



联合国教育、  
科学及文化组织

# 执行局

第一八四届会议

# 184 EX/6

## Part I

巴黎，2010年3月5日

原件：英文

### 临时议程项目 6

#### 总干事的其它专项报告

#### 第 I 部分

#### 国际公务员制度委员会的年度报告（2009 年）

#### 概 要

《国际公务员制度委员会（ICSC）章程》第 17 条规定，“（委员会）应当每年向联大提交一份报告，其中包括其各项决定和建议的实施情况。该报告应通过其他各组织的首长转交这些组织的理事机构”。

执行局在其第 114 EX/8.5 号决定中，批准了总干事关于今后在国际公务员制度委员会年度报告发布之后的春季会议上向执行局提交该报告的建议，1983 年大会第二十二届会议对该决定表示赞同。

国际公务员制度委员会 2009 年的年度报告现提交执行局，供其了解情况。本报告的增补件将刊载联大第 A/Res/64/231 号决议。

所报告活动的财务和行政影响未超出本双年度 C/5 规定的范围（见第 31 段）。

1. **国际公务员制度委员会的年度报告（2009 年）**<sup>1</sup>。如下文所述，本报告介绍了涉及包括教科文组织在内的联合国共同制度内工作人员服务条件的措施。联大第六十四届会议审议了

<sup>1</sup> 国际公务员制度委员会现行组成人员情况在该报告中作了介绍，可向秘书处索取。

国际公务员制度委员会的年度报告和建议，并于 2009 年 12 月通过了第 A/Res/64/231 号决议（184 EX/6 Add.）。

### 适用于专业人员及一般事务类工作人员的服务条件

#### (i) 法定离职年龄

2. 国际公务员制度委员会审议了联合国系统行政首长协调理事会人力资源网起草的一份文件，该文件概述并分析了有关法定离职年龄的数据与做法。

3. 根据联合国大会 1989 年 12 月作出的决定，整个联合国共同制度的现行做法为：1990 年 1 月 1 日或以后任命的工作人员法定离职年龄为 62 岁，此前任命的工作人员则为 60 岁。

4. 人力资源网文件指出，其它大多数国际组织和区域性组织规定的法定离职年龄为 65 岁。此类组织包括经合发组织、欧洲专利局、欧洲核研究组织、国际货币基金组织以及国际清算银行。北约组织的法定离职年龄定为 67 岁，世界银行为 62 岁，而非洲开发银行以及欧洲中期天气预报中心则采用 60 岁作为其法定离职年龄。

5. 该文件还介绍了随机选取的 10 个会员国国家公务员的法定退休年龄。美国和加拿大（从 2010 年 3 月起）不设正式的法定退休年龄；比利时、德国和日本为 65 岁；新加坡为 62 岁；巴西、肯尼亚、联合王国以及乌干达为 60 岁。

6. 这些调查结果反映，会员国以及可比的国际组织的做法开始发生转变，与联合国的做法相比，其法定退休年龄要更晚一些。

7. 经过分析，人力资源网建议：

- a) 到 2012 年 1 月 1 日，全体现有工作人员的离职年龄均定为 62 岁；
- b) 符合 60 岁退休条件的现有工作人员保留此项权利，并享受全部退休福利，或继续工作到 62 岁。

人力资源网还建议研究是否可能在养恤基金 2010 年完成其精算研究之后将全体工作人员的法定离职年龄提高到 65 岁。人力资源网还将研究以创新和灵活的方式实行法定离职年龄，例如分阶段退休或灵活退休、退休前半日制工作以及其它的安排，并在 2010 年底之前向国际公务员制度委员会予以报告。

8. 委员会承认法定离职年龄政策的调整将影响到：

- 地域分配和性别平衡；
- 工作人员的年轻化；
- 职业发展和更替规划；
- 养恤基金的精算状况；
- 各组织的财务状况。

委员会还指出，养恤基金已经在对养恤金制度进行审查，其中包括方案设计、法定退休年龄以及精算问题。人力资源网的研究必须与计划于 2010 年完成的此项审查工作协同进行。

9. 因此，委员会要求其秘书处通过与各组织以及养恤基金合作，综合考虑对人力资源和养恤金的各种影响，针对能否调整法定离职年龄的问题起草一份全面的报告，以便委员会在其 2010 年春季会议上进行审议。

#### **(ii) 离职赔偿金审查**

10. 2009 年，委员会完成了对离职赔偿金问题的全面审查，其中包括解雇补偿金、离职回国补助金和死亡抚恤金。考虑对现行安排作出若干调整：

- a) 各组织的解雇补偿金计划的统一；
- b) 解雇补偿金标准按合同未到期部分计算；
- c) 对持有定期合同的工作人员采用服务终了补助金；
- d) 各组织离职回国补助金规定的统一；
- e) 各组织死亡补助金规定的统一。

#### 解雇补偿金

11. 委员会的一些委员认为应采用合同未到期时间来计算解雇补偿金。这种赔偿金是按合同所规定的预期聘用时间对工作人员的损失予以补偿。由于工作人员对定期合同的续延或转换合同类型没有预期，因此合同期满之前的离职补偿金自然应仅限于合同未到期部分。此外，如果把补偿金与令人满意的服务年限联系起来，这本身就可能会造成对合同续延的预期。

12. 委员会其它一些委员则认为，把补偿限于合同未满部分可能造成工作满一年和满十五年后被解雇的工作人员补偿金相同。他们认为这样不好。因此委员会提议解雇补偿金应继续：对临时工作人员和服务不满 5 年的定期合同工作人员，按合同未满部分计算；对 5 年以上的定期合同工作人员则按总服务期限计算。

13. 委员会还决定各组织应统一采用联合国的解雇补偿金计划。由于教科文组织的补偿金计划与联合国非常一致，因此委员会的决定对教科文组织几乎没有影响。

#### 服务终了补助金

14. 委员会审议了一项关于对未续延定期合同工作人员采用服务终了补助金的提议。由于预算紧张以及对给与长期合同的种种限制，各组织越来越多地聘用定期合同工作人员。服务终了补助金相当于国家公务员制度中的失业补助或离职金，它有助于离职的工作人员寻找其他工作。

15. 委员会支持对于合同不续延、且工作较长时间的定期合同工作人员采用服务终了解职费的做法，这种做法特别是要：

- a) 解决不公平的问题，与合同中止的工作人员不同，这些工作人员离职得不到任何离职金，尽管这两类人员在寻找其他就业机会问题上面临相似的困难；
- b) 通过提高定期合同的吸引力，使各组织可灵活地建立长期合同和定期合同搭配的适当比例，从而减少各组织为避免与未续延合同有关的昂贵诉讼费而转用更多的长期连续合同的压力；
- c) 反映提供失业补助的外部（包括可比的公务员制度）就业做法；
- d) 反映国际公务员制度的现实情况，即出于预算原因对使用长期合同施加限制，而不一定是与有关工作人员所履行职能的连续性有关。

16. 委员会决定，对于在各组织服务较长时间的工作人员，如其定期合同到期之时被非自愿性解聘，应提供相当于其五到六个月基薪的服务终了补助金；被解聘工作人员须连续服务至少十年方有资格领取这一新的福利。

17. 联大注意到委员会关于采用服务终了补助金的建议，但决定将该问题留待下一届会议审议。

## 其它离职偿金

18. 委员会赞同离职回国补助金支付的资格条件应按照联合国的做法予以统一，特别是这种补助金的发放应限于在认定的原籍国之外工作和居住的工作人员或那些在离职之时不持有服务地点所在国长期居留身份的工作人员。此外，委员会还决定死亡抚恤金只可发放给已故工作人员的配偶或受抚养子女，而不是其二级受抚养人。

19. 教科文组织关于回国补助和死亡抚恤金的做法已经与联合国做法相一致，因此，委员会的决定对教科文组织没有影响。

## **专业人员及以上职类工作人员的服务条件**

### **(i) 联合国/美国薪酬净额比值的演变**

20. 联大多次重申，联合国专业人员及以上职类工作人员的净薪酬和美国联邦政府可比职位公务员的净薪酬之间的差值应在 110-120 之间，理想中间值为 115，不言而喻，应在一段时间内保持在这一理想的中间值水平。

21. 根据联大的一项长期授权，委员会估计 2009 年联合国工作人员的该差值为 113.8。委员会还指出，最近 5 年里的平均差值为 113.6。

### **(ii) 基薪/底薪表**

22. 委员会提议，根据 2008--2009 年美国联邦政府可比公务员薪金的增加额，将联合国专业人员及以上职类工作人员的净基薪增加 3.04%，自 2010 年 1 月 1 日起生效。这一增薪将以不增不减的原则为基础，即通过降低服务地点差价调整额来抵消净薪增加额，净薪额则保持不变。但是这些变动将提高回籍津贴和解雇补偿金。修订后的净薪酬表见附件。

23. 教科文组织于 2010 年 1 月对相关工作人员采取了这些措施。

### **(iii) 性别均衡：机构间合格妇女花名册的可行性**

24. 委员会审议了秘书处有关探讨建立机构间合格妇女花名册可行性的文件。该文件得出的结论是：这种花名册必须有足够多的女性候选人并且有快捷的预筛选程序以及相应的长期资金的支持方能行之有效。

25. 委员会认为，根据过去使用花名册的经验，花名册的管理会花费大量的时间和资源，而且，也不会很有成效。委员会决定不采用这种方法，而是鼓励各组织倡导和实施创新的方法，吸引、培养并留住最优秀的人才（包括男性和女性），创新方法包括宣传行动、有针对性的招聘、及时的入门培训计划、工作与生活平衡的政策、职业发展计划以及管理/领导能力技能发展的机会。

26. 教科文组织已经实施了各种对性别问题有敏感认识的政策与措施；并在实现专业及以上类别的性别平衡方面取得良好的进展。将根据委员会的决定，对这些政策与措施进行审查。

### **一般事务类工作人员的服务条件**

#### **(i) 职务评价标准**

27. 委员会审议了关于采用新的一般事务类工作人员职务评价总体标准取代现有的八项标准的建议。建议的制度简便，灵活，符合组织需要，更好反映了一般事务类的工作性质，因此，能够与其他人力资源子系统相衔接，其中包括能力开发和绩效管理。还将提供术语、指南以及基准职位说明等辅助资料。

28. 新的总标准已针对 600 份工作进行过试验；其中 200 份工作已采用职务叙级工具进行评估：与现有标准相比，总体确认率达到 82%。与叙级专家一起举办了讲习班，叙级专家表示相信，新系统能对各组织的各种一般事务类职务以及总部和总部外工作地点的各种职业道路进行叙级。

29. 委员会批准了一般事务类工作人员的新的工作评估制度，一旦有关新的职务说明格式、术语、用户指南以及基准职位说明等工作完成，该制度将在 2010 年予以颁布。

30. 教科文组织一直密切参与制定新的工作评估制度，因此认为该制度在秘书处的实施不会有任何问题。

### **财务与行政方面的影响**

31. 上述第 19 段所列各项措施已于 2010 年 1 月通过 STEPS 工资发放系统得到落实。35 C/5 预算已将所受影响纳入进来。第 10 段谈到的解雇补偿金计算表的统一可能會有少量的财务影响，但这种影响将由现有的预算资金（包括第 IV 篇）解决。预计不会有其它的财务和行政方面的影响。

## 专业人员及以上类别年基薪毛额和净额表

生效日期：2010年1月1日

美元

	Echelon	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
DDG	Gross	201 351														
	Net D	143 878														
	Net S	129 483														
ADG	Gross	183 022														
	Net D	131 964														
	Net S	119 499														
D-2	Gross	149 903	153 214	156 529	159 846	163 160	166 475									
	Net D	110 434	112 589	114 744	116 900	119 054	121 209									
	Net S	101 454	103 273	105 085	106 891	108 693	110 485									
D-1	Gross	137 021	139 804	142 581	145 365	148 149	150 972	153 885	156 794	159 703						
	Net D	101 674	103 567	105 455	107 348	109 241	111 132	113 025	114 916	116 807						
	Net S	93 979	95 623	97 264	98 900	100 534	102 164	103 787	105 410	107 028						
P-5	Gross	113 404	115 771	118 140	120 504	122 874	125 238	127 607	129 974	132 341	134 707	137 075	139 441	141 810		
	Net D	85 615	87 224	88 835	90 443	92 054	93 662	95 273	96 882	98 492	100 101	101 711	103 320	104 931		
	Net S	79 537	80 967	82 393	83 818	85 241	86 659	88 077	89 491	90 904	92 314	93 721	95 124	96 528		
P-4	Gross	92 907	95 064	97 221	99 378	101 626	103 909	106 196	108 478	110 763	113 044	115 331	117 612	119 897	122 182	124 468
	Net D	71 393	72 946	74 499	76 052	77 606	79 158	80 713	82 265	83 819	85 370	86 925	88 476	90 030	91 584	93 138
	Net S	66 482	67 897	69 311	70 720	72 130	73 539	74 946	76 351	77 754	79 157	80 558	81 958	83 357	84 755	86 151
P-3	Gross	75 972	77 968	79 967	81 961	83 960	85 956	87 951	89 951	91 947	93 943	95 943	97 936	99 936	102 044	104 157
	Net D	59 200	60 637	62 076	63 512	64 951	66 388	67 825	69 265	70 702	72 139	73 579	75 014	76 454	77 890	79 327
	Net S	55 259	56 581	57 906	59 227	60 551	61 871	63 192	64 517	65 837	67 159	68 477	69 796	71 112	72 431	73 749
P-2	Gross	61 919	63 707	65 492	67 279	69 065	70 850	72 638	74 419	76 208	77 996	79 779	81 568			
	Net D	49 082	50 369	51 654	52 941	54 227	55 512	56 799	58 082	59 370	60 657	61 941	63 229			
	Net S	46 037	47 205	48 368	49 534	50 698	51 864	53 049	54 230	55 417	56 600	57 781	58 967			
P-1	Gross	47 968	49 496	51 146	52 867	54 579	56 296	58 014	59 732	61 444	63 161					
	Net D	38 854	40 092	41 325	42 564	43 797	45 033	46 270	47 507	48 740	49 976					
	Net S	36 651	37 790	38 927	40 068	41 207	42 344	43 484	44 609	45 728	46 848					



联合国教育、  
科学及文化组织

# 执行局

第一八四届会议

# 184 EX/6 Part I Add.

巴黎，2010年3月31日

原件：英文

## 临时议程项目 6

### 总干事的其它专项报告

#### 第 I 部分

#### 国际公务员制度委员会的年度报告（2009年）：总干事的报告

#### 增补件

#### 概 要

本增补件刊载联大有关国际公务员制度委员会 2009 年年度报告的第 64/231 号决议。



## 大会

Distr.: General  
15 March 2010

第六十四届会议

议程项目 139

## 大会决议

[根据第五委员会的报告(A/64/581)通过]

## 64/231. 联合国共同制度：国际公务员制度委员会 2009 年的报告

大会，

回顾其 1989 年 12 月 21 日第 44/198 号、1996 年 12 月 18 日第 51/216 号、1997 年 12 月 22 日第 52/216 号、1998 年 12 月 18 日第 53/209 号、2000 年 12 月 23 日第 55/223 号、2001 年 12 月 24 日第 56/244 号、2002 年 12 月 20 日第 57/285 号、2003 年 12 月 23 日第 58/251 号、2004 年 12 月 23 日第 59/268 号、2005 年 12 月 23 日第 60/248 号、2006 年 12 月 22 日第 61/239 号、2007 年 12 月 22 日第 62/227 号和 2008 年 12 月 24 日第 63/251 号决议，

审议了国际公务员制度委员会 2009 年报告，<sup>1</sup>

重申决心维持一个单一、统一的联合国共同制度，作为规定和协调共同制度服务条件的基础，

重申委员会的章程<sup>2</sup>及委员会和大会在规定和协调共同制度服务条件方面的核心作用，

1. 表示赞赏地注意到国际公务员制度委员会的工作；
2. 表示注意到委员会 2009 年报告；<sup>1</sup>

<sup>1</sup> 《大会正式记录，第六十四届会议，补编第 30 号》和更正(A/64/30 和 Corr. 2)。

<sup>2</sup> 第 3357 (XXIX) 号决议，附件。

## A. 专业及以上职类工作人员的服务条件

### 1. 比值的演变

回顾其第 51/216 号决议第一 B 节以及大会给予的常川任务要求委员会不断审查在纽约的联合国专业及以上职类工作人员薪酬净额与在哥伦比亚特区华盛顿的参照国公务员系统(美国联邦公务员系统)对应职位雇员薪酬净额之间的关系(称为“比值”)，

