



# 《反对在体育运动中使用兴奋剂国际公约》

1CP

United Nations  
Educational, Scientific and  
Cultural Organization

Organisation  
des Nations Unies  
pour l'éducation,  
la science et la culture

Organización  
de las Naciones Unidas  
para la Educación,  
la Ciencia y la Cultura

Организация  
Объединенных Наций по  
вопросам образования,  
науки и культуры

منظمة الأمم المتحدة  
للتربية والعلم والثقافة

联合国教育、  
科学及文化组织

## 缔约方大会

第一次会议

巴黎，联合国教科文组织总部，第 IV 号会议厅

2007 年 2 月 5-7 日

限量分发

ICDS/1CP/Doc.6

巴黎，2006 年 12 月 1 日

原件：英文

### 临时议程项目 7

## “杜绝在体育运动中使用兴奋剂基金”的行政管理

### 概 要

**文件：**《反对在体育运动中使用兴奋剂国际公约》

**背景：**本文件扼要介绍了“杜绝在体育运动中使用兴奋剂基金”的行政管理框架。该基金是依照《反对在体育运动中使用兴奋剂国际公约》第 17 条的规定设立的。根据此规定，基金的资金来源可包括缔约国的捐款以及其他会员国、联合国系统各组织和各计划署、公共或私营机构或个人的捐款、赠款或遗赠。《公约》第 18 条指出，自愿基金的目的是依照本公约的规定，帮助缔约国制定和实施各项反兴奋剂计划，也可用于支付本公约的运作费用。

根据《公约》第 30.1(c)条的规定，缔约方大会需通过自愿基金资金的使用规划。

**需做出的决定：**第 26 段

## 引 言

1. 本文件介绍了按照《反对在体育运动中使用兴奋剂国际公约》（下称“公约”）第 17 条的规定而设立的“杜绝在体育运动中使用兴奋剂基金”（下称“自愿基金”）的行政管理框架。基金的资金来源可包括缔约国的捐款以及其他会员国、联合国系统各组织和各计划署、公共或私营机构或个人的捐款、赠款或遗赠。《公约》第 18 条指出，自愿基金的目的是依照本公约的规定，帮助缔约国制定和实施各项反兴奋剂计划，也可用于支付本公约的某些运作费用。根据《公约》第 30.1(c)条的规定，缔约方大会需通过提交自愿基金申请的标准、条件和程序。

2. 根据教科文组织《财务条例》第 6 条第 6 款的规定，设立了自愿基金行政管理的特别账户。根据第 2280 号行政通函的规定，自愿基金特别账户的计划支助费用为 10%。特别账户的好处在于可集中多笔捐款来资助特定的项目。不仅如此，根据《公约》第 17.2(c)条的规定，资金可从一个双年度结转到下一个双年度，利息所得可以用于再投资。但是，设立特别账户并不妨碍捐助者也设立较大数额或专项信托基金项目。

3. 我们建议自愿基金的使用有三个特定的目的：(1) 帮助缔约国制定并落实符合《公约》精神的反兴奋剂计划；(2) 负担《公约》的运作费用，以及 (3) 负担教科文组织制定的反兴奋剂教育计划的费用。下文对这三个方面分别进行详细阐述。

### 援助缔约国的原则和程序

4. 在解释帮助缔约国的各种援助形式之前，应首先确立自愿基金行政管理的原则与程序。这些规定是自愿基金管理的基础，同时也有助于确保资金分配的透明与均衡。秘书处特提出如下基本规则建议：

- 援助申请应由缔约国通过教科文组织全国委员会或如果没有全国委员会则通过指定的政府渠道，提交给教科文组织总干事。
- 秘书处发起的项目应事先经缔约方大会批准。
- 缔约国国家项目的申请每项不得超过 10,000 美元。
- 缔约方提交的分地区、地区间或地区性项目每项不得超过 25,000 美元。

