



联合国教育、
科学及文化组织

执行局

第一八〇届会议

180 EX/8

巴黎，2008年8月18日

原件：英文

临时议程项目 8

总干事关于教科文组织落实“科学技术与科学研究促进发展”问题 非盟首脑会议（2007年1月）决定和宣言的行动计划实施情况的报告

概 要

依据：第 177 EX/16 号决定，以及根据业经执行局修订（34 C/11）的《2008--2013 年中期战略草案》（34 C/4）中的战略性计划目标（177 EX/16；177 EX/78；177 EX/79 Part II）。

背景：执行局在第 177 EX/16 中请总干事就教科文组织的《促进非洲科技发展行动计划》的实施情况向其提交进展报告。该行动计划是为响应非洲联盟国家元首和政府首脑的请求而为相关计划领域拟定的。所汇报活动的财务和行政影响未超出 34 C/5 规定的参数。

目的：本报告的目的是审查教科文组织自执行局第一七七届会议以来为推动其《促进非洲科技发展行动计划》的实施所开展的活动，重点放在旗舰项目上。

希望执行局采取的行动：见第 26 段中建议做出的决定。

1. 在第 176 EX/56 号决定中，非洲小组要求总干事拟订一项行动计划，说明教科文组织打算如何参与落实非洲国家元首和政府首脑在 2007 年 1 月于亚的斯亚贝巴举行的第八届非

盟首脑会议上通过的决定的和发表的宣言。尤其是，他们希望了解教科文组织打算在下一个中期（2008--2013年--34 C/4）期间如何参与实施其《综合行动计划》（CPA）。

2. 2007年11月，执行局和大会批准了总干事作为回应提出并在177 EX/16号文件中概要说明的教科文组织行动计划（177 EX/16号决定）。

3. 经与非洲小组磋商，为了将精力集中于某些重点领域，教科文组织的行动计划特别侧重于三个旗舰活动，即 1) 科学政策能力建设，2) 科技教育，3) 建立非洲虚拟校园（AVC）。

I. 实施框架

4. **联合国科技（UN S&T）组：** 教科文组织与非洲联盟委员会人力资源部科技处（AUC/HRST）合作，于2008年4月29日在埃塞俄比亚的斯亚贝巴召开了该科技组的第三次会议。在13个联合国机构中，有11个介绍了各自为支持非洲的《综合行动计划》所开展的活动。2008年8月，教科文组织为正在拟订科学、技术和创新政策和指标的联合国机构，与非盟委员会科技处和非盟非洲发展新伙伴关系举行了一次会议。此外，自然科学部门建立了一个联合国科技组专用的新网站。

5. 联合国科技组欢迎非盟委员会科技处关于建立一个非洲科技组（ACST）的建议，认为这是一个协调非洲有助于实施《非洲科技综合行动计划》（CPA）的各项活动的机制，符合非盟委员会的决策程序与结构。非洲科技组由非盟（由其科技处作为代表）、非洲发展新伙伴关系科技办公室（OST）、联合国科技组（由教科文组织科学政策和可持续发展处（SC/PSD）作为代表）以及联合国非洲经济委员会（UNECA）组成。2008年5月1日，非洲部长级科学和技术理事会（AMCOST）主席团会议批准建立非洲科技组，非盟国家元首和政府首脑会议（2008年7月，埃及）也核准了这一行动。

6. 2008年5月1日在亚的斯亚贝巴，教科文组织作为联合国科技组的召集人，首次应邀向非洲部长级科学和技术理事会指导委员会介绍联合国科技组的活动。教科文组织在实施《非洲科技综合行动计划》方面的重要作用获得肯定，并被一致提名为非洲部长级科学和技术理事会主席团成员。

II. 旗舰项目 1: 科学政策能力建设活动

7. 教科文组织发起了非洲科学、技术和创新政策行动（ASTIPI），目的是建设拟定科学、技术和创新政策的能力，为所有没有国家科学、技术和创新政策的非洲国家拟定这种政策。教科文组织正在与这些国家共同努力改革其科学体制，协助它们拟定和实施各种战略和计划。

