доклад о положении дел с географическим распределением и обеспечением гендерной сбалансированности персонала Секретариата.

В. Доклад Генерального директора об использовании контрактов на услуги консультантов в 2012 г. и об осуществлении пересмотренной политики в отношении индивидуальных консультантов и других специалистов
(выполнение решения 190 EX/5 (IX))

Введение

1. Существуют три типа стандартных контрактов на услуги, используемых ЮНЕСКО: контракты с коммерческими организациями, контракты с некоммерческими организациями и контракты с индивидуальными консультантами и другими специалистами.
2. В настоящем докладе содержится информация о контрактах на услуги индивидуальных консультантов и других специалистов, нанимаемых ЮНЕСКО в качестве советников/консультантов или лиц, обладающих квалификацией, опытом и знаниями, необходимыми для оказания конкретной услуги или поставки конкретного товара.

Изменения в нормативной базе

3. В феврале 2012 г. Генеральный директор утвердила новую политику в отношении индивидуальных консультантов и других специалистов, которая, среди прочего, учитывает рекомендации, содержащиеся в докладах ревизора со стороны³ и касавшиеся, в частности, укрепления конкурсного отбора и четкости в отношении использования исключений из правил, а также введения новых контрактных механизмов для индивидуальных авторов, фотографов и специалистов по выпуску фильмов и видеопродукции. В связи с тем, что новые контракты для индивидуальных специалистов были введены только с февраля 2012 г. и инкорпорированы в централизованную систему управления контрактами лишь в конце 2012 г., включение данных по этому виду контрактов в настоящий доклад не представляется возможным.
4. В 2012 г. была внедрена единая база данных, упрощающая поиск информации о лицах, нанимаемых на основе временных контрактов. Анализ данных, содержащихся в новой системе, позволил Бюро по управлению людскими ресурсами установить круг работающих в настоящее время на ЮНЕСКО лиц, которые в течение нескольких последовательных периодов нанимались на основе временных контрактов. В связи с этим секторам и бюро на местах было рекомендовано использовать в отношении указанных лиц соответствующие контрактные механизмы.
5. С января 2013 г. введен новый онлайн-реестр внешних консультантов, ставший обновленным инструментом электронного найма. В феврале и марте 2013 г. в Штаб-квартире и на местах (посредством видео/аудиоконференций) были организованы занятия по использованию поисковой системы электронного указанного реестра для административных и других сотрудников.

Специальные меры

6. Наконец, в марте 2013 г. Генеральный директор одобрила принятие двух специальных мер, касающихся заключения контрактов с индивидуальными консультантами. Во-первых, в связи с финансовыми ограничениями секторам, бюро и подразделениям на местах предписано вплоть до нового распоряжения снизить на 20% размер гонорара в рамках всех новых контрактов независимо от источника финансирования. В целях сохранения за руководителями определенной гибкости в вопросах установления надлежащего уровня вознаграждения, призванной обеспечить соответствующий опыт, экспертные знания и качество при оказании услуг, в ходе обсуждения условий контракта разрешается устанавливать размер гонорара по принципу «не более определенной суммы», принимая во внимание особый характер каждого конкретного случая и другие существенные факторы.

³ Документ 182 EX/46: Доклад ревизора со стороны о временных контрактах, которые предоставляет ЮНЕСКО.

7. Кроме того, секторам, бюро и подразделениям на местах предписано отныне сократить на 20% число консультантов, услуги которых оплачиваются из средств обычного бюджета. За точку отсчета принято число индивидуальных консультантов, нанимавшихся секторами, бюро и подразделениями на местах в 2012 г.

Информация и тенденции в отношении контрактов на услуги консультантов

8. В данном разделе представлены сведения о контрактах на услуги консультантов, заключенных в период с 2008 г. по 2012 г. в Штаб-квартире и подразделениях на местах. Основные статистические данные и таблицы представлены ниже, тогда как более подробная информация в виде таблиц и графиков содержится в приложениях I и II в онлайн-доступе. Как и в докладах прошлых лет, данные о контрактах, заключенных Бюро в Бразилиа, приводятся отдельно (Приложение III), что позволяет получить более ясное представление о контрактах, заключавшихся в подразделениях на местах.

Число индивидуальных консультантов

9. Общее число консультантов в 2012 г. было на 29% ниже, чем в 2011 г. (в Штаб-квартире – на 21%, в подразделениях на местах – на 32%, см. Таблицу 1). Подразделения на местах привлекли в 2012 г. 71% от общего числа индивидуальных консультантов.

Таблица 1: Число индивидуальных консультантов*: 2008-2012 гг.

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	Изменение (2011-2012 гг.)
Штаб-квартира	825	1 001	800	699	549	-21%
% Штаб-квартира	35%	40%	32%	26%	29%	
Подразделения на местах*	1 509	1 512	1 689	1 981	1 349	-32%
% Подразделения на местах	65%	60%	68%	74%	71%	
Всего	2 334	2 513	2 489	2 680	1 898	-29%

* Без учета данных по Бюро в Бразилиа.

Число индивидуальных контрактов на услуги консультантов

10. Общее число индивидуальных контрактов на услуги консультантов в 2012 г. было на 26% ниже, чем в 2011 г. (в Штаб-квартире – на 23%, в подразделениях на местах – на 28%, см. Таблицу 2). Подразделения на местах заключили в 2012 г. 67% от общего числа индивидуальных контрактов на услуги консультантов.

Таблица 2: Число индивидуальных контрактов на услуги консультантов*: 2008-2012 гг.

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	Изменение (2011-2012 гг.)
Штаб-квартира	1 267	1 523	1 248	1 084	840	-23%
% Штаб-квартира	41%	46%	37%	31%	33%	
Подразделения на местах*	1 808	1 807	2 107	2 417	1 741	-28%
% Подразделения на местах	59%	54%	63%	69%	67%	
Всего	3 075	3 330	3 355	3 501	2 581	-26%

* Без учета данных по Бюро в Бразилиа.

Расходы по индивидуальным контрактам на услуги консультантов

11. Общие расходы по индивидуальным контрактам на услуги консультантов в 2012 г. были на 25% ниже, чем в 2011 г. (в Штаб-квартире – на 23%, в подразделениях на местах – на 26%, см. [Таблицу 3](#)). Из общего объема расходов по индивидуальным контрактам на услуги консультантов 63% были израсходованы в подразделениях на местах.

