

Сто шестьдесят седьмая сессия

167 EX/9

ПАРИЖ, 21 августа 2003 г.

Оригинал: английский

Пункт 3.5.1 предварительной повестки дня

**Доклад Генерального директора о комплексной стратегии
по вопросам демократии в рамках Международного центра наук
о человеке (МЦНЧ) в Библе**

РЕЗЮМЕ

Генеральный директор представляет Исполнительному совету комплексную стратегию, которая направлена на разработку международной программы по вопросам демократии в рамках Международного центра наук о человеке (МЦНЧ) в Библе (Ливан).

Проект решения: пункт 26.

ВВЕДЕНИЕ

1. В последней четверти XX столетия мир стал свидетелем следовавших друг за другом волн демократизации, которые в различные периоды времени затронули разные регионы: Иберийскую Европу, Латинскую Америку, Юго-Восточную Азию, значительные районы Африки и, наконец, Восточную Европу. Предполагалось, что окончание холодной войны ознаменует наступление нового века демократии. Однако, несмотря на достигнутый прогресс, рассчитывать на успех демократизации в глобальном плане не приходится. В одних регионах все еще сохраняются недемократические формы правления. В других – еще только предпринимаются успешные попытки на пути к созданию стабильных демократических обществ. Кроме того, снижение активности на выборах, неудовлетворенность политическим курсом и политиками, рост новых популистских движений – все эти факторы свидетельствуют, что демократия никогда и нигде не устанавливается навечно и нуждается в постоянной поддержке и развитии.

2. ЮНЕСКО с момента своего создания играла ключевую роль в содействии становлению демократических ценностей и принципов. В ее Уставе утверждаются демократические идеалы справедливости, свободы, равенства и солидарности, и эти принципы рассматриваются в качестве основополагающих факторов миростроительства. Действительно, в преамбуле Устава устанавливается прямая связь между *«отказом от демократических принципов уважения достоинства человеческой личности, равноправия и взаимного уважения людей»* и *«ужасной мировой войной»*. Поэтому претворение в жизнь демократических идеалов по-прежнему составляет стержень деятельности ЮНЕСКО.

3. В 1992 г. Генеральная конференция на своей 26-й сессии предложила Генеральному директору осуществлять *«учебные мероприятия, которые акцентируют внимание на уважении культурной самобытности, терпимости и демократических ценностях»*. Генеральная конференция на своей 27-й сессии подчеркнула *«важность реформ, осуществляемых в странах Центральной и Восточной Европы с целью упрочения демократии, гарантирования прав человека и обеспечения устойчивого развития в экономической, социальной, научной, информационной и культурной областях»*, и выразила свою готовность содействовать распространению «культуры демократии» в обществе. В 1995 г. Генеральная конференция утвердила *Комплексные рамки действий по воспитанию в духе мира, прав человека и демократии*, в которых подчеркивается необходимость осуществления мероприятий в целях формирования «культуры мира». В 1990 г. ЮНЕСКО начала осуществлять программу содействия демократии с целью пропаганды демократических принципов и развития международной дискуссии и обмена мнениями путем проведения международных симпозиумов. Мероприятия в рамках этой программы были связаны с такими ключевыми темами, как демократическая культура, воспитание в духе демократии, демократическое управление, демократия и социальное развитие, борьба с нищетой и распространение грамотности, а также наука на службе развития.

4. Исполнительный совет на своей 165-й сессии предложил Генеральному директору разработать комплексную стратегию для международной программы по вопросам демократии, надлежащим образом учитывая программу исследований Международного центра наук о человеке в Библе, Ливан (именуемый ниже как Центр), и его потенциальный вклад в реализацию такой стратегии. Деятельность Центра, который начал работать на полную мощность в октябре 2001 г.¹, направлена на содействие межрегиональным и международным обменам и сотрудничеству, на распространение от имени форума, в качестве которого выступает Центр, результатов исследований, проводимых в области социальных наук и

¹ Информация о институциональных механизмах содержится в документе 165 EX/12.

гуманитарных наук, на создание исследовательского потенциала в разных регионах и на расширение и укрепление сетей институтов.