1. **注意到** 2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间纽约 P-1 至 D-2 职等联合国工作人员薪酬净额与在哥伦比亚特区华盛顿的美国联邦公务员系统对应职位公务人员薪酬净额的比值估计为 113.8，而过去 5 年(2005-2009 年)的平均比值为 113.6；

2. **重申** 纽约联合国专业及以上职类工作人员薪酬净额与参照国公务员系统对应职位公务人员薪酬净额比值 110 至 120 的幅度继续适用，但有一项谅解，即在一段时间内比值应维持在理想中点 115 上下；

### 2. 基薪/底薪表

回顾其第 44/198 号决议，其中大会参考参照国公务员系统(美国联邦公务员系统)基准城市对应职位公务人员的相应基薪净额，确定了专业及以上职类工作人员的底薪净额，

核可委员会报告<sup>1</sup>附件四所载专业及以上职类工作人员订正基薪/底薪毛额和净额表，该表为委员会报告第 66 段所建议，自 2010 年 1 月 1 日起生效；

### 3. 性别均衡与地域分配

1. **失望地注意到** 联合国共同制度各组织在提高妇女任职比例方面进展不够，尤其是妇女在高级职位所占比例严重过低；

2. **注意到** 委员会报告<sup>1</sup> 第 88 段所载的各项决定；

3. **邀请** 委员会继续监测今后在实现性别均衡方面取得的进展，包括酌情监测在区域代表性方面取得的进展，并就采取哪些实际措施提高共同制度各组织的妇女比例提出建议；

4. **欢迎** 委员会决定鼓励共同制度各组织推动和实行创新性办法，如招揽人才举措，吸引、培养并留住最有才华的男子和妇女；

5. **请** 委员会审查共同制度的参加组织在执行《联合国宪章》第一百零一条第三项方面所采取的措施，并酌情报告其结论；

6. **鼓励** 委员会进一步审议与留住妇女工作人员有关的问题；

## B. 两种职类工作人员都适用的服务条件

### 1. 离职偿金

1. **表示注意到**委员会建议共同制度各组织为 10 年或以上连续服务后合同期满而非自愿从组织离职的定期工作人员设立服务终了解职费；

2. **决定**在其第六十五届会议上再次审议拟议中服务终了解职费问题；

3. **表示注意到**委员会建议共同制度各组织理事机构将其解雇偿金表与联合国的解雇偿金表保持一致，请委员会审查解雇偿金的实行情况，并就此向大会第六十五届会议提交报告；

4. **重申**离职回国补助金不应付给居住本国却在海外工作的工作人员及在最后一个工作地点拥有永久居民身份的工作人员，再次呼吁共同制度各组织理事机构将其关于离职回国补助金的资格规定与联合国适用的规定保持一致；

5. **再次申明**死亡抚恤金不应付给二级受扶养人，并再次呼吁共同制度各组织理事机构将其关于死亡抚恤金的规定与联合国适用的规定保持一致；

### 2. 规定的离职年龄

1. **注意到**委员会报告<sup>1</sup>第 17 和第 20 段，请委员会向大会第六十六届会议报告对改变规定的离职年龄这一可能性进行综合性分析的结果，包括在人力资源政策和养恤金方面涉及的问题；

2. **请**委员会向大会第六十六届会议提交报告，就共同制度各组织中的继任规划提出意见和建议；

## C. 其他事项

### 1. 高级管理网

1. **注意到**联合国系统行政首长协调理事会决定停止有关高级管理网的进一步工作；

2. **请**委员会监测旨在改善共同制度管理能力和绩效的措施是否适当和具有成效，并酌情就这些事项向大会提交报告；

### 2. 一般事务人员薪金调查方法

**又请**委员会在按其 2010-2011 年工作方案<sup>3</sup>审查基于弗莱明原则的一般事务人员薪金调查方法时，更多地考虑接受调查的雇主当地的国家公务员制度，因为联合国即是一公务员制度组织。

2009 年 12 月 22 日

第 67 次全体会议

<sup>3</sup> 《大会正式记录，第六十四届会议，补编第 30 号》和更正(A/64/30 和 Corr. 2)，附件一。



联合国教育、  
科学及文化组织

# 执行局

第一八四届会议

# 184 EX/6 Partie I Add.2

巴黎，2010年4月1日

原件：英文

## 临时议程项目 6

### 总干事的其它专项报告

#### 第 I 部分

#### 国际公务员制度委员会的年度报告（2009 年）

#### 增补件 2

#### 概 要

根据教科文组织《行政手册》第 2805.7 条的规定，教科文组织国际工作人员协会（AIPU）就国际公务员制度委员会（CFPI）的报告提出意见。

## 联合国教科文组织国际工作人员协会（AIPU）

### 对总干事关于其它专项报告--第 I 部分：国际公务员制度委员会的年度报告（2009 年） （184 EX/6 号文件第 I 部分）的看法

#### 法定的离职年龄

1. 包括联合国系统所有公务员的工会联合会（联合国教科文组织国际工作人员协会--AIPU 为其创始成员）的联合国系统国际职工会和协会协调委员会（CCASIP 或英文缩写 CCISUA）支持在无损害有资格在 60 岁退休的工作人员既得权利的情况下，把所有工作人员的法定离职年龄都延至 62 岁的提议。
2. 我们的联合会始终认为，延长退休年龄不应取代有效的更新换代规划，而这是多数组织都缺乏的，尤其是教科文组织。教科文组织国际工作人员协会执行主席在 2009 年 10 月 21 日和 2010 年 2 月 15 日的简讯中也对此作了重申。
3. 我们与 CCASIP 都坚信，退休或继续工作不应由行政首长酌处，而应由工作人员自己来决定。
4. 我们还支持在养恤基金于 2010 年完成精算调查并在养恤金混合委员会就退休年龄问题作出决定后，可研究把所有工作人员的法定离职年龄提高至 65 岁的问题。
5. 我们对秘书处内就有关退休年龄的这些改革计划所散布的一些传言不能不感到遗憾，它们可能对工作人员产生误导。因为这些问题目前**仅处于研究阶段，国际公务员制度委员会（GFPI）和联大都尚未作出任何最后的决定。**
6. 事实上，联大第 63/250 号决议认可了行政和预算问题咨询委员会的建议，即秘书长和国际公务员制度委员会探讨改变法定离职年龄的可能性，同时考虑到秘书处人员的更新换代、职位的空缺率和这种行动方案所涉养恤基金精算事宜等问题。
7. 联大提出这项要求的目的在于对涉及人力资源政策和养恤金多方面的问题进行更广泛的探讨，这主要是地域分配；性别平衡；工作人员年轻化；职业发展和更新换代安排；养恤基金的精算状况和各组织的财务状况问题。

8. 同样，合办工作人员养恤基金混合委员会已开始审查养恤金制度，包括养恤金计划的设计、法定退休年龄和精算事项。因此最重要的是，提议的研究必须与计划在 2010 年完成的审查工作同步进行。
9. 在不妨碍今后讨论的前提下，并意识到有必要提高法定离职年龄，因为自上次在 1980 年代末审议该问题以来出现的社会和人口变化，国际工作人员协会赞同统一所有工作人员的法定离职年龄。我们还认为，符合条件的工作人员服务期限的延长应取决于工作人员自己的决定，而不应取决于秘书处行政首长的酌处权。
10. 国际公务员制度委员会决定编制关于改变法定离职年龄的可能性的全面报告，其中考虑到这一改变可能对上述提及的人力资源和养恤金产生各种影响。因此，我们极为关切地等待联大审议该报告后将作出的决定。

教科文组织国际工作人员协会  
执行主席  
Sidiki COULIBALY



联合国教育、  
科学及文化组织

# 执行局

第一八四届会议

# 184 EX/6

## Part II

巴黎，2010年3月5日

原件：英文

### 临时议程项目 6

#### 总干事的其它专项报告

#### 第二部分

#### 联合国系统各组织近期内与教科文组织工作有关的决定和活动

#### 概 要

根据第 103 EX/6.1 和 6.2 号决定第 3 段和第 124 EX/6.1 号决定，总干事现向执行局通报第一八一届会议之后联合国系统各组织所通过的或开展的与教科文组织的工作有关的决定和活动。

没有财务或行政影响。

## I. 联大第六十四届会议

### A) 概述

1. 教科文组织参加了 2009 年 9 月 15 日至 12 月 23 日在纽约举行的、由利比亚 Ali Abdussalam Treki 先生主持的联大第六十四届会议。

2. 本届联大重申忠于多边主义与合作的原则。联大认为这些原则对于切实、可持久地解决世界的金融、食品和气候危机以及损害健康的流行病和冲突局势是必要的。它强调就解决全球关切问题开展对话和辩论是另一个新出现的主题。此外，协商一致和多边主义受到了高度重视，对克服为实现千年发展目标和减少不平等与不安全感所遇到的障碍尤为重要。本届联大还注意到国际人口与发展会议已召开十五年。

3. 在本届联大总辩论之前，秘书长于 2009 年 9 月 22 日召开了为时一天的气候变化峰会。一百多个国家的领导人出席了峰会，举行了八个互动式圆桌讨论会，重点是寻求解决气候难题的办法，即如何迅速、公正而又廉价地将以碳为主的经济转变成有利于可持续的低排放增长。秘书长召集了高级别小组会议，主旨是要将气候变化议程与发展战略合为一体，这也是峰会取得的一个成果。

4. 关于非洲的年度混合辩论重点放在提供援助的必要性上，从而帮助有关国家恢复，走出经济危机的负面影响。为此，会议认为要推动发展有必要增加投资和技术转让。非洲发展新伙伴关系（NEPAD）已把这些目标和开创环保型发展作为重点。

5. 联大协商一致通过一项决议决定 2010 年 9 月 20 日至 22 日在纽约召开关于加速在 2015 年年底实现千年发展目标的高级别全体会议。这次会议将根据在国际商定的发展目标方面所取得的进展情况，审查最佳做法、经验教训、挑战和机会。其宗旨是制定各会员国都能接受的明确、具体的全球行动计划。教科文组织将应邀为教育和健康圆桌会议作贡献。

6. 教科文组织已提交了以下两份报告，并为秘书长提交联大的其它报告提供了资料：

- 教科文组织总干事关于“将文化财产送回或归还原有国”的报告。
- 教科文组织总干事关于“2001--2010 年为世界儿童建设非暴力与和平文化国际十年”的报告。

## B) 联大通过的与教科文组织工作有关的决议<sup>1</sup>

7. 联大第六十四届会议通过了 226 项决议，其中 14 项提到了教科文组织的计划和（或）指定本组织开展的具体行动：

- “为了和平而促进宗教间和文化间的对话、了解与合作”（第 64/81 号决议）。联大注意到教科文组织在宗教间对话所作的工作及其在促进不同文明、文化和民族间的对话所作的努力以及与和平文化有关的活动，欣见它注重在全球、区域和次区域各级采取具体行动。联大还鼓励教科文组织作为国际文化和睦年的牵头机构促进纪念该国际年的行动计划（已获教科文组织大会通过），并请秘书长与教科文组织合作，进一步征求会员国的意见，能否宣布一个联合国宗教间和文化间对话与合作促进和平十年。
- “为世界儿童建设和平与非暴力文化国际十年（2001--2010 年）”（第 64/80 号决议）。联大在该项决议中请教科文组织进一步加强为促进和平文化所开展的活动，包括在全世界以各种语文分发《和平文化宣言》和《行动纲领》及有关材料；
- “遏制对宗教的诽谤”（第 64/156 号决议）。联大满意地注意到教科文组织主导的促进和平文化与对话的计划。它还呼吁人权事务高级专员办事处继续努力倡导人权并将人权内容纳入各项教育方案，特别是与联合国不同文明联盟高级代表办公室、联合国教育、科学及文化组织和联合国秘书处内的相关单位协作。
- “消除基于宗教信仰的一切形式的不容忍和歧视”（第 64/164 号决议）。联大“强调必须继续进行并加强不同宗教或信仰之间及其内部的各种形式对话，并促进更广泛的参与，包括妇女的参与，以增进容忍、尊重和相互了解，欢迎在这方面采取的各种不同举措，包括不同文明联盟以及教科文组织主导的各项方案”。
- “奴隶制度和跨大西洋贩卖奴隶行为受害者永久纪念碑”（第 64/15 号决议）。联大“鼓励教科文组织为永久纪念碑举办一次 [……] 国际设计比赛，因为该组织在‘奴隶之路’项目和国际比赛方面拥有大量经验，而且其外地办事处和国家委员会网络让其存在遍及世界”。联大还请教科文组织协助评选准则并从其专家库中确定担任国际评委的符合资格的候选人选。

---

<sup>1</sup> 执行局委员可索取各项决议的文本。

- “人权与文化多样性”（第 64/174 号决议）。联大请教科文组织支持各项旨在促进人权的文化间对话举措并请秘书长考虑到会员国、联合国相关机构和非政府组织的意见，将其关于人权与文化多样性的报告，提交大会第六十六届会议审议。
- “将文化财产送回或归还原有国”（第 64/78 号决议）。联大赞赏教科文组织所完成的工作并欢迎本组织最近为保护冲突中国家的文化遗产而作出的努力。请会员国继续同教科文组织合作，编制其文化财产的系统清单，并致力于创设一个会员国本国文化立法数据库，特别是电子格式的数据库。
- “儿童权利”（第 64/146 号决议）。联大“赞赏地注意到联合国教育、科学及文化组织 2009 年《全民教育全球监测报告》，其中强调必须提高教育质量，以使学校能够吸引和留住儿童，作为预防和消除童工现象的一个工具”。
- “女童”（第 64/145 号决议）。联大敦促各国政府和联合国系统进一步努力 [……]，以实现世界教育论坛的各项目标，特别是实现消除小学和中学教育两性差距的目标，并要求落实全民教育目标和联合国千年发展目标。联大又吁请各国和国际社会制订政策与方案，优先注重正规教育而非正规教育方案，以支持女孩并使女孩能够获得知识，树立自尊以及为自己生命负责。请秘书长“确保联合国系统所有组织和机构，尤其是联合国儿童基金会、联合国教育、科学及文化组织 [……]，包括通过联合国发展援助框架，按照国别优先重点，在国别合作方案中考虑到女童的权利和特殊需要”。最后，联大敦促各国和国际社会在各级增加资源，特别是增加教育和卫生部门的资源，使青年人尤其是女孩能够掌握预防艾滋病毒感染和早孕所需的知识、正确态度和技能。
- “改善农村地区妇女境况”（第 64/140 号决议）。联大“认识到联合国相关机构、基金和方案，特别是教科文组织在促进全民教育方面所做的工作，包括对农村女孩和妇女的特别关注”。联大敦促会员国提供教育和识字方案，投资满足农村妇女基本需要的工作，并加强这些工作，支持建立一个对性别问题有敏感认识的教育制度，考虑到农村妇女的具体需要，消除影响到她们性别的陈规定型观念和歧视倾向。
- “消除贫穷和其他发展问题：联合国第二个消除贫穷十年（2008--2017 年）的执行情况”（第 64/216）号决议。联大该项决议欣见教科文组织“提倡教育是与可持续发展有关的国际重大政策问题的重要决策工具”。

- “信息和通信技术促进发展”（第 64/187 号决议）。联大指出“包括教科文组织《世界文化多样性宣言》在内的联合国相关文件所反映的对各种文化特性和语言的促进、肯定和维护，将进一步丰富信息社会”。它又鼓励联合国各基金、方案和专门机构在其各自任务范围内，为执行信息社会世界首脑会议的成果作出贡献并强调有必要为此提供资源。联大还注意到国际电信联盟、联合国贸发组织、开计划署和教科文组织举办了信息社会世界首脑会议 2009 年论坛并邀请各组织方促使各国政府、国际组织、民间社会和私营部门充分参与定于 2010 年 5 月 10 日至 14 日举行的信息社会世界首脑会议 2010 年论坛的筹备工作。
- “有关信息的问题”（第 64/96 号决议 A-B）。联大要求充分支持教科文组织的国际传播发展计划（IPDC），该计划应支助公营和私营媒体。并鼓励联合国新闻部与教科文组织在促进文化以及在教育和通信领域继续开展协作，缩小发达国家与发展中国家之间的差距。
- “海洋和海洋法”（第 64/71 号决议）强调教科文组织政府间海洋学委员会（IOC）及其秘书处所实施的计划和活动的作用，并赞赏地注意到政府间海洋学委员会和会员国在建立区域和国家海啸预警和减灾系统方面取得的进展。

