



联合国教育、
科学及文化组织

执行局

第一八四届会议

184 EX/5

巴黎，2010年3月5日

原件：英文、法文

临时议程项目 5

总干事关于执行局和大会前几届会议通过的 决定和决议的落实情况的报告

概 要

本报告旨在向执行局委员介绍落实执行局和大会前几届会议通过的决定和决议的进展情况。

目 录

页次

I.	筹备起草《2012--2013 年计划与预算》(36 C/5) (第 169 EX/4.1 号决定的落实情况)	1
II.	因实行《国际公共部门会计标准》(IPSAS)而审查和修订《财务条例》的进展情况 (《财务条例》第 15.2 条、第 181 EX/36 号决定和 182 EX/45 号决定的落实情况)	2
III.	监督落实联合国大会有关 2007 年联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策 审查的第 62/208 号决议(第 181 EX/49 号决定的落实情况)	2
IV.	关于耶路撒冷老城 Mughrabi 门坡道的第 34 C/47 号决议和第 182 EX/5(II)号决定的 落实情况(第 182 EX/5(II)号决定的落实情况)	8
V.	南南教育合作计划/基金的筹资战略的进展情况(第 182 EX/5(III)号决定的落实情况)	9
VI.	教科文组织与联合国大学/非洲可持续发展教育项目(第 182 EX/11 号决定的落实情况)	10
VII.	关于在冰岛雷克雅未克建立一个由教科文组织赞助的国际语言中心(第 2 类中心) 的建议(第 182 EX/20(IX)号决定的落实情况)	11
VIII.	加强拉丁美洲及加勒比地区国际高等教育研究所(IESALC/UNESCO)各项措施的 实施情况(第 182 EX/63 号决定的落实情况)	11
IX.	教科文组织与世界应对气候变化行动(第 35 C/33 号决议的落实情况)	12
X.	改善秘书处工作人员地理名额占有情况的工作计划(第 35 C/93 号决议的落实情况)	17
XI.	关于医疗保险基金的研究结果(第 34 C/73 号决议、第 180 EX/35 号决定和 第 35 C/95 号决议的落实情况)	22

I. 筹备起草《2012--2013 年计划与预算》（36 C/5）（第 169 EX/4.1 号决定的落实情况）

1. 在计划委员会联席会议审议了关于编制《2012--2013 年计划与预算草案》（36 C/5）的项目和第 35 C/7 号文件之后，大会第三十五届会议通过了专门就此问题的两个决议：

(i) 第 35 C/107 号决议--《2012--2013 年计划与预算草案》编制工作的总体方针，包括总政策辩论的概要，以及关于教育和科学问题的全会部长论坛和部长圆桌会议的报告，(ii) 第 35 C/108 号决议--教科文组织的和平文化工作。

2. 计划委员会联席会议的报告和上面的两个决议刊载于《大会记录》第 1 卷。委员会联席会议主席的口头报告向大会全体会议介绍了辩论的要点，载于第 35 C/INF.44 号文件。

3. 下面的临时日程表介绍了为编制《2012--2013 年计划与预算草案》(36 C/5)将要采取的措施，特别是为了收集会员国和准会员、政府间组织（IGOs）和国际非政府组织（NGOs）对挑战和核心问题的观点、看法和建议，以指导《2012--2013 年计划与预算草案》（36 C/5）的编制工作：

日期		将采取的行动
2010年2-4月	制作和寄出 36 C/5 文件调查表	秘书处根据大会第 35 C/107 号决议（包括总政策辩论概要、大会第三十五届会议期间举行的全会部长论坛和部长级圆桌会议的报告）和关于和平文化的第 35 C/108 号决议制作关于 36 C/5 的调查表，供磋商之用。
2010年3月30日至4月15日	执行局第一八四届会议	总干事向执行局报告 36 C/5 文件的编制工作。
2010年4-5月	与全国委员会进行多国集体磋商和（或）国家个别磋商	总部外办事处主任/负责人就调查表中提出的问题和有关的计划编制问题进行多国集体磋商或国家个别磋商。
2010年5-7月	全国委员会的地区磋商	与全国委员会进行以下五次地区性磋商*： 阿拉伯国家：2010年5月10-14日，摩洛哥拉巴特；亚洲和太平洋：2010年5月21-24日，韩国昌原；欧洲和北美，2010年6月5-8日，联合王国伦敦；非洲，2010年6月21-25日，乌干达坎帕拉；拉丁美洲及加勒比，2010年7月5-7日，特立尼达和多巴哥西班牙港。 在阿拉伯国家和非洲，这些磋商将结合四年一度的会议进行，每次磋商通过一份包括建议内容的报告，提交执行局第一八五届会议。
2010年7月15日	就调查表提交书面意见的截止日期	各国政府、国际政府间组织和非政府组织提交书面意见的截止日期定在最后一次地区行磋商后不久。
2010年8月中	总干事提出关于 36 C/5 文件的初步建议	总干事编写一份文件，提出有关 36 C/5 的初步建议，该文件体现出地区性磋商的结果和所收到的书面意见。
2010年10月	执行局第一八五届会议	执行局 (i) 审议总干事关于 36 C/5 的初步建议、书面磋商的成

日期		将采取的行动
5-22 日	通过有关 36 C/5 的决定	果以及五次地区性磋商的报告；(ii) 通过一项决定，为总干事编制 36 C/5 文件提供框架和政策指导。
2010 年 10 月底	总干事发表关于 36 C/5 编制工作的乳色说明	总干事的乳色说明为秘书处编制 36 C/5 草案提供指导。
2011 年 3 月中	寄出 36 C/5 草案	向会员国提交 36 C/5 草案的法定截止日期。
2011 年 4 月 26 日至 5 月 12 日	执行局第一八六届会议通过载有关于 36 C/5 草案建议的决定	执行局审议 36 C/5 草案，并通过载有关于 36 C/5 草案的意见和建议的决定，提交大会第三十六届会议。
2011 年 10-11 月	大会第三十六届会议通过 36 C/5	大会根据执行局的建议以及会员国提交的修正建议审议 36 C/5 草案。

II. 因实行《国际公共部门会计标准》(IPSAS)而审查和修订《财务条例》的进展情况

(《财务条例》第 15.2 条、第 181 EX/36 号决定和 182 EX/45 号决定的落实情况)

4. 联合国系统实行《国际公共部门会计标准》(IPSAS)是其改革工作的一项主要内容，目的是提高其财务会计和财务报告标准的问责性、可比性、透明度和协调性。

5. 大会第三十四届会议批准教科文组织实行《国际公共部门会计标准》，从 2010 年 1 月起生效。根据这一安排，**教科文组织从 2010 年 1 月起正式实行 IPSAS**。为了编制符合 IPSAS 标准的 2010 年财务报表，在整个 2010 年还有许多困难需要克服。实行 IPSAS 标准后需要对《财务条例》进行修订。将修订《财务条例》，供执行局秋季会议审议。

III. 监督落实联合国大会有关 2007 年联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查的第 62/208 号决议 (第 181 EX/49 号决定的落实情况)

6. 执行局第 181 EX/49 号决定要求总干事向第一八四届会议提交一份关于以下方面的落实情况报告：

- (a) 在协调和加强国家、地区和全球层面联合国发展方面共同业务活动中取得的进展；
- (b) 在统一联合国系统内各种业务做法方面取得的进展；
- (c) 共同行政和支助服务费用的分摊；
- (d) 成本效益和计划执行的提高与加强。

7. 此外，大会第 82 (ii) 号决议要求执行局根据联合国大会第 63/232 号决议，“向大会提出建议，配合联合国大会对各专门机构的要求，从 2012 年开始，依照新规定的联合国系

统发展领域业务活动四年期政策审查，调整计划周期。”本报告拟对以上两个要求做出回应。

在协调和加强国家、地区和全球层面联合国发展方面共同业务活动中取得的进展

8. 在实施八个“统一行动”试点项目一年多后，联合国国家工作队和政府的首批评估活动产生了全面的、积极的影响，表现在扩大了国家所有权，联合国行动与国家的优先事项更加一致，成功实施了联合计划，某些国家的主管部参与程度提高，更具广泛性的方法使一些联合国组织参与进来，非驻地机构更加积极地参与，从而使这些国家从整个联合国系统所提供的知识范围内受益良多。2010年下半年将开展更加全面的全系统影响评估。