Таблица 3: Расходы по индивидуальным контрактам на услуги консультантов*: 2008-2012 гг. (млн долл.)

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	Изменение (2011-2012 гг.)
Штаб-квартира	9 550	11 192	10 150	8 743	6 765	-23%
% Штаб-квартира	53%	51%	42%	36%	37%	
Подразделения на местах*	8 437	10 752	14 210	15 747	11 575	-26%
% Подразделения на местах	47%	49%	58%	64%	63%	
Всего	17 987	21 944	24 360	24 490	18 340	-25%

* Без учета данных по Бюро в Бразилиа.

Источники финансирования контрактов

12. В период 2011-2012 гг. расходы по индивидуальным контрактам на услуги консультантов, финансируемым за счет средств обычной программы, сократились на 83% (в Штаб-квартире – на 78% и в подразделениях на местах – на 85%). Аналогичные расходы, покрывавшиеся из внебюджетных средств, возросли в 2012 г. на 42% (в Штаб-квартире – на 31%, в подразделениях на местах – на 49%), что составило 88% от общего объема расходов по контрактам на услуги консультантов в 2012 г. по сравнению с 46% в 2011 г. ([Таблица 4](#)).

Таблица 4: Расходы по контрактам на услуги консультантов в разбивке по источникам финансирования: 2011-2012 гг. (млн долл.)

	2011 г.					2012 г.					Изменение (2011-2012 гг.)	
	Обычная прогр.	% Обычная прогр.	Внебюдж. сред.	% Внебюдж. сред.	Итого	Обычная прогр.	% Обычная прогр.	Внебюдж. сред.	% Внебюдж. сред.	Итого	Обычная прогр.	Внебюдж. сред.
Штаб-квартира	4 297	49%	4 446	51%	8 743	0 936	14%	5 829	86%	6 765	-78%	31%
Подр. на местах	8 846	56%	6 902	44%	15 748	1 287	11%	10 288	89%	11 575	-85%	49%
Всего	13 143	54%	11 348	46%	24 491	2 223	12%	16 117	88%	18 340	-83%	42%

* Без учета данных по Бюро в Бразилиа.

Контракты в разбивке по сумме выплаченных средств

13. Большинство контрактов на услуги консультантов в Штаб-квартире и в подразделениях на местах по-прежнему заключается на сумму менее 10 000 долл.: 70% и 82%, соответственно, в 2012 г. по сравнению с 74% и 81% в 2011 г. В 2012 г. было заключено 24 контракта (5 – в Штаб-квартире и 19 на местах) на сумму более 50 000 долл. (1% от общего показателя) по сравнению с 26 контрактами в 2011 г.

14. В период 2011-2012 гг. средняя сумма индивидуального контракта на услуги консультанта в Штаб-квартире снизилась на 0,1% (до 8 054 долл.) и увеличилась за тот же период на 2% (до 6 648 долл.) в подразделениях на местах (за исключением Бюро в Бразилиа) (см. [Таблицу 6](#), Приложение I).

Продолжительность контрактов

15. Большинство контрактов на услуги консультантов заключаются на короткий срок, обычно до 3 месяцев. В Таблице 7 (Приложение I) показано, что в 2012 г. в Штаб-квартире и в подразделениях на местах на срок менее трех месяцев было заключено 71% и 75% контрактов по сравнению с 77% и 70%, соответственно, в 2011 г. На срок свыше шести месяцев в 2012 г. было заключено 7% контрактов в Штаб-квартире и 7% – в подразделениях на местах.

Контракты в разбивке по секторам/бюро в Штаб-квартире

16. Большинство расходов по контрактам на услуги консультантов в Штаб-квартире по-прежнему предназначены непосредственно для поддержки выполнения программы ЮНЕСКО. Точно так же, как в 2011 г., в 2012 г. на программные сектора (образование, естественные науки, коммуникация и информация, культура, и социальные и гуманитарные науки) пришлось около 85% от общей суммы расходов в Штаб-квартире; при этом на три сектора (культура, образование и естественные науки) пришлось 67% контрактов, заключенных в 2012 г., и 81% от общей суммы расходов.

17. Расходы Штаб-квартиры по индивидуальным контрактам на услуги консультантов в разбивке по тематике деятельности представлены в Приложении II и основаны на данных, взятых из финансово-бюджетной системы FABS.

Пол и гражданство консультантов и консультанты из числа сотрудников, вышедших на пенсию

18. Новая политика в отношении консультантов требует, чтобы руководители уделяли должное внимание гендерной и географической сбалансированности при условии равного уровня компетентности кандидатов. Руководителям предписывается также использовать там, где это возможно, услуги местных экспертов при осуществлении проектов на местах. Кроме того, в случае заключения индивидуального контракта с бывшим штатным сотрудником ЮНЕСКО, необходимо утверждение контракта заместителем Генерального директора, директором бюро или руководителем подразделения вне Штаб-квартиры.

19. Среди консультантов, получивших контракты в 2012 г. (совокупно в Штаб-квартире и в подразделениях на местах), 29% представляли страны Группы I (в 2010-2011 гг. – 32%), 22% – страны Группы V (Афр.), 16% – страны Группы IV, 16% – страны Группы V (Араб.), 13% – страны Группы III и 4% – страны Группы II (см. Таблицу 9 в Приложении I).

20. Примерно 57% из общего числа консультантов, получивших в 2012 г. контракты в Штаб-квартире, были из стран Группы I (в 2010-2011 гг. – 65%); на их долю пришлось 58% от общей суммы расходов (в 2011 г. – 65%). Около 18% из общего числа консультантов, получивших в 2012 г. контракты в подразделениях на местах, были из стран Группы I (тот же процент, что и в 2010-2011 гг.); на их долю пришлось 33% от общей суммы расходов (в 2010-2011 гг. – 26%). В 2012 г. 26% консультантов представляли страны Группы V (Афр.), 19% – страны Группы V (Араб.), 18% – страны Группы IV, 15% – страны Группы III и 4% – страны Группы II.

21. В Таблице 10 (Приложение I) указано гражданство консультантов, нанятых ЮНЕСКО в 2012 г. (в разбивке по группам стран, в которых расположены соответствующие подразделения), и констатируется практика найма местных консультантов при осуществлении проектов на местах. Около 55% консультантов, нанимавшихся подразделениями, расположенными в странах Группы I, были гражданами стран Группы I. По другим регионам аналогичный показатель колеблется в пределах от 68% до 100%: так, например, в подразделениях, расположенных в странах Группы IV, гражданами стран этой группы были 68% консультантов, а среди консультантов, нанимавшихся подразделениями, находящимися в странах Группы II, гражданами стран, входящих в эту Группу были 100% консультантов.