8. 此外，联大通过了与本组织工作相关的几项其他决议<sup>2</sup>：

(a) 可持续发展和减灾问题：

- 《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》和可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况（第 64/236 号决议）；
- 《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况（第 64/199 号决议）；
- 《生物多样性公约》（第 64/203 号决议）；
- 自然灾害领域人道主义援助从救济向发展过渡的国际合作（第 64/251 号决议）；
- 国际减少灾害战略（第 64/200 号决议）；
- “生命之水”国际行动十年（2005--2015 年）执行情况中期全面审查（第 64/198 号决议）。

---

<sup>2</sup> 该清单并不完全，仅供参考。

- (b) 消除贫穷及其他发展问题：
- 促进穷人法律权益与消除贫穷（第 64/215 号决议）；
  - 农业发展与粮食安全（第 64/224 号决议）；
  - 人力资源发展（第 64/218 号决议）。
- (c) 社会发展：
- 发展权（第 64/172 号决议）；
  - 社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况（第 64/135 号决议）；
  - 通过执行《关于残疾人的世界行动纲领》和《残疾人权利公约》为残疾人实现千年发展目标（第 64/131 号决议）；
  - 保护和援助境内流离失所者（第 64/162 号决议）。
- (d) 人权问题：
- 加强人权领域的国际合作（第 64/171 号决议）；
  - 全球化及其对所有人权的充分享受的影响（第 64/160 号决议）；
  - 国际人权学习年后续行动（第 64/82 号决议）；
  - 彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的全球努力以及《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动（第 64/148 号决议）；
  - 保护移徙者（第 64/166 号决议）。
- (e) 性别问题：
- 妇女参与发展（第 64/217 号决议）；
  - 消除对妇女一切形式歧视公约（第 64/138 号决议）；
  - 加紧努力消除一切形式的暴力侵害妇女行为（第 64/137 号决议）；
  - 第四次妇女问题世界会议的后续行动及充分执行《北京宣言和行动纲要》和大会第二十三届特别会议的成果（第 64/141 号决议）。
- (f) 人道主义事务：
- 加强联合国紧急人道主义援助的协调（第 64/76 号决议）；
  - 因应海地地震造成的破坏性影响，向海地提供人道主义援助、紧急救济和善后（第 64/250 号决议）。
- (g) 南南合作：
- 内罗毕联合国南南合作高级别会议成果文件（第 64/222 号决议）；

- 南南合作（第 64/221 号决议）。

(h) 人力资源和安保问题：

- 人道主义人员的安全和安保及对联合国人员的保护（第 64/77 号决议）；
- 联合国共同制度：国际公务员制度委员会的报告（第 64/231 号决议）；
- 联合国内部司法（第 64/119 号决议）。

(i) 其他问题：

- 发展方面的业务活动（第 64/220 号决议）；
- 《蒙特雷共识》和 2008 年审查会议成果(《多哈发展筹资宣言》)的后续行动和执行情况（第 64/193 号决议）；
- 第四次联合国最不发达国家问题会议（第 64/213 号决议）；
- 和平利用外层空间的国际合作（第 64/86 号决议）；
- 科学和技术促进发展（第 64/212 号决议）；
- 与中等收入国家的发展合作（第 64/208 号决议）<sup>3</sup>。

(j) 此外，联大第六十四届会议期间，在爱沙尼亚常驻代表 Tiina Intelmann 夫人和突尼斯常驻代表 Ghazi Jomaa 先生共同主持下，将举行有关全系统一致性问题的非正式磋商。这是联大第六十三届会议期间举行的有关全系统一致性问题磋商进程的继续。由于那届会议的磋商，联大通过了有关全系统一致性问题的第 63/311 号决议。

## C) 所宣布的 2010 年的国际日、国际年和国际十年

9. 联大决定举办三个新的国际日和两个新的国际年纪念活动：

- 7 月 18 日为“纳尔逊·曼德拉国际日”（第 64/13 号决议）
- 8 月 29 日为“禁止核试验国际日”（第 64/35 号决议）
- 10 月 13 日为“国际减少灾害风险日”（第 64/200 号决议）
- 2010 年为“国际青年年：对话和相互了解”，自 2919 年 8 月 12 日开始（第 64/134 号决议）
- 2011 年为“非洲裔人国际年”（第 64/169 号决议）

---

<sup>3</sup> 关于与中等收入国家的发展合作，特别是联合国系统和教科文组织这方面的行动的专题，更多背景资料见 [http://portal.unesco.org/en/ev.php-URL\\_ID=44960&URL\\_DO=DO\\_TOPIC&URL\\_SECTION=201.html](http://portal.unesco.org/en/ev.php-URL_ID=44960&URL_DO=DO_TOPIC&URL_SECTION=201.html) 的“中等收入国家在不断改革的联合国系统中的特殊地位”会议，此次会议由教科文组织于 2009 年 12 月乌拉圭蒙得维的亚举行。

## II. 经济及社会理事会 (ECOSOC) 实质性会议

10. 在 Sylvie Lucas 大使 (卢森堡) 主持下, 经社理事会 2009 年实质性会议于 2009 年 7 月 6 日至 31 日在日内瓦举行。

11. 这届会议分为五个部分: (i) 高级别部分, 这年侧重于“当前全球和国家趋势及其对包括公共卫生在内的社会发展的影响”, 并包括年度部长级审查, 后者在有关“落实全球公共卫生方面的国际商定目标和承诺”的讨论结束时以协商一致方式通过了一项部长级宣言 (E/2009/L.12 号文件); (ii) 协调部分, 侧重于 2008 年关于“落实可持续发展方面国际商定目标和承诺”问题的部长级宣言的后续行动; (iii) 业务活动部分; (iv) 人道主义事务部分, 该部分的主题是“加强人道主义援助的协调: 当前挑战及其对未来的影响”; (v) 常务部分。

12. 教科文组织派代表出席了这届会议并参与了会议的筹备工作, 为秘书长的多份报告提供了资料意见, 参加了有关辩论。2009 年 10 月 8 日, 为会员国提供了一份有关这届会议进行情况的详细报告。

13. 经社理事会通过了下列几项与教科文组织工作特别相关的决议:

- “大会关于联合国系统发展方面业务活动三年期全面政策审查的第 62/208 号决议执行进展情况” (第 2009/1 号决议) --要求联合国发展集团: a) 制订指数, 评价联合国系统能力建设活动的可持续性; b) 进一步制订衡量和报告协调费用和益处的方法和工具。要求联合国系统各组织: a) 继续在其执行局和理事机构的指导下进行简化和统一; b) 确保在向各自理事机构提供的关于简化和统一问题的现有报告中列入充分的资料, 以便这些机构能够及时对政策变化做出知情决定。
- “信息社会世界首脑会议成果文件执行和后续行动方面进展情况评估” (第 2009/7 号决议) --经社理事会表扬教科文组织有关世界数字图书馆的工作 (2009 年 4 月举行了开幕式), 并鼓励所有联合国有关机构支持发展中国家和最不发达国家制定和实施国家电子战略, 特别是支持南南合作、南北伙伴关系, 以确定最佳做法并交流经验和分享资源。

- “科学和技术促进发展”（第 2009/8 号决议）--鼓励联合国贸易和发展会议改善联合国系统内现有的科学和技术促进发展协作，特别是与联合国教育、科学及文化组织的协作。
- “危机后复苏：全球就业契约”（第 2009/5 号决议）--要求联合国各专门机构在其政策和方案中考虑到《全球就业契约》。
- “联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）”（第 2009/6 号决议）--经社理事会鼓励加强联合国在国家一级的艾滋病应对措施、艾滋病规划署技术支持分工和联合的联合国艾滋病小组和艾滋病方案的设想，以期统一提供技术支持，加强方案一致性，在国家一级加强联合国系统的集体责任。
- “将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流”（第 2009/12 号决议）--考虑到经社理事会关于“执行两性平等和增强妇女力量方面的国际商定目标和承诺”专题的 2010 年度部长级审查，请秘书长向经社理事会 2009 年实质性会议提交一份报告，说明联合国实体在把性别观点纳入所有政策和方案的制定、执行、监测和评估方面取得的进展。
- “非洲发展新伙伴关系的社会层面”（第 2009/20 号决议）--请联合国系统继续协助非洲联盟、非洲发展新伙伴关系秘书处和非洲国家根据新伙伴关系的优先事项制定项目和方案。
- “联合国系统在执行 2008 年经济及社会理事会实质性会议高级别部分通过的关于可持续发展方面的国际商定目标和承诺的部长级宣言中的作用”（第 2009/28 号决议）--要求联合国系统行政首长协调理事会所有成员组织：a) 进一步将可持续发展议程主流化，促进其政策和方案的连贯性；b) 进一步加强协调和连贯的全系统方针，以消除气候变化的不利影响；c) 继续将社会正义关注纳入其有关方案中，以支持国家可持续发展战略。
- 《2001--2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》的执行工作”（第 2009/31 号决议）--请联合国系统增加对于最不发达国家将《行动纲领》中的目标和指标转化成具体行动的援助。请秘书长尤其是通过联合国系统行政首长协调理事会等协调机制，确保充分动员和协调联合国系统，以便于协调地执行《行动纲领》，以及其后续行动以及监测和审查具有连贯性。



联合国教育、  
科学及文化组织

# 执行局

第一八四届会议

# 184 EX/6

## Part III

巴黎，2010年3月5日

原件：英文

### 临时议程项目 6

#### 总干事的其他专项报告

#### 第 III 部分

#### 联合检查组（JIU）涉及教科文组织的报告和联合检查组报告中 提出的已获批准/接受之各项建议的落实情况

#### 概 要

根据联合检查组《章程》第 11 条，总干事应将联检组的报告转交执行局。这些报告可载于以下网站：[www.unjiu.org](http://www.unjiu.org)。

执行局（第 129 EX/3.3.1 和 169 EX/7.2 号决定）还请总干事提交一份联检组之前报告中各项建议的落实情况报告。本文件附件简要说明它们的落实情况，详情见 [www.unesco.org/ios](http://www.unesco.org/ios)。本文件没有其他财务和行政影响。

1. 联合检查组发表了六份新的与教科文组织有关的报告，现简要介绍如下。每份报告均包括给联合国系统各组织理事机构和行政首长的建议。现讨论适用于教科文组织的建议。可在网站 [www.unesco.org/ios](http://www.unesco.org/ios) 上查阅落实这些建议的行动计划。

### **联合国系统内环境治理的管理审查 (JIU/REP/2008/3)**

2. 该审查的目的是加强联合国各组织对多边环境协定 (MEAs) 的管理以及为其提供的方案和行政支助。通过确定各种措施, 促使多边环境协定和联合国系统之间加强协调、协同和配合, 从而为联合国系统统筹协调国际环境治理和在国家、区域以及国际层面的管理作出更大贡献。

### **技术合作项目的国家执行 (JIU/REP/2008/4)**

3. 该份报告审查了技术合作项目国家执行(NEX)的发展演变, 并指出了吸取的经验教训、最佳做法和相关问题。

4. 大会第 47/199 号决议重申, 国家执行应当作为联合国系统支助的方案和项目的规范, 以便 a) 增强国家自力更生能力, b) 增强可持续能力, 以及 c) 减少工作量, 实现与国家方案的一体化。审查查明了妨碍实施国家执行项目和方案的各种问题。

### **审查联合国系统各组织信息和通信技术 (信通技术) 托管服务 (JIU/REP/2008/5)**

5. 该份报告旨在向联合国系统各组织理事机构和行政首长提供关于联合国系统各组织采用的主要信通技术托管服务的比较研究。信息和通信技术进步使各组织能够从大量供应商那里获取信通技术服务。利用外部实体经营一个具体的信通技术部分称为“信通技术托管”。报告还旨在确定联合国系统各组织使用的最佳做法, 以降低这些组织信通技术基础设施及运作的成本并提高效率和效益。

### **审查联合国系统各组织互联网网站的管理 (JIU/REP/2008/6)**

6. 该审查向联合国系统各组织的理事机构和行政首长提供了一份评估报告, 评价利用互联网网站作为信息传播交流工具的实效和效率。报告强调了诸如内容管理系统、上网检索和多种语文之类相关问题的重要性。报告还讨论了这些组织在管理各自网站方面面临的挑战。

### **加强协调联合国系统向非洲提供的支助 (JIU/REP/2009/5)**

7. 该审查的目的是评估现有全系统合作框架的实效和效率, 借鉴并交流所吸取的经验教训, 并确定在联合国系统支助非洲的活动中的最佳做法和协作方法。鉴于参与该活动的组织

众多、任务和方案数量庞大，审查试图找到加强协调一致的方法，从而消除工作重叠和重复现象。

### 联合国系统各组织的离岸外包 (JIU/REP/2009/6)

8. 该审查的目的是要对联合国系统的离岸外包政策、做法和经验教训进行评估，确定最佳做法和取得的教训。离岸外包是指将业务活动从一个国家转移到另外一个国家。

9. 该份报告主要侧重于其他联合国机构的经验和取得的教训。报告提出了多项有关建议，以供联合国系统各组织在考虑离岸外包时用作实施基准。

10. 给理事机构和行政首长的建议应视离岸外包的功能或服务而定。教科文组织如要采取离岸外包的做法，可以借鉴该份报告中所载的教训、经验和建议。

### 所提交报告中的建议总表

联检组报告题目	给理事机构的建议	给行政首长的建议
联合国系统内环境治理的管理审查 (JIU/REP/2008/3)	-	-
技术合作项目的国家执行(JIU/REP/2008/4)	2	5
审查联合国系统各组织信息和通信技术(信通技术) 托管服务(JIU/REP/2008/5)	1	5
审查联合国系统各组织互联网网站的管理 (JIU/REP/2008/6)	2	6
加强协调联合国系统向非洲提供的支助 (JIU/REP/2009/5)	2	9
联合国系统各组织的离岸外包(JIU/REP/2009/6)	-	-

## 附 件

联检组此前几次报告中给联合国系统各组织行政首长或立法机构的建议简况如下。各项建议、行动以及预计落实完成日期的详情可查看内部监督办公室网站([www.unesco.org/ios](http://www.unesco.org/ios))。

编号	报告名称	报告编号	2009年1月 1日开放	2009年12月 31日终止	2009年12月 31日开放
1	联合国系统内部的采购做法	JIU/REP/2004/9	1	1	0
2	一些提高联合国系统国家一级总体业绩的措施	JIU/REP/2005/2	2	0	2
3	联合国系统监督制度缺陷的报告	JIU/REP/2006/2	3	0	3
4	联合国系统各组织缔结的总部协定执行情况第二次审查	JIU/REP/2006/4	2	0	2
5	联合国系统各组织自愿捐款：对方案执行和资源调动战略的影响	JIU/REP/2007/1	1	0	1
6	联合国系统工作人员医疗保险	JIU/REP/2007/2	1	0	1
7	联合国系统的联络办事处	JIU/REP/2007/4	8	5	3
8	联合国系统各组织在实现千年发展目标 6 和具体目标 7 “防治艾滋病毒/艾滋病” 方面的进展情况评估	JIU/REP/2007/12	8	8	0
9	联合国系统各组织初级专业人员/协理专家/协理专业人员计划	JIU/REP/2008/2	4	4	0
共 计			30	18	12



联合国教育、  
科学及文化组织

# 执行局

第一八四届会议

# 184 EX/6 Part IV

巴黎，2010年3月19日

原件：英文

## 临时议程项目 6

### 总干事的其它专项报告

#### 第 IV 部分

#### 秘书处使用个人顾问合同和付酬合同的情况

##### 概 要

根据执行局第 171 EX/35 和 181 EX/40 号决定，总干事就秘书处 2009 年使用顾问合同和付酬合同的情况提交报告。

所汇报活动的财务和行政影响未超出本双年度 C/5 规定的范围。

希望执行局采取的行动：见第 46 段建议通过的决定。

## 引 言

1. 执行局在第 181 EX/40 号决定中请总干事就秘书处使用顾问合同和付酬合同的情况向其第一八四届会议提交报告。在这同一项决定中，执行局鼓励总干事“充分执行业经修订的顾问合同政策，并继续努力减少顾问合同和付酬合同的使用，特别是在总部；提供有关顾问合同的内容及应交付产品的定性资料”。执行局还“忆及在拟聘个人顾问具有同等能力的情况，有必要在聘用时实现更广泛的地理分布和性别平衡”。

2. 2008 年 7 月引入的、新的顾问合同主要赋予提供专家顾问或具体服务/产品的个人。自 2008 年 7 月以来，付酬合同只赋予提供产品或服务的机构、组织或其他法人实体，不再赋予个人。

