



United Nations
Educational, Scientific and
Cultural Organization

Organisation
des Nations Unies
pour l'éducation,
la science et la culture

Organización
de las Naciones Unidas
para la Educación,
la Ciencia y la Cultura

Организация
Объединенных Наций по
вопросам образования,
науки и культуры

منظمة الأمم المتحدة
للتربية والعلم والثقافة

联合国教育、
科学及文化组织

Конференция сторон Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте **2CP**

Вторая сессия
Париж, Штаб-квартира ЮНЕСКО, зал XI
26-28 октября 2009 г.

Рассылается по списку

ICDS/2CP/Doc.6
12 сентября 2009 г.
Оригинал: английский

Пункт 4.3 предварительной повестки дня

Ассигнование средств Фонда для искоренения допинга в спорте на 2010-2011 гг.

РЕЗЮМЕ

Документы: Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте;
Руководство: Фонд для искоренения допинга в спорте.

История вопроса: Одна из главных функций Конференции сторон в соответствии со статьей 30 (с) Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте состоит в том, чтобы утверждать план использования средств Фонда для искоренения допинга в спорте. В настоящем докладе, подготовленном на основе опыта, накопленного в ходе первых двух лет деятельности Фонда, предлагается внести несколько поправок в правила, регулирующие деятельность Фонда. Рекомендуется увеличить максимальную сумму помощи, предоставляемой для каждого национального, субрегионального, межрегионального или регионального проекта, и расширить возможности официально обозначенного канала для представления проектов с целью включения любых соответствующих правительственных министерств или департаментов. Вместе с тем предлагается сохранить на следующий двухлетний период приоритетные области для ассигнования средств Фонда. В докладе предлагается также официально назначить представителей для работы в Комитете по утверждению проектов, который отвечает за ассигнование средств Фонда.

Требуемое решение: пункт 17.

ВВЕДЕНИЕ

1. Одна из главных функций Конференции сторон состоит в том, чтобы утверждать план использования средств Фонда для искоренения допинга в спорте (именуемого далее «Фонд»). Это требование указано в статье 30 (с) Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте (именуемой далее «Конвенция»). На первой сессии Конференции сторон, состоявшейся в Штаб-квартире ЮНЕСКО 5-7 февраля 2007 г., был принят ряд решений относительно Фонда для искоренения допинга в спорте. Например, были определены условия и процедуры представления заявок, а также три приоритетные области для инвестирования средств Фонда. Ожидалось, что выполнение этих решений начнется в ходе двухлетнего периода 2008-2009 гг. и что на следующей очередной сессии Конференции участники будут иметь возможность уточнить или внести поправки в правила, регулирующие деятельность Фонда. В связи с этим в пункте 10 резолюции 1 СР/7 Секретариату было предложено подготовить доклад о деятельности Фонда и представить варианты в отношении принципов, процедур и распределения приоритетов применительно к Фонду. В настоящем докладе, подготовленном с учетом опыта управления Фондом в ходе первых двух лет его функционирования, рассматриваются варианты улучшения его деятельности.

АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ ФОНДОМ

2. Провести всеобъемлющий анализ деятельности Фонда представляется нелегкой задачей, учитывая ограниченное число проектов, которым оказывается поддержка из средств Фонда. Однако можно сделать несколько замечаний общего порядка и определить возможные области, нуждающиеся в изменении. Первое замечание касается представления проектов ЮНЕСКО. В соответствии с положениями, регулирующими деятельность Фонда, предусматривается, что все проекты должны представляться через национальные комиссии по делам ЮНЕСКО. В тех случаях, когда национальные комиссии отсутствуют, заявки принимаются через обозначенный правительственный канал. Как показывает опыт, это положение, возможно, является слишком жестким. Иногда бывают случаи задержки в передаче проектов ЮНЕСКО. Кроме того, было несколько проектов, которые были разработаны и осуществлены правительственным департаментом или министерством. В этих случаях включение национальной комиссии в процесс подачи заявок добавляет еще один уровень, который, возможно, не нужен.

3. Разработка высококачественных проектов, отвечающих требованиям правил, регулирующих деятельность Фонда, требует напряженных усилий. Государства-участники и Секретариат уделяют много времени подготовке всеобъемлющих предложений. Однако эти усилия помогают обеспечить успешное представление всех заявок Комитету по утверждению проектов. Ожидается также, что разумный анализ проектов будет содействовать их высококачественному осуществлению и, таким образом, борьбе с допингом в спорте. В связи с этим представляется важным усилить потребность в проведении всеобъемлющей оценки на заключительном этапе каждого проекта. Такой подход позволит определить передовой опыт и будет содействовать управлению Фондом в долгосрочной перспективе.