22. Консультанты, нанимавшиеся в 2012 г. Штаб-квартирой, в 46% случаев были представительницами женского пола (в 2011 г. – 45%). Соответствующая процентная доля в подразделениях на местах составила 35%, оставшись на уровне 2011 г. В целом, из общего

числа нанятых в 2012 г. консультантов женщины составили 38%, то есть по сравнению с 2011 г. это соотношение не изменилось (см. Таблицу 11, Приложение I).

Сотрудники, вышедшие на пенсию

23. Число контрактов на услуги консультантов, заключенных с сотрудниками уже вышедшими на пенсию, сократилось (с 93 контрактов в 2011 г. до 42 контрактов – в 2012 г.), при этом 18 таких контрактов общей стоимостью 195 000 долл. было заключено в 2012 г. в Штаб-квартире и 24 контракта стоимостью 432 000 – в подразделениях на местах. В целом контракты с пенсионерами составили в центральных службах и подразделениях на местах 2% от общего числа контрактов на услуги консультантов и 3% от общих расходов на эти цели в 2012 г. (в 2011 г. эти показатели составляли, соответственно, 3% и 6%, см. Таблицу 12, Приложение I).

Контракты на услуги консультантов на символическую сумму в один доллар

24. Контракты на символическую сумму в один доллар предоставляются лицам, занимающимся особой представительской деятельностью, или бывшим штатным сотрудникам с целью обеспечения благоприятных условий для передачи накопленного опыта и институциональной памяти. Такие контракты должны получать предварительное одобрение со стороны Исполнительного секретариата Генерального директора.

25. В 2012 г. контракты на символическую сумму в один доллар в Штаб-квартире были предоставлены 14 лицам (в 2011 г. – 16), пять из которых являлись бывшими сотрудниками ЮНЕСКО. В Таблице 13 (Приложение I) показано число лиц, получивших однодолларовые контракты в 2012 г., в разбивке по секторам/бюро.

Финансовые и административные последствия

26. Мероприятия, упомянутые в настоящем докладе, уже предусмотрены в планах работы.

Предлагаемое решение

27. Исполнительному совету предлагается принять решение следующего содержания:

Исполнительный совет,

1. ссылаясь на решения 171 EX/35 и 190 EX/5, Часть IX,
2. рассмотрев документ 192 EX/5 Part IV,
3. принимает к сведению изменения в политике после внедрения в феврале 2012 г. новой нормативной базы в отношении контрактов для индивидуальных консультантов и других специалистов;
4. принимает также к сведению данные, аналитические сведения и информацию качественного характера, представленную в докладе, и призывает Секретариат продолжить усилия по повышению качества информации, представляемой в отношении содержания контрактов и оказываемых услуг;
5. напоминает о необходимости обеспечения более широкого географического распределения и лучшей гендерной сбалансированности при найме консультантов, имеющих одинаковый уровень квалификации;
6. предлагает Генеральному директору представить Совету на его 195-й сессии доклад об использовании услуг консультантов и об осуществлении пересмотренной политики в отношении индивидуальных консультантов и других специалистов.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Сведения о контрактах на услуги консультантов, заключенных в Штаб-квартире и подразделениях на местах (без учета данных по Бюро в Бразилиа)

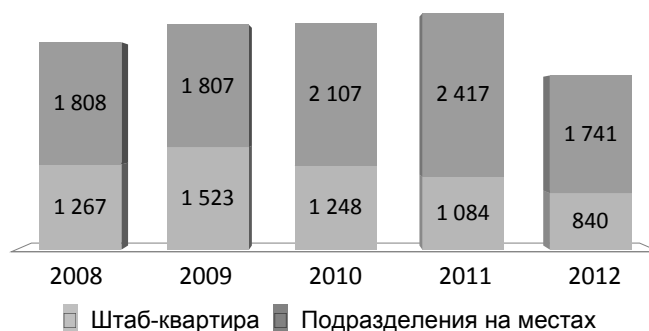
1. В Таблице 1 приводятся данные о количестве индивидуальных контрактов на услуги консультантов, заключенных в Штаб-квартире и подразделениях на местах в разбивке по годам в период с 2008 г. по 2012 г.

Таблица 1: Количество индивидуальных контрактов на услуги консультантов*: 2008-2012 гг.

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	Изменение (2011-2012 гг.)
Штаб-квартира	1 267	1 523	1 248	1 084	840	-23%
% Штаб-квартира	41%	46%	37%	31%	33%	
Подразделения на местах*	1 808	1 807	2 107	2 417	1 741	-28%
% Подразделения на местах	59%	54%	63%	69%	67%	
Всего	3 075	3 330	3 355	3 501	2 581	-26%

* Без учета данных по Бюро в Бразилиа.

Количество контрактов на услуги консультантов



2. В Таблице 2 приводятся данные о количестве индивидуальных контрактов на услуги консультантов, заключенных в Штаб-квартире и подразделениях на местах (без учета данных по Бюро в Бразилиа) в разбивке по годам в период с 2008 г. по 2012 г.

Таблица 2: Число индивидуальных консультантов*: 2008-2012 гг.

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	Изменение (2011-2012 гг.)
Штаб-квартира	825	1 001	800	699	549	-21%
% Штаб-квартира	35%	40%	32%	26%	29%	
Подразделения на местах*	1 509	1 512	1 689	1 981	1 349	-32%
% Подразделения на местах	65%	60%	68%	74%	71%	
Всего	2 334	2 513	2 489	2 680	1 898	-29%

* Без учета данных по Бюро в Бразилиа.



3. В Таблице 3 приводятся данные об общих расходах по индивидуальным контрактам на услуги консультантов, заключенным в Штаб-квартире и подразделениях на местах (без учета данных по Бюро в Бразилиа) в разбивке по годам в период с 2008 г. по 2012 г.

Таблица 3: Расходы по контрактам на услуги консультантов*: 2008-2012 гг. (млн долл.)

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	Изменение (2011-2012 гг.)
Штаб-квартира	9 550	11 192	10 150	8 743	6 765	-23%
% Штаб-квартира	53%	51%	42%	36%	37%	
Подразделения на местах*	8 437	10 752	14 210	15 747	11 575	-26%
% Подразделения на местах	47%	49%	58%	64%	63%	
Всего	17 987	21 944	24 360	24 490	18 340	-25%

* Без учета данных по Бюро в Бразилиа.



