



United Nations
Educational, Scientific and
Cultural Organization

Organisation
des Nations Unies
pour l'éducation,
la science et la culture

Organización
de las Naciones Unidas
para la Educación,
la Ciencia y la Cultura

Организация
Объединенных Наций по
вопросам образования,
науки и культуры

منظمة الأمم المتحدة
للتربية والعلم والثقافة

联合国教育、
科学及文化组织

Address by Irina Bokova,

Director-General of UNESCO

on the occasion of the 200th Session of the Executive Board

UNESCO, 7 October 2016

Chairperson of the Executive Board,

President of the General Conference,

Excellencies,

Allow me to join the Chair of the Executive Board to express deep condolences and solidarity for the loss of life and destruction that has resulted from Hurricane Matthew in Haiti and the Dominican Republic.

I wish also to express joy for the award of the Nobel Peace Prize to President Manuel Santos of Colombia, as an encouragement to peace and reconciliation after so many years of conflict, tragic loss of life, poverty and displacement.

This is also a reminder of UNESCO's responsibility to strengthen the foundations for lasting peace and sustainable development.

This session takes place at a time of great change.

... societies are transforming... conflicts remain aflame... the world faces unprecedented humanitarian crises... pressure is rising on the planet.

More than ever, this calls for new global solidarity.

This was echoed at the 71st session of the United Nations General Assembly.

We heard the determination of Governments to build resilient societies, through education, the sciences, culture, communication and information.

The world is transforming, and the call for UNESCO has never been so urgent.

2015 was the year of historic agreements – 2016 is the year of action, and UNESCO is moving on all fronts.

Capacities and resilience are our compass settings.

This was UNESCO's message to the *World Humanitarian Summit*, in Istanbul, where we launched the *Education Cannot Wait Fund*, and to the *High-Level Political Forum* under ECOSOC.

These principles underpin UNESCO's work in education.

World Teachers' Day marked the 50th anniversary of the *UNESCO / International Labour Organisation Recommendation on the Status of Teachers*, awarding the *UNESCO-Hamdani Prize* to outstanding projects in Cambodia and Malaysia.

2016 is the 50th anniversary of *International Literacy Day*, marked by the launch of the *Global Alliance for Literacy*, with Her Royal Highness Princess Laurentien of the Netherlands.

Education's transformational power is the message of UNESCO's *2016 Global Education Monitoring Report*, launched in London, Kigali, Jakarta, Medellin – with 80 more events will follow.

The same message inspired the report of the *International Commission on Financing Global Education Opportunity*, launched last month at United Nations Headquarters, and to be launched here during this Executive Board by the UN Special Envoy, Mr Gordon Brown.

We must transform education to transform societies.

This is the message of the *G7 Kurashiki Education Ministers' Declaration* in May, the first such meeting in many years - I thank Japan for its leadership, including for the *UNESCO-Japan Prize on Education for Sustainable Development*.

This spirit underpins the *UNESCO King Sejong Literacy Prize*, and *UNESCO Confucius Prize for Literacy*, awarded to initiatives in Thailand and Vietnam, South Africa, Senegal and India – I thank the Republic of Korea and China for their continual support.

This was the hallmark of the first *UNESCO Prize for Girls' and Women's Education*, in Beijing, with Professor Peng Liyuan, First Lady of China, *UNESCO Special Envoy for Girls' and Women's Education*, for which I am grateful.

Innovation underpins the launch of *TeachHer*, to empower girls in science, technology, engineering, arts and design and mathematics – in the presence of Dr Jill Biden, Second Lady of the United States and Ms Mercedes Penas Domingo, First Lady of Costa Rica.

The message of these events is that empowering girls and women stands at the heart of all UNESCO's work.

In April, in Nepal, I launched the *Joint Programme for the Empowerment of Adolescent Girls and Young Women through Education*, with UN Women and the United Nations Population Fund, with the support of the Republic of Korea.

In May, UNESCO led the *Global Women Leaders Forum* in Bulgaria – with the participation of H.E. Sheikh Hasina, pioneering Prime Minister of Bangladesh, and H.E. Rosen Plevneliev, President of Bulgaria.

During the 71st session of the UN General Assembly, I participated in the *High-Level meeting on Strengthening Partnership to Accelerate Africa's demographic dividend*, on 19 September -- with the Heads of State of Burkina Faso, Benin, Central African Republic, Cote D'Ivoire, Liberia, Malawi, Niger, Senegal, Uganda, and Chad, and the Prime Minister of Norway.