4. Эффективному управлению Фондом препятствуют также задержки в подготовке контрактов и технические трудности, связанные с получением банковских реквизитов организаций-получателей. Внутренние процедуры ЮНЕСКО требуют соблюдения особой четкости в отношении банковских переводов. Это положение также тормозит заключение контрактов и перечисление средств. В связи с этим государствам-участникам рекомендуется задолго до графика осуществления начинать процесс подготовки заявок. Как минимум, заявки должны подаваться за два-три месяца до начала осуществления проекта.

5. Наконец, ограниченное число национальных проектов, финансируемых за счет Фонда, можно объяснить несколькими факторами. Механизмы управления, определяющие ассигнование средств Фонда, начали применяться только в 2008 г. и требуется значительное время и усилия, чтобы информировать государства-участники о возможностях Фонда. Возможно

также, что некоторые государства-участники умалчивают о представлении проектов до тех пор, пока другие не сделают этого. Число потенциально заинтересованных государств-участников, признающих приоритет, придаваемый наименее развитым странам или государствам с низким доходом, значительно увеличилось, поскольку возросло число государств – членов ЮНЕСКО, присоединившихся к Конвенции.

ПОПРАВКИ К ПОЛОЖЕНИЯМ, РЕГУЛИРУЮЩИМ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФОНДА

Приоритетные области для инвестирования средств Фонда

6. В ходе первой сессии Конференции сторон были определены три приоритетные области на первые два года функционирования Фонда (2008-2009 гг.). В качестве первого приоритета были обозначены проекты в области образования, ориентированные на молодежные и спортивные организации. В дальнейшем этот приоритет был усилен в результате принятия решения о том, что половину средств Фонда следует выделять на проекты в области антидопингового образования. Второй приоритетной областью для инвестирования средств Фонда стало содействие государствам-участникам по вопросам разработки законодательства, политики и административной практики для целей выполнения Конвенции. В-третьих, финансирование предназначалось для программ в области наставничества или развития потенциала.

7. Рекомендуется сохранить вышеуказанные приоритетные области на двухлетний период 2010-2011 гг. Учитывая ограниченное количество проектов, на финансирование которых к настоящему моменту были выделены средства, изменение данных приоритетных областей представляется преждевременным. Нет причин считать недействительным консенсус, достигнутый в ходе первой сессии Конференции сторон. Кроме того, по-прежнему существует потребность в программах антидопингового образования, разработки политики и наращивания потенциала во всем мире.

Пересмотр максимальных сумм

8. Конференция сторон, возможно, пожелает обсудить вопрос о пересмотре максимальных сумм финансирования, предоставляемого для национальных или региональных проектов. В ходе первой сессии Конференции сторон было определено, что заявки в отношении национальных проектов, представляемые отдельными государствами-участниками, не должны превышать 10 000 долл. Максимальная сумма помощи, предоставляемой для каждого субрегионального, межрегионального или регионального проекта, составляет 25 000 долл. Однако в настоящее время, когда Фонд уже учрежден и появилось больше ясности в отношении суммы средств, имеющихся для инвестирования, эти суммы могут быть пересмотрены в сторону увеличения. Финансовое положение Фонда является прочным, причем остаток средств составляет свыше 2 200 000 долл.

9. По мнению Секретариата, опыта в области управления Фондом на сегодняшний день может оказаться недостаточно для того, чтобы сделать окончательные выводы о необходимости повышения максимальных сумм, предоставляемых для национальных, субрегиональных, межрегиональных или региональных проектов. Сохранение таких предельных уровней финансирования, вне всякого сомнения обеспечит устойчивость Фонда и максимально увеличит количество проектов, которым может быть оказана поддержка. Это представляет особую важность в связи с тем, что на данный момент количество государств-участников достигло 127, и в течение следующего двухлетнего периода, как ожидается, оно будет увеличиваться и дальше.