8. 十四个会员国（贝宁、博茨瓦纳、布隆迪、中非共和国、科特迪瓦、刚果民主共和国、马达加斯加、马拉维、毛里塔尼亚、尼日尔、坦桑尼亚、多哥、赞比亚和津巴布韦）通过各自政府向教科文组织提出正式请求，请教科文组织在 2008--2009 年期间协助其审查或拟定国家科学政策。在实施审查工作的第一阶段，同有关国家在教科文组织科学政策和可持续发展处以及非洲部的人员共同调集专业力量，确定国际和国内专家。由于日本、利比亚和西班牙提供了资金支持，在坦桑尼亚（2007 年 12 月）、马达加斯加（2008 年 5 月）、布隆迪（2008 年 6 月）、中非共和国（2008 年 7 月）、贝宁（2008 年 7 月）和津巴布韦（2008 年 8 月）已开始拟订科学政策。

9. 《非洲科技综合行动计划》建议利用科学、技术和创新统计数字和指标监测非洲的科技发展情况。教科文组织通过其统计研究所，成为联合国系统内负责收集和传播教育和科学统计数据的组织。所有非洲国家的数据都是通过两年一次的调查以及与各主要组织合作收集的。目前，正在与非盟委员会科技处密切配合，对能力建设的实施阶段进行规划。统计研究所以及科学政策和可持续发展处与非盟委员会/非洲发展新伙伴关系合作，为南部非洲发展共同体（SADC）地区的十四个会员国实施了针对政策分析人员的培训计划，教授他们如何利用科学统计数据 and 指标绘图。这种培训已与博茨瓦纳科技部合作举办过，而且在 2008 年 8 月 27 日还将在博茨瓦纳哈博罗内举办。此外，在西非制定并实施了一个培训计划（2007 年 11 月 5 至 9 日，喀麦隆杜阿拉）。这些培训班旨在使更多非洲国家定期产生高质量的科技指标，推动利用科技指标进行有依据的决策。

10. 2008 年 9 月，将在博茨瓦纳哈博罗内为南部非洲共同体地区的十四个会员国举行一次科学、技术和创新政策的审查/重新拟定会议。八个南部非洲共同体国家已请求教科文组织协助审查其科学、技术和创新政策。上述会议将为南部非洲共同体国家提供一个平台，使其能够就这一政策的拟定工作，与已经受益于与教科文组织或其他方面合作审查其科学、技术

和创新政策的国家交流意见。教科文组织将请国际和国内专家相互交流经验，促进拟定科学、技术和创新政策方面的能力建设。

11. 教科文组织认识到科学家和政策制定者都是重要的科学政策顾问，因而在非洲举办了地区科学政策论坛，参加者包括科学家和议员。2008年3月，议员和公职人员与科学家和民间社会代表在布拉柴维尔开会，就如何构建议会间的合作以及对议员和政府官员进行科技政策方面的培训，交流意见。非洲议员们或提出了有关科学问题的议案，或就这种议案展开辩论，他们交流了制定科学、技术和创新政策和科学立法方面的经验和实际知识。

12. 2008年7月1日在纽约举行的经社理事会关于“科学、技术和创新政策：可持续发展的关键”这一主题的高级别会议期间，总干事举行了一次部长级圆桌早餐会。马达加斯加驻经社理事会大使、埃及高等教育与科学研究部长和坦桑尼亚通信、科学和技术部长应邀发言。约50人出席了此次会议，其中包括政府官员、驻联合国代表、非政府组织和私营部门代表。此次圆桌会议的讨论侧重于通过切实有效的科学政策，利用科学知识作为非洲实现可持续发展的主要杠杆。在这一场合还向联合国大家庭以及捐助方宣传了投资于非洲科学、技术和创新政策的必要性。