5. С целью разработки указанного выше проекта стратегии Сектор социальных и гуманитарных наук провел два консультативных совещания экспертов, две сессии Международного научного комитета Центра, а также несколько заседаний Руководящего совета Центра². Настоящий документ обсуждался также с сотрудниками бюро ЮНЕСКО вне Штаб-квартиры. В документе содержатся предложения, касающиеся переориентации деятельности, проводимой ЮНЕСКО в целях содействия демократии, путем объединения следующих компонентов в рамках комплексной стратегии:

- (i) деятельность Центра в Библе, связанная с проведением исследований и созданием потенциала,
- (ii) осуществление рекомендаций Международной группы по вопросам демократии и развития (МГДР)³, содержащихся в публикации «Взаимодействие между демократией и развитием», и
- (iii) программа по вопросам демократии ЮНЕСКО.

6. До настоящего времени ЮНЕСКО, осуществляя деятельность в рамках программы по вопросам демократии, первостепенное внимание уделяла теоретическому анализу принципов демократии, в то время как основу деятельности Центра составляли эмпирические исследования. Деятельность МГДР была направлена на предоставление концептуального анализа и рекомендаций по темам, охватываемым проблематикой демократии. Цель заключается в том, чтобы путем объединения этих усилий в рамках единой стратегии обеспечить интеграцию всех трех указанных направлений деятельности таким образом, чтобы Центр в Библе играл ведущую роль в деле координации программы международных исследований по вопросам демократии, а деятельность ЮНЕСКО в области образования по вопросам демократии осуществлялась Сектором образования вне рамок этой стратегии. В соответствии с настоящей стратегией предлагается тема – **демократия, культура и мир** – в качестве общей темы программы по вопросам демократии.

Предлагаемая стратегия включает три главных направления деятельности:

- I. Содействие проведению сравнительных аналитических исследований
- II. Организация на международном уровне диалогов относительно будущего демократии
- III. Поддержка демократических процессов в обществах в постконфликтный период.

² Руководящий совет Центра провел пять заседаний, а научный комитет, созданный в июне 2002 г., провел две сессии с целью обсуждения перспективы и будущей программы Центра.

³ В 1998 г. ЮНЕСКО учредила независимый аналитический центр «Международная группа по вопросам демократии и развития» (МГДР) в составе 20 экспертов, председателем которой был избран Бутрос Бутрос-Гали. Главная миссия группы – консультировать Генерального директора о направлениях деятельности ЮНЕСКО, касающихся строительства демократии в соответствии с глобальной стратегией пропаганды «культуры мира» в мультикультурном мире. Группа рассмотрела такие ключевые вопросы, как определение понятия «демократическое общество», проблемы, стоящие перед демократией, и устойчивый характер равноправного развития. Она опубликовала доклад, озаглавленный «Взаимодействие между демократией и развитием», который был переведен на несколько языков. Группа в первую очередь рекомендует ЮНЕСКО при разработке своих мероприятий уделять первостепенное внимание распространению демократической культуры, в тесном сотрудничестве с государствами-членами, неправительственными организациями, гражданским обществом и НПО. Этот доклад помогает ЮНЕСКО наметить новые перспективы, укрепить свою деятельность и определить направленность своих будущих программ по вопросам демократии.

НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ I. СОДЕЙСТВИЕ ПРОВЕДЕНИЮ СРАВНИТЕЛЬНЫХ АНАЛИТИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

7. Широкое наступление демократии после 1980 г. можно рассматривать как процесс «глобализации демократии» в современном мире. Действительно, в последние годы в различных регионах слышится требование обеспечить политические свободы, представленность, участие и подотчетность. Однако, несмотря на формирование общего консенсуса относительно желательности становления демократических обществ, еще предстоит прийти к глубокому пониманию того, какие средства ведут к становлению демократии и ее укреплению. На вопрос о том, какими путями в разных странах устанавливаются демократические режимы, часто приходится слышать ответ, что становление демократии возможно только при определенных культурных, экономических и социальных условиях, которые не являются универсальными. Однако результаты современных эмпирических исследований свидетельствуют об обратном, а именно, что становление демократии возможно при разнообразных и разных культурных условиях. Для оценки возможности осуществления демократических преобразований и всестороннего понимания механизмов, лежащих в основе развития и укрепления демократии, важно стимулировать генерирование новых знаний, которые ставят под сомнение превалирующую парадигму и с помощью которых можно будет попытаться показать, что питательная почва для демократии существуют везде, несмотря на разные традиции и культуры, на которых покоятся общества.