4. В Таблице 4 приводятся данные об общих расходах по индивидуальным контрактам на услуги консультантов, заключенным в Штаб-квартире и подразделениях на местах (без учета данных по Бюро в Бразилиа) в 2011-2012 гг. в разбивке по источникам финансирования.

Таблица 4: Расходы по контрактам на услуги консультантов в разбивке по источникам финансирования: 2011-2012 гг. (млн долл.)

	2011 г.					2012 г.					Изменение (2011-2012 гг.)	
	Обычн. прогр.	% Обычн. прогр.	Вне-бюджетн. средства	% Вне-бюджетн. средства	Итого	Обычн. прогр.	% Обычн. прогр.	Вне-бюджетн. средства	% Вне-бюджетн. средства	Итого	Обычн. прогр.	Вне-бюджетн. средства
Штаб-квартира	4 297	49%	4 446	51%	8 743	0 936	14%	5 829	86%	6 765	-78%	31%
Подразд. на местах*	8 846	56%	6 902	44%	15 748	1 287	11%	10 288	89%	11 575	-85%	49%
Всего	13 143	54%	11 348	46%	24 491	2 223	12%	16 117	88%	18 340	-83%	42%

* Без учета данных по Бюро в Бразилиа.

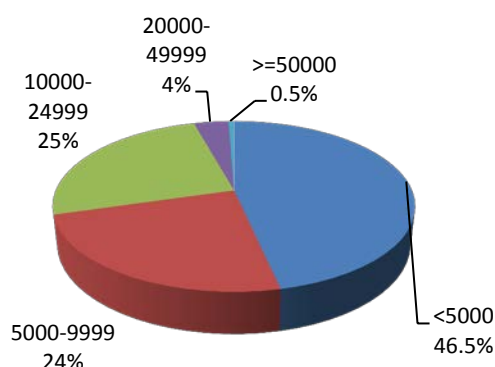
5. В Таблице 5 и двух круговых диаграммах показаны общие расходы по индивидуальным контрактам на услуги консультантов, заключенным в Штаб-квартире и подразделениях на местах (без учета данных по Бюро в Бразилиа) в 2011-2012 гг. в разбивке по стоимости контракта.

Таблица 5: Количество контрактов на услуги консультантов в разбивке по стоимости контракта: 2011-2012 гг. (долл. США)

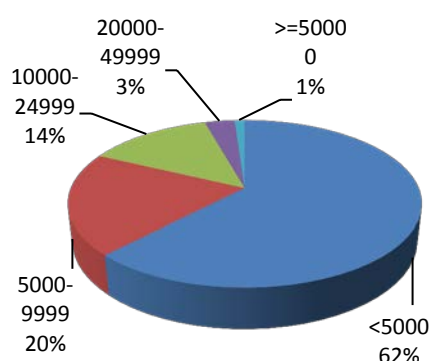
Долл. США	Штаб-квартира				Подразделения на местах*			
	2011 г.	%	2012 г.	%	2011 г.	%	2012 г.	%
Менее 5 000	568	52%	391	47%	1426	59%	1 084	62%
от 5 000 до 9 999	234	22%	201	24%	529	22%	345	20%
от 10 000 до 24 999	216	20%	212	25%	365	15%	236	14%
от 25 000 до 49 999	54	5%	31	4%	83	3%	57	3%
50 000 и выше	12	1%	5	1%	14	1%	19	1%
Итого	1 084	100%	840	100%	2 417	100%	1 741	100%

* Без учета данных по Бюро в Бразилиа.

Процентная доля контрактов в разбивке по стоимости (Штаб-квартира, 2012 г.)



Процентная доля контрактов в разбивке по стоимости (подразделения на местах, 2012 г.)



6. В Таблице 6 показана средняя стоимость индивидуального контракта на услуги консультанта, заключенного в Штаб-квартире и подразделениях на местах (без учета данных по Бюро в Бразилиа) в разбивке по годам в период с 2008 г. по 2012 г.

Таблица 6: Средняя стоимость контракта на услуги консультанта: 2008-2012 гг. (млн долл.)

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	Изменение (2011-2012 гг.)
Штаб-квартира	7 537	7 349	8 133	8 066	8 054	-0,1%
Подразделения на местах*	4 666	5 950	6 744	6 515	6 648	2,0%
Всего	5 849	6 590	7 261	6 995	7 106	1,6%

* Без учета данных по Бюро в Бразилиа.

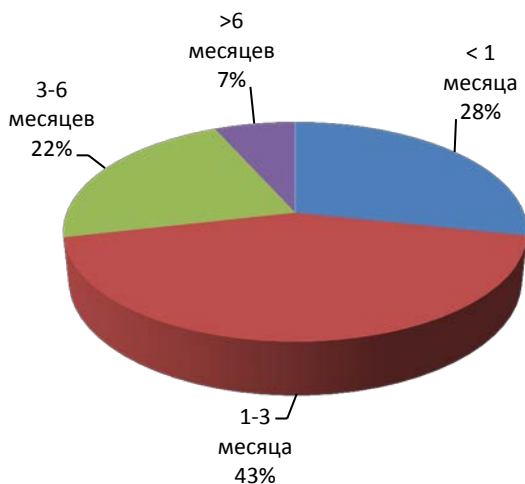
7. В Таблице 7 и двух круговых диаграммах показаны общие расходы по индивидуальным контрактам на услуги консультантов, заключенным в Штаб-квартире и подразделениях на местах (без учета данных по Бюро в Бразилиа) в 2011-2012 гг. в разбивке по продолжительности контракта.

Таблица 7: Количество контрактов на услуги консультантов в разбивке по продолжительности контракта: 2011-2012 гг.

