



Организация
Объединенных Наций по
вопросам образования,
науки и культуры

Исполнительный совет 191 EX/8

Сто девяносто первая сессия

Париж, 15 марта 2013 г.
Оригинал: английский

Пункт 8 предварительной повестки дня

Предварительное исследование технических, правовых и музееведческих аспектов целесообразности подготовки нормативно-правового акта об охране и популяризации музеев и коллекций

РЕЗЮМЕ

В соответствии с Правилами процедуры, касающимися рекомендаций государствам-членам и международных конвенций, подпадающих под условия пункта 4 статьи IV Устава ЮНЕСКО, и во исполнение решения 190 EX/11 Генеральный директор представляет на рассмотрение Исполнительного совета предварительное исследование, касающееся возможного нормативно-правового акта об охране и популяризации музеев и коллекций, вместе с двумя исследованиями независимых экспертов, посвященными соответствующим техническим, правовым и музееведческим аспектам. Исполнительному совету предлагается представить свои соображения и принять решение относительно целесообразности включения настоящего пункта в предварительную повестку дня Генеральной конференции на ее 37-й сессии.

Все финансовые и административные последствия при необходимости будут обеспечены за счет дополнительных внебюджетных средств.

Ожидаемые меры со стороны Исполнительного совета: предлагаемое решение в пункте 17.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Исполнительный совет на своей 190-й сессии обсудил возможность подготовки нового нормативно-правового акта об охране и популяризации музеев и коллекций (190 EX/11). Совет принял к сведению результаты совещания экспертов по охране и популяризации музеев и коллекций, состоявшегося 11-14 июля 2012 г. в Рио-де-Жанейро (Бразилия), в ходе которого была отмечена «нехватка надлежащих людских, технических и финансовых ресурсов для защиты музеев и коллекций от целого ряда угроз» (Заключительные выводы и принятые рекомендации) и необходимость признания роли музеев в поощрении социальной сплоченности, мира и развития.

2. В решении 190 EX/11 Исполнительный совет в числе прочего просил «Генерального директора за счет внебюджетных средств провести консультации в тесном сотрудничестве с государствами-членами и Международным советом музеев (ИКОМ), а также провести независимое предварительное исследование по вопросам целесообразности, технических и правовых аспектов и охвата, обоснования, добавленной стоимости и административных и финансовых последствий, касающихся нормативного акта об охране и популяризации музеев и коллекций, для его представления на рассмотрение Исполнительного совета на его 191-й сессии в целях включения этого пункта в повестку дня 37-й сессии Генеральной конференции».

3. В соответствии с этой просьбой Исполнительного совета в сотрудничестве с ИКОМ были проведены два исследования независимых экспертов, с тем чтобы дать возможность Исполнительному совету представить свои соображения и выводы по данному вопросу и принять решение относительно того, следует ли включать этот вопрос в предварительную повестку дня 37-й сессии Генеральной конференции. Первое исследование посвящено правовым и техническим аспектам, тогда как во втором исследовании анализируются музееведческие аспекты. Оба исследования наряду с их резюме представляются членам Исполнительного совета [<http://www.unesco.org/new/en/culture/themes/movable-heritage-and-museums/museums/museum-projects/a-new-standard-setting-instrument-for-the-protection-and-promotion-of-museums-and-collections/>].

4. В соответствии с Правилами процедуры, касающимися рекомендаций государствам-членам и международных конвенций, подпадающих под условия пункта 4 статьи IV Устава ЮНЕСКО, и во исполнение решения 190 EX/11 Генеральный директор представляет на рассмотрение Исполнительного совета результаты предварительного исследования, касающегося целесообразности подготовки нормативно-правового акта об охране и популяризации музеев и коллекций. Исполнительному совету предлагается представить свои соображения и выводы относительно этого предложения и целесообразности включения настоящего пункта в предварительную повестку дня Генеральной конференции на ее 37-й сессии.

