



联合国教育、  
科学及文化组织

# 执行局

第一九七届会议

197 EX/PG/Recommendations

巴黎，2015年9月24日

原件：英文/法文

## 筹备组提交执行局第一九七届会议的建议

(2015年9月21-23日)

## 目 录

页次

项目 4	大会通过的计划的执行情况	
	第 I 部分 - 计划执行.....	1
项目 4	第 II 部分 - 截至 2015 年 6 月 30 日的本组织 2014--2015 年 (37 C/5) 预算状况 (未经审计)、根据收到的捐赠和特别捐款所作的预算调整以及截至 2015 年 6 月 30 日的 2014--2015 年 (37 C/5 批准本) 计划执行情况管理图表 (未经审计) .....	1
项目 5	执行局和大会前几届会议通过的决定和决议的落实情况	
	第 I 部分 - 计划问题	
	本组织计划 (2014-2017 年) 和预算 (38 C/5) 内惠及小岛屿发展中国家的 活动, 包括追加资源需求分析 .....	2
项目 5	第 IV 部分 - 管理问题	
	实施改善预算外资金管理行动计划 .....	3
	投资于高效实施 .....	4
	关于为正常计划和预算外计划引入新计划和维持现有计划的标准 .....	4
	与非洲和性别平等两个总体优先事项有关的绩效指标 (PI) 和 具体目标的编排建议 .....	5
项目 6	2015 年世界教育论坛成果.....	5
项目 7	教科文组织参与拟定 2015 年后发展议程.....	5
项目 9	国际文化和睦十年 (2013-2022 年) 实施情况报告 .....	6
项目 12	教科文组织为倡导尊重文化做出更多贡献 .....	6
项目 18	执行局关于其活动和计划实施情况的报告	
	第 II 部分 - 当前计划与预算 (37 C/5) 的实施情况.....	6

## 项目 4 大会通过的计划的执行情况

### 第 I 部分 计划执行

关于这份有关计划执行的在线报告，筹备组希望提请执行局注意以下几点：

- 注意到第 197 EX/4 Part I 号文件的内容和编排有改进，因此会员国在这方面的建议得到了回应。
- 文件的篇幅和详细程度令人关注，引出了这样一份全面的双年度报告是否必要的问题。
- 执行工作总体上“完全按部就班”的状况似乎与实际的计划执行情况以及目前的财务状况所带来的限制不符，秘书处不应规避对计划执行中的困难、挑战、拖延和障碍的报告。
- 有必要协调关于计划执行的报告和关于相关支出的报告；会员国强调关于第 I 部分的报告与关于第 II 部分的报告之间仍然存在差异。
- 要求提供一个源于科学咨询委员会工作的现有和待发政策简报的清单。

### 项目 4 第 II 部分 截至 2015 年 6 月 30 日的本组织 2014--2015 年 (37 C/5) 预算状况 (未经审计)、根据收到的捐赠和特别捐款所作的预算调整以及截至 2015 年 6 月 30 日的 2014--2015 年 (37 C/5 批准本) 计划执行情况管理图表 (未经审计)

筹备组希望提请执行局注意以下几点：

- 会员国注意到以前的赤字被认为已经消除，本双年度结束时预计将没有赤字。
- 会员国要求明确区分延迟系数和职位空缺率。要注意的是这方面的相关信息载于来自执行局第一九六届会议的预算方针辩论报告 (196 EX/15.INF.3) 和关于预算编制技术的外聘审计员报告 (196 EX/15.INF Rev.) 等文件中。
- 会员国想要了解 39 C/5 的延迟系数预期水平。到 2017 年底职位空缺率预计将达到 9%。
- 自愿协商离职计划的供资与以前执行局特别会议的决定、随后的执行局决定以及大会决议不符，因而与产生的所有节余资金将用于五个重大计划的原则不符。将节余资金划拨给自愿协商离职计划的法律依据有待澄清。