10. Однако увеличение сумм обеспечиваемого Фондом финансирования, по всей вероятности, вызовет интерес со стороны государств-участников и приведет к увеличению числа проектов, представляемых на рассмотрение Комитета по утверждению проектов. В связи с тем, что поддержка будет оказываться осуществлению более широких или более амбициоз-

ных программ, это может также усилить воздействие проектов. Принимая во внимание данные соображения, предлагается, чтобы Конференция сторон обсудила вопрос об ограниченном пересмотре максимальных сумм финансирования, предоставляемых для национальных, субрегиональных, межрегиональных или региональных проектов. Максимальная сумма финансирования для каждого национального проекта может быть увеличена до 15 000 долл. Максимальная сумма помощи, предоставляемая для каждого субрегионального, межрегионального или регионального проекта, также может быть увеличена до 35 000 долл.

Обозначенные правительственные каналы

11. Рекомендуется внести поправки в положения, регулирующие деятельность Фонда, с тем чтобы можно было представлять проекты непосредственно по обозначенному правительственному каналу. Большинство проектов, утвержденных на сегодняшний день, осуществлялись министерствами, ответственными за спорт. В связи с этим можно было бы способствовать оптимизации этого процесса в случае, если бы эти заявки подавались непосредственно в ЮНЕСКО. Кроме того, одна из глобальных целей Конвенции заключается в обеспечении того, чтобы правительства активно участвовали в борьбе с допингом в спорте. Исходя из этого следует побуждать правительственные органы к осуществлению проектов.

СОГЛАСОВАНИЕ С МОДЕЛЯМИ МОНИТОРИНГА ВЫПОЛНЕНИЯ КОНВЕНЦИИ И ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКИ

12. В следующем двухлетнем периоде появятся некоторые возможности для улучшения функционирования Фонда с помощью других мероприятий, осуществляемых в поддержку Конвенции. В качестве важного фактора можно отметить результаты, получаемые в рамках мониторинга выполнения Конвенции, которые могут использоваться как средство для оформления заявок в Фонд. Система «Anti-Doping Logic» призвана вывести на первый план меры, принимаемые государствами-участниками в отношении статей постановляющей части Конвенции. Будут собираться данные о национальной антидопинговой деятельности, международном сотрудничестве, образовании, подготовке кадров и проведении исследований. Эта информация не только даст представление о выполнении Конвенции, но и может также использоваться в качестве инструмента, позволяющего обратить особое внимание на области, требующие улучшения, в национальных антидопинговых программах. Государства-участники, имеющие более низкие показатели в некоторых областях, в дальнейшем могут стать объектом целенаправленной работы и побуждаться к представлению проектов, конкретно направленных на устранение этих недостатков. Кроме того, результаты работы системы мониторинга могут послужить для Фонда руководством по переориентации его приоритетных областей. В случае обнаружения у государств-участников слабых мест, связанных с выполнением ключевых статей Конвенции, следует изменить приоритеты инвестирования средств Фонда для стимулирования проектов, которые будут направлены на устранение этих проблемных областей.

13. Проводимая в настоящее время Секретариатом разработка нескольких баз данных по борьбе с допингом должна также оказать положительное воздействие на деятельность Фонда. Одна из баз данных будет использоваться для сбора основных документов, справочных материалов и примеров передовой практики. Можно надеяться, что государствам-участникам будет полезно иметь доступ к антидопинговому законодательству, нормативным актам и политике во всем мире при разработке или доработке ими своей рамочной политики. Эта информация может использоваться для укрепления второго приоритета Фонда. Еще одна база данных будет содержать все представленные Фонду заявки. Это позволит другим заинтересованным государствам-участникам использовать их в качестве моделей для разработки своих собственных проектов.

НАЗНАЧЕНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ В КОМИТЕТ ПО УТВЕРЖДЕНИЮ ПРОЕКТОВ

14. В заключение предлагается, чтобы Конференция сторон официально назначила ряд представителей в Комитет по утверждению проектов, ответственный за ассигнование средств Фонда. Как отмечается в докладе об управлении Фондом [ICDS/2CP/Doc.5], ожидалось, что исходная структура Комитета будет сохраняться до принятия Конференцией сторон официального решения о его составе.

15. Существует несколько систем представленности, которые можно было бы использовать для формирования Комитета. Представители государств-участников могут быть избраны от каждой избирательной группы ЮНЕСКО. В связи с этим было бы целесообразным привлечь представителей, избранных в ходе второй сессии Конференции сторон. Комитет по утверждению проектов мог бы также состоять из всех основных доноров Фонда. У обоих вариантов есть свои преимущества, однако необходимо учитывать практические или финансовые последствия изменения структуры Комитета по утверждению проектов.