9. 教科文组织积极参加了所有试点国家的“统一行动”活动，（以一个计划/一个方案/共同工作文件的方式）促进了试点国家的共同国家计划编制活动，通过与其它联合国组织制定联合计划，包括发挥牵头和协调作用，促进了计划的实施。教科文组织与联合国国家一级合作伙伴一道，依靠其比较优势和相互行动的增值作用，加强了国家一级的实施情况。总的来说，教科文组织更加积极地参与了联合国国家工作队、特别是在那些教科文组织为常驻机构的国家的活动。经验表明，联合计划如果实施得当，多方参与，联合国国家工作队中各组织的任务分配会更加明确。

10. 更多地参与共同国家计划编制工作，特别是联合国发展援助框架（UNDAFs）显示并发挥了教科文组织在支持国家发展优先事项方面的各种能力，也对一些经常未得到充分重视的主题领域有了更加正确的认识，如文化与发展，科学、技术和创新对于发展的重要意义、高等教育的作用等。在这方面仍需继续努力。重点是将于2012年前开展的近90个联合国发展援助框架（UNDAFs）的制定。

11. 共同国家计划编制工作仍存在挑战。这些挑战包括联合国各组织的计划周期与各国的计划周期不一致，与联合国国别办事处联合协调工作相关的工作量和费用日益增加，在国家一级的机构和协调任务之间需要充分实施联合国开发计划署的“防火墙”。

12. 在地区层面，现在所有地区的地区主任小组（RDTs）都有教科文组织的代表，他们全面参与地区主任小组的工作，协助完成地区主任小组所肩负的联合国发展系统的管理和问责制方面的任务。这些任务包括：向驻地协调员和国家工作队提供有力的技术支持，为联合国发展援助框架文件和“同一个联合国”的各项计划提供质量保证，驻地协调员的业绩管理以

及在困难局势国家解决麻烦、消除争议。教科文组织参与地区主任小组的工作也是采用 2% 的出资方式，带动了地区层面大规模的机构间协调与合作，扩大了教科文组织对各地区全面发展工作的影响。在地区层面，教科文组织还参与了地区协调机制（RCMs）的工作，并与联合国地区经济委员会进行了合作。

13. 在全球/机构间层面，教科文组织正在系统地参与行政首长协调委员会（CEB）及其附属机构（方案问题高级别委员会（HLCP）、管理问题高级别委员会（HLCM）和联合国发展集团（UNDG））的机构间工作，以及在联合国首长及助理秘书长/助理总干事层面参与联合国发展集团咨询小组。从教科文组织是联合国系统的一个专门机构，从这一角度看，本组织在计划领域所涉及的问题包括：为联合国发展援助框架制定一系列新的指导方针和支持措施，落实联合国大会决议和全系统协调问题的谈判，实施管理和问责制以及其他问题。下面详细介绍在管理问题高级别委员会（HLCM）及其附属机构领导下所开展的工作。

在统一联合国系统内各种业务做法方面取得的进展

14. *费用回收政策*：在统一联合国全系统业务做法的总日程中，费用回收政策的统一排在优先位置。2004 年的三年期全面政策审查（TCPR）决议呼吁对费用回收政策，包括费用全部回收的原则加以统一。2007 年的三年期全面政策审查（TCPR）决议呼吁联合国各基金、计划和专门机构审查费用回收问题，以避免核心资源用于补贴通过非核心/补充/预算外资金开展的项目。该决议还呼吁联合国系统在所有非核心/补充/预算外捐款，包括共同计划的管理工作中，在坚持回收全部费用原则的同时，进一步实现关于交易费用和费用回收的概念、做法和费用分类的标准化和统一。

15. 迄今，统一工作由联合国发展集团--管理问题高级别委员会（HLCM）费用回收政策工作组负责，该工作组由联合国发展业务协调办公室（DOCO）和教科文组织共同领导。HLCM 费用回收政策工作组（2003--2005 年和 2007 年由教科文组织担任主席）在费用回收的定义和原则上达成了一致，在此成果基础上，联合国发展集团-HLCM 工作组于 2008 年 4 月召开首次会议，旨在根据 2004 和 2007 年的三年期全面政策审查（TCPR）决议，在少数联合国组织，包括开发计划署（UNDP）、儿童基金会（UNICEF）、粮食计划署（WFP）、人口基金（UNFPA）、教科文组织、粮农组织（FAO）、世界卫生组织（WHO）及国际劳工组织（ILO）中探讨进一步统一的可能性。

16. 2008年9月联合聘请了顾问，旨在在“**统一行动**”试点项目的**具体统一措施**方面达成一致。在2009年9月的上次会议上，联合国发展集团-HLCM工作组决定，尽管顾问报告在会计工具和费用重拨的可能性方面提供了更多信息，该报告仍不能总体上获得批准。然后工作组要求各专门机构在费用回收统一问题上达成共识，提交联合国发展集团-HLCM大工作组。在世界卫生组织的牵头下，专门机构（世界卫生组织，教科文组织、粮农组织、国际劳工组织、工业发展组织）于2009年11月召开会议，但是仍未完成工作。2010年2月，HLCM财务和预算网络正就此问题向委员会（HLCM）提交了报告。

17. 为了制定共同预算框架（CBF）的方针并达成一致，在教科文组织的参与下，初步的机构间工作已经启动。共同预算框架建议是一个规划、管理和报告工具，**其目标在于为联合国组织“同一基金”框架内国家层面所筹措资金为的拨款方法制定标准**。迄今所提出的建议都是基于联合国各基金和计划的业务模式，其管理、任务和下放方法不同于各专门机构。在共同预算框架上达成一致对专门机构来说尤其是一个重大挑战。因此，讨论还将继续下去。

18. *多方捐助者信托基金（MDTF）行政管理程序项目*：多方捐助者信托基金（MDTF）办公室于2008年建了一个门户网站，提供联合国所有参与组织所实施的各个多方捐助者信托基金项目的财务报告。教科文组织推动并参与了这项工作。2009年的年终财务报告遵从同样的程序。从2010年开始，报告将按季度编制和提交。

19. *统一现金转移方式（HACT）*：2008年，“统一行动”试点所采用的统一现金转移方式（HACT）已经扩大至四个基金和计划以外的联合国其它组织。教科文组织与联合国项目事务厅（UNOPS）、粮农组织（FAO）、工业发展组织（UNIDO）和联合国人类住区规划署（HABITAT）重申，将在试点国家的业务中采用统一现金转移方式。

20. 自那以后，教科文组织已将统一现金转移方式（HACT）扩大到联合国试点国家以外的所有总部办事处并完成了人员的必要培训和情况简介。不过，采用HACT作为现金转移的方式迄今尚未取得具体的经验。总的说来，实行统一现金转移方式（HACT）仍然存在着全面的挑战，教科文组织也是如此：

- 各国政府及其它合作伙伴不愿意采用HACT方法，尤其是政府合作伙伴的微型评估；

- 关注采用 HACT 方式对实施合作伙伴财务管理能力进行微型评估的费用。评估费用应与削减今后的审计费用联系起来。这需要所有机构给予更大的支持。教科文组织在确定微型评估资金上有困难，在教科文组织的特定领域更是如此。
- 当评估显示具有高度风险时，就需要各机构对如何才能提高能力和集体协调达成一致，作出承诺。

共同行政和支助费用的分摊

21. 在共同行政和支助费用，包括“同一栋楼”费用的分摊问题上，教科文组织应该参加还是不应参加，应对参加所产生的费用和好处进行全面分析，视具体情况作出决定。原因在于，迄今为止教科文组织与联合国机构共用办公楼的经常性费用不断攀升而不是减少。同时，相当多的教科文组织办事处（28 个）享有免费办公场所或东道国提供的现金（每双年度平均 140 万美元）或其它实物捐助（如通讯费用），这有助于将教科文组织的租金和维修费用保持在合理水平上。

