



联合国教育、
科学及文化组织

执行局

第一九一届会议

191 EX/8

巴黎，2013年3月15日

原件：英文

临时议程项目 8

关于拟定保护和加强博物馆与收藏的准则性文书适宜性的技术、 法律和博物馆学问题的初步研究

概 要

根据《组织法》第 IV 条第 4 款所述向会员国和国际公约提出建议之程序规则，按照第 190 EX/11 号决定，总干事向执行局提交关于是否可能就保护和加强博物馆与收藏问题拟定一份准则性文书的初步研究报告，连同关于该问题技术、法律和博物馆学问题的两份独立专家研究报告，供执行局审议。请执行局提供意见，并就该项目列入大会第三十七届会议临时议程的适宜性做出决定。

任何财务和行政影响将由额外的预算外资源酌情承担。

希望执行局采取的行动：见第 17 段中建议做出的决定。

I. 导 言

1. 执行局第一九〇届会议讨论了就保护和加强博物馆与收藏问题编制一份新的准则性文书的可能性（190 EX/11）。执行局注意到 2012 年 7 月 11 至 14 日在巴西里约热内卢召开的关于保护和加强博物馆与收藏的专家会议的成果，会议指出，“缺乏充分的人力、技术和财务资源来保护博物馆与收藏免受各种威胁”（《通过的最后结论和建议》），且有必要承认博物馆在促进社会融入、和平与发展方面的作用。

2. 按照第 190 EX/11 号决定，执行局要求，除其他事项外，“总干事与会员国和国际博物馆理事会（ICOM）密切合作进行磋商，并利用预算外资源，对拟定保护和加强博物馆与收藏的准则性文书之适宜性的技术和法律方面以及范围、合理性、增值作用和行政与财务影响进行初步独立研究，供执行局第一九一届会议审议，以期将该项目列入大会第三十七届会议议程”。

3. 遵照执行局的要求，经与国际博物馆理事会（ICOM）进行协作，开展了两项独立专家研究，以期使执行局能够就此给出意见和决定，并就该事项是否应列入大会第三十七届会议临时议程做出决定。第一项研究涉及法律和技术方面，第二项研究则分析了博物馆学方面的问题。这两项研究及其概要分发至执行局委员 [<http://www.unesco.org/new/en/culture/themes/movable-heritage-and-museums/museums/museum-projects/a-new-standard-setting-instrument-for-the-protection-and-promotion-of-museums-and-collections/>]。

4. 根据《组织法》第 IV 条第 4 款所述向会员国和国际公约提出建议之程序规则，按照第 190 EX/11 号决定，总干事向执行局提交关于拟定保护和加强博物馆与收藏的准则性文书之适宜性的初步研究结果。请执行局就该提案和将提出意见并做出决定，并就该项目列入大会第三十七届会议临时议程的适宜性做出决定。

II. 新的挑战--博物馆作用的演变

5. 研究进一步回顾称，在过去的四十年间，博物馆经历了一系列重大变化，迎来了新的挑战。博物馆的数量已从 1975 年的 22 000 家增加至目前的 55 000 家，吸引了人数更多、更为多样化的公众。在很多情况下，博物馆会对其展览、展览品的选择及其展览方式进行调整，以迎合公众的需求和需要。今天，很多博物馆都设立了营销部门，其重要性与日俱增。这通常能极大地提升博物馆对公众的吸引力，并增加访客流量，而这则会频频引发管理困难。为

迎接新的客流量，很多博物馆正在从内部进行调整改变，以适应其成功及其新的角色。应在全球化和近年来国际艺术品市场价格普遍提高且国际展览数量不断增加从而加强了展览品的合法和非法贩运的背景下，加以审视展览品和收藏流动。此外，博物馆专业人员流动性日益增强，推动了最佳做法和信息的传播。随着因特网和社交网络的发展，信息流通发生了翻天覆地的变化，鼓励着博物馆对通信工具和互动方案进行投资，以迎合网络上的新受众。

6. 博物馆的社会和经济作用也发生了显著变化。在很多国家，博物馆和地方各级创意经济之间的联系已成倍增长，大型当代机构的开设为区域复兴做出了贡献。在过去的三十年间，旅游业增长显著：从 1980 年的 2.77 亿增长到 2011 年的 9.9 亿。¹在此背景下，博物馆在激活创意经济与吸引游客和增加收入方面发挥着主导作用。需要制定政策准则来解决经济发展和保护文化遗产之间的矛盾。这类准则可，除其他事项外，强调虑及直接受到影响的人口和社区促进可持续旅游业之需要的重要性，并凸显保护文化遗产这一基本责任。

7. 博物馆还越来越多地出现在社会领域，充当辩论和讨论的平台，解决复杂的社会问题，并鼓励公众参与。这意味着教育和研究部门在不断发展，且有额外资源可用于筹备临时展览和参与性论坛。1972 年《智利圣地亚哥宣言》承认，应进一步强调博物馆在社会领域日益增长的重要性。还有必要强调需要发展博物馆社会作用和经济作用之间的和谐关系。