3. 本报告载有 2009 年总部和总部外办事处签订的顾问合同和付费合同的数据和分析，并将其与 2007 年和 2008 年签订的合同加以对比。鉴于教科文组织巴西利亚办事处签订的合同数量巨大，其数据在第 IV 节中单独介绍。另外，依照执行局第 179EX/33 号决定第 7 段的规定，自 2008 年 10 月起，在网上公布了教科文组织签订的合同清单。总部的数据每个季度更新一次，总部外办事处的数据每年更新一次。2009 年签订的合同数据将于 2010 年 3 月上网公布。

4. 根据执行局关于提供更多有关顾问合同的定性资料的要求，本报告第 II 节提供了有关 2009 年总部所签顾问合同所涉及的专题领域的补充统计数据和分析。

5. 为补充现有的各专题领域资料，秘书处正在利用下列编码结构（沿用了联合国秘书处的方法）制定收集顾问开展的各类活动信息的程序：

- 计划编制
- 计划评估
- 计划实施
- 计划审计与调查
- 各类会议或讲习班的筹备
- 稿件、报告的起草
- 音像、摄影
- 讲座/培训
- 专项分析研究
- 顾问服务

该结构将被纳入 FABs 系统，有关数据可望从 2010 年 4 月起提供。因此，2011 年提交执行局的关于顾问合同使用情况的报告将提供进一步的定性资料。

6. 本文件分为以下部分：

- 第 I 节：政策动态；
- 第 II 节：总部和总部外的顾问合同；
- 第 III 节：总部和总部外的付酬合同；
- 第 IV 节：教科文组织巴西利亚办事处的顾问合同；
- 第 V 节：“一美元”顾问合同
- 第 VI 节：财务和行政方面的影响

## 第 I 节. 政策动态

7. 外聘审计员关于临时合同的报告<sup>1</sup>既涉及顾问合同，也涉及付酬合同。外聘审计员在报告中建议更加密切地关注这两类临时合同签订前的发标竞标工作。关于顾问合同，新政策推出了文件证明程序，其中规定至少需考虑三名候选人。关于涉及服务或产品而非时间的合同，目前正在设法加强竞标。修订后的程序将在几个月后推出。

## 第 II 节. 总部和总部外的顾问合同

### 顾问合同的数量和支出

8. 2009 年签订的顾问合同有以下几个要点：

#### 总体情况

- 2009 年，总部和总部外办事处共签订 3,330 份顾问合同，聘用了 2,513 名顾问。2007 年，顾问和顾问合同的数量分别为 3,117 名和 4,346 份（表 1 和表 2）。
- 2009 年顾问人数和顾问合同数量比 2008 年高出 8%，但比 2007 年，即上一个双年度第二年，分别降低了 19% 和 23%。
- 2009 年顾问合同支出总额为 2194.4 万美元，比 2008 年增长了 22%。不过，2009 年的总体支出水平与 2007 年的支出水平基本持平（表 3）。

<sup>1</sup> 182 EX/46。

表1 顾问人数

	2007年	2008年	2009年	2008-2009年 的变化
总部	1 068	825	1 001	21%
总部%	34%	35%	40%	
总部外*	2 049	1 509	1 512	0%
总部外%	66%	65%	60%	
共计	3 117	2 334	2 513	8%

\* 不包括巴西利亚办事处的数据

表2 顾问合同数量

	2007年	2008年	2009年	2008-2009年 的变化
总部	1 661	1 267	1 532	20%
总部%	38%	41%	46%	
总部外*	2 685	1 808	1 807	0%
总部外%	62%	59%	54%	
共计	4 346	3 075	3 330	8%

\* 不包括巴西利亚办事处的数据

表3 顾问合同支出（百万美元）

	2007年	2008年	2009年	2008-2009年 的变化
总部	9,234	9,550	11,192	17%
总部%	43%	53%	51%	
总部外*	12,099	8,437	10,752	27%
总部外%	57%	47%	49%	
共计	21,333	17,987	21,944	22%

\* 不包括巴西利亚办事处的数据

表3之二 顾问合同份均支出（美元）

	2007年	2008年	2009年	2008-2009年 的变化
总部	5 559	7 537	7 349	-2,5%
总部外*	4 506	4 666	5 950	27,5%
共计	4 909	5 849	6 590	13%

\* 不包括巴西利亚办事处的数据

### 总部/总部外分布

- 2009年，60%的顾问由总部外办事处聘用，他们占所签合同的54%，支出总额的49%。

### 总 部

- 2008年，总部聘用的顾问和签订的顾问合同数量大幅下降，但是2009年的这两个数字分别提高21%和20%。不过，应该指出这两个数字与2007年，即上一个双年度第二年的水平基本相同。
- 2009年总部支出总额比2008年增长了17%，而每份合同平均支出额则减少了2.5%（表3之二）。

### 总部外

- 2009年总部外办事处聘用的顾问人数和签订的顾问合同数量与2008年持平，比2007年分别下降26%和33%。
- 2009年总部外支出总额比2008年增长27%，合同份均支出也有相同程度的增长（表3之二）。

## 合同资金的来源

9. 表 4 显示，2009 年顾问合同支出总额的 54% 由预算外财源提供资金，而 2008 年的这一比例为 56%。总部签订的合同 52% 由正常预算提供资金，而总部外办事处的合同 59% 由预算外财源提供资金。

**表 4**

### 按资金来源列出的顾问合同支出：2008 年和 2009 年

	2008 年（百万美元）					2009 年（百万美元）				
	正常计划	正常计划 %	预算外	预算外 %	共计	正常计划	正常计划 %	预算外	预算外 %	共计
总部	4.659	49%	4.891	51%	9.550	5.771	52%	5.421	48%	11.192
总部外*	3.176	38%	5.261	62%	8.437	4.415	41%	6.337	59%	10.752
共计	7.835	44%	10.152	56%	17.987	10.186	46%	11.758	54%	21.944

\* 不包括巴西利亚办事处的数据

## 按金额列出的合同

10. 表 5 显示，总部和总部外办事处的大多数顾问合同金额依然不到 10,000 美元（分别为 77% 和 83%）。

11. 2009 年签订了 21 份超过 50,000 美元的合同（不到全部合同的 1%），其中总部外 9 份，总部 12 份。这些合同大多数的金额在 50,000 至 60,000 美元之间。只有总部的一份顾问合同超过 75,000 美元（社会科学及人文科学部门行政科），一份超过 100,000 美元（教科文组织政府间海洋学委员会秘书处）。所有这些合同都与签发部门、局或总部外办事处核对过；其费率符合新的顾问政策规定的最高限额。

**表 5**

### 按金额列出的顾问合同数量：2008 年和 2009 年

金额（美元）	总 部				总 部 外*			
	2008 年	%	2009 年	%	2008 年	%	2009 年	%
不足 5000	662	52%	835	55%	1297	72%	1115	62%
5000 至 9999	337	27%	341	22%	294	16%	387	21%
10000 至 24999	204	16%	272	18%	178	10%	243	13%
25000 至 49999	52	4%	63	4%	29	2%	53	3%
50000 以上	12	1%	12	1%	10	1%	9	0%
共计	1267	100%	1523	100%	1808	100%	1807	100%

\* 不包括巴西利亚办事处的数据

## 合同期限

12. 大部分顾问合同为短期合同，通常不足 3 个月。表 6 显示，总部签订的合同 79% 不足 3 个月，而 2008 年的这一比例为 71%。总部外办事处 65% 的合同不足 3 个月（2008 年为 71%）。2009 年，总部和总部外办事处分别有 4% 和 12% 的合同超过 6 个月。

**表 6**  
**按期限列出的顾问合同数量：2008 年和 2009 年**

	总 部				总 部 外*			
	2008 年	%	2009 年	%	2008 年	%	2009 年	%
不足 1 个月	461	36%	639	42%	697	39%	463	26%
1 至 3 个月	443	35%	556	37%	579	32%	712	39%
3 至 6 个月	259	20%	264	17%	339	19%	416	23%
超过 6 个月	104	8%	64	4%	193	11%	216	12%
<b>共计</b>	<b>1267</b>	<b>100%</b>	<b>1523</b>	<b>100%</b>	<b>1808</b>	<b>100%</b>	<b>1807</b>	<b>100%</b>

\* 不包括巴西利亚办事处的数据

## 按总部的部门/局以及专题活动列出的合同

13. 本节除按部门/局细分顾问合同外，还按专题活动领域提供了总部签订的合同资料以及相关分析，这些资料是根据执行局关于提供更多定性资料的要求提供的。它们来源于合同订立时在 FABs 系统中记录的数据。它们仍有一定的局限性，正在进一步努力确保将来能提供更为具体的资料。此外，将能为执行局 2011 年关于顾问问题的报告提供更多定性资料，尤其是自 2010 年春季起在 FABs 系统中收集的关于顾问开展的活动类型的数据（见上文第 5 段）。

14. 总部大部分顾问合同支出直接支持教科文组织计划。表 7 显示计划部门（教育、科学、文化、传播与信息以及社会科学及人文科学）占 2009 年总部顾问合同支出总额的 81%。三个部门（文化、教育和科学）占所签合同的 62%，并占 2009 年这类合同支出总额的 70%。这一分布情况与 2008 年的水平类似。

表 7

## 按部门/局列出的顾问合同：2008 年和 2009 年

	2008年				2009年			
	数量	%	金额 (百万美元)	%	数量	%	金额 (百万美元)	%
信息与传播部门	43	3%	0.191	2%	39	3%	0.361	3%
文化部门	262	21%	1.926	20%	392	26%	2.360	21%
教育部门	269	21%	1.919	20%	294	19%	2.432	22%
科学部门	253	20%	2.796	29%	264	17%	3.053	27%
社会科学与人 文科学部门	124	10%	0.783	8%	122	8%	0.858	8%
对外关系与合作 部门	4	0%	0.079	1%	13	1%	0.085	1%
非洲部	26	2%	0.168	2%	19	1%	0.167	1%
行政管理部 门	22	2%	0.178	2%	38	2%	0.235	2%
中央服务部门 <sup>1</sup>	264	21%	1.510	16%	342	22%	1.640	15%
共计	1267	100%	9.550	100%	1523	100%	11.192	100%

<sup>1</sup> 预算局、总部外协调局、公众宣传局、战略规划编制局、人力资源管理局、内部监督办公室、大会/执行局秘书处、总干事办公室

## 中央服务部门/计划支助

15. 表 7 还显示，从金额上看，总部签订的合同 15%（从数量上看 22%）记录在中央服务部门项下。应该指出，其中一些活动与计划有关，特别是总部外协调局的冲突后活动以及战略规划编制局的妇女与性别平等。如果将这些活动排除在外，中央服务部门占总部顾问合同支出总额的 12%。

16. 中央服务部门的大多数合同与公众宣传局的活动有关（342 份合同中的 223 份）：其中音像活动和出版物占大多数，按数量计占 87%，按金额计占 76%。

17. 行政管理部占 2009 年支出总额的 2%，其中大部分与总部楼房维修、信息技术和翻译服务有关。

## 计划部门

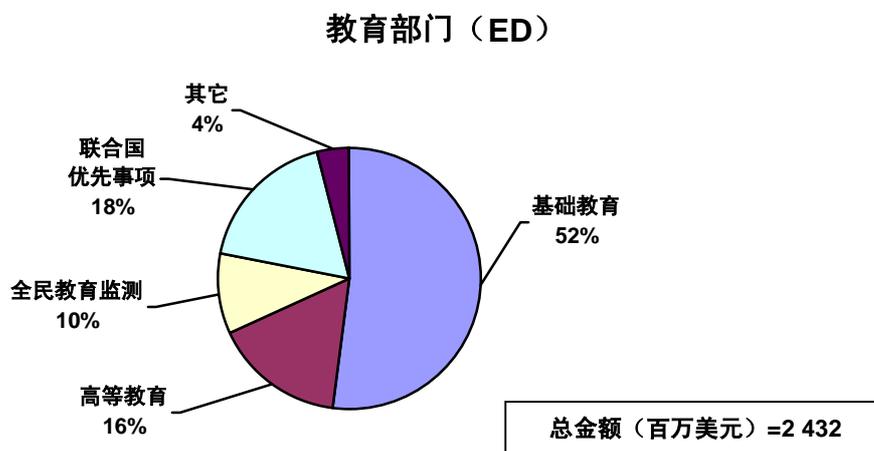
18. 总体而言，2009 年顾问合同支出最多的 5 个计划领域属于教育（基础教育）和科学（政府间海洋学委员会、水资源、水文学）部门，具体如下：

- a. 基础教育支持战略（695,700 美元）
- b. 政府间海洋学委员会、海洋科学（426,600 美元）
- c. 科学、科学和职业教育（335,100 美元）
- d. 世界水资源评估计划（326,900 美元）
- e. 水文过程与气候（326,900 美元）

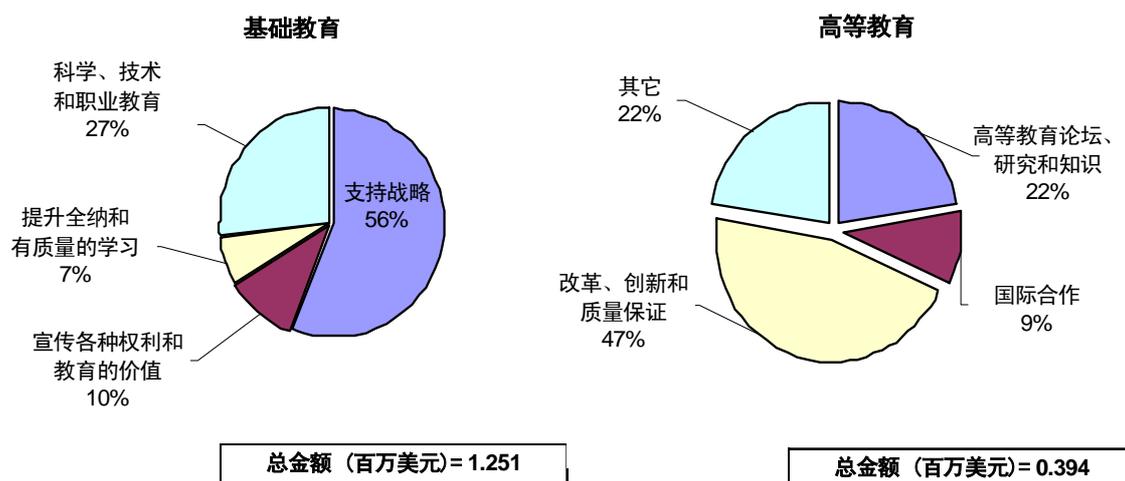
下文提供按计划部门进一步细分的资料。

## 教育 (ED)

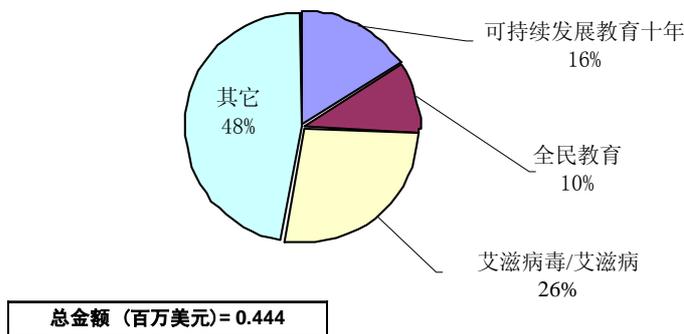
19. 2009 年，教育部门用于总部顾问合同的支出为 243.2 万美元。其中大部分 (52%) 用于基础教育，18% 用于联合国优先事项，16% 用于高等教育活动，10% 用于全民教育监测。



20. 下面的圆形图显示，基础教育活动支出总额的 56% 与支持战略有关；高等教育支出总额的 47% 与改革、创新和质量保证有关；而联合国优先事项支出的 26% 用于艾滋病毒/艾滋病预防活动。



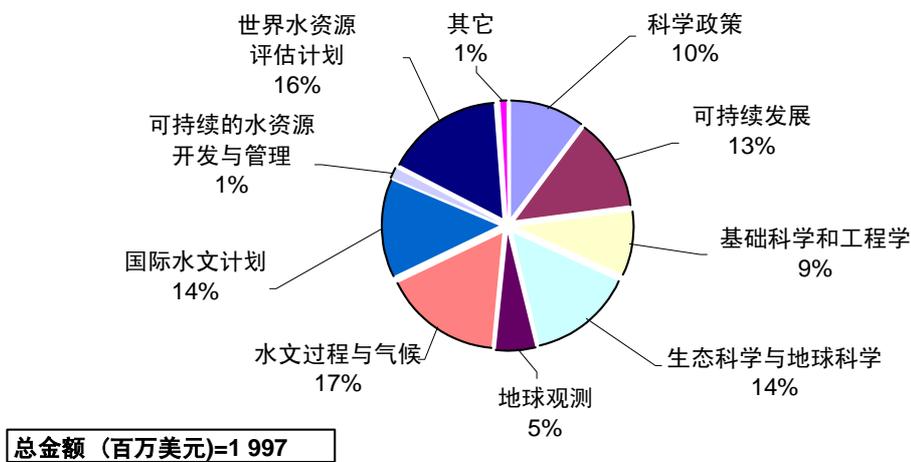
联合国优先事项



自然科学 (SC)

