



Организация
Объединенных Наций по
вопросам образования,
науки и культуры

Исполнительный совет

Сто семьдесят седьмая сессия

177 EX/5

Париж, 31 августа 2007 г.
Оригинал: английский

Пункт 5 предварительной повестки дня

Доклад Генерального директора о мерах по выполнению решений и резолюций, принятых Исполнительным советом и Генеральной конференцией на предыдущих сессиях

РЕЗЮМЕ

Цель настоящего доклада заключается в том, чтобы проинформировать членов Исполнительного совета о прогрессе, достигнутом в выполнении решений и резолюций, принятых Исполнительным советом и Генеральной конференцией на их предыдущих сессиях.

Принятия решения не требуется.

I. Решение 174 EX/41: Деятельность в связи с Джакартской декларацией и право на базовое образование

1. После принятия Джакартской декларации на Международной конференции по теме «Право на базовое образование как одно из основных прав человека и правовые рамки его финансирования» (декабрь 2005 г.) ЮНЕСКО занималась активным распространением Декларации и претворением в жизнь ее рекомендаций путем проведения соответствующих форумов, мероприятий и событий.

2. ЮНЕСКО проводит и поощряет научные исследования и работу по изучению правовых рамок финансирования базового образования посредством сравнительного анализа, уделяя особое внимание странам, которые отстают в достижении целей ОДВ и которым требуется более ощутимая поддержка в привлечении соответствующих средств.

3. В целом ряде деклараций, принятых по итогам совещаний на уровне министров по тематике ОДВ, нашло отражение то значение, которое правительства придают правовым и концептуальным рамкам финансирования базового образования. В заключительном коммюнике шестого совещания Группы высокого уровня по образованию для всех (Каир, Египет, ноябрь 2006 г.) партнерам по ОДВ предлагается активизировать усилия, направленные на обеспечение адекватных ресурсов для достижения ОДВ, а правительствам рекомендуется и далее повышать долю национальных бюджетных средств, выделяемых на цели образования. В Буэнос-Айресской декларации, принятой Межправительственным совещанием по Региональному проекту в области образования для Латинской Америки и Карибского бассейна (ПРЕЛАК II) в марте 2007 г., рекомендуется увеличить объем финансовых средств, ассигнуемых на образование, и признается «важность популяризации национальных соглашений, которые содействуют устойчивому росту финансирования образования в среднесрочной и долгосрочной перспективе».

4. В рамках сотрудничества ЮНЕСКО с Комитетом Организации Объединенных Наций по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКОП) поднимались вопросы, касающиеся обязательств государств по финансированию образования, включая обеспечение всеобщего бесплатного начального образования, а также звучали призывы значительным образом увеличить государственные расходы на начальное образование. Объединенная группа экспертов ЮНЕСКО (КР)/ЭККОС (КЭСКОП) по мониторингу права на образование подчеркнула необходимость соблюдения *основных обязательств государств по обеспечению всеобщего бесплатного начального образования*, а также предоставления необходимых ресурсов.

5. В рамках постоянного сотрудничества ЮНЕСКО с Европейской ассоциацией по вопросам права и политики в области образования (ЕАППО) проводятся исследования конституционных основ права на образование. В планах на будущее предусматривается создание банка данных о праве на образование, включая сведения о конституциях, законодательных актах и планах в области политики, а также подготовка глоссария законодательства в области образования.

6. ЮНЕСКО создает сеть специалистов в области образования с целью использования услуг специалистов высокого уровня для продвижения своей работы по *включению права на образование в национальные правовые системы*, а также поддержки нормативной деятельности. В регионе Латинской Америки в Бразилии недавно была создана Ассоциация по вопросам права и политики в области образования. ЮНЕСКО занимается также в настоящее время созданием в каждом регионе кафедры по проблематике права на образование; был достигнут прогресс в деле создания кафедр по проблематике права на образование в *Европейском колледже*, в Брюгге (Бельгия), в Католическом университете Парахийнгана (Бандунг, Индонезия) и в Университете Сан-Паулу (Бразилия). Планируется также создать две другие кафедры – одну в Африке, а другую – в регионе арабских государств.