On 20 September, with African First Ladies, I participated in the High-Level event on *Improving the sexual and reproductive health of adolescent girls*.

Similar goals guide the *Working Group on the Gender Digital Divide* of the *Broadband Commission on Sustainable Digital Development* I opened on 17 September – before the full meeting, chaired by H.E. Paul Kagame, President of Rwanda and Mr Carlos Slim.

In this spirit, I was pleased for UNESCO to join, as a Partner, the *Call to Action on Protection from Gender-based Violence in Emergencies*, and I thank Sweden for its leadership on this vital issue.

I am determined to bolster UNESCO's action to prevent violent extremism.

On 20 September, I participated in the High-level event on *Countering and preventing violent extremism through Education*, initiated for a second year by Albania, Jordan and the Holy See, at the United Nations.

This occurred at the same time as the *International Conference on the Prevention of Violent Extremism through Education*, co-organized with the *Mahatma Gandhi Institute of Education for Peace and Sustainable Development*, in New Delhi, to explore the draft *Guide for Policy-Makers on Prevention of Violent Extremism through Education*.

I would like to express deep gratitude to Dr Singh for his leadership in this important initiative.

On 20 September, I participated in the High-level event on “*Today's struggle to protect and preserve the cultural heritage of religious minorities*,” organised by the U.S. Department of State and the Metropolitan Museum – with participation by French President, H.E. François Hollande and United States Vice President H.E. Joe Biden.

Two days later, the Minister of Foreign Affairs of Italy, H.E Paolo Gentiloni, and Minister of Foreign Affairs of Jordan, H.E. Nasser Judeh, along with my colleagues from the UNODC and INTERPOL and myself, led the High-level event on “*Countering*

destruction and trafficking of cultural property - an Imperative for Humanity”, to take forward UN Security Council Resolution 2199.

All this, Excellencies, highlights the importance also of UNESCO’s work to advance global citizenship education, to prevent violent extremism, to lead education for peace, to counter discrimination.

In May, UNESCO organized the first meeting on Education sector responses to violence-based on sexual orientation or gender identity/expression -- with generous support from the Netherlands and Norway -- publishing a landmark report *Out in the Open* on this issue -- the Call to Action adopted at the end of the event has been affirmed already by 52 countries.

This is also the importance also of the newly-launched *Asia Society Centre for Global Education* with which UNESCO is associated, to craft curricula and build global networks for new approaches to education.

We are acting also where needs are acute.

In Kabul, in late May, I launched with President Ashraf Ghani a new *Multi-Partner Trust Fund for Culture*, to develop culture and creative industries.

I sent the same message at the *Brussels Conference on Afghanistan*, just two days ago in Brussels, with President Ghani, President of the European Council, H.E. Donald Tusk, and UN Secretary-General Mr Ban Ki-moon.

In June, with H.E. Maria Böhmer, Minister of State of Germany, I opened the *Berlin Expert Meeting on the Safeguarding of Syria's Heritage*, to develop a common damage assessment and priorities.

Later in June, on the 9, in Brussels, UNESCO held a major *Conference on Unite4heritage*, with the support of Flanders and the European Commission.

Halting impunity is essential, and I welcome the trial by the International Criminal Court that recognized Ahmed Al-Faqi Al-Mahdi as guilty of war crime, for his responsibility in Timbuktu – and I see this as a victory for UNESCO, when we helped

initiate this process, taking the first steps and working closely with the ICC Chief Prosecutor.

Defending outstanding universal value is the spirit guiding the 40th World Heritage Committee, which will continue on 24-26 October – I thank the Government of Turkey again for its leadership.

This year, Ladies and Gentlemen, *International Jazz Day* at the White House, with President Barrack Obama, was a powerful moment to raise the flag for intercultural dialogue.

UNESCO is leading promotion of freedom of expression – starting with the *World Press Freedom Day* conference, the largest in history, in Finland, with the participation of President Sauli Niinistö, marking the 200th anniversary celebrated jointly by Sweden and Finland of the world's freedom of information law.

I thank the Netherlands and Lithuania for joining forces to lead *IPDC Talks*, on the occasion of the *International Day for Universal Access to Information*.

We are working to enhance the safety of journalists across the world – I saw this in Paraguay and Uruguay, the deepening cooperation with Supreme Courts of Justice across this region, and in cooperation with the *African Court on Human and Peoples' Rights*.

UNESCO continues to support media development, to strengthen resilience.