- 申请的援助应作为垫款对待。垫款的支付必须以收到包括项目各具体组成部分的费用在内的详细工作计划为准。
- 申请应满足三条必要前提条件；提交申请的缔约国必须同意：
  - i. 承担项目执行的财政责任和行政管理责任；
  - ii. 如系资助，项目结束之时应向总干事提交经审核的详细财务报表，同时附上证明单据（发票等），说明资金已用于该项目的实施并将未花费的余额退还教科文组织；
  - iii. 必须提交详细的评估报告，说明所资助活动的成果和取得的效果。
- 如尚未提交此前已批准并提供资助的项目的全部财务报告和评估报告，则不得享受新的资助。
- 缔约国每双年度可提出三项申请。根据全国委员会确定的优先次序，对这些申请进行编号，唯有全国委员会正式信函方可对优选次序进行调整。
- 总干事优先考虑联合国经济及社会理事会发展政策委员会确定的最不发达国家或低收入国家的项目或旨在提高属于最不发达国家和发展中国家的缔约国能力的项目。
- 秘书处拟订特别账户支持的项目清单。秘书处还负责发放资助，接收活动执行情况详细报表，确认资金是否用于项目的执行并审查项目评估报告。

## 援助方式

### 参加会议

5. 秘书处建议预留少量的资金，帮助属于发展中国家或最不发达国家的缔约国参加缔约方大会。缔约国都能参与作为公约最高权力机构的缔约方大会的决策至关重要。参与缔约方大会还可在反兴奋剂官员之间促进知识的交流和网络的建立，促进履行《公约》第 31 条所规定的报告的义务。

6. 根据缔约方大会的决定，资金可用于支付属于发展中国家或最不发达国家的缔约国一名高级官员的差旅费。或是支付属于发展中国家或最不发达国家的缔约国一名高级官员的每日生活补贴。也可同时负担差旅和每日生活补贴，或支付一笔固定数额的费用。

### 检查计划

7. 《公约》规定了有关缔约国实施国家反兴奋剂检查计划的义务。根据《公约》第 11(a) 条的规定，缔约国应酌情提供资金，支持所有运动项目的国家兴奋剂检查计划，或协助体育组织和反兴奋剂组织为兴奋剂控制工作提供资金。为此可提供直接补助或拨款，或将其纳入现有的资助计划。这也许是《公约》最重要的条款之一。反对在体育运动中使用兴奋剂的斗争如果要取得成功，就必须在世界每个地区建立兴奋剂控制计划，而且兴奋剂控制必须包括事先无通知检查、赛外检查和赛内检查。

8. 为了扩大进行经常性药物检查的国家网络并加强能力建设，世界反兴奋剂机构 (WADA) 建立了由有关国家政府和国家奥林匹克委员会代表组成的地区反兴奋剂组织 (RADO)。其目的是在特定地理区域的国家当中，通过协调检查工作、培训和资助少量反兴奋剂官员等方式，建立有效的反兴奋剂计划。地区反兴奋剂组织还负责检查结果的管理、上诉以及分发教育和宣传资料。迄今为止，已经建立了 10 个地区反兴奋剂组织，涵盖从中美及南美、东非、西非（法语国家）、南部非洲、中亚及东南亚、加勒比、海湾国家以及大洋洲等地区的 91 个国家。计划今后在西非的其他国家、南亚和西亚、印度洋以及东欧建立地区反兴奋剂组织，涉及 31 个国家。借助于地区反兴奋剂组织的方式，小国或欠发达国家有机会开展检查计划，同时使规模效益最大化，共享专业知识和分担成本。

9. 尽管地区反兴奋剂组织项目是确立兴奋剂控制基础的有效机制，但是，要让各国开展检查还需要更多的资金。地区反兴奋剂组织成员仍需要为药物检查（包括采集国际级运动员和国家级运动员的尿/血样本）提供经费。这些兴奋剂控制措施的费用，根据距离可进行分析工作的认证实验室的远近程度，往往会在每次检查 500 美元左右。因此，建议自愿基金为此拨款。每双年度资助 10-20 次检查会有助于很多缔约国履行《公约》第 11 条规定的义务。此外，自愿基金的拨款还有助于加强地区反兴奋剂组织网络，这种网络是提高全世界反兴奋剂能力的重要手段。

### 政策咨询

10. 缔约国可能会需要政策咨询形式的援助，以便制定措施，实现《公约》的各项目标。《公约》第 5 条规定，为遵守本公约的规定，缔约国可能需要采取法律、法规、政策以及行政管理措施。因此，由专家或顾问提供高质量的咨询服务会有利于各国主管部门在自己的司

