



Организация
Объединенных Наций по
вопросам образования,
науки и культуры

Доклад Генерального директора

38 С/3
2012 • 2013 гг.





Организация
Объединенных Наций по
вопросам образования,
науки и культуры

38 С/3

Доклад Генерального директора

2012 • 2013 гг.

Доклад Генерального директора о деятельности Организации в 2012-2013 гг., представляемый государствам-членам и Исполнительному совету в соответствии со статьями V.B.10 и VI.3 (b) Устава

Опубликовано в 2015 г. Организацией Объединенных Наций
по вопросам образования, науки и культуры
7, Place de Fontenoy, 75352 PARIS 07 SP

Макет обложки: © Freerik

Набрано и напечатано в типографии ЮНЕСКО
Типографское оборудование обладает сертификатом французской инициативы
печатной промышленности Imprim'Vert®

Отпечатано во Франции

© UNESCO 2015

Содержание

Предисловие Генерального директора **5**

Рабочее резюме **9**

Стратегическая оценка выполнения программы **21**

Крупная программа I: Образование 22

Крупная программа II: Естественные науки 32

Крупная программа III: Социальные и гуманитарные науки 43

Крупная программа IV: Культура 50

Крупная программа V: Коммуникация и информация 58

Статистический институт ЮНЕСКО (СИЮ) 65

Межсекторальные платформы 69

Координация и мониторинг деятельности в интересах Африки 77

Координация и мониторинг деятельности в интересах гендерного равенства 79

Стратегическое планирование, мониторинг выполнения программы
и подготовка бюджета 82

Выполнение подразделениями на местах децентрализованных программ 87

Внутренний надзор 89

Международная регламентация и правовые вопросы 90

Внешние связи и общественная информация 91

Управление людскими ресурсами 92

Финансовое управление 94

Управление службами поддержки 95

Дальнейшие шаги **97**

Комментарии службы внутреннего надзора 98

Перспективы 99

Предисловие Генерального директора

38 С/З
2012 ● 2013 гг.

Двухлетний период 2012-2013 гг. стал в истории ЮНЕСКО решающим.

Он был отмечен активизацией усилий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и продвижению позиции государств – членов ЮНЕСКО в процессе подготовки повестки дня в области развития на период после 2015 г. Опираясь на состоявшуюся в июне 2012 г. историческую Конференцию ООН по устойчивому развитию («Рио+20»), ЮНЕСКО удалось привлечь внимание к своему всеобъемлющему подходу к устойчивому развитию, сосредоточенному на таких факторах развития, как образование, наука, культура, коммуникация и информация. Мы добились значительных успехов в провозглашении качественного образования для всех приоритетной задачей политической повестки дня, в том числе в рамках глобальной инициативы Генерального секретаря Организации Объединенных Наций «Образование в первую очередь», деятельность по которой возглавляет ЮНЕСКО. Позиция наших государств-членов относительно культуры как движущей силы и посредника в деле обеспечения устойчивого развития также находит все более и более широкое признание, в частности, в рамках важных резолюций, принятых Генеральной Ассамблеей ООН. Начало осуществления Плана действий ООН по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, укрепление деятельности ЮНЕСКО по поддержке государств-членов, находящихся в кризисных ситуациях или переживающих переходный период, а также расширение прав и возможностей молодежи – вот всего лишь несколько примеров ведущей роли ЮНЕСКО и ее способности решать проблемы нашего времени.

Перед лицом подъема насильственного экстремизма, растущего неравенства и изменения климата ценности и задачи ЮНЕСКО приобретают особенно актуальный характер. В 2012 г. и 2013 г. мы стали свидетелями преднамеренного уничтожения культурного наследия и преследования людей за религиозную и культурную принадлежность в Мали, в Сирии, в Ираке. Подвергались нападениям школы в Нигерии и Сирии, что высветило необходимость для ЮНЕСКО найти новые ответы на рост экстремизма и ненависти. Сегодня происходят исторические изменения, и от нас ждут, чтобы мы заново переосмыслили мирное сосуществование, предложили новую концепцию развития и защищали права человека. ЮНЕСКО обладает уникальными возможностями для оказания помощи государствам-членам в деле разработки новых решений. Поскольку мы вступаем в новую эпоху ограничений как с точки зрения возможностей нашей планеты, так и с точки зрения доминировавшей ранее концепции развития, мы должны намного эффективнее использовать самый главный из возобновляемых источников энергии – человеческую изобретательность.

