



联合国教育、  
科学及文化组织

# 执行局

第一九一届会议

# 191 EX/4 Part I (A)

巴黎，2013年3月15日  
原件：英文/法文

## 临时议程项目 4

### 总干事关于大会通过的计划的执行情况的报告

#### 第 I(A)部分

#### 概 要

本报告旨在向执行局委员通报大会通过的计划的执行进展情况。

报告第 I 部分依据 36 C/5 文件就 2012--2013 双年度前十二个月间取得的重大成果方面的计划实施情况作了综合性分析。这一部分包括三个组成部分：

**第 I(A)部分**包括一份执行摘要，重点报告了战略性问题并包括五项重大计划、教科文组织统计研究所（UIS）、非洲和性别平等两项总体优先事项和与计划有关的业务和内部服务的主要成果、挑战和经验教训。

**第 I(B)部分**详细介绍了五项重大计划各项和教科文组织统计研究所取得预期成果的进展情况，包括与非洲和性别平等两项总体优先事项及跨部门平台有关的预期成果。第 I(B)部分可在线查阅 [点击此处]。

**增补件**介绍了在国家层面取得的主要成果和总部外办事处参与联合国共同国家计划编制工作的主要成果。增补件可在线查阅 [点击此处]。

就其性质而言，本文件不涉及与行政或财务有关的问题。

**希望执行局采取的行动：** 见第 185 段中的决定建议。

## 目 录

## 页码

执行摘要.....	1
<b>第 A 部分--计划执行情况的战略评估</b>	
重大计划 I: 教育.....	5
重大计划 II: 自然科学.....	12
重大计划 III: 社会科学及人文科学.....	19
重大计划 IV: 文化.....	24
重大计划 V: 传播和信息.....	28
教科文组织统计研究所 (UIS).....	32
协调和监督援助非洲的行动.....	33
协调和监督促进性别平等的行动.....	35
内部监督.....	38
国际准则及法律事务.....	39
总部外办事处实施非集中化计划.....	39
保护文化遗产, 包括古代手稿图书馆和收藏, 保护马里北部的社会教育机构.....	42
战略规划、计划监督和预算编制.....	43
对外关系与公众宣传部门.....	47
联合国系统最近通过或开展的与教科文组织工作相关的决定或活动.....	48
人力资源管理.....	54
财务管理.....	55
支助服务管理.....	55
建议作出的决定.....	56

## 执行摘要

本报告概述了截至 2012 年 12 月底的十二个月的计划实施情况。报告分为三个部分：第 A 部分的重点是战略性问题，包括主要成就、为应对财务状况而采取的措施、挑战与经验教训；第 B 部分集中汇报对照 36 C/5 中的各项预期成果所取得的初步成果；增补件为总部外办事处报告。在报告所涉期间，财务资金是按季度向各项计划下拨的。

2012 年间，本组织继续为**确保极具挑战性的财务状况下的计划实施作出重大努力**：

- (1) 尽可能继续加强**合理使用有限资源和削减开支**，特别是行政开支。尤其是：
- 至 2012 年 12 月 31 日，总计 311 个空缺职位中有 213 个职位冻结（其中总部 135 个职位）；
  - 与 2010 年相比，大幅削减以下预算：工作人员差旅（-75%），合同服务（-53%）和临时人员（-42%）。

本组织通过**内部重组和任务与职能调整**在一定程度上弥补了这些削减。在本组织内部，预算是按季度下拨的，每次拨款前均对计划实施情况开展详尽审查，确保密切监督各项活动和相关开支。

(2) 严格的预算限制对许多领域造成重大影响，使本组织在 2012 年无法保证与正常情况下相同的计划实施成果，特别是在国家层面。正如重大计划具体报告（见下文）中所指出的，**虽然教科文组织仍然在核心计划领域发挥其领导作用，但教科文组织在 36 C/5 文件各项预期成果下的活动范围均比预期活动范围有大幅削减**。在全组织范围内，无论是总部还是总部外，很多活动不得不延期或甚至取消。其具体情况见下文（亦可参见 191 EX/26 号文件）：

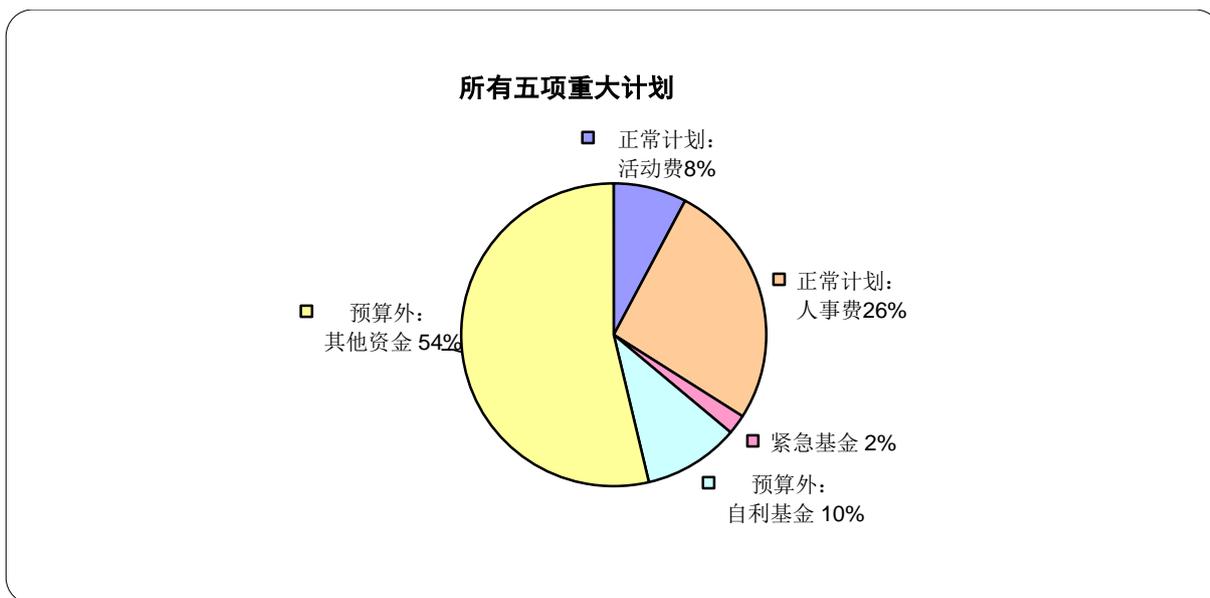
- 重大计划 I 无法通过正常计划预算向该部门的 38 个优先国家提供支助。31 个国家获得预算外资金。其余 7 个国家最近获得来自紧急基金的资金，因此这些国家的实施工作才刚刚开始；所有第 1 类教育机构在核心开支方面也都面临重大财务困难，包括定期合同工作人员的工资。

- 在重大计划 II 的科学政策领域中，与预期成果 10（通过科学领域的外交与合作促进和平建设）相关的活动一直未获得资金。政府间海洋学委员会（IOC）由于取消了 5 个职位，其能力也大幅下降。
- 文化部门的资金能力一直处于不确定状态，依据各项公约将于 2013 年举办的 15 个法定会议中的 12 个和国际科学委员会的“奴隶之路”项目都遭遇困难。
- 自由与开放源码软件（FOSS）领域的活动被迫削减，媒介与信息素养领域的活动虽然获得了预算外资金，但仍遭削减；开放式教育资源（OER）计划的活动由于几乎没有正常计划资金也遭受重大损失，但休利特基金会提供的一系列预算外捐助使该计划得以实现其所有目标。

此外，根据相关的路线图具体目标还针对该计划的**重点和集中度**作了大量努力。<sup>1</sup>

(3) 如 190 EX/4 号文件所述，**本报告所述的大部分落实预期成果的进展都是通过预算外资金得以实现的**。如下图（表 1）所示，**教科文组织目前的活动平均有三分之二的资金来自预算外资金（66%）**，2010 年同期这一比例仅为大约一半（47%）。所有部门、服务和总部外办事处都为教科文组织的计划筹集预算外资金，并与私营部门等建立伙伴关系。

**表 1：计划执行的资金来源**



<sup>1</sup> 路线图目标 1（要求在 2012 年底之前将工作计划总数减少 20%）已经实现（五个重大计划已削减 17%）；路线图目标 2（在 2012 年底之前，以最低限度的业务费用将工作计划数量减少 30%（从预算外资金受益者除外））已经实现，现正在努力实现路线图目标 3（“每一工作计划的最低预算额将提高到 2.5 万美元，达到切实可行的程度”）。

(4) 2012 年全组织范围内的拨款计划实施率为 92% (2.47 亿美元, 总拨款额为 2.67 亿美元)。五项重大计划中, 在实施时间为 50% 的情况下, **正常计划资金拨款的计划实施率为 48%**。其主要原因是活动进行了密切监督以及发放所涉期间需要综合性开支的资金的做法。

五个重大计划部门预算外项目年度拨款的开支率为 62%。尽管低于 100% 的理论耗时率, 但是必须强调, 这一开支率是按照年初各个计划部门请求下拨的初始拨款而得出的。还需指出的是, 预算外项目的实施不同于正常计划项目, 不受年度拨款所限, 而且不在某一日历年内开支的资金也可结转至下一年度。

**表 2: 重大计划的开支率, 2012 年 12 月 31 日**

	正常预算	紧急基金	预算外资金
	5.279 亿美元的开支率	开支率	开支率
教育部门 (ED)	49.0%	14.1%	63.2%
自然科学部门 (SC)	48.8%	29.0%	69.6%
社会及人文科学部门 (SHS)	44.9%	65.8%	61.7%
文化部门 (CLT)	48.9%	65.9%	55.0%
传播和信息部门 (CI)	48.4%	62.7%	67.0%

(5) 对计划实施的量化分析继续表明计划部门将相对高百分比的资金用于支持基于总部的“法定”活动--无论是常规会议、政府间计划理事会会议、某一教科文组织日, 还是诸如此类的活动--有时是以业务工作为代价。但 2012 年下半年加大力度尝试遏制这一趋势, 特别通过为业务活动 (这些活动总体上受益于紧急基金) 筹集预算外资金和降低法定领域发生的高额转账费用, 包括收取会员国会费时的转账费用。但是, 确保法定工作和业务活动之间的充分平衡和互动仍是对教科文组织具有长期影响的挑战和问题, 二者紧密相连。正如在重大计划 V (文化) 中指出的, “法定和业务活动不是各自独立的两个支柱, 而是一个完整系统, 使缔约国在国家层面落实各项机制--能力建设、机构支持、法律和政策建议--其基础是通过法定会议制订的一项总体议程。拨给落实公约和本部门长期能力建设以实施其准则性平台并应对新兴挑战的正常计划资金的持续性令人担忧。”

这一趋势体现在大部分重大计划的**非集中化率有所下降** (表 3), 该数字为 43%, 已通过的 36 C/5 文件中的这一数字为 56%。虽然通过预算外资金努力遏制这一趋势, 该趋势仍然在全组织范围内引起担忧。

<b>表 3：正常计划，活动预算的非集中化</b>				
(千美元)		全部活动	总部外活动	非集中化率 %
教育	36 C/5 批准本*	38,636	26,884	70%
	工作计划	28,884	12,480	43%
	开支	13,953	6,244	45%
自然科学	36 C/5 批准本	18,105	7,412	41%
	工作计划	5,606	1,289	23%
	开支	2,779	808	29%
社会及人文科学	36 C/5 批准本	8,674	4,428	51%
	工作计划	3,162	1,068	34%
	开支	1,480	596	40%
文化	36 C/5 批准本文件	15,708	7,135	45%
	工作计划	6,394	2,497	39%
	开支	3,415	1,491	44%
传播和信息	<b>36 C/5 批准本</b>	11,457	6,302	55%
	工作计划	5,422	2,338	43%
	开支	2,062	1,032	50%
<b>五项重大计划</b>	<b>36 C/5 批准本</b>	<b>92,581</b>	<b>52,161</b>	<b>56%</b>
	<b>工作计划</b>	<b>49,468</b>	<b>19,672</b>	<b>40%</b>
	<b>开支</b>	<b>23,689</b>	<b>10,171</b>	<b>43%</b>

\* 不含教科文组织国际教育局（IBE）、国际教育规划研究所（IIEP）、终身学习研究所（UIL）、教育信息技术研究所（IITE）。

## 第 A 部分--计划执行情况的战略评估

### 重大计划 I：教育

#### I. 主要成就

1. 为了给 2015 年做好准备，教科文组织对全民教育（EFA）的实施进展情况进行了评估，为**确定 2015 年后的教育议程**举行了多次磋商。教科文组织正与联合国儿童基金会一道，牵头一项教育专题协商，作为联合国发展集团推动“全球对话”未来发展框架工作的组成部分。教科文组织建议，将这些协商活动与地区和全球全民教育会议等现有的全民教育机制密切联系起来，并且与联合国儿童基金会联席主持具体的教育专题领域的讨论。自 2012 年年底以来，2015 年后教育议程曾在三个地区性全民教育会议<sup>2</sup>和全民教育非政府组织集体协商会议（巴黎，2012 年 10 月 24 日）上进行讨论。网上磋商<sup>3</sup>则自 2012 年 12 月 10 日以来一直在进行，收集世界各地人们的看法，以便为 2015 年后教育框架的优先事项构建一个集体愿景。这些磋商由来自教科文组织等机构的专家主持，四次磋商<sup>4</sup>中，首次磋商就提出了 4500 多条意见。

2. **全球全民教育会议（GEM）**（巴黎，2012 年 11 月 21-23 日）汇聚了来自 46 个国家、多边和双边组织、民间社会、私营部门、研究机构及基金会等包括 20 位教育部长在内的代表，就全民教育所面临的挑战商讨应对战略，动员为 2015 年之前及之后的进程作出承诺。根据 2012 年《全民教育全球监测报告》（GMR）和教科文组织地区教育办事处编制的地区全民教育报告，会议审议了全民教育的实施进展情况，讨论了为实现全民教育各项目标作最后的“冲刺”所采取的具体行动。在全球全民教育会议的最后声明中，与会者一致认为应当编制《全民教育 2015 年国家审查报告》，敦促教科文组织牵头领导有关 2015 年后全民教育议程的全球磋商。

<sup>2</sup> 非洲（南非，2012 年 10 月 16-20 日）；阿拉伯国家（埃及，2012 年 10 月 16-19 日）；拉丁美洲和加勒比地区（墨西哥，2013 年 1 月 29-30 日）。本文件截稿时，亚洲和太平洋地区性会议已确定在曼谷举行（2013 年 2 月 28 日—3 月 1 日）。

<sup>3</sup> [www.worldwewant2015.org](http://www.worldwewant2015.org)

<sup>4</sup> 网上磋商的四个主题领域是：公平接受教育；学习质量；全球公民意识、技能和工作；教育的管理和资助。

3. 教育业已获得全球最高层次的政治关注。有史以来第一次，联合国秘书长宣布将教育作为他首要的全球优先项目，并发起了“教育第一全球倡议”（GEFI）。秘书长于 10 月对教科文组织执行局进行的首次访问，展示了他所承担的义务，进一步显示教育是他的主要优先事项之一。教科文组织在支持教育第一全球倡议的制订工作中发挥了有益的作用，并将担任该倡议的秘书处。

4. **女童和妇女受教育权**得到积极的宣传推广。在教科文组织女童和妇女教育全球伙伴关系框架内，教科文组织和巴基斯坦政府组织了一场题为“支持马拉拉--受教育是女童的一项权利”的高级别宣传活动（巴黎，2012 年 12 月 10 日）。活动汇聚了世界各地约 20 位名流，他们与教科文组织一起承诺，结束对女童的歧视，确保对女童教育权的尊重。国际媒体与当地媒体作了显著报道，35 个国家共发表文章约 500 篇，显示了对这次活动的全球性关注。与巴基斯坦教育部签署的《谅解备忘录》中，巴基斯坦教育部承诺向教科文组织“马拉拉女童教育权基金”捐款 1000 万美元。与**私营部门合作者**的合作伙伴关系得到了加强，并且在为特别针对女童和妇女的大规模项目资金筹集中发挥了有益的作用。特别要指出的是，教科文组织与宝洁公司的合作伙伴关系现已扩展到八个欧洲国家，并签署了一份为期三年、240 万美元的新协议，而原先的初始资金仅为 75 万美元，为期二年。这显示了合作伙伴对于教科文组织实现成果能力的信任。

5. 教科文组织继续支持其会员国审议各自的**教育政策**。其中，教科文组织支持马来西亚政府对国家政策进行审查，编写出《马来西亚教育蓝图》（2013--2025 年）草案，于 2012 年 9 月发布。在缅甸，教科文组织在支持职业技术教育与培训、教师和高等教育等分部门方面发挥了关键作用。刚果民主共和国则运用教科文组织的“家庭方式”，协同利用总部、总部外办事处和国际教育规划研究所等部门的专业知识，获取技术支持，编制该国的全国教育部门发展战略，并在此基础上从全球教育伙伴关系（GPE）筹集资金 1 亿美元。

6. 教育部门继续在全球和国家层面推广**扫盲**工作。为了敦促各会员国对扫盲给予必要的关注，召开了一次由 40 多个国家的代表与会的高级别圆桌会议（巴黎，2012 年 9 月 6-7 日），其中包括参与教科文组织提高能力的扫盲行动（LIFE）的 36 个国家。这些国家的文盲问题不容忽视。会上，35 个会员国递交了为扩大其现有扫盲计划和规划的规模而制订的全国行动计划。教科文组织还支持乍得从全球教育伙伴关系（GPE）中为 2013--2015 年筹集

4720 万美元资金，其中 700 万美元将用于扫盲和非正规教育分部门、教师培训和国家教育能力建设，由教科文组织负责实施。

7. 教育部门在优先国家的工作主要是通过全民教育能力建设计划（CapEFA）获得预算外资金的支助，正在显示出可持续成果和较强的国家自主性，这在最近对该全民教育能力建设计划进行的外部评估中得到了证明。这项评估表明，上述成果是由于教科文组织参与了能力建设并提供了高质量的技术援助而取得的。

8. 2012 年《全民教育**全球监测报告**》（GMR）吸引了全球对于关乎青年和技能开发的教育重点问题的关注。报告于 2012 年 10 月 16 日在巴黎以及世界其他 65 个地点发布，新闻媒体也对《全球监测报告》的调查结果及其传递的信息表现出了巨大的兴趣。10 月份，70 多个国家用多种语言发表新闻报道总共约 850 篇。而且，《全球监测报告》所提出的证据对联合国秘书长教育第一全球倡议框架的成型也大有助益。

#### **跨部门平台：教科文组织推动防治艾滋病毒和艾滋病跨部门平台**

9. 自从 2012 年 2 月在艾滋病毒/艾滋病跨部门平台项下征集提案以来，已经由两项活动各获得了 25 万美元的预算，用于本双年度的实施工作。平台活动的共同目标是：1) 通过加强技术支持，提高会员国应对艾滋病毒和艾滋病措施的质量并扩大其影响，2) 增加年轻人的艾滋病毒知识，因为他们是各国有效应对这一流行病的关键组成部分。由于绝大部分资金针对的均是地区和国家层面，因此，两项活动对于教科文组织按照 C/4 和 C/5 所应取得的成果以及联合国艾滋病规划署统一预算、成果和问责制框架（UBRAF）均做出了贡献。

10. 第一项活动主题“通过为重点人群制订有效计划，提高会员国应对艾滋病毒和艾滋病措施的质量并扩大影响”，寻求为会员国针对重点青年人群的工作提供技术支助。2012 年，举办四个青年受感染重点人群（YKAP）地区能力建设讲习班的规划已经取得进展，拟于 2013 年开班。为教科文组织工作人员和顾问举办的关于重点青年人群的跨部门讲习班在教科文组织总部举办（2012 年 11 月），对教科文组织曼谷办事处编制的培训课程进行测试。运用青年受感染重点人群指南，制订国家和地区行动计划的工作也已开始。

11. 第二项活动为“虚拟课堂”，也在这一跨部门平台的背景下实施，运用跨部门方式，结合传播、教育、科学和文化等方面的专门知识，增强青年人有关艾滋病毒和性取向教育方面的知识、技能和价值观念，使他们有能力自我保护，不受艾滋病毒侵害。已经与牙买加、

中国和津巴布韦的青年组织和非政府组织建立起伙伴关系，这些国家愿意主持实施上述虚拟课堂。2012年12月召开了一次审议规划会议，与会代表来自教科文组织各部门和北京、哈拉雷、金斯顿和莫斯科办事处。一项关于全球教育卫生领域信息和通信技术运用趋势的研究已经启动；还进行了一些国家研究及焦点小组讨论，对牙买加、中国和津巴布韦青年人艾滋病教育的需要进行评估。

## 总体优先事项--非洲优先

12. 在本双年度的第一年，重大计划 I 下支助非洲教育优先的活动已经取得下列成果：

- 应联合国非洲经济委员会（UNECA）的要求，教科文组织牵头领导了对非洲联盟 2012 年千年发展目标（MDG）教育报告的审查<sup>5</sup>；
- 对基于**教师政策**制订和专业发展规划的诊断性研究提供了支助。又有六个国家（刚果、几内亚、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼日尔、乌干达）开始了这一进程，另外四个国家（贝宁、布隆迪、莱索托、马里）则已经完成诊断性研究。教科文组织正在对布基纳法索和塞拉利昂教师教育政策的制定和实施加以支助。教师教育中信息和通信技术/开放远程学习网上培训启动的筹备工作已经开始，受训教师来自喀麦隆、冈比亚、加纳、利比里亚、尼日利亚、塞内加尔、塞拉利昂；
- 英语国家课程设计与开发研究生培训计划第二期已经启动，共有来自非洲、拉丁美洲和欧洲的 47 人申请，使坦桑尼亚开放大学和坦桑尼亚教育研究所的机构能力得以进一步发展。为西非国家经济共同体法语国家启动的类似计划的筹备工作也在进行当中；
- 来自法语国家高等教育部和各个地区性组织的 120 位与会者出席了由德国学术交流机构（DAAD）与国际教育规划研究所联合召开的会议。会议同意在高等教育的治理和质量保证领域与德国学术交流机构签订一项三年计划，促进非洲法语大学和高等教育部的能力建设；
- 在技术和职业教育与培训地区性学历框架下，第 4 届西非国家经济共同体教育部长会议（阿布贾，2012 年 10 月）期间正式批准成立了机构间工作组（IATT），该分地区的 15 个会员国一致认可了国家/地区学历框架（NQF/RQF）路线图。南

<sup>5</sup> [http://new.uneca.org/Portals/mdgreports/2012/MDGReport2012\\_ENG.pdf](http://new.uneca.org/Portals/mdgreports/2012/MDGReport2012_ENG.pdf)

部非洲发展共同体与欧洲联盟之间就学历框架进行同侪学习的目标与模式形成了一个概念文件。塞内加尔与乍得之间正在为建立示范中心建立合作。

### *挑战与经验教训*

13. 经验显示，分部门间（例如，技术和职业教育与培训、高等教育的质量保证和教师之间）的进一步有机结合可以促进教育的全面发展。

14. 伙伴关系的建立对于加强合作、增强发展干预的协调一致、在国家和地区层面改进成果的质量是至关重要的，但是，不同利益相关方参与组织共同活动，则会在实施阶段造成拖延。

### **总体优先事项--性别平等**

15. 教科文组织通过宣传、政策对话、研究和能力建设，双管齐下的性别问题主流化和有性别针对性的计划编制方法，倡导教育中的性别平等。2012年，本组织作出努力，通过宣传活动、出版物和其他活动，提高公众的教育性别平等意识。教科文组织的干预行动取得了以下主要成就：

- 吸引了大量媒体关注，传统媒体及社会化媒体均有突出介绍（例如高级别活动“支持马拉拉--受教育是女童的一项权利”引起媒体显著报道，在35个国家刊登500余篇报道文章，多家电视频道和社会化媒体均有报道）；
- 激发了政策对话（例如，在教科文组织女童和妇女教育全球伙伴关系建立一周年之际举行了高级别小组讨论，这是第56届妇女地位委员会会议期间举办的一场会外活动）；
- 通过培训活动和培训材料（例如，为教师培训机构性别平等主流化提供指导）提高了全民的能力；
- 接触到了包括政治人物、决策者、专家、非政府组织、学生和普通大众在内的广大受众，为强化对女童和妇女教育所承担的义务发挥了作用（例如，在黎巴嫩举行的研讨会由教育部官员参加，对于教科文组织就注重性别的教师培训和教材作者培训所提的建议，这些官员都在采取进一步的行动）；
- 通过有理有据的出版物，促进了女童和妇女教育问题上的信息共享和经验共享（例如，最近出版的宣传报告《从获取到平等：用扫盲和二级教育增强女童和妇

女的能力》；教科文组织第一部《世界教育性别平等图解》；《性别平等、艾滋病与教育》小册子；在教学中包含性别平等主流化的学习和培训工具--《探索可持续发展：多视角途径》）。

