



Организация
Объединенных Наций по
вопросам образования,
науки и культуры

Исполнительный совет

Сто девяносто седьмая сессия

197 EX/PG/Recommendations
ПАРИЖ, 25 сентября 2015 г.
Оригинал: английский/французский

**Проект рекомендаций подготовительной группы, представляемых
на рассмотрение Исполнительного совета на его 197-й сессии**

(21-23 сентября 2015 г.)

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

Пункт 4	Выполнение программы, утвержденной Генеральной конференцией	1
	Часть I – <i>Выполнение программы</i>	1
	Часть II – <i>Положение дел с обычным бюджетом Организации на 2014-2015 гг. (37 С/5) по состоянию на 30 июня 2015 г. (неревизованный), бюджетные корректировки в связи с полученными пожертвованиями и специальными взносами, а также диаграммы, таблицы и графики выполнения программы в 2014-2015 гг. (37 С/5 Утвержденный) по состоянию на 30 июня 2015 г. (неревизованные)</i>	1
Пункт 5	Меры по выполнению решений и резолюций, принятых Исполнительным советом и Генеральной конференцией на предыдущих сессиях.....	2
	Часть I – <i>Вопросы, касающиеся программы</i>	2
	Мероприятия в интересах МОСРГ в рамках программы и бюджета Организации на 2014-2017 гг. (38 С/5), включая анализ потребностей в дополнительных ресурсах.....	2
	Часть IV – <i>Вопросы управления</i>	3
	Выполнение плана действий по улучшению управления внебюджетными средствами.....	3
	Инвестиции для эффективного осуществления программы	4
	Критерии в отношении осуществления новых и сохранения существующих программ, финансируемых за счет обычного бюджета и внебюджетных средств.....	5
	Предложение по показателям эффективности (ПЭ) и целевым показателям, связанным с глобальными приоритетами «Африка» и «Гендерное равенство»	5
Пункт 6	Итоги Всемирного форума по вопросам образования 2015 г.	6
Пункт 7	Участие ЮНЕСКО в процессе подготовке к осуществлению повестки дня в области развития на период после 2015 г.	6
Пункт 9	Доклад о проведении Международного десятилетия сближения культур (2013-2022 гг.)	6
Пункт 12	Содействие вкладу ЮНЕСКО в популяризацию культуры уважительного отношения	7
Пункт 18	Доклад Исполнительного совета о своей деятельности и о выполнении программы.....	7
	Часть II – <i>Осуществление программы и исполнение бюджета (37 С/5)</i>	7

Пункт 4 Выполнение программы, утвержденной Генеральной конференцией

Часть I – Выполнение программы

Подготовительная группа хотела бы обратить внимание Исполнительного совета на следующие моменты, касающиеся данного онлайн-доклада о выполнении программы:

- В содержании и форме представления документа 197 EX/4 Part I отмечены улучшения, учитывающие рекомендации, которые были высказаны на этот счет государствами-членами.
- Объем документа и степень детализации содержащейся в нем информации вызывает нарекания и правомерный вопрос о целесообразности представления столь подробного двухгодичного доклада.
- Общая характеристика статуса выполнения программы («в полном соответствии с графиком») представляется не соответствующей реальному положению дел с осуществлением программы и существующим сложностям, обусловленным нынешним финансовым положением, в связи с чем было подчеркнуто, что Секретариату не следует умалчивать о трудностях, проблемах, отставании и препятствиях, возникавших в ходе выполнения программы.
- Необходимо обеспечить лучшую увязку между отчетностью, касающейся выполнения программы и докладом о соответствующих расходах; государства-члены отметили сохраняющееся несоответствие между частями I и II представляемой отчетности.
- Государства-члены попросили представить список уже подготовленных и находящихся в стадии подготовки аналитических справок по итогам работы Научно-консультативного совета.

Пункт 4 Часть II – Положение дел с обычным бюджетом Организации на 2014-2015 гг. (37 C/5) по состоянию на 30 июня 2015 г. (неревизованный), бюджетные корректировки в связи с полученными пожертвованиями и специальными взносами, а также диаграммы, таблицы и графики выполнения программы в 2014-2015 гг. (37 C/5 Утвержденный) по состоянию на 30 июня 2015 г. (неревизованные)

Подготовительная группа хотела бы обратить внимание Исполнительного совета на следующие моменты:

- Государства-члены приняли к сведению, что предыдущий дефицит был устранен и текущий двухлетний период планируется завершить без дефицита.
- Государства-члены предлагают проводить четкое различие между фактором задержки в замещении вакансий и показателем доли вакантных должностей. Следует отметить, что соответствующая информация по данному вопросу содержится в документе, относящемся к докладу о дискуссии по вопросам направленности бюджета (196 EX/15.INF.3), а также в докладе ревизора со стороны о методах составления бюджета (196 EX/15.INF Rev.), представленном на 196-й сессии Исполнительного совета.
- Государства-члены просили указать ожидаемый уровень фактора задержки для документа 39 C/5. Предполагалось, что показатель доли вакантных должностей составит к концу 2017 г. 9%.