成本效益的提高和计划执行的加强

22. 一些迹象表明，以联合计划的方式来联合拟定计划以及实施共同计划可以提高联合国系统工作的成本效益，虽然尚无可靠的数据。对于在“统一行动”试点及联合拟定计划等其它框架下计划执行的结构、行政和支助费用的全面实际经费节省情况，现在作出全面评估还为时尚早。事实上，因减少交易费和管理费而系统地节省的经费很晚以后才能体现出来。

23. 2007 年三年期全面政策审查决议呼吁联合国各基金、计划和专门机构“将降低交易费用和管理费用节省下来的经费尽可能地转用于计划国家的发展计划”（第 114 段）。在讨论交易费用中可能节省下来的经费是否可以、以及如何重新投入时，需要考虑到联合国各组织不同的业务方法以及计划资金下放的做法。联合国各基金和方案的做法是，如果国家方案具有明确的规划数字，则加以批准，与联合国基金和计划的国家计划编制方法不同，专门机构在跨不同部门、且涉及每个部门内不同工作重点的国家方案框架外，具有明显的计划资源分散性。因此，如果联合国国家工作队活动的不断协调一致能够在计划支出中产生效益收益，那么这种收益可以用来放大某一工作重点之下的某项具体活动，以便扩大和深化使用范围，在某一具体国家取得某一具体成果，或者用于主要计划部门其他工作重点下的活动。然而，在该阶段，根据现有的预算做法，这些节省的经费不能用于同一国家不同部门的其他活动

（这方面的详情也可参见第 181 EX/49 号文件）。虽然联合国系统承认会员国希望这些节省的经费尽可能重新用于有关国家，但是在规则和条例方面必须进行某些修改方可施行。

24. 联合国发展集团（UNDG）将在 2010 年 2 月底的会议上讨论是否试行一种方法，将节省的经费主要通过联合国各基金和计划用于国家计划。在试行阶段，尤其应探讨费用节余的确定、衡量、监督以及将其充分用于同一国家各项计划业务活动的可行性。预计 2010 年底将对建议的方法的可行性、挑战以及教训进行详细审查。

计划周期的可能统一

25. 2008 年，联合国大会第 36/232 号决议决定改革联合国系统发展方面业务活动的全面政策审查，将三年一个周期改为四年一个周期，“以便更好地为联合国各基金、计划和专门机构提供政策指导”。联大还决定 2012 年开始下一次全面政策审查。联大同一决议“敦促各基金和计划、鼓励各专门机构进行一切必要改革，包括必要时实施中期审查，使其规划周期与四年期全面政策审查（QCPR）一致”（第 20 段）。

26. 2012 年将进行四年期全面政策的审查的讨论，2012 年 12 月联大可望为此通过一项决议。然后四年期全面政策审查周期为 2013--2016 年这段时间（也可见下图）。联合国各基金和计划（开发计划署、人口基金、儿童基金会、粮食计划署）的执行局已经根据上面的要求，决定将其目前的四年期中期战略计划延长两年，例如延至 2013 年底，新计划的时间为 2014-2017 年。该时间安排背后的原因是，2012 年底定下来、2013 年开始的四年期全面政策审查在新的战略计划于 2014 年生效之前，可以在执行局会议上讨论，并反映在 2013 年相关的战略计划草案中。

27. 鉴于教科文组织的下一个中期战略（37 C/4）开始于 2014 年，所以 37 C/4 可以做到与四年期全面政策审查的开始时间以及联合国各基金和计划的中期计划相一致。此外，联合国各基金和计划的周期变为双数年，不论对于 C/4 还是 C/5 来说，都明显地与教科文组织的周期趋于一致。

28. 虽然四年期全面政策审查与联合国各基金和计划的战略计划的连续几个周期都保持一致，但是，由于四年期全面政策审查的时限（4 年）与教科文组织的中期战略的时限（6 年）不一致，二者周期的一致将只能到下一个周期。

29. 与四年期全面政策审查保持一致原则上是件好事，并且如联大第 63/232 号决议所言，将更好地为各基金、计划和专门机构提供政策指导。但是，将 C/4 的时限变为 4 年将影响到教科文组织的计划和管理，这些影响将超出一致问题，应该受到认真对待。这些问题包括：规划和监督的时间范围，C/4 的滚动特点和战略性质以及成果制管理的可能性。最后应指出，联合国各基金、计划和专门机构计划编制周期的一致不能解决由各国政府作出的规划期限的不一致。

37 C/5			38 C/5			39 C/5			40 C/5		
37 C/4						40 C/4			...		
基金和计划 (中期规划)						基金和计划 (中期规划)					
四年期全面政策审查						四年期全面政策审查					
2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022		

IV. 关于耶路撒冷老城 MUGHRABI 门坡道的第 34 C/47 号决议和第 182 EX/5(II)号决定的落实情况（第 182 EX/5(II)号决定的落实情况）

30. 为落实 176 EX/特别全体会议的决定和世界遗产委员会分别于 2007 年、2008 年和 2009 年举行的第三十一、第三十二和第三十三届会议的决定（上述决定要求世界遗产中心协助以色列、约旦和耶路撒冷伊斯兰宗教财产委员会（WAQF）的专家加强交流，以便对穆格拉比门坡道设计方案的具体细节进行讨论），以色列和约旦（包括 WAQF）的专家分别于 2008 年 1 月 13 日和 2 月 24 日在耶路撒冷召开了两次专业会议。第三次会议原定于 2008 年 11 月 12 日举行，但是在约旦政府的要求下推迟举行，直至其本国的专家和设备到达现场之日，以便采取相应的必要措施，最终确定项目的设计方案。

31. 根据执行局第一七六届会议（176 EX/特别全体会议决定）和世界遗产委员会 2007 年第三十一届会议的要求，对耶路撒冷老城的穆格拉比坡道实施了“加强监测”的机制。为此，世界遗产中心编制了七份报告，并呈送有关各方和世界遗产委员会的缔约国。

32. 执行局在第一八二届会议上通过的第 182 EX/5 (II)号决定忆及了之前作出的相关决定，并表示：“在这方面遗憾的是由于发生了阻碍约旦专家进入 Mughrabi 坡道所在地进行测量的情况，致使[……]原定于 2008 年 11 月 12 日举行的后续专家会议以及约旦技术专家原定于 2009 年 7 月 27 日对 Mughrabi 坡道所在地的考察被推迟了”。决定认识到“对于耶路撒冷地区规划和建设委员会就有关 Mughrabi 坡道的市镇规划方案作出的决定的深为关切”，并要

求，尽管有上述决定“但 Mughrabi 坡道的设计工作应根据世界遗产委员会之前决定的精神和内容，让所有相关各方参与进来”。重申有必要为安排约旦和耶路撒冷伊斯兰宗教财产委员会专家进入 Mughrabi 坡道所在地开展合作，并再次吁请总干事“在有关各方达成谅解之后尽快举行一次后续专家会议”。决定还重申，“Mughrabi 坡道的设计工作还在进行之中，因而可以考虑上述专业会议提出的设计建议”。最后，决定感谢总干事“为促进所有相关各方之间进行对话和专业交流而采取的行动”。

33. 大会第三十五届会议通过的第 35 C/49 号决议“重申对单方面或以其它方式影响耶路撒冷老城特性的障碍和做法表示关注”，并“请总干事与有关各方继续努力，保护耶路撒冷老城所具有的显著的普遍价值”。

34. 以色列教科文组织全委会 2008 年 1 月 28 日来函向世界遗产中心通报：“根据国家规划与建设委员会的决定，拟定了一个关于 Mughrabi 坡道的备选计划，以保持世界遗产中心及其咨询机构的建议中反映的遗址的原貌和完整性。但只有在正式公布经批准的规划原则后，才能完成这一计划的批准程序”。教科文组织确认收到了上述通报，并重申支持在最后批准这一备选计划之前召开一次有关各方的会议对其进行评估。