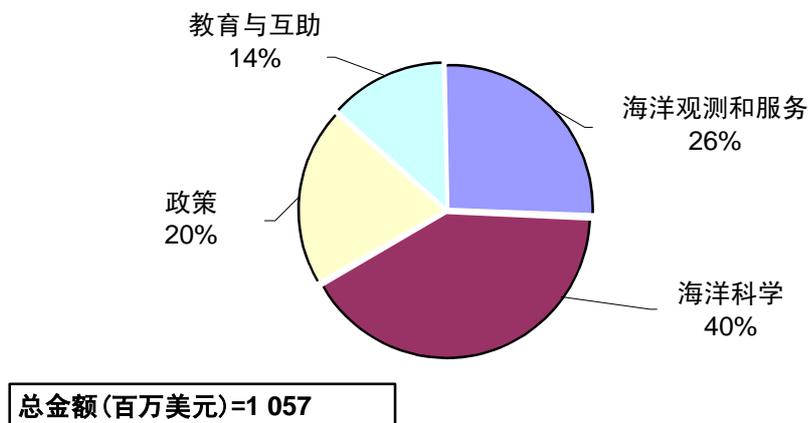
21. 2009 年，自然科学部门用于顾问合同的支出近 200 万美元：其中之一 31% 与国际水文计划和水文过程有关；16% 与世界水资源评估计划有关，14% 与生态科学和地球科学有关。

自然科学部门 (SC)



22. 2009 年，政府间海洋学委员会用于顾问合同的支出为 105.7 万美元：其中 40% 与海洋科学有关，26% 与海洋观测和服务有关。

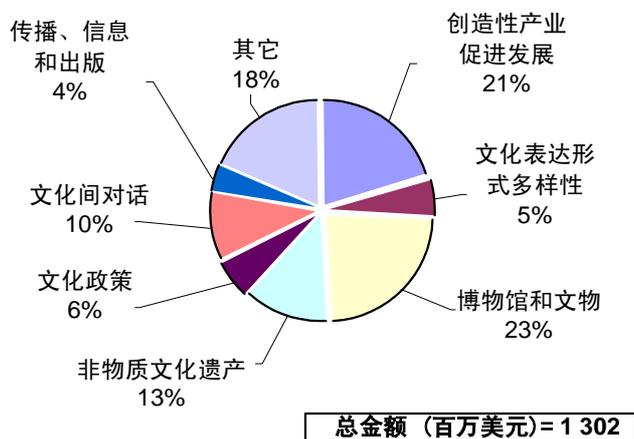
### 政府间海洋学委员会 (IOC)



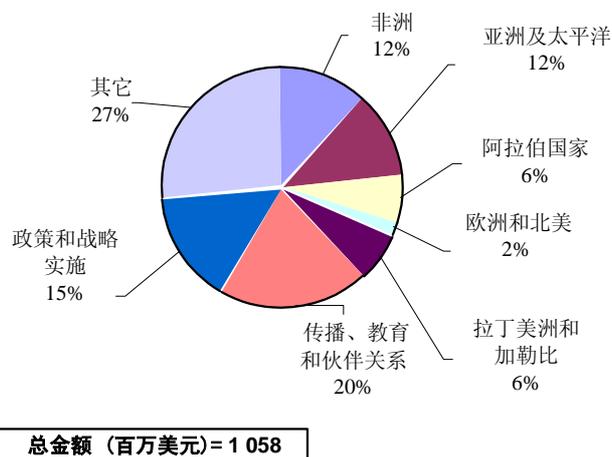
### 文化(CLT)

23. 2009 年，文化部门用于顾问合同的支出大约 130 万美元：其中 23%与博物馆和文物有关，21%与创造性产业促进发展有关。2009 年，世界遗产中心用于顾问合同的支出为 105.8 万美元：其中 38%用于地区性活动，20%用于传播、教育和伙伴关系，15%用于政策和战略实施。

#### 文化部门 (CLT)

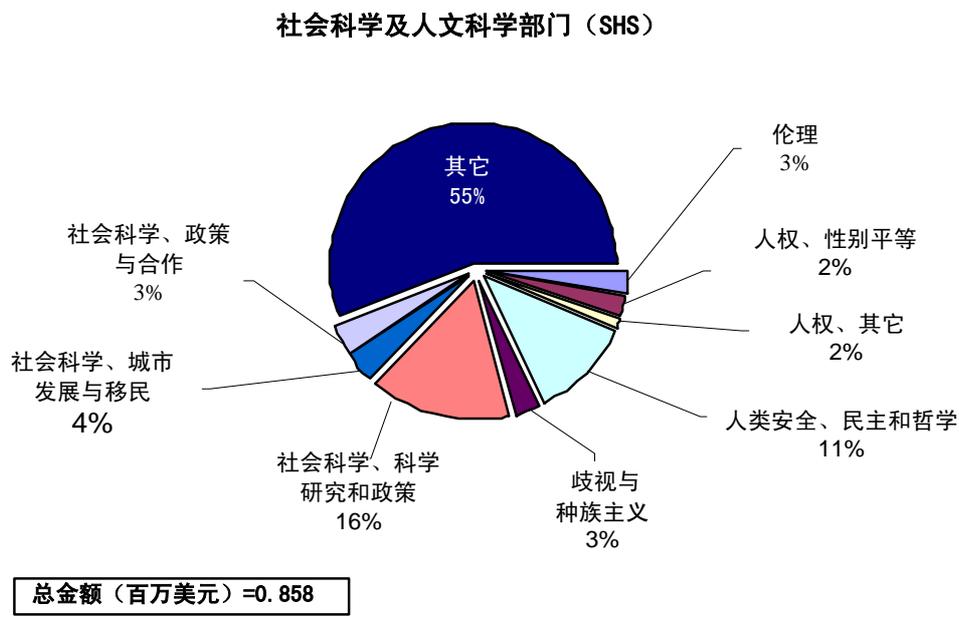


#### 世界遗产中心 (WHC)



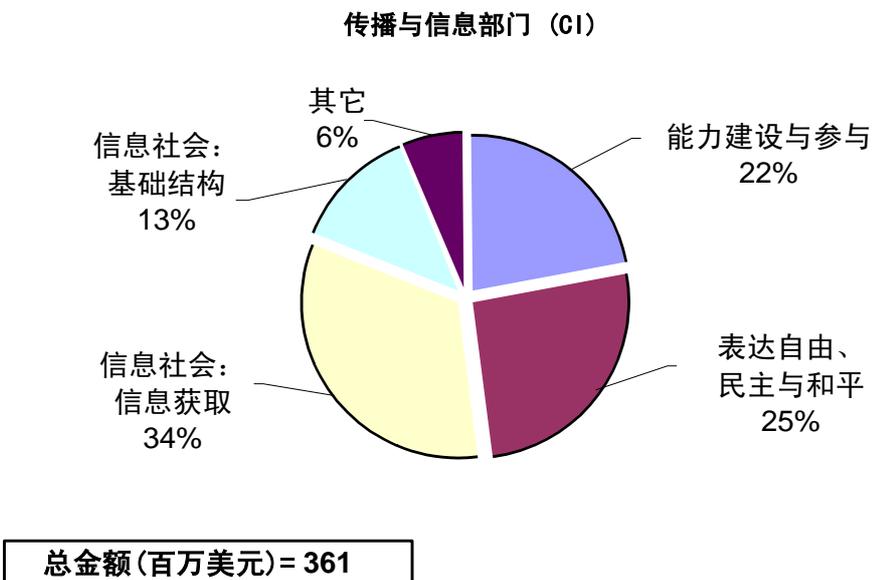
### 社会科学及人文科学 (SHS)

24. 2009 年，社会科学及人文科学部门顾问合同支出 858,000 美元，其中 16% 与社会科学研究和政策有关，11% 与人类安全、民主和哲学有关。2010 年将加倍努力，以减少分在“其它”类下的合同数量。



### 传播与信息 (CI)

25. 2009 年，传播与信息部门顾问合同支出 361,000 美元，其中 34% 与信息获取有关，25% 与表达自由、民主与和平有关。



## 国籍、性别和退休人员

26. 2008年7月出台的新的顾问政策载有详细指南，用以确保从尽可能广泛的合格候选人中挑选顾问，而且当候选人能力相当时，应适当考虑地域和性别平衡问题。此外，如果与教科文组织前工作人员签订合同，须由助理总干事、局长或总部外办事处主任批准。

27. 表8显示，2009年在总部获得顾问合同的顾问65%来自第I组国家，与2008年持平；其支出占总部支出总额的67%，而2008年的这一比例为68%。2009年，总部外办事处来自第I组国家的顾问按合同数量计占16%（2008年为17%），按金额计占25%（2008年为23%）。总部和总部外总计，来自第I组国家的顾问占2009年所签合同的36%。

28. 2009年期间，在总部外办事处，来自第III组、第V（非洲）组、第IV组和第V（阿拉伯国家）组的顾问分别占所签合同的29%、21%、17%和11%。2009年总部和总部外总计，来自第III组的顾问占所签合同的20%，而第V（非洲）组、第IV组和第V（阿拉伯国家）组则分别占2009年所签合同的16%、14%和9%；第II组占4%。

**表 8**  
按顾问的地区组列出的顾问人数和支出：2008年和2009年

地区组	总部						总部外*									
	数量		数量		金额(百万美元)		数量		数量		金额(百万美元)					
	2008年	%	2009年	%	2008年	%	2008年	%	2009年	%	2008年	%				
I	53	65	65	65	6.53	68	7.45	67	25	17	24	16	1.97	23	2.66	25
II	4	5	3	4	0.45	5	0.36	3	2	1	6	4	0.06	1	0.23	2
III	6	8	6	6	0.61	6	0.69	6	39	26	44	29	2.00	24	2.79	26
IV	6	8	7	8	0.79	8	0.91	8	22	15	26	17	0.84	10	1.67	16
V 非洲	5	7	8	8	0.51	5	0.61	5	32	22	32	21	1.84	22	2.40	22
V 阿拉伯国家	4	5	4	5	0.54	6	0.69	6	28	19	17	11	1.70	20	0.96	9
不详	1	2	3	4	0.08	1	0.44	4	0	0	2	0	0.00	0	0.01	0
共计	82	100	100	100	9.55	100	11.1	100	150	100	151	100	8.43	100	10.7	100

\*不包括巴西利亚办事处的数据

地区组	总部和总部外*			
	数量	%	数量	%
	2008年		2009年	
I	795	34%	900	36%
II	62	3%	103	4%
III	458	20%	501	20%
IV	292	13%	342	14%
V 非洲	384	16%	410	16%
V 阿拉伯国家	329	14%	219	9%
不详	14	1%	38	2%
共计	2334	100%	2513	100%

\*不包括巴西利亚办事处的数据

## 性 别

29. 表 9 显示，2009 年总部聘用的顾问 44% 为女性，而 2008 年为 46%。总部外的相应数字为 39%，2008 年为 37%。总体而言，2009 年聘用的顾问 41% 为女性，而 2008 年为 40%。

**表 9**  
按性别列出的顾问人数：2008 年和 2009 年

	总 部				总 部 外*				总部和总部外*			
	2008 年	占总数的 %	2009 年	占总数的 %	2008 年	占总数的 %	2009 年	占总数的 %	2008 年	占总数的 %	2009 年	占总数的 %
男	444	54%	560	56%	956	63%	926	61%	1400	60	1486	59%
女	381	46%	441	44%	553	37%	586	39%	934	40	1027	41%
共计	825	100%	1001	100%	1509	100%	1512	100%	2334	100%	2513	100%

\* 不包括巴西利亚办事处的数据

\* 不包括巴西利亚办事处的数据

## 退休人员

30. 2009 年，总部与 70 名退休人员签订了合同，涉及金额总计 124.6 万美元。总部外办事处与 33 名退休人员签订合同，涉及金额总计 398,000 美元。表 10 显示，总部和总部外总计，退休人员占 2009 年所聘用顾问的 4%，其支出额占 2009 年支出总额的 7%。这比 2008 年有所增长，2008 年共聘用了总部和总部外的 45 名退休人员（占 2008 年所聘用顾问总数的 2%）。

**表 10**  
退休人员人数和支出额：2009 年

	人数 2009 年	退休人员 2009 年	%	支出总额 2009 年	(退休人员) 支出额 2009 年	%
总部	1001	70	7%	11.192	1.246	11%
总部外*	1512	33	2%	10.752	0.398	4%
共计	2513	103	4%	21.944	1.644	7%

\* 不包括巴西利亚办事处的数据

### 第 III 节. 总部和总部外的付酬合同

#### 付酬合同数量和支出

31. 自 2008 年 7 月起，付酬合同只能赋予机构、组织和法人实体。因此，对 2007 年 1 月至 2008 年 7 月期间的付酬合同重新加以处理，排除与个人签订的此类合同，从而取得可比数据。

32. 表 11 和表 12 显示了 2007 年、2008 年和 2009 年总部和总部外（不包括巴西利亚办事处）签订的付酬合同数量和支出情况。

**表11 付酬合同数量**

	2007年	2008年	2009年	2008-2009年 的变化
总部	955	360	643	79%
总部%	48%	29%	34%	
总部外*	1 053	880	1 248	42%
总部外%	52%	71%	66%	
共计	2 008	1 240	1 891	53%

\* 不包括巴西利亚办事处的数据

**表12 付酬合同支出情况**

	2007年	2008年	2009年	2008-2009年 的变化
总部	19.910	10.568	16.867	60%
总部%	62%	46%	55%	
总部外*	11.989	12.218	13.906	14%
总部外%	38%	54%	45%	
共计	31.899	22.786	30.773	35%

\* 不包括巴西利亚办事处的数据

33. 2009 年签订的付酬合同有以下几个要点：

- 2008 年至 2009 年期间，签订的付酬合同数量增长 53%（总部增长 79%；总部外增长 42%），但是 2009 年签订的合同数量低于 2007 年（前一双年度的最后一年）；
- 2008 年至 2009 年期间，付酬合同支出总额增长 35%（总部增长 60%；总部外增长 14%），但是 2009 年的支出总额低于 2007 年。

#### 合同的资金来源和成本

34. 表 13 显示，2009 年所签付酬合同的支出总额中，60% 的资金来自预算外财源，而 2008 年的这一比例为 69%。在总部外，2009 年预算外财源占付酬合同支出总额的 68%，而 2008 年占 79%。

表 13

## 按资金来源列出的付酬合同的支出情况：2008 年和 2009 年

	2008年（百万美元）				共计	2009年（百万美元）				共计
	正常计划	正常计划 %	预算外	预算外 %		正常计划	正常计划 %	预算外	预算外 %	
总部	4.411	42%	6.157	58%	10.568	7.869	47%	8.998	53%	16.867
总部外*	2.594	21%	9.624	79%	12.218	4.398	32%	9.508	68%	13.906
共计	7.005	31%	15.781	69%	22.786	12.267	40%	18.506	60%	30.773

\* 不包括巴西利亚办事处的数据

## 按总部的部门/局

35. 表 14 显示，2009 年五个计划部门占付酬合同支出总额的 59%，而 2008 年占 66%。

表 14

## 按部门/局列出的总部付酬合同：2008 年和 2009 年

	2008年				2009年			
	数量	%	金额 (百万美元)	%	数量	%	金额 (百万美元)	%
信息与传播部门	16	4%	0.241	2%	31	5%	0.583	3%
文化部门	60	17%	2.314	22%	163	25%	4.799	28%
教育部门	77	21%	1.995	19%	91	14%	2.427	14%
科学部门	59	16%	2.107	20%	98	15%	1.601	9%
社会科学与人文学部 科学部门	39	11%	0.361	3%	38	6%	0.468	3%
对外关系与合作 人文科学部门	4	1%	0.048	0%	7	1%	0.051	0%
非洲部	0	0%	0.000	0%	0	0%	0.000	0%
行政管理部 部门	63	18%	1.335	13%	117	18%	2.355	14%
中央服务部门 <sup>1</sup>	42	12%	2.167	21%	98	15%	4.583	27%
共计	360	100%	10.568	100%	643	100%	16.867	100%