III. 旗舰项目 2：科学、技术和工程学教育

13. 教科文组织的大学--企业--科研机构合作伙伴计划（UNISPAR）侧重于科技园管理方面的能力建设和技术援助，特别是通过加强大学与企业之间的合作伙伴关系与联系，促进创新和知识转让。教科文组织与大韩民国世界技术社会协会合作，在纳米比亚（2007年9月）举办了一次关于科技园开发与管理问题的地区培训班。还于2008年7月对在肯尼亚建立试验科学园问题进行了可行性研究。

14. 通过下列活动促进了非洲人的科技能力建设：2008年6月23至25日在利比亚的黎波里，教科文组织与利比亚生物技术中心共同举办了一次旨在促进非洲生物技术网络发展的会议；在摩洛哥举办了基因技术和生物信息技术课程，在南非举办了一次关于感染的分子和细胞基的讲座；2008年6月26至28日举办了关于神经变性疾病的培训课程。

IV. 旗舰项目 3：建立非洲虚拟校园（AVC）

15. 为推动《非洲科技综合行动计划》的实施，根据非洲地区知识经济行动计划中（ARAPKE）的愿望，制订了非洲虚拟校园项目，作非盟委员会、欧盟和教科文组织之间互

补活动的继续。非洲科技教育的一个主要障碍是缺少这方面的教师。采用传统的师资培训方法，无法培养出大量科学教师。教科文组织目前正在利用当代信息和传播技术，通过非洲虚拟校园，以电子学习方式加强非洲会员国培训科学教师的能力。该项目以 Avicenna 虚拟校园为基础，后一个项目是由欧盟提供资金、针对地中海和北非地区的一个项目。

16. 2008 年 7 月，在贝宁科托努建起了第一个非洲虚拟校园中心。2008 年 9 月 15 至 20 日，将在教科文组织达喀尔办事处为西非电子学习中心的人员（主任、技术专家和教育专家）举办第一期培训。培训内容将包括电子学习的理念、在线课程材料和单元的编制、以及信息和传播技术设施在科技教育中的利用。科技电子学习课程将由各国专家编制并经过验证。

V. 支持《非洲科技综合行动计划》的其他活动

17. **大陆架：**关于扩展合法大陆架问题，2008 年 4 月 18 日，教科文组织政府间海洋学委员会（IOC）举行了一次针对非洲常驻教科文组织代表团的情况通报会，告之它们《联合国海洋法公约》（UNCLOS）缔约国可向大陆架界限委员会（CLCS）提出将其大陆架延长至 200 海里（第 76 条）以外的请求。为提出此类请求规定的时限是自有关国家批准公约之日起 10 年内，但是在 1999 年，应许多缔约国请求，将《公约》于 1999 年 5 月 13 日之前对其生效的许多缔约国的时限延长到了 2009 年 5 月 13 日。还向这些国家大使介绍了向大陆架界限委员会提出请求的程序。

18. 为加强非洲国家提出这种请求的能力，海洋学委员会请联合国环境规划署全球资源信息数据库参加为西非地区海洋科学机构负责人举办的高级领导艺术讲习班（2007 年 9 至 10 月，加纳）。此外，2008 年初，海洋学委员会开始与德意志联邦地球科学和自然资源研究所合作，起草非洲会员国向大陆架界限委员会提出请求时可能需要得到其协助的那些专家顾问的职权范围。

19. **可再生能源：**通过各种培训平台和师资培训，包括通过进一步实施“全球可再生能源教育和培训计划”中的非洲一章，加强了地区和国家两级利用可再生能源方面的能力建设。在布基纳法索开发并实施了一个可举行为期一周的研讨会和培训活动的培训平台。在喀麦隆建立了一个试点性质的太阳村。在西非经济共同体，通过在尼日利亚为议员举行地区研讨会，制订了国家可再生能源政策，特别是加强了议会制定有关可再生能源的立法和政策的能