16. 各种合作伙伴关系得以拓宽，包含私营部门、联合国机构、非政府组织等。与巴基斯坦签署了新的协议，拟定投入 1000 万美元；与宝洁公司的伙伴关系得以扩展，额外增加 240 万美元；并与联合国妇女署及赤脚学院签署了新的协议。与帕尔德基金会、环球教育集团、诺基亚和微软的伙伴关系也在不断发展。自 2011 年以来，与私营部门的伙伴关系已经筹集了 740 万美元，促进了非洲女童中学教育和妇女扫盲的推广活动。塞内加尔 14 个地区中大约 7 个地区的 4000 女童和妇女从扫盲班受益，同时有 2300 名女童和妇女运用光盘、电视、网站和移动电话等从网上培训受益。此外，250 多名教师、辅助人员和其他教育从业人员接受了培训，从学业上支助了约 300 名幼年女童，使其免于辍学。

17. 本部门在各项活动、项目、出版物和其他工作中使性别平等主流化的能力正在得到增强。审议了各项工作规划和出版建议，以应对性别平等问题，而针对妇女和女童的活动数目也得到增加。教科文组织在本部门的关键领域（教师、教育法律和政策、扫盲和职业技术教育与培训）发起了针对性别平等的行动，以及在编制教育法律和教育政策审查指南、教师培训包、政策简报和有利的政策对话方面的其他行动。

## **II. 应对财务状况**

### *(i) 提高成本效益的措施*

18. 本部门继续使预算外项目与正常计划活动相配合，以便最大可能地扩大影响，降低成本。与前一个双年度相比，正常计划活动数量已经得到削减，并归入分地区活动，这符合总部外网络改革的精神，使实施更加集中，花费得以减少。本部门正在与各国政府、非政府组织、私营机构和有意在费用分担的基础上组织各项活动的大学建立伙伴关系。已经着力运用技术取代差旅，差旅费用已经通过合作伙伴机构赞助而进一步削减。临时援助已经减少；对内部人力资源根据专业技能作了进一步核定；从捐助国政府借调雇员等替代措施也正在寻求之中。最后，已经做出巨大努力，限制印刷出版物的数量，代之以电子发行。

*(ii) 筹集资金*

19. 自 2012 年年初以来，本部门已通过预算外资金筹集到 5000 多万美元。除 190 EX/4 所表明的捐助以外，还有以下一些捐款事例：巴基斯坦（1000 万美元，用于女童的教育）、中国（800 万美元，用于非洲教师）、全民教育能力建设计划（CapEFA）捐助方（390 万美元，用于优先项目国家）、瑞典（680 万美元，用于非洲的性教育）、欧洲联盟（430 欧元，用于叙利亚难民）、教育一个孩子倡议（390 万美元，用于伊拉克辍学儿童）、宝洁公司（240 万美元，用于女童教育）、三星公司（100 万美元，用于越南可持续发展教育）、南亚基金会（100 万美元，用于女童教育）。此外，还从不同捐助方和合作伙伴收到 120 万美元的额外经费。

20. 另外，本部门从紧急基金获得 360 万美元，其中 210 万美元已经用于支助尚未收到其他预算外资金的七个优先项目国家（总数为三十八个）。

*(iii) 建立并加强合作伙伴关系*

21. 本部门一直在加强现有的合作伙伴关系并在建立新的合作伙伴关系，考虑的不仅仅是当前本组织的财务状况，而是认识到了合作伙伴关系对于实现并维持成果的重要性。与非传统双边捐助方（巴基斯坦）、私营部门（宝洁、三星）以及教科文组织亲善大使（已故的曼吉特·辛格）的合作伙伴关系得到了加强。

**III. 挑战与经验教训**

22. 本组织面临的一个主要挑战是为 2015 年及之后做准备。教科文组织正在下大气力维持全球为实现全民教育而作“冲刺”的势头，同时，还在为 2015 年后教育议程铺设坚实的基础。全球发展竞争激烈，大小进程竞相进行，在这样的形势下协调并领导包括传统的全民教育合作伙伴及其他各方在内的各利益相关方参与工作，实为一大挑战。由于本双年度初 50 多个职位（约占教育部门职位的 20%）遭到冻结，而且随着一些人退休，还有一些职位将会冻结，因此，为继续高水平地实现对会员国的承诺，加大了努力。目前，教育部门正在对其有限的资源进行有目标的重组，以期既能增强其为会员国实现全民教育各项目标所提供的支助，又能确保教育在 2015 年后全球议程上占有优先地位。

## 重大计划 II：自然科学

### I. 主要成果

23. 2012 年见证了联合国系统及其他机构与科学有关的重大进展：联合国可持续发展大会（UNCSD，或里约+20）成果；启动“未来地球：全球可持续发展研究”；以及正式建立生物多样性和生态系统服务政府间论坛（IPBES）。教科文组织受联合国秘书长委托，为科学咨询委员会（SAB）提供秘书处服务，向他和联合国系统通报与科学有关的可持续发展事项。这项任命是总干事牵头的广泛磋商的结果，应秘书长的要求，总干事向他通报全球可持续发展高级别小组题为“具有承受力的人类、具有复原能力的地球：值得选择的未来”报告中与科学有关的建议的落实情况。科学咨询委员会的一项关键职能是促进联合国机构之间以及与国际科学界一起开展与科学有关的可持续发展问题的合作。科学咨询委员会的甄选和规划已取得进展，将于 2013 年予以宣布。

24. 联合国可持续发展大会（UNCSD）成果文件突出了发展中国家建设能力的重要性，这是教科文组织政府间海洋学委员会（IOC）的一项核心任务，同时强调了根据海委会（IOC）海洋技术转让指南开展海洋科学研究合作的必要性。这是海委会努力提高对有关海洋问题的认识的结果，包括里约+20 会议第一天举行正式的海洋活动，以及与全球海洋论坛共同主持和组织海洋日活动，并取得圆满成功。海委会牵头的机构间出版物《海洋和沿海可持续性蓝图》（与联合国粮食及农业组织（FAO）、国际海事组织（IMO）和联合国开发计划署（UNDP）合作）是里约+20 会议上有关海洋问题的主要贡献之一，同时为《海洋契约》的制定提供了依据，这是秘书长的一项举措，旨在阐明联合国系统以更加一致和有效的方式交付与海洋有关的任务规定的战略远景。

25. 同样，国际水文计划（IHP）协助在联合国可持续发展大会的成果范围内授予会员国有关淡水的权能，在成果文件的水要素与国际水文计划政府间理事会通过的国际水文计划第八阶段（IHP-VIII）（2014--2021 年“水安全：应对地方、地区和全球挑战”）的主题之间形成良好的契合。国际水文计划在第六届世界水论坛（WWF6，法国马赛，2012 年 3 月）、联合国可持续发展大会和斯德哥尔摩世界水周（2012 年 8 月）组织了 40 多次正式会议、会外活动和地区活动。举办第六届世界水论坛之际，教科文组织发布了第四次《世界水资源开发利用报告：不确定性和风险之中的水资源管理》，由教科文组织在意大利佩鲁贾主办的世界

水资源评估计划进行协调。其他出版物包括两卷水文学为环境、生命和政策服务（HELP）特刊，记载水资源综合管理中的最佳做法；两份关于地下水治理和法律方面的简报，与粮农组织、国际水文地质学家协会（IAH）和世界银行合作编写。教科文组织/国际地下水资源评估中心（IGRAC）最新版世界跨界含水层地图已出版，并且开发了比例尺为 1: 50,000,000 的“世界河流和地下水流域”地图数据库。由于教科文组织-国际基础结构、水利和环境工程学院水资源教育研究所（UNESCO-IHE）和第 2 类水中心提供培训，1 250 名非洲水专业人员受到培训。2012 年，教科文组织-国际基础结构、水利和环境工程学院水资源教育研究所的一项重大成就是，成功完成了理科硕士课程的认证。

26. 通过与巴西当局、联合国可持续发展大会和其他合作伙伴建立伙伴关系，联合国可持续发展大会开始前即在里约热内卢举办了“科技创新促进可持续发展”论坛，值此之际，通过了一套与科学有关的专题建议，准备在联合国可持续发展大会之后实施一项新的全球议程。该论坛有助于巩固教科文组织作为联合国系统科学组织的领先地位。

27. “未来地球”是关于全球环境变化研究促进可持续发展的一项大胆的新十年期倡议，由全球可持续发展联盟在里约论坛期间发起，教科文组织是该联盟的成员。“未来地球”的设计阶段在教科文组织的参与下业已完成，其研究计划将生物多样性和生态系统服务政府间论坛（IPBES）各项目标纳入考虑范围。教科文组织通过与联合国环境规划署（UNEP）、粮农组织和开发署的伙伴关系，保证充当 IPBES 的临时秘书处。教科文组织举办了一次 IPBES 概念框架专家会议（2012 年 10 月），并被安排领导该平台关于土著知识的工作。教科文组织在联合国可持续发展大会上发布了《风化作用不确定性：传统知识促进气候变化评估和适应》一书，作为在政府间气候变化专门委员会（IPCC）《第五次评估报告》中加强观测和响应弱势社区，包括小岛屿发展中国家（SIDS）和土著人民提出的战略的机构间努力的一部分。

28. 2012 年 11 月，海委会印度洋海啸预警系统政府间协调组要求澳大利亚、印度和印度尼西亚地区海啸服务提供者从 2013 年 3 月 31 日起向印度洋责任区全面提供地区海啸服务。这标志着地区海啸预警合作制定和筹备七年之后开启了一个新时期。对于东北大西洋和地中海及其邻近海域海啸早期预警和减轻灾害系统，3 个会员国（土耳其、法国和希腊）在 2012 年夏季正式确认并宣布其国家海啸观察中心的业务地位及其充当候选海啸观察服务提供者的能

力，有待认证。这些机构能够按要求向该地区任何会员国提供观察服务和警戒消息。海啸波浪演习和系统交流测试活动已在所有 4 个地区海啸预警区圆满完成。

29. 欧洲核研究组织（CERN）希格斯玻色子大型强子对撞机的发现被《科学》杂志称为 2012 年度的重大突破。阿卜杜勒·萨拉姆国际理论物理中心（ICTP）在这一进程中发挥了重要作用，它多年来参与大气应用与科学实验室（ATLAS）的试验，该实验与紧凑渺子线圈（CMS）试验一起促成了这次发现。国际理论物理中心在尼日利亚阿布贾签署了一项协定，开发并向科学工程系的所有研究生讲授高性能计算。国际理论物理中心、欧洲核研究组织和自然科学部门正在与尼日利亚就信息和传播技术促进科学、图书馆和期刊利用展开合作。国际理论物理中心还庆祝了自由电子期刊交付系统第一个十年，以及 10 000 个小时的多种语言在线课程讲座。

30. 在其他进展方面，2012 年在 17 个国家根据人与生物圈计划指定了 20 个新的生物圈保护区，包括 2 个跨境生物圈保护区。2012 年执行局核可了 2 个新的与水有关的第 2 类中心：可持续发展和适应气候变化水资源中心以及拉丁美洲及加勒比地下水管理地区中心；同时在其他几个中心开展了水、工程、地球科学和减灾方面的可行性研究。2 个基础科学领域的第 2 类中心启动了第一批活动：位于恩苏卡的尼日利亚大学国际生物技术研究中心以及位于罗马尼亚默古雷莱 - 布加勒斯特的国际物理高级培训和研究中心。2012 年在科学与创新政策（罗马尼亚布加勒斯特国家政治研究与公共行政管理学院）及气候科学与政策（印度新德里特里大学）领域设立了 2 个非常重要的教科文组织教席。第三世界科学院（TWAS）向来自发展中国家的青年科学家颁发了 78 份博士（Ph.D.）和 55 份博士后奖学金。

31. 教科文组织主办了高级别计划委员会第一次减灾务虚会，重点关注 2015 年后和《后兵库行动框架》。2 个含水层（1 个在埃塞俄比亚，1 个在肯尼亚）已被确定且已开始凿井供水，这两个国家均遭遇了东部非洲 60 年不遇的严重干旱。

32. 非洲负责科技创新（STI）、财政和规划及教育的部长在“科技创新促进青年就业、人力资本发展和包容性增长”非洲论坛（肯尼亚内罗毕，2012 年 4 月）上通过了关于科技创新的《内罗毕宣言》；教科文组织协办了一次太平洋小岛屿发展中国家科技创新政策及大学联网对话（2012 年 11 月），最终形成了太平洋大学研究网络，并启动了太平洋科技创新政策框架的编制工作。

33. 伊朗、以色列、约旦和土耳其正式承诺提供 500 万美元的自愿捐款，每个国家在 2012--2015 年建造一个中东同步加速器辐射促进实验科学及应用科学国际中心（SESAME）。这使得该中心完全步入正轨，在 2015 年调试拥有四条首日光束线的机器。2012 年 5 月，总干事访问了位于约旦的 SESAME 中心。此次访问期间签署的《公报》促使人们关注科学在促进团结与和平文化及为该地区建设一个安全、繁荣的未来方面的关键作用。

### **跨部门平台：教科文组织推动减缓和适应气候变化**

34. 气候变化跨部门平台精心安排了大约 40 个跨部门项目提案的编制以及随后的甄选进程，产生了 10 个真正跨学科的项目提案，并建议总干事提供资金（正常计划提供 619 500 美元，紧急基金提供 577 000 美元）。这 10 个项目被选定为执行教科文组织气候变化倡议做出预期贡献，特别优先考虑非洲、小岛屿发展中国家和性别平等，重点：加强跨学科气候变化知识库；提高气候变化教育质量和公众认识；举办地区气候变化适应论坛；在教科文组织场址（如生物圈保护区和世界遗产地）建立全球气候变化实地观测站。通过这些项目，以及并非直接通过该平台资助的活动，加强了与联合国机构伙伴的合作，如在全球气候服务框架背景下与世界气象组织合作。

35. 气候变化平台还协助 2012 年 11 月在卡塔尔多哈举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第十八次会议上协调教科文组织的贡献和新闻活动。在挑战方面，该平台确认提供项目活动资金的时间安排使得大多数项目很难在 2013 年中期之前交付若干预期成果。

### **跨部门平台：教科文组织推动《关于进一步实施 1994 年巴巴多斯小岛屿发展中国家（SIDS）可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》**

36. 继 2012 年 7 月总干事批准了小岛屿发展中国家平台下总价值为 755 000 美元的若干跨部门项目之后，9 月中旬通过资金分配启动了项目活动。目前项目正在执行，对教科文组织在总部和总部外的专门知识提供完整补充，并涵盖所有小岛屿发展中国家地区：太平洋、加勒比以及大西洋、印度洋和中国南海。项目包括“未来岛屿”，这是一项动员 2014 年在萨摩亚举行的第三届小岛屿发展中国家国际会议预备会议上倾听小岛屿发展中国家青年的声音的地区间努力。联合国经济和社会事务部（UNDESA）小岛屿发展中国家股表示有兴趣将这项倡议融入 2014 年更广泛的联合国系统筹备工作中。在地区层面，项目包括开发加勒比和太平洋地区的开放教育资源（OER）。在这种情况下，从编写传统太平洋岛屿海洋航行和导

航教育材料着手，并将其列为一种开放教育资源。目前正在为 2013 年初开展重大地区活动做准备，包括为加强加勒比生物圈保护区联网、东帝汶社区发展和可持续旅游、通过卫星绘图开发小岛屿发展中国家特有的教育资源，以及加强以妇女从业人员为重点的印度洋传统医药从业人员网络提供支助。对于后一项目，正在为 2013 年 2 月传统医药从业人员会议做最后的准备。

37. 除了小岛屿发展中国家平台下批准的 7 个项目以外，其他特别关注小岛屿发展中国家的已实施活动包括出版西班牙文和葡萄牙文的观沙手册，以及扩大小岛屿发展中国家参与教科文组织文化干预及海委会活动的规模。整个 2012 年保持继续与联合国经济和社会事务部及更广泛的联合国系统对话，确保教科文组织小岛屿发展中国家活动在联合国系统内的可见性和认可。

## **非洲优先**

38. 在自然科学方面，强化科学政策方面的国家能力（布隆迪、中非共和国、塞内加尔和多哥）及非洲科技创新观察站等非洲机构，是教科文组织继续实施与执行《非洲科学技术综合行动计划》（CPA）一致的行动的一部分。2012 年 4 月在内罗毕举行的内罗毕科技创新论坛，有助于将科技创新置于可持续发展进程的中心。教科文组织还参与了 11 月在刚果布拉柴维尔举行的非洲科技部长会议（AMCOST）第五届常会，此次会议审查了《非洲科学技术综合行动计划》和非洲科技部长会议理事会（AMCOST）决定的执行情况。国际理论物理中心曾经承诺开发并向尼日利亚阿布贾非洲科技大学物理科学与工程系的所有研究生讲授高性能计算课程。海委会非洲地区办事处于 2012 年 3 月开始办公，随后举办了海委会非洲和邻近岛屿国家分委员会（IOCAFRICA）会议和研讨会。水教育课程在若干非洲国家得到加强，而 4 月在达累斯萨拉姆及 5 月和 10 月在内罗毕举行的会议上讨论了非洲水资源可持续管理问题。卢旺达和贝宁的 6 名妇女获得了生物圈保护区太阳能工程师的培训。非洲干旱监测技术被转让给西非和东非适当的地区中心，即尼日尔尼亚美农业气象学和运行水文学区域训练和应用中心（AGRHYMET），肯尼亚内罗毕政府间发展组织（IGAD）气候预测中心，同时开始进行专家培训，以确保将干旱信息提供给决策者。

## 性别平等总体优先事项

39. 欧莱雅--教科文组织年度妇女科学奖颁给了 5 位从事生命科学研究的女科学家，15 名青年妇女因其拟议科研项目的卓越性和可行性及其对人民生活或环境的潜在影响而获得了国际奖学金。通过妇女参与工程、海洋科学和广义科学的活动庆祝了国际妇女节。2012 年 6 月联合国可持续发展大会期间，妇女参与科学促进可持续发展会外活动鼓励就科技创新在推动人类福祉、社会包容和环境可持续性的有效解决方案中的作用进行讨论。还帮助激励青年妇女选择推动可持续发展的科学职业。已为加强妇女参与科学和工程的网络提供支助。例如，4 月在喀麦隆雅温得举行了第六届非洲女地质科学家协会会议，鼓励妇女参与地球科学；2012 年 10 月在布基纳法索瓦加杜古举办了由教科文组织支助的非洲女数学家讲习班。世界水资源评估计划（WWAP）一直领导联合国系统实现性别平等主流化，所用方式是将性别平等考虑因素纳入《世界水资源开发利用报告》第四版，其中还有一章专门述及性别平等问题。世界水资源评估计划与性别平等处合作，在 2012 年 3 月在马赛举行的第六届世界水论坛上组织了一次会外活动，并参与了斯德哥尔摩与性别平等有关的世界水周活动。2012 年 10 月 13 日，教科文组织庆祝了国际减灾日，重点关注妇女和女童在减少灾害风险方面的作用。为了促进推动青年女科学家的女性模范作用，海委会组织了一轮来自美利坚合众国、意大利、毛里求斯、加拿大和法国的杰出女海洋科学家访谈，并将访谈内容放到海委会的网站，还花了一整天颂扬海洋生物学家和作家雷切尔·卡森及其影响深远的作品《寂静的春天》。

## II. 应对财务状况

40. 重大计划 II 尽可能采用了一套综合措施，如：重点关注教科文组织领导职责明确的优先事项和领域；确保在预算减少的情况下交付法定承诺的服务；以更全面的办法动员更多资源和伙伴关系；提高正常计划和预算外活动之间的协同效应；更积极地利用工作人员的专业知识；建立新的伙伴关系并提高资源动员专门技能；通过教科文组织附属的机构和中心（第 1 类和第 2 类）、机构和网络探讨交付方式。

### (i) 计划交付

41. 重大计划 II 最优先的筹资事项是有益于非洲的活动和总部外办事处实施的活动，以及国际/政府间科学计划（ISP）的法定会议：国际基础科学计划（IBSP）、国际地球科学计划（IGCP）、国际水文计划（IHP）、人与生物圈计划（MAB）和海委会。在非洲，优先考

虑举办非洲科技创新论坛及非洲水科学、政策和管理部长级会议；解决非洲之角的干旱问题；优先考虑来自该地区及为该地区提出的紧急基金申请和分配。海委会执行理事会于 2012 年 6 月核可了《2012-2013 年海委会优先供资计划》，其中载有以确保海啸早期预警系统、海洋观测站、服务与科学及综合海岸管理基本计划连续性的核心活动为重点的计划选择，同时将支助地区附属机构保持在合理水平。重大计划 II 收到 410 万美元的紧急基金，这笔资金，连同完全由工作人员实施的活动，使核心行动领域得以继续。4 项预期成果（即第 10、22、23、24 项）未收到正常计划资金，1 项成果（第 10 项）尚未获得预算外资金。因此，实现相关目标的进展非常缓慢。

*(ii) 成本效率和减少行政费用*

42. 由于紧急基金的分配和减少成本的持续努力，有可能组织政府间科学计划和海委会法定会议。这种努力也有助于确保会议取得成功，将会议成果纳入重大计划 II 当前和未来的规划中。政府间科学计划和海委会削减成本的措施包括：减少理事会成员的数量（国际基础科学计划、国际地球科学计划）；减少教科文组织出资的差旅费（国际水文计划、海委会、人与生物圈计划）；减少会议天数和聚焦议程（所有政府间科学计划）；避免会议期间提交决议草案的过程（海委会）；限定官方语文（人与生物圈计划）；减少文件的数量和篇幅，废除纸质文件提倡电子文件（国际水文计划、海委会、人与生物圈计划）；让会员国承担部分会务费（人与生物圈计划）。大多数计划中由外部合作伙伴出资的无成本任务的数量大幅度增加。

*(iii) 动员资金和伙伴关系*

43. 2012 年期间，该部门拟定了超过 137 项补充性追加计划（CAP）提案，并动员了超过 5 600 万美元的预算外资源。鉴于 2014 年是五十周年，国际理论物理中心创建了一个机构拓展办公室，该办公室将开展一次重大筹资/捐赠基金运动。与双边和多边捐助者签订了新的协定，其他事项还在谈判中。根据追加拨款，该部门动员了超过 160 万美元的资金。新的合作伙伴包括空中客车、L. Hofmann-La Roche Ltd.、美国电气和电子工程师协会、美国机械工程师协会、赤脚学院和自然出版集团。

### III. 挑战和吸取的教训

44. 主要挑战是：正常计划供资大幅减少；由于退休后职位冻结，工作人员编制减少；资源动员困难重重，尤其是在国家层面，因为资金总体上是以双边方式分配的，教科文组织在这种情况下不符合供资条件。另一项挑战与长期、持续参与科学政策建议和制定的必要性有关，在当前财政限制的情况下这是很严峻的问题。所吸取的一个教训是，为了确定共同活动，从而改善成功动员资源的条件，教科文组织的活动与主要利益攸关方和捐助者的战略优先事项是否相符依然至关重要。

## 重大计划 III：社会科学及人文科学

### I. 主要成就

45. 在生物伦理方面，建设能力、在国家一级支助团体机构的设立和政策的制定和在本领域推广现有的规范性文书等工作，在本双年度第一年仍旧具有优先性，目标是使发展中国家有能力应对科学技术带来的伦理挑战。引人注目的是，十个国家生物伦理委员会（其中七个在非洲国家）受到了教科文组织的技术援助。2012年9月10-14日在巴黎教科文组织总部召开的第19届国际生物伦理学委员会（IBC）会议、该委员会与政府间生物伦理委员会（IGBC）联席会议以及政府间生物伦理学委员会会议上，对人们就传统医药及其伦理影响和“非歧视、非羞辱”的原则等生物伦理问题进行的反思，作了进一步探讨。

46. **反对在体育运动中使用兴奋剂方面**，缔约国数目在双年度第一年从165个升至173个，使《反对在体育运动中使用兴奋剂国际公约》批准国家数目在教科文组织所有公约当中位列第二。缔约国会议批准了新的违禁药物清单，已于2013年1月1日生效。依据“杜绝在体育运动中使用兴奋剂基金”批准17个新项目，总额达35万美元，通过这些新项目，会员国的能力建设得以继续。政府间体育运动委员会（CIGEPS）2012年全会及其顾问机构——常设协商理事会（PCC）--的相关会议，于2012年4月17—19日在洛桑召开，得到了国际奥林匹克委员会（IOC）的支持和全额资助。国际奥委会/教科文组织举办的第8届世界体育、文化和教育会议（阿姆斯特丹，2012年11月25—27日）认同就体育管理和诚信问题进行政治决策的必要性，号召在学校课程中加强道德观念教育和体育教育。