- Финансирование Программы добровольного прекращения службы по взаимному согласию не соответствует предыдущим решениям, принятым на внеочередной сессии Исполнительного совета и последующей его сессии, а также положениям резолюции Генеральной конференции и, следовательно, принципу, согласно которому все сэкономленные средства должны направляться на цели осуществления пяти крупных программ. Правовые основания распределения сэкономленных средств в пользу Программы добровольного прекращения службы по взаимному согласию по-прежнему требуют уточнения.
- Государства-члены просили представить Исполнительному совету список 39 должностей, высвободившихся в рамках Программы добровольного прекращения службы по взаимному согласию, включая сведения о статусе этих должностей, в том числе о классе должности, принятии решения о снижении класса должности или о ее упразднении, а также информацию об экономии средств, полученных в результате принятия этих решений.
- Государства-члены отметили, что одной из целей Программы добровольного прекращения службы по взаимному согласию являлось предоставление Секретариату более широких возможностей для осуществления повестки дня на период после 2015 г., в связи с чем был задан вопрос о том, насколько сокращение сотрудников категории общих служб способствует достижению этой цели.
- Государства-члены отметили, что некоторые перечисления между статьями ассигнований могли быть профинансированы из Части V бюджета.
- Государства-члены считают неправильным внесение поправок в Резолюцию об ассигнованиях задним числом, и в этой связи было подчеркнуто, что поправки к Резолюции об ассигнованиях могут вноситься только Генеральной конференцией.
- В отношении плана возмещения расходов были отмечены расхождения между суммой, указанной в документе EX/5 Part IV, и суммой, приведенной в документе EX/4 Part IV.
- Уровень освоения внебюджетных средств никак нельзя назвать удовлетворительным, несмотря на усилия, которые были предприняты в целях надлежащей подготовки персонала.
- Государства-члены ожидают представления информации о планируемых перечислениях, которая должна быть подготовлена Секретариатом.
- Государства-члены просили представить дополнительные разъяснения в отношении растущего объема расходов на услуги по контрактам, выразив сомнения относительно экспертного потенциала самой Организации.

Пункт 5 Меры по выполнению решений и резолюций, принятых Исполнительным советом и Генеральной конференцией на предыдущих сессиях

Часть I – Вопросы, касающиеся программы

Мероприятия в интересах МОСРГ в рамках программы и бюджета Организации на 2014-2017 гг. (38 C/5), включая анализ потребностей в дополнительных ресурсах

Подготовительная группа хотела бы обратить внимание Исполнительного совета на следующие моменты:

- Государства-члены с удовлетворением отметили проведение первой общей оценки программы по МОСРГ.
- Государства-члены обратили внимание на несогласованность действий секторов с точки зрения осуществления мероприятий, распределения бюджетных средств и объема средств, привлеченных в пользу МОСРГ.
- Этот документ должен был содержать информацию об изменении климата и его воздействии на МОСРГ, а также составляться с учетом ЦУР и итогов РКИКООН КС-21.
- Государства-члены предложили рассмотреть возможность создания в системе информации о стратегиях, задачах и оценке результатов (SISTER), а также в рамках подхода к бюджетированию, ориентированному на конечные результаты (БКР), механизма, который способствовал бы определению конкретной деятельности в интересах МОСРГ, по аналогии с механизмами, используемыми в отношении приоритетов «Африка» и «Гендерное равенство».
- Необходимо подготовить таблицу с четкой разбивкой по средствам обычного бюджета и внебюджетным средствам, которая упростила бы диалог с потенциальными донорами.
- Кроме того, необходимо разработать стратегию привлечения внебюджетных средств на основе вышеупомянутой таблицы.