II. Решение 176 EX/5 (II): Сотрудничество Юг–Юг в области образования

7. В соответствии с просьбой Исполнительного совета на его 175-й сессии Генеральный директор обратился в марте 2007 г. к государствам-членам с призывом внести добровольные взносы для создания фонда оказания поддержки сотрудничеству Юг-Юг в области образования. По состоянию на сегодняшний день Индия внесла взнос в размере 20 000 долл., а Того и Гвинея заявили о своем намерении внести взносы. ЮНЕСКО дополнит взносы государств-членов средствами, имеющимися в рамках обычной программы, с целью содействия непосредственному осуществлению четырех региональных пилотных проектов, которые были определены в результате взаимодействия с представителями по связи в каждом региональном бюро ЮНЕСКО по образованию и подготовлены на основе заявок, полученных от государств-членов и/или рекомендаций совещаний и других встреч на уровне министров и специалистов высокого уровня в области образования.

8. В предложениях по проектам основное внимание уделяется приоритетным областям, определенным в пункте 9 решения 176 EX/5.11, и они направлены на развитие межрегионального и/или внутрирегионального сотрудничества. Эти предложения будут совместно рассмотрены с представителями Группы 77 и Китая и осуществляться в ходе нынешнего двухлетнего периода. На основе результатов оценки этих проектов на предстоящий двухлетний период будут разработаны критерии для будущих проектов и программ.

9. Ожидается, что в случае успешного осуществления этих пилотных проектов повысится наглядность программы/фонда сотрудничества Юг-Юг в области образования, что будет содействовать увеличению числа взносов государств-членов.

III. Решения 169 EX/4.3, 172 EX/49 и 175 EX/23: Международный Иссык-кульский центр диалога между культурами

10. В соответствии с просьбой правительства Киргизии о создании в Иссык-Куле центра категории 2 под эгидой ЮНЕСКО Генеральный директор направил в Кыргызстан миссию для подготовки соответствующего исследования о целесообразности (ноябрь 2005 г.).

11. Миссия завершила свой доклад и изложила различные области, в которых правительству было предложено уточнить и конкретизировать свои планы, после чего Генеральный директор может представить свой доклад и рекомендации Исполнительному совету. Такие уточнения и спецификации к настоящему моменту не были получены, хотя Секретариат неоднократно уведомлял правительство, что без такой дополнительной информации дальнейшее развитие процесса невозможно.



Организация
Объединенных Наций по
вопросам образования,
науки и культуры

Исполнительный совет

Сто семьдесят седьмая сессия

177 EX/5 Add.

Париж, 17 сентября 2007 г.
Оригинал: английский

Пункт 5 предварительной повестки дня

Доклад Генерального директора о мерах по выполнению решений и резолюций, принятых Исполнительным советом и Генеральной конференцией на предыдущих сессиях

ЗАМЕЧАНИЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА ОТНОСИТЕЛЬНО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТРАТЕГИИ СЛУЖБЫ ВНУТРЕННЕГО НАДЗОРА (IOS) В 2006-2007 ГГ.: ГОДОВОЙ ДОКЛАД ЗА 2006 Г.

ДОБАВЛЕНИЕ

РЕЗЮМЕ

Цель настоящего доклада заключается в том, чтобы проинформировать членов Исполнительного совета о прогрессе, достигнутом в выполнении решений и резолюций, принятых Исполнительным советом и Генеральной конференцией на их предыдущих сессиях.

Принятие решения не требуется.

Введение

1. В решении 176 EX/38 Исполнительный совет предложил Генеральному директору в рамках его последующих мер в связи с вопросами, определенными в документе 176 EX/38, в приоритетном порядке сформулировать:

- политику внутреннего контроля, определяющую основные полномочия, роли и сферы ответственности для управления программой и бюджетом, включая финансовые и кадровые вопросы, в соответствии с Таблицей распределения полномочий и подотчетности и финансовыми правилами;
- круг ведения Консультативного комитета по надзору;
- меры по укреплению приверженности Организации принципу внутреннего надзора, с тем чтобы Служба внутреннего надзора могла эффективно выполнять свою работу.