35. 总干事准备根据在该问题上情况的发展，在执行局第一八四届会议之前，提交一份本文件的增补件。

V. 南南教育合作计划/基金的筹资战略的进展情况（第 182 EX/5(III)号决定的落实情况）

36. 在实施教科文组织南南教育合作计划/基金筹资策略的工作方面，秘书处开展了四项主要活动，77 国集团和中国的代表参与了这些活动：

- 教科文组织执行局的两名委员参加了第六届南南发展博览会（华盛顿特区，2009 年 12 月 14-15 日）：2009 年 11 月初，教科文组织便开始与联合国开发计划署的南南合作特设局讨论建立新的伙伴关系和支持南南教育合作基金的问题。南南发展博览会分别向南南合作基金主席 Mukherjee 大使阁下和代表非洲地区的 77 国集团与中国的代表 Yai 大使阁下发出了邀请。教科文组织参与联合国开发计划署的活动提高了基金的知名度，为今后与新的伙伴开展合作奠定了基础。
- 举办了主题为“南南教育合作：挑战与机遇”的圆桌会议（教科文组织，巴黎，2009 年 12 月 17 日）：这项活动汇聚了来自 77 国集团与中国、发展领域的伙

伴、非政府组织和私营部门的代表，共同交流对南南合作和北南南合作的各种看法，探讨可能开展的合作，包括筹资机会。在这项活动中，教科文组织还有机会第一次举办了联合国南南合作日活动（12月19日）。作为基金的一项宣传活动，用四种语言（阿拉伯文、英文、法文、西班牙文）编制了宣传手册，并在圆桌会议上分发给可能开展合作的伙伴。南南合作宣传手册介绍和展示了目前由基金实施的四个地区试点项目。

- 呼吁提供预算外资金：2010年1月初，总干事向一些主要的发展伙伴寄去了筹集资金的信函，为南南合作基金筹集预算外资金。

VI. 教科文组织与联合国大学/非洲可持续发展教育项目（第182 EX/11号决定的落实情况）

37. “联合国大学/非洲可持续发展教育项目”（ESDA）是联合国大学（UNU）通过其位于联合国大学东京总部的“可持续性研究与和平研究所”（ISP）实施的一项行动。项目的目的是为在非洲从事促进可持续发展活动的专业人士制定一个硕士程度的培训计划。项目依托一个非洲和日本高等教育机构网络，并且与该领域的国际组织开展合作，如联合国教科文组织、联合国环境规划署（PNUE）以及联合国人类住区规划署（UN-HABITAT）。

38. 根据规划，项目的期限为三年（2008年3月--2011年3月），包括以下几个主要阶段：

- 2008年10月--2009年3月：培训计划的构思与启动阶段；
- 2009年4月--2010年3月：培训计划的制定与规划阶段；
- 2010年4月--2011年3月：培训计划的测试与总结阶段。

在这三个准备阶段之后，将在非洲的几所大学实施这一培训计划。

39. 项目的构思阶段后，成立了一个由非洲和日本几所大学组成的指导委员会，设立了以下几个领域的工作小组：

- 非洲农村地区的环境与社会发展；
- 非洲城市社区可持续发展的创新活动；
- 非洲矿资源和采矿业的管理与非洲的可持续发展。

40. 教科文组织和联合国大学正在为明确双方的合作方式开展讨论。最终教科文组织可能参与计划的拟订工作、为制定课程设计和编制相关教材拟定指导方针，以及/或参与为一个可持续发展教育方面的出版物撰写文章的工作。

VII. 关于在冰岛雷克雅未克建立一个由教科文组织赞助的国际语言中心（第 2 类中心）的建议（第 182 EX/20(IX)号决定的落实情况）

41. 在冰岛教育、科学及文化部部长发出一份行动要求后，教科文组织秘书处在 2009 年 7 月派出了一个专家考察组，开展在冰岛雷克雅未克建立一个由教科文组织赞助的国际语言中心（第 2 类中心）的可行性研究。考察期间，在征得教科文组织的意见后，与冰岛政府讨论了有关中心的名称、活动范围、任务和目标等问题。

42. 考察结束时，尽管取得了进展，但仍然有一些小问题需要加以澄清，以便最终完成可行性研究。根据第 182 EX/20 (IX)号决定，可行性研究报告应提交执行局第一八四届会议。

43. 然而，由于一些业务性问题需要进一步斟酌考量，目前冰岛政府内、双方之间以及各相关方之间仍然在开展讨论。

44. 为此，计划在 2010 年秋季派出第二个教科文组织专家考察组，目的是最终完成可行性研究，并将研究报告提交执行局第一八六届会议。

VIII. 加强拉丁美洲及加勒比地区国际高等教育研究所（IESALC/UNESCO）各项措施的实施情况（第 182 EX/63 号决定的落实情况）

45. 自执行局 2009 年 9 月的决定以来，已经采取了一些加强拉丁美洲及加勒比地区国际高等教育研究所（IESALC）的重要步骤，包括：

- 拟定了国际高等教育研究所（IESALC）主任职位的新的职位说明，将用于公布有关空缺职位。这份新的职位说明考虑到了理事机构关于扩大该研究所和设在圣地亚哥的地区教育办事处（OREALC）合作的请求，特别是通过促进该研究所（IESALC）和该办事处（OREALC）工作的协调，根据该研究所章程以及教科文组织的财务条例和规定，保持研究所的自主地位。拉丁美洲及加勒比地区（LAC）的师资和师资教育被列为该地区的一个重大挑战，该研究所（IESALC）和该办事处（OREALC）应共同解决这一问题。

- 在由拉丁美洲及加勒比地区的所有教科文组织教育官员、包括高等教育研究所（IESALC）工作人员参加的协调会议期间（巴西利亚，2009年11月），与会者拟定了一个地区计划，该计划由在拉丁美洲及加勒比地区的教科文组织共同出资和实施，高等教育研究所（IESALC）积极参与。联合计划的两大内容之一便是师资和师资教育问题。

IX. 教科文组织与世界应对气候变化行动（第35 C/33号决议的落实情况）

I

46. 在2009年12月7-19日哥本哈根联合国气候变化框架公约第十五届缔约方大会（COP）之前，总干事拟定了一份教科文组织气候倡议，她在就职演说中已宣布了这一倡议。该倡议以教科文组织气候变化问题行动战略为基础，被称为对全球协调行动、实现第十五届缔约方大会成果的一大贡献。倡议文本见附件。

47. 该倡议重点针对少数几个战略问题，试图根据第35 C/33号决议的呼吁，在教科文组织的几个主要主管领域产生具体成果。倡议包括四大方面：科学、教育、环境和伦理，旨在加强在气候变化影响方面最为脆弱的国家和社区的科学、缓解和适应能力。倡议将特别关注教科文组织的两个总体优先事项--非洲和性别平等以及小岛屿发展中国家（SIDS）的脆弱性，重点针对气候科学、气候变化对水资源的影响、生物多样性、文化遗产、伦理和社会意义。最后，倡议将有助于低碳绿色社会的诞生。

48. 通过协调海洋和水循环问题的观察、监督、气候研究和预报，政府间海洋学委员会（UNESCO/IOC）和国际水文计划（UNESCO/IHP）将与联合国有关伙伴合作，继续致力于弥补知识库方面的不足，争取在全球、地区、国家和当地各级准确地实现气候预报和早期预警。教科文组织将向决策者提供政策咨询、实际指导、好做法范例和技术援助，帮助会员国解决气候变化对可持续水资源管理的影响。本组织还将利用人与生物圈计划（MAB）生物圈保护区和教科文组织世界遗产地的重要价值来展示适应和保护措施，以及它们对于缓解和补偿努力的潜在贡献，这些缓解和补偿努力受益于一个正在运转的国际 REDD（减少由于砍伐森林和森林退化而产生的排放问题）筹资机制。特别脆弱的地方将作为维持可持续生计的学习实验室。

49. 在教育方面，教科文组织制定了气候教育计划，旨在帮助会员国将气候科学成果以及有助于向低碳、绿色社会过渡的价值观和生活方式的信息纳入各级课程设置、师资培训和教育战略中。教科文组织还将与联合国气候变化框架公约（UNFCCC）和国际有关方面密切合作，利用信息交流中心/知识中心，使会员国更加广泛地获得气候变化教育的资源和材料。这项工作是由丹麦资助的、针对小岛屿发展中国家的教科文组织气候变化教育国际研讨会（2009年7月）的后续行动，将继续带动教科文组织气候变化跨部门平台、可持续发展教育和小岛屿发展中国家之间的密切合作。