Пункт 5 Часть IV – Вопросы управления

Выполнение Плана действий по улучшению управления внебюджетными средствами

Подготовительная группа хотела бы обратить внимание Исполнительного совета на следующие моменты:

- Государства-члены настаивают на принятии последующих мер по итогам обзора механизма возмещения расходов, а также на установлении соответствующих четких временных рамок. Они выразили сомнения в отношении реалистичности достижения к 199-й сессии Исполнительного совета 2-процентного показателя возмещения расходов, как было предусмотрено на 196-й сессии.
- Государства-члены отметили, что залогом успешного осуществления стратегии мобилизации ресурсов является разработка качественных проектов.
- Государства-члены запросили дополнительную информацию в отношении Счета накладных расходов целевых фондов (ФИТОКА) и методов его управления.
- Государства-члены просили представить дополнительные разъяснения в отношении взаимосвязи и соотношения между обычным бюджетом и внебюджетными средствами, поскольку остается неясным, имеет ли место субсидирование внебюджетных мероприятий за счет средств обычного бюджета или наоборот. Политика возмещения расходов требует дальнейшего разъяснения и уточнения, а механизмы ее реализации нуждаются в дальнейшем укреплении.
- Государства-члены подчеркнули необходимость организованного обсуждения вопросов финансирования в качестве постоянного механизма, а также актуальность участия всех государств-членов (не только доноров) в таком диалоге. Кроме того,

было рекомендовано привлечение к разработке механизмов этого диалога широкого круга государств-членов.

- Государства-члены высказали сомнения в отношении способности штатного персонала, особенно в подразделениях на местах, обеспечить привлечение внебюджетных средств из частного сектора.
- Государства-члены подчеркнули, что поскольку привлечение внебюджетных средств является одной из целей деятельности сети подразделений на местах, то одним из аспектов оценки эффективности деятельности их директоров/руководителей должно стать достижение четких целевых показателей, касающихся привлечения средств.
- Государства-члены высказали оговорки по поводу потенциальных возможностей осуществления стратегии мобилизации ресурсов в целом.
- С учетом информации о проводившемся недавно обучении сотрудников, был поднят вопрос о наличии общей стратегии в этой области.
- Государства-члены высказали сомнения в отношении всестороннего характера участия в деятельности системы ООН в том, что касается разработки и применения общего определения «оперативных расходов».
- Прозвучал вопрос о наличии адекватно функционирующих структур для осуществления мега-проектов межсекторального характера и реализации межсекторальных приоритетов.
- Приветствуя новую политику в области оценки, государства-члены подчеркнули необходимость ее дальнейшего осуществления, в том числе проведения децентрализованных оценок.
- В предлагаемом проекте решения, в частности в пункте 7, должна быть недвусмысленно подчеркнута роль подразделений на местах.
- Государства-члены задали вопрос о том, насколько в рамках приоритета «Африка» удалось воспользоваться результатами привлечения внебюджетных средств и применения инновационных подходов к финансированию, о которых Секретариат рассказывал в ходе предыдущих обсуждений.

Инвестиции для эффективного осуществления программы

Подготовительная группа хотела бы обратить внимание Исполнительного совета на следующие моменты:

- Следует напомнить, что идея учреждения фонда «Инвестиции для эффективного осуществления программы» стала важнейшим условием достижения хрупкого консенсуса в отношении бюджетного сценария ННР+.
- В соответствии с консенсусным решением по бюджету отдача от деятельности инвестиционного фонда в период, охватываемый документом 39 С/5, должна составить по меньшей мере 11 млн долл.
- При этом следует понимать, что фонд «Инвестиции для эффективного осуществления программы» будет осуществлять свою деятельность в рамках существующих сегодня программ и служб.

- Государства-члены отметили необходимость дальнейшей проработки и уточнения следующих вопросов: эффективность инвестиций, график мероприятий, сроки окупаемости, а также отсутствие в документе других вариантов вложения средств.
- В этом контексте необходимо добиваться ясности в отношении определения «инвестиций»: должно быть предложено более узкое определение «инвестиций».
- Необходимо дополнительно уточнить прогнозируемый объем экономии средств, объявленной в рамках стратегии управления знаниями и внедрения информационных технологий (УЗ и ИКТ), а также в рамках инвестиций в УЗ и ИКТ.
- Секретариат признал, что объемы инвестиций/ассигнований в рамках этого «стратегического» специального счета должны утверждаться государствами-членами.