法管辖范围内制定出反兴奋剂的最佳途径。有几种政策途径可供选择，而且公约允许各国主管部门灵活选择采取何种方式来实施公约。但这些方式的有效性取决于现有的法律或监管框架如何以及政府对反对在体育运动中使用兴奋剂斗争的直接参与程度。

11. 在《公约》的某些领域里，显然可通过提供高质量的政策咨询来改进缔约国的相关工作。在如何限制获得禁用物质和方法的措施，包括打击贩卖以及管制生产、运输、进口、分销和销售的措施问题上（第 8 条），援助会特别有助于打击在体育运动中使用禁用物质和方法（治疗用药或免除外）。在针对运动员辅助人员（包括教练、经理、医务人员和行政管理人员）的措施问题上的咨询也可让缔约国受益（第 9 条）。这条规定的背景是要推动采取措施，打击那些怂恿和协助在体育运动中使用兴奋剂但却不能因这些行为而追究其责任或进行处罚的人，因为他们不是体育运动组织的实际成员并因此不受世界反兴奋剂条例（下称“条例”）制约。针对鼓励营养补充品的生产商和销售商在营养补充品的市场运作和营销方面建立良好的操守，包括提供产品成分的分析信息和质量保证（第 10 条）问题，缔约国也可能需要咨询。最后，在有关对禁赛运动员扣发补助以及对不遵守《条例》的体育运动组织拒绝提供财政或体育运动方面支持的方式问题上（第 11 条），相关的咨询也会让缔约国受益。

12. 因此，建议由自愿基金出资，帮助缔约国引进反兴奋剂立法、规章、政策和行政管理实践。可拨出充足的经费，让专家或顾问人员开展提供反兴奋剂政策咨询的短期项目。在这些项目之外，秘书处还可提供最佳实践的范例和辅助性咨询服务。

### *教育资料*

13. 根据《公约》的规定，各缔约国承诺在其力所能及的范围内，支持、制定和实施反兴奋剂教育和培训计划（第 19-23 条）。《公约》规定了教育计划的具体侧重点，其中包括对运动员以及更广义的运动界人士的教育。最起码应让运动员以及运动员辅助人员了解自己的权利和义务，了解禁用物质和方法、兴奋剂控制程序以及《条例》的有关内容。世界反兴奋剂机构以及国家主管部门所编制的教育资料已很丰富，各缔约国均可使用。

14. 教科文组织与世界反兴奋剂机构合作编制了一本面向青年运动员的简单宣传小册子，有教科文组织全部六种正式语言的版本。该书向年轻人介绍了体育运动中使用兴奋剂的问题以及《条例》的基本内容，包括禁用物质和方法、兴奋剂控制以及反兴奋剂规则的违规问题。该书是世界反兴奋剂机构“内容共享计划”的一部分，这项计划还包括其他一些可在世

界反兴奋剂机构伙伴计划范围内免费使用的教育资料。通过伙伴计划，对于世界反兴奋剂机构独立编写或与其他组织合作编写的反兴奋剂教育资料，各国主管部门、体育运动组织以及反兴奋剂机构可以使用，也可共同署名。在此基础上，我们建议由自愿基金出资，通过世界反兴奋剂机构的“内容共享计划”渠道，让缔约国翻译或印刷现有的反兴奋剂教育资料。

#### *由其他缔约国支持的指导性计划和能力培养计划*

15. 建议向那些具有丰富的反兴奋剂专门知识，并已与其他缔约国一起启动了援助计划的缔约国提供资金。有实例显示，已经制定了完善的反兴奋剂计划的国家，自己提供资金，使那些在这一领域没有什么经验的国家可以分享他们的专业知识。这一类的援助往往采取讲习班、研讨会以及培训班的形式，或者以提供兴奋剂检查资金以及提供政策咨询和技术援助的形式。秘书处希望能认识到分享反兴奋剂经验的重要性，重视建设全球有能力的相关国家机构的网络，并努力促进开展进一步的活动。为此建议将资金分配给由发达的缔约国发起的的指导性计划和能力培养计划。这样分配资金将有助于节省开支，促进缔约国之间发展密切的，有成果的合作。

