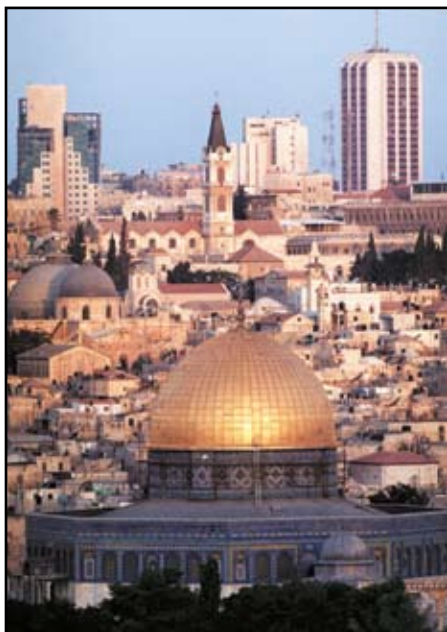


Глава 12

Статус Иерусалима



Иерусалим (Аль-Кудс на арабском). Фото: AP/Wide World

План Организации Объединенных Наций в отношении Иерусалима, 1947 год

В основу резолюции 181 (II) Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1947 года, посвященной разделу Иерусалима, была положена формула: демилитаризованный Иерусалим как отдельное образование, находящееся под эгидой Совета по Опеке Организации Объединенных Наций, который должен разработать статус Иерусалима и назначить губернатора. Выборы законодательного органа должны быть проведены на основе всеобщего голосования взрослого населения. Этот статус будет сохраняться в силе в течение десяти лет, а затем будет надлежащим образом пересмотрен Советом по Опеке с участием граждан города на основе референдума.

Последующие боевые действия помешали осуществлению этой резолюции. Израиль оккупировал западный сектор района Иерусалима, а Иордания оккупировала восточный сектор, включая обнесенный крепостной стеной Старый город. Так де-факто был осуществлен раздел Иерусалима.

Вместе с тем Генеральная Ассамблея в резолюции 194 (III) от 11 декабря 1948 года подтвердила как принцип международного права, так и существующие права. Арабские государства, отказавшиеся признать Израиль, не приняли эту резолюцию. Израиль также игнорировал эту резолюцию и предпринял шаги для распространения своей юрисдикции на ту часть Иерусалима, которую он оккупировал. 23 января 1950 года Израиль объявил Иерусалим своей столицей и создал государственные учреждения в западной части города. Иордания, со своей стороны, пыталась официально оформить свой контроль над Старым городом; впрочем, согласно законодательству Иордании, эти действия не нанесли ущерба окончательному урегулированию палестинского вопроса.

Оккупация Восточного Иерусалима Израилем, 1967 год

Июньская война 1967 года радикально изменила эту ситуацию. В результате войны Израиль оккупировал Восточный Иерусалим и Западный берег. С тех пор произошел целый ряд демографических и физических изменений, и как Генеральная Ассамблея, так и Совет Безопасности в ряде резолюций объявили недействительными меры, принятые Израилем в целях изменения статуса Иерусалима. В частности, в резолюции 252 (1968) Совета Безопасности недвусмысленно говорится об этом. В этой резолюции Совет указал, «что все предпринятые Израилем законодательные и административные меры и действия, в том числе экспроприация земли и находящегося на ней имущества, ведущие к изменению правового статуса Иерусалима, недействительны и не могут изменить этот статус». Совет обратился с настоятельным призывом к Израилю «отменить такие уже принятые меры и немедленно отказаться от проведения любых действий, которые могут изменить статус Иерусалима». Совет Безопасности многократно вновь подтверждал эти два положения.

Когда Израиль предпринял шаги к тому, чтобы сделать объединенный Иерусалим своей столицей, Совет Безопасности 30 июня 1980 года принял резолюцию 476 (1980), в которой настоятельно призвал Израиль, оккупирующую державу, выполнять эту и предыдущие резолюции Совета Безопасности и немедленно отказаться от проведения политики и принятия мер, затрагивающих характер и статус Священного города Иерусалим.

После того как Израиль не выполнил эту резолюцию, Совет 20 августа принял резолюцию 478 (1980), в которой он вновь подтвердил свою позицию, согласно которой все действия, которые изменили или направлены на изменение статуса города, являются недействительными, и призвал те

государства, которые учредили дипломатические миссии в Иерусалиме, вывести их. Генеральная Ассамблея также сочла действия Израиля нарушением международного права, которое не влияет на применение в дальнейшем четвертой Женевской конвенции. Это положение, утвержденное Ассамблеей в декабре 1980 года, подтверждалось и в последующие годы.