Программа научных исследований

8. Центр в Библе будет координировать генерирование новых знаний путем проведения аналитических эмпирических исследований и создания потенциала. На начальном этапе, в соответствии с программой работы, первоочередное внимание будет уделяться изучению демократических процессов и их связей с культурой. Цель заключается в проведении сравнительных эмпирических исследований существующих гипотез (тематические исследования) относительно детерминантов демократии и в проведении анализа совместимости демократии с волей людей, живущих в обществах с разными культурными традициями. Эти исследования будут проводиться на местах путем обследований, опросов общественного мнения и анализа средств информации, с уделением особого внимания отношению граждан к демократии. Путем проверки гипотез относительно важности роли разных детерминантов – как обоснованных, противоречащих или модифицированных в результате сопоставления нескольких случаев субобществ с различной культурой – можно разработать новый подход к теории демократии.

9. В дальнейшем сфера исследований расширится и будет охватывать демократию и ее связь с такими темами, как этническая принадлежность, мир, развитие и пр. Цель заключается в углублении понимания реалии демократии в мире, в частности, понимания демократических принципов людьми в разных регионах и путей их претворения в жизнь.

Создание потенциала

10. Центр в Библе будет оказывать помощь государствам-членам в создании потенциала исследовательских работников, особенно молодых ученых, с целью проведения эмпирических исследований, посвященных демократии. Эта деятельность будет включать:

- (а) обучение проведению исследований: путем исследований, проводимых в отдельных странах, будут отбираться группы молодых ученых для проведения научной работы под наблюдением директора Центра. Исследователи пройдут подготовку

по вопросам методологии эмпирических исследований, а также планирования и проведения тематических исследований.

- (b) программу наставничества: для этой программы будет отобрано ограниченное число выпускников и лиц, готовящих докторскую работу по темам, связанным с исследованиями Центра, и будет организовано наставничество над ними.
- (c) Ближневосточную осеннюю школу Центра в Библе: будет организована ежегодная осенняя школа Центра в Библе, участниками которой станут специалисты из большего числа стран Ближнего Востока, кавказских государств, центрально-азиатских стран, Латинской Америки и Африки.

Партнеры

11. Будут предприняты усилия с целью создания международной сети исследовательских и учебных институтов, работающих в сотрудничестве с Центром в Библе. В рамках этой сети будут проводиться совместные исследования и мероприятия по укреплению потенциала. К настоящему времени были определены следующие учреждения:

Национальный центр поддержки развитию и народному участию (Киншаса, Демократическая Республика Конго)

Кавказский институт мира, демократии и развития (Республика Грузия)

ЮНАМ (Мексика)

Институт Арнольда Бергстэссера (Германия)

Институт Горе, Африканская академия мира (Сенегал)

Совет исследований в области социальных наук (США)

Филиппинский университет (Филиппины)

Университет Св. Иосифа (Ливан)

Международный центр прав человека и демократического развития (Канада)

Публикация и распространение

12. Результаты генерирования новых знаний о детерминантах демократии будут публиковаться и широко распространяться в научных кругах, через национальные комиссии по делам ЮНЕСКО, а также путем организации семинаров с участием исследовательских групп.

НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ II. ОРГАНИЗАЦИЯ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ ДИАЛОГОВ ОТНОСИТЕЛЬНО БУДУЩЕГО ДЕМОКРАТИИ

13. Процесс глобализации – один из главных феноменов нашей эпохи, воздействующий на состояние демократии повсюду в мире. В результате процессов глобализации активизировался международный обмен и появились новые партнеры. Глобализация усилила воздействие международных факторов на процессы демократизации и открыла пути для интернационализации демократической борьбы. В связи с этим необходимо вновь вернуться к вопросу о параметрах демократии в этой новой глобальной обстановке и рассмотреть пути воздействия глобализации на демократию, а также то, как глобализация может или должна обеспечить возможности для всестороннего становления демократии в мире.