50. 最后，此项倡议将通过社会科学及人文科学领域的主要专家网络，应对由全球气候变化，包括由气候导致的移民问题所提出的新的社会和伦理挑战。在此情况下，并根据与联合国其他机构的一系列磋商，教科文组织将探讨是否应拟定一项世界气候变化伦理原则宣言草案。

51. 在第十五届缔约方会议（COP15）上，总干事在一次国际记者招待会上介绍了教科文组织的气候倡议，并与联合国秘书长和联合国系统各组织的其他行政首长一起，参加了“联合国系统气候变化统一行动”的高级别小组的讨论。教科文组织参加哥本哈根联合国气候变化会议的详情可查阅以下网址：www.unesco.org/en/climatechange。

II

52. 根据教科文组织《中期战略》赋予小岛屿发展中国家的优先地位，35 C/5 包括了在本组织全部主管范围内关于小岛屿发展中国具体行动的计划，并特别强调了小岛屿发展中国家的具体优先事项，如气候变化、文化遗产、制定因地制宜的可持续发展方法等。

53. 本双年度所制定的新的实施行动包括太平洋小岛屿发展中国家气候变化导致的移民影响的研究，全面推行关于所有小岛屿发展中国家地区社区一级当地气候变化观察和适应战略的实地研究项目，作为丹麦资助的气候前沿论坛项目的一部分。

54. 小岛屿发展中国家跨部门平台对教科文组织内小岛屿发展中国家的活动以及教科文组织参与联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处（UN-OHRLLS）的活动发挥着协调作用。通过这种伙伴关系，教科文组织为 UN-OHRLLS 有关小岛屿发展中国家的活动提供技术咨询，包括开发关于小岛屿发展中国家的在线信息服务。

55. 在总部和总部外所有五个计划部门贡献的基础上，小岛屿发展中国家跨部门平台对教科文组织参与 2009 年 11 月联合国全面审查小岛屿发展中国家可持续发展毛里求斯战略前五年的实施情况发挥了协调作用。教科文组织的贡献主要在于，本组织通过小岛屿发展中国家跨部门平台，在制定充分跨部门的小岛屿发展中国家计划过程中所取得的成果和所面临的挑战。

56. 小岛屿发展中国家驻教科文组织代表委员会是驻教科文组织总部的小岛屿发展中国家会员国的代表所组成的一个活跃的团体，小岛屿发展中国家跨部门平台与该委员会保持着持续的交流，特别是该平台寻求途径，来加强教科文组织小岛屿发展中国家所有会员国之间以及小岛屿发展中国家会员国与教科文组织秘书处之间的沟通。

附 件

教科文组织气候变化行动

在哥本哈根会议上的发言

2009 年 12 月

教科文组织长期以来就介入了有关气候问题并参与了有关活动。特别是多年来通过其政府间海洋学委员会（IOC），对气候变化问题政府间小组（IPCC）的科研工作作出了贡献并将在今后继续这样做。淡水管理和早期洪水预警系统等领域对于更好地了解气候变化和帮助各国开展缓解和调整工作意义也很重大。

对于教科文组织和整个联合国系统来说，全球警报工作的最新趋势使得调动其帮助会员国和社区，特别是发展中国家和小岛屿发展中国家应对气候变化的影响的技能和能力成为当务之急。

为此，教科文组织于 2008 年举行的第一八零届执行局会议通过了气候变化问题总体行动战略。根据这一战略，教科文组织将继续采取气候变化行动，其中有少量的具体行动将立即付诸实施。

教科文组织作为联合国系统在教育、科学、文化和传播及信息领域的专门机构，决心调动其拥有的帮助、特别是帮助世界上深受气候变化影响的最贫穷国家和社区提高缓解和调

整科研能力的所有跨学科专长。将特别关注非洲和性别平等这两个教科文组织的总体优先事项。

非洲问题

教科文组织极为重视非洲，因为它可能是最受气候变化影响的大陆。气候变化有可能丧失近些年来取得的发展成果，加剧贫困和因自然资源的获取收紧而出现的燃料内乱。将在以下多个不同的领域采取行动：培养气候科学的科研能力；干旱监测系统工作；气候变化与地下水之间的联系；可持续发展教育方面的各种行动，包括课程、师资培训和技术和职业教育与培训；提高管理自然资源和热带森林的能力；对世界遗产地和生物圈保护区进行管理，应对气候变化；支助十多个新闻学校，使其课程的主要内容用于报道气候变化。

性别平等问题

教科文组织将通过全球政策对话和促使它们参与气候变化协商及其它有关的决策工作，提高各国政府对性别在气候变化中的内涵的认识。教科文组织将与联合国其它组织合作，帮助会员国提高制定适合性别的气候政策和采取相关行动的能力。

教科文组织采取什么具体行动帮助各国？ 教科文组织气候变化行动的主要支柱如下：

气候科学和知识问题

- 通过观察和监测海洋和水循环，特别是通过政府间海洋学委员会、国际水文计划和教科文组织赞助的 20 多个与水有关的机构，教科文组织将继续提供信息和知识库，以便于在地区、国家和地方各级改进气候预测和早期预警工作。
- 据此，教科文组织决心支持各相关方，尤其是在非洲，更好地应对气候变化的影响，减少面对自然风险和灾害的脆弱性和具有更高的应对能力并增强它们的调整能力。
- 社区问题：教科文组织将通过气候前线论坛，提高小岛屿、原主民及其它脆弱社区的能力，建立有关气候变化影响和调整的基于社区的项目网络，以便共享知识和交流基层经验并使它们能够在全球气候变化问题的辩论中发表意见。

可持续发展教育（ESD）问题

- 教科文组织将帮助会员国在各级课程、师资培训和教育方法中纳入有关气候科研成果以及支持过渡到（符合新德里计划）的低碳、绿色社会的价值观和生活方式的主要信息。
- 此外，教科文组织通过促进会员国的技术和职业教育与培训（TVET），将与合作伙伴一道促进青年和成人从事环保工作，特别是在因气候变化影响造成需要迁移劳动力并加以培训的濒危生态系统，尤其是在小岛屿发展中国家（SIDS）和沿海地区。
- 对下一代，特别是非洲和最不发达国家的气候科研人员 and 从业人员进行以下领域的培训：水资源管理（通过教科文组织—代尔夫特国际基础结构、水利和环境工程学院水教育研究所（UNESCO-IHE）和教科文组织赞助的与水有关的机构）；地球学和气象模化（阿卜杜勒·萨拉姆国际理论物理中心（ICTP））和主要针对热带森林的土地和资源的综合管理（热带森林和区域综合规划和管理地区研究生院（ERAIFT—金沙萨）和科特迪瓦的 IRAIFT）。
- 与联合国气候变化框架公约（UNFCCC）和国际相关方密切合作，对信息交流中心和知识中心进行维护，向会员国提供内容更广泛的气候变化教育资料 and 材料。
- 媒体问题：教科文组织将从提供信息 and 专业角度，提高科学新闻 and 公共机构与国家广播报道气候变化的能力。将利用社区传媒中心为当地民众提供培训 and 知识。

文化和生物多样性以及文化遗产问题

- 教科文组织将帮助会员国利用世界遗产地和生物圈保护区的标志性价值展示调整和保护措施。
- 世界生物圈保护区和自然及自然-文化混合世界遗产地大约有三亿公顷的森林景观地，这是实地活动的独特源泉。教科文组织将协助会员国主要利用具脆弱性的遗产地作为支持可持续生计的学习实验室 and 利用哥本哈根可能通过的减少毁林 and 森林退化导致的排放量（REDD）机制，对缓解 and 补偿工作作出潜在的贡献。通过这些努力而取得的缓解影响在减少毁林 and 森林退化导致的排放量（REDD）框架下也许可能抵消二氧化碳排放值减少 or 整合。
- 教科文组织将协助会员国评估气候变化影响世界遗产地和生物圈保护区的风险 and 把调整措施纳入管理计划。

