

第一七四届会议

174 EX/7

巴黎, 2006年2月23日

原件: 英文

临时议程项目6

总干事关于落实联合国艾滋病规划署计划协调理事会建议的报告

概 要

这份文件系向执行局通报落实联合国艾滋病规划署计划协调理事会(PCB)建议的情况。这些建议是全球工作组经过广泛磋商和谈判而提出的,目的是明确联合国系统如何能够更加协调有效地在国家一级对艾滋病毒和艾滋病采取应对行动。计划协调理事会是在捐助方和会员国的强大压力下提出这些建议的,他们要求各联合国机构精简和协调工作,协助各国实施有关艾滋病毒和艾滋病的国家行动计划。2005年9月举行的世界首脑会议:第六十届联大高层全体会议赞同这些建议并重申加强对艾滋病采取应对行动的紧迫性,各联合国机构的负责人和一些共同赞助组织的执行局也对这些建议表示赞同。

建议作出的决定:第16段。

引 言

1. 联合国教科文组织作为联合国艾滋病规划署的创始成员，是在该规划署理事机构即计划协调理事会（PCB）范围内开展工作的十个联合国机构之一。计划协调理事会拥有来自世界所有地区的二十二个国家政府的代表、规划署十个共同赞助组织中六个组织的观察员以及五个非政府组织（NGOs），包括艾滋病毒感染者和艾滋病患者协会。计划协调理事会力求确保对每一个国家的艾滋病毒和艾滋病问题采取协调一致和有效的应对行动。该理事会每年在日内瓦举行一次常会，并应理事会成员的要求间隔一年在日内瓦之外的地方举行专题会议。

全球工作组

2. 全球工作组（GTT）是在 2005 年 3 月 9 日在伦敦举行的主题为“让钱发挥作用”的会议上设立的，该会议由英国、法国、美国和联合国艾滋病规划署共同主办，与会代表来自国家政府、公民社会、联合国专门机构以及其他多边机构和国际机构。会议请全球工作组审查全球范围内针对艾滋病毒和艾滋病采取的应对行动情况，并确定联合国系统可以在哪些领域改进其对国家领导的相关行动的支持。全球工作组由 24 个国家的代表组成，他们经过 80 天的工作提出了建议。

3. 指导全球工作组的原则包括重视国家自治权，针对各国的具体需求采取相应措施，以及分析多边机构和国际机构的作用。全球工作组的成立代表着联合国系统的一种新的工作方式，即将以往行动原则（包括“三个一”原则¹）与联合国改革合为一整套建议。

全球工作组的建议

4. 这些建议力求指导改革过程，使联合国系统能够向各国提供更好的支持，避免竞争和重叠，工作重点放在以下四个领域：

- 使各国能够全面发挥领导作用和拥有自治权；
- 相互配合和协调一致；

¹ 一个商定的关于艾滋病毒和艾滋病的行动框架，以协调所有合作伙伴的工作。
一个负责协调艾滋病防治工作的国家机构，可以在广泛领域和多部门行使职权。
一个商定建立的国家级监督和评估体系。

- 实行改革，开展更加有效的多边行动（包括建议联合国艾滋病规划署在技术援助方面实行分工）；
- 实行问责制和进行监督。

5. 全球工作组提出了这些建议，计划协调理事会在其 2005 年 6 月会议上予以赞同。此外，在 2005 年 9 月举行的世界首脑会议：第六十届联大高层全体会议期间，国家和政府首脑也对这些建议表示赞同。据此，联合国秘书长科菲·安南指示成立联合国艾滋病问题联合工作组，实施联合援助计划，但应体现出各联合国专门机构、基金和计划署的分工。联合国人口基金和联合国开发计划署的执行局已赞同这些建议。

分 工

6. 全球工作组建议的重点之一是对联合国艾滋病规划署的共同赞助组织实行分工。全球工作组的报告中吁请该规划署在联合国系统内明确分工，以改进和简化对各国实施防治艾滋病国家计划的援助。这项分工概述了联合国系统将如何向提出申请的国家提供技术援助。