47. 有关**青年**问题，由于一些非洲会员国参与审查或制定其各项青年政策，**非洲青年战略**的推广和实施正在进行。教科文组织也协助了赞比亚、肯尼亚、布隆迪、塞拉利昂、塞内加尔和加纳等国的青年公民参与、领导、社会进取心和创新等方面的能力建设。在中美洲，尼加拉瓜、萨尔瓦多和哥斯达黎加提出了三项基于“开放的学校、开放的空间”计划的**防止暴力**新倡议，而且在一次地区性青年运动地区研讨会（秘鲁利马）上，也对导致最近发生在拉丁美洲的青年运动的根本原因进行了考察，研讨会的成果将会纳入即将召开的拉丁美洲社会发展部长论坛。在加勒比地区，四个国家（圣卢西亚、圣文森特和格拉纳丁斯、特立尼达和多巴哥、牙买加）完成了青年道路项目七项新倡议，旨在培养青年的就业技能。在伊比利亚—美洲地区，由伊比利亚—美洲青年组织和联合国开发署合力进行了政策制定推广活动，出版了“公共青年政策的 20 种最佳实践”。在阿拉伯各国，黎巴嫩和摩洛哥的行动集中于青年政策的制定；突尼斯、埃及和摩洛哥的行动则特别通过青年男女的能力建设，集中于民主建设和青年的公民参与。在亚洲—太平洋地区，正在对各国政府进行支助，审查现行的国家青年政策，促进青年的公民参与，在印度尼西亚和缅甸，对新的国家青年政策的制定进行支援。在印度，正在制订一项有关国内移徙的新研究计划，同时还明确了具体的政策建议，以便使社会中的青年移民、特别是青年妇女移民得到更好的包容。

48. 重大计划 III 正在以现行的最佳做法为基础，通过根据联合国发展援助框架中与**社会包容**政策相关的各项成果而制定的明确计划，继续在国家层面展开工作，对公共政策的包容性进行评估。上述政策在可能的情况下促进在金斯敦（2010 年）、萨尔瓦多（2011 年）、科伦坡（2011 年）、特立尼达和多巴哥（2012 年）举行的社会发展部长级论坛上提出的各项建议的后续行动。印度国内移徙倡议（IMII）在联合国国家工作队支助下启动，为的是通过合并了研究、政策和宣传的三条腿方式，使移民在经济、社会、政治和文化生活中得到社会包容。该倡议现已成为 200 名研究人员、非政府组织、决策者、联合国各机构和主要合作伙伴之间的一个非正式网络。在这一倡议的框架下，教科文组织和联合国儿童基金会于 2012 年 12 月创建了一份出版物：《2012 年政策简报：促进对印度国内移民更加包容》。

49. 教科文组织与拉丁美洲社会科学理事会联合召开的第 6 届拉丁美洲和加勒比社会科学会议，于 2012 年 11 月 6—9 日在墨西哥城举行，主题是“拉丁美洲和加勒比地区社会科学的状态”。在社会变革管理计划的赞助下，该会议为拉丁美洲和加勒比地区数百位专家和其他地区的与会者提供了机会，讨论当代社会科学的主要议题，特别着重讨论全球化中的政治经济和理解当代社会变迁的独特地区视角的形成。《世界社会科学报告》下一部的编制正在

正常进行，《报告》的主要贡献是加强了全球环境变化方面的社会科学知识基础库；为适应政策提供支助的各项具体活动正在加勒比地区、萨赫勒地区和太平洋地区加以实施。重大计划 III 也在为可持续性科学的综合性部门间议程的编制工作做出贡献。

50. 2012 年 11 月 15 日为**世界哲学日**，旨在通过“后代人”这一主题，确保哲学能够促进全球环境变化全球议程，既纪念教科文组织通过《当代人对后代人的责任宣言》15 周年，也反映 2012 年 6 月联合国可持续发展大会的伦理和哲学意义。在教科文组织总部，召开了两轮圆桌会议（内容为对后代人担负的责任和青年、哲学和未来）和一系列会外活动，包括哲学咖啡座、创新哲学实践讲习班、儿童哲学教育大师课程、哲学书展、两场艺术品展览和音乐会。2013 年世界哲学日的亮点之一是一场题为“教科文组织与未来世代”的特殊节目，其间，来自巴黎地区的一群小学儿童把装有世界各地青年人发出的 280 条信息以及象征今日通讯工具的各样物品的两个金属圆筒“埋了起来”，到 2062 年的同一天才会开启。世界各地还组织了内容广泛的各种活动，纪念哲学日，沉思我们对于未来世代进行认真思考有何意义。就所举办纪念活动通知教科文组织的国家有：阿富汗、澳大利亚、比利时、柬埔寨、加拿大、芬兰、危地马拉、印度、爱尔兰、意大利、约旦、马耳他、黑山、摩洛哥、葡萄牙、塞尔维亚、西班牙、土耳其、联合王国、美利坚合众国、乌拉圭、乌兹别克斯坦。

51. 关于**总体优先事项--非洲**，应赞比亚政府的邀请，教科文组织会同联合国国家工作队，正在牵头审议现行的青年政策。教科文组织还在各国政府和其他主要利益相关方的参与下，对布隆迪、科特迪瓦、加纳、利比里亚和塞拉利昂的政策修订进行支助。此外，通过为科特迪瓦、加蓬、加纳、几内亚、马拉维、乍得、多哥和纳米比亚等国新近建立的全国伦理委员会组织培训讲习班（伦理教师培训），生物伦理能力建设得到了提高。

52. 总体优先事项--**性别平等**在重大计划 III 的所有工作规划当中已经成为主流，包括了生物伦理、青年计划和社会变革管理计划等方面的各项能力建设活动。在生物伦理方面，对人权和性别平等适用框架给予了充分关注，引入了性别平等优先等具体要素，还包括确保国家生物伦理委员会人员构成上的性别平衡。2012 年，各国的全国生物伦理学委员会在由教科文组织举办的培训讲习班上探讨了一些明显涉及性别平等的课题。本组织寻求与大湖区妇女、性别与和平建设区域研究与文献中心（刚果民主共和国金沙萨）专门就妇女参与和平建设、冲突后重建和防止基于性别的暴力等课题进行合作。教科文组织运用来自联合国妇女署的预算外资金，正在牵头进行一个教科文组织—联合国妇女署—非洲社会科学研究发展理事会联

合项目，主题为“分析妇女社会运动和基于性别的暴力行为的根源，促进萨赫勒地区妇女的社会包容和人权”。这一项目将会产生两份出版物：一份涉及基于性别的暴力，另一份则是对塞内加尔、冈比亚和几内亚比绍社会妇女/女权运动所作的评估。地区性论坛“作为千年价值观的性别平等”（莫斯科，2012年12月5—7日）为千年发展目标（MDG）环境下的性别平等和2015年后全球和地区视角框架的研究—决策间对话设立了一个平台。该论坛提供了一个机会，向后苏联各国合作伙伴展示教科文组织在促进性别平等和增强妇女权能方面所做的工作。

## II. 应对财务状况

53. 在本双年度第一年，重大计划 III 的工作计划预算削减了 31%，大大影响了该计划的总体效力。在实施 C/5 时，本部门更加着重采用跨学科途径，以反映社会科学部门所处理问题的复杂性。本部门还将重点集中于相关的外部独立评估所提出各项建议的实施和总干事在季度工作计划修订中提出的路线图，还将考虑由社会科学部门专题工作小组联合规划、联合实施该路线图。

54. 重大计划 III 采取与横向方式相结合的部门内及跨部门工作方法，并为三项工作重点确定具体目标和工作方式。政府间社会变革管理（MOST）计划提供了一个跨学科工作机制，强化社会科学能力和社会包容、全球环境变化的社会问题、青年和民主等方面的工作。横向的实行动将尤其侧重于非洲的需求和性别平等问题。

### (i) 计划的实施

55. 在重视四个计划优先领域（生物伦理、社会包容、青年、全球环境变化的社会问题）的同时，重大计划 III 的各项工作计划围绕着确保法定活动的开展得以加强。与理事机构各项决定及国家层面的能力建设活动相一致的其他各项优先事项则主要由紧急基金予以资助。

56. 重大计划 III 通过削减各项工作计划的数量，将各项活动合理化，进而实现总干事路线图中提出的各项相关目标。零预算活动只有与紧急基金拨款相关联、或者能够依靠已从合作伙伴（如国际奥林匹克委员会（IOC）、拉丁美洲社会科学理事会（CLACSO）、拉丁美洲社会科学学院（FLACSO）、大韩民国、德国、特立尼达和多巴哥等）切实获取的实物捐助，才能得以保留下来。这些合作伙伴关系展示了本部门工作的明显价值和社会科学部门加强资金筹集的战略，主要目的是通过在联合计划实施中建立的网络来更好地协同增效。

57. 鉴于预算紧缩，重大计划 III 取消了一个 D-1 职位，冻结了 15 个空缺职位，使各项活动的预算减到了 260 万美元的最低限度。为了对正常计划加以增补，重大计划 III 从紧急基金接受了 163.2476 万美元，用于生物伦理能力培养支助和青年等关键领域的活动。这些活动均已在国家层面实行了非集中化。

58. 倘若资金水平保持不变，本部门将无法完全实现在出现现金短缺之前批准的 36 C/5 中提出的各项预期成果。特别是：

- 对能力培养和国家生物伦理委员会培训的需求日益增长，将无法完全满足；这将影响教科文组织在生物伦理领域所采取行动的广度和深度，特别是其在贫穷地区的效力。
- 重大计划 III 将不会为教科文组织制定社会包容公共政策评估的具体指标。
- 社会科学研究系统的国家审查工作已经暂停。
- 反对歧视和种族主义城市联盟将完全依赖预算外资金。
- 为确保重点放在全球环境变化上面，冻结了一些环境伦理和新兴技术伦理方面的活动。
- 正在对各种不同选择加以考虑，以图减少第 8 届青年论坛的费用，而该论坛是第三十七届大会的有机组成部分。想法包括：将该论坛的会期缩短至三天；减少全体会议的数量，在适当的情况下多举行小组活动，不用同声传译；对网上技术和媒体加以利用。
- 教科文组织青年论坛“超越灾害”和教科文组织亚洲—太平洋地区青年和平大使培训计划依赖预算外资金，因而向青年收取费用，这也导致了最不发达国家与会人数的减少。

*(ii) 内部重组*

59. 社会科学部门在横向团队协作的基础上，整合了结构编制，以便在实施优先计划的各专题小组进行人力资源分配上提高灵活性。

*(iii) 提高成本效益与减少行政开支*

60. 为提高成本效益、减少行政管理费而采取的措施包括：大幅精简出版计划、减少差旅费、普遍冻结临时人员的雇用，包括顾问在内。已经开始与会员国协商，对法定承付款项作

出调整，例如对国际生物伦理委员会组织的会议采取的紧缩措施已经使费用减低；世界科学知识与技术伦理委员会改由预算外资金资助，等等。

*(iv) 筹集资金和动员合作伙伴关系*

61. 本部门始终努力从正常预算以外的来源筹集资金，以使计划得到实施。在第一年里，本部门通过国际奥林匹克委员会（IOC）、拉丁美洲社会科学理事会（CLACSO）、拉丁美洲社会科学学院（FLACSO）、大韩民国、德国、特立尼达和多巴哥等合作伙伴，确保了相当于 75.4204 万美元的实物捐助。本部门还收到相当于 42.647 万美元的追加拨款。还依据补充性追加计划确保了 4360.8274 万美元资金，主要来自巴西。巴西的自利项目达到了 3900 万美元。社会科学部门正在通过探索南南合作，从葡萄牙语非洲国家开始着手，对巴西利亚筹集资金的成功经验加以借鉴。

### **III. 挑战与经验教训**

62. 主要的一个挑战是，预算削减影响到了教科文组织各项行动的广度与深度：(i) 生物伦理领域：特别体现在在贫穷地区“实现新突破”的效力和为国家生物伦理委员会进行的能力培养，因为这样的需求正在增长；(ii) 全球环境变化问题上：改换工作重点已对环境伦理造成伤害；(iii) 体育计划。作出了很大努力提高效率，特别是通过商讨培训预算，与各国国内的组织者进行合作，以从地方来源筹集资金、采用实物替代的方式，在国际和国家层面建立合作伙伴关系等。

63. 目前国家决策层对于青年问题的认识，需要以一种综合、协调的方式、围绕青年问题综合政策框架的建立，使所有部门均可参与其中。

## **重大计划 IV：文化**

### **I. 主要成就**

64. 本报告所涉期间的明显特点是，按照几个文化公约在国家层面举行的能力建设活动得到加强，由预算外支助和紧急基金拨款资助，伸展到了所有地区。由于按照 2003 年《公约》实施了全球能力建设战略，惠及 66 个国家，非洲成为依照 2013 年周期的各个机制提交最多的地区（占总数的 27%）。有 41 个国家在对其政策和立法进行修订，加强了机构性基础设

施，以便更好地保护其非物质文化遗产。按照 1970 年《公约》，非洲、拉丁美洲、加勒比地区和东南欧实施了一项宏伟的能力建设计划，总共惠及 62 个国家。这一计划强化了现场督导员、决策者、警方和海关官员之间的专业网络。依据 2005 年《公约》在非洲实施的试验性能力建设计划培训了 32 名政策专家，因而提高了非洲实施这一关键性发展文件的能力，而文化多样性国际基金通过其在 36 个发展中国家赞助的 48 个项目，使支助地方文化创意产业发展的新政策、新措施得到了采纳。最后，按照 1972 年《公约》，在一些优先国家、非洲和小岛屿发展中国家开展了 11 个保护项目；在阿拉伯国家，正在通过设在巴林的第 2 类中心实施二项地区性能力建设计划；在非洲，500 多人通过定期报告演练和小岛屿发展中国家计划接受了培训。为庆祝《公约》诞生四十周年，举行了各种活动，聚集了来自 60 个国家的 500 多位国际文化遗产专家，活动结束后通过了“京都愿景”，为《公约》确定了未来。

65. 在文化领域采取的冲突后行动方面，已经在埃及和利比亚举行了各种活动，并且也已在叙利亚筹备一些行动，一旦形势允许即可实施。在马里，已经采取行动在紧急基金的支助<sup>6</sup>下对文化财产加以保护。这些行动要求将信息材料分发到驻马里工作人员手上并散发到西非国家经济共同体，以便在军事干预的情况下促进文化财产的保护；并且也应散发到警察部队、人道主义工作人员和各个公民社会组织。已经在当地对文化财产非法交易防范力量进行就地培训，并且动员了一些邻国。与此同时，启动了一项通布图手稿紧急保护计划<sup>7</sup>。世界遗产基金向马里政府提供了支助<sup>8</sup>，保护通布图文化财产和由世界遗产委员会在其第 36 届会议（俄罗斯联邦圣彼得堡）上列入处于危险的世界遗产目录的阿斯基亚陵。在武装冲突的情况下保护文化财产委员会对涉及博物馆馆藏、阿斯基亚陵及其相关遗址保护的紧急措施给予了财政援助<sup>9</sup>。这些具体的活动是在马里驻地协调员的全力合作下进行的，支持了联合国安全理事会分别于 7 月、10 月和 12 月通过的第 2071、2056 和 2085 号决议，这些决议强烈谴责对文化和宗教遗址的毁坏和劫掠，敦促各方采取适当措施，确保马里的世界文化遗产得到保护。通过这些决议，通过联合国秘书长关于马里情况的报告中涉及对文化遗产的破坏，国际社会认识到在马里危机中遗产保护的重要性，承认在危机反应中需要应对文化问题--这开了一个令人鼓舞的先例。与此同时，秘书处同联合国萨赫勒问题特使保持着接触，提醒他注意文化遗产保护的重要性；并与重要的机构合作伙伴（联合国、西非国家经济共同体、非洲联盟和伊斯兰教育、科学及文化组织）保持着联系。对受损文化遗产的损害评估、为现场

<sup>6</sup> 从紧急基金拨款 14 万美元。

<sup>7</sup> 由挪威提供 17 万美元。

<sup>8</sup> 由世界遗产基金拨款 7 万美元。

<sup>9</sup> 从在武装冲突的情况下保护文化财产基金（第二议定书）拨款 4.05 万美元。

督导员与通布图和加奥地方社区举行的遗产保护能力建设的活动也将需要展开。因此希望各会员国按照 190 EX/4，对总干事应世界遗产委员会为此请求设立的特别基金<sup>10</sup>提供支持。

66. 教科文组织在联合国范围内所采取的行动方面，文化部门已设立有史以来首个网上数据库，对联合国发展援助框架下的文化条目加以分析。千年发展目标基金网上知识管理工具已经完成。积极参与了全球联合国 2015 年后议程的工作。大会主席将于 6 月 12 日主持一场关于“文化促进可持续发展”专题讨论。总干事向联合国发展集团主席提出建议：设立联合国发展集团文化和发展工作组，鼓励在联合国范围内反思文化对发展所起的作用。这一建议得到了采纳。作为经济及社会理事会部长级年度审查会议筹备工作的一部分，文化部门参与了地区性论坛（非洲联盟部长会议、东南欧部长级会议），使在经济及社会理事会报告和部长级年度审查会议上纳入文化内容的建议得到了采纳。

### **总体优先事项--非洲**

67. 2012 年批准的紧急基金有 55% 以上已经投入各项活动，支助总体优先事项--非洲，特别是按照 1972 年和 2005 年两份《公约》举行的能力建设活动。在本报告期，非洲各国对 2005 年《公约》的批准率达到最高。非物质文化遗产方面，非洲在 2013 年周期提名数目最多，这都是实施总体能力建设战略所取得的成果。已经为保护马里的文化遗产采取了行动，防止文化财产的非法交易，并且已经为此筹集到资金、建立起合作机制。马里加入了《海牙公约》第二议定书，这是在目前持续冲突的形势下出现的主要进展。千年发展目标基金联合方案使埃塞俄比亚、莫桑比克、纳米比亚和塞内加尔将文化纳入了全国发展政策。与非洲裔国际十年行动计划（2013--2022）相关联的活动业已组织，筹集替代性资金来源，用于“在教学中使用《非洲通史》”这一总体优先事项中的旗舰计划。

### **总体优先事项--性别平等**

68. 在重大计划 IV 中将性别平等主流化是一直都在追求的，特别是在实施千年发展目标各项方案和主要文化公约（即 1972 年《世界遗产公约》、2003 年《非物质遗产公约》和 2005 年《保护和促进文化表现形式多样性公约》）的框架下面。已经做出各种努力使各种会议和讲习班上的妇女与会者/妇女专家保持较高的百分比，使受益的妇女参与到文化遗产、文化

---

<sup>10</sup> 截至 2013 年 1 月 15 日，筹集到 1.5173 万美元（克罗地亚、毛里求斯和有限的网上捐款）。

旅游、文化产业和创意等领域当中。目前所取得的成果令人鼓舞。例如，2012年，有11位女性（相对于7位男性）获得教科文组织—阿什伯格艺术家奖学金。

69. 这一领域面临的一个主要挑战仍旧是性别相关的问题上量化数据的普遍缺乏。因此，在教科文组织目前正在为2005年《公约》的操作工具而筹备的文化促进发展指标组合倡议（CDIS）七个方面中，“性别平等”获选成为其中之一。此外，该倡议中的所有指标均按照性别和其他主要社会变量加以分解，以便展现一幅社会、经济和文化生活当中女人和男人所占地位的总体图景。为了提高文化部门雇员对性别问题的意识、确保更加有效地在全部门使性别平等问题主流化，瑞典政府曾于2012年头五个月调派一名性别问题专家到文化部门工作。

## II. 应对财务状况

### (i) 计划的实施

70. 正常计划的实施关注的重点是正常工作重点1至4。2012年来自紧急基金的拨款完全集中在36 C/5计划的核心优先项目上面：准则性行动，既有法定的义务，也有业务能力建设计划；非洲优先，是按照各项公约开展的能力建设计划的重点；教科文组织在联合国系统内的牵头作用，在2013年版《创意经济报告》的编制工作上体现尤为明显。总体而言，报告所涉期间下拨的紧急基金有75%用于支助与本部门准则性行动直接相关的活动。这样的支助使各项公约为文化部门规定的所有法定职能得以履行，包括所有已排日程的法定会议等。然而，尽管公约秘书处积极与主办国商讨，以获取财务支助支付其费用，但是依照各项公约和贩奴之路项目国际科学委员会的安排，2013年将举办12个法定会议，而本部门是否具有财务能力履行这些义务，尚无法确定。

### (ii) 提高成本效益与减少行政开支

71. 根据实施36 C/5的路线图目标16，秘书处继续寻求措施，减少涉及教科文组织各项公约管理问题的开支。秘书处业已从圣彼得堡第36届世界遗产委员会会议（俄罗斯联邦）主办国确保了数目可观的财务支助。本报告期举行的委员会各次会议的招待费、印刷费和口译费已经大幅减少。2003年委员会第七次会议和2005年委员会第六次会议分别减少会期两天和半天。

(iii) 筹集资金和动员合作伙伴关系

72. 根据实施 36 C/5 的路线图目标 9, 本报告期总共已经筹集到约 6300 万美元, 用以加强重大计划 IV 的实施。与中国私营部门的新合作伙伴关系也已签约。例如, 与万达集团和凤凰卫视控股有限公司分别签署了 200 万美元的协议, 为 2013 年版《创新经济报告》、创意城市网络计划、将于 2013 年召开的杭州国际文化大会: “文化: 可持续发展的关键” 等活动提供支助; 提高文化遗产保护意识, 特别是在受冲突影响的国家提高这种意识。

### III. 挑战与经验教训

73. 依照各项公约建立的报告和评估机制为公约在国家层面实施的有效性提供了具有价值的见解。这些机制特别重要, 因为它们表明, 法定活动和具体操作的活动并非两根互不相干的支柱, 而是要让缔约国承诺参与各个机制--即能力建设、机构支助、立法和政策咨询等--并依据各次法定会议所提出的全球议程在各国实施公约的有机体系。用以实施各项公约而下拨的正常计划资金的延续性以及本部门实现其规范性平台、应对出现的挑战的长期能力是主要关注点。1970 年《公约》各缔约方决定建立政府间委员会, 将会使预算更加紧张。这一情势需要对计划更加关注、对未来的计划周期有清晰的优先次序, 才能确保财务资金和雇员资源真正投入到重心已经改换的计划当中, 保持教科文组织的比较优势和公信力。

## 重大计划 V: 传播和信息

### I. 主要成就

74. 在本双年度头十二个月, 在这预算紧张的时期, 本部门仍然积极寻求筹措预算外资金, 对正常计划进行补足, 以便取得预期的成果。

75. 本部门继续根据外部独立评估, 通过其在总部所设两个处的工作, 集中于具体的优先项目, 同时又确保与外地办事处协同增效, 将重点放在两个总体优先项目--即非洲和性别平等--上面。对于正常计划, 本部门的计划重点仍旧与 189 EX/15 第一部分附件相一致。

76. 一个**表达自由**的有利环境是社会变革、民主、经济发展以及为和平文化和非暴力进行对话的必要先决条件, 这样的环境是 2012 年于突尼斯召开的世界新闻自由日大会上讨论的中心议题。代表们通过的《迦太基宣言》呼吁尊重国际承认的法律、安全、伦理和职业等方

面的相关标准，强调新闻伦理的重要性，强调表达自由、新闻自由、信息获取与互联网连接是当代民主、发展和可持续经济增长的核心。**2012年4月**联合国行政首长理事会批准联合国《关于记者安全和有罪不罚问题的行动计划》之后，**2012年11月22至23日又在维也纳召开第2届**联合国新闻记者安全机构间会议，会上联合国各机构精心拟就了上述计划的一个世界范围实施战略。

77. 教科文组织在互联网管理问题上发挥着作用，与网上表达自由问题尤其相关。本组织在这一方面的一个显著贡献，是在阿塞拜疆巴库召开的互联网管理论坛上发布《互联网隐私和表达自由全球调查》，对网上隐私和表达自由之间的相互关联进行分析。教科文组织的作用进一步加强。

78. 为进一步加强**媒体的自由、独立和多元化，公民参与和促进性别平等的传播，促进可持续发展**，在第六十七届联合国大会期间，由参加联合国传播促进发展机构间圆桌会议的十个联合国机构代表支持，提交了多项建议。这些建议着重强调，应通过联合国国家工作队在联合国发展援助框架内加强外地办事处层面的干预。社区媒体政策、立法和监管性规划和审查在45个国家发起，进一步突出了教科文组织的社区无线电台工作对促进发展和多样化的重要贡献。媒体、信息素养（MIL）课程开始在十个国家编写。姊妹大学/教席计划内的九所大学得到支助，在其学术计划中推广媒体、信息素养，大学外联使新闻教育倡议得到了进一步加强。采取了各项措施，在实施层面系统纳入媒体发展指标。教科文组织新近编制了题为《媒体性别平等敏感指标》（GSIM）的专门化文件，以确保各国媒体评估和政策制定方面的性别平等敏感性。