- 教科文组织将支持会员国及其社区发展文化产业和培养文化企业家，以此作为促进建立新兴低碳社会的手段。

教科文组织采取的其它与气候有关的行动

伦理问题

教科文组织作为一个研究伦理问题的国际组织还发起了一个磋商进程，利用自然科学和社会科学及人文科学，研究是否应拟定一项世界气候变化伦理原则宣言。

社会方面的问题

教科文组织将通过其社会科学及人文科学顶级专家网络，研究与气候变化有关的社会及人文问题，包括气候引起的移民问题。

X. 改善秘书处工作人员地理名额占有情况的工作计划（第 35 C/93 号决议的落实情况）

57. 根据第 35 C/93 号决议，总干事向执行局提交一项工作计划，包括改善地理分配状况的措施、预期成果和时间安排。

I. 工作人员的地理分配状况

A. 截至 2009 年 11 月 1 日的现状

58. 截至 2009 年 11 月 1 日，157 个会员国在秘书处占有名额，占 193 个会员国的 81%。总的分布情况如下：

表 1

截至 2009 年 11 月 1 日教科文组织的地理分配情况

名额占有情况	会员国数量	占总数的百分比
符合限额	81	42
超过限额	27	14
低于限额	49	25
占有名额的会员国总数	157	81
未占名额	36	19
会员国总数	193	100

B. 各地区组的地理分配情况

59. 除第 III 组--拉丁美洲及加勒比地区（GRULAC）和第 IV 组--亚洲及太平洋地区（ASPAC）低于其配额下限外，其它地区组都符合限额。

60. 拉丁美洲及加勒比地区组低于其配额下限 9 个名额，亚洲及太平洋地区组低于其配额下限 12 个名额。

表 2**截至 2009 年 11 月 1 日各地区组的地理分配情况**

	截至 2009 年 11 月 1 日的配额		截至 2009 年 11 月 1 日的状况	
	下限	上限		
第 I 组	185	312	270	符合限额
第 II 组	56	107	63	符合限额
第 III 组	78	145	69	低于限额
第 IV 组	159	279	147	低于限额
第 Va 组	95	186	121	符合限额
第 Vb 组	41	75	60	符合限额
共计	573	1029	730	符合限额

C. 各地区组主任及以上职类的地理分配情况

61. 如下表 3 所示，第 I 组在主任及以上职类占有名额最多（40%），而第 II 组和第 Vb 组占有名额最少（分别为 3%和 10%）。

表 3**各地区组主任及以上职类工作人员的地理分配情况**

	主任及以上职类的数量	所占比例
第 I 组	35	40%
第 II 组	3	3%
第 III 组	10	11%
第 IV 组	14	16%
第 Va 组	18	20%
第 Vb 组	9	10%
共计	89	100%

II. 2008年11月至2009年11月的地理分配变化情况

62. 如表4所示，自2008年11月至2009年11月变化情况如下：

- 符合限额的国家从77个增至81个；
- 超过限额的国家减少了1个；
- 低于限额的国家从57个减至49个；
- 未占名额的国家从31个增至36个。

表 4

过去一年的地理分配变化情况

名额占有情况	2008年11月1日	2009年11月1日	自2008年11月1日以来的变化情况
符合限额	77	81	+ 4
超过限额	28	27	- 1
低于限额	57	49	- 8
名额总数	162	157	- 5
未占名额	31	36	+ 5
会员国总数	193	193	0

III. 2000年11月1日至2009年11月1日的总趋势

63. 如表5所示，过去9年（2000年11月至2009年11月）的趋势表明，名额的地理分配情况朝着一种积极的、更趋平衡的方向发展：

- 这一时期有5个新会员国加入教科文组织，使会员国总数增至193个：东帝汶和美利坚合众国（2003年）、文莱达鲁萨兰国（2005年）、黑山和新加坡（2007年）。
- 会员国占有名额的总数有所增加（即81%的会员国在秘书处占有名额）；
- 未占名额的国家数大幅减少，从46个减至36个；
- 符合限额的国家数大幅增加，从67个增至81个；
- 超过限额的国家数从29个微减至27个；
- 低于限额的国家数从46个微增至49个。

表 5

2000 年 11 月以来的地理分配变化情况

名额占有情况	2000 年 11 月 1 日		2009 年 11 月 1 日		2000 年 11 月 1 日 以来的 变化情况
	会员国 数量	占总数的 百分比	会员国 数量	占总数的 百分比	
符合限额	67	36%	81	42%	14
超过限额	29	16%	27	14%	-2
低于限额	46	24%	49	25%	3
占有名额的会员国总数	142	76%	157	81%	15
未占名额	46	24%	36	19%	-10
会员国总数	188	100%	193	100%	5

IV. 为改善地理分配情况而建议采取的措施

64. 根据教科文组织《组织法》第 IV 条的规定，任用工作人员时首要考虑的是保证其在忠诚、效率及业务能力方面达到最高标准。根据这一考虑，任用工作人员应尽可能具有地理分配的广泛性。

65. 就地理名额占有情况而言，2000 年 11 月以来的趋势表明，工作人员的地理分配朝着明显的、积极的和更加平衡的方向发展：符合限额的国家数继续增加。自 2004 年 1 月至 2009 年 11 月，教科文组织实现了 2003 年 11 月大会第 32 C/71 号决议制定的目标，将最低 50% 的外部招聘职位用未占名额或低于限额的会员国的候选人来填补。

66. 未来 5 年预计将有 146 名 P2 及以上职类的工作人员退休，包括 89 名主任及以上职类工作人员中的 43 名。这将是一个改善地理分配，特别是高级职位分配情况的机会。

67. 使地理分配趋于平衡是一项持续的工作，既需要时间也取决于职位空缺情况。在中短期内，需要不断关注和努力来持续改善在秘书处的地理名额占有情况，并特别处理好即将到来的退休潮所提供的机会。有了秘书处制定的措施以及会员国、全国委员会和所有主要合作伙伴的工作计划和不断行动，总干事相信，地理分配情况将继续朝着公平的地理平衡方向稳步前进。

68. 以下工作计划是一个五年计划，总干事将就该计划定期向执行局报告。

附 件

改善秘书处地理分配情况行动计划（2010--2015 年）

预期成果	为实施战略而采取的措施	时间安排	负责部门
增加符合限额的国家数量，使地理分配更趋平衡	措施 1 根据数据/材料对各部门/局的情况进行评估	2010 年 4 月	部门/局/ 人力资源管理局
	根据空缺职位的预期情况确定每个部门/局的目标	2010 年 4 月	
	建立监督和报告机制	按照季度	人力资源管理局
	措施 2 每个双年度从低于限额和未占名额国家招聘 10 名青年专业人员	双年度末	人力资源管理局
	措施 3 在对管理者的上岗和培训中提高对地理平衡问题的认识	进行中	人力资源管理局
	措施 4 在未占名额和低于限额的目标国家举办两次招聘讲习班，增加申请教科文组织职位候选人的数量	每个双年度	人力资源管理局
使各地区组的 D1 及以上职位更趋平衡	措施 5 举办有来自低于限额和未占名额国家的全国委员会秘书长和常驻代表团参加的会议，向其介绍教科文组织的政策和程序，并为目标国家制定具体措施	2010 年 12 月末	人力资源管理局/全国委员会/常驻代表团
	措施 1 对外公布所有 D 级及以上职位，增加来自未占名额和低于限额国家在高级职位的候选人数量，尤其考虑到未来五年即将到来的退休所产生的影响	2010--2015	人力资源管理局
	根据空缺职位的预期情况，确定每个部门/局 D 级及以上职位的具体目标	2010 年 4 月	部门/局/人力资源管理局
	措施 2 参与所有 D 级及以上职位的评估小组，重视来自未占名额和低于限额国家的候选人	进行中	人力资源管理局
	措施 3 请各办事处主任向其他联合国机构和当地有关的部发布教科文组织的职位空缺通告	2010--2015 进行中	人力资源管理局/总部外办事处