- 会员国要求向执行局提供因为自愿协商离职计划而空缺的 39 个职位的清单，包括这些职位的状况，例如职级、降级、取消、有关这一活动的信息或所产生的节余。
- 会员国注意到自愿协商离职计划的目标之一是针对 2015 年后议程对秘书处进行更好地定位，因此对裁撤一般事务人员如何与该目标发生联系有怀疑。
- 注意到所报告的项目转账有些本可以由预算第 V 篇支付。
- 会员国并不认为事后修订《拨款决议》是一种好的做法，因此强调《拨款决议》只能由大会修订。
- 关于成本回收计划，注意到 EX/5 Part IV 号文件中出现的数额与 EX/4 Part II 号文件中提到的数额不一致。
- 尽管为适当培训工作人员做出了努力，但预算外资金执行率远不能令人满意。
- 会员国正在等待秘书处提供转账预测。
- 会员国要求进一步解释外包服务支出日益增加的情况，这引起了对内部现有专门知识的担忧。

## 项目 5 执行局和大会前几届会议通过的决定和决议的落实情况

### 第 I 部分 计划问题

#### 本组织计划（2014-2017 年）和预算（38 C/5）内惠及小岛屿发展中国家的活动，包括追加资源需求分析

筹备组希望提请执行局注意以下几点：

- 会员国对编制第一份全面的小岛屿发展中国家计划评估报告表示赞赏。
- 会员国强调在开展活动、分配预算以及为小岛屿发展中国家筹集资金方面部门之间缺乏一致性。
- 文件应包括气候变化及其在小岛屿发展中国家的影响问题，并考虑可持续发展目标及《气候公约》缔约方会议第二十一届会议。
- 建议考虑是否有可能在战略、任务和结果评估信息系统和成果预算制中建立一个机制，以便查明惠及小岛屿发展中国家的具体活动，正如对非洲和性别平等优先事项所使用的机制一样。

- 需要一张正常预算资金和预算外资金细目表，以方便与可能的捐助者对话。
- 还需要一个以上表为依据的筹集预算外资金战略。

## 项目 5 第 IV 部分 管理问题

### 实施改善预算外资金管理行动计划

筹备组希望提请执行局注意以下几点：

- 会员国坚持跟进成本回收机制审查进程，并要求提供相关的明确时限。在执行局第一九九届会议上要实现 2% 的成本回收目标，正如在执行局第一九六届会议上决定的，对此会员国表示担忧。
- 注意到筹资战略的一个先决条件是制定高质量的项目。
- 会员国要求就信托基金管理费账户及其管理方式提供更多信息。
- 会员国要求进一步澄清正常预算资金与预算外资金之间的关系与平衡。不清楚正常预算资金是否会贴补预算外资金或者反过来。对成本回收政策需作进一步解释和澄清，该政策的执行需得到进一步加强。
- 会员国强调系统的筹资对话作为一个常设机制是必要的，并且所有会员国（而不只是捐助者）都需要参加这样的对话。还要求广泛的会员国参与拟订对话方式。
- 对工作人员动员私营部门提供预算外资金的能力表示担忧，尤其是在总部外办事处。
- 如果总部外办事处网络的目标之一是筹集预算外资金，那么总部外办事处主任/负责人应有明确的筹资目标，作为其绩效评估的一部分。
- 对筹资战略的整体实施能力表示担忧。
- 鉴于有关最近所提供的培训的信息，对是否有一个总体的工作人员培训战略有怀疑。
- 对在拟定和实施业务费的共同定义方面全面参与联合国系统的问题表示关注。
- 对是否建立了适当的业务结构来实施宏大的跨部门项目和跨部门优先事项有怀疑。
- 在赞赏新的评估政策的同时，强调有必要继续实施该政策，包括分散评估。
- 在拟议决定草案中，重要的是明确强调总部外办事处的作用，尤其是关于第 7 段。