<sup>1</sup> 预算局、总部外协调局、公众宣传局、战略规划编制局、人力资源管理局、内部监督办公室、大会/执行局秘书处、总干事办公室

<sup>1</sup> 预算局、总部外协调局、公众宣传局、战略规划编制局、人力资源管理局、内部监督办公室、总干事办公室

## 按金额列出的合同

36. 表 15 显示，2009 年总部签订的合同 77% 不足 25,000 美元，而 2008 年的这一比例为 74%。在总部外，2009 年 91% 的付酬合同不足 25,000 美元，而 2008 年的这一比例为 90%。总部和总部外共有 28 份合同超过 100,000 美元（总部 20 份，总部外 8 份）。总部的大额合同涉及行政管理部 2 个大型 IT 研发项目工作并包括中央服务部门为处理医疗报销单所签订的合同。

表 15

按金额列出的付酬合同数量：2008 年和 2009 年

金额 (美元)	总部				总部外*			
	2008 年	%	2009 年	%	2008 年	%	2009 年	%
不足 5000	108	30%	220	34%	433	49%	603	50%
5000 至 9999	65	18%	107	17%	179	20%	226	19%
10000 至 24999	94	26%	164	26%	181	21%	246	21%
25000 至 49999	49	14%	85	13%	49	6%	85	7%
50000 以上	44	12%	67	10%	38	4%	35	3%
共计	360	100%	643	100%	880	100%	1195	100%

\* 不包括巴西利亚办事处的数据

### 合同期限

37. 大部分付酬合同的期限都非常短。表 16 显示，总部和总部外签订的付酬合同分别有 70% 和 64% 不足 3 个月，而 2008 年总部和总部外的这一比例都是 63%。

表 16

按期限列出的付酬合同数量：2008 年和 2009 年

数量	总部				总部外*			
	2008 年	%	2009 年	%	2008 年	%	2009 年	%
不足 1 个月	128	36%	254	40%	252	29%	413	33%
1 至 3 个月	98	27%	192	30%	300	34%	390	31%
3 至 6 个月	67	19%	103	16%	188	21%	265	21%
超过 6 个月	67	19%	94	15%	140	16%	180	14%
共计	360	100%	643	100%	880	100%	1248	100%

\* 不包括巴西利亚办事处的数据

## 第 IV 节. 教科文组织巴西利亚办事处的顾问合同

38. 有关巴西利亚办事处所签合同的数据单列出来，以便于人们更加清楚地了解总部外办事处整体签订合同的情况。

### 数量和金额

39. 表 17 显示了 2009 年巴西利亚办事处所签顾问合同的数量和金额；该办事处未报告 2009 年签订付酬合同的情况。与 2008 年相比，2009 年顾问合同的数量下降了 31%，支出下降了 6%。

表 17

巴西利亚办事处顾问合同的数量和金额：2008 年和 2009 年

	个人顾问合同				付酬合同			
	数量	变化%	百万美元	变化%	数量	变化%	百万美元	变化%
2008 年	1545		19.194		报告“无”			
2009 年	1069	-31%	20.425	6%	报告“无”			

## 资金来源

40. 表 18 显示，2009 年顾问合同支出总额的 98% 是由预算外财源提供资金的，而 2008 年的这一比例为 97%。

表 18

按资金来源列出的巴西利亚办事处顾问合同的支出情况：2008 年和 2009 年

	金额(百万美元)				
	正常计划	正常计划%	预算外	预算外%	共计
2008 年	0.508	3%	18.685	97%	19.194
2009 年	0.411	2%	20.015	98%	20.425
共计	0.919	2%	38.700	98%	39.619

## 按金额列出的顾问合同

41. 表 19 显示，2009 年所签订的顾问合同 70% 不足 25,000 美元，而 2008 年的这一比例为 78%。

表 19

按金额列出的顾问合同数量：2008 年和 2009 年

金额(美元)	个人合同			
	2008 年	%	2009 年	%
不足 5000	702	45%	147	14%
5000 至 9999	206	13%	137	13%
10000 至 24999	314	20%	461	43%
25000 至 49999	308	20%	314	29%
50000 以上	15	1%	10	1%
共计	1545	100%	1069	100%

## 合同期限

42. 表 20 显示，在 2009 年签订的顾问合同中，27% 不到 3 个月，48% 超过 6 个月，而 2008 年的这两个比例分别为 33% 和 27%。

**表 20**  
按期限分列的顾问合同数量：2008 年和 2009 年

	个人合同			
	2008 年	%	2009 年	%
不足 1 个月	56	4%	55	5%
1 至 3 个月	453	29%	234	22%
3 至 6 个月	613	40%	265	25%
超过 6 个月	423	27%	515	48%
共计	1545	100%	1069	100%

## 第 V 节. “一美元” 顾问合同

43. “一美元” 合同通常赋予从事特殊代表性活动的个人，或者赋予前工作人员，以确保专业知识和机构记忆平稳地代代相传。这种合同必须取得总干事办公室的事先批准。

44. 2009 年总部共有 22 人获得了“一美元”合同（2008 年为 23 人），其中 10 人为教科文组织前工作人员。2009 年“一美元”合同支出总额为 33,000 美元（差旅费和每日生活津贴）。表 21 显示了按部门/局列出的 2009 年获得这类合同的人数。

**表 21**  
获得“一美元”顾问合同的人数：2009 年

	共计
信息与传播部门	0
文化部门	8
教育部门	1
科学部门	1
社会科学与人文科学部门	3
对外关系与合作部门	2
行政管理部	0
中央服务部门 <sup>1</sup>	7
<b>共计</b>	<b>22</b>

<sup>1</sup> 非洲部、人力资源管理局、总干事办公室

## 第 VI 节. 财务和行政方面的影响

45. 本报告提及的各项活动均已纳入 34 C/5 工作计划中。为收集合同交付产品方面的数据需要对 FABs 系统进行的拓展产生了一点行政问题，不过这些改造工作将用现有预算资金实施。

### 建议通过的决定草案

46. 执行局可以考虑通过如下决定：

执行局，

1. 忆及第 171 EX/ 35 和 181 EX/ 40 号决定，
2. 审议了第 184 EX/6 号文件（第 IV 部分），
3. 注意到本文件提供的数据、分析和初步定性资料，并鼓励秘书处继续努力提供更多有关顾问合同的内容及应交付产品的定性资料；
4. 重申在拟聘顾问具有同等能力的情况，有必要在聘用时实现更广泛的地理分布和性别平衡；
5. 请总干事就顾问合同和付酬合同的使用情况向执行局第一八六届会议提交下一份报告。



巴黎，2010年4月1日  
原件：英文

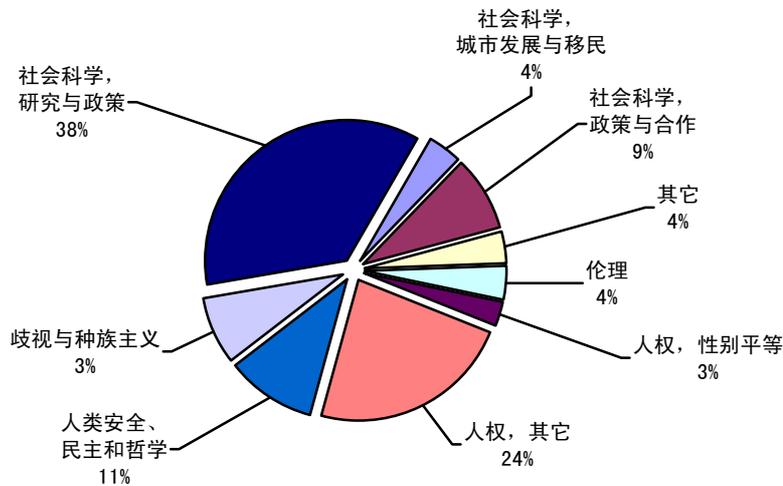
临时议程项目 6

总干事的其它专项报告  
第 IV 部分  
秘书处使用个人顾问合同和付酬合同的情况  
更正件

本文件第 24 段应修改如下：

社会科学及人文科学 (SHS)

24. 2009 年，社会科学及人文科学部门顾问合同支出 858,000 美元，其中 38% 与社会科学研究和政策有关，27% 与人权有关，11% 与人类安全、民主和哲学有关。



总金额 (百万美元) = 0, 858



联合国教育、  
科学及文化组织

# 执行局

第一八四届会议

# 184 EX/6 Part V

巴黎，2010年3月19日

原件：英文

## 临时议程项目 6

### 总干事的其它专项报告

#### 第 V 部分

### 关于教科文组织的出版活动以及《2010-2011 年出版和发行计划》的 进展情况报告，包括有关销售出版物的收入情况 以及教科文组织《信使》的情况

#### 概 要

本文件介绍：

- 落实外聘审计员关于教科文组织出版活动的建议（179 EX/31 号文件第 I 部分）及相关的第 179 EX/31 号决定的进展情况；
- 《2008--2009 年出版和发行计划》成果综述；
- 销售出版物以及出版物基金的简要介绍；
- 根据第 181 EX/39 号决定提交的关于《2010--2011 年出版和发行计划》的报告（本组织《2010--2011 年出版和发行计划》网络版）；
- 发展《教科文组织信使》发行合作伙伴的进展情况。

不需要另作财务或行政方面的决策。

## I. 落实第 181 EX/39 号决定以及外聘审计员的建议的情况

1. 2009 年 4 月对《行政手册》中教科文组织出版物的定义作了更新，以便纳入免费发行的出版物。同时为了确保所有出版物的质量，还对职责作出了明确的界定。更新后的《行政手册》列入了公众宣传协调委员会（CCPI）作为出版物理事会的新职责。公众宣传协调委员会发挥出版物理事会的作用，已经制定了《2008--2009 年出版和发行计划》和《2010--2011 年出版和发行计划》。这些出版和发行计划体现了第 181 EX/39 号决定以及外聘审计员的建议，即收集各种出版物的综合信息（如与计划优先事项的相关性、追求的目标和需求、印刷费估算、预期影响等），并切实加以落实，这一切现在都能做到了。为了确保所有出版物都要经过以质量和与计划战略的相关性为依据的批准程序，公众宣传局强烈建议在每个部门设立编辑委员会。这项建议正在落实之中，教育部门已经设立了一个编辑委员会。
2. 其他一些建议也得到了落实，如使用新的作者合同以及每一种教科文组织的出版物都需要有一个“国际标准书号”（ISBN）。这两项措施都有助于确保协调一致性，促进出版物内容的传播。在为规划出版印刷量制定基准方面也有了进一步的改进。对 2008--2009 年计划的分析为避免今后的不协调问题提供新的机会。《行政手册》也作了修订，就销毁出版物问题确定了相关各方的责任，并提出了变通的办法，如重新发行。
3. 通过引入《教科文组织出版指导方针》以及由公众宣传局在总部和总部外开展的工作人员培训（整个本双年度期间还将继续开展这项活动），以上各项措施都得到了加强。
4. 关于在每个部门、局和研究所指定负责出版物工作的出版干事和/或联络员的建议得到了部分落实。目前其他的优先事项包括确定出版标准和在部门一级协调传播工作，这是教科文组织总体传播战略的组成内容。还需要就目标读者问题开展必要的思考，以及制定评估影响力的有效方法和工具。
5. 公众宣传局正在制定一套信息材料管理工具，提供有关教科文组织所有出版物的数量和情况的完整信息。第一阶段的工作将在 2010 年 3 月底实施。教科文组织已经签订了一份长期的印刷和装订协定，并正在努力签订另一项协定，以建立一支在预印和图像设计方面一流的顾问队伍。公众宣传局和会议、语言和文件处将在 2010 年的上半年通过招标的形式来签订一项库存和发行专业服务协定。

6. 为了落实第 181 EX/39 号决定提出的“在《2010--2011 年出版和发行计划》中促进语言多样性，根据每种出版物的类型和读者范围有系统地规划和批准语言的版本”的要求，公众宣传局已经提出了一项根据出版物的类型来确定最少语言版本的建议（参见附件）。目标读者应根据类型、所在地、年龄和使用的语言来确定的。

## II. 《2008--2009 年出版和发行计划》成果综述

7. 为了获得有关教科文组织出版物的全面信息，执行局第 179 EX/31 号决定要求每个双年度提交一份“出版与发行计划”并附上初步的出版物计划清单。公众宣传协调委员会开始行使出版物理事会的职责，汇总了涵盖 2008--2009 年的第一份计划。由于是首份汇总的计划，信息的质量很可能有瑕疵，但毕竟第一次提供了这方面的信息。而且，经过部门一级的集体商议，作出提前规划已经成为可能。

8. 根据各相关部门负责出版工作的出版干事所提供的信息，2008--2009 双年度教科文组织出版了 552 种出版物（从 690 个项目建议中产生）。出版数量最多的是专著、面向大众读者的作品、指南、手册和工具包、技术报告和工作文件。期刊、评论和通讯约占总出版物数量的 12%。所提供的信息还显示，总部外出版的出版物数量与总部的数量相当，各教科文组织研究所的出版物占总数的 11.7%。在全部 552 种出版物中，教育计划的出版物占 39.1%，自然科学计划占 15.3%，社会科学计划占 11.9%，文化计划占 11%，传播与信息计划占 13.2%。

9. 在语言版本方面，552 种出版物中，63.2%是单一语言版本，30%有 2、3、4 或 5 种语言版本，只有不到 7%的出版物有 6 种正式语言的版本。在双年度期间，近 70%的出版物是英文版本的，只有不到其一半的出版物是法文版本，其次是西班牙文和葡萄牙文版本。在媒介类型方面，有资料显示 64.6%是单纯的印刷出版物，8.6%是单纯以数字化形式出版的。教科文组织的大部分出版物是免费发行的（只有 20%是销售出版物），主要针对政策制定者、教育工作者、教师和培训者、决策者、常驻代表团和全国委员会、科学工作者和研究者、以及民间社会。出版物的完整清单请参见下列网站提供的《2008--2009 年出版和发行计划》的最新清单：

<http://unesdoc.unesco.org/ulis/cgi->

[bin/ulis.pl?database=extd&ord=1&req=2&look=ex&sc1=1&tx\\_p=phrase&words&ti\\_p=inc&sess=182&dc=182+EX/Decisions](http://unesdoc.unesco.org/ulis/cgi-bin/ulis.pl?database=extd&ord=1&req=2&look=ex&sc1=1&tx_p=phrase&words&ti_p=inc&sess=182&dc=182+EX/Decisions)

### III. 销售情况和出版物基金

10. 下表介绍了 2004--2005 年至 2008--2009 年期间教科文组织出版物和期刊的收支总额（美元）：

**表 1. 出版物和音像制品基金的收支情况**

	2004--2005 年	2006--2007 年	2008--2009 年*	趋势
<b>收入总额</b>	<u>\$2,332,288</u>	<u>\$1,589,472</u>	<u>\$1,793,884</u>	<u>-23%</u>
<b>销售</b>	\$1,440,755	\$1,140,346	\$921,896	-36%
<b>版税</b>	\$878,063	\$434,305	\$869,607	-0.9%
<b>其他收入</b>	\$13,470	\$14,821	\$2,382	-82.3%
<b>支出总额</b>	<u>\$2,257,280</u>	<u>\$1,202,640</u>	<u>\$1,175,836</u>	<u>-47.9%</u>
<b>储备和基金结余</b>	<u>\$1,055,044</u>	<u>\$1,441,876</u>	<u>\$2,059,924</u>	<u>+95%</u>

\* 初步数字

11. 整体销售下降的原因可以归纳为：a) 对大多数类别的出版物的需求量总体下降；b) 改革工作导致的出版物的减少；c) 规定以版税形式收入的联合出版协定的影响。

12. 尽管总的销售情况在前几个双年度期间有所下降，但版税收入恢复了稳定。从占收入总额比重的情况来看，版税的比例增长了，现已占收入总额的将近一半（2008--2009 年为 48.4%，而 2004--2005 年为 37.6%，2006--2007 为 27.3%）。这说明在没有正常销售渠道的地区，教科文组织的内容一直是采取授权和翻译成其他语言的方式。

13. 总体来看，正常渠道（代销商和网上销售）约占教科文组织出版物销售的三分之二，教科文组织总部的书店占其余的三分之一。然而，从 2006--2007 年至 2008--2009 年期间，总部书店的影响扩大了：正常渠道占 2006--2007 年销售总额的 66.6%，书店占 33.3%；而在 2008--2009 双年度期间，正常渠道降到了 61.9%，书店的比例则上升到了 38%。