7. 教科文组织将通过这项分工与联合国系统的其他机构进行协作，以便使实施国家防治艾滋病计划方面申请和接受技术援助的过程更加清晰明了。这项分工的目标之一是更加高效地采取应对行动。这项分工意义重大，因为它承认教科文组织是教育和预防领域的牵头者，而且在治疗、护理和支助以及消除侮辱和歧视方面起着关键性促进作用。

牵头组织和主要合作伙伴的指定和意义

8. 全球工作组为了对联合国艾滋病规划署的共同赞助组织实行更加明确的分工提出了十七个工作领域，其中之一是教育机构青年艾滋病毒预防工作，教科文组织是负责此项工作的牵头组织。

9. 牵头组织是国家政府和其他相关国家机构申请特定领域技术援助的一个入口点。牵头组织负责在主要合作伙伴配合下协调和促进援助的提供，向联合国艾滋病毒和艾滋病专题组和联合国艾滋病规划署国家协调员通报任何技术援助申请，然后与主要合作伙伴磋商，以确定哪一个组织最适合在最短的时间内提供援助。

10. 牵头组织指导与特定领域技术援助有关的全球性政策讨论，确定援助机制，找出在国家一级提供援助方面存在的差距，向国家一级的有关各方提供咨询，并促进需求。

11. 所具有的意义是教科文组织将：

- 有机会与联合国系统各机构共同制定计划，以加强地区方法和合作伙伴关系；
- 继续有机会对如何开展艾滋病毒和艾滋病防治工作施加影响，特别是在作为全民教育（EFA）三大优先事项之一的艾滋病毒和艾滋病教育方面；
- 负责收集有关技术援助申请的资料，并通过注重成果的定期报告使联合国专题组及时了解有关情况；
- 在这项新的分工范围内，在那些没有常驻代表的国家中面临挑战。

12. 教科文组织是在八个领域向国家一级的艾滋病毒和艾滋病防治工作提供援助的一个主要合作伙伴。这八个领域是：

- i. 艾滋病毒和艾滋病，发展、施政和纳入主流工作，包括减贫战略等文件，协助立法，注重人权，性别平等；
- ii. 支持具有战略性、确定了优先事项但需要大量经费的国家计划，财务管理，人力资源，能力建设和基础设施建设，减轻影响及按部门开展工作；
- iii. 工作场所预防艾滋病毒和艾滋病政策和计划，动员私人部门；
- iv. 提供信息和教育，制定避孕套发放计划，校外青年预防工作以及针对弱势群体开展预防工作（不包括注射吸毒者和难民，他们是另一组目标群体）；
- v. 就预防工作制定总政策，进行监督和协调；
- vi. 提供饮食和营养方面的支助；
- vii. 在流离失所者—难民和国内流离失所者中预防感染艾滋病毒；
- viii. 提供战略性信息，知识分享和实行问责制，协调国家行动，建立伙伴关系，提供咨询，进行监督和评估，包括对各国艾滋病感染率作出估算和预测对人口的影响。

13. 作为主要合作伙伴的意义在于教科文组织将获得机会，与联合国系统各机构共同制定计划来加强地区方法和合作伙伴关系，并能继续开展已经为之提供支助的工作。

14. 教科文组织积极参与了全球工作组建议的制定，并将对这些建议的充分落实给予支持。这些建议突出了教科文组织与其他相关方相比所具有的相对优势，并为加强与各种合作伙伴的协作提供了新的机会。

15. 附件 1 列述了所商定的分工。

建议作出的决定草案

16. 执行局可能希望通过如下决定：

执行局，

1. 审议了第 174 EX/7 号文件；
2. 欢迎联合国艾滋病规划署计划协调理事会、共同赞助组织和会员国在联合国改革范围内，通过全球工作组（GTT）提出建议，为确定联合国系统如何能够在国家一级对艾滋病毒和艾滋病采取更加协调有效的应对行动所作出的努力；
3. 请总干事确保教科文组织按照联合国艾滋病规划署制定的技术援助分工，在对教育机构中的青年进行艾滋病毒预防教育方面发挥牵头作用，并使本组织在国家一级采取的行动与业经联合国艾滋病规划署计划协调理事会和 2005 年世界首脑会议赞同的全球工作组建议相符；
4. 请总干事确保提供充足的资源，使教科文组织能够在联合国艾滋病规划署技术援助分工范围内履行其作为牵头组织和主要合作伙伴的职责；
5. 还请总干事定期向执行局通报本组织作为联合国艾滋病规划署共同赞助组织和牵头组织所发挥作用的情况。