预期成果	为实施战略而采取的措施	时间安排	负责部门
增加未占名额和低于限额地区组候选人的数量	措施 1 与第 III 组和第 IV 组的常驻代表团制定具体措施，以： <ul style="list-style-type: none"> 与两个低于限额的地区组的常驻代表团制定和实施主动的具体措施，例如，在这些国家的专门杂志和专门网站公布教科文组织的工作机会 与全国委员会举办信息论坛，通过其培训工作人员来加强全国委员会的作用，以便宣传教科文组织，介绍其职业机会和招聘政策 	与常驻代表团和全国委员会共同确定	常驻代表团/全国委员会/人力资源管理局
	措施 2 在每次招聘过程中将至少一名来自未占名额或低于限额国家的候选人列入专业人员职位任命小名单。	进行中	部门/局
	措施 3 与有关会员国共同努力，在专业出版物、杂志和专门网站上发布职位空缺通告，吸引合格的候选人	2010--2015 年进行中	会员国/人力资源管理局

XI. 关于医疗保险基金的研究结果（第 34 C/73 号决议、第 180 EX/35 号决定和第 35 C/95 号决议的落实情况）

69. 根据第 35 C/95 号决议，请总干事向执行局报告对医疗保险基金（MBF）的审查结果，铭记审查的最终目标是确保基金的长期财务稳定和活力。

70. 教科文组织医疗保险基金是一项由强制的（工作人员）和自愿的（退休人员）参加者按照 50/50 的比例纳费的自保计划，费用是按照工作人员薪金或退休人员的养恤金收入的一定比例缴纳的。目前该计划覆盖 4500 名参加者和大约 3000 名受抚养人。

71. 2009 年 9 月，秘书处委托一家外部公司对以下内容进行了审查：

- 医疗保险基金计划目前自筹资金的财务安排，通过对未来十年的规划来确保其财务的稳定；
- 医疗保险基金计划的设计和纳费公式，就如何提高基金效率、长期保持可持续的财务状况提交具有财务影响的建议；
- 医疗保险基金目前的管理结构，根据最佳作法提出建议。

72. 2010年1月，外部公司提交了初步报告。外部公司使用了一种医疗风险模式，其初步结果发现，纳费与支出的缺口将继续扩大。鉴于目前的纳费机制和人口结构，报告指出，到2019年，医疗支出将大大超出纳费额，届时纳费将无法填补支出。

73. 这些结果由三类主要风险所导致：

- 人口的老齡化
- 纳费增长和医疗通货膨胀的不平衡
- 人口结构性因素的转移

74. 如果这些问题不得到解决，医疗费用的增长将更加超出按照薪酬（薪金和养恤金）的纳费的增长。

75. 需要一提的是，现行的方案不仅是自保方式，还是一个“即收即付”制度。医疗保险基金使参加者享有稳定的保险待遇，却无法获得相应的资金来源。因此，截至2007年12月31日，基金经精算未安排资金的负债已累计达6.4亿美元。虽然在该报告出台时尚不得知最新的精算估价结果，但是几乎可以肯定，应计债务还会增长。

76. 秘书处在未来几个月还将更加详细地讨论和分析这些初步结果。一旦完成审查和分析工作，秘书处将制定和提交具体的短长期措施来解决医疗保险基金的财务状况。

77. 关于医疗保险基金的此项研究覆盖十年时间，它将成为对更长期可能的筹资机制，包括筹措各种资金来源、促进解决离职后医疗保险总负债问题进行广泛思考的基础，因此建议延迟提交第180EX/35号文件所要求的此项报告。

78. 总干事打算向执行局第一八五届会议提交一份全面报告，提出措施建议来确保医疗保险基金的长期财务稳定，并向执行局第一八七届会议提交一份全面报告，详细介绍关于教科文组织可能采用的离职后健康保险供资机制的建议，以及具体指出离职后健康保险福利应计负债的来源的分类信息。



联合国教育、
科学及文化组织

执行局

第一八四届会议

184 EX/5 Add.

巴黎，2010年3月25日

原件：英文

临时议程项目 5

总干事关于执行局和大会前几届会议通过的 决定和决议的落实情况的报告

增 补 件

2010-2011 年拨款决议：加强优先计划

概 要

本报告旨在监督落实第 35 C/106 号决议。

本文件没有财务或行政方面的影响。

无需作出任何决定。

1. 根据大会第三十五届会议通过的第 106 号决议，总干事应继续通过(i)精简本组织的业务行为；(ii)从第 I 和第 III 篇以及第 II 篇 B 中划拨出更多资金以及使实施计划活动的差旅、出版物、会议、合同服务等开支更加合理；(iii)寻求在违背《执行局议事规则》第 61 和第 62 条规定的条件下，降低大会以及执行局运作费用的方法，向加强优先计划划拨预算资金。第 35 C/106 号决议还请总干事向执行局第一八四届会议提交一份报告，说明预期的提高生产率以及以及如何能将它们再投资于优先计划的实施。

2. 总干事十一月中旬一就任，便提出所有部门、核心服务部门以及各办事处应努力改善行政管理资金与项目之间的平衡。在 2010 年 2 月 4 日执行局情况通报会议上，总干事再次表达削减行政管理费用，包括咨询以及差旅费在内的费用的决心。
3. 正如总干事在 2009 年 10 月 23 日就职演说中所宣布的，已于 2010 年 1 月中旬成立了若干个工作组，做为努力消除官僚主义、改善本组织流程及工作方法的全面工作的一部分，以优化教科文组织工作，提高计划执行和运作的效率。尤其是要求各工作组审议精简组织机构、减少官僚作风、确保高质的实施和结果、有效的权力下放以及显著提升知名度方面的可能性。这些工作组大部分已经完成了工作并向总干事提交了报告及建议，目前总干事正在审议通过这些行动提出的大量建议。
4. 此外，总干事在就职演说中呼吁对支持计划管理决定和适当的问责机制的高质量的评估。因此，总干事目前期望根据对教科文组织进行的外部独立评估做出的建议，大会在其第三十五届会议上决定启动这一评估并明确了具体评估范围。
5. 鉴于各工作组近期才完成工作，而外部评估尚在进行当中，总干事认为在现阶段按照第 35C/106 号决议提出具体建议为时尚早。为彻底审议收到的各种建议并与会员国进行磋商，总干事认为将审议该项目的工作推迟至第一八五届会议时较为合适。她打算届时向执行局提交附带根据大会提出的要求做出的、具有针对性的建议的报告。
6. 这样可与总干事对第 35C/107 号决议关于呼吁制定相关计划，通过节约预算其它各篇以及通过创新性的筹资机制和预算外财源，来增加预算第 II 篇划拨给各重大计划的预算拨款，并将该计划提交执行局第一八五届会议的第 6 (b) 段内容做出的反应协调一致。



联合国教育、
科学及文化组织

执行局

第一八四届会议

184 EX/5 Add.2

巴黎，2010年3月30日

原件：英文

临时议程项目 5

总干事关于执行局和大会前几届会议通过的决定和 决议的落实情况的报告

增补件 2

黎巴嫩重建援助全面计划进展情况

概 要

本报告旨在向执行局成员通报第 181 EX/48 号决定的落实情况。没有财务或行政方面的影响。

无需作任何决定。

黎巴嫩重建援助全面计划进展情况

1. 在第 181 EX/48 号文件中，执行局对通过与黎巴嫩当局合作而最后拟定的加强对黎巴嫩援助的计划表示欢迎。此外，执行局请总干事“酌情将有关情况纳入其项目 5 ‘总干事关于执行局和大会前几届会议通过的决定和决议落实情况的报告’所提交的综合报告之中”。

2. 正如文件 181 EX/48 号文件中所汇报的，根据与主管部委以及有关的国家机构之间进行的广泛磋商，已于 2009 年年初完成制定了黎巴嫩重建援助的全面计划。通过全面的多部门方法，该计划旨在协助黎巴嫩当局以满足 2006 年危机后恢复的需要，为长期重建和发展打好根基。该计划试图支持黎巴嫩当局以及民间社会在通过加强机构能力，促进持久的恢复与和平；促进各社区之间的对话；改进服务的质量与公平；振兴关键的公共与私营部门以及推动可持续发展的经济发展方面做出的努力。