II. НОВЫЕ ЗАДАЧИ И ПРОБЛЕМЫ – ЭВОЛЮЦИЯ РОЛИ МУЗЕЕВ

5. В исследованиях напоминает, что на протяжении последних сорока лет музеи претерпели ряд значительных изменений, ставящих новые задачи и проблемы. Музеи, число которых возросло с 22 000 в 1975 г. до 55 000 в настоящее время, сегодня привлекают более многочисленную и разнообразную публику. Во многих случаях музеи адаптируют свои экспозиции, выбор объектов и их презентацию таким образом, чтобы они отвечали запросам и потребностям публики. Сегодня во многих музеях имеются отделы маркетинга, роль которых растет. Это зачастую значительно повышает привлекательность музеев для публики и приводит к увеличению потока посетителей, что нередко создает трудности в управлении. Для того чтобы принять новый поток посетителей, многие музеи вносят изменения в свою работу, стремясь развить свой успех и приспособиться к своей новой роли. Поток объектов и коллекций следует рассматривать в контексте глобализации и интенсивного роста цен на международном рынке на произведения искусства в последние годы, а также

растущего числа международных выставок, что способствует как законному, так и незаконному обороту объектов. Также повысилась мобильность сотрудников музеев, содействуя распространению передового опыта и информации. Распространение информации претерпело радикальные изменения с развитием Интернета и социальных сетей, поощряя музеи инвестировать в средства связи и интерактивные программы, чтобы соответствовать новым категориям публики в Интернете.

6. Значительные изменения также претерпела социальная и экономическая роль музеев. В огромной степени расширилась связь между музеями и экономикой творчества на местном уровне, а открытие крупных современных учреждений способствовало возрождению деятельности на уровне регионов во многих странах. На протяжении последних тридцати лет отмечается значительный рост туризма: с 277 млн в 1980 г. до 990 млн в 2011 г¹. В этом контексте музеи играют ведущую роль в укреплении экономики творчества и привлечении туристов и доходов. Существует необходимость в разработке руководящих принципов в области политики для преодоления напряженности между экономическим развитием и охраной культурного наследия. Такие руководящие принципы могли бы, в частности, обратить особое внимание на важное значение учета потребностей непосредственно затрагиваемых слоев населения и общин для поощрения устойчивого туризма, а также на ответственность за сохранение культурного наследия, имеющую основополагающее значение.

7. Музеи также играют все более важную роль в социальной сфере, действуя в качестве платформ для обсуждений и дискуссий, занимаясь сложными социальными вопросами и поощряя участие населения. Это предполагает развитие их учебных и научно-исследовательских отделов и дополнительные ресурсы для подготовки временных выставок и представительных форумов. Как признается в декларации, принятой в Сантьяго в 1972 г., следует и далее уделять особое внимание возрастающему значению музеев в социальной сфере. Необходимо также подчеркнуть потребность развития гармоничной взаимосвязи между социальной и экономической ролями музеев.

III. ВЫВОД ИССЛЕДОВАНИЙ НЕЗАВИСИМЫХ ЭКСПЕРТОВ

8. Неполный список нормативно-правовых актов, национальных законов и соответствующих текстов, принятых под эгидой ЮНЕСКО и других межправительственных организаций и неправительственных совещаний и рассмотренных авторами исследования, можно найти на веб-сайте: [Protection and Promotion of Museums and Collections](#).

9. Единственным существующим правовым актом, непосредственно посвященным музеям, который был принят ЮНЕСКО, является Рекомендация 1960 г., касающаяся наиболее эффективных мер обеспечения общедоступности музеев, в которой основное внимание уделяется вопросу доступа в музеи. Этот документ не касается экономической и социальной роли музеев и соответствующих вопросов финансирования, кадрового обеспечения, управления информацией и учебно-просветительской деятельности.

10. Эксперты подчеркнули, что правовые акты, разработанные и применяемые ЮНЕСКО и ее партнерами, преимущественно отражают задачу сохранения и охраны культурных ценностей. В связи с этим они отметили, что существующих актов, законов и текстов недостаточно для решения новых задач и проблем, с которыми сталкиваются музеи, что необходим новый нормативно-правовой акт об охране и популяризации музеев и коллекций и что он должен иметь форму рекомендации.

11. В соответствии со статьей I.1 (b) Правил процедуры, упомянутых в пункте 4, рекомендации являются инструментами, «в которых Генеральная конференция формулирует руководящие принципы и нормы для установления на их основе международных правил в какой-либо области и предлагает государствам-членам принять в законодательном или ином порядке, в зависимости от характера рассматриваемого вопроса и в соответствии с основ-

¹ Последние цифры, предоставленные Всемирной туристской организацией.

ными законами каждой отдельной страны, меры для проведения в жизнь вышеупомянутых принципов и норм на их территории». Рекомендация, в частности, будет способствовать расширению международного сотрудничества и содействовать многим странам в укреплении их национального законодательства и политики в отношении музеев.