### IV. 关于《2010--2011 年出版和发行计划》的报告

14. 公众宣传协调委员会作为教科文组织所有计划的出版物理事会，目前正在根据各计划的优先重点以及有效地普及到目标读者的原则，规划拟定《2010--2011 年出版和发行计

划》。公众宣传协调委员会强调了以更多的语言出版高质量内容的出版物的意义，即使这意味着要减少出版物的数量。

15. 以下提供的也许只是估算数字，因为各计划部门的助理总干事尚未确认所有的出版物，另一方面，众多的出版物也许被视为宣传材料，并没有归入出版物的分类。

16. 根据 2010 年 1 月 19 日获得的数字，2010 年和 2011 年共计划出版 724 种出版物，与上一个双年度出版的数量相比上升了 25.5%。在这 724 种出版物中，80.6% 是初版，16.2% 是翻译作品，3% 是现有作品的新版本。在助理总干事和公众宣传协调委员会确认了所有出版物后，2010--2011 双年度的最后出版物清单将在以下互联网网址上提供：

[http://unesdoc.unesco.org/ulis/cgi-](http://unesdoc.unesco.org/ulis/cgi-bin/ulis.pl?database=extd&ord=1&req=2&look=ex&sc1=1&tx_p=phrase&words&ti_p=inc&sess=182&dc=182+EX/Decisions)

[bin/ulis.pl?database=extd&ord=1&req=2&look=ex&sc1=1&tx\\_p=phrase&words&ti\\_p=inc&sess=182&dc=182+EX/Decisions](http://unesdoc.unesco.org/ulis/cgi-bin/ulis.pl?database=extd&ord=1&req=2&look=ex&sc1=1&tx_p=phrase&words&ti_p=inc&sess=182&dc=182+EX/Decisions)

## V. 教科文组织《信使》

17. 第 181 EX/39 号决定要求总干事“探讨寻求私营和公共合作伙伴，尤其是通过教育机构，以尽可能多的语种发行教科文组织《信使》印刷版的可能性”。

18. 为了了解对出版物与发行的预期以及确定应对方案，2009 年 11 月至 12 月间做了一项正式的问卷调查，调查对象涉及所有常驻代表团和全国委员会，其中 86 个会员国作出了回复。以 0（不重要）至 10（绝对重要）为衡量尺度，请会员国给教科文组织《信使》印刷版的重要性打分，结果平均分是 7.35。阿拉伯地区给的平均分最高（8.8）欧洲和北美地区给的平均分最低（6.4）。

19. 回复显示，目前电子版的形式和内容受到了普遍欢迎，并且普遍认为应当以 6 种正式语言提供电子版。在应当选择什么样的周期问题上没有形成明显的倾向。会员国赞同以销售的形式向某些读者提供《信使》，但坚持认为应当在教科文组织网络内免费分发。

20. 会员国认为合作伙伴关系可以进一步促进出版物的质量、发行和可持续性，一些会员国建议与外部的媒体渠道建立合作伙伴关系。在传播刊物未来的机遇问题上，会员国支持根据广播、电台、电视和新型媒体来调整内容；将《行使》的内容刊登在现有的外部出版物上；开发一个儿童栏目；向学校发行；鼓励各国出版《信使》的副刊。

21. 调查问卷的回复数量以及对《信使》印刷版重要性的评价证实了会员国非常欢迎《信使》的印刷版，并希望找到新的传播机会。作为回应，公众宣传局正在探索一种利用其有限的人力和财力出版一份现代刊物的方法，这份刊物将反映教科文组织所有主管领域的活动，并提供给尽可能广泛的读者。

22. 在本双年度，新版的《信使》将以季刊的形式出版，以公众宣传局提供的故事、报告和其他材料为基础，以各部门和其他合作伙伴为网络门户。刊物的材料经过重新排版将以电子版本的形式在网上方便和快捷地提供给广大读者，同时根据需求提供印刷版。

23. 遵照第 181 EX/39 号决定的要求，并根据会员国表达的强烈愿望，公众宣传局正积极寻求合作出版印刷版《信使》的伙伴并改进传播方式。正在探讨的方案包括：

- 动员各国的全委会协助在本地区寻找私营合作伙伴，寻求联合国机构、非政府组织和其他国际组织的协作，为印刷版的《信使》提供资助；
- 寻求与下列对象建立编辑方面的合作伙伴关系：a) 希望将印刷版的《信使》作为定期副刊或特定主题副刊的地方报纸和刊物；b) 愿意在当地或在国际范围共同出版《信使》的私营公司；c) 有声誉的机构，如能帮助动员重要参与方的基金会；
- 将《信使》的内容刊登在各种多媒体的渠道上，如网络杂志、音像媒体等。

## 附 件

## 根据出版物的类型来确定语言版本目标的建议

出版物类型	发行方式	目标读者类型*	语言版本（建议使用的语言版本，可以考虑更多的相关语种）
通史和历史类作品	商业发行	大众读者、科学/研究工作者	英文和/或法文以及一种其他的联合国语言
	免费发行	政策制定者	
专著	商业发行	科学/研究工作者，政策制定者、教育工作者	英文和/或法文以及一种其他的语言
	免费发行	教科文组织网络	
全球报告	商业发行	大众读者，科学/研究工作者	同时使用所有 6 种正式语言
	免费发行	政策制定者， 教科文组织网络	
	网上免费阅读	大众读者，专业媒体，教育工作者	
统计报告	商业发行	科学/研究工作者	英文和/或法文以及一种其他的联合国语言
	免费发行	政策制定者，教科文组织网络	
	网上免费阅读	专业媒体，教育工作者	
会议录	商业发行	科学/研究工作者	一种语言（会议语言）
	免费发行	计划特定读者群，政策制定者， 教科文组织网络	
指南、手册和工具包	商业发行	计划特定读者群	目标读者的语言和相关的矢量语言
	免费发行	教育工作者/教师/培训者	
教学材料	商业发行	计划特定读者群	目标读者的语言和相关的矢量语言
	免费发行	教育工作者/教师/培训者	
图册	商业发行	大众读者，科学/研究工作者	英文和/或法文以及一种其他的联合国语言
	免费发行	教科文组织网络	
目录索引	商业发行	科学/研究工作者，政策制定者， 教育工作者	英文和/或法文
	免费发行	教科文组织网络	
辞典、术语集和汇编	商业发行	科学/研究工作者，教育工作者	相关的语言
	免费发行	教科文组织网络	
年鉴	商业发行	科学/研究工作者，政策制定者	英文和/或法文
	免费发行	教科文组织网络	
评论	商业发行	大众读者，科学/研究工作者	英文和法文以及其他可行的联合国语言
	免费发行	教科文组织网络	
期刊	商业发行	科学/研究工作者	英文和法文以及其他可行的联合国语言
	免费发行	教科文组织网络	
通讯	商业发行	不适用	英文和/或法文
	免费发行	教科文组织网络	

\* 目标读者和发行方式是根据上一个双年度的情况确定的。



联合国教育、  
科学及文化组织

# 执行局

第一八四届会议

# 184 EX/6 Part V Corr.

巴黎，2010年3月26日

原件：英文

## 临时议程项目 6

### 总干事的其它专项报告

#### 第 V 部分

关于教科文组织的出版活动以及《2010--2011 年出版和发行计划》的  
进展情况报告，包括有关销售出版物的收入情况

以及教科文组织《信使》的情况

#### 更 正 件

第 9 段： 2008--2009 年出版和发行计划的正确互联网链接为：

“<http://www.unesco.org/new/en/unesco/resources/online-materials/publications/>”

第 16 段： 2010--2011 年出版和发行计划的正确互联网链接为：

“<http://www.unesco.org/new/en/unesco/resources/online-materials/publications/>”



联合国教育、  
科学及文化组织

# 执行局

第一八四届会议

# 184 EX/6

## Part VI

巴黎，2010年2月26日

原件：英文

### 临时议程项目 6

#### 总干事的其它专项报告

#### 第 VI 部分

#### 2008--2009 双年度期间所作的各项评估

#### 概 要

根据第 182 EX/24 号决定的要求，内部监督办公室提交关于 2008--2009 双年度期间所作各项评估的简短报告。

不需要另作财务或行政方面的决策。

1. 执行局要求内部监督办公室（IOS）向其报告最近完成的各项评估以及落实评估建议的情况。内部监督办公室负责以下几类评估：(a) 评估教科文组织战略性计划目标（SPOs）；(b) 评估组织工作；(c) 审查下放机构。这些评估都是根据执行局批准的《2008--2013 年评估计划》和《2008--2009 年评估计划》进行的。
2. 根据执行局的要求，内部监督办公室除了开展上述评估工作以外，还应对独立的外部评估进行行政管理。由杰出的评估专家小组开展的这项评估侧重教科文组织及其外部环境，以及面对 21 世纪的挑战与机遇本组织应如何为自己定位。因此这项评估配合了总干事应对相同问题以及其他效率、执行能力和内部程序等事项的改革议程。联合国联合检查组正在开展的审查工作则更多地侧重内部管理系统。

### A. 评估战略性计划目标

3. 《2008--2013 年评估计划》确定的评估各项战略性计划目标的工作进展顺利:

战略性计划目标	完成/已向执行局报告	2010 年初完成	正在进行	2010 年晚些时候开始
1	✓			
2	✓			
3	✓			
4		✓		
5			✓	
6		✓		
7			✓	
8				✓
9				✓
10				✓
11		✓		
12			✓	
13			✓	
14	✓			

4. 以下所列是在最近评估的三项战略性计划目标方面取得的主要成果和面临的主要挑战。

#### *战略性计划目标 4-- 促进科学、技术和创新方面的政策制定和能力建设*

- *成果:* 教科文组织在促进全球科学合作以及在全球领导能力建设和政策制定方面具有比较优势。
- *成果:* 教科文组织是少数负有促进科学方面性别平等使命的国际组织之一。“欧莱雅--教科文组织奖”以及“妇女科学工作者奖学金”具有广泛的知名度,有效地促进了妇女进一步参与科学工作。
- *挑战:* 由于教科文组织的财力和人力有限,需要把资金投向更少、更具有战略意义的方向。
- *挑战:* 教科文组织需要提供更多的能力建设方面的政策建议--重点是科学、技术和创新为发展服务。为此需要提高人的能力。

### *战略性计划目标 6--宣传科技发展的原则、实践和伦理准则*

- *成果*：教科文组织几乎在所有地区向各国的生物伦理委员会提供支助，通过地区和国家一级的专家会议和网络，促进开展有关生物伦理的辩论。有证据显示，多个国家在其国家立法中体现了《世界生物伦理与人权宣言》（UDBHR）的原则。
- *成果*：教科文组织正在国际范围领导生物伦理议程，并在以下方面形成了自己的比较优势：(1) 通过其在《世界生物伦理与人权宣言》方面的任务，开展能力建设和提高认识的活动，在世界范围促进生物伦理；(2) 在生物伦理方面做一个“公正的协调者”；(3) 为达成如何处理生物伦理问题的协定提供一个平台。
- *挑战*：自 2005 年通过《世界生物伦理与人权宣言》以来，生物伦理计划在不断地发展壮大，与此同时，由于资源有限，这一计划的进一步扩展也有可能损害其实效。
- *挑战*：由于程序问题以及缺乏协调，该计划的效率受到了限制。

### *战略性计划目标 11--以可持续的方式保护和促进文化遗产*

- *成果*：教科文组织在文化方面的工作受到了国际社会和各会员国的欢迎。教科文组织的优势在于其国际地位、声誉、基础设施和网络，从而使本组织在政策的制定与实践、各类关系与资源的协调方面处于领导机构的地位。
- *成果*：教科文组织已经作出了很大的努力，支持会员国批准和实施五项与保护文化财产有关的公约。
- *挑战*：需要确定应优先提供什么样的技术援助？在什么样的阶段提供？
- *挑战*：博物馆计划框架内的活动很少是与教育部门联合开展的，或者说很少的活动显示与会员国的教育部有确切的联系。

## **B. 评估组织工作**

5. 评估组织工作涉及规划和人力资源管理等方面的工作，如对教科文组织的执行能力、招聘政策与实践、择优晋升计划的评估。最近完成了一项对教科文组织学习与发展的评估，其重点如下：

### 对教科文组织学习与发展的评估

- *成果*: 在五年的时间里, 教科文组织从几乎毫不关注学习与发展的, 逐渐过渡到每个双年度提供专项用于学习与发展的拨款, 开展一系列的培训计划。
- *成果*: 学习与发展的政策通常是与成功的实践相一致的。
- *挑战*: 需要改变目前将重点放在培训上的做法, 采取更宽泛的学习与发展的途径。
- *挑战*: 需要为学习与发展提供必要的资金, 争取实现占人事费的 3%, 并考虑提高下放资金的比例。

### C. 审查下放机构

6. 在 2008--2009 双年度, 内部监督办公室评估了 11 个总部外办事处, 约 6 个办事处的评估安排在 2010 年初或中期。在审查过程中发现了以下一些系统性的问题:

- 大部分办事处除了主任和负责人以外, 从事上游政策工作的人员非常有限。
- 需要为总部外办事处制定和实施更好的筹资策略, 因为办事处工作的实用性和有效性在很大程度上取决于其预算外资金的水平。
- 需要更加注重工作成果的宣传, 提高影响力。
- 很少有项目/计划在设计阶段就充分解决了可持续问题, 往往没有制定退出策略。
- 总部部门/机构、地区办事处和多国办事处/国别办事处之间和相互间的隶属关系复杂, 导致的结果是与总部外办事处的联络以及对总部外办事处的支持和监督都比较差。
- 由于目前的多重隶属关系, 总部对办事处的管理和监督依然是一项挑战。
- 和成果管理制一样, 总部外的人力资源管理也需要改进。

### D. 落实建议的情况以及各项评估的影响

7. 在 2008--2009 年期间, 总共提出了 187 条建议, 其中 96% 被接受, 47% 已经结项 (具体情况参见 184 EX/33 号文件)。各项评估都有助于加强教科文组织的计划管理。三类评估各自的影响举例如下:

- *战略性计划目标 1/2*: 35 C/5 的教育预算中增加了对部门战略优先领域的拨款。

- *教科文组织的执行能力*：建立了全组织风险管理框架，尤其是通过 2008 年末成立的风险管理委员会的工作，正在实现这一框架的体制化。
- *评估招聘政策与实践*：人力资源管理局通过事先规划、开展预测、简化措施、更新招聘网站、采用更有针对性的招聘公告、提供更加专业的支持等措施，缩减了招聘的分类和日程安排。
- *总部外办事处*：在对圣地亚哥教科文组织拉丁美洲及加勒比地区教育办事处进行评估后，作为一项落实措施，办事处目前正在实施一项新的筹资策略，把中等收入国家作为拉丁美洲及加勒比地区新兴的捐助方。这一做法正好与前不久举办的教科文组织未来论坛以及“在联合国系统改革中中等收入国家的特殊情况”研讨会（乌拉圭蒙得维的亚，2009 年 12 月 10-12 日）的政策结论相一致。



联合国教育、  
科学及文化组织

**执 行 局**

第一八四届会议

**184 EX/6**  
**Partie VI Add.**

巴黎，2010年4月7日

原件：法文

临时议程项目 6

**总干事的其它专项报告**

**第 VI 部分**

**2008--2009 双年度期间所作的各项评估**

**增 补 件**

**教科文组织国际工作人员协会对总干事的其它专项报告：**

**2008--2009 双年度期间所作的各项评估**

**(DOCUMENT 184 EX/6. 第 VI 部分) 的看法**

**概 要**

根据教科文组织《行政手册》第 2805.7 条，教科文组织国际工作人员协会（AIPU）提交其对总干事的其他专项报告：第 VI 部分（2008--2009 双年度期间所作的各项评估）报告的评论。