14. Чтобы отреагировать на эти новые вызовы в рамках деятельности по выполнению решений МГДР будет проводиться перспективный анализ и оказываться содействие разви-

тию международного диалога. При проведении международного диалога первостепенное внимание будет уделяться анализу и изучению демократических норм, ценностей и принципов и их связи с ключевыми проблемами глобализации и развития. Эта деятельность будет включать подготовку концептуальных докладов и проведение международных конференций в различных регионах мира при участии членов МГДР, лиц, принимающих решения, и исследователей.

15. Первая международная конференция в этой серии была организована в Ливане. В работе этой конференции по теме «Демократия и мир» (2-3 июня 2003 г., Бейрут, Ливан), созванной под эгидой Министерства культуры Ливана, приняли участие ведущие члены МГДР, политические деятели Ливана, представители местных академических кругов, гражданского общества, дипломаты и учащиеся. Конференция была проведена в сотрудничестве с Центром в Библе, МГДР, Штаб-квартирой ЮНЕСКО и бюро ЮНЕСКО в Бейруте. В ближайшие месяцы будет опубликован доклад этой первой конференции.

Создание потенциала

16. Компонент создания потенциала станет неотъемлемой частью международных диалогов. В рамках конференций будут организованы следующие мероприятия с целью создания потенциала в разных странах:

- (a) *семинары с участием преподавателей ВУЗов по таким темам, как универсализация демократии;*
- (b) *семинары с участием политических деятелей с целью повышения информированности о нынешних и будущих проблемах демократии и содействия этике руководства для обеспечения демократического управления;*
- (c) *семинары с участием руководителей деловых кругов с целью изучения связи между экономическим развитием и демократией;*
- (d) *семинары с участием журналистов с целью повышения информированности журналистов о проблемах глобализации и роли коммуникации в демократическом развитии.*

Партнеры

17. Партнерами в рамках этого направления деятельности будут члены МГДР, национальные комиссии по делам ЮНЕСКО, подразделения ЮНЕСКО на местах и различные исследовательские центры, сети и учреждения.

Публикации и распространение

18. Итоги конференций будут распространяться путем серии публикаций на основных языках ЮНЕСКО среди следующих сообществ:

- *учреждения системы Организации Объединенных Наций, межправительственные организации, государства – члены ЮНЕСКО;*
- *академические круги, исследователи и студенты, изучающие политологию;*
- *политические деятели;*
- *группы, занимающиеся информационно-разъяснительной работой, и другие социальные партнеры.*

Распространение будет осуществляться главным образом через национальные комиссии по делам ЮНЕСКО.

НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ III. ПОДДЕРЖКА ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ В ОБЩЕСТВАХ В ПОСТКОНФЛИКТНЫЙ ПЕРИОД

19. Большое число стран в разных регионах мира было охвачены насильственными конфликтами или продолжают быть охвачены ими, и международное сообщество предпринимает усилия по восстановлению мира в этих регионах. После заключения соглашений о мире неизбежно предпринимаются попытки создания новых демократических институтов, обеспечения равноправного участия в управлении и формирования культуры уважения прав человека. В этих новых условиях часто слышатся обращения к учреждениям системы Организации Объединенных Наций призывы содействовать процессам восстановления и примирения. Кроме того, в одной из последних резолюций Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 2002 г. содержится призыв к соответствующим специализированным учреждениям и органам системы Организации Объединенных Наций активно содействовать странам в решении задачи содействия и укрепления демократии, в частности путем укрепления демократического правления и законности.

