



联合国教育、  
科学及文化组织

**执行局**

第一八九届会议

**189 EX/11**

巴黎，2012年2月1日

原件：英文

临时议程项目 11

**教科文组织外部独立评估的后续工作和执行局的监督：**

**总干事关于落实建议进展情况的报告**

**概 要**

根据第 36 C/104 号决议和 187 EX/17 号决定，总干事特此提交关于教科文组织外部独立评估后续工作的进展情况报告。

外部独立评估（IEE）问题特设工作组的工作极富成效，为五项战略方针制定了具体步骤。总干事制定的行动重点为特设工作组的工作作了补充。尽管预算形势非常严峻，其中一些业已完成，也有一些工作仍在进行当中。本项目汇报迄今已经取得的进展。

希望执行局采取的行动：见决定草案建议第 7 段。

## I. 引言

1. 根据第 35 C/102 号决定，教科文组织外部独立评估（IEE）的最终报告已提交执行局第一八五届会议。执行局当时决定（185 EX/18 号决定）建立一个特设工作组，负责审议该报告并就其建议拟订建议书。在同一项决定中，执行局还要求总干事在其下届会议上就秘书处针对外部独立评估报告所开展的后续工作提交一份行动计划。

2. 在其第一八六届会议上，执行局对特设工作组的建议和总干事的行动计划（186 EX/17 号决定（I 和 II））表示赞同。在第一八七届会议上，执行局满意地注意到在落实外部独立评估建议方面所取得的进展，并要求总干事向其一八九届会议提交一份关于实施分别载于 186 EX/17 号文件第 I 部分和第 II 部分的建议和计划行动的进展情况报告。

3. 大会第三十六届会议在外部独立评估后续工作的框架内通过了多项重大调整措施。其中包括 (i) 36 C/5 中的预期结果数量有限 (ii) 新的四年计划制定周期依托简明扼要和具有滚动性的八年期中期战略（36 C/105 号决议），(iii) 总部外网络改革（36 C/107 号决议）以及 (iv) 关于教科文组织与非政府组织之伙伴关系的新指示（36 C/108 号决议）。

4. 总干事仍然坚定地致力于与理事机构开展建设性合作，支持本组织的改革。尽管本组织面临严峻的财政形势，但在实施外部独立评估所提出的建议方面仍不断取得进展，这也是当今改革进程的一个组成部分。在教科文组织应对当今财政形势的背景下，我们将加大力度，实现教科文组织计划和流程的彻底改善，这是财政困难情况下所需要做的。

## II. 进展情况报告

	完 成	仍在进行
战略方针 1 – 突出重点	6	15
战略方针 2 – 总部外	1	16
战略方针 3 – 联合国	1	7
战略方针 4 – 治理	11	16
战略方针 5 – 伙伴关系	7	7
<b>共计</b>	<b>26</b>	<b>61</b>

5. 下文着重介绍秘书处已完成和仍在进行中的工作。已取得的进展按外部独立评估最终报告的五项战略方针概要列出。会员国及其全国委员会可在 [UNESCO.int](http://UNESCO.int) 网站上查看行动计划的全文，其中包括所有列入计划的行动、迄今取得的进展以及实施时间表。

#### 战略方针 1--教科文组织需要更加突出工作重点

- 大会第三十六届会议赞同从 2014 年的 37 C/4 和 37 C/5 文件开始引入八年中期战略和四年 C/5 计划周期，配以适当的调整机制。这些变革使得计划的规划、实施和监督能有一个更长的区间，也更符合“联合国系统发展业务活动四年期综合审查（QCPR）”，该项综合审查为联合国各组织的发展合作提供政策指导。大会决定保持 C/5 文件预算拨款部分的双年度周期。
- 大会第三十六届会议通过的计划与预算（36 C/5）反映了某些工作重点的范围有所调整，而且还减少了预期结果的数量。
- 根据 36 C/104 号决议（II）的规定，在拟订的问答表中采取了定量和定性的方法，便于就下一个计划与预算（37 C/5）向会员国、全国委员会、非政府组织以及联合国各组织进行磋商，帮助决策并能更明智地确定重点。
- 总干事关于编制 36 C/5 工作计划的指示包括要求明确突出 36 C/5 中本组织具有比较优势的的核心或优先领域。

#### 战略方针 2--教科文组织要更加贴近实地

- 大会第三十六届会议批准了教科文组织总部外网络的全面改革以便更好地向会员国提供服务，在国家层面扩大影响并提高联合国系统的协调一致性。由于大会通过了名义零增长预算，36 C/5 双年度总部外网络改革的重点将放在非洲。已经与有关政府方面进行磋商，以便最后确定多部门地区办事处、国别实体（国别办事处和小组）的地点以及行政支助平台。
- 总干事还进一步调整了总部外办事处与总部的隶属关系并明确职责。这是符合外部独立评估报告关于必须进一步下放权限和职责的建议的，也符合从理事机构收到的反馈意见。
- 尽管当前遇到严峻的财政状况，总干事仍坚定地致力于在非洲实施总部外网络改革。但实施的步伐将受到总部外改革资金情况的严重影响。现正在制定详细的计划。另外，总干事还决心编制定期进展情况报告，监督总部外改革的实施。