79. 教科文组织继续支持会员国通过**全民共享知识和保存信息**，包括文献遗产，增强公民的权能。在开放式教育资源领域，2012年6月在巴黎召开了世界开放式教育资源大会。大会纪念教科文组织引入“开放式教育资源（OER）”这一术语十周年并通过《巴黎开放式教育资源宣言》，呼吁会员国在其教育政策当中纳入开放式教育资源，进而改善信息和知识的全民共享。大会以后，一些会员国已经开始编制开放式教育资源政策或内部开放式教育资源。教科文组织与英属哥伦比亚大学和其他非政府组织及行业合作伙伴合作，于2012年在加拿大温哥华召开了“数字时代的世界记忆：数字化与保存”国际会议，探讨影响数字化和数字文献遗产保存中遇到的主要问题。会议的成果《温哥华宣言》向教科文组织及其会员国、专业管理协会和私营部门提出具体建议，确保数字化遗产和数字方式承载遗产的长期共享和可

靠保存。会议敦促勾画路线图，勾勒出相关政策、技术和组织解决方案，使相关各方在数字化和数字化保存方面建立必要的伙伴关系。《温哥华宣言》将对“世界记忆计划”下的数字化遗产保存工作提供导向。

### **总体优先事项--非洲**

80. 为支助总体优先事项--非洲，信息与传播部门继续在非洲会员国中促进表达自由、信息自由和媒体的自由、独立与多元化。与非洲人权和民族权委员会负责表达自由和信息共享特别报告员的合作伙伴关系持续加强。处于冲突中和冲突后环境的非洲国家获得了支助，发展媒体，以恢复并巩固民主与持久和平。信息与传播部门加强了非洲国家新闻记者安全方面的工作，包括提倡将诽谤言论无罪化，代以诽谤罪监禁以外的替代性惩罚。需要通过建设新闻教育和培训机构的能力，提高非洲新闻行业质量，本部门在继续应对这一需要。非洲一向是国际传播发展计划在选择该计划各种项目时优先考虑的地区。

81. 此外，信息与传播部门继续努力，通过提高媒体、信息素养的各种活动和推广社区无线电台，在一个涵盖了非洲地区六个国家三十多个广播电台预算外项目的框架下，促进该地区增强公民权能，特别是涉及青年和妇女权能增强。鉴于信息和传播技术革命的变革效应及其促进发展进程的潜能，教科文组织仍然承诺在非洲加强这一领域的工作，特别是涉及支持开放存取战略和教育中的信息和传播技术能力建设方面决策的工作。教科文组织对西非经济和货币联盟（UEMOA）的信息和传播技术计划作了显著改进，在西非经济和货币联盟八个会员国创建了地区性虚拟图书馆网络。2012 年世界开放式教育资源（OER）大会等全球性重大事项提请非洲各国决策者们关注教科文组织所提出的信息和传播技术和开放式教育资源在教育中运用的独特概念。

### **总体优先事项--性别平等**

82. 本部门继续通过在其所有政策计划当中使性别平等主流化，支助总体优先事项--性别平等。教科文组织继续通过应对性别平等和增强妇女权能，能力、资源的使用和机会的获得以及安全等三个方面问题的干预措施，促进千年发展目标 3 以及其他各项千年发展目标的实现。性别公平敏感指标在国际传播发展计划 2012 年 3 月召开的第 28 届会议上得到正式批准，其后，这些指标得以在媒体中加以应用。这对于会员国具有很大帮助，使其进一步制定性别平等敏感的政策，确保性别平等和增强妇女权能在各种形式的媒体上得到体现，无论这些媒体

采用的是何种技术。为进一步支助总体优先事项--性别平等，国际传播发展计划对含有性别平等要素的项目给予了特别关注。由于关系到全国性信息政策的制定，诸如世界开放式教育资源大会和“数字时代的世界记忆：数字化与保存”国际会议等各项旗舰活动确保了妇女的平等参与，会上产生的《巴黎宣言》和《温哥华宣言》勾画了开放式教育资源和数字保存的路线图，包含了性别平等内容。最后，运用性别平等视角，对传播与信息部门工作计划进行了评估，在正常计划和预算外计划当中都有计划地保证了包含性别平等的内容。

## II. 应对财务状况

### (i) 提高成本效益的措施

83. 在可能的情况下，各种资源及咨询均在网上获取或进行，以保证在资金有限情况下的全面参与。例如，在突尼斯举办的世界新闻自由日开始时运用谷歌 Hangout 展示的虚拟市政厅和第 19 届全民信息计划局会议。为应对预算紧张问题，差旅经常不需本组织任何花费。私营部门的实物捐助对预期成果的实现多有贡献。

### (ii) 筹集资金

84. 本部门目前共有 291 个预算外项目，截至 2013 年 1 月拨款总额为 3870 万美元，其中 236 个项目为国际传播发展计划正在进行的项目（计 713.0494 万美元）。本部门还收到约 111.818 万美元的紧急基金用于各项活动。筹集了预算外资金 1000 多万美元，用以在本年度倡导表达自由。为援助和促进冲突后国家和转型国家媒体发展所进行的资金募集尤为成功，突出显示了人们对教科文组织声誉及其在冲突后国家促进多元、自由和独立媒体方面的比较优势的明确认可。

85. 为了应对目前人力资源的局限，本部门积极确认预算外资金和人员借调，包括调动一位 P4 级别的高级项目官员到表达自由与媒体发展科工作，一位 P4 级别人员到教科文组织突尼斯办事处工作，一位 P1/P2 人员到教科文组织温得和克办事处工作，并从挪威难民问题理事会（NRC）借调人员到教科文组织蒙罗维亚办事处和教科文组织缅甸办事处工作。

### (iii) 建立并加强合作伙伴关系

86. 与公共部门和私营部门发展并进一步加强合作伙伴关系一直是一个优先事项，已经与私营部门、各国全委会、非政府组织、包括教科文组织教席和第 2 类中心在内的联合国各机

构和网络联合，加以实施，并且已经促进了计划基准的实现。特别注意确保有倍增效应，因为这关系到培训和能力建设。有 45 个合作伙伴提供了许多可观的实物捐助，派代表参加了世界新闻自由日、“维基解密和《世界新闻报》之后的媒体世界”、数字保存会议和联合国第 2 届记者安全机构间会议等活动。

### III. 挑战与经验教训

87. 信息和传播技术的广泛使用、知识经济的发展日益对世界各地的人们产生着影响。这就要求重新思考已经长期形成的各项政策，提出新的方法，进一步建设包容的知识社会。本双年度前 12 个月，在全民信息计划框架下举行了多种活动，这些活动虽然本旨是为了满足会员国在这一方面的各种需要，但是进一步的支助仍然是必要的。

88. 某些领域预期目标的实现无法取得进展，因为既缺乏预算，又有相关职位遭到冻结。预计 2013 年信息与传播部门的雇员将更多地出现在外地办事处，因为这对于联合国《关于记者安全和有罪不罚问题的行动计划》的协调等关键活动的举办，是至关重要的。

## 教科文组织统计研究所 (UIS)

### I. 主要成就

89. 统计研究所根据日程安排，更新了教育数据库，并对数据库的质量作了一些改进。特别之处在于，对于其中新收集的关于非洲学校的条件和拉丁美洲和加勒比地区成人教育情况方面的地区性数据，反应率一直很高。教育财务数据的质量也借助一个能力建设项目而得以改进，现已涵盖法语和英语非洲国家及亚洲和拉丁美洲的一些国家。统计研究所还对各国和各合作伙伴实施新近修订的《国际标准教育分类》(ISCED) 提供帮助。此外，统计研究所和布鲁金斯学会业已创建了一个**学习成果**国际工作队，为有关 2015 年后教育发展议程的讨论提供信息。

90. 为了庆祝国际妇女节，统计研究所与教育部门合作，发布了《世界教育性别平等图解》。《全球教育摘要》2012 年版提出了一系列指标，以更明确地辨别数以百万计漏出教育体系中并辍学、常常没有读写能力的儿童。报告由一个网上工具加以补充，让使用者得以按照自己的选择，按照地区和国家，形象化地重复浏览并按年级查看辍学率。

91. 另外，统计研究所启动了新的《电子图解》（e-Atlases）系列，以便在减少印刷品出版成本的同时赢得更多的受众。《电子图解》目前已经出版四期，数据内容主要有：辍学儿童；全球研发趋势（包括妇女科研人员）；教育中的性别差异；教师的供求；等等。新的调查报告也在编写当中，内容包括：创新；信息和传播技术的运用；文化对经济的贡献；等等。

## **II. 挑战**

92. 统计研究所通过实施一系列成本效益措施，减少了 2012 和 2013 年度的预期开支。统计所正在积极寻求新的资金来源，同时也在加强与现有捐助方的关系。必须强调，统计所的“资金”完全依赖使用者的信心和信任。然而，以 80% 的资源，保持高水平的质量管理变得更加具有挑战性，因此，统计研究所或许会被迫对某些活动进行进一步缩减，以确保其核心服务项目拥有充足的资源。

## **协调和监督援助非洲的行动**

### **I. 总体评估**

93. 在编制 2014--2021 年援助非洲的行动战略的框架内，非洲部与非洲联盟委员会和非洲发展新伙伴关系机构、各地区经济共同体（CER）、联合国非洲经济共同体以及联合国系统驻亚的斯亚贝巴各机构、专家和非洲各专业机构以及非洲发展合作伙伴进行了一系列磋商。这些磋商也涉及教科文组织各地区和/或选举小组以及总部和总部外秘书处。通过磋商可以使战略项目以非洲联盟的愿景为依据，查明非洲大陆要应对的当前挑战和新出现的挑战，确定战略目标，同时把这些战略目标置于中期战略所覆盖的期间本组织的总体目标以及有利于非洲的主要行动领域的框架内。

94. 最近 6 个月，尽管遇到了预算困难，但所有重大计划在其活动和项目的实施中，继续给予“非洲优先”持续的关注。

95. 因此，拨给它们的紧急基金中的一大部分以及它们能够动员的预算外资源优先被用于实施在非洲的活动。

96. 此外，所开展的行动符合非洲联盟的决定和行动框架以及在本组织在这一框架内及其主管领域做出的承诺。无论所审议的是哪个部门，都围绕加强人和机构的能力阐明了活动的要点。

97. 在这一行动路线基础上，教科文组织的行动总体上涉及(i)帮助构思和拟定科学政策；(ii)实施非洲联盟有利于科技创新的强化行动计划；(iii)实施内罗毕科技创新问题国际会议的建议以及负责科技创新问题的非洲各国部长会议的建议；(iv)落实文化领域的准则框架；(v)宣扬非洲文化和自然遗产以及形成鉴定报告；(vi)以可持续的方式管理环境、生物多样性和自然资源；(vii)非洲青年的社会-职业融入及其参与维护和平和发展进程；(viii)通过培训教师、促进有质量的教育和利用信息和传播技术的远程教育，加强教育体系。

98. 最后，在所有计划中以横向方式处理了与性别有关的主题和问题。

## **II. 教育、困难和前景**

99. 预算限制仍是最近 6 个月所遇到的主要困难，未来的活动将得益于在非洲和为非洲动员更多的合作伙伴，如同我们与西非经济货币联盟、尼日利亚和安哥拉的合作一样。

100. 非洲各国代表团极其希望的这样一种方式能够得到一项适当的传播战略的筹划和支持。此外，这些活动应被纳入新行动框架的建立：即(i)非洲的总部外机构，(ii)针对“非洲优先”的行动战略以及(iii)新的计划编制周期。

### **非洲优先跨部门平台以及教科文组织对该平台的实施**

101. 非洲平台总共有三十一（31）个由部门间工作队设计和制定的项目，教科文组织在非洲的所有办公室和机构都参与了这些工作队。经过同样是在部门间开展的评估工作，这些项目中有十一（11）个得到了计划管理委员会和总干事的批准。这些项目得到的投资总额为 1 196 666 美元。战略协调工作由助理总干事/非洲部监督，由非洲部负责，非洲部尤其关注各项倡议和活动与 36 C/5 的优先事项以及全面实施非洲优先的相关性。为了确保一致性及便利监测，根据其兴趣中心和补充性，并按照行动路线着手进行这些项目，其监测和部门协调由计划专家负责，这些专家是总部一级的协调人。业务活动正在工作队负责人监督和指导下在实地开展，并受益于实质性伙伴关系、技术伙伴关系或金融伙伴关系。

102. 正在开展的活动旨在实现下述具体目标：

- (i) 在与和平和预防冲突有关的教育方面，强化教育内容和教育系统的能力，特别关注撒哈拉以南非洲地区的干预行动。
- (ii) 通过协调的和可持续的跨界可再生自然资源管理，以及生物圈保护区和受《世界遗产公约》保护的遗址中的文化和科学合作，促进非洲的地区一体化。
- (iii) 加强非洲各国利用干旱监测作为近乎实时地监测和季节预报的操作工具的能力。
- (iv) 在水资源管理领域创建一个教科文组织水资源开放源软件平台并开发学习工具。
- (v) 发展教科文组织记者教育示范课程。
- (vi) 翻译所编写的材料并通过音像载体、媒介以及在跨界语言课程中使用进行传播，从而提高跨界非洲语言的地位。
- (vii) 促进信息和传播技术的使用和移动学习并且利用非物质文化遗产来促进文化、教育、技术和可持续发展之间的联系。
- (viii) 培养青年男女参与社会创业的能力并在非洲宣扬和平文化。

## 教训、挑战和前景

103. 总部各部门和总部外各部门之间的部门间合作特别富有成效。合作主要促进了经验分享（成功和失败），同时增强了团队精神。未来应进一步把动员预算外资源，尤其是非洲资金的活动作为重点。

## 协调和监督促进性别平等的行动

### I. 总体战略评估

104. 在报告所涉期间，教科文组织继续通过政策建议和对话、高级别宣传、能力开发、协调和网络、建立和保持伙伴关系及在实地层面落实有性别针对性和性别平等主流化来实施其性别平等优先事项。<sup>11</sup> 在这些工作中，本组织继续从其机制与方式中汲取经验教训，调整和采用一系列新计划和战略，其他联合国机构也纷纷复制。

<sup>11</sup> 另见 191 EX/4 号文件第 I(B)部分的计划实施和成果重点[点击此处]。

105. 内部监督办公室（IOS）于 2012 年 11 月开始协调和管理一项关于性别平等优先事项的独立外部评估。该评估包括三项内容：(i) 由国际劳工组织为教科文组织免费开展的一项参与性性别问题审查（PGA）--国际劳工组织的审查组在教科文组织完成其工作，正在对将提交给内部监督办公室的报告作最后修订；(ii) 内部监督办公室聘用并监督一家瑞典咨询公司开展的一项外部评估（不包括 PGA 已涉及的内容，由瑞典提供的预算外资金资助）；及 (iii) 对内部监督办公室先前开展的相关评估的总体评估。内部监督办公室将向执行局第一九一届会议提交一份综合评估报告。

106. 总干事办公室的性别平等处（ODG/GE）的一项内部评估指出性别平等优先事项的实施工作在以下方面更为有效：(i) 由性别平等处提供具体实质性支持的总体政策和战略框架与文件--包括下一份中期战略--中的性别平等主流化考虑；(ii) 通过在教科文组织的重要活动中纳入性别平等和有性别针对性的计划倡议在各层面开展宣传工作和政策对话；(iii) 通过专门的性别平等培训和组织工作审查促进工作人员和组织的能力。

107. 教科文组织促进妇女权能和性别平等在实地层面的行动具有多面性并产生了积极成果，但在书面记录和报告方面仍滞后。

108. 在外部，教科文组织继续积极高效地与联合国系统合作，特别是与联合国妇女署的合作，其高峰是两家机构的领导人于 2012 年 5 月签署了一份合作信，拟定了协作的具体内容。此外还通过教科文组织所有领域合作继续建立和加强与学术界、政策制订者和民间社会网络的伙伴关系。

## II. 应对财务状况

109. *计划/实施*--在本组织目前的财务状况中，落实性别平等优先事项的进展主要通过为性别平等计划筹集预算外资金实现。努力确保包括正常预算和预算外资金的计划部门资金集中于实现最大影响并在秘书处集中于促进性别平等建立可持续结构和能力。性别平等处是秘书处负责这一优先事项的协调和监督工作的核心机构，其工作主要建立在工作人员的专业知识上，通过培训短期和较长期的实习生并与其一道工作来缓解了正常预算大幅削减的问题，同时避免了雇用临时工作人员/顾问。此外，性别平等处继续利用虚拟方式参加机构间及其他会议，将差旅费用控制在最低限度并在得到进一步的通知之前停止出版一切出版物。

110. 筹集资金 – 教科文组织通过从更广泛来源寻求外部资金应对目前财务状况提出的挑战。为如女童和妇女教育全球合作伙伴关系、欧莱雅-教科文组织“为投身于科学的女性”计划、媒体性别敏感指标等有性别针对性的项目筹集资金的工作继续获得成功，日本信托基金（JFIT）和欧洲委员会的欧洲民主与人权工具（EIDHR）机制也已承诺为由性别平等处协调并与总部外办事处和本地合作伙伴合作实施的国家层面的计划提供资金。

### III. 挑战与经验教训

111. 性别平等自 2008 年以来才成为教科文组织的总体优先事项，2008--2013 年的第一份性别平等行动计划（GEAP I）目前正在实施中。如附件 B 所示，教科文组织的工作在国家层面和秘书处范围内产生影响和实现具体明确成果的目标正在实现中。

112. 关于实务方面，性别问题主流化已成为教科文组织工作中促进性别平等的最有希望的战略。不过，这一战略并不总是被完全理解。有性别针对性的活动旨在通过重点关注女性和男性的社会、政治和经济权能和改变男性和女性标准解决有较大性别差距的领域/政策空白，有时被视为实施性别平等这一优先事项的足够努力。

113. 此外，强烈支持性别平等的原则并不总能最大限度地转化为计划其他阶段的有效行动，例如计划、预算拨款、实施、监督/报告和评估。另外，会员国和预算外资金捐助方对性别平等的支持程度也各不相同，他们对权能和性别平等理解不同，因此对这一优先事项应如何实施也有不同看法。

114. 充足和稳定的资金拨款当然是确保实现有效和可持续成果的一个关键条件。虽然在教科文组织现有预算制度下不跟踪分配给促进性别平等的资金走向，但是性别平等处对工作计划的分析和预算分配的估计表明各计划部门分配给性别平等的预算极少——从 5 % 到 20% 不等。

115. 与资金不足的挑战相关的是教科文组织现有的关于性别平等的专业知识问题。虽然性别平等处在截至 2012 年 3 月的报告所涉期间编制已满--由一名处长领导五名专业工作人员和一名一般工作人员--但教科文组织负责性别平等的核心机构仍然是联合国系统最小的工作组之一。在总部、总部外办事处和研究所，经加强的性别平等协调人网络继续为性别平等处的工作提供支持。但是，鉴于该网络的成员本身并非性别平等问题专家，而是在其他领域具有专业知识但对性别平等问题有兴趣的专业工作人员，这一点限制了他们的贡献和有效性。此

外，在非集中化程序中最好能够在各地区办事处设有全职性别平等问题顾问，以加强教科文组织在地区层面支持妇女权能和性别平等的行动。

116. 最后，但同样重要的是，妇女权能和性别平等工作的一项重大挑战是在教科文组织的多个领域内缺乏可靠、一致和系统的按性别划分的统计数据。

## **内部监督**

117. 过去 12 个月来，内部监督办公室（IOS）成功实施了一项涵盖内部审计、评估和调查的综合工作计划。内部监督办公室还向本组织提供了一系列管理支助和咨询服务，尤其是推动了教科文组织的外部独立评估（IEE）的后续行动。该工作计划还侧重于通过确定提高效率、效益、成本节约和资金价值的领域，协助教科文组织应对财务状况。

118. 为此，内部监督办公室工作计划的主要重点是涵盖教科文组织教席、教科文组织奖项、第 1 类和第 2 类机构和中心、特别账户、成本回收和非洲优先的互动协作。更多详情见 191 EX/Part I (B)号文件。

119. 计划实施期间的关键挑战和吸取的教训包括：

- 必须针对伙伴关系的目的和计划一致性开展更多定期评估，对以学习和成果报告为目的的大规模预算外项目进行更系统的评估，将第 1 类机构的成果报告更好地融入教科文组织注重结果的计划编制、管理、监督和报告（RBM）框架中。应对这些挑战的一个正在实施的项目是预算外项目的清单和质量保证。其目的是对预算外项目评估和改进后的指导材料要素进行全面诊断性综述；
- 为评估准则性和规范性工作而采取的严格方法也被确认为整个联合国系统面临的一项重大挑战。在这方面，内部监督办公室正在与联合国评价小组（UNEG）合作编写《规范性工作评价手册》，重点关注方法问题。另外，内部监督办公室最近开始对文化部门的规范性工作进行评估；
- 内部监督办公室的活动预算大幅削减，部分因吸引预算外资源的努力取得成功而有所缓解，其中一种方式是为评估总体优先、性别平等和文化部门规范性工作提供资金。

## 国际准则及法律事务

120. 在 2012--2013 预算年度最初的 12 个月里，国际准则及法律事务办公室(LA)继续把重点放在保护教科文组织的利益以及协调本组织准则性文书的监测工作上。事实上，国际准则及法律事务办公室维护了本组织的利益（提供保护以避免不经授权使用其名称和标志或者对本组织提出在法律上无正当理由的要求，重申其特权和豁免权等），并且不断向各个部门和总部外办事处提供法律援助，主要是为了核实和改进本组织缔结的大量协定/合同草案。该办公室还在起草行政通知及关于工作人员异议的意见方面，向内部各部门尤其人力资源管理局提供法律支持。

121. 此外，国际准则及法律事务办公室积极参与负责实施最近生效的各项公约的政府间机构的工作，即 1970 年、1972 年、2003 年和 2005 年的公约，并向其他公约的秘书处提供了大量意见。关于准则性行动的协调，该办公室在执行局公约与建议委员会(CR)第一项任务的框架内，继续注意使执行局 2007 年通过的新监测程序（适用于 1960 年、1970 年和 1989 年公约），2007 年大会宣布为优先级的 11 项建议得到实施。

122. 此外，该办公室继续向执行局第一八九届会议和第一九〇届会议提供大量法律意见，并在其公约与建议委员会工作框架内为执行局编写了一些文件。最后，国际准则及法律事务办公室不得不在人力资源不足的背景下应对对法律意见的大量要求，同时使其法律意见和服务保持在令人满意的水平上。

## 总部外办事处实施非集中化计划

报告所述期间，总部外协调局（BFC）在以下领域取得了成果：

### (i) 非集中化改革

123. 总部外协调局继续协调教科文组织总部外存在的整体改革，确保总部外办事处尽可能与总部各部门及计划相关服务和全组织服务实现最佳连接，尤其是在规划和实施领域。执行局做出决定之后，实施工作的重点放在撒哈拉以南非洲。财政限制在很大程度上与紧急基金为总部外改革分配的资金实现了平衡，根据执行局做出的决定实施改革也已走上正轨。

124. 通过与非洲部、战略规划编制局（BSP）、财务管理局（BFM）和人力资源管理局（HRM）密切合作，已为非洲全面改革的实施编制了一项全面计划，包括所有办事处（多部门地区办事处和国家办事处）的人员编制计划。西非萨赫勒设在达喀尔的地区办事处和从多国办事处转变为国家办事处的巴马科办事处，以及东非设在内罗毕的地区办事处和从多国办事处转变为坦桑尼亚国家办事处的达累斯萨拉姆办事处已完成实施工作。另外，在南苏丹（朱巴）设立了一个新的国家办事处，如今已全面投入使用。

125. 在科特迪瓦（阿比让）设立一个新的国家办事处的事宜已与地方当局进行商谈。亚的斯亚贝巴行政支助平台计划业已制定，但鉴于总部正在进行行政干事改革，实施工作推迟到2013年初。

126. 针对简化现有报告关系及增强主管机关授权和与执行局决定一致的对总部外办事处主任和负责人问责，已向所有相关方征求意见。

127. 为了确保个别总部外办事处实现最大可能的成本/效益和效率比，东道国协定已作了分析并适时进行协商。

#### *(ii) 支助总部外办事处*

128. 总部外协调局是与总部和总部外办事处及它们之间进行交流的主要接口。虽然监测总部外办事处业务预算的工作已移交给财务管理局，作为财政服务整体改革的一部分，但是总部外协调局与财务管理局的密切合作，有助于改善这些资金的管理和掌控。总部外协调局与对外关系与公众宣传部门（ERI）和支助服务管理部门/知识与信息系统管理局（MSS/BKI）一起，也致力于强化信息平台和交流结构，以便于更好地联系，提高教科文组织在总部外的活动的可见性。在许多场合，总部外协调局帮助保障总部和总部外办事处之间的合理联系以确保提供充分的支助。

129. 总部外协调局负责总部外办事处所有主任和负责人的绩效评估，因而与这些同事保持非常密切的联系，在必要时招聘新的主任和负责人过程中发挥领导作用。

#### *(iii) 提高人员和场所的安全和安保*

130. 实现与总部外安保有关的成果，尤其是实现与可接受的安保水平相关的成果，与财务资源的可用性直接相关，因为总部外安保要求通过促成安全工作和生活条件的措施/要求/服