力。30 多位国家代表和地方领导人参加了在尼日尔特拉举办的国家情况通报/培训班，该培训班的主题为利用可再生能源作为加强电力服务设施的普及利用和地方发展的手段。

20. 水资源管理：为促进水资源管理方面的能力建设，国际水文计划（IHP）与非洲水资源部长理事会、非洲开发银行水基金和利比亚水务总局合作，于 2008 年 5 月 25 至 27 日在利比亚的黎波里举行了第三次非洲共有地下水资源管理国际会议。2008 年 2 月在南非举办了关于蓄水层脆弱性示意图绘制方法的培训班，2008 年 5 月在贝宁科托努举办了关于地下水管理的培训班。还举行了各种会议，包括 2008 年 3 月 8 至 10 日举行的水资源综合管理国际会议，2008 年 6 月 24 至 28 日在乌干达坎帕拉举行的地下水与气候变化问题国际会议，以及 2008 年 3 月 10 日在南非开普敦举行的第二次非洲地区国际水文计划全国委员会会议。此外，建立了一个地区专家网，共同拟订在人类压力和气候变化情况下评估地下水资源项目。

21. 生态科学和地球科学：人与生物圈计划（MAB）为《非洲科技综合行动计划》做出了重要贡献。全球环境基金关于西非干旱地区生物圈保护区能力建设项目的最后一次会议于 2008 年 6 月在巴黎举行。该项目结出了若干重要成果，特别是加强了世界网络中各个生物圈保护区之间的联系，从而提高了交流最佳做法和经验教训促进可持续发展的能力。另外，还在第三次世界生物圈保护区会议（2008 年 2 月 4 至 9 日，西班牙马德里）的范围内举行了一次部长级圆桌会议，会议上刚果、乌干达和卢旺达发表了三方宣言，它们保证保护中艾伯丁裂谷跨界生物圈所特有的生物多样性。此外，在与该世界会议同时召开的人与生物圈计划理事会第二十届会议上，刚果布拉柴维尔林业经济部长 Henri Djombo 先生当选为理事会主席。

22. 2008 年 7 月 15 日，收到了欧盟提供的 450 万欧元，热带森林综合管理地区研究生院（ERAIFT）的第三阶段工作现已有了资金保证。第三阶段工作将于今年开始实施，至 2013 年结束。

VI. 促进南南科技合作

23. 在马来西亚吉隆坡新建立的南南科技与创新合作国际中心的理事会和科学委员会把支持非洲科学、技术和创新政策方面的能力建设作为一项重点工作。非盟委员会科技处处长当选为该中心科学委员会委员，以便进一步密切中心与非盟的联系。

VII. 与非盟合作筹集预算外资金

24. 《非洲科技综合行动计划》现已被非盟确定为非洲地区知识经济项目之一，因此被列为欧盟根据《欧盟和非洲的战略伙伴关系协定》资助的五个项目之一。科学政策和可持续发展处正在与非盟委员会科技处密切配合，筹集资金。

25. 关于资助科学、技术和创新政策的问题，总干事赞赏地注意到会员国和捐助方（日本、利比亚、西班牙和信息社会世界首脑会议）对于实施旗舰项目，尤其是对于科学政策方面的能力建设和建立非洲虚拟校园，提供的资金支持。教科文组织请其他会员国就此给予进一步的支持。

希望执行局采取的行动

26. 鉴于上述情况，执行局可以考虑通过如下决定：

执行局，

1. 忆及第 176 EX/56 和 177 EX/16 号决定，
2. 审议了 180 EX/8 号文件，
3. 对于为执行教科文组织支持《非盟科技综合行动计划》（AU/CPA）的行动计划，特别是在科学政策领域所取得的进展和启动的活动表示满意；
4. 要求总干事进一步支持该计划中旨在提高非洲科技水平的活动，实施《非盟科技综合行动计划》中的其他内容，特别是确保所有部门、单位和研究机构都完全致力于该进程；
5. 要求总干事确保特别关注非洲联盟和各地区经济共同体的能力发展问题，因为最终要由它们负责在地区一级执行《非盟科技综合行动计划》；
6. 敦促有关会员国促进并加强与教科文组织和非洲会员国的合作，确保协调一致地执行该计划；
7. 请总干事向执行局第一八二届会议提交一份关于该计划执行情况的全面报告。