### 战略方针 3--进一步参与联合国的活动

- 对教科文组织与联合国合作伙伴之间的伙伴关系协定进行了审查。结果认为现有的数项协定需要进行修订。通过审查，还发现可与多家机构探讨伙伴关系协定，如人口活动基金、世界气象组织及妇女署。
- 2011 年 12 月，总干事发布了一份象牙白通函，明确规定了教科文组织联络处的任务、职责、职能和目标以及上下级隶属关系。

### 战略方针 4--加强治理

- 执行局特设筹备组的职责及工作方法已在执行局第一八八届会议上得到批准。自一八九届会议开始，特设筹备组将协助执行局两个全体委员会的准备工作。
- 总干事与大会主席和执行局主席就执行局特设筹备组的建议进行了磋商，该建议“请总干事向 [ 执行局 ] 第一八九届会议提交有关建立一个有会员国代表和秘书处参与的监督机制的试验方案，以确定理事机构和秘书处之间互动时在期望上的差异、职能重复及其他“灰色地带”，以便改善它们的工作关系，提高本组织的工作效率”（186 EX/17 号决定第 I 部分 IV 第 35 段）。总干事希望向执行局通报，三人存在共识，即尽管这种机制非常重要，但它不应试图重复本组织组织法规定的机构对话的做法和渠道，而且从务实的角度看也不应力图建立新的不必要的机制。因此建议大会主席、执行局主席和总干事--分别作为会员国和秘书处的最高代表--将他们的会议制度化，定期或应其中一人的要求召开会议，共同探讨上述建议所涉及的问题。

### 战略方针 5--制定伙伴关系战略

- 内部监督办公室对教科文组织与全国委员会合作问题的审查已经完成，报告全文也已上网。作为这项审查的后续工作，成立了一个由全国委员会、常驻代表团和秘书处代表组成的三方工作组，并将与 2012 年开会，拟定提交理事机构审议的建议。
- 大会第三十六届会议通过了关于教科文组织与非政府组织伙伴关系的新指示。指示的主要特点包括将伙伴关系的类别从三类改为两类以及在非政府组织-教科文组织联络委员会里实现更好的地域代表性。执行局第一八八届会议进一步通过了非

政府伙伴委员会的新的职责，力图改善外部合作伙伴的参与并使其多样化；鼓励青年参与本组织有关非政府组织的工作；加强非政府组织与全国委员会之间的协调；就涉及非政府组织参与教科文组织行动的重要具体问题，特别是利用委员会专题辩论，促进意见交流。

- 秘书处各单位之间正在进行磋商，形成应纳入现有伙伴关系政策框架的综合性和统一的意见，并确定选择、批准、评估、更新和终止合作伙伴关系的统一标准的时间期限。
- 与私营部门合作的战略正在细化，特别注重日落条款、合作伙伴的筛选标准以及对私营部门伙伴关系的评估。这项工作吸收了从理事机构收到的反馈意见。
- 传播、推广和联合品牌已经成为教科文组织与企业界，包括媒体的伙伴关系的重要内容。对于这种伙伴关系将作出明确的界定和分类，确保切实有效的商谈和落实。

#### **IV. 外部独立评估后续工作的机制**

6. 总干事将继续向理事机构通报落实外部独立评估方面的进展情况，方式包括向执行局第一九〇届会议提交进展情况报告以及定期举办会员国常驻代表团信息通报会。此外，还开发了一个专门网站，提供与外部独立评估及其后续工作相关的所有资料，会员国及其全国委员会可通过 UNESCO.int 网站查阅。

#### **建议执行局采取的行动**

7. 执行局可以考虑通过如下决定：

执行局，

1. 忆及 36 C/104 号决议、35 C/102 号决议、第 185 EX/18 号决定、186 EX/17 号决定（I 和 II）以及第 187 EX/17 号决定（I 和 II），
2. 审议了 第 189 EX/11 号文件，
3. 注意到 秘书处在落实教科文组织外部独立评估特设工作组的建议和实施总干事就教科文组织外部独立评估报告中所涉及业务内容提出的行动计划方面所取得的进展；
4. 请 总干事继续落实建议和计划行动；

5. 要求总干事向其一九〇届会议提交一份关于实施分别载于 186 EX/17 号文件第 I 部分和第 II 部分的建议和计划行动的进展情况报告；
6. 赞同总干事的建议，即在与大会主席和执行局主席磋商之后，将教科文组织三大机构领导人的会议制度化，定期或应三人中任何一人的要求而举行会议，找出理事机构和秘书处之间互动时在期望上的差异、职能重复及其他“灰色地带”，以便改善它们的工作关系，提高本组织的工作效率，并表示希望这一机制的运作情况可纳入通过正常渠道进行适当报告的内容。