To fight the Zika virus, UNESCO produced radio spots and mobilized radio stations across the Latin American and Caribbean.

Capacities and resilience guide our action across the sciences.

I brought this message to the *IUCN World Conservation Congress* in Hawaii.

We sent the same message, for *World Ocean Day*, with H.E. Hakima el Haité, Minister of Environment of Morocco, to prepare the COP 22, with which UNESCO is deeply engaged.

On 18 September, I presented *A Summary Report to the Secretary-General of the United Nations from the Scientific Advisory Board* to Mr Ban Ki-moon – I thank Germany, France, Malaysia, Russia and Italy for their support all through the work of the Scientific Advisory Board.

Water remains a core area of action.

UNESCO was engaged throughout the *6th African Water Week*, in Tanzania, in July.

In Africa, I saw the strength of UNESCO's action across all fields, in Senegal, in Chad, in Niger, in Nigeria, and the *6th Tokyo International Conference on African Development*, in Kenya in August.

Let me add I saw the same commitment in Sri Lanka, engaged on a historic path to reconciliation and peace – UNESCO stands ready to support this across the board.

In this respect, I salute the launch of the *Youth Campaign for a Culture of Peace*, in Libreville.

UNESCO continues to support youth policies, in the Republic of Congo, Saint-Kitts and Nevis, China, Jordan, Lebanon, Palestine, Morocco and Tunisia.

Cities today are strategic platforms for youth engagement, for dialogue around human rights.

This is the spirit of the *Welcoming Cities for Refugees and Migrant*, launched with the M.V. Vardinoyannis Foundation and the *European Coalition of Cities Against Racism*.

I am grateful to China for hosting the *2nd Creative Cities Summit*, in Beijing, in the presence of Ms Liu Yandong, Vice-Prime Minister.

In this respect, the *3rd World Social Science Report* focuses on 'Challenging Inequalities: Pathways to a Just World.' And we will be launching this also during the Executive Board.

Ladies and Gentlemen,

All this shows demand is high, and UNESCO is responding, with the *2030 Agenda for Sustainable Development* as starting point and compass setting.

Ten months into 2016, UNESCO is acting across the board, to support countries.

The *SDG-Education 2030 Steering Committee*, a multi-stakeholder partnership, convened in May, to shape a roadmap towards SDG 4.

I established the *2030 Task Force*, to better support countries – including preparation of the 39 C/5 preliminary proposals, as we will discuss during this meeting of the Executive Board.

UNESCO is contributing to crafting a new urban agenda, to be discussed at *Habitat III* – let me highlight the ground-breaking Global Report on *Culture: Urban Future*, produced with the support of China and Spain, as well as our *Report on Water and Megacities*. I would like to show how proud we are to produce these documents...

Sharing practices is essential.

This was the importance of the July *Interactive Workshop on the 2030 Agenda*, led by Sweden and Brazil, Colombia, Germany, Liberia, South Africa, Tanzania, Timor-Leste and Tunisia.

This was the importance of the roundtable chaired by China's Premier, H.E. Li Keqiang, on "*China's perspective on the Sustainable Development Goals as a universal push to transform our world*," at UN Headquarters on 19 September.

Mesdames et Messieurs,

Le Conseil exécutif doit examiner lors de cette session les propositions préliminaires de programme et budget.

L'une des priorités sous-jacentes de cet exercice est de définir les moyens de soutenir les Etats membres à atteindre les objectifs de l'Agenda 2030.

Comment renforcer les capacités des Etats ?

Comment orienter au mieux l'action de l'UNESCO pour répondre aux défis de chaque pays ?

Nous devons mener cette discussion stratégique ensemble, et le Secrétariat entend accompagner les Etats Membres dans ce processus, qui doit s'inscrire dans le temps jusqu'au printemps.

Nous avons eu l'occasion d'engager cette discussion.

Il est compréhensible, dans les circonstances actuelles, que le débat se focalise sur les finances.

Nous avons déposé, à votre demande, un document qui présente, dans le détail, les différents scénarios budgétaires, et leurs conséquences.

Dans tous les cas, il y a aura des coupes, et nous avons besoin d'une direction très claire du Conseil exécutif.

J'ai déjà eu l'occasion de présenter des exemples précis de programmes qui seront affectés.

Dans plusieurs domaines nous sommes déjà au minimum de ce qui est crédible et la priorité absolue doit être la mise en œuvre du programme, et en particulier les nouvelles responsabilités de l'UNESCO au titre de l'Agenda 2030.