16. Значительно расширять состав Комитета по утверждению проектов путем включения в него представителей 19 правительств, которые внесли финансовые взносы в Фонд, с практической точки зрения, возможно, не следует. Такой широкий состав Комитета может отрицательно сказаться на эффективности работы, и в связи с этим могут возникнуть вспомогательные расходы, в частности на письменный перевод. На данном этапе затраты на обслуживание Комитета в финансовом отношении оставались нейтральными. Было бы целесообразным продолжать применять такой осторожный подход в отношении управления Фондом. Финансовые средства Фонда должны расходоваться таким образом, чтобы способствовать борьбе с допингом в спорте и наращивать потенциал государств-участников в деле осуществления Конвенции. В связи с этим предлагается внести поправки с тем, чтобы в состав Комитета по утверждению проектов вошли:

- 6 представителей государств-участников;
- 1 представитель Всемирного антидопингового агентства (ВАДА);
- 1 представитель Сектора социальных и гуманитарных наук ЮНЕСКО;
- 1 представитель Сектора внешних связей и сотрудничества ЮНЕСКО;
- 1 представитель Сектора образования ЮНЕСКО.

Комитету по утверждению проектов, с учетом внесенных поправок, настоятельно рекомендуется также обеспечить, чтобы его практика работы не оказывала какого-либо финансового воздействия на Фонд.

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ 2CP/4.3

17. Конференция сторон, возможно, пожелает принять следующую резолюцию:

Конференция сторон,

1. *рассмотрев* документ ICDS/2CP/Doc.6,
2. *признавая*, что искоренение допинга в спорте зависит от развития во всем мире сети компетентных национальных органов, обладающих необходимым потенциалом для осуществления эффективных антидопинговых программ,
3. *выражает согласие* с тем, чтобы сохранить три приоритетные области деятельности Фонда для искоренения допинга в спорте, а именно: (1) проекты в области образования, ориентированные на молодежные и спортивные организации; (2) консультирование в отношении политики и (3) программы наставничества или создания потенциала. Эти приоритеты сохраняются до следующей очередной сессии Конференции сторон. Руководящим принципом для ассигнования средств

на эти приоритеты будет следующий: половина средств ассигнуется на образование, остальные средства делятся между консультированием по вопросам политики и созданием потенциала;

4. *выражает согласие* с тем, что в целях управления Фондом для искоренения допинга в спорте должны применяться следующие принципы и процедуры:
 - сумма, запрашиваемая государством-участником, не должна превышать в каждом случае 15 000 долл. для национальных проектов;
 - сумма, запрашиваемая для субрегиональных, межрегиональных или региональных проектов, представляемых государствами-участниками, не должна превышать в каждом случае 35 000 долл.;
 - заявки представляются Генеральному директору ЮНЕСКО государствами-участниками через национальные комиссии по делам ЮНЕСКО или по обозначенным официальным каналам;
 - для проектов, инициируемых Секретариатом, требуется утверждение Комитета по утверждению проектов;
5. *выражает согласие* с тем, чтобы назначить шесть представителей государств-участников в состав Комитета по утверждению проектов, ответственного за ассигнования средств Фонда для искоренения допинга в спорте;
6. *избирает* [государство-участник] [государство-участник] [государство-участник] [государство-участник] [государство-участник] [государство-участник] в состав Комитета по утверждению проектов;
7. *выражает согласие* с тем, что в состав Комитета по утверждению проектов должны также входить один представитель Всемирного антидопингового агентства (ВАДА), один представитель Сектора социальных и гуманитарных наук ЮНЕСКО, один представитель Сектора внешних связей и сотрудничества ЮНЕСКО и один представитель Сектора образования ЮНЕСКО;
8. *призывает* Комитет по утверждению проектов поддерживать на минимальном уровне любые расходы, связанные с его работой;
9. *просит* Секретариат пересмотреть Руководство Фонда для искоренения допинга в спорте с целью включения в него решений, принятых выше;
10. *просит* Секретариат подготовить доклад о деятельности Фонда для искоренения допинга в спорте и варианты в отношении приоритетов для ассигнования средств с учетом результатов системы мониторинга и другой соответствующей информации для рассмотрения на следующей очередной сессии Конференции сторон.