附件

联合国艾滋病规划署技术援助分工概述和理由

技术援助领域	牵头组织	主要合作伙伴
1. 战略规划、施政及财务管理		
艾滋病病毒和艾滋病，发展、施政及纳入主流工作，包括减贫战略等文件，协助立法，注重人权，性别平等	开发计划署	劳工组织、艾滋病规划署秘书处、教科文组织、儿童基金会、卫生组织、世界银行、人口基金、难民事务高级专员办事处
支持具有战略性、确定了优先事项但需要大量经费的国家计划；财务管理；人力资源；能力建设和基础设施建设；减轻影响及按部门开展工作	世界银行	劳工组织、艾滋病规划署秘书处、开发计划署、教科文组织、儿童基金会、卫生组织
采购和供应管理，包括培训	儿童基金会	开发计划署、人口基金、卫生组织、世界银行
工作场所预防艾滋病病毒和艾滋病政策和计划，动员私人部门	劳工组织	教科文组织、开发计划署
2. 加强干预		
<i>预防工作</i>		
在保健所预防艾滋病病毒传播，血液安全，咨询和检测，性交感染的诊断和治疗，艾滋病病毒预防工作与艾滋病治疗服务相联系	卫生组织	儿童基金会、人口基金、劳工组织
提供信息和教育，制定避孕套发放计划，校外青年预防工作及针对弱势群体（不包括注射吸毒者、犯人和难民）开展预防工作	人口基金	劳工组织、艾滋病规划署秘书处、教科文组织、儿童基金会、毒品和犯罪问题办事处、卫生组织
预防母婴传播（PMTCT）	儿童基金会、卫生组织	人口基金、粮食计划署
教育机构青年预防工作	教科文组织	劳工组织、人口基金、儿童基金会、卫生组织、粮食计划署
预防注射吸毒者之间和在监狱中传播艾滋病病毒	毒品和犯罪问题办事处	开发计划署、儿童基金会、卫生组织、劳工组织
就预防工作制定总政策，进行监督和协调	艾滋病规划署秘书处	所有共同赞助组织
<i>治疗、护理和支助</i>		
抗逆病毒治疗和监测，机会性感染（成人和儿童）的预防和治疗	卫生组织	儿童基金会
对艾滋病病毒携带者、孤儿和易受感染儿童及患者家庭的护理和支助	儿童基金会	粮食计划署、卫生组织、劳工组织
提供饮食和营养方面的支助	粮食计划署	教科文组织、儿童基金会、卫生组织
<i>在紧急、重建和安全情况下处理艾滋病病毒问题</i>		
对艾滋病病毒和艾滋病采取应对行动时更加注重安全，身着制服工作，防止人道主义危机	艾滋病规划署秘书处	难民事务高级专员办事处、儿童基金会、粮食计划署、卫生组织、人口基金
预防流离失所者（难民和国内流离失所者）之间相互感染艾滋病病毒	难民事务高级专员办事处	教科文组织、人口基金、儿童基金会、粮食计划署、卫生组织、开发计划署
3. 监督和评估，战略性信息，知识分享和实行问责制		
战略性信息，知识分享和实行问责制，协调国家行动，建立伙伴关系，提供咨询，进行监督和评估，包括对各国艾滋病感染率作出估算和预测对人口的影响	艾滋病规划署秘书处	劳工组织、开发计划署、教科文组织、人口基金、难民事务高级专员办事处、儿童基金会、毒品和犯罪问题办事处、粮食计划署、卫生组织、世界银行
通过监控和人口调查实行艾滋病病毒监测	卫生组织	艾滋病规划署秘书处