**教科文组织国际工作人员协会对总干事的其它专项报告：2008--2009 双年度期间所作的各项评估（DOCUMENT 184 EX/6. 第 VI 部分）的看法**

**对培训的评估**

1. AIPU 已表示支持培训活动，认为培训是工作人员发展的重要因素，坚信本组织有责任使人才得到发展，有责任鼓励工作人员学习新知识，在职业发展中不断自我完善。
2. 因此本协会对将培训和发展资金增加至人事费用的 3% 的建议表示赞赏。自费学习的工作人员以及许多希望学习的工作人员应该得到本组织在此领域提供的更大的帮助。
3. 然而 AIPU 认为培训计划与职业发展的联系应更明确，且应具有注重结果并考虑到总部和总部外办事处需求的更严格规范的方法。我们认为，必须为此制订培训和职业发展的目标和战略。
4. 还应采取一些优先行动，特别是制定一份基本能力清单，以便极大地改善现阶段提供的培训计划的内容和质量，使其更好地与工作现实相结合。在金融、人力资源或购买方面提供的培训计划实际上提供的是基础知识，不够专业。
5. 此外，应对培训的成果进行评估。还注意到存在请私营单位提供可直接使用的培训计划的倾向，这对教科文组织来说较难改变。
6. 最后，AIPU 希望本组织能够进一步提供拓展机会，向一般事务人员提供职业发展补助，目前针对一般事务人员的补助是非常有限的，目前注重改善管理能力的行政管理培训方法将把发展专业能力作为重点。
7. 考虑到上述意见，AIPU 建议使用经过人力资源规划验证的技术并评估本组织的需求，制定并实施适用于总部以及总部外工作人员的全面培训战略。AIPU 还建议为工作人员提供学习、在线接收继续教育的时间。
8. 在本战略实施阶段，应注意培训计划得到透明的规划和管理，注意所有工作人员能够获悉提供的培训。还应确定工作人员该如何使用这些计划以便更好地履行其职责，并审议其执行方法的费用和效率之间的关系。

致执行局

AIPU 主席

Sidiki COULIBALY



联合国教育、  
科学及文化组织

# 执行局

第一八四届会议

# 184 EX/6

## Part VII

巴黎，2010年2月26日

原件：英文

### 临时议程项目 6

#### 总干事的其它专项报告

#### 第 VII 部分

#### 地域流动实施战略

#### 概 要

依照第 181 EX/6 号决定的要求，总干事特此汇报迄今在实施地域流动战略方面取得的进展。

报告所涉及活动的财务与行政影响均属于现行 C/5 规定的范畴。

- 1) 教科文组织关于地域流动的新政策由执行局第一八二届会议讨论并于 2009 年 11 月发布。本文件的目的是向执行局委员通报迄今在实施该项新政策方面取得的进展。
- 2) 新的地域流动政策具有如下目标：
  - 确保在必要的时候，本组织能够将具备适当技术和资历的国际专业人员（P/D 级）派往任何工作地点，从而满足本组织的工作需要；
  - 确保教科文组织拥有一支灵活机动的工作队伍，熟悉总部和总部外的工作情况，以支持本组织的非集中化政策；
  - 为工作人员提供职业发展的机会。

截至 2009 年 1 月，为实施地域流动政策采取了下列行动：

- (i) 人力资源管理局开发了一个新的地域流动网站，提供有关国家住房、生活条件、求学机会和配偶就业等方面的信息。该地域流动网站的目的是使工作人员深入了解有关地域流动的政策和程序。它还将使工作人员进一步认识到流动对于其在本组织内职业发展的种种益处。该网站将于 2010 年 2 月联网。
  - (ii) 根据外聘审计员的建议，开发了一个电子调查问卷，它将于 2010 年 4 月分发给所有国际专业人员，用以确定流动兴趣与个人情况。国际专业人员必须填写该调查问卷并提交给人力资源管理局。
- 3) 各部门/各局经与人力资源管理局磋商，现正在拟定部门人事计划。这些计划将计及应转岗的工作人员、工作要求以及工作人员调查问卷的结果。
  - 4) 已经加强对有关工作人员，特别是前往总部外工作地点的工作人员的派遣前情况介绍。



联合国教育、  
科学及文化组织

# 执行局

第一八四届会议

# 184 EX/6

## Part VIII

巴黎，2010年2月19日

原件：英文

### 临时议程项目 6

#### 总干事的其他专项报告

#### 联合国系统交流促进发展计划（C4D）：教科文组织的贡献

#### 第 VIII 部分

#### 概 要

依照执行局第 181 EX/55 号决定（第 13 段）的规定，总干事特此向执行局呈交上述报告，说明教科文组织参与执行联合国大会第 50/130 和 51/172 号决议的情况。报告介绍了教科文组织计划为题为“联合国系统交流促进发展方案”的双年度报告做出的贡献，这份报告将由总干事提交联合国秘书长，以转呈联合国大会第六十五届会议。这对现行的 35 C/5 没有额外财务或行政影响。

1. 由教科文组织每两年召开一次的联合国交流促进发展问题机构间圆桌会议（UNRT）作用重大，它将联合国各机构和国际合作伙伴聚集一堂，讨论交流对于发展的至关重要作用以及现行的各种做法。联大于 1995 年通过的第 50/130 号决议（以及后来于 1996 年通过的第 51/172 号决议）授权教科文组织负责协调交流促进发展圆桌会议。这两项决议要求联合国秘书长与教科文组织总干事协商，每两年向联大汇报一次联合国各机构实施交流促进发展倡议的情况和进展。自此之后，教科文组织对联合国系统 14 个组织提交的书面材料加以协调并呈交载有其最新活动情况的报告。

2. “交流促进发展”的定义载于 1996 年联大第 51/172 号决议，该定义特别强调“必须支持促成对话的双向交流系统，让各社区畅所欲言、表达其抱负和关注事项，并参与与其发展有关的决定”，确认“有关行动者、政策制订者和决策者应该日益重视交流促进发展，并鼓励他们将之列为项目和方案发展的组成部分”。交流促进发展（C4D）实践以双向原则为基础，而不是只利用交流渠道宣传联合国在各国开展的活动。

3. 践行交流促进发展的其他联合国机构均在各自的任务规定范围内开展有关活动，往往是解决卫生、农业、环境等领域的具体问题。不过，教科文组织对于会员国践行交流促进发展工作的支持重点在于为有效交流创造有利环境、提高人们表达其抱负和关注事项以及参与发展对话的能力。本报告主要介绍教科文组织在这一背景下 2008--2009 年为交流促进发展方案做出的贡献。

### **教科文组织的方法与活动**

4. 教科文组织的看法是，当有了必要的有利环境时，交流促进发展活动才能发挥最大效用。必要的有利环境包括：自由、独立和多元的媒体系统（该系统内的各个媒体向受众负责，通过该系统可以进行公开对话与辩论）；公开、透明和问责式的管理（它鼓励公众发表看法，鼓励广大公众利用多种多样的传播媒体和渠道），倡导在为地方广播发放许可证方面无歧视并促进普及利用低成本的互联网和电话服务的规章制度；以及开放的社会（在这样的社会中，所有群体都能充分参与发展决定、辩论和决策过程）。

5. 教科文组织采取了多项重要措施，为达到这一要求提供便利：在上游通过宣传准则性工具、有利于社区媒体的政策，以及包括在联合国系统内形成战略联盟和伙伴关系；在下游通过支持建设媒体的机构和专业能力；促进专业网络的建立，加强联合国系统在共同国家评估（CCA）/联合国发展援助框架（UNDAF）范围内的合作，加强主要行动者和利益攸关方的互动交流。

6. 国际传播发展计划（IPDC）政府间理事会批准的媒体发展指标（MDIs）是教科文组织在报告所涉期间，在上游做出的重大贡献。围绕媒体发展指标提出的议程，联合国系统可以重整旗鼓，通过对于媒体的多方评估找出差距，提高交流促进发展的能力。通过确定一个单一框架，它们有利于采取全面协调的方法，在会员国中营造交流促进发展的环境，推动与发展界以及在发展界内部建立更加有效的伙伴关系。可以媒体发展指标为模版，客观评估媒体

系统促进和得益于良治和民主参与的程度，尤其是审查构成自由、独立和多元媒体环境的具体或综合要素，特别是：(1) 规章制度；(2) 媒体多元化和多样性；(3) 作为民主交流平台的媒体；(4) 专业能力建设；(5) 基础性能力。总体而言，媒体发展指标旨在建设有利于确保民主参与、媒体多元化和多样性的媒体生态环境。它们是指导致力于媒体发展的国家和非国家行动者的重要工具。在多方评估工作中有效利用了这些媒体发展指标，找出了不丹、克罗地亚、厄瓜多尔、马尔代夫和莫桑比克等国媒体系统的发展差距，并就此向有关联合国国家工作队以及国家和非国家行动者提出了建议。

7. 教科文组织在莫桑比克、巴基斯坦、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国、乌干达和乌拉圭开展了一系列实地研究，这些研究有助于确定交流促进发展的各种方法和实践在共同国家评估/联合国发展援助框架中的切入点。研究显示，要将交流促进发展（C4D）纳入共同国家计划的编制工作，还必须与联合国国家工作队一道做大量工作。联合国国家工作队目前的重点是宣传联合国各项计划的成果而非预期结果。这一差异在某种程度上限制了在共同国家评估/联合国发展援助框架内执行教科文组织促进言论自由以及自由、独立、多元媒体的任务。

8. 不过，我们把“统一行动”倡议作为一个契机，借以建立相关联系，提高联合国工作队对于交流促进发展的总体认识并加强机构支持。在这方面，教科文组织总部外人员为联合国发展援助框架的讨论以及工作文件的编写贡献了力量，并提高了十多个联合国国家工作队对于交流促进发展的认识。<sup>1</sup>标志着初步步骤的具体成果包括：在乌拉圭成立了一个交流促进发展问题多方工作组；为智利和莫桑比克的联合国发展援助框架提出了交流促进发展战略建议；支持尼日尔制定了第一项交流促进发展国家政策；在卢旺达开展了有联合国国家工作队和信息部参与的国家交流促进发展联合战略规划活动；以及计划在哈萨克斯坦、塔吉克斯坦、库克群岛、纽埃、萨摩亚和托克劳的共同国家评估/联合国发展援助框架活动内实施交流促进发展的初步干预措施。

9. 发展多元化媒体是教科文组织为提升人民的能力、促使其积极参与自身发展所开展的一切业务活动的优先重点。人民参与发展对话需要有各种不同级别的媒体活动和功能，包括社区和基层的媒体的活动和功能。社区媒体有别于全国性媒体，公众参与社区媒体效用的基础。

---

<sup>1</sup> 喀麦隆、智利、库克群岛、哈萨克斯坦、莫桑比克、尼日尔、纽埃、菲律宾、卢旺达、萨摩亚、坦桑尼亚联合共和国、塔吉克斯坦、托克劳、乌干达和乌拉圭。

10. 教科文组织增强边缘化群体获取信息能力的活动，推动了人们在信息充足的情况进行发展对话，为各个地区的 37 个国家<sup>2</sup>（包括 20 个非洲国家）的社区广播和社区多媒体中心创造了机会。在孟加拉国和印度等国家，支持社区媒体的政策宣传工作取得了巨大进展；在上游，教科文组织启动了总结政策和立法、管理与可持续发展、创新的计划编制方法与效果证明方面的好做法工作。一次专家会议促使人们关注利用移动电话作为提供媒体服务的平台问题。在纳米比亚和毛里塔尼亚举行的两个地区会议鼓励从法律上承认和支持社区广播，特别是制定有利于社区广播的立法、发放许可证的透明程序，减少许可证等壁垒。不过，许多国家需要重新调整方向，出台社区媒体广播的规章政策。

11. 教科文组织通过国际交流发展计划（IPDC）投资总计 370 万美元，启动了 26 个地区级和 107 个国家级媒体发展项目，这些项目分布在 71 个国家，涉及言论自由、社区媒体以及媒体专业人员培训。

12. 媒体专业人员应深入了解各种重要问题和发展趋势，利用自己收集的材料引起公众对于发展问题的注意，使公众对这些问题具有与其重要性相当的认识。为此，发展中国家的媒体专业人员需要有机会获得多学科知识，从而提高其作为发展伙伴的调查能力。

13. 为响应这种需求，教科文组织推出了得到公认的新闻学教育示范课程，作为高等新闻学教育的典范。该课程采用多学科综合方法，已为 44 个发展中国家的 54 所新闻学院改编使用。除基础课程外，特有课程包括公共卫生、政治、环境、教育、社会运动、科学、商务、体育和文化等方面的报道、媒体管理、媒体经济和媒体法律。

14. 另外，教科文组织的新闻学教育标准已由非洲 21 个未来的示范和参考中心调整使用。这些中心正在逐渐达到符合优秀标准的条件，从而能得到国际交流发展计划和正常计划的持久支持。教科文组织在拉丁美洲的三个多国办事处借鉴非洲的经验，采取了类似行动。

15. 教科文组织在可持续发展教育问题上与媒体合作的战略引起了有关方面的极大兴趣，因此与联合国环境规划署合作举行了首次“广播媒体与气候变化”国际会议（巴黎，2009 年 9 月）。由于这项活动，各国广播公司交流了六小时的广播节目，可在 150 多个国家提高

---

<sup>2</sup> 安哥拉、亚美尼亚、孟加拉国、贝宁、喀麦隆、乍得、智利、刚果（培训）、东帝汶、厄瓜多尔、加蓬、冈比亚、加纳、圭亚纳、印度、科特迪瓦、牙买加、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、马里、马拉维（培训）、毛里塔尼亚（培训）、摩尔多瓦、莫桑比克、纳米比亚、尼泊尔、尼加拉瓜、帕劳、巴拉圭、圣基茨和尼维斯、塞内加尔、索马里、坦桑尼亚联合共和国、泰国、乌干达、瓦努阿图和赞比亚。

人们对于气候变化的认识。会议通过的《巴黎宣言》强调，“获取有关气候变化的信息，对于地球永远充满生机和人类生存至关重要”。各有关方面承诺通过能力建设、网络联系、节目交换，提高有关气候变化节目的数量和质量。为此，教科文组织做出了重要贡献，特别是建立了一支由 230 名媒体培训教员组成的核心团队，以支持 56 个国家的能力建设工作。示范培训手册《媒体作为可持续发展教育伙伴：培训与资源包》用三大语文编制，以支持在报道包括气候变化、水资源和生物多样性等可持续发展问题方面的持续培训。还以教科文组织的艾滋病毒和艾滋病问题电视制片人网络为基础，为电视培训教员制作了类似范本，这一内容开发和能力建设平台已支持 74 个国家的 230 个电视制片人制作了 100 部有关艾滋病毒和艾滋病的纪录短片。

16. 没有妇女自觉参与能力建设平台和决策，交流促进发展计划就不可能见成效。为强调媒体行业中性别均等的必要性，以及为把性别平等观点纳入媒体内容，教科文组织开展了“妇女制造新闻”的网上运动并建立了有关论坛。与国际妇女媒体基金会合作编写了一份有关 66 个国家妇女在新闻媒体中的地位的全球报告。与国际新闻工作者联合会（IFJ）合作举行了国际会议“伦理与性别--促进新闻工作室内的平等”（布鲁塞尔）并编制了题为“取得平衡权：新闻业的性别平等”的出版物。对马里的三十六名和布基纳法索的二十名媒体业务主管进行了关于性别与信息 and 传播技术的培训。

17. 移动电话和设备方面的技术进步使人们处理和消费用户创建内容的机会日益增多。媒体扫盲是一项严峻挑战，它使人们更能了解和评价媒体环境和功能的能力，包括制作媒体内容的基本权限。教科文组织编制了一个媒体与信息扫盲（MIL）的通用范本，作为师资教育的一项重要内容；协助英联邦广播协会（CBA）推出了用户创建内容指导方针并举办了四个地区讲习班，对教员进行培训，以提高教师在教学过程中向中小学学生传授媒体和信息扫盲知识的能力。

### **联合国各机构、基金和计划署之间的合作活动**

18. 教科文组织主办了 2007 年 2 月 12-14 日在亚的斯亚贝巴举行的第十次交流促进发展问题圆桌会议。向方案问题高级别委员会提出了多项建议<sup>3</sup>，其目的是使信息促进发展问题在联合国系统内具有更高优先地位；将这一方法纳入有关规划文件，包括共同国家评估/联合

---

<sup>3</sup> CEB/2007/HLCP-XIII/CRP.9。

国发展援助框架的指导方针；增进国家一级信息促进发展活动的协调一致；并在联合国系统内使信息促进发展活动制度化。

19. 在教科文组织支持下，联合国开发计划署和世界银行于 2009 年 3 月 11-13 日在华盛顿特区共同主办了第十一次圆桌会议，会上进一步讨论了上述建议的落实问题。会议提出的两项建议强调需要(i) 从体制上确定交流促进发展活动在联合国系统中的地位；(ii) 通过机构间框架（已经为其成立了若干小型工作组）加强监测与评估。

20. 机构间圆桌会议请教科文组织起牵头作用，在国家和地区两级倡导和促进交流促进发展活动，并总结汇编良好做法。教科文组织与国际劳工组织、联合国粮食及农业组织、儿童基金会、世界银行和世界卫生组织协作，为有关联合国系统内交流促进发展方法的机构间小册子、知识管理平台 and 共同监测与评估框架提供了相关资料。教科文组织的活动将继续列入将由儿童基金会主办的第十二次圆桌会议议程。