La diminution supplémentaire des fonds disponibles remet en cause l'existence même de certaines activités.

Dans le domaine de la réduction des risques de catastrophes...

Dans le domaine du conseil aux politiques scientifiques...

Pour le fonctionnement de la Commission Océanographique Intergouvernementale, qui atteint son point de rupture...

J'ai évoqué le risque, avec un plan de dépenses à 507 millions de dollars, d'une enveloppe d'1 million de dollars pour l'ensemble des activités de terrain pour la culture dans le monde !

L'ensemble du budget ordinaire du secteur de la Culture alimente désormais la machine statutaire, et je ne crois pas que ce soit cela que les Etats-Membres ont à l'esprit lorsqu'ils demandent de « *renforcer les Conventions* » - au moment où le patrimoine est ravagé par des conflits meurtriers.

Naturellement, j'ai entendu votre appel à préserver le programme.

Cet appel, c'est le mien, et c'est ce que nous faisons chaque fois, depuis 10 ans : restructurer les services centraux et les fonctions support, pour préserver le programme, notre raison d'être.

Les services centraux ont subi des coupes de 37%, les fonctions support de 30%, contre 16% pour les programmes.

Les services centraux et les fonctions support ont perdu 37% de leurs postes, contre 14% dans le programme.

Le seul Secteur des Relations extérieures et de l'information du public a été réduit de moitié en 5 ans.

Le budget des activités pour l'information du public est de moins de 100 000 dollars par an – et compte tenu de la visibilité de l'UNESCO, c'est certainement l'une des équipes de communication les plus rentables et efficaces au monde !

Car dans le même temps, les services que l'on attend des fonctions support ne cessent d'augmenter.

J'entends qu'il faut plus de contrôle, plus d'évaluation, plus de scénarios budgétaires, plus de transparence.

Pour améliorer et décentraliser davantage la fonction d'évaluation au sein des secteurs de programme, notre service d'évaluation interne a établi un réseau de points focaux dans toute la Maison.

Ces fonctions nouvelles s'ajoutent à leur charge de travail, et ils doivent être formés.

Là encore, ces formations demandent du temps, et bien sûr de l'argent.

J'entends qu'il faut davantage de débat, de dialogue, des groupes de travail sur tel ou tel point.

Je prendrais juste l'exemple des réunions des groupes électoraux, dont le Secrétariat finance les frais d'interprétation – je comprends très bien leur nécessité et leur nombre ne diminue pas (environ 25 par an), contrairement aux fonds disponibles, et nous aurons dépensé, d'ici la fin du mois d'Octobre, l'ensemble des fonds prévus pour le biennium.

Il est très commode de considérer que l'administration est un poids qui pèse sur le programme – la réalité c'est que le programme ne peut pas être mis en œuvre sans elle.

C'est le paradoxe de l'oiseau, dont parlent les philosophes : l'oiseau s'imagine qu'il volerait plus vite et plus haut s'il n'avait pas à lutter contre la résistance de l'air : la vérité c'est que sans air, l'oiseau ne peut pas voler du tout, et tombe comme une pierre.

Les secteurs de support, administratifs et financiers, remplissent des fonctions essentielles pour le programme.

Pour développer et mettre en œuvre une stratégie offensive de levée de fonds, chercher des financements, convaincre, il faut des équipes, des outils, de formation, des moyens.

Pour développer et mettre en œuvre la budgétisation axée sur les résultats, et innover dans ce domaine, il faut renforcer et former les équipes qui s'en chargent.

Bien sûr, nous continuons d'innover, de trouver des financements, de nous tourner vers le secteur privé, vers les partenaires.

Je l'ai fait depuis 5 ans et c'est, dans une large mesure, ce qui a permis à l'UNESCO de préserver son empreinte.

Le financement de l'Union Européenne avoisine aujourd'hui les 100 millions d'Euros, il a bondi de 50% depuis l'année dernière.

Je suis très reconnaissante à l'Union Européenne pour ce soutien si considérable, qui est aussi une marque de confiance envers l'UNESCO.

Nous avons mis en place pour la première fois, des modalités innovantes de financement et de partenariats, sur le long terme, avec la Suède, avec le Brésil, et je veux citer également le Pérou, le Mexique, le Nigeria avec qui nous commençons à travailler sur de nouveaux modèles, qui marquent un changement d'époque et de culture au sein de l'UNESCO. Nos équipes viennent de se recevoir la plus haute note des standards d'évaluation par l'Institut des Auditeurs Internes.