务的部署来实现。因此，2012 年期间的重大挑战和成就是有效地宣传保持充分的供资水平，以保护安全环境的可持续水平，并有效地应对安全紧急情况。必须再次强调的是，总部外的存在意味着不可压缩的安保费用。预算外项目下安保费用的资金来源依然是一项重大挑战，具有从正常计划预算中补贴安保需要的持久趋势。喀布尔办事处和的黎波里项目办事处是预算外资金极大地满足安保需要（的黎波里是完全满足安保需要）的罕见例子。

#### *(iv) 协调危机后局势的应对举措*

131. 总部外协调局继续协调教科文组织应对受危机影响国家的需要的举措。这种支助的大部分通过危机后和灾后（PCPD）跨部门平台机制提供，总部外协调局充当它的秘书处，其成就单独在下文概述。除了这些成就以外，报告所述期间，教科文组织特别重点关注中东和北非（MENA）地区。向这些转型国家提供的支助得到维持和提高，总部外存在也已加强，在的黎波里（利比亚）和突尼斯（突尼斯）开办了两个项目办事处。总部外协调局还向一些总部外办事处提供战略指导和援助，以支助它们积极参与联合国的联合应对举措。

132. 关于联合国机构间关系，总部外协调局继续充当起协调作用的协调中心，通过联合国发展集团，支持总部外和联络办事处促进教科文组织参与人道主义事务执行委员会（ECHA）、维持和平行动部，以及冲突后需求评估/灾后需求评估（PCNA/PDNA）。本组织定期参与人道主义和转型国家多方捐助信托基金，包括南苏丹共同人道主义基金和伊拉克信托基金，以及实现千年发展目标基金的“冲突解决与和平建设”专题窗口，由此教科文组织正在巴西、智利、哥斯达黎加、危地马拉、海地、黎巴嫩、前南斯拉夫的马其顿共和国、墨西哥、巴拿马进行 560 万美元的资金分配。

#### **跨部门平台：教科文组织支持冲突后和灾后国家**

133. 冲突后和灾后国家跨部门平台为战略上一致应对危机后人道主义局势、减轻灾害风险、和平建设和政治转型提供支助。

134. 冲突后和灾后跨部门平台平均每月举行一次会议，2012 年的主要重点是中东和北非地区的政治转型和紧急事件危机应对；与洪水和干旱有关的减灾能力；支助冲突后和灾后项目分支机构及新的国家办事处；以及跨部门项目发展。

135. 审查了 27 个总部外办事处提交的 43 份项目呈文之后，冲突后和灾后跨部门平台正在与 8 个总部外单位（阿克拉、河内、伊斯兰堡、朱巴、内罗毕、新德里、突尼斯和温得和克）协调项目，所采用的方式是分配正常计划中的 50.5 万美元和批准的紧急基金中的 43.5 万美元。另有 10 万美元被核准为新的冲突后和灾后紧急事件备用基金，迄今已用于加沙和索马里。

136. 2012 年期间，冲突后和灾后跨部门平台--通过其在总部外协调局的秘书处--向加沙、缅甸、索马里、的黎波里、突尼斯的冲突后和灾后项目分支机构以及冲突后和灾后项目发展及在南苏丹和科特迪瓦设立新的国家办事处提供资金和核心后勤支助。冲突后和灾后跨部门平台秘书处还协调对各办事处的支助，包括阿富汗、刚果（布）、科特迪瓦、刚果民主共和国、海地、伊拉克、巴基斯坦以及中东和北非及非洲之角地区。

137. 尽管会员国之间似乎存在广泛的支助，以进一步加强教科文组织在危机后响应中的专门作用，但秘书处应当继续在战略上部署为数不多的正常和紧急基金，以刺激额外的预算外支助，同时在捐助者之间和联合国国家工作队内部建立进一步的公信力。

### **保护文化遗产的行动，包括古代手稿图书馆和收藏，保护马里北部的社会教育机构**

138. 在紧急基金的支助下，已采取行动保护马里的文化财产。这就需要将信息材料分发给马里总参谋部和西非国家经济共同体（ECOWAS），以促进军事干预情况下对文化财产的保护，同时分发给警察部队、人道主义工作者和民间社会组织。旨在向部队提供防止非法贩运培训的能力建设计划已在实地实施，同时动员邻国参与。与此同时，在廷巴克图启动了紧急保护手稿计划。世界遗产基金已向马里政府提供支助，用于廷巴克图财产和阿斯基亚陵的保护工作，世界遗产委员会第三十六届会议（俄罗斯联邦圣彼得堡）已将阿斯基亚陵列入《世界遗产名录》。在武装冲突的情况下保护文化财产委员会授予了财政援助，用于有关博物馆藏品、阿斯基亚陵及其相关遗址的紧急措施。这些具体活动在联合国马里驻地协调员的全面配合下进行，以支助安全理事会分别在 2012 年 7 月、10 月和 12 月通过的联合国第 2071、第 2056 和第 2085 号决议的执行，这些决议强烈谴责对文化和宗教场所的破坏和掠夺行为，并敦促所有各方采取适当行动，确保保护马里的世界遗产财产。国际社会主要通过上述决议和联合国秘书长关于马里的报告的方式，其中提及文化遗产遭到破坏的情况，确认在马里危机的情况下保护遗产的重要性，这种确认构成了令人鼓舞的先例，即确认必须通过教科文组织的努力，解决危机应对举措中的文化问题。与此同时，秘书处与联合国萨赫勒问

题特使保持联系，促使他对文化遗产保护的重要性具有敏感认识，同时与重要的机构合作伙伴（联合国、西非经共体、非洲联盟和伊斯兰教科文组织）保持联系。必须对受损害文化遗产的损害评估，为受影响财产的重建和修复提供支助，开展遗址管理者和廷巴克图和加奥地方社区的遗产保护能力建设活动。因此，希望会员国应世界遗产委员会为此目的提出的要求，支助总干事按照第 190 EX/4(II)号决定设立的特别基金。

## 战略规划、计划监督和预算编制

### 计划实施

139. 定期工作计划审查：为应对财务困难，并依据总干事 2011 年 12 月 8 日的象牙白通函中要求所有部门/办公室/办事处在编制 2012—2013 双年度工作计划时考虑在已通过的预算中削减平均 29%，战略规划编制局（BSP）为所有部门和办公室提供了修订和微调工作计划的指导和支持。2012 年 1 月底，战略规划编制局为总干事对各项工作计划和已起草的建议开展了一项详尽审查，以便对其通过并在临时基础上发放资金。至 2012 年 6 月，预算资金每三个月下拨一次，此后继续按季度下拨，以便使教科文组织的资金使用最大化并集中于核心计划优先事项上。2012 年全年，战略规划编制局继续与各部门和服务部门合作，密切监督工作计划的修订情况，确保落实下述计划原则：

- 在计划实施方面突出重点，提高效率，实现预期成果；
- 全面应对非洲和性别平等两项总体优先事项和优先群体的需求；
- 优先落实实地工作并满足法定要求；
- 确保完全符合注重结果的计划编制、管理、监督和报告（RBM）方法；
- 加强预算外资金与正常计划优先事项的互补和一致。

140. 定期工作计划审查有助于实现预期成果，这一点体现在战略规划编制局与各部门和相关服务部门就采取的措施及其影响合作编制的报告中（如 189 EX/4 号文件和 190 EX/4 号文件）及关于实现十八个路线图目标的进展报告中（如 190 EX/34 号文件）。

141. **筹集预算外资金**一直对加强教科文组织计划的影响和范围有重要作用。在正常计划预算大幅削减的时期，这一工作甚至更为紧迫。战略规划编制局已加倍努力扩大教科文组织的捐助群体，并帮助为 2011 年 11 月设立的**多捐助方紧急基金**筹集额外资金。战略规划编制局

出版了“教科文组织 2012--2013 双年度的资金筹集专题计划和目标”宣传册，提供了本组织在本双年度的资金筹集目标的专题性概述。教科文组织的伙伴关系全面战略框架得到加强，并作为教科文组织的第一份综合性伙伴关系战略（190 EX/21 号文件）向执行局成员作了汇报。至 2012 年 12 月 31 日，为加强教科文组织的正常计划已筹集 3.64 亿美元，包括捐赠和承诺捐赠给紧急基金的 6800 万美元。

142. 教科文组织还继续发掘加强与私营部门的合作机会。现有的**私营部门伙伴关系**在过去一年中进一步扩大，筹集了近 3000 万美元。2011 年开始的一系列重要私营部门伙伴关系得到扩大，并包括宝洁女童与妇女教育计划和来自巴西、中国、大韩民国及阿拉伯联合酋长国的合作伙伴的新资助机会。2012 年，教科文组织还通过签署一份新的谅解备忘录加强与欧盟的伙伴关系并密切参与世界银行领导的全球教育伙伴关系（GPE）。联合国系统为教科文组织在发展和人道主义支助方面的业务活动提供的支持继续保持相对稳定，筹集了 1500 万美元资金。

#### ***2014--2019 中期战略草案 (37 C/4) 和 2014-2015 计划与预算草案 (37 C/5) 的编制工作***

143. 依据大会第 36 C/1 号决议和第 36 C/112 号决议，战略规划编制局于 2012 年 1 月开始起草关于 37 C/4 和 37 C/5 文件的初步建议。及时发出了调查问卷，所有回答都经过了分析和概括（190 EX/19 号文件第 I (B)和 (C)部分）；总干事与对外关系与公众宣传部门（ERI）合作，与会员国和国家委员会开展了五项地区磋商（190 EX/19 号文件第 I (A)部分）。在这些工作的基础上，战略规划编制局起草了总干事关于 37 C/4 和 37 C/5 文件的初步建议，190 EX/19 号文件并提交执行局第一九〇届会议审议。依据 190 EX/19 号决定，战略规划编制局开始起草 37 C/4 和 37 C/5 文件草案，并就关于教科文组织在多个重要专题领域可能发挥的作用帮助举办了一系列与会员国的磋商会议：“加强青年能力，促进和平和可持续发展”、“社会包容，社会转型，社会创新”、“科学和技术促进知识社会”及“淡水”。其讨论还体现在完善的 37 C/4 和 37 C/5 文件草案中，供执行局第一九一届会议（2013 年春）审议。

#### ***本组织的战略定位调整***

144. 联合国改革和全系统一致性方面的工作：联合国发展系统正在得到加强并通过对**全系统一致性**的努力推进近年来取得的成果，在这一时期，教科文组织继续在全球/机构间层面

积极参与联合国系统协调机制，包括行政首长协调会（CEB）及其三个分支机构——方案问题高级别委员会（HLCP）、管理问题高级别委员会（HLCM）和联合国发展集团（UNDG）。教科文组织特别在以下工作中发挥了（联合）领导作用：

- 在教科文组织的领导下（战略规划编制局助理总干事作为联合国发展集团副主席行使其职能），对未来的驻地协调员制度的未来成本分摊方案开展了一项联合国发展集团机构间审查。该项审查的建议已提交给行政首长协调会，作为四年期综合审查的参考资料，并竭力确保联合国联合行动的这一支柱在地区和国家层面获得公正和可预测的资金。
- 教科文组织领导并监督了一体计划（DaO）的“扩大资助窗口”指导委员会会议，这是在国家层面支助一体计划基金的最重要的集合基金机制。在这一框架内，教科文组织还联合领导了一项关于这一支助基金如何能够最有效地获得未来捐助者捐赠的全系统范围思考。
- 作为联合国发展集团制订“标准业务程序”（SOP）高级别小组的成员，教科文组织参加了这些文书的编制工作，并联合领导了协调企业业务领域的工作。标准业务程序的编制是进一步扩大加强一体行动实现的联合国发展系统的一致性、相关性、有效性和效率的重要步骤。标准业务程序可为“二代一体行动”提供基石，并符合联合国秘书长在其五年行动议程中的呼吁。

145. 在地区和国家层面，战略规划编制局通过包括建设教科文组织的国家层面能力的 2% 拨款的专项支助基金，继续支持教科文组织参加联合国发展集团地区工作队和联合国国家工作队（UNCT）。此外，为实现路线图目标 5，战略规划编制局还继续为总部外办事处在教科文组织国家计划文件的编制工作方面提供指导和支持。

146. 战略规划编制局通过确保部门间合作和对计划部门在物质、政治和后勤方面提供支持，协调了本组织参与**里约+20 大会**的准备工作。教科文组织的多份出版物在里约+20 大会发布和散发：《健康的海洋，健康的人民》、《努力迈向均衡全纳的绿色经济》及《从绿色经济到绿色社会》。所有教科文组织的活动都获得积极参与响应，确保了教科文组织在大会期间的影响力。里约+20 成果文件对教科文组织在全球参与可持续发展方面的多项建议表示赞同。此外，联合国秘书长还委托教科文组织领导其科学咨询委员会（SAB）。战略规划编制局与自然科学部门和社会及人文科学部门一起为科学咨询委员会的建立工作提供了支持。

战略规划编制局跟进里约+20 的所有政治后续工作并对秘书长的数份报告提供了支持，如高级别政治论坛报告和联合国系统推广可持续发展报告。

147. 战略规划编制局为教科文组织发挥协调人作用，确保本组织积极参与所有在全球/机构间层面参与 **2015 年后发展** 编制工作的重要机制和团体并为其提供支持，如联合国系统 2015 年后联合国发展议程工作组（UNTT）、联合国发展集团千年发展目标工作队、联合国发展集团文化和发展工作队及千年发展目标指标机构间专家小组（IAEG）。战略规划编制局成功协调了教科文组织对联合国系统 2015 年后联合国发展议程工作组的报告《实现我们共同憧憬的未来》的支持工作，该报告于 2012 年 6 月发布，此后一直作为关于 2015 年后发展议程的所有全系统磋商和辩论的参考资料（其各项相关工作详见 191 EX/6 号文件）。

148. 此外，自 2012 年 11 月以来，战略规划编制局还领导了一个内部指导委员会，筹备教科文组织为 2015 年后发展议程提供支持及在该议程中明确本组织地位的工作。该指导委员会的第一次会议于 2012 年 11 月初举行，计划部门（总部和总部外办事处）、各机构和中央服务部门的工作人员参加了此次会议。丰富交流促进了就教科文组织预期提供的战略支持以及教育、科学、文化及传播和信息作为综合性发展议程的关键和战略动力的重要性达成一致。

149. 展望：具前沿性的一系列**未来论坛**成果，包括政策制订者和利益攸关方之间的实质性讨论，为里约+20 的工作和 C/4 与 C/5 文件的起草工作提供了支持。教科文组织在国际层面建立文化展望和展望能力的潜在领导作用通过展望计划与会员国、各计划部门、总部外办事处和包括洛克菲勒基金会、欧盟、智库和非政府组织的各类合作伙伴的合作活动得到了强调。

### **和平和非暴力文化跨部门平台**

150. 和平和非暴力文化的跨部门和跨学科平台的实施工作正在依据其目标稳步进行中。总干事已批准该跨部门平台预先选择的 17 个项目的资金，总计 1,246,964 美元，其具体组成如下：364,464 美元来自正常计划，其中追加拨款 24,964 美元，882,500 美元来自紧急基金。总部和总部外办事处的项目组已于 2012 年 10 月开始实施工作。战略规划编制局已在教科文组织的所有主管领域调动力量通过跨部门方法实现该行动计划的目标。总部外办公室、各计划部门和与非洲优先、冲突后和灾后及和平文化相关的跨部门平台间的合作得到加强。

151. 沙特阿拉伯王国为支持“阿卜杜拉-本-阿卜杜勒阿齐兹和平文化与对话国际计划”而资助的 10 项预算外旗舰项目下的活动和丹麦资助的“促进制订尊重人权的文化间对话政策和

计划的能力建设”项目继续开展并在稳步进行中。还为联合国反恐倡议工作队（UN-CTITF）筹集了更多额外资金。在这一框架内，教科文组织开展了一项“在尼日利亚通过教育和对话反对恐怖主义”项目。由于哈萨克斯坦的一项资金捐赠，教科文组织为庆祝国际和平日（2012年9月21日）在联合国纽约总部主办了一项关于“可持续和平促进可持续未来”高级别辩论。<sup>12</sup> 辩论产生的建议和来自如和平及文化间对话高级别小组第三次会议（2012年11月19日，教科文组织巴黎总部）的其他相关论坛的观点将进一步审议，以支持在下一份C/4和C/5文件中为持久和平促进对话、共同理解和文化和睦制订方案。

152. 关于“宣布国际文化和睦十年（2013--2022年）”的第36 GC/40号决议工作得以确保开展。第六十七届联合国大会在其题为“为和平促进宗教间和文化间的对话、理解与合作”的A/RES/67/104号决议中宣布了这一国际十年并指定教科文组织为牵头机构。

### 对外关系与公众宣传部门

153. 该部门直接参与组织总干事对会员国的45次正式访问，并帮助筹备6位国家元首、2位政府首脑及联合国秘书长对总部的访问。

154. 为了加强与会员国的信息交流，2012年就C/4和C/5的优先问题总共组织了14次常驻团磋商和信息会议。另外，对外关系与公众宣传部门组织了2次教科文组织新任命常驻代表迎新座谈会，使34名新大使受益。

155. 对外关系与公众宣传部门与战略规划编制局合作，就《2014--2021年中期战略草案》（37 C/4）和《2014--2017年计划与预算草案》（37 C/5）的编制组织了5次总干事与会员国和全国委员会的地区磋商。总共154个会员国及其全国委员会参加会议。

156. 由常驻代表团、全国委员会和教科文组织秘书处组成的不限名额三方工作组第一次会议于2012年10月19日在教科文组织总部举行，来自98个会员国的146名与会者到会。

157. 更改所有非政府组织合作伙伴类别的结果是，受益于联系地位的组织数量有所增加（从22个增至63个），这一核心群体的地域多元化进一步提高。非政府组织国际会议于

<sup>12</sup> 该会议内容可在线查阅：<http://www.unesco.org/new/en/bureau-of-strategic-planning/themes/culture-of-peace-and-non-violence/events/high-level-debate-on-culture-of-peace/>

2012 年 12 月举行，129 个非政府组织和大约 300 名与会者参加了会议。根据新的指令，总部位于世界不同区域的非政府组织选举产生非政府组织-教科文组织联络委员会 10 名成员。

158. 截至 12 月 21 日，总干事已批准 378 项参与计划申请，总价值 8 091 278 美元，其中紧急援助占 2012--2103 年参与计划拨款总额的 67%。非洲优先得到充分考虑，非洲国家获得大约 300 万美元--占拨款的 25%。奖学金科在 2012 年 1 月至 12 月期间通过正常计划和预算外资金颁发了总共 262 份奖学金，总价值 3 750 593 美元。

159. 2012 年 10 月初发起了 β 版新综合网络平台，聚集了 UNESCO.org（供普通民众使用）、UNESCO.int（供会员国及其他教科文组织有关方使用）和 UNESCOCOMMUNITY（供教科文组织工作人员使用）。

160. 教科文组织阿拉伯文、俄文和西班牙文社交媒体是所有联合国专门机构中最完善的，位列整个联合国系统的前 5 位。

161. 与上一个双年度相比，2012--2013 年拟议出版物数量大致减少了 44%，减为 452 份，而 2010--2012 年拟议出版物 805 份。出版物理事会已讨论通过对目前免费发行的出版物发行采用成本回收的方式进一步减少成本，还讨论了“按需印刷”的做法以减少印数。

## **联合国系统最近通过或开展的与教科文组织工作相关的决定或活动<sup>13</sup>**

### **大会第六十七届会议**

162. 教科文组织参与了 2012 年 9 月 13 日至 12 月 24 日在纽约举行的大会第六十七届会议主要部分，此次会议由塞尔维亚武克·耶雷米奇先生阁下主持。

163. 今年大会的关键重点领域是和平解决争端、法治、促进可持续发展、人道主义援助、裁军、预防犯罪和打击恐怖主义。巴勒斯坦被接纳为非会员观察国以及叙利亚局势也是本届会议的主要辩论内容。

164. 总干事参与了大会高级别部分（9 月 20-27 日），并参加了若干会议和活动，涉及各种各样的问题，包括受冲突影响的环境中的教育、教育和人权促进宗教容忍、可持续发展网络，以及数字发展宽带委员会。

---

<sup>13</sup> 根据第 103 EX/6.1-6.2 号决定第 3 段、第 124 EX/6.1 号决定以及第 167 EX/4.2 号决定。

165. 总干事还参与了联合国秘书长于 9 月 26 日发起新的教育第一全球倡议 (GEFI) 的活动, 她被指定为指导委员会的执行秘书, 若干国家和政府首脑、部长、联合国机构及民间社会高级别代表, 以及联合国全球教育特使戈登·布朗先生参与了此项活动。

166. 教科文组织在大会会外活动期间组织了一次有联合国秘书长、大会主席、哈萨克斯坦文化部长以及多米尼加共和国前总统参与的和平文化与非暴力问题高级别专题辩论。开幕式讲话之后, 杰出知识分子与和平倡导者之间进行了一场辩论。

167. 和往年一样, 教科文组织向大会报告了本组织拥有特殊任务规定或责任的议程项目。本届会议上提交并审查了以下报告:

- “贯彻落实《和平文化宣言》和《和平文化行动纲领》”的报告;
- 关于“文化财产返还或归还原主国”的报告;
- 关于“联合国系统信息流通促进发展方案”的报告。

168. 大会迄今为止通过的以下决议提及教科文组织的计划和/或向本组织分配具体行动:

- **联合国第二个消除贫穷十年 (2008--2017 年)** (第 67/224 号决议)。根据这项决议, 大会强调教育和培训是增强贫困者权能的关键要素, 同时“确认教科文组织在除其他外通过为基层组织和决策者制作教学工具, 协调全民教育伙伴和推动制订全部门教育政策方面所发挥的作用。”
- **人权与赤贫 (第 67/164 号决议)**。大会“重申正规教育和非正规教育, 尤其是基础教育和扫盲培训, 努力扩大中等教育、高等教育、职业教育和技术培训, 特别是对女童和妇女的教育和培训 [……] 对实现《千年宣言》构想的消除贫穷目标和其他发展目标具有关键作用, 在这方面重申世界教育论坛于 2000 年 4 月 28 日通过的《达喀尔行动框架》, 并确认教科文组织的消除贫穷尤其是根除赤贫战略在支持全民教育方案以实现到 2015 年普及初等教育这一千年发展目标方面具有重要意义”。
- **民主教育 (第 67/18 号决议)**。大会大力“鼓励会员国把民主教育同公民教育和人权教育一道, 纳入国家教育标准”, 并“请联合国各机构、基金和方案, 包括 [……] 教科文组织组织, 提供适当专门知识和资源, 为促进民主而制定相关教育方案和教材”。

- **贯彻落实《和平文化宣言》和《和平文化行动纲领》**（第 67/106 号决议）。大会“赞扬以弘扬和平文化为基本任务的教科文组织进一步加强它为促进和平文化开展的活动”，并“欢迎教科文组织 2012 年 9 月 21 日在联合国总部举办高级别辩论纪念国际和平日。”还“强调教科文组织在调动联合国系统内外所有相关的利益攸关方支持文化多样性、文化间对话及和平文化中的作用 [……]”，并“欢迎教科文组织大会于 2011 年 11 月 10 日做出决定，宣布 4 月 30 日为国际爵士乐日，吁请各会员国积极参加国际爵士乐日纪念活动，以发展和扩大不同文化的文化间交流和了解，从而达到相互理解和容忍的目的。”另外，该决议“请大会主席酌情考虑在现有资源范围内，于 9 月 13 日或其前后即《和平文化行动纲领》通过周年之际召开高级别论坛，专门讨论《行动纲领》的执行情况”。
- **为了和平而促进宗教间和文化间的对话、了解与合作**（第 67/104 号决议）。在该决议中，大会“欢迎教科文组织大会第三十六届会议通过题为宣布国际文化和睦十年（2013-2022 年）的第 40 号决议”，并决定“宣布 2013--2022 年为国际文化和睦十年， [……] 在这方面请教科文组织担任联合国系统的牵头机构”。
- **宗教或信仰自由**（第 67/179 号决议）。大会“强调指出必须进行并加强不同宗教或信仰之间及其内部的各种形式对话，并促进更广泛的参与，包括妇女的参与，以增进宽容、尊重和相互理解，欢迎在这方面采取的各种不同举措，包括不同文明联盟倡议以及教科文组织主导的各项方案。”
- **奴隶制和跨大西洋贩卖奴隶行为受害者永久纪念碑和对受害者的纪念**（第 67/108 号决议）。根据该决议，大会回顾“永久纪念碑倡议是对教科文组织在‘贩奴之路’项目方面的现行工作，包括其纪念活动的补充”，并“赞赏地注意到教科文组织对永久纪念碑倡议的承诺， [……]”。大会还重申其 [……] 请会员国根据本国立法制定教育方案，包括通过学校课程，教育后代，使他们了解奴隶制和贩卖奴隶行为的教训、历史和后果 [……]”。
- **文化财产返还或归还原主国**（第 67/80 号决议）。根据这项决议，大会“确认教科文组织在打击文化财产贩运方面具有主导作用，鼓励教科文组织继续向其他国际机构、包括联合国毒品和犯罪问题办公室及国际刑事警察组织（国际刑警组织）提供保护文化财产方面的领导和专门知识，”并“赞扬教科文组织和促使文化财产返还原主国或归还非法占有文化财产政府间委员会的工作成果，特别是通过推动双边谈判，返还或归还文化财产， [……]，减少非法贩运文化财产和向公众、