Критерии в отношении осуществления новых и сохранения существующих программ, финансируемых за счет обычного бюджета и внебюджетных средств

Подготовительная группа хотела бы обратить внимание Исполнительного совета на следующие моменты:

- По данному пункту повестки дня должен быть подготовлен проект решения; в связи с этим прозвучало также напоминание о том, что каждый пункт, представляемый на рассмотрение Исполнительного совета, должен сопровождаться соответствующим проектом решения.
- Государства-члены должны быть в курсе критериев, применяемых на этапе запуска, осуществления и закрытия программ. При этом необходимо уточнить, в какой степени эти критерии должны применяться.
- При рассмотрении вопроса о целесообразности дальнейшей реализации существующих программ должен приниматься во внимание основной мандат ЮНЕСКО.
- Кроме того, необходима разработка методологии обобщения существующих критериев на основе широкого аналитического подхода.

Предложение по показателям эффективности (ПЭ) и целевым показателям, связанным с глобальными приоритетами «Африка» и «Гендерное равенство»

Подготовительная группа хотела бы обратить внимание Исполнительного совета на следующие моменты:

- Государства-члены высказались за применение показателей эффективности для глобальных приоритетов во всех программных секторах, не ограничиваясь несколькими ожидаемыми результатами.
- По данному пункту повестки дня должен быть подготовлен проект решения.

Пункт 6 Итоги Всемирного форума по вопросам образования 2015 г.

Подготовительная группа хотела бы обратить внимание Исполнительного совета на следующие моменты:

- Необходимо разработать долгосрочный план деятельности, в котором на основе данного доклада будут предложены конкретные меры долговременного характера, в частности, в отношении 39 С/5. На 199-й сессии Исполнительного совета должен быть представлен доклад о стратегических результатах.
- На уровне стран должна разрабатываться стратегия достижения ощутимых результатов, кроме того существует необходимость разработки перспективных инновационных механизмов.
- Государства-члены затронули вопрос о сложностях, связанных с осуществлением мониторинга.
- Поднимался вопрос логистической готовности с точки зрения времени и места к проведению 4 ноября 2015 г. официальной презентации Рамочной программы действий.

Пункт 7 Участие ЮНЕСКО в подготовке к осуществлению повестки дня в области развития на период после 2015 г.

Подготовительная группа хотела бы обратить внимание Исполнительного совета на следующие моменты:

- Существует необходимость обсуждения сравнительных преимуществ участия ЮНЕСКО в подготовке к осуществлению повестки дня на период после 2015 г. Какова при этом будет роль ЮНЕСКО? Как ЮНЕСКО намеревается ее осуществлять и какие ресурсы будут для этого выделены?
- Государства-члены предложили Секретариату дополнить дискуссионный документ, с тем чтобы он мог стать основой для дискуссии по будущему документу 39 С/5 на сессии Генеральной конференции.
- Государств-члены подчеркнули необходимость подготовки методических рекомендаций, которые позволили бы провести организованное обсуждение на сессии Генеральной конференции.
- Высказано мнение, что пункт 7 в целом должен быть увязан с пунктом 22, касающимся подготовки 38-й сессии Генеральной конференции.

Пункт 9 Доклад о проведении Международного десятилетия сближения культур (2013-2022 гг.)

Подготовительная группа хотела бы обратить внимание Исполнительного совета на следующие моменты:

- Государства-члены рекомендуют рассмотреть этот пункт повестки дня без обсуждения Исполнительным советом.

Пункт 12 Содействие вкладу ЮНЕСКО в популяризацию культуры уважительного отношения

Подготовительная группа хотела бы обратить внимание Исполнительного совета на следующие моменты:

- Как было отмечено, государства-члены, предложившие внести этот пункт в повестку дня, не подготовили соответствующую его презентацию.
- Государства-члены отметили, что в представленном документе отсутствует четкое определение сферы охвата и параметров вклада Организации. В связи с этим ни Секретариат, ни государства-члены не смогли определить характер и рамки деятельности ЮНЕСКО, предусмотренные в соответствии с данным пунктом.
- Государства-члены рекомендовали, чтобы вместе с документом 197 EX/12 Исполнительному совету была представлена резолюция 16/18 Совета по правам человека ООН от 12 апреля 2011 г.

Пункт 18 Доклад Исполнительного совета о своей деятельности и о выполнении программы

Часть II – Осуществление программы и исполнение бюджета (37 С/5)

Подготовительная группа хотела бы обратить внимание Исполнительного совета на следующие моменты:

- Государства-члены высказали нарекания в связи с изменением формата данного документа и рекомендовали представить его Генеральной конференции в ранее согласованном формате.
- Генеральная конференция может поднять вопрос о пересмотре формата представления этого доклада в будущем.

Принято с внесенными поправками 23 сентября 2015 г. в 18.02 в зале IV.