12. По мнению экспертов, новая рекомендация должна, в частности, поощрять правительства к обеспечению того, чтобы работе музеев помогали соответствующие правовые структуры и законы. Следует снова поднять вопрос о доступности музеев, особенно в контексте демократизации и вопроса свободного доступа, в целях укрепления общих принципов, заложенных в Рекомендации 1960 г., в которой предлагается, чтобы музеи были «общедоступны вне зависимости от экономической или социальной категории». В частности, она должна поощрять популяризацию и развитие музеев и коллекций, с тем чтобы они могли надлежащим образом выполнять свою функцию в обществе, особенно с учетом образовательного контента.

IV. КОНСУЛЬТАЦИИ С ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ

13. В соответствии с решением 190 EX/11, в котором Генеральному директору предлагается провести тесные консультации с государствами-членами, 16 января 2013 г. два исследования независимых экспертов были направлены всем государствам-членам по электронной почте. С замечаниями семи государств-членов, которые прислали свои ответы по состоянию на 6 февраля, можно ознакомиться по следующей ссылке: [Protection and Promotion of Museums and Collections](#).

V. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕТОДЫ И ГРАФИК РАБОТЫ

14. Согласно соответствующим положениям Правил процедуры, касающихся рекомендаций государствам-членам и международных конвенций, подпадающих под условия пункта 4 статьи IV Устава, Исполнительному совету предлагается высказать свои соображения относительно этого предварительного исследования и рассмотреть вопрос о целесообразности включения в повестку дня 37-й сессии Генеральной конференции (ноябрь 2013 г.) пункта, касающегося предложения о международной регламентации вопроса об охране и популяризации музеев и коллекций посредством рекомендации. Если Исполнительный совет примет решение включить этот пункт в предварительную повестку дня Генеральной конференции, Генеральный директор в соответствии со статьей 5 вышеупомянутых Правил процедуры разошлет государствам-членам копию предварительного исследования и текст соответствующих заключений и решений Исполнительного совета не менее чем за 70 дней до начала работы 37-й сессии Генеральной конференции, то есть к середине августа 2013 г.

15. Во исполнение статьи 6 вышеупомянутых Правил процедуры Генеральной конференции будет предложено после рассмотрения этого исследования и соответствующих замечаний Исполнительного совета определить, должен ли этот вопрос быть разрешен путем установления международных правил, и, если да, то в какой форме.

16. В том, что касается финансовых последствий, Секретариат провел тщательную оценку последствий и расходов, которые будут связаны с подготовкой нового правового акта в случае, если Исполнительный совет примет решение включить этот пункт в предварительную повестку дня Генеральной конференции на ее 37-й сессии. Если предположить проведение двух совещаний продолжительностью в два дня в 2014/2015 гг. – одного для экспертов, приглашаемых в личном качестве (категория VI), и одного для государств-членов (межправительственного совещания экспертов категории II), – то затраты составят примерно 135 000 долл., и будут полностью покрыты за счет внебюджетных источников в соответствии с обязательствами, которые взяли на себя два государства-члена. Точное число и виды совещаний будут зависеть от решений Исполнительного совета и Генеральной конференции. В том, что касается людских ресурсов, потребуется один имеющийся в сегодня-

нышем штате сотрудник, который часть своего рабочего времени будет заниматься этим процессом, а также дополнительное кадровое обеспечение, финансируемое за счет внебюджетных средств.

VI. ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

17. В свете вышеизложенных соображений Исполнительный совет, возможно, пожелает рассмотреть следующее решение:

Исполнительный совет,

1. ссылаясь на решение 190 EX/11,
2. рассмотрев документ 191 EX/8, в котором представлено предварительное исследование технических, правовых и музееведческих аспектов целесообразности международной регламентации на основе нового правового акта вопроса об охране и популяризации музеев и коллекций,

Вариант 1:

3. принимая во внимание новые задачи и проблемы и новые подходы, касающиеся охраны и популяризации музеев и коллекций,
4. принимая к сведению выводы экспертов о том, что существующие правовые акты не обеспечивают надлежащее решение этого вопроса,
5. постановляет включить этот пункт в предварительную повестку дня 37-й сессии Генеральной конференции;
6. предлагает Генеральному директору представить Генеральной конференции на ее 37-й сессии вышеупомянутое предварительное исследование вместе с соответствующими заключениями и решениями Исполнительного совета по этому вопросу;
7. рекомендует Генеральной конференции на ее 37-й сессии предложить Генеральному директору подготовить предварительный текст нового правового акта об охране и популяризации музеев и коллекций в виде рекомендации под названием «Рекомендация об охране и популяризации музеев и коллекций»;

Вариант 2:

3. постановляет не включать этот пункт в предварительную повестку дня 37-й сессии Генеральной конференции.