机构、会员国和其他方面传播信息资料和工具，并鼓励继续进行此类努力”。大会还“赞赏地注意到 2012 年 6 月 19 日在教科文组织总部召开了特别委员会第一次会议，以审查《关于被盗或非法出口文物的公约》的实际运作情况”。

- **信息和通信技术促进发展**（第 67/195 号决议）。大会注意到“2015 年宽带目标”为普及宽带政策及提高承担能力和宽带采用率以支持实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标制订了具体目标并提出了建议，并确认宽带委员会主席题为“2012 年宽带现状：全面实现数字包容性”的报告首次对每一国家实现这些目标的情况作了评价并介绍了世界范围宽带部署情况。大会还注意到“促进、肯定和维护各方商定的联合国相关文件，包括教科文组织的《世界文化多样性宣言》所述的不同文化特性和语言，将进一步丰富信息社会”。
- **有关信息的问题**（第 67/124 A-B 号决议）。大会要求充分支持教科文组织的《国际传播发展计划》（IPDC），该计划将会支助公营和私营媒体，并“鼓励联合国新闻部与教科文组织在促进文化以及在教育和通信领域继续开展协作，缩小发达国家与发展中国家之间的差距”。
- **海洋和海洋法**（第 67/78 号决议）。大会“赞赏地注意到政府间海洋学委员会（IOC）和会员国在建立区域和国家海啸预警和减灾系统方面取得的进展[……]”，并“强调指出必须增进对海洋--大气界面的科学了解，途径包括参加全球海洋观测系统等由政府间海洋学委员会、联合国环境规划署、世界气象组织和国际科学理事会赞助的海洋观测计划和地理信息系统，特别是考虑到它们在监测和预报气候变化和气候多变性，建立和管理海啸预警系统方面的作用。”还“欢迎政府间海洋学委员会执行理事会 2012 年 6 月 26 日至 28 日在巴黎举行的第四十五届会议决定专家咨询机构按照政府间海洋学委员会理事机构在职权范围内规定的任务，继续重点处理优先事项，必要时调动预算外资源”。
- **通过体育促进教育、健康、发展与和平**（第 67/17 号决议）。大会确认《反对在体育运动中使用兴奋剂国际公约》在协调各国政府打击体育运动中使用兴奋剂行为的行动中发挥的重要作用，这些行动是对体育界根据世界反兴奋剂机构《世界反兴奋剂守则》采取的行动的补充，并“敦促尚未签署、批准和加入《儿童权利公约》、《残疾人权利公约》和《反对在体育运动中使用兴奋剂国际公约》的会员国考虑签署、批准和加入这些公约”。

- **和平大学**（第 67/111 号决议）。大会“赞赏地注意到秘书长同教科文组织总干事协商，在哥斯达黎加政府的鼓励和支持下，为振兴和平大学采取的有力行动”。

### **经济及社会理事会（ECOSOC）实质性会议**

169. 经济及社会理事会于 2012 年 7 月 2 日至 27 日举行了实质性会议，由斯洛伐克常驻联合国代表、大使米洛什·科捷雷奇担任会议主席。今年高级别部分（2012 年 7 月 2-9 日）年度部长级审查（AMR）致力于“在各级争取包容、可持续和公平的经济增长的背景下促进生产力、就业和体面工作，以消除贫穷，从而实现千年发展目标”。

170. 教科文组织派代表参加了此次会议，并参与了筹备工作，为若干秘书长报告提供资料并参加辩论。本组织与国际劳工组织（ILO）共同组织了一次关于“建设发展绿色经济和社会的能力”的高级别部分部长级早餐会（7 月 9 日），与会者主要有经济及社会理事会主席、教育部门助理总干事和劳工组织技能与就业能力部主任。早餐会是第三届国际职业技术教育与培训大会以及联合国可持续发展会议（里约+20）的后续行动。不同的利益攸关方聚集在一起，力求促使全球关注转变教育体系、职业培训和技能以实现低碳和抵御气候变化的发展。

171. 经济及社会理事会高级别部分结束时全体一致通过的《部长宣言》（E/2012/L.10 号文件）对于本组织的工作非常重要：

- 在序言部分，部长和代表团团长“回顾教科文组织于 2012 年 5 月 13 日至 16 日在中国上海举行第三届国际职业技术教育与培训大会”。
- 《宣言》认识到需要设计教育和培训计划，通过技能的发展提高就业能力和个人能力。
- 《宣言》“敦促各国，并酌情敦促联合国系统有关机构 [……]，以及民间社会、私营部门、雇主组织、工会、媒体和其他有关行为体继续制定和加强政策、战略及方案，以提高妇女和青年的就业能力，并确保他们获得充分的生产性就业和体面工作，包括通过改善获得正规和非正规教育、技能发展和职业培训、终身学习和再培训、远程教育（包括在信息和通信技术及创业技能方面）的机会，尤其是在发展中国家，并支持在妇女生活不同阶段赋予她们经济权能”。
- 《宣言》“还重申《达喀尔全民教育行动框架》的重要性，并重申承诺到 2015 年确保能完全免费提供和获得高质量的初级义务教育，实现教育中的性别平等，

并决心加强政策，以通过终身学习，包括成人和远程教育及培训，确保充分和平等地接受各级教育，同时采取、促进并实现人人特别是妇女和女童都能平等获得高质量的教育。”

172. 此外，经社理事会实质性会议期间通过了与教科文组织的工作具有相关性或向本组织分配具体行动的以下决议：

- **联合国系统在落实有关教育的国际商定目标和承诺方面的作用**（第 2012/2 号决议）。理事会“敦促联合国系统支持各国努力提高教育质量，使全民都能取得公认和可测量的学习成果，特别是在识字、识数、掌握基本生活技能方面取得成果”，并促请联合国系统“支持各国努力反对以陈规定型方式描述男女角色，因为这种做法会限制各级教育中的教育选择”。“敦促在教育、卫生和粮食部门开展活动的联合国有关实体在各自任务规定的范围内努力发挥协同增效作用，提高女童和男童的入学率和保留率，提高其在校参与程度和成绩，并最大限度采取有利于儿童的干预措施”，并鼓励它们加强与在经济及教育领域开展活动的国际金融机构的协作，酌情增强技术和职业培训、改善高等教育、促进加入劳动力队伍，并提倡青年创业。另外，理事会还“鼓励在专门制定 2015 年后联合国发展议程的进程中适当考虑教育问题”。
- **消除贫穷**（第 2012/9 号决议）。理事会“重申正规教育 and 非正规教育对实现《联合国千年宣言》期望的消除贫穷和其他发展目标具有关键作用，为此回顾世界教育论坛 2000 年通过的《达喀尔行动框架》”。
- **信息社会世界首脑会议成果文件执行和后续行动方面进展情况评估**（第 2012/5 号决议）。理事会“满意地注意到 2012 年 5 月 14 日至 18 日在日内瓦举行国际电信联盟（ITU）、教科文组织、联合国贸易和发展会议（UNCTAD）和联合国开发计划署（UNDP）主办的信息社会世界首脑会议 2012 年论坛，作为协调世界首脑会议成果执行工作和促进执行首脑会议行动方针的多方利益攸关方平台”。理事会还认识到信息和通信技术对实现千年发展目标的促进作用，并重申世界首脑会议进程对促进实现这些目标的重要性。
- **科学和技术促进发展**（第 2012/6 号决议）。
- **遗传隐私权和不歧视**（第 2012/20 号决议）。
- **《2011—2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》**（第 2012/26 号决议）。

## 人力资源管理

173. 进行审议期间，人力资源管理局（HRM）开展了《人力资源管理战略：2011--2016 年行动计划》中概述的优先行动。按照关于《人力资源战略》（见 190 EX/5 号文件第 IV 部分）执行情况的第一次进展报告所述，《行动计划》中列出的一些活动已根据现有财政资源状况按部就班地进行。

174. 在此期间所开展的活动重点关注简化和制定信息技术工具，以及人力资源政策和程序的相关审查和升级。

- 实施新的电子招聘系统（2012 年 7 月），简化空缺职位广告，确定合格的候选人库，监督所提供的服务，尤其是减少完成招聘过程所需时间（目标为 180 天）；
- 建立收集专家/顾问的简历并支持工作人员融入新的招聘系统的名册，从而消除对于其原来目的不再有效的“独立”系统；
- 正在制定一种网络工具/机制，以处理人力资源战略行动计划中概述的优先活动，包括继任规划、职业发展、绩效管理和能力评估。所有这些倡议都在与工作人员/管理人员合作审查和拟定；同时确保这些活动中存在整体性，如流动、规划和招聘；
- 已购电子学习平台，提供获得已制作完成且依然与总部和总部外工作人员相关的所有学习材料的机会；
- 在知识与信息系统管理局支助服务管理部门的技术支持下，人力资源管理局继续审查其行政管理流程，旨在简化最常用/劳动密集型/纸样化流程和实现自动化，从而废除纸样化流程；
- 人力资源管理局经过调整，着眼于利用规模经济原则，并调整其结构以支持人力资源战略目标；
- 与对外关系与公众宣传部门公众宣传处合作开发和启动一个新的人力资源管理网站，这是实现人力资源战略中详细描述的交流/透明目标的第一步；
- 制定符合国际公务员制度委员会（ICSC）合同框架准则的固定期限合同工具，以保持实施预算外活动所需的灵活性；项目任命。

175. 除了及根据预算限制下的最佳做法，已发起一项《自愿协商离职计划》，离职生效日期为 2012 年 1 月 31 日。根据该计划，45 名工作人员从本组织离职。

## 财务管理

176. 财务管理局（BFM）的职责是：通过战略性风险建议加强财务管理；监测和分析绩效报告编制；通过政策制定和监测加强管理和内部控制；拟定符合《国际公共部门会计标准》的财务报表，供外部审计使用，并向会员国报告。尽管资源有限及与招聘、临时人员和差旅报告编制、预测和控制有关的工作量增加，但财务管理局完成了它在每个领域的核心职责。

177. 财务管理局的预算上限设定为比 36 C/5 最初批准额低 23%，比 35 C/5 低 41%。目前，财务管理局预测比总干事设定上限高出 5%。财务管理局加快了结构调整以及在流程审查和自动化方面的投资，以减少行政管理负担和成本。

178. 财务管理局重新设计其结构，以更好地反映三大核心领域：报告和监测；财务和会计服务；政策和账目监督--简化部门，合并必须一起工作的团队，消除业务上的重复工作。其结果是中止了 2 个专业人员职位（1 个 P2 和 1 个 P3 职位），重新设计了 1 个专业人员职位（P5），废除了 6 个一般事务人员职位，将 1 个专业人员职位（P4）平调到支助服务管理部门，1 个一般事务人员职位（G5）平调到对外关系与公众宣传部门。

## 挑战

179. 人力资源的提供和留用依然是令人关切的问题，尤其是在向总部外办事处提供适当程度的支助时，总部外办事处行政管理办公室存在极大的缺口。挑战在于：维持服务水平，尤其是响应次数；平衡流程/政策审查与日常工作之间的投入；提供职业和能力发展。

## 支助服务管理

180. 支助服务管理部门（MSS）的任务是提供支持教科文组织日常运作所需的信息技术、会议、语文、设施管理和采购服务。

181. 在整个 2012 年，根据总干事为执行 36 C/5 而发起的路线图目标，该部门中止了 90% 以上的空缺职位。另外，该部门不断审查其内部流程，以简化和改进程序，提高效率，减少成本。

182. 除了削减人事费以外，临时人员和加班开支也有所减少，一些服务合同经过重新协商降低了费用。在行政管理改革倡议（TASCO）的背景下进一步提高效率并确定了行动目标，启动了新的总部办公空间和餐厅服务管理安排。

183. 知识和信息管理战略远景于 2012 年拟定，这一领域的治理和决策进程也已到位。该部门在 2012 年实施了一些旨在减少交易成本和提高整体效力的信息技术项目，必要资金已通过紧急基金得到保证。

184. 在努力应对 2013 年及以后的计划外情况以及保持更长期的支助服务管理部门重大成就和参与的倡议过程中，该部门在 2012 年后期启动了一项重组计划，现已完成供总干事批准。

\*\*\*

## 建议作出的决定

185. 执行局可以考虑通过如下决定：

*执行局，*

1. 忆及第 33 C/92 号决议的建议 13 以及第 33 C/78 号决议中大会要求执行局向大会每届会议报告当前计划与预算（C/5）的执行情况和在前一个双年度取得的成果（C/3），
2. 还忆及第 34 C/89 号决议请执行局在双年度里通过在工作重点层面对具体计划的绩效作出明确的决定，逐步表达自己的观点，对计划的绩效，包括 EX/4 号文件，进行更广泛和具有战略性的评估，
3. 忆及第 190 EX/4 号决定，
4. 审议了191 EX/4 号文件第 I 部分，
5. 感谢总干事介绍重要成果、挑战和经验教训以及五项重大计划各自应对财务状况的情况；

6. 对 Ex/4 号报告的结构得到改进和协调，并纳入在非洲和性别优先两项总体优先事项的实施工作中取得进展的概要评估表示满意；
7. 满意地注意到在预算大幅削减的情况下为确保计划实施采取的措施；
8. 请总干事继续努力确保计划的有效实施；
9. 要求总干事向其第一九二届会议报告为实现 36 C/5 预期成果取得的进展。



联合国教育、  
科学及文化组织

**执行局**

第一九一届会议

**191 EX/4**  
**Part II**

巴黎，2013年3月15日

原件：英文

临时议程项目 4

**总干事关于大会通过的计划执行情况的报告**

**第 II 部分**

**在《2012-2013 年拨款决议》允许范围内所做的预算调整和  
截至 2012 年 12 月 31 日的 2012--2013 年计划（36 C/5 批准本）执行情况的  
统计表（未经审计）（第 50 号）**

**概 要**

191 EX/4 号文件第 II 部分载有：

A. 总干事关于在《2012--2013 年拨款决议》允许范围内所做的预算调整的报告。

遵照第 36 C/111 号决议(b)段和(e)段的规定，总干事谨此向执行局提交：

- (i) 关于因 2012 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间收到的捐赠和特别捐款而对批准的 2012--2013 年拨款所做调整的报告；
- (ii) 关于因组织结构的调整（工作人员变动）而在拨款项目间转账的报告。

希望执行局采取的行动：见第 8 段的决定。

B. 截至 2012 年 12 月 31 日的 2012--2013 年计划执行情况的统计表。

## A 部分

### 总干事关于在《2012-2013 年拨款决议》

#### 允许范围内所做的预算调整的报告

1. 捐赠和特别捐款的详细列表现在作为 191 EX/4 INF 号文件的附件 I 和 II。关于这一项目的 INF 文件也列出了总干事关于第 184 EX 号决定第 11 段之后执行局在 2012 年所产生的运作费用的报告（见附件 IV），请总干事“按照 174 EX/5 号文件所载的那类表格，在其年度报告中逐项列入执行局上一年运作费用支出细目表”。

2. A 部分是对执行局决策情况的简要分析。

#### I. 因本双年度开始以来收到的捐赠和特别捐款而对批准的 2012--2013 年拨款所做的调整

3. 根据第 36 C/111 号决议(b)段，总干事有权根据《财务条例》第 7.3 条的有关规定，接受自愿捐款、捐赠、礼品、遗赠和补助金以及各国政府的捐款，将它们加到批准的 2012--2013 年拨款中，并在采取这种行动后的届会上将有关情况通知执行局委员。据此，总干事很高兴提供 2012 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间收到的捐赠和特别捐款的情况。下表是按部门/局分列的此类行动的概况，详情见附件 I:

部门/局	美元	权重
领导机构（总干事办公室/名誉大使和亲善大使科）	38,860	1.3%
教育（ED）	626,117	20.6%
自然科学（SC）	598,303	19.7%
社会科学及人文科学（SHS）	259,253	8.5%
文化（CLT）	843,896	27.7%
传播与信息（CI）	114,981	3.8%
跨部门平台（IP）	24,964	0.8%
总部外办事处实施非集中化计划（总部外协调局）	511,838	16.8%
与计划有关的业务（性别平等处）	566	0%
与计划有关的业务（战略规划编制局）	25,147	0.8%
<b>捐赠和特别捐款总计</b>	<b>3,043,925</b>	<b>100.0%</b>

4. 除以上所列之外，各国政府在 2012--2013 双年度期间通过提供免租金楼房的形式，向总部外办事处/研究机构提供了实物捐助。在我们提交的上一份文件（190 EX/4 号文件第 II 部分）中，根据 2011 年提供的信息，据报告向总部外办事处提供了一笔 370 万美元的资金，向研究机构提供了 280 万美元，相当于 6 个月的市场价值。在本报告（截至 2012 年 12 月 31 日）中，我们根据整个一年的市场价值提供如下信息：向总部外提供了 770 万美元，向研究机构提供了 560 万美元。未来统计表将每年报告总部外办事处/研究机构租金的实物捐助，从而与符合《国际公共部门会计标准》的财务报表中的信息相匹配。在这方面，教科文组织不断制定工具和程序，以记录和评估其他实物捐助的价值。虽然有些部门已开始确定和记录这些捐助的过程，但我们无法利用各部门完全一致的评估办法提供所有这类活动的完整清单。例如，与《世界遗产公约》及其相关专家会议和法定程序有关的实物捐助尚未全部估值。用于计划实施的实物捐助清单（尽管不完全）列于 191 EX/4 INF 号文件 B 部分附件 II，指示性价值为 520 万美元，仅供参考。

## **II. 人事费的法定增长**

5. 国际公务员制度委员会（ICSC）在巴黎开展的全面薪金调查结果出来之前，总部一般事务人员（GS）职类的工作人员临时加薪被中止，正常情况下加薪从 2012 年 10 月 1 日起生效。此次调查结果将由委员会在 2013 年 2 月的届会上讨论。根据既定程序，国际公务员制度委员会主席将向总干事提交委员会的建议，总干事将在 2013 年 4 月的执行局第一九一届会议上向执行局提交这些建议供其决定。本次 36 C/5 开支预测包括一个估计数，根据历史趋势，人事费法定增长 200 万美元。

6. 总干事计划在现有的人事费预算中吸收法定增长额，预计比 36 C/5 批准额低 10%，同时通过不断努力节省资金，限制本双年度剩余时间内的职位招聘。

## **III. 人事费在拨款项目间的转账：**

7. 《2012--2013 年拨款协议》(e)段规定，“如果拨款项目间的转账超过原拨款额的 1%，总干事应事先获得执行局的批准。”在进行结构重组以改进组织结构调整和提高本组织的工作效率之后，总干事现提交在拨款项目间进行以下转账的报告。必须指出的是，过去 6 个月期间，所有转账均低于原拨款额的 1%。191 EX/4 INF 号文件附件 III 修订的拨款表按照拨款项目详细列出了人事费转账的情况（净影响为 0 美元），下表是一个概况：

拨款项目	人事费比较 转账
	美元
第I篇--总政策和领导机构	(43,500)
第II篇--计划和与计划有关的业务	
B. 与计划有关的业务	184,200
第III篇--内部服务	
C. 支助服务管理	(140,700)
<b>拨款共计</b>	-

#### IV. 希望执行局采取的行动

##### 8. 执行局希望通过如下决定：

执行局，

1. 根据第 36 C/111 号决议(b)段和(e)段以及 191 EX/4 号文件第 II 部分和附件 I，审议了总干事关于 2012 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间收到并已计入正常预算的捐赠和特别捐款以及关于在拨款项目间进行转账的报告；
2. 注意到由于收到了这些捐赠和特别捐款，总干事已经将正常预算拨款增加了总共 **3 043 925 美元**，其分配情况如下：

	美元
第 I 篇 B--领导机构（总干事办公室/名誉亲善大使组）	38,860
第 II 篇 A--重大计划 I	626,117
第 II 篇 A--重大计划 II	598,303
第 II 篇 A--重大计划 III	259,253
第 II 篇 A--重大计划 IV	843,896
第 II 篇 A--重大计划 V	114,981
第 II 篇 A--跨部门平台（IP）	24,964
第 II 篇 A--总部外办事处实施非集中化计划（总部外协调局）	511,838
第 II 篇 B--与计划有关的业务（性别平等处）	566
第 II 篇 B--与计划有关的业务（战略规划编制局）	25,147
<b>共计</b>	<b>3,043,925</b>

3. 向 191 EX/4 INF 号文件附件 I 和 II 所列的捐赠者表示感谢；
4. 忆及《拨款决议》规定总干事可以进行拨款项目间的转账，但最多不得超过原拨款额的 1%，并可以在采取这种行动后的届会上以书面形式将转账的详细情况和理由通知执行局委员；
5. 注意到因组织结构调整（工作人员变动）而进行的本文件第 7 段所列的拨款项目间的转账；
6. 注意到 191 EX/4 INF 号文件附件 III 所载的业经修订的拨款表。

## B 部分

### 总干事关于大会通过的计划的执行情况的报告

#### 截至 2012 年 12 月 31 日的计划执行情况的统计表

统计表提供了正常预算和预算外资金的总体预算和开支状况。

**截至 2012 年 12 月 31 日的总体预算--按资金来源分列的资金状况--见 191 EX/4 INF.号文件表 1。**

正常预算：根据两年（2012--2013 年）预算预测所需的资金总额为 5.28 亿美元，开支率为 46.8%。

紧急基金：迄今为止收到的捐款总额为 7 000 万美元，其中 2 400 万美元业已分配，开支率为 37.7%。

预算外资金：2012 年期间的拨款总额为 3.32 亿美元，开支率为 61.8%。

#### 正常计划：

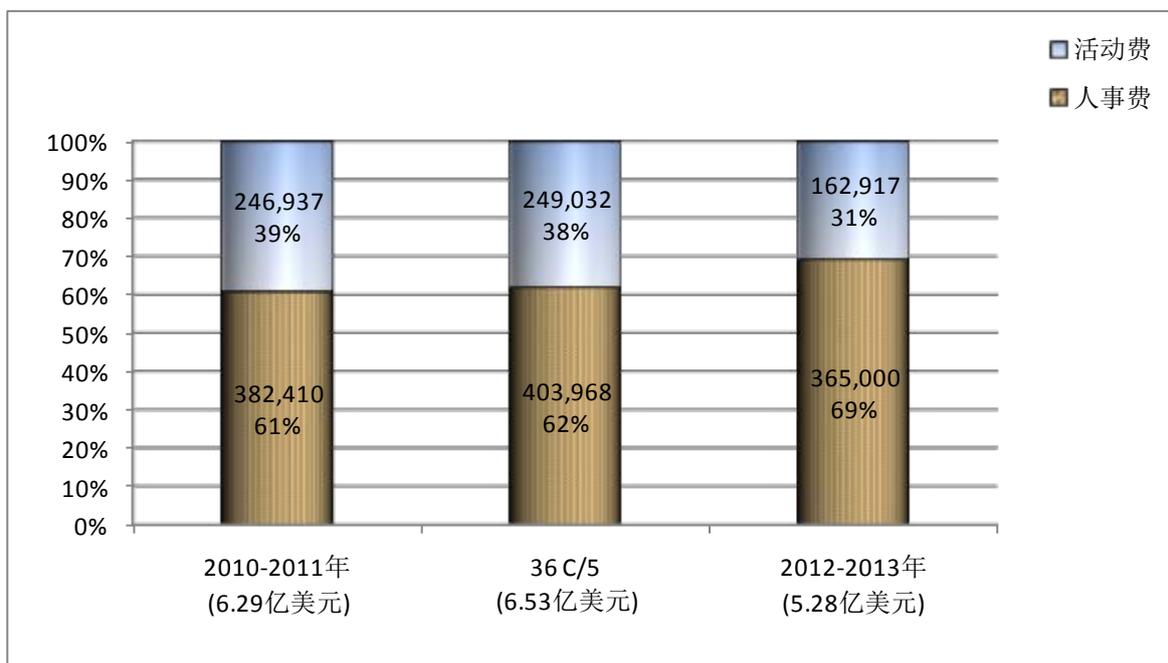
**36 C/5 正常计划预测：**总干事设定了 4.65 亿美元的预算上限，考虑到(i) 扣除 22.4%的本双年度分摊会费，以及(ii) 由于美国未缴纳 2011 年到期会费，必须补足 2010--2011 双年度 4 200 万美元的赤字。最新预算预测为 5.28 亿美元（包括 650 万美元的捐赠），导致与 36 C/5 的 6.53 亿美元预算上限所需的 1.88 亿美元目标（29%）减少 1.33 亿美元（20%，即 6.53 亿美元-5.28 亿美元+650 万美元追加拨款+2011 年清算债务之后剩余 100 万美元预算资金）。这种“最坏情况”预测依据的是几乎 100%冻结空缺和变得空缺的职位，并考虑到可能产生但有待列入预算的 1 200 万美元的估计风险。预测按季度进行调整，以体现 191 EX/26 号文件中阐明的执行削减开支措施（本组织的财务状况及其执行 36 C/5 的影响）对估计风险的变化和管理层关于招聘业务关键职位的决定的影响。