В 80-х годах вопрос об Иерусалиме затрагивался в резолюциях Организации Объединенных Наций в более широком контексте, охватывающем принцип недопустимости приобретения территорий путем применения силы и вопрос о применимости четвертой Женевской конвенции на палестинской территории, оккупируемой Израилем с 1967 года. И Генеральная Ассамблея, и Совет Безопасности рассматривают Восточный Иерусалим как часть оккупированной палестинской территории.

По мере того как международное сообщество и, в частности, Совет Безопасности продолжали с обеспокоенностью следить за развитием событий, касающихся вопроса о Палестине, Совет осуществил важную меру в виде резолюции 672, принятой 12 октября 1990 года, после того как в Иерусалиме в районе Харам-аш-Шариф, в котором находится мечеть Аль-Акса, третья по значению святыня ислама, произошли акты насилия. Совет, осудив «особенно акты насилия, которые были совершены израильскими силами безопасности и в результате которых имелись раненые и убитые», призвал Израиль «неукоснительно соблюдать свои правовые обязательства и обязанности по Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года, которая применима ко всем территориям, оккупируемым Израилем с 1967 года».

Применимость четвертой Женевской конвенции к Иерусалиму была вновь подтверждена Советом Безопасности 20 декабря 1990 года, когда он выразил серьезную обеспокоенность по поводу ухудшения положения на «всех палестинских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года, включая Иерусалим», и призвал Израиль выполнить эту резолюцию.

Генеральная Ассамблея ежегодно возвращалась к рассмотрению вопроса о Иерусалиме. В резолюции 61/26, принятой на ее шестьдесят первой сессии 1 декабря 2006 года, Ассамблея установила, что все предпринятые Израилем законодательные и административные меры и действия, изменившие или имевшие цель изменить характер и статус Священного города Иерусалим, в частности, так называемый Основной закон и объявление Иерусалима столицей Израиля, недействительны. Ассамблея также призвала некоторые государства, направившие дипломатические миссии в Иерусалим, отозвать эти миссии в соответствии с резолюцией 478 (1980) Совета Безопасности.

Ассамблея указала, что «всеобъемлющее, справедливое и долгосрочное решение вопроса о городе Иерусалиме должно учитывать законные озабоченности как палестинской, так и израильской стороны и должно включать гарантируемые на международном уровне положения по обеспечению свободы религии и совести его жителей, а так же постоянного, свободного и беспрепятственного доступа к святым местам для представителей всех религий и национальностей».

Расширение израильских поселений в районе Иерусалима

Кроме того, в этой же резолюции Генеральная Ассамблея выразила серьезное беспокойство по поводу продолжения «незаконной поселенческой деятельности» Израиля и сооружения разделительной стены в Восточном Иерусалиме и вокруг него. Дальнейшая изоляция города от остальной оккупированной палестинской территории, говорится в резолюции, оказала пагубное влияние на жизнь палестинцев и способна повлиять на соглашение об окончательном статусе Иерусалима.

В резолюции в частности упоминается так называемый «план Е-1», который предусматривает строительство жилья для 15 тыс. поселенцев и других объектов на участке к востоку от Иерусалима рядом с уже существующим крупным израильским поселением Маале-Адумим (население 32 тыс. человек). Палестинские и другие противники этого плана утверждали, что он фактически разделит бы оккупированный Западный берег реки Иордан на две части и в дальнейшем изолировал бы палестинский Восточный Иерусалим от остальных оккупированных территорий. К настоящему времени выполнены некоторые предварительные работы по инфраструктуре, но формально строительство нового поселения не началось. Израильский разделительный барьер (или стена) проложен на расстоянии приблизительно 15 километров по территории Западного берега реки Иордан восточнее Иерусалима для защиты поселений Адумим.

По состоянию на конец 2006 года примерно 180 тыс. израильтян проживали более чем в десяти гражданских поселениях, сооруженных в Восточном Иерусалиме на территории расширенных границ города. Численность палестинского населения Восточного Иерусалима составляла примерно 244 800 человек, причем 36 тыс. человек проживало в пределах окруженной стеной Старого города.

С 1982 года Старый город Иерусалима внесен в список объектов мирового наследия, охраняемых Организацией ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). В апреле 2007 года после доклада технической

комиссии, направленной в Иерусалим Генеральным директором ЮНЕСКО с целью оценки масштаба реконструкционных и археологических работ, проводящихся израильскими властями в Старом городе, Исполнительный совет ЮНЕСКО принял решение о подтверждении исключительной мировой ценности Старого города Иерусалима и необходимости защиты и сохранения этого объекта мирового наследия. Председатель совета ЮНЕСКО отметил, что израильтяне и палестинцы впервые работали вместе, чтобы обеспечить защиту Иерусалима как находящегося в опасности объекта мирового наследия, принадлежащего всему человечеству, и конструктивно взаимодействовать с целью достижения консенсуса по этой важной и крайне сложной проблеме.