20. ЮНЕСКО в недавнем прошлом объединила усилия с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций с целью участия в программах восстановления и примирения. В качестве последних примеров можно привести участие Организации в программах, касающихся Афганистана, Израиля/Палестины, Ирака, Демократической Республики Конго. Первостепенное внимание в рамках вклада, вносимого ЮНЕСКО, уделялось восстановлению системы образования, развитию людских ресурсов, содействию независимых средств информации, а также восстановлению и охране культурного наследия. В соответствии с предлагаемой комплексной стратегией по вопросам демократии ЮНЕСКО будет вносить более непосредственный вклад в восстановление и/или становление демократии путем осуществления программы исследований и создания потенциала.

Программы исследований

21. Этнические конфликты и конфликты между разными группами могут стать непосредственной причиной возникновения серьезных трудностей на пути становления демократии. Принимая во внимание исторические особенности, культурные традиции, этнический состав каждой страны, нельзя предложить какую-либо модель, готовую для использования во всех случаях. Наоборот, в каждом конкретном контексте местные ученые, социологи и политологи должны найти решения, которые позволяли бы достигать положительных результатов в других местах, помогали бы вырабатывать меры с учетом конкретных условий и на основе реалистического понимания характера и возможностей участвующих сторон. В данном случае цель заключается в том, чтобы поощрять местных партнеров из академических кругов к развитию демократии, к тому, чтобы они использовали результаты аналитических исследований, полученные Центром в Библе, и итоги дискуссий в рамках МГ ДР.

22. Эту цель можно достичь путем создания новых исследовательских или учебных центров или укрепления действующих центров в странах постконфликтного периода, например в университетах Багдада, Кабула или Киншасы. Работая в тесном сотрудничестве с Ливанским центром в Библе, эти центры будут проводить исследования, распространять информацию и взаимодействовать с политическими деятелями и гражданским обществом по вопросам создания новых демократических режимов. Результаты нынешних исследований и анализа, а также опыт, приобретенный в ходе осуществления предыдущих программ Органи-

зации Объединенных Наций в области развития демократии в постконфликтных обществах, будет рассмотрен и учтен в рамках этой работы.

Создание потенциала

23. Деятельность в области создания потенциала включает следующее:

- (a) Местные центры будут участвовать в подготовке и создании потенциала совместно с новыми законодателями, гражданскими служащими и руководителями гражданского общества в целях достижения консенсуса относительно необходимости охраны и разъяснения прав человека, гендерного равенства и обеспечения законности. Им можно было бы поручить руководство программами «Роль гражданского общества в поддержании диалога», аналогичных программе, которую в настоящее время осуществляет в Израиле/Палестине Сектор социальных и гуманитарных наук.
- (b) Местные центры будут также заниматься совместно с Управлением верховного комиссара по правам человека и НПО разработкой программ подготовки для магистратов, военнослужащих, сотрудников полиции и служб безопасности. Цель заключается в том, чтобы использовать возможности, возникшие в результате заключения мирных соглашений, и внести значительный вклад в распространение всеобщих принципов прав человека и демократических норм.

Партнеры

24. К партнерам в рамках этого направления деятельности относятся Секретариат Организации Объединенных Наций, ПРООН, Университет Организации Объединенных Наций, исследовательские центры и НПО, а также соответствующие министерства в той или иной стране.

Публикация и распространение

25. Центр в Библе будет публиковать результаты исследований, проводимых местными центрами, и распространять их в рамках кампаний по повышению информированности. К числу целевых групп относятся:

- *учреждения системы Организации Объединенных Наций, межправительственные организации;*
- *политические деятели;*
- *группы, занимающиеся информационно-разъяснительной работой, и другие социальные партнеры;*
- *средства информации.*

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

26. В свете вышеизложенного Исполнительный совет, возможно, пожелает принять решение следующего содержания:

Исполнительный совет,

1. **рассмотрев** документ 167 EX/9,

2. **подчеркивая** значение Международного центра наук о человеке, созданного в Библе, Ливан,
3. **принимая во внимание** рекомендации Международной группы по вопросам демократии и развития, которую возглавляет Бутрос Бутрос-Гали,
4. **принимая к сведению** усилия, предпринятые ЮНЕСКО в рамках деятельности по содействию демократии,
5. **приветствует** разработку международной программы по вопросам демократии, основанной на направлениях деятельности настоящей комплексной стратегии.