### **基金的管理**

16. 一旦缔约方大会批准了自愿基金的的拨款框架，秘书处将编制提交项目的申请表和样本文件。同时秘书处也将开展宣传自愿基金的活动，如起草寄发给各国负责与教科文组织关系的部长、各国全委会和各常驻代表团的通函。还将向体育界通报有关自愿基金的事项。

17. 建议缔约国通过教科文组织全委会，没有设立全委会的缔约国则通过指定的政府渠道向教科文组织总干事提交自愿基金申请。全委会将在教科文组织和会员国之间发挥联络机构的作用。为此，将要求各全委会在起草项目建议书时与相关的机构进行协调，并征求教科文组织地区办事处的意见。全委会还将负责确保项目建议书包含了所需的所有信息，并对项目建议书的优先顺序进行排队，确保质量。

18. 秘书处将审议由各全委会提交的项目建议书，并邀请世界反兴奋剂机构以咨询组织的身份参与作出决定的过程，以确保与该机构的活动相协调。

19. 秘书处将起草一份由特别帐户提供资助的项目的清单。秘书处将负责划拨援助资金、接受对已开展活动进行逐项说明的报告、核实划拨的资金是否确实用于项目的实施、并审议项目的评估报告。

## **本公约的运作费用**

20. 根据公约第十八条的规定，自愿基金也可以用于本公约的运作费用。如果缔约方大会根据议程项目 6 “《反对在体育运动中使用兴奋剂国际公约》监测框架”（ICD/ICP/Doc.5）作出的决定，希望开发一个基于计算机的电子框架，以便根据公约第三十一条的规定提交报告，那么秘书处认为，教科文组织正常预算划拨的经费很可能不够。因此，考虑到对缔约方定期提交报告进行监督是一种必要的长期机制，而且原则上应当由本组织的正常预算提供经费，缔约方大会可以考虑为此从自愿基金划拨经费。

21. 根据公约第二十八条第 2 款的规定，如果缔约方大会决定，或者由三分之一以上缔约国的提议可以召开特别会议，在这种情况下就需要安排额外的经费。预计 33 C/5 或今后的预算都很难提供充分的经费以支付召开缔约方大会特别会议所需的费用。

22. 目前还很难预测召开一次缔约方大会特别会议需要多少经费。在缔约方大会常会闭会期间世界反兴奋剂机构对《禁用清单国际标准》《治疗用药豁免的国际标准》定期作出的修订从原则上可以通过一种书面程序获得通过，并很快纳入公约的相应附件中。而且，即使对《条例》作出修改也无需对《公约》作出修订，因为本文件只是公约的附录，并非公约的组成部分（第四条）。

23. 缔约方大会可以考虑两种可能的方案来支付有可能召开的特别会议的费用。第一种方案是在自愿基金中为召开特别会议留出专门的经费。这一方案可以确保所需的资金，但要求秘书处每年把经费结转到下一年，也就是说需要截留相当数量的资金，而这些资金原本是可以更好地用于能力培养计划的。另一个方案是，如果决定或提出要求召开特别会议，也只有在这种情况下，才开展筹集资金的工作。这一方案将迫使希望召开特别会议的缔约国慎重考虑，确保有充足的资金或可以筹集到充足的资金来支付召开特别会议所需的开支。

## 反兴奋剂教育

24. 教科文组织具有在世界各地制定和实施教育计划的丰富经验，而且教育本身就是教科文组织的职能领域，因此各方期待教科文组织在制定反兴奋剂教育计划方面发挥领导作用。在制定公约的过程中，大家坚信在反对体育运动中使用兴奋剂的斗争中教育可以发挥关键的作用。说到底，要取得成功的关键之一是向世界各地的年轻运动员开展有说服力的教育，培养年轻人的抵御能力，使年轻人从小就树立坚定的公平价值和尊重观念。然而，目前没有确切的资金来源支持教科文组织开展反兴奋剂教育活动。公约的第三十二条提出，由正常预算为秘书处提供的资金应严格限于最低水平，也就是说教科文组织的正常预算没有为反兴奋剂教育计划提供任何经费。教科文组织与世界反兴奋剂机构合作为年轻运动员开发教育资料库所依赖的是预算外资金，而这笔资金现在已经用完了。