Совет также предложил Генеральному директору представить ему на его 177-й сессии обновленную информацию об усилиях в этой области.

Основы политики внутреннего контроля

2. Для того чтобы руководящие органы и другие заинтересованные стороны имели разумные гарантии того, что мероприятия ЮНЕСКО осуществляются эффективно и рационально, система внутреннего контроля Организации требует постоянной оценки и модернизации с учетом изменения обстановки, в которой она действует. Выполняя эту задачу, Генеральный директор хорошо понимает, что система внутреннего контроля ЮНЕСКО должна соответствовать эффективной практике, распространяемой профессиональными бухгалтерскими и аудиторскими организациями, с учетом межправительственного характера ЮНЕСКО и ее особенностей.

3. В этих условиях на основе рекомендаций по итогам независимой внешней оценки Службы внутреннего надзора (IOS), одобренных Исполнительным советом на его 176-й сессии (176 EX/38), был подготовлен проект основ политики внутреннего контроля, который сейчас находится в стадии доработки. Основы политики включают пять компонентов (условия контроля, оценка рисков, мероприятия по контролю, информация и коммуникация и мониторинг); в них подчеркивается актуальность этих компонентов для Организации. В них также определяются основные полномочия, функции и ответственность должностных лиц Организации. Подробнее они излагаются в уже опубликованных таблицах делегирования полномочий и подотчетности.

4. Проект основ политики станет одной из опор пересмотренного Положения о финансах, которое будет вынесено на рассмотрение Исполнительного совета и Генеральной конференции после тщательного изучения последствий принятия МСУГС в ЮНЕСКО. Различные учреждения системы ООН сейчас пересматривают свои финансовые положения и правила, с тем чтобы они отражали требования МСУГС и современную практику использования систем внутреннего контроля. При пересмотре Положения о финансах и финансовых правил ЮНЕСКО будут учтены результаты этого общесистемного обзора.

Круг ведения Консультативного комитета по надзору

5. Консультативный комитет по надзору обсудил и затем представил Генеральному директору проект круга ведения. Проект обеспечил хорошую основу для дальнейших консультаций в рамках Секретариата и в настоящее время находится на рассмотрении.

6. Были проведены всесторонние консультации, в которых приняли участие основные заинтересованные стороны, в том числе ревизор со стороны. В ходе консультаций стала очевидной необходимость разъяснить предназначение Комитета, учитывая проводимое разграничение между внутренним надзором (относящимся к ведению Генерального директора) и внешним надзором (осуществляемым ревизором со стороны от имени государств-членов). Генеральный директор принял решение о том, что Комитету надлежит сосредоточить внимание на оказании ему консультативной помощи по вопросам внутреннего контроля и на предоставлении поддержки в осуществлении внутреннего надзора.

7. Необходимо отметить, что вопрос о создании комитетов по надзору в настоящее время активно рассматривается во многих учреждениях системы Организации Объединенных Наций. Учитывая, что ситуация в этой области быстро меняется, Секретариат, прежде чем приступить к окончательной доработке круга ведения Консультативного комитета по надзору, продолжает пристально следить за ходом обсуждения этих вопросов в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Меры по укреплению приверженности Организации принципу внутреннего надзора

8. В работе по выполнению взятых им обязательств в плане внутреннего надзора Генеральный директор использует подход, предусматривающий деятельность по многим аспектам. В настоящее время коллегия заместителей Генерального директора проводит ежеквартальное заседание, посвященное мерам по выполнению рекомендаций, сформулированных в докладах об оценках и аудиторских проверках. Одновременно Комитет по бюджету и финансам (КБФ) в рамках своей повестки дня будет постоянно выносить на рассмотрение вопрос о бюджетных и финансовых последствиях мер, принимаемых в связи с представленными докладами о внутренних аудиторских проверках и оценках.