尽管减少了 20%，但本次预测的 5.28 亿美元预算导致出现 5 600 万美元的资金缺口。就此而论，2013 年初实施的附加措施包括：限制 2013 年 12 月可全额交付的承付款，减少 20%的顾问费和数量，进一步审查招聘业务关键职位的时间表。这些计算结果不包括紧急基金。

如下图所示，与 36 C/5 批准本相比，本双年度人事费和活动费分别减少 3 900 万美元（10%）和 8 600 万美元（35%）。如果包括紧急基金项下资助的活动（2 400 万美元），活动费削减了 6 200 万美元，即 25%。

人事费和活动费的变化见下图，比较 35 C/5 实际开支与 36 C/5 批准本的预算和当前预测：

（所有图表均以千美元为单位）



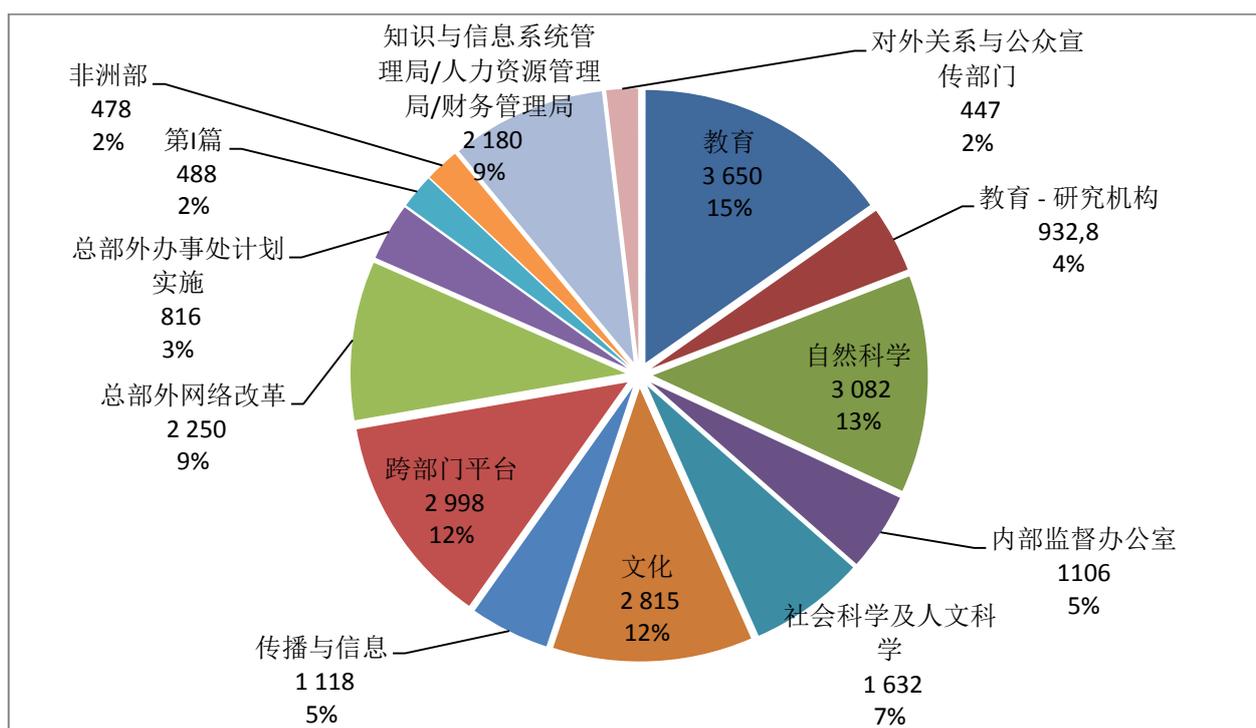
下表显示与上一双年度相比按篇分列的预算变化以及每篇相对的百分比权重（35 C/5 开支与 36 C/5 预测比较）：

	2010--2011 年 (6.293 亿美元)	2012--2013 年 (5.279 亿美元)	2010--2011 年 权重百分比	2012--2013 年 权重百分比	2012--2013 年 与 2010--2011 年 相比增加/ 减少
第 I 篇.总政策和领导机构	44,793	43,424	7.1%	8.2%	-3.1%
第 II 篇 A 计划	374,221	306,937	59.5%	58.1%	-18.0%
第 II 篇 B 与计划有关的业务	49,852	44,622	7.9%	8.5%	-10.5%
第 II 篇 C 参与计划和奖学金	21,040	14,787	3.3%	2.8%	-29.7%
第 III 篇内部服务	125,672	103,054	20.0%	19.5%	-18.0%
第 IV 和第 V 篇贷款偿还和预计费用增长	13,784	15,094	2.2%	2.9%	9.5%
<b>共计</b>	<b>629,362</b>	<b>527,918</b>	<b>100.0%</b>	<b>100.0%</b>	<b>-16.1%</b>

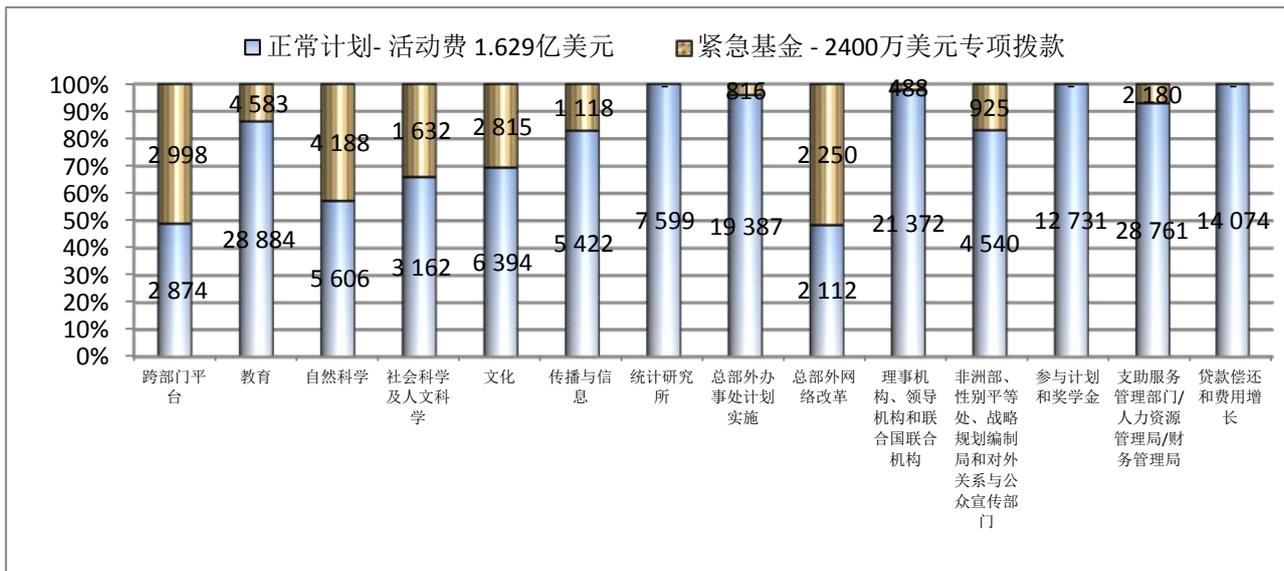
上表显示，与上一双年度总开支相比，本次预测中预算总额减少了 1.014 亿美元（16.1%），本组织将内部服务（第 III 篇）减少了 18%，并且略微减少其在总体预算范围内的权重。内部服务和第 I 篇与其他领域相比，削减额的周转余地受不可压缩/固定费用水平高的影响，包括参与联合国机构的应付款和间接费用。

### 紧急基金（EF）--见 191 EX/4 INF 号文件表 1

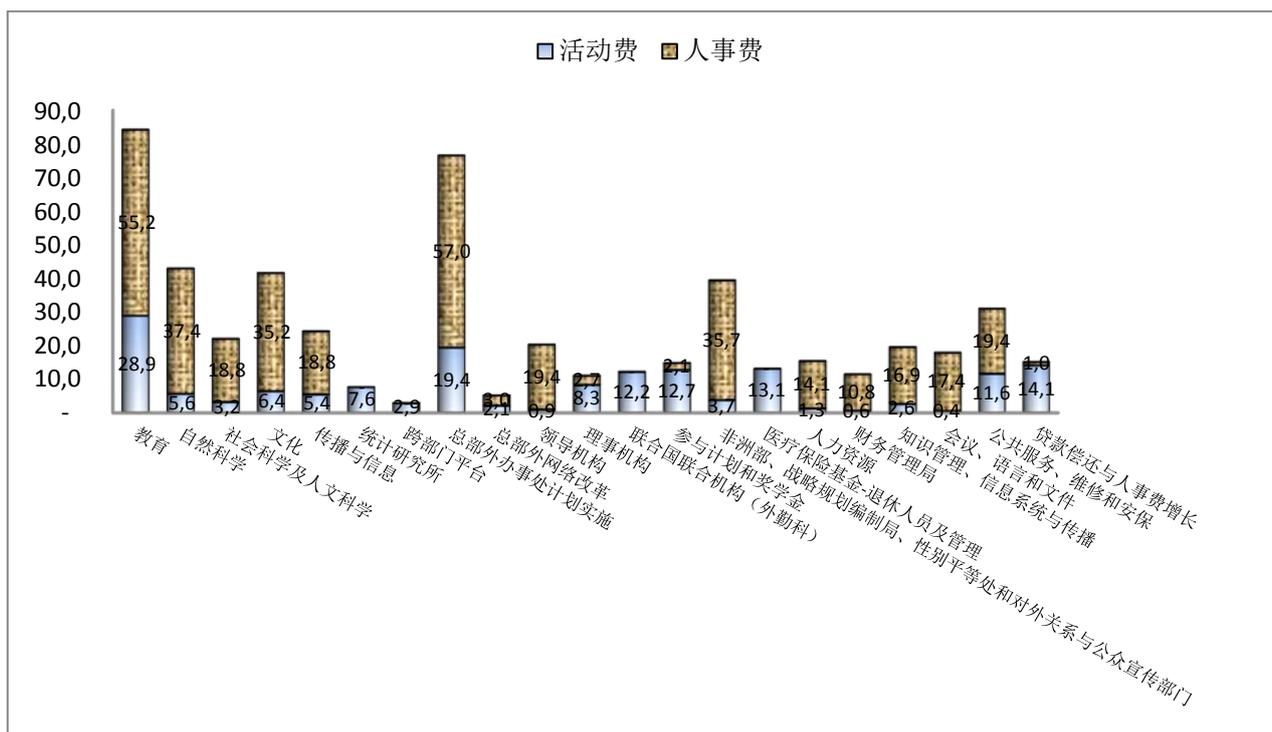
已拨出资金总额 **2 400 万美元**，占已收到资金的 34%（7 000 万美元）。五个主要的受益部门是：教育，458 万美元（包括教育部门研究机构）；自然科学（包括海委会），420 万美元；总部外协调局实地与改革，300 万美元；跨部门平台，300 万美元；文化，280 万美元。该基金下的总开支大约为 900 万美元，占拨款总额的 37.7%。下图显示紧急基金下拨出资金（2 400 万美元）的分配情况：



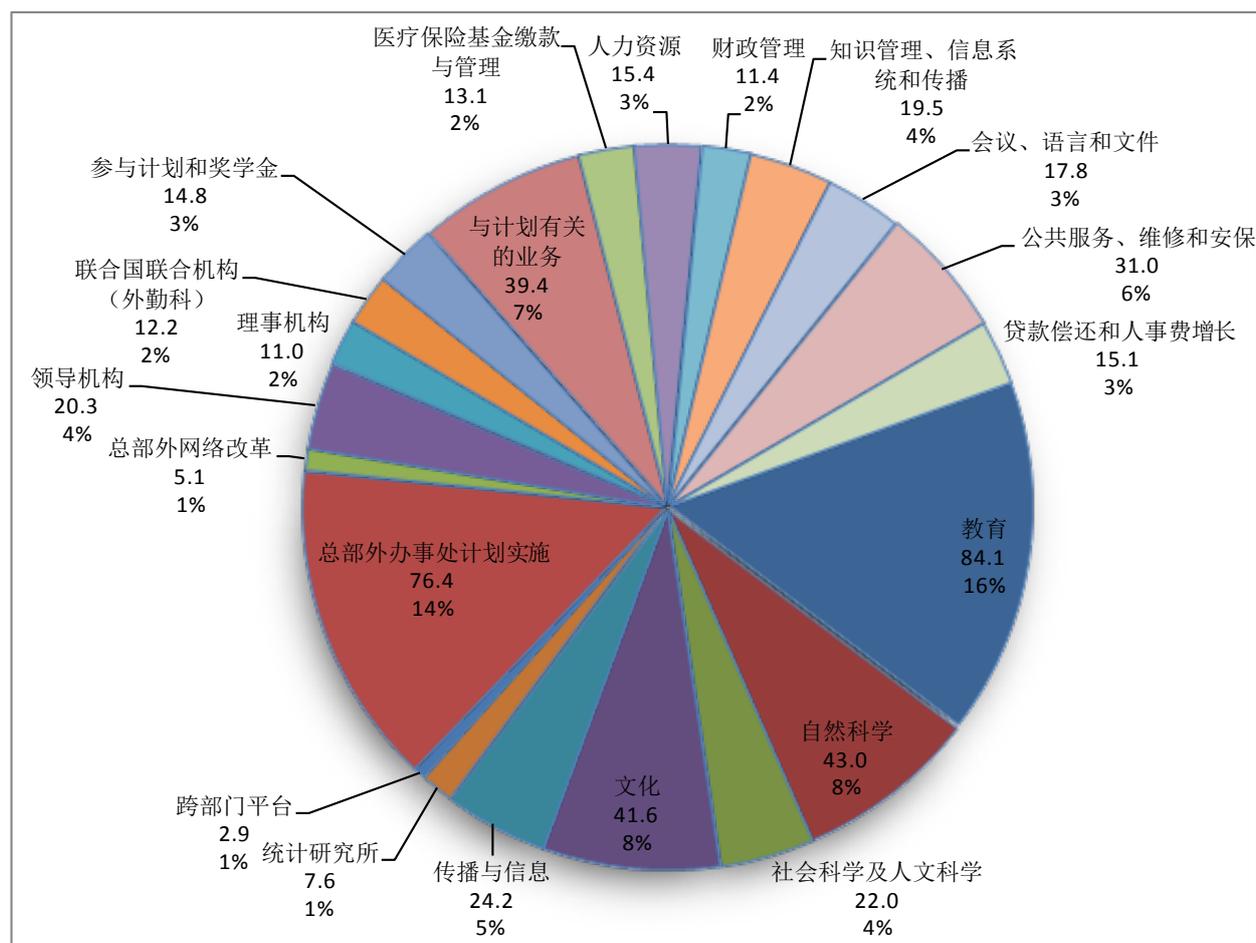
下图显示按部门/局分列的正常计划（1.629 亿美元）活动预算（不包括人事费）以及通过紧急基金提供的补充资金（2 400 万美元）。



按部门/局分列的预测费用总额（5.28 亿美元）的进一步分析情况（以百万美元计）：



上图显示按主要预算项目分列的活动费和人事费总额（5.28 亿美元），下图显示包括人事费和活动费在内的上述项目的相对权重。主要受益部门是教育（16%），其次是总部外协调局--总部外办事处计划实施（14%）、自然科学（8.1%）和文化（7.9%）。在固定/不可压缩费用方面，应当注意的是，贷款偿还额占总预算的 3%，还有 2% 涉及医疗保险基金（管理和退休人员缴款），如下图所示：



### 预算外资金：见 191 EX/4 INF 号文件表 1

2012 年拨款总额为 3.324 亿美元，已支出 2.054 亿美元，占 62%。教育部门的份额为 40.5%，其次是文化部门（24%）和自然科学部门（15%）。在资金管理方面，信托基金占 40.8%，其次是特别账户和自愿捐款，25.2%，自利基金 18.5%（大多记入巴西账户）和联合国来源（12.8%）。62%的开支率是指示性的，因为项目是以多年期的方式设想和管理，且拨款是在整个一年的不同时间做出。详细情况见 191 EX/4 INF 号文件表 6--10。

### 截至 2012 年 12 月 31 日的业务结果

#### 正常计划开支：见 191 EX/4 INF 号文件表 1

在 5.28 亿美元的预测总额中，2.67 亿美元（50.6%）已拨给第一年，2012 年 12 月底花费了 2.47 亿美元。1.758 亿美元的人事费开支占总开支的 71%，而 7 130 万美元的活动费占 29%。从总体开支率为 46.8% 来看，人事和活动开支均低于 50% 的理论目标比率。尽管第 II

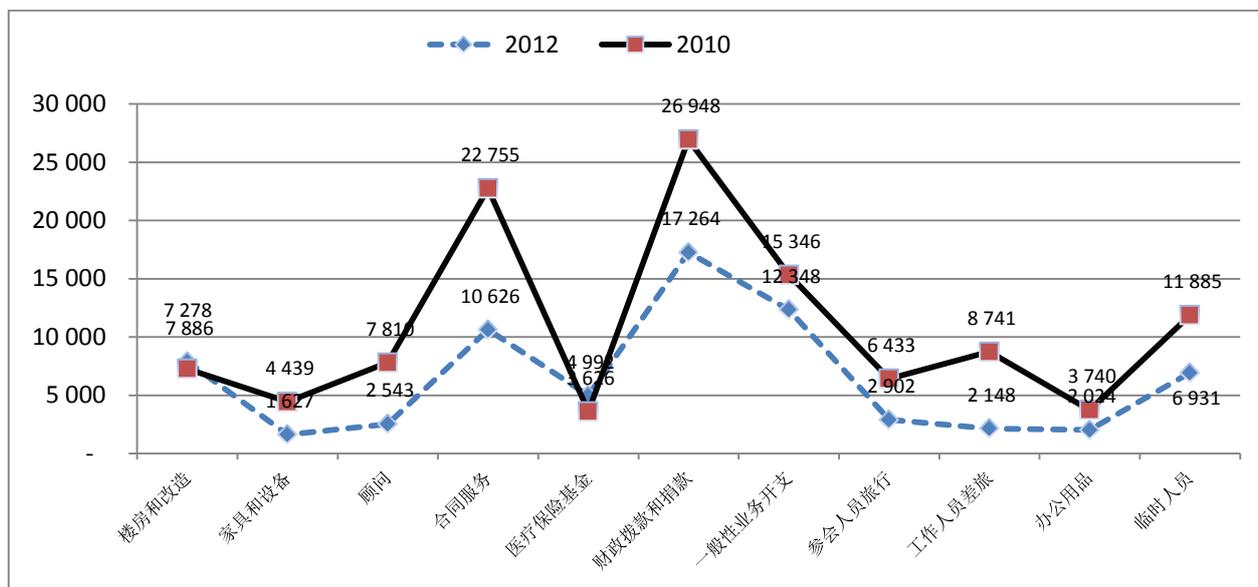
篇 A（计划）的平均开支率为 47.2%，但第 I 篇总体开支率下降了 39.2%，因为与理事机构预算和教科文组织参与联合国联合机构有关的大多数开支均在 2013 年支付。

2012 年总开支比 2010 年减少了 19%，其中人事费削减了 980 万美元，占 5.4%（2012 年：1.758 亿美元；2010 年：1.856 亿美元），尽管事实上，2012 年开支包括 2011 年法定增长的影响和 2012 年与专业人员职位调整有关的 5.1% 法定增长，正如国际公务员制度委员会所规定的一样。截至 2012 年 12 月，36 C/5 职位中，总共有 344 个空缺职位（18%，不包括视职位而定的 8 个空缺），而 2012 年 7 月有 290 个空缺职位（15%）。

与 36 C/5 批准本相比，其中 41 个职位迄今已被取消（总部 36 个，总部外 5 个）。其中 59% 属于一般事务人员职级。就按部门/局分列的分配情况而言，12 个（29%）涉及文化部门，1 个涉及社会科学及人文科学部门（SHS），5 个涉及总部外业务，23 个（56%）涉及内部服务。取消这些职位是在职能和专门知识重组和合并范围内简化和减少行政费的重大努力。

本双年度第一年期间的活动费总额为 7 130 万美元，比 2010 年（1.19 亿美元）减少了 40%，如下图所示。

### 活动开支：2012 年（7 130 万美元）与 2010 年（1.19 亿美元）比较



活动费的减少是活动量减少与取消公务舱旅行、加强旅行规划和管理及进一步严格控制使用临时人员服务等节支措施的综合结果。这导致与 2010 年相比费用显著减少（如上图

所示)：工作人员差旅(减少 75%)，顾问(减少 67%)，家具和设备(减少 63%)，参会人员旅行(减少 55%)，合同服务(减少 53%)和临时人员(减少 42%)。

关于本双年度和上一双年度按照开支种类做出的开支趋势详细分析见下文(关于表 4 的说明)。

### 关于计划执行情况表的说明

为了简化本文件，压缩篇幅和编制费用，统计表 1--9 现归入 191 EX/4 INF 号文件，B 部分重点概述和分析本组织的财务状况。第 160 EX/3.1.1 号决定和第 164 EX/ 3.1.1 号决定请总干事“指出比预期开支高 15% 的活动，并做出解释”，根据这两个决定，对开支率高于 65% 或低于 35% 的正常预算活动进行了解释。

#### 表 1--各主要拨款项目(正常预算、紧急资金和预算外资金)的总体执行情况

该表考虑到拨款项目间的预算转账和自本双年度开始以来收到的捐赠和特别捐款。相关分析基于 36C/5 批准本 6.53 亿美元的预算数字、总干事 4.65 亿美元的临时一揽子工作计划和 5.28 亿美元的工作计划预测(包括截至 2012 年 12 月 31 日收到的 650 万美元的捐赠)。最后，该表列出了细分为人事费和活动费的每个项目的开支情况。

在正常预算方面，与 5.28 亿美元相比，截至 2012 年 12 月 31 日的总开支率为 46.8% (2.47 亿美元)，在紧急资金和预算外资金方面，拨款和开支涉及的是一年的情况，即仅涉及 2012 年，显示其开支率分别为 37.7% 和 61.8%。紧急基金的开支率之所以低，是因为拨款是随着对各优先计划和改革举措供资差距评估的开展而在整个这段时间逐渐发放的。

#### 表 2--各工作重点的计划执行情况(正常计划活动)

该表按照工作重点分列了正常计划活动的执行情况。预测的工作计划需求柱状图基于和表 1 相同的依据，包括捐赠和特别捐款。

应该指出，在紧急基金项下 2 400 万美元的拨款中，约 2 040 万美元已拨给第 II 篇 A，直接将重大计划和总部外业务活动预算预测提高到 8 140 万美元。

- **理事机构（理事机构秘书处）（29.8%）**：截至第一年底，该拨款项目始终低于进度目标率，因为大会开支在双年度第二年发生。另外，为了达到理事机构秘书处项下所要求的与 36 C/5 批准本有关的 20% 目标减少率，执行局在第一八九届会议已做出一些决定，并且已加大努力更好地管理文件编制、篇幅和制作，这就节省了大量费用。
- **领导机构（88%）**：开支率高反映了重大开支将被记入适当计划部门的事实。2013 年 3 月对这些职位安排规范化，将开支从 16.2 万美元减至 11.9 万美元，从而使开支率降至大约 65%。
- **内部监督（内部监督办公室）（33.3%）**：内部监督办公室在 2012 年期间通过重新设计一些研究来节约资金，以便这些研究完全由内部监督办公室工作人员实施，无需引进专门的技术援助。通过扩大使用电视/电话会议、数字化文件共享和内部信息系统替代旅行，进一步减少费用。随着 2013 年期间加快完善工作方法降低开支率，这些措施可以部分继续实施。2012 年期间一些内部监督办公室的评估活动，如去莫斯科、加拉加斯、卡塔赫纳和达喀尔等城市出差，由教育部门（教育部门第 1 类机构评估）、内部监督办公室（政府间海洋学委员会加勒比及邻近地区分委员会（IOCARIBE）评估）、文化部门（文化多样性国际基金（IFCD）评估）提供资金。此外，一些评估由预算外资金出资，如性别优先评估（瑞士捐助），以及 2 份临时合同（外部独立评估（IEE）特别账户）。因此，用于内部监督办公室评估的正常计划活动拨款减少了支出，这笔费用在 2013 年期间将用来开展几项活动，如审查联合国评价小组（UNEG）的规范和准则（约 2 万美元），审查计划管理周期（将近 5 万美元），审查非洲总部外改革（将近 5 万美元）。
- **国际准则及法律事务（LA）（28.3%）**：截至 2012 年 12 月 31 日执行水平低，如此前的趋势所证明，主要通过以下事实来解释，即临时人员方面的开支和第二年期间合同服务增长与筹备和大会期间所需的工作有关。
- **参与联合国联合机构（JUNM）（30.7%）**：开支率低至 30.7% 是因为 2012 年这些开支中的大部分因总干事向联合国申请而予以延迟。预计将在 2013 年底全部支付。
- **圣雄甘地和平与可持续发展教育研究所（MGIEP）（4.7%）**：开支率低反映了该研究所仅在 2012 年 12 月开始运作的事实，与印度当局的谈判完成之后进行。

