



Концептуальная записка

**Укрепление судебных систем и африканских судов с целью
обеспечить безопасность журналистов и положить конец
безнаказанности**

В преддверии

**Международного дня прекращения безнаказанности
за преступления против журналистов**

10 сентября, Аруша, Танзания

В 2013 году на своей 68-й сессии Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию A/RES/68/163, в которой постановила провозгласить 2 ноября Международным днем прекращения безнаказанности за преступления против журналистов (International Day to End Impunity for Crimes against Journalists – IDEI). Резолюция настоятельно призывает государства-члены принять конкретные меры в борьбе со сложившейся атмосферой безнаказанности. Документ также содержит просьбу к ЮНЕСКО о содействии в подготовке Международного дня прекращения безнаказанности за преступления против журналистов.

Обзор

Безнаказанность за преступления против журналистов считается одним из основных факторов, способствующих дальнейшему распространению цикла насилия в отношении осуществления права свободы выражения мнений. Служители судебной системы (судьи, прокуроры, адвокаты, следственная полиция) играют ключевую роль в решении проблемы безнаказанности. Приобретение большего опыта, обмен информацией и судебной практикой региональных судов, а также решения национальных Высших судов могут стать важным средством в борьбе против безнаказанности: это повысит уровень осведомленности о международных стандартах и нормах международного права.

В этом контексте особенно важна роль юридической практики региональных судов. Именно поэтому острую актуальность приобретает проект празднования Международного дня прекращения безнаказанности за преступления против журналистов 2016, организованный ЮНЕСКО совместно с Африканским судом по правам человека и народов (Африканский суд) и приуроченный к 42-й очередной сессии, которая пройдет 10 сентября в г. Аруша, Танзания. В рамках

Концептуальная записка: Международный день прекращения безнаказанности за преступления против журналистов 2016

проекта будет проведена подготовка к запланированным мероприятиям: ко 2 ноября и в особенности к официальному обнародованию [Краткого полугодового доклада Генерального директора ЮНЕСКО, касающегося обеспечения безопасности журналистов и проблем безнаказанности](#).

ЮНЕСКО и Африканский суд организуют межрегиональный диалог для активизации дискуссии между африканскими судьями по вопросам международных стандартов обеспечения безопасности журналистов и ликвидации безнаказанности. Это подразумевает обмен знаниями о механизмах работы африканских судов (Африканского суда, Суда Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Африканской комиссии по правам человека и народов) и других межрегиональных судов (т.е. Межамериканского суда по правам человека, Европейского суда по правам человека), а также различные способы освещения этих вопросов на региональном и национальном уровнях (т.е. Верховные суды). Представителям Европейского суда по правам человека, Совета Европы и Межамериканского суда по правам человека также будет направлено приглашение посетить мероприятие в Аруше, что поможет дальнейшему глобальному диалогу между судами.

Целью настоящего проекта является поощрение свободы выражения мнений, свободы печати, безопасности журналистов, а также борьба с безнаказанностью, особенно в Африке. Этот проект входит в рамки реализации [Плана действий ООН по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности](#), а также резолюций ООН и решений ЮНЕСКО в отношении обеспечения безопасности журналистов. Благодаря усилению безопасности журналистов и борьбы с безнаказанностью, а также повышению осведомленности о проблеме уголовного преследования за диффамацию, этот проект внесет свой вклад в дело обеспечения мира и безопасности, благого управления, демократии и установления верховенства права в Африке. Кроме того, проект окажет содействие в реализации целей в области устойчивого развития, в частности цели 16.10, в которой признается необходимость обеспечения доступа граждан к информации и защита основных прав человека. Также стоит отметить, что 2016 год был объявлен [Африканским годом прав человека](#).

Нельзя забывать о том, что во всем мире сохраняется чрезвычайно высокий уровень безнаказанности за совершение преступлений против журналистов. Начиная с 2006 года, в судебных системах было раскрыто менее 7% преступлений. Согласно данным статистики ЮНЕСКО, на 103 журналистов, убитых в Африке в период с 2006 по 2015 годы, приходится лишь одно дело, рассмотренное в судебном порядке.

Настоящий проект направлен непосредственно на формирование стратегий сотрудничества с Африканским судом прав человека и народов и другими важными лицами в этой сфере с целью повышения осведомленности и обмена передовой практикой между судьями по вопросам ключевых международных и региональных норм в отношении свободы выражения мнения, особенно тех, которые связаны с обеспечением безопасности журналистов и борьбой с безнаказанностью. Это семинар внесет вклад в: 1) расширение знаний и возможностей судебных исполнителей в области международных норм, связанных со свободой выражения мнения; 2) укрепление на национальном уровне регионально-правовых механизмов принятия решений в Африке; 3) укрепление стратегий, направленных на увеличение числа африканских стран, ратифицировавших Протокол о присоединении к Африканскому суду. На сегодняшний день

Протокол о присоединении к Африканскому суду ратифицировали 30 из 54 государств Африканского союза, семь государств направили Декларацию 34(6), которая дает их гражданам право обращаться напрямую в Африканский суд.

Этот семинар также откроет возможности для обмена знаниями по проблеме уголовного преследования за диффамацию и, что наиболее важно, для обсуждения последнего решения Африканского суда¹. Уголовное преследование за диффамацию может быть серьезным инструментом, который используется для того, чтобы заставить журналистов молчать, поэтому эту проблему также необходимо затронуть в рамках борьбы с безнаказанностью. Непрерывающиеся случаи уголовного преследования за диффамацию в Африке стали главной причиной лишения свободы журналистов в регионе. Расширение знаний, повышение информированности населения о судебных механизмах в Африке, решения по обеспечению безопасности журналистов и борьбе с безнаказанностью позволят укрепить роль Африканского суда и положить конец безнаказанности за преступления против журналистов, а также познакомят других африканских судей с недавно принятыми решениями по этому вопросу, что в конечном итоге приведет к укреплению верховенства права в Африке.

¹ <http://www.mediadefence.org/case-study/landmark-victory-paves-way-press-freedom>