3. 该计划围绕着三大方面开展工作，以在教科文组织各主管领域满足黎巴嫩短期和长期的需要：

(1) 异中求同

这一部分内容的目的是协助黎巴嫩当局加强民族和解和社会团结进程，通过把文化间对话和文化多样性全面纳入可持续的国家政策当中，为国家发展在如下四个领域中做出有益贡献：

- 相邻但却分裂社区之间的对话；
- 黎巴嫩大学生之间的对话；
- 通过教育学会共同生活；
- 强化媒体报道准则。

(2) 加强黎巴嫩应对冲突和灾难的能力

这一部门内容的目的是提高相关部委和关键机构在应急计划、防灾和抗灾的能力，其子项目包括：

- 加强教育与高等教育部在防备和应对冲突和灾难方面的能力；
- 针对风险儿童的学校支持计划；
- 注意冲突敏感问题的报道；
- 减轻黎巴嫩地震风险。

(3) 使主要的公共部门服务实现现代化

此项目力图加强黎巴嫩公共机构，加强其提供有质量的公共服务的能力，同时重新树立人们对公共部门作为经济发展和民族和解的领导者的信任，其子项目包括：

- 加强国家新闻机构的能力；
- 支持黎巴嫩电视台；
- 推广学校图书馆；
- 加强蒂尔水下考古中心；
- 设立黎巴嫩研究、开发和创新观察站

4. 在 2009 年 4 月教科文组织高级使团工作期间，将该全面计划提交给黎巴嫩副总理以及其他黎巴嫩政府和联合国国家工作队的代表。各方对该倡议表示赞赏，并批准了这一计划，认为将重点放在作为黎巴嫩重建和发展进程中驱动因素的对话和相互理解上是至关重要的。

5. 期间还讨论了建立一个教科文组织与黎巴嫩的联合筹资机制的方法，以便为计划实施的启动筹集到必要的资金。然而，计划的启动恰逢国家立法选举。2009 年 11 月黎巴嫩民族团结政府成立，教科文组织贝鲁特办事处通过与相关部委以及黎巴嫩教科文组织全委会密切磋商，为落实计划再次做出努力。



联合国教育、
科学及文化组织

执行局

第一八四届会议

184 EX/5 Add.3

巴黎，2010年3月31日

原件：英文/法文

临时议程项目 5

总干事关于执行局和大会前几届会议通过的 决定和决议的落实情况的报告

增补件

教科文组织同仁会（STU）的意见

概 要

根据《教科文组织行政手册》第 2805.7 项的规定，教科文组织同仁会（STU）就总干事的报告提出其意见。

教科文组织同仁会（STU）就 184 EX/5 号文件“总干事关于执行局和大会前几届会议通过的决定和决议的落实情况的报告”第 XI 章提出的意见

1. 184 EX/5 号文件第 XI 章题为“关于医疗保险基金的研究结果”，其中提及第 34 C/73 号决议、第 180 EX/35 号决定和第 35 C/95 号决议。或许应当指出，前两项涉及“对没有资金保证的工作人员福利债务进行精算”以及“对没有资金保证的工作人员福利债务问题提出备选供资机制”问题，在这些福利债务中，离职后医疗保险是最大的一部分，但不是唯一债务。因此，只有 35 C/95 号决议实际提及医疗保险基金，而第 XI 章所述研究并不是第 34 C/73 号决议规定的对没有资金保证的债务的精算，正如会计长在医疗保险基金年度财务报表中所说明，这项精算是另一项单独研究。因此，第 75 段指出“截至 2007 年 12 月 31

日，基金经精算未安排资金的负债已累计达 6.4 亿美元”有两点是不对的：一是截至 2007 年 12 月 31 日离职后医疗保险未安排资金的负债是 6.14 亿美元，二是医疗保险基金属于单独的工作人员信托基金，截至 2009 年 12 月 31 日拥有 2700 万美元的准备金。

2. 同仁会因此认为，将医疗保险基金的问题与更为普遍的、全系统的没有资金保证的债务问题混为一谈是不恰当的。大家可能还记得，共同系统内的所有组织无论是拥有像教科文组织医疗保险基金一样的健康保险制度，还是由私营保险公司来承保，都承认存在没有资金保证的债务问题，罗马、维也纳和纽约都是如此。因此，同仁会认为在“XI. 关于医疗保险基金的研究结果”这一标题下不应提及第 34 C/73 号决议和第 180 EX/35 号决定，并且因此 184 EX/5 号文件第 XI 章第 75、77 和 78 段不应提及未安排资金的负债。

3. 关于上述第 XI 章第 71-74 段中提及的报告，同仁会注意到，2010 年 2 月只为医疗保险基金管理委员会提供了该研究报告的第 I 部分。该部分，即“精算审查”，据其自己供认，不包括“批判性分析或建议”，而且虽然报告对到 2019 年的医疗保险费用增长作出了估计，但是它并未提供纳费增长的估计数，而这是弥补这些费用所必需的。它也没有根据不同假设作出预测，而这是大会在正式决议要求对 2009 年 3 月参保者做出的并得到了人力资源管理局局长的确认。如果只有一个变量，即开支增长，那么不言而喻，纳费相对于开支就会不足。

4. 关于第 76 段以及为解决这种财务状况应采取的措施，同仁会希望提请大家注意医疗保险基金条例第 1 条规定，医疗保险基金是“一个以休戚相关原则为基础的、互助出资和自行管理的医疗保险制度”，第 6.4 条对纳费水平的变化作出规定，而最近几次纳费水平的提高是在 1990 年和 1996 年。

5. 关于医疗保险基金的全面报告将推迟到执行局第一八五届会议提交，这是令人遗憾，尤其是鉴于在讨论 35 C/37 号文件的过程中，总干事的代表在回答行政委员会成员提出的问题时保证，这项审查将于 2009 年 11 月底之前完成，而且后来人力资源管理局多次确认了这一日期。



联合国教育、
科学及文化组织

执行局

第一八四届会议

184 EX/5 Add.4

巴黎，2010年4月7日

原件：法文

临时议程项目 5

总干事关于执行局和大会前几届会议通过的决定和决议的落实情况的报告

增补件 4

联合国教科文组织国际工作人员协会（AIPU）对总干事关于执行局和大会前几届会议通过的决定和决议的落实情况的报告（184 EX/5 号文件）的看法

概 要

根据《行政手册》第 2805.7 项的规定，联合国教科文组织国际工作人员协会（AIPU）就总干事关于执行局和大会前几届会议通过的决定和决议的落实情况的报告提出其意见。

改善秘书处工作人员地域代表性的工作计划

1. 教科文组织国际工作人员协会注意到为实现地域代表性的目标所作的努力，同时强调，这方面的工作依然任重道远。工作人员协会希望目前已经取得的进展不会因为人力资源管理方面新的改革措施，特别是轮换、招聘、合同安排方面的改革措施，以及由于今后几年将出现大量职工退休而受到危及。
2. 工作人员协会认为，最好能在提交审议的报告中更加详细地介绍在落实关于改善秘书处高级管理职位性别平衡状况的第 34 C/82 号决议方面的发展趋势。
3. 除了建议采取措施改善地域代表性和性别平衡，以充分满足大会第 35 C/93 号决议第 5 和第 6 段中的要求以外，工作人员协会还建议总干事提交一份报告，介绍她打算如何主要通过高级管理人员的《绩效协议》（或者说，任务合同）、人力资源行动计划和传播活动来衡量和实现所要求达到的目标。
4. 最后，工作人员协会重申，有关人员遴选、地域分配和性别平等的规定适用于整个秘书处，包括高级管理职位。工作人员协会还希望强调，地域合理分配制旨在适用于国家而非区域或集团。
5. 但是，在这方面我们注意到提交审议的文件中的表 2 和表 3 是按地区分类统计教科文组织工作人员的分布情况。因此，工作人员协会建议财务与行政委员会要求总干事在今后的报告中以国家分类统计工作人员的地域分布情况。

教科文组织国际工作人员协会

执行主席

Sidiki COULIBALY