Для того чтобы добиться успеха, мы должны также создать такую Организацию, которая действует более эффективно, соответствует своему назначению и способна удовлетворять растущие ожидания государств-членов. Оглядываясь на истекший двухлетний период, мы с уверенностью можем заявить, что ЮНЕСКО способна выполнять поставленные перед ней задачи. Организация общими усилиями справилась с историческим финансовым кризисом и сохранила, а в некоторых случаях даже укрепила свою ведущую роль, работая в труднейших условиях, вызванных крупными бюджетными ограничениями. Это стало возможным благодаря осуществлению целенаправленной и разделяемой всеми стратегии реформирования, опирающейся на план достижения эффективности и четко установленные государствами-членами приоритеты в соответствии с рекомендациями независимой внешней оценки. Программы подвергаются систематической оценке с целью их сосредоточения на программных приоритетах. Принятие оперативной стратегии по приоритету «Африка» и Плана действий по обеспечению гендерного равенства – ПДГР II также свидетельствует об укреплении двух глобальных приоритетов ЮНЕСКО. Мы значительно ускорили процесс реформ для создания более экономной и максимально эффективно действующей организации, включая сокращение на 20% расходов общеорганизационных служб в сочетании с сокращением 32% существующих должностей и общеорганизационной реорганизацией персонала. Осуществлялась дальнейшая диверсификация партнерских связей и источников финансирования, которые теперь включают новых доноров и частный сектор и благотворительные фонды. Добровольные взносы государств-членов выросли с 283 млн. долл. в 2010 г. до 362 млн. долл. в 2013 г., что является мощным свидетельством доверия к ЮНЕСКО. Управление финансовым кризисом осуществлялось с целью укрепления деятельности ЮНЕСКО на уровне Штаб-квартиры и на местах. По всем этим направлениям были достигнуты значительные результаты, и я хотела бы поблагодарить Секретариат за их достижение.

В настоящем докладе содержится стратегическая оценка основных достижений и наработанного в ходе этого сложного и интересного периода опыта. Он был подготовлен Бюро стратегического планирования (BSP) в сотрудничестве со Службой внутреннего надзора (IOS) и соответствующими секторами и службами на основе документа 194 EX/4-Проект 38 С/3, представленного на 194-й сессии Исполнительного совета в соответствии с резолюцией 33 С/92. Его содержание легло в основу новой Среднесрочной стратегии на 2014-2021 гг., которая подтверждает наше стремление работать на благо государств-членов в рамках соответствующей своему назначению Организации с высоким качеством осуществления деятельности.



Ирина Бокова

Рабочее резюме

38 С/З
2012 ● 2013 гг.

1. В настоящем докладе содержится всесторонний аналитический отчет о выполнении программы и результатах, достигнутых за двухлетний период 2012-2013 гг. в соответствии с Утвержденным документом 36 С/5. Доклад состоит из двух частей: в Части I (А) дается стратегическая оценка выполнения программы и достигнутые результаты, в то время как в Части I (В), с которой можно ознакомиться в онлайн-режиме, представлена более подробная информация о достижениях в разбивке по ожидаемым результатам. Документ имеет Добавление, также доступное в онлайн-режиме, в котором приведены основные результаты, достигнутые на страновом уровне, а также результаты, связанные с участием подразделений на местах в общих процессах странового программирования Организации Объединенных Наций.
2. Настоящий доклад о деятельности за двухлетний период 2012-2013 гг. подтверждает тенденции, выявленные в докладах Генерального директора о выполнении программы за указанный период (см. документы ЕХ/4 189-й, 190-й, 191-й и 192-й сессий).

I. Решение проблемы финансирования

3. Руководствуясь специальной Дорожной картой, соответствующими решениями Исполнительного совета, а также рекомендациями по итогам независимой внешней оценки, в течение последних 24 месяцев Организации удавалось справляться с бюджетными ограничениями, связанными с задержкой выплаты установленных взносов со стороны некоторых государств-членов, и продолжать последовательное выполнение программы, несмотря на очень сложную финансовую ситуацию, путем принятия ряда важных мер и инициатив по ускорению реформы. В частности:
 - (a) Для компенсации дефицита, вызванного неуплатой взносов, были приняты беспрецедентные меры по обеспечению сокращения расходов в рамках обычного бюджета, направленные на то, чтобы уложиться в имеющуюся в бюджете сумму в объеме 478 млн. долл. США (начальный пакет в 465 млн. долл., 12 млн. долл. дополнительно выделенных ассигнований и остаток в объеме 1 млн. долл. после закрытия бюджета 35 С/5) путем **рационализации использования ограниченных бюджетных ресурсов и значительного сокращения расходов** там, где это представлялось возможным, и, в первую очередь, сокращения административных расходов. В числе принятых мер следует упомянуть замораживание всех вакантных должностей, не относящихся к числу ключевых, резкое сокращение расходов на поездки и услуги консультантов, приостановку осуществления реформы подразделений на местах, оптимизацию использования офисного пространства, и т.д. Так, по сравнению с предыдущим двухлетним периодом расходы на поездки сотрудников были сокращены на 66%, на поездки участников на 50%, на временную помощь на 42%, на услуги консультантов на 59% и на услуги по контрактам на 52%. В результате общая сумма расходов в рамках обычного бюджета за двухлетний период составила 520 млн. долл., превысив первоначальный бюджет всего на 42 млн. долл. Таким образом, Организации удалось аб-сорбировать 146 млн. долл. из 188 млн. бюджетного дефицита. Превышение бюджета в размере 42 млн. долл. было покрыто по согласованию с государствами-членами за счет средств Чрезвычайного фонда.
 - (b) Приложены значительные усилия по **привлечению внебюджетных средств**. В ноябре 2011 г. Генеральный директор учредила Специальный чрезвычайный мультидонорский фонд, предназначенный для мобилизации средств и покрытия дефицита основного бюджета, финансирования приоритетных программ и под-держки оперативной деятельности на страновом уровне, а также для осуществления инициатив, связанных с реформой. К концу двухлетнего периода объем взносов в Чрезвычайный фонд составил 74,9 млн. долл., полученных от целого ряда разных доноров, в том числе от новых доноров ЮНЕСКО, многие из которых относятся к наименее развитым странам.