III. 独立专家研究的结论

8. 关于在教科文组织和其他政府间组织及非政府会议赞助下通过的和经该研究报告作者审议的准则性文书、国家法律和其他相关文本的非详尽清单可在如下网页链接查阅：

[Protection and Promotion of Museums and Collections](#)。

9. 教科文组织通过的直接涉及博物馆的唯一现行准则性文书是 1960 年《关于使博物馆向所有人开放最有效方法的建议》，该建议侧重于博物馆开放问题。该文书并未述及博物馆的经济和社会作用，以及资金、人员、信息管理和教育拓展等相关问题。

10. 专家强调，教科文组织及其伙伴方制定和执行的法律文书主要反映了对保存和保护文化财产的关注。专家表示，由此看来，现行文书、法律和文本不足以应对博物馆所面临的新挑战，有必要拟定新的保护和加强博物馆与收藏的准则性文书，且该文书应采取建议的形式。

¹ 最新数据由世界旅游组织提供。

11. 按照第 4 款所述之《程序规则》第 I.1 (b) 条, 建议系为文书, 在此类文书中, “大会为某一具体问题的国际管理制订原则及准则, 并提请各会员国根据各自的宪法规定及有关问题的性质, 采取必要的立法或其他措施, 在自己的管辖区实施上述原则及准则。” 建议书将特别加强国际合作, 并协助很多国家强化其与博物馆有关的国家法律法规和政策。

12. 专家建议, 新的建议书应, 除其他事项外, 鼓励政府确保博物馆从适当的法律结构和法律法规中获益。应重新探讨开放性问题, 特别是将之置于民主化和免费开放问题的背景下, 以期加强 1960 年《建议》的核心总体原则, 该《建议》提出, 博物馆应“不分经济或社会阶层向所有人开放”。特别是, 《建议》将鼓励博物馆与收藏的宣传和发展, 以便它们能适当发挥它们在社会中的作用, 特别是考虑到教育内容。

IV. 与会员国的磋商

13. 根据第 190 EX/11 号决定关于总干事与会员国密切磋商之规定, 已于 2013 年 1 月 16 日通过电子邮件向各会员国分发两项独立专家研究报告。截至 2 月 6 日做出回复的 7 个会员国的意见可在如下网页链接查阅: [Protection and Promotion of Museums and Collections](#)。

V. 拟议工作方法和时间表

14. 根据《组织法》第 IV 条第 4 款所述向会员国和国际公约提出建议之程序规则, 请执行局就该初步研究提出意见, 并审议关于通过建议书手段在国际层面监管保护和加强博物馆与收藏问题之提案的项目列入大会第三十七届会议 (2013 年 11 月) 临时议程的适宜性。若执行局决定将该问题列入大会临时议程, 根据上述《程序规则》第 5 条, 总干事应至迟在大会第 37 届会议召开前 70 天, 即在 2013 年 8 月中旬之前, 将该初步研究报告之副本和执行局有关建议和决定分发至各会员国。

15. 按照上述《程序规则》第 6 条, 请大会先行审议该研究报告和执行局有关建议, 其后决定该问题是否应在国际一级进行管理, 若应如此, 大会则应确定该采取之方式。

16. 关于财务影响, 秘书处已对编制新的准则性文书产生的影响和成本 (若执行局决定将该事项列入大会第三十七届会议临时议程) 展开仔细评价。预计, 2014/15 年将举行两次为期 2 天的会议--一次是以个人身份受邀专家的专家会议 (第 VI 类) 而另一次是会员国会议 (政府间专家会议, 第 II 类)--费用将约为 135 000 美元, 全部由两个会员国业已承诺的预

算外资源支付。会议的确切次数和类型将取决于执行局和大会的决定。从人力资源角度而言，这将需要一名现有工作人员兼职从事这一进程和其他人员提供后勤支持，并利用预算外资金支付其酬劳。

VI. 拟议决定草案

17. 铭记上述考虑因素，执行局可以考虑下列决定：

执行局，

1. 忆及第 190 EX/11 号决定，
2. 审议了191 EX/8 号文件，介绍通过一份新的准则性文书在国际层面监管保护和加强博物馆与收藏问题适宜性的技术、法律和博物馆学问题的初步研究，

选择方案 1：

3. 考虑到出现的新挑战与保护和加强博物馆与收藏的新办法，
4. 注意到专家的结论，即，现行法律文书不能充分解决这一问题，
5. 决定将该事项列入大会第三十七届会议临时议程；
6. 请总干事向大会第 37 届会议提交上文所述的初步研究，以及执行局就此给出的相关建议和决定；
7. 建议大会第三十七届会议请总干事以标题为“关于保护和加强博物馆与收藏的建议”之建议书形式，编制新的保护和加强博物馆与收藏的准则性文书的初本；

选择方案 2：

8. 决定不将该事项列入大会第三十七届会议临时议程。