L'UNESCO vient d'adopter un nouveau Cadre des Compétences qui définit les valeurs, les comportements et les compétences de l'ensemble du personnel.

L'ensemble du développement technique du site web repose aujourd'hui sur une seule personne : et cela ne nous a pas empêché de rénover et moderniser notre site, de fond en comble.

Nous allons lancer, dans le courant de la semaine prochaine, un nouvel espace interactif dédié à la réforme et à l'innovation, avec une cartographie dynamique à la disposition des Etats membres et du personnel, et j'aurais l'occasion de vous en reparler.

Nous allons continuer, et nous n'excluons aucune option, pour l'avenir des fonctions supports – je le dis d'autant plus sereinement que je préside le Groupe de Haut Niveau sur la Gestion (HLCM) au sein des Nations Unies et que nous conduisons cette réflexion de façon coordonnée, structurée, pour l'ensemble du système, avec toutes les agences spécialisées, les fonds et programmes.

Et s'il faut faire différemment, mutualiser, décentraliser, nous le ferons.

Mais nous le ferons avec méthode, et sur ce point la Conférence générale a fixé un cadre très clair, avec la budgétisation axée sur les résultats.

La première étape, c'est de définir des priorités, des objectifs et ce que nous voulons faire.

La discussion sur les plafonds budgétaires vient ensuite.

La forme suit la fonction.

Le Conseil exécutif est le lieu par excellence pour discuter des orientations programmatiques, des fonctions de l'UNESCO.

Nous avons sur la table des propositions pour la mise en œuvre de l'Agenda 2030, discutons-en.

Nous avons sur la table un plan d'action pour la protection de la culture en cas de conflit – il y a urgence absolue à le mettre en place et ce conseil peut donner l'impulsion nécessaire.

S'il y a des aspects de ce Plan d'Action qui doivent être amendées, faisons-le et modifions-les, ici et maintenant.

Si d'autres choses doivent être mises entre suspens, reportons-les, mais pour l'essentiel, ce plan doit être adopté, et mis en œuvre.

C'est cela qui doit nous guider, définir ce que l'UNESCO doit faire et mettre en œuvre en réponse aux défis du monde.

Mesdames et Messieurs,

Une Organisation comme l'UNESCO ne se définit pas uniquement par son fonctionnement et la nature de ses programmes.

Une organisation se définit aussi par le climat qui y règne, la motivation des équipes, le type de discussion qui s'y déroulent.

C'est notre responsabilité commune de construire un environnement inspirant, positif, innovant, pour attirer les talents, car ils sont le premier moteur de l'UNESCO comme agence d'expertise intellectuelle, de conseil et de ressource humaine.

L'UNESCO peut se relever d'une fuite des capitaux – et quand les moyens ne sont plus là, c'est très simple, il faut changer de périmètre, de positionnement, de fonction – mais la fuite des cerveaux, qui a commencé, est une menace fatale qu'il faut impérativement stopper.

Pour cela, cette Organisation a besoin d'un geste politique fort, d'un débat fort, en prise avec les urgences du monde.

J'attends beaucoup de cette discussion, et des priorités et des orientations qui s'en dégageront.

Pour inaugurer ce travail, nous vous avons distribué des cahiers d'écoliers, sur vos tables ou dans vos casiers. Ce sont des cahiers de l'UNESCO aux couleurs du patrimoine du Mali, distribués à plus de 20 000 écoliers à travers le pays, avec le soutien de la Province de Jeonbuk et la ville de Jeonju, en République de Corée, pour écrire vos idées, noter vos questions, et nous donner du cœur à l'ouvrage !

Je vous remercie.

Mr Chair, I wish to add one last word.

Yesterday, the Security Council nominated Mr Antonio Guterres as the future Secretary-General of the United Nations.

I wish to congratulate a great leader and to say that I am confident that my dear friend and colleague, from UNHCR, whom I have known for 20 years, will be an excellent leader of the United Nations system.

Allow me to draw your attention to his first statement yesterday, which I believe is deeply humanist, which underlines his faith in the UN as a platform for peace, to leave no one behind.

I participated in this process, to contribute to finding new answers to joint challenges, for a new surge of solutions to a world in turmoil, to climate change, to violence.

I wish to say that I have always remained absolutely committed to UNESCO and I will stay firmly committed to the Organisation until the General Conference next year when a new Director-General is chosen by Member States.

Thank you.