- 对是否正如秘书处在前几次讨论中指出的那样非洲优先项目获益于预算外资金的筹集以及创新筹资提出了疑问。

### **投资于高效实施**

筹备组希望提请执行局注意以下几点：

- 应忆及投资于高效实施理念是就名义零增长+预算达成的微妙共识的一个关键的核心部分。
- 按照预算共识，在 39 C/5 中该投资基金需要产生至少 1 100 万美元的回报。
- 不言而喻，投资于高效实施将在现有计划和服务中实施。
- 会员国表示应进一步阐述或澄清下述问题：投资回报、实施时间表、回报期以及文件中缺乏其他投资选择。
- 在这一背景下需澄清投资的定义；应提出一个更加严格的投资定义。
- 需进一步澄清知识管理和信息通信技术战略以及拟议知识管理和信息通信技术投资中宣布的预期节余。
- 秘书处承认该“战略性”特别账户的投资/拨款将由会员国批准。

### **关于为正常计划和预算外计划引入新计划和维持现有计划的标准**

筹备组希望提请执行局注意以下几点：

- 需要一个关于该项目的决定草案；关于这一点，还忆及提交执行局的每一个项目都应附有一个决定草案。
- 会员国需要了解引入、维持或终止计划所用标准；应澄清该标准适用于什么层面。
- 在考虑继续实施现有计划时需考虑教科文组织的核心任务。
- 还需要拟定方法，以全面分析的方式整合该标准。

## **与非洲和性别平等两个总体优先事项有关的绩效指标（PI）和具体目标的编排建议**

筹备组希望提请执行局注意以下几点：

- 会员国要求将总体优先事项的绩效指标纳入所有计划部门工作的主流，而不是将这些指标局限于少数预期成果。
- 需要就该项目提出一项决定草案。

### **项目 6 2015 年世界教育论坛成果**

筹备组希望提请执行局注意以下几点：

- 需要有一个长远的运作计划，把这份报告落实到具体的和可持续的行动中，39 C/5 尤为关键。将向执行局第一九九届会议提交一份战略性成果报告。
- 在国家层面取得具体成果需要有一个战略，并应制定雄心勃勃和富有创新精神的机制。
- 会员国提到复杂的议程监测问题。
- 会上有人提出 2015 年 11 月 4 日启动《行动框架》的时间与场地安排的后勤问题。

### **项目 7 教科文组织参与拟定 2015 年后发展议程**

筹备组希望提请执行局注意以下几点：

- 有必要讨论教科文组织在参与拟定 2015 年后发展议程问题上的比较优势。教科文组织应发挥何种作用？教科文组织打算如何落实以及为此需要找到哪些资源？
- 会员国请秘书处拓展讨论文件的范围，使其成为大会讨论未来 39 C/5 的基础。
- 强调有必要制定相应指导原则，使大会就这个问题展开有序的讨论。
- 总体上，项目 7 应与有关筹备大会第三十八届会议的项目 22 联系起来。

## 项目 9 国际文化和睦十年（2013-2022 年）实施情况报告

筹备组希望提请执行局注意以下几点：

- 会员国建议执行局不经辩论审议该项目。

## 项目 12 教科文组织为倡导尊重文化做出更多贡献

筹备组希望提请执行局注意以下几点：

- 筹备组注意到，建议将本议题列入议程的会员国没有对该项目进行介绍。
- 会员国注意到，所提交的文件没有明确的范围和边界。因此，会员国和秘书处无法确定教科文组织在该项目上工作的性质和程度。
- 建议将联合国人权理事会 2011 年 4 月 12 的第 16/18 号决议与第 197 EX/12 号文件一并提交执行局。

## 项目 18 执行局关于其活动和计划实施情况的报告

### 第 II 部分 *当前计划与预算 (37 C/5) 的实施情况*

筹备组希望提请执行局注意以下几点：

- 会员国对该文件格式的变化表示关注，建议该文件以过去商定的格式提交大会。
- 大会可考虑审查该文件今后理想的格式问题。