25. 2007 年，教科文组织希望与世界反兴奋剂机构合作，为年轻人制定一项以学校为基础的教育计划，倡导体育道德以及公平和尊重的价值观，并使年轻人进一步了解当前存在的兴奋剂问题以及反兴奋剂的讯息。这项计划的内容包括为学校教师编制一份课程设置指南，向他们提供充分的信息和教学材料，使他们能够就反兴奋剂问题向学生开展教育，并将反兴奋剂的内容纳入正常的课程中去。学校是一个开展教育的理想场所，因为人们正是在年轻时开始学习并慢慢树立公平竞争的价值观念和团队精神。然而，需要从自愿基金中为教科文组织提供资金，使其能够支付分摊的项目开支。还建议向其他的一些辅助性教育项目提供少量的资金。希望缔约方大会根据现有的资金状况，批准为开展反兴奋剂教育计划提供资金。

## 1CP/7 号决议草

26. 缔约方大会可以考虑通过如下决议：

缔约方大会，

1. 审议了 ICDS/1CP/Doc.6 号文件，
2. 认识到为了消除在体育运动中使用兴奋剂的现象，需要建立一个由世界各地具有有效实施反兴奋剂计划能力的相关国家机构组成的网络，
3. 承认为管理“杜绝在体育运动中使用兴奋剂基金”而设立的特别帐户，
4. 赞同根据下列原则和程序来管理“杜绝在体育运动中使用兴奋剂基金”：



- 只能向《公约》缔约国提供援助，并由缔约方大会负责分配资金以支付《公约》的运作费用和开展由教科文组织制定的反兴奋剂教育计划。
  - 缔约国应通过其教科文组织全委会，未设立全委会的缔约国则通过指定的政府渠道向教科文组织总干事提交申请。
  - 由秘书处发起的项目必须事先获得缔约方大会的批准。
  - 缔约国为国家项目提交的每项申请的资金不得超过一万美元。
  - 缔约国为分地区、地区间或地区性项目提交的每项申请的资金不得超过二万五千美元。
  - 申请的援助应作为垫款对待。垫款的支付必须以收到包括项目各具体组成部分的费用在内的详细工作计划为准。
  - 申请方必须具备三项先决条件。提交申请的缔约国必须同意：
    - (i) 承担项目的财务和管理职责；
    - (ii) 如果属于资金捐助，则应在结项时向总干事提交一份经审核的详细财务报表，同时附上证明单据（发票等），证明所获得的资金是用于项目的实施，并将全部余款返还给教科文组织；
    - (iii) 必须提供一份详细的评估报告，汇报受资助活动的实施情况以及取得的成绩。
  - 只有当申请方为已批准的、并已提供了资金的项目提交了全部财务报告和评估报告后，才能向其提供新的资金捐助。
  - 每个双年度每个缔约国可以提交三项申请。全委会应当为三项申请排列优先顺序，此后，只有全委会的正式信函才有可能对这一顺序进行调整。
  - 总干事应当优先考虑由联合国经社理事会发展政策委员会确定的低收入国家和最不发达国家提交的项目以及有助于加强缔约国能力的项目。
  - 秘书处将起草一份由特别帐户提供支持的项目的清单。秘书处还将负责划拨援助的资金，接受汇报已开展活动的详细报告，核实资金是否用于项目的实施，并审查项目的评估报告。
5. *赞属*根据现有的资金状况向缔约国提供自愿基金拨款，帮助开展下列活动：(1) 参加会议；(2) 检查计划；(3) 政策咨询；(4) 教育；以及 (5) 指导性计划和能力培养计划，

6. 要求秘书处制定上文提到的管理“杜绝在体育运动中使用兴奋剂基金”的原则和程序，并编制申请表和样本文件，
7. [*批准*根据可支配资金的情况和议程项目 6（ICDS/1CP/Doc.5）作出的决定，向秘书处提供资金，开发监测公约实施情况的电子系统，]
8. *批准*根据可支配资金的情况，向秘书处提供资金，制定反兴奋剂教育计划，包括为教师编制一份课程设置指南。