- **跨部门平台（IP）（11.4%）**：完成设计和甄选跨部门项目之后在 2012 年末进行预算分配。继跨部门委员会审查提案之后，计划管理委员会从 198 个项目选出了 55 个。
- **总部外网络改革（总部外协调局）（0%）**：非洲实施总部外改革是分四个阶段进行的。第一阶段即将完成，包括在朱巴设立新的办事处，将内罗毕和达卡的办事处转型为地区办事处，随后将马里和坦桑尼亚的多国办事处转型为国家办事处。第二阶段正在实施，包括建立阿布贾办事处和将雅温得办事处转型为中部非洲地区办事处，随后对利伯维尔多国办事处和布琼布拉前国家办事处进行改革。第三阶段将在 2013 年夏季完成，需要建立亚的斯行政支助平台以及将阿布贾办事处转型为西部非洲地区办事处，随后将阿克拉前多国办事处变更为国家办事处。最后一个阶段将在今年 10 月完成，将建立南部非洲地区办事处以及对该地区现有多国办事处和国家办事处进行必要的改革。由于工作人员变动与该实施计划密切相关，大部分开支将在 2013 年发生。可以回顾，总部外网络补充资金想必用来资助总部外改革的转型费用。为此目的最初预计的 900 万美元数额（其中 720 万美元用于经常性人事费，180 万美元用于转型费用）减少为 490 万美元。在这笔金额中，210 万美元用于转型费用。由于总干事另外从紧急基金中拨款 220 万美元用于总部外改革，总部外协调局规定这些资金的第一笔开支用于转型费用，包括建立阿布贾办事处，这构成一次性开支。2013 年期间开支率趋稳。
- **性别（34.7%）**：性别平等活动项下的大量活动，包括出差，由活动组织者提供资金，包括由总部外办事处和妇女署资助。此外，一些活动由其他部门--如战略规划编制局（BSP）和文化部门--以及预算外来源提供资金，研究中心由紧急资金出资。因此，总干事办公室性别平等处（ODG/GE）能够在正常计划预算供资减少的情况下继续开展活动，这些资金全部在 2013 年使用，以保持 36 C/5 项下的计划活动的连续性。
- **财务管理局（26.0%）**：该拨款项目开支率低的原因是，2012 年仅花费了整个组织的保险费预算项目专用资金的 20%。然而，保险专用资金仅覆盖总费用的一部分，余额从回收成本中支付。2013 年开支率将趋于稳定，因为保险溢价拨款将全部用于开支。

### 表 3--下放资金的执行情况（正常计划活动）

下放统计数字根据总部外单位实施的计划数额计算。如果紧急基金下分配的资金作为因子计入下放率，则该比率将极大地提高。还应当记住的是，总下放率不包括：在全球范围内的所有机构分配资金，且参与计划项下的资金和奖学金由总部管理。

第 II 篇 A 的下放资金为 3 930 万美元，下放率为 48.3%，本双年度上半叶的开支率为 47.8%。2012 年下放率低于上一双年度 54% 的下放率，但是，一旦总部外网络改革和跨部门平台的资金全部下放，那么下放率将有所增加。

目前，在第 II 篇 A 预算的下放资金中，非洲地区占 16.6%，之后是亚洲和太平洋（13.4%）、拉丁美洲及加勒比（10.1%）、阿拉伯国家（6.3%）以及欧洲和北美洲（1.9%）。

### 表 4--各开支项目的开支（正常计划活动）

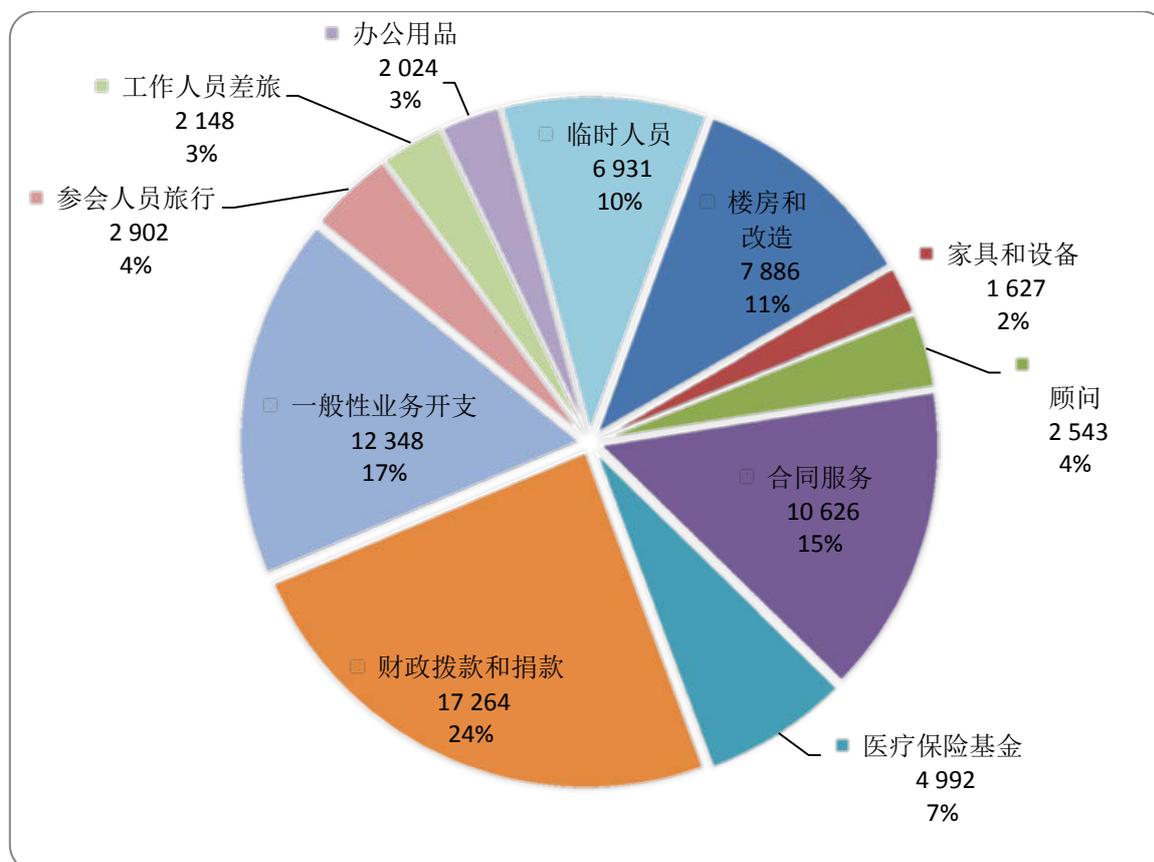
根据执行局第 166 EX/ 3.1.1 号决定，表 4 介绍了与临时人员费、差旅费和合同业务费相应的预算数字（36 C/5 批准本）和开支。鉴于当前预测与 36 C/5 批准本相比，预算减少了 35%（8 600 万美元），该表所提供的信息仅是指示性的。

### 正常计划费用分析

利用符合《国际公共部门会计标准》（IPSAS）的财务报表的开支类别，下面介绍的是总开支趋势。它将成为编制下一双年度实际开支全球报告的基础，因为下一双年度预算将从注重投入的开支分类方法变为注重结果的开支分类方法。为监测下一双年度注重结果的预算编制（RBB）而编写的报告将提供交付包括活动费和人事费在内的计划成果的费用。

2012 年活动开支为 7 130 万美元，占总开支的 29%。下图显示按各种开支类别及其权重百分比与总开支对比分列的总费用分配情况。

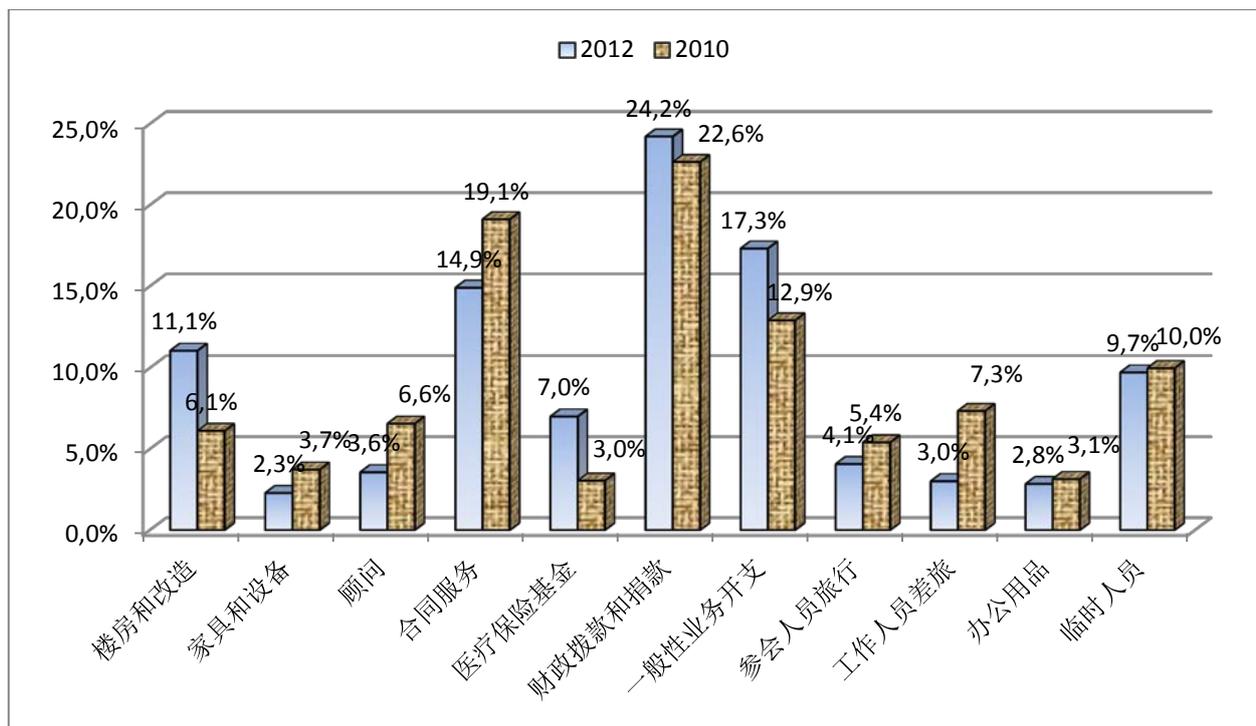
## 2012 年--7 130 万美元



如上所示，最大开支类别（24%）涉及资金分配，主要捐助给第 1 类机构和参与计划以及在较小程度上的“一个联合国”联合活动。其次是一般业务开支（17%），其中 50% 以上涉及总部外办事处基础设施和水电费、交通费、租金及维修和养护费等运营费用。之后是合同服务（15%），其中很大部分用于总部外安保、组织座谈会和会议、保险和研究、评估和文件编制。最后，楼房和改造类别（11%）涉及贷款偿还。

除了每个开支类别权重百分比变化以外，下图显示 2012 年与 2010 年活动费及其权重百分比变化的比较情况：

## 2012 年与 2010 年活动费比较



从上图来看值得注意的是，楼房和改造、非全额参加者的医疗保险基金（MBF）缴款、财政拨款和一般性业务开支等一些开支类别，虽然 2012 年美元总值有所减少，但由于 2012 年预算比 2010 年减少 40%，它们占活动费总额的权重百分比有所提高。这些类别的权重增加也是用于以下方面的上述费用的固定性质使然：总部和总部外办事处基础设施（一般性业务费用）、贷款偿还、由于退休人员人数增加造成医疗保险基金成本增加，以及减少反过来为机构本身的固定成本提供资金的机构财政拨款缺乏灵活性。

另一方面，由此可见，顾问费、工作人员差旅费、合同服务及家具和设备采购等领域的权重和数额均大幅降低。

## 表 5--职位状况和人事费开支（正常计划活动）

表 5 按月显示了从 2012 年 7 月至 12 月已任职位和空缺职位的变化情况。截至 2012 年 12 月，就 36 C/5 职位而言，空缺职位总数已增至 344 个，即 18%（不包括视职位而定的 8 个空缺），而 2012 年 7 月为 290 个（15%）。其中 303 个“在预算意义上空缺”的职位在正常情况下将产生结余。然而，为了应对 36 C/5 财政短缺的状况，已中止 213 个空缺职位（占总数的 11.5%--总部 135 个，总部外 78 个），总干事将 90 个空缺职位批准为“业务关键”职位。

此外，与 36 C/5 批准本相比，迄今已取消 41 个职位（总部 36 个，总部外 5 个）。在这 41 个取消职位中，17 个（41%）为专业人员职位，其余为一般事务人员职位。就按部门/局分配的情况而言，12 个（29%）涉及文化部门，1 个涉及社会科学及人文科学部门，5 个涉及总部外业务，23 个（56%）涉及内部服务。这些职位的取消是在职能和专门知识重组与合并的情况下简化和减少行政费的重大努力。

实际人事费支出为 1.758 亿美元，占 3.65 亿美元人事费拨款总额的 48.2%。人事费拨款下放率为 32.9%，其开支率为 48.3%。

### 预算外资金分析

预算外资金通常用于多年期项目，而本分析按照教科文组织的管理周期，以年为单位说明预算外资金的拨款和开支情况。

自前一 EX/4 号文件以来，已经对计算方法进行了修订，用“当年拨款额”（可支配的执行资金）代替了“拨款额”（包括前几年的未结算承付款（ULO）），以便使预算外资金的执行情况更加一致和透明。这样就能更加突出当年可支配资金的绩效，“当年开支”包括从 2012 年 1 月 1 日至 12 月 31 日的支出和未结算承付款。

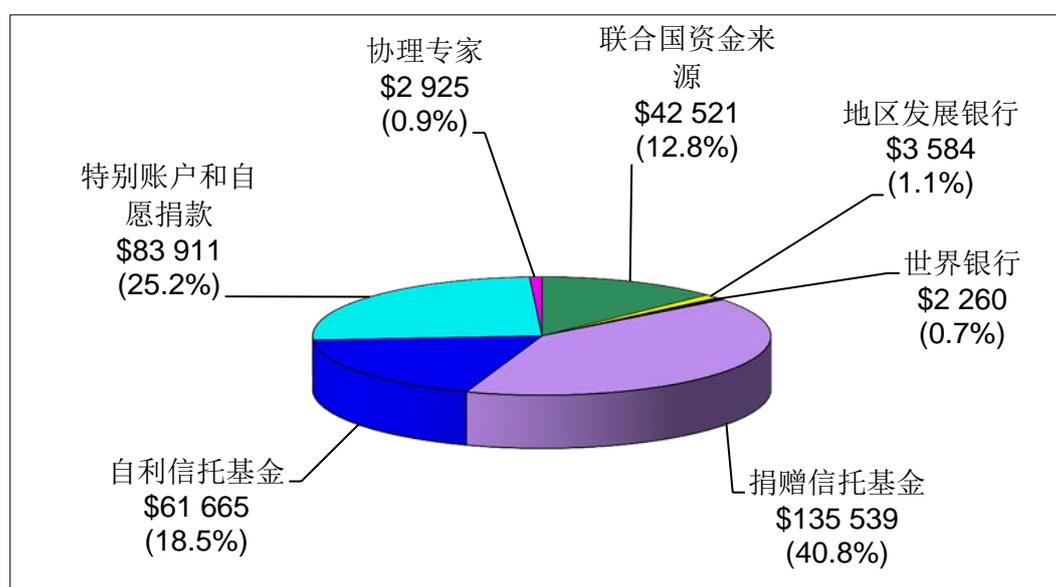
（所有图表均以千美元计算）

图 1

### 按资金来源和重大计划分类的预算外业务计划

截至 2012 年 12 月 31 日的拨款（现有可用的资金）

共计：3.324 亿美元



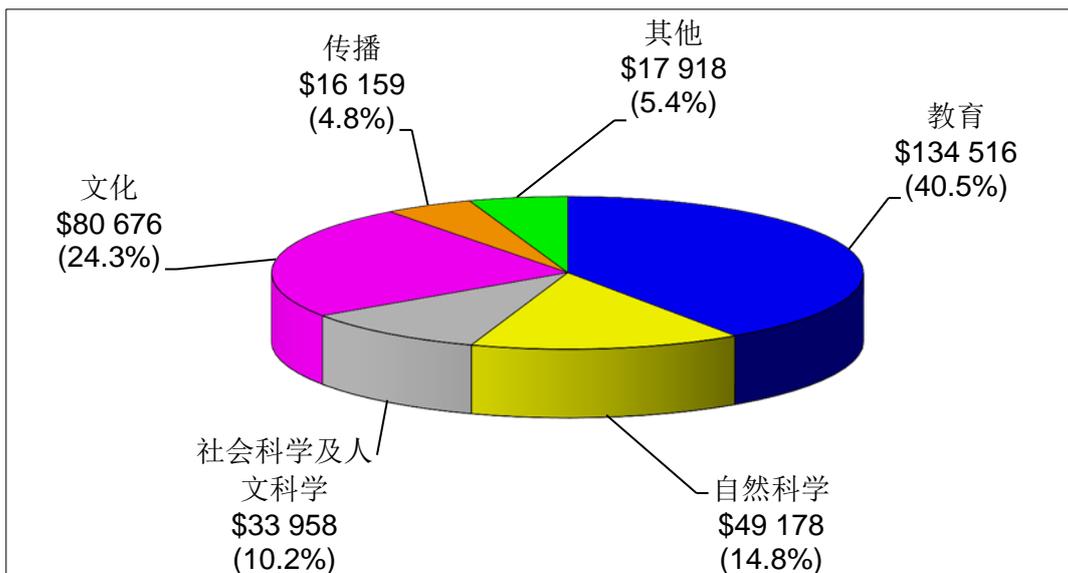


图 1 按照资金来源和重大计划显示出截至 2012 年 12 月 31 日的拨款情况。几年来出现了以下趋势：

- 从资金来源看，信托基金是预算外资金的最大部分，占年拨款总额的 40.8%（在 3.324 亿美元中占 1.355 亿美元），其后是特别账户和自愿捐款（25.2%，8 390 万美元）及自利基金（18.5%，6 170 万美元）。
- 从按部门分配的情况看，教育部门仍是预算外活动的主要受益部门，约占拨款总额的 40.5%（即 1.345 亿美元），其后是文化部门（24.3%，8 070 万美元）。这两个部门总共管理几乎三分之二的预算外捐款。

图 2

按部门和内部服务分列的拨款和支出

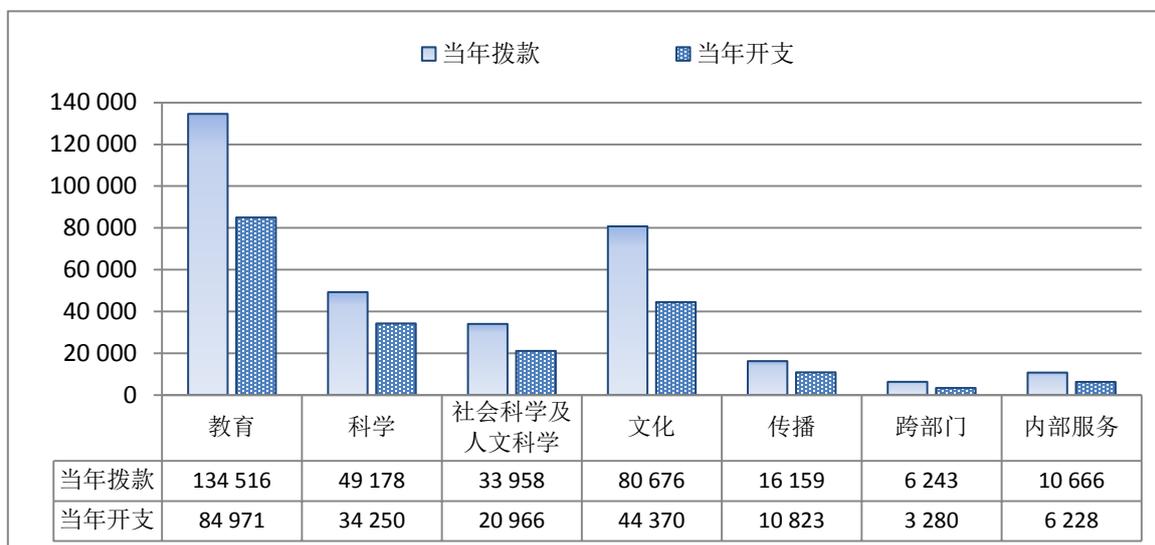


图 2 显示了截至 2012 年 12 月 31 日当年的拨款和相关支出。

预算外资金的开支率为 61.8%--在当前拨款 3.324 亿美元中开支 2.054 亿美元。

图 3

### 按部门和内部服务分列的 2012 年与 2011 年拨款和支出比较

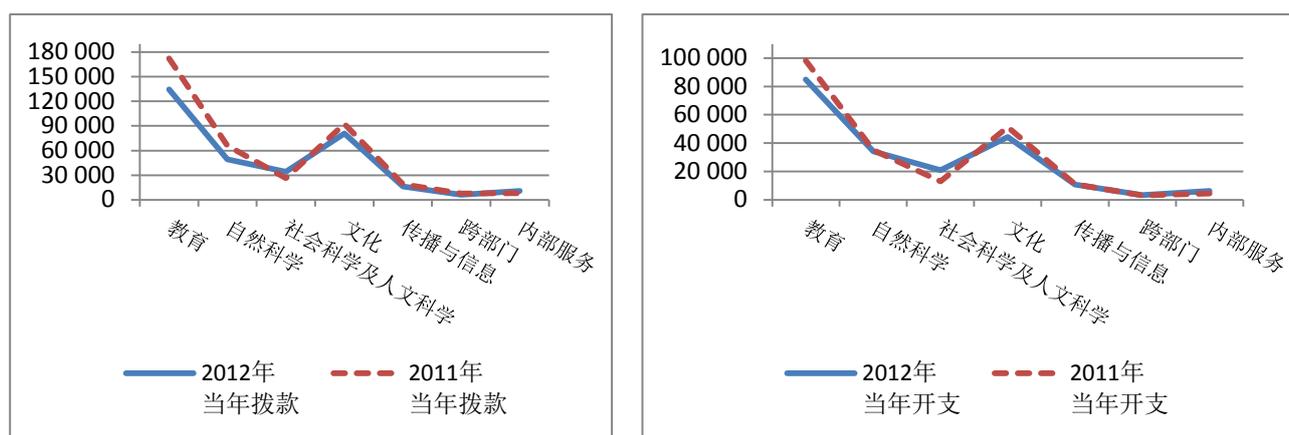


图 3 显示了按部门和内部服务分类的 2012 与 2011 年拨款和支出数字比较。由此可以看出，与 2011 年相比，2012 年拨款和支出的总体趋势依然相同。2012 年的拨款略有下降，是因为资金规划有所改进。2012 年预算外执行率为 61.8%，而 2011 年为 55.2%。

表 6 按资金来源介绍了预算外资金的情况，包括截至 2012 年 12 月 31 日当年的开支。该表显示，信托基金和联合国来源（包括多伙伴信托基金-联合国共同计划编制）占截至 2012 年 12 月 31 日预算外拨款和开支的一半以上。

表 7 按资金来源和受益地区列出了当年的预算外开支情况。像以往一样，由于教科文组织与巴西的广泛合作，拉丁美洲及加勒比地区仍是预算外资金的主要受益者。如果不计巴西提供资金的自利业务（2 800 万美元的开支），截至 2012 年 12 月 31 日拉丁美洲及加勒比地区的开支为 2 580 万美元。如果不包括巴西的自筹资金项目，亚洲及太平洋地区是 2012 年开支最大的地区。

**表 8** 按计划部门/单位和机构内部服务介绍了当年的拨款和开支情况。各部门在当年拨款总额中的相对权重与图 1 相符。无论从拨款还是从开支看，教育部门仍然是预算外资金的主要受益部门。

**表 9** 介绍了由教科文组织第 I 类研究机构管理的资金情况。合并表详细列出了每个研究机构获得的、按捐助方分列的捐款情况，包括教科文组织的财政捐助。截至 2012 年 12 月 31 日，第 I 类机构收到了 9 260 万美元捐款。和过去年份一样，意大利是最大的捐助国，（向国际理论物理中心）捐款 2 730 万美元，其次是荷兰，（向教科文组织--国际基础结构、水利和环境工程学院水教育研究所）捐款 1 380 万美元。