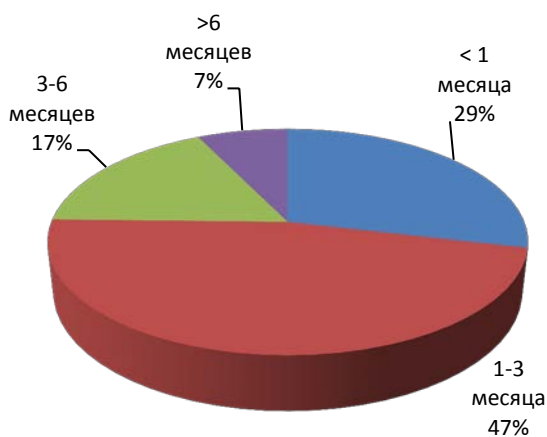
	Штаб-квартира				Подразделения на местах*			
	2011 г.	%	2012 г.	%	2011 г.	%	2012 г.	%
Менее 1 месяца	454	42%	238	28%	710	29%	499	29%
от 1 до 3 мес.	378	35%	362	43%	985	41%	813	47%
от 3 а 6 мес.	177	16%	184	22%	484	20%	303	17%
более 6 мес.	75	7%	56	7%	238	10%	126	7%
Всего	1 084	100%	840	100%	2 417	100%	1 741	100%

* Без учета данных по Бюро в Бразилиа.

Процентная доля контрактов в разбивке по длительности контракта (Штаб-квартира, 2012 г.)



Процентная доля контрактов в разбивке по длительности контракта (подразделения на местах, 2012 г.)



8. В Таблице 8 показано количество и стоимость контрактов на услуги консультантов в 2011-2012 гг. в разбивке по секторам.

Таблица 8: Количество и стоимость контрактов на услуги консультантов в разбивке по секторам/бюро: 2011-2012 гг. (млн долл.)

	2011 г.				2012 г.			
	Количество	%	Стоимость (млн долл.)	%	Количество	%	Стоимость (млн долл.)	%
CI	22	2,0%	0,173	2,0%	25	2,9%	0,178	2,6%
CLT	315	29,1%	2,565	29,3%	302	34,8%	2,830	41,8%
ED	167	15,4%	1,824	20,9%	111	12,8%	0,972	14,4%
SC	212	19,6%	2,434	27,8%	148	17,0%	1,680	24,8%
SHS	52	4,8%	0,412	4,7%	8	0,9%	0,055	0,8%
ERI	169	15,6%	0,275	3,1%	80	9,2%	0,275	4,1%
AFR	12	1,1%	0,129	1,5%	14	1,6%	0,150	2,2%
MSS	37	3,4%	0,079	0,9%	35	4,0%	0,042	0,6%
CENT ¹	98	9,0%	0,853	9,8%	117	16,8%	0,583	8,6%
Всего	1 084	100%	8,743	100%	840	100%	6,765	100%

¹ BFC, BSP, HRM, IOS, ETH, ODG.

¹ BFC, BSP, HRM, IOS, ETH, ODG.

9. В Таблице 9 показано количество и стоимость индивидуальных контрактов на услуги консультантов, заключенных в Штаб-квартире и подразделениях на местах в 2010-2011 гг. и в 2012 г., в разбивке по региональным группам, в которые входит страна индивидуального консультанта.

Таблица 9: Число консультантов и стоимость контрактов в разбивке по региональным группам стран, которые представляют консультанты: 2010-2011 гг. и 2012 г.

Региональная группа	Штаб-квартира							
	Число консульт. (2010-2011 гг.)	%	Число консульт. (2012 г.)	%	Стоимость (млн долл.) (2010-2011 гг.)	%	Стоимость (млн долл.) (2012 г.)	%
I	979	65%	313	57%	12 283	65%	3 950	58%
II	52	3%	25	5%	0 650	3%	0 266	4%
III	119	8%	37	7%	1 781	9%	0 489	7%
IV	110	7%	64	12%	1 559	8%	0 841	12%
V Афр.	163	11%	66	12%	1 644	9%	0 816	12%
V Араб.	76	5%	44	8%	0 976	5%	0 403	6%
Всего	1 499	100%	549	100%	18 893	100%	6 765	100%

Региональная группа	Подразделения на местах*							
	Число консульт. (2010-2011 гг.)	%	Число консульт. (2012 г.)	%	Стоимость (млн долл.) (2010-2011 гг.)	%	Стоимость (млн долл.) (2012 г.)	%
I	652	18%	238	18%	7 889	26%	3 779	33%
II	229	6%	59	4%	0 703	2%	0 243	2%
III	746	20%	206	15%	5 954	20%	1 418	12%
IV	592	16%	241	18%	4 076	14%	2 263	20%
V Афр.	842	23%	351	26%	6 436	21%	2 122	18%
V Араб.	609	17%	254	19%	4 899	16%	1 750	15%
Всего	3 670	100%	1 349	100%	29 957	100%	11 575	100%

* Без учета данных по Бюро в Бразилиа.

Штаб-квартира и подразделения на местах*								
Региональная группа	Штаб-квартира		Подразделения на местах*		Штаб-квартира		Подразделения на местах*	
	Число консульт. (2010-2011 гг.)	%	Число консульт. (2012 г.)	%	Стоимость (млн долл.) (2010-2011 гг.)	%	Стоимость (млн долл.) (2012 г.)	%
I	1 631	32%	551	29%	20 172	41%	7 729	42%
II	281	5%	84	4%	1 353	3%	0 509	3%
III	865	17%	243	13%	7 735	16%	1 907	10%
IV	702	14%	305	16%	5 635	12%	3 104	17%
V Афр.	1 005	19%	417	22%	8 080	17%	2 938	16%
V Араб.	685	13%	298	16%	5 875	12%	2 153	12%
Всего	5 169	100%	1 898	100%	48 850	100%	18 340	100%

* Без учета данных по Бюро в Бразилиа.

10. В Таблице 10 указана процентная доля контрактов на услуги консультантов (количественный показатель), заключенных в 2012 г., в разбивке по региональным группам, в которые входит страна индивидуального консультанта и по региональным группам стран, на территории которых находится заключившее контракт подразделение (Штаб-квартира и подразделения на местах в совокупности).

Таблица 10: Гражданство консультантов, нанятых ЮНЕСКО в 2012 г., в разбивке по региональным группам стран, на территории которых находится заключившее контракт подразделение

Регион. группа консультанта	Региональная группа стран, на территории которых находится подразделение, заключившее контракт						
	I	II	III	IV	V Афр.	V Араб.	Всего
I	55%	0%	6%	26%	16%	18%	29%
II	8%	100%	0%	5%	0%	1%	4%
III	6%	0%	93%	0%	2%	1%	13%
IV	11%	0%	0%	68%	1%	4%	16%
V Афр.	12%	0%	0%	1%	79%	2%	22%
V Араб.	8%	0%	0%	0%	1%	74%	16%
Всего	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

11. В Таблице 11 показано число индивидуальных консультантов в разбивке по признаку пола, с которыми в 2011-2012 гг. были заключены контракты.

Таблица 11: Число индивидуальных консультантов в разбивке по признаку пола: 2010-2011 гг.

	Штаб-квартира				Подразделения на местах*				Штаб-квартира и подразделения на местах*			
	2011 г.	% от общего числа	2012 г.	% от общего числа	2011 г.	% от общего числа	2012 г.	% от общего числа	2011 г.	% от общего числа	2012 г.	% от общего числа
Мужчины	384	55%	299	54%	1 280	65%	877	65%	1 664	62%	1 176	62%
Женщины	315	45%	250	46%	701	35%	472	35%	1 016	38%	722	38%
Всего	699	100%	549	100%	1 981	100%	1 349	100%	2 680	100%	1 898	100%

* Без учета данных по Бюро в Бразилиа.

12. В Таблице 12 показано количество и стоимость контрактов на услуги консультантов, заключенных в 2011-2012 гг. в Штаб-квартире и подразделениях на местах с бывшими штатными сотрудниками ЮНЕСКО, вышедшими на пенсию.

Таблица 12: Количество и стоимость контрактов на услуги консультантов с бывшими штатными сотрудниками ЮНЕСКО, вышедшими на пенсию: 2011-2012 гг.

		млн долл.					
		Все контракты	Контр. с бывшими сотрудн.	%	Общая стоимость контракт.	Стоимость контракт. с бывш. сотрудн.	%
2011 г.	Штаб-квартира	699	47	7%	8 743	0 696	8%
	Подразд. на местах*	1 981	46	2%	15 747	0 712	5%
	Всего	2 680	93	3%	24 490	1 408	6%
2012 г.	Штаб-квартира	552	18	3%	6 765	0 195	3%
	Подразд. на местах*	1 354	24	2%	11 575	0 432	4%
	Всего	1 906	42	2%	18 340	0 627	3%

* Без учета данных по Бюро в Бразилиа.

13. В Таблице 13 показано количество однодолларовых контрактов, заключенных в 2012 г. в Штаб-квартире в разбивке по секторам.

Таблица 13: Количество лиц, заключивших в 2012 г. со Штаб-квартирой однодолларовые контракты, в разбивке по секторам

BSP	2
CI	1
CLT/WHC	5
ODG	11
SHS	2
SC/IOC	2
Всего	23

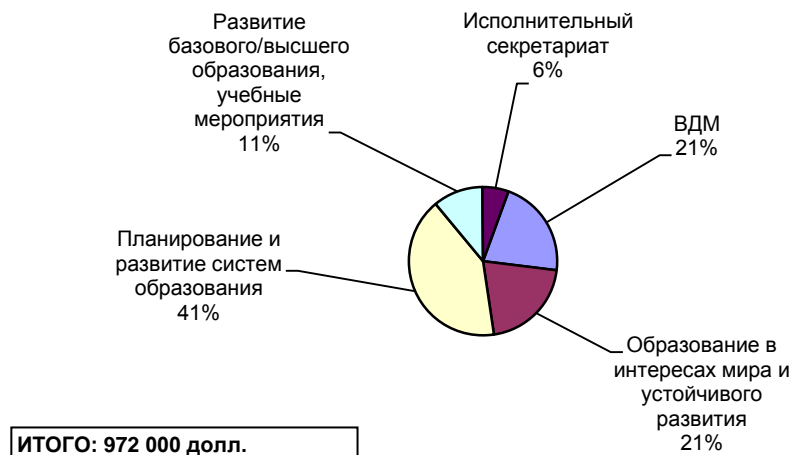
ПРИЛОЖЕНИЕ II

Расходы Штаб-квартиры по контрактам на услуги консультантов в разбивке по тематике деятельности

Расходы по индивидуальным контрактам на услуги консультантов в разбивке по пяти программным секторам составили в 2012 г. 85% от общих расходов в Штаб-квартире. Более подробная информация по этому вопросу, структурированная по тематике деятельности, представлена ниже на основе данных, взятых из финансово-бюджетной системы FABS. В некоторых секторах в ходе рассматриваемого периода произошли структурные изменения, в связи с чем использовавшиеся при составлении диаграмм необработанные данные были скорректированы, с тем чтобы в максимальной степени соответствовать новой структуре.

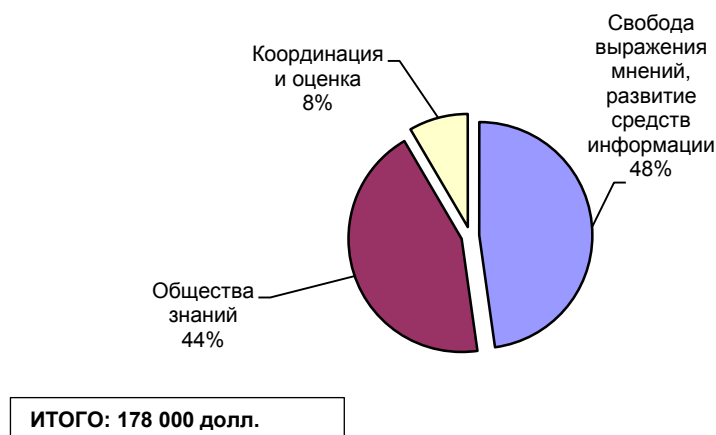
Образование

В Секторе образования расходы по контрактам на услуги консультантов составили в 2012 г. 972 000 долл. (в 2011 г. – 1 824 000 долл.): планирование и развитие систем образования – 41%; Всемирный доклад по мониторингу ОДВ – 21%; вопросы мира и устойчивого развития – 21%; развитие базового/высшего образования/учебные мероприятия – 11%.



Коммуникация и информация (CI)

В 2012 г. Сектор коммуникации и информации израсходовал по статье индивидуальные контракты на услуги консультантов 178 000 долл. (в 2011 г. – 173 000 долл.), в том числе: на проекты по тематике свободы выражения мнений/развития средств информации – 48%, на продвижение обществ знаний – 44%.