(с) Организация в определенной степени компенсировала бюджетные сокращения посредством **внутренней реорганизации и перераспределения задач и функций**, выполняемых всеми подразделениями Секретариата как на уровне секторов и центральных служб, так и в институтах и подразделениях на местах. Несмотря на то, что на момент подготовки настоящего документа процесс реорганизации в масштабах Организации все еще продолжается, одним из показателей значительности этих изменений является планируемое сокращение численности должностей штатных сотрудников в рамках обычной программы ЮНЕСКО с 1 893 человек (в период 2012-2013 гг., согласно Утвержденному документу 36 С/5) до примерно 1 450 человек, как это предусмотрено новым планом расходов на двухлетний период 2014-2015 гг. в объеме 507 млн. долл. США, т.е., сокращение более 400 должностей.

4. За прошедший двухлетний период Организацией во взаимодействии с государствами-членами были приложены значительные усилия для того, чтобы уменьшить воздействие бюджетных сокращений и структурных преобразований на программную деятельность, в частности, путем систематического обзора и рационализации выполнения программ на основе подробного анализа и оценок, а также сохранения ключевых показателей на уровне документа 36 С/5. В частности, были предприняты следующие шаги:

(а) **Обеспечение еще большей концентрации усилий на программных приоритетах.** В начале двухлетнего периода (а также ближе к его завершению) всеми секторами Организации была проведена комплексная оценка всех программных областей и связанных с ними планов работы, что в ряде случаев позволило прервать, отложить или сократить масштабы их выполнения. Так, в связи с бюджетными ограничениями, некоторые направления, такие как деятельность в интересах сохранения языков, подвергающихся опасности исчезновения, музееведение и художественное образование, а также деятельность, направленная на развитие межкультурного диалога, не получили достаточного финансирования за счет внебюджетных средств для выполнения намеченных планов в полном объеме. Аналогичным образом МОК не смогла разработать учебный модуль по оценке морской среды в целях содействия участию развивающихся государств в Регулярном процессе. МОК не сможет также выполнить свои обязательства по участию в финансировании совместного проекта ЮНЕП-ГЭФ по глобальным основам для уменьшения накопления питательных веществ и истощения кислорода в результате загрязнения из наземных источников. Наконец, была приостановлена деятельность Статистического института ЮНЕСКО (СИЮ), связанная с разработкой методики оценки и мониторинга грамотности. Секретариат, тем не менее, оказал поддержку на проведение дискуссии руководящего органа СИЮ по вопросам программных приоритетов, в результате которой были приняты решения, утвержденные специальной сессией Исполнительного комитета 4 июля 2013 г.

(б) **Сохранение приверженности Организации двум глобальным приоритетам «Африка» и «Гендерное равенство».** Были приложены все возможные усилия для выполнения обязательств Организации по двум глобальным программным приоритетам, включающим проведение углубленной оценки, разработку конкретных оперативных планов и ограничение числа флагманских мероприятий, продолжение реформы подразделений ЮНЕСКО в Африке, а также пересмотр механизмов координации и управления. Для повышения актуальности и эффективности деятельности ЮНЕСКО как в Штаб-квартире, так и на местах, было открыто несколько новых подразделений в Африке, включая пять многосекторальных региональных бюро в Абудже, Дакаре, Найроби, Хараре и Яунде. В целях содействия выполнению программы подразделения на местах получили расширенные полномочия. Кроме того, была пересмотрена система подотчетности и уточнены принципы взаимодействия Штаб-квартиры и подразделений на местах (DG/Note/14/3).