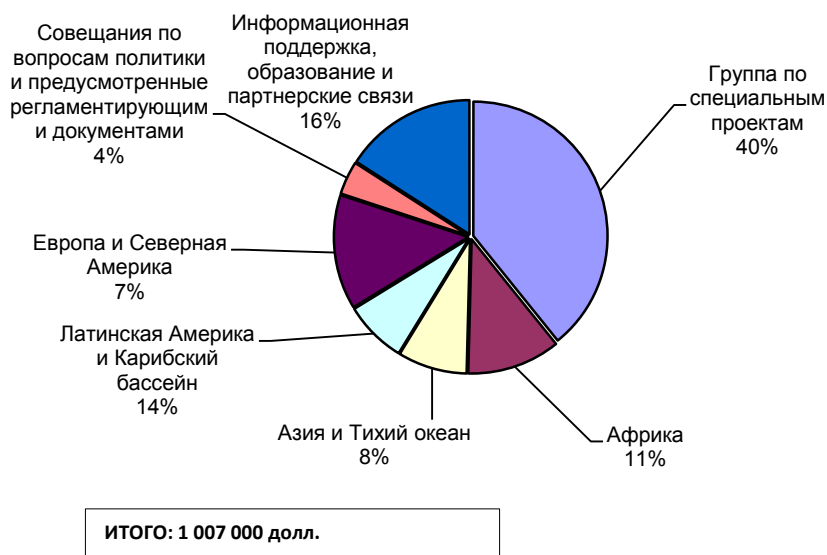


Культура (CLT) и Центр всемирного наследия (ЦВН)

В 2012 г. расходы Сектора культуры по индивидуальным контрактам на услуги консультантов составили 1 824 000 долл. (в 2011 г. – 1 427 000 долл.), из которых 87% – на поощрение форм культурного самовыражения и охрану культурного наследия, и 9% – на поощрение культурного разнообразия, развитие и межкультурный диалог.

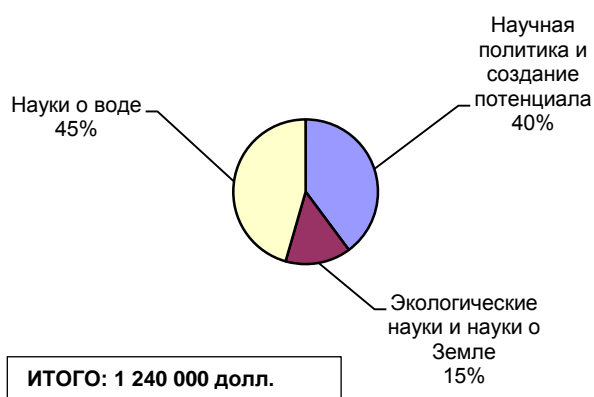


Стоимость заключенных ЦВН контрактов на услуги консультантов составила в 2012 г. 1 007 000 долл. (в 2011 г. 1 138 000 долл.): Группа по произведениям искусства и специальным проектам – 40%, региональные проекты – 40%, информационная поддержка, образование и партнерские связи – 16%.

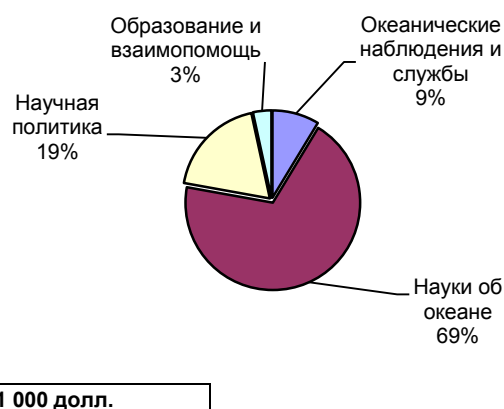


Естественные науки (SC и МОК)

Расходы Сектора естественных наук (SC) по контрактам на услуги консультантов составили в 2012 г. 1 240 000 долл. (в 2011 г. – 1 839 000 долл.): науки о воде – 45%, научная политика и создание потенциала – 40%, экологические науки и науки о Земле – 15%.



МОК израсходовала в 2012 г. по индивидуальным контрактам на услуги консультантов 441 000 долл. (в 2011 г. – 595 000 долл.), из которых 78% – на науки об океане, океанические наблюдения и службы и 19% – на мероприятия, связанные с научной политикой.



Социальные и гуманитарные науки (SHS)

В связи с тем, что Сектор (SHS) заключил в 2012 г. только восемь контрактов на услуги консультантов на общую сумму 55 000 долл., диаграмма для SHS не составлялась.

ПРИЛОЖЕНИЕ III**Контракты на услуги консультантов, заключенные в Бюро ЮНЕСКО в Бразилиа****Количество и общая стоимость контрактов**

1. Как следует из Таблицы А, в 2012 г. Бюро в Бразилиа заключило 803 индивидуальных контракта на услуги консультантов, что на 2% больше, чем в 2011 г., но на 31% меньше, чем в 2010 г. Общая стоимость заключенных в 2012 г. контрактов была на 6% выше, чем в 2011 г., и на 19% ниже, чем в 2010 г.

Таблица А
Количество и общая стоимость контрактов на услуги консультантов
(Бюро в Бразилиа 2008-2012 гг.)

	Индивидуальные контракты	
	Количество контрактов	млн долл.
2008 г.	1 545	19 193
2009 г.	1 069	20 425
2010 г.	1 165	28 306
2011 г.	789	21 697
2012 г.	803	22 984

2. Число индивидуальных консультантов, нанятых по контракту в 2012 г., составило 761 человек, в том числе 758 консультантов из стран Группы III, 60% из которых – женщины.

Источник средств

3. В Таблице В указано, что в 2012 г. все связанные с контрактами на услуги консультантов расходы были профинансированы из внебюджетных средств. В 2011 г. этот показатель составил 99%, а в 2010 г. – 91%.

Таблица В
Расходы по контрактам на услуги консультантов
в разбивке по источникам финансирования
(Бюро в Бразилиа 2008-2012 гг.)

	Сумма расходов (в млн долл.)		
	Обычная программа	Внебюджетные средства	Итого
2008 г.	0 508	18 685	19 193
2009 г.	0 411	20 015	20 426
2010 г.	2 526	25 780	28 306
2011 г.	0 065	21 632	21 697
2012 г.	0 000	22 984	22 984

Контракты в разбивке по сумме выплаченных средств

4. Как следует из Таблицы С, стоимость 52% заключенных в 2012 г. контрактов на услуги консультантов составляла менее 25 000 долл. (в 2011 г. – 44%), стоимость 9% контрактов превысила сумму в 50 000 долл. (аналогично показателю 2011 г.).

Таблица С
Количество контрактов на услуги консультантов
в разбивке по стоимости контракта
(Бюро Бразилиа, 2011-2012 гг.)

Сумма (в долл. США)	Индивидуальные контракты			
	2011 г.	%	2012 г.	%
менее 5 000	76	10%	40	5%
от 5 000 до 9 999	82	10%	51	6%
от 10 000 до 24 999	191	24%	326	41%
от 25 000 до 49 999	367	47%	317	39%
от 50 000 и выше	73	9%	69	9%
Всего	789	100%	803	100%

Продолжительность контрактов

5. В Таблице D показано, что продолжительность 14% контрактов, заключенных в 2012 г., составила менее трех месяцев (в 2011 г. – 21%), 54% контрактов были заключены на срок более, чем шесть месяцев (в 2011 г. – 56%).

Таблица D
Количество контрактов на услуги консультантов
в разбивке по продолжительности контракта
(Бюро Бразилиа, 2011-2012 гг.)

	Индивидуальные контракты			
	2011 г.	%	2012 г.	%
менее 1 месяца	36	5%	19	2%
от 1 до 3 месяцев	127	16%	98	12%
от 3 до 6 месяцев	183	23%	251	31%
более 6 месяцев	443	56%	435	54%
Всего	789	100%	803	100%



Организация
Объединенных Наций по
вопросам образования,
науки и культуры

Исполнительный совет

Сто девяносто вторая сессия

192 EX/5 Part IV Add.

ПАРИЖ, 2 октября 2013 г.
Оригинал: французский

Пункт 7 предварительной повестки дня

Доклад Генерального директора о мерах по выполнению решений и резолюций, принятых Исполнительным советом и Генеральной конференцией на предыдущих сессиях

Часть IV

Вопросы, касающиеся людских ресурсов

Добавление

ЗАМЕЧАНИЯ СОЮЗА СОТРУДНИКОВ ЮНЕСКО (ССЮ)

В соответствии с пунктом 9.2.Е Руководства по административным вопросам ЮНЕСКО Союз сотрудников ЮНЕСКО (ССЮ) представляет свои замечания в связи с вышеуказанным докладом Генерального директора.

1. ССЮ принимает к сведению доклады Генерального директора: (i) о географическом распределении и обеспечении гендерной сбалансированности персонала Секретариата и (ii) об использовании контрактов на услуги консультантов в 2012 г. и об осуществлении пересмотренной политики в отношении индивидуальных консультантов и других специалистов.

Часть А. Географическое распределение и обеспечение гендерной сбалансированности персонала Секретариата

2. Сознвая, что решения в отношении набора на должности являются прерогативой Генерального директора, ССЮ, однако, продолжает выражать озабоченность в связи с дисбалансом **распределения персонала по региональным группам**. Как показано в таблице 4 пункта 12, наибольшая доля недопредставленных и непредставленных государств-членов приходится на группы III, IV, V(a) и V(b). Кроме того, ССЮ отмечает, что **большинство директоров и старших должностных лиц являются представителями Группы I (44%)**.

3. ССЮ поддерживает просьбу Исполнительного Совета обеспечить более широкое географическое распределение, но хотел бы получить в документе разъяснения о средствах достижения данной цели.

4. Что касается гендерной сбалансированности среди сотрудников категории специалистов и выше, несмотря на то, что в соответствии с общим средним показателем на 1 июня 2013 г. был достигнут баланс (50% мужчин и 50% женщин), в рамках данной категории сотрудников **продолжает наблюдаться дисбаланс в зависимости от уровня должностей**. Действительно, диспропорции существенно увеличиваются на более высоких должностях: 64% сотрудников категории P-2/P-1 составляют женщины по сравнению с 27% женщин, занимающих должности категории D-1.

5. ССЮ с сожалением отмечает, что соотношение женщин и мужчин представляет собой 1,61/1 (495 женщин и 307 мужчин) в категории G. Соотношение для всех категорий в Организации составляет 1,31/1 (843 женщины и 645 мужчин). Для всеобъемлющего подхода к вопросам гендерного равенства ССЮ рекомендует **включить все категории сотрудников ЮНЕСКО в статистику по гендерной сбалансированности**.

6. ССЮ также сожалеет о приостановке выполнения Программы молодых специалистов.

Часть В. Доклад Генерального директора об использовании контрактов на услуги консультантов в 2012 г. и об осуществлении пересмотренной политики в отношении индивидуальных консультантов и других специалистов

7. ССЮ желает обратить внимание Исполнительного Совета на некоторые нарушения и несоответствия в использовании услуг консультантов.

8. Зачастую внешние эксперты нанимаются без предварительной проверки наличия требующихся компетенций внутри Организации. С другой стороны, стремление переориентации сотрудников в специалистов «широкого профиля» автоматически провоцирует возрастающую потребность в консультантах-«экспертах», что противоречит требованию сократить на 20% численность консультантов, финансируемых из средств обычной программы (пункт 7 – часть В).

9. **Географическое распределение консультантов** по региональным группам (таблица 9, пункт 9) демонстрирует существенный **дисбаланс в пользу группы I** как в Штаб-квартире (58% от общей суммы), так и в подразделениях на местах (33% от общей суммы). Данный дисбаланс в географическом распределении консультантов противоречит интересам Организации, в то время как процесс надлежащего отбора мог бы позволить привлечь консультантов с более разнообразным опытом, отражающим членский состав Организации.

10. ССЮ констатирует **очевидный дисбаланс при найме консультантов между секторами**. К примеру, в то время как Сектор образования вдвое сократил сумму, выделенную на контракты консультантов в 2012 г. и составившую 972 000 долл. или 14,4% от общей суммы расходов Организации, в Секторе культуры эта сумма увеличилась на 12,5% и достигла 2 831 000 долл. в 2012 г., составив 41,8% от общей суммы расходов Организации.

11. Наконец, привлечение вышедших на пенсию давно или относительно недавно пенсионеров, в качестве консультантов с точки зрения ССЮ является недопустимым. Безусловно, эти лица обладают профессиональными навыками и знанием Организации, однако их привлечение представляет препятствие для использования имеющихся навыков сотрудников, а также для их профессионального роста, и это противоречит интересам Организации, поскольку не обеспечивается кадровая преемственность и ставится под угрозу институциональная память. ССЮ просит незамедлительно прекратить любые продления контрактов сотрудников Организации после достижения установленного пенсионного возраста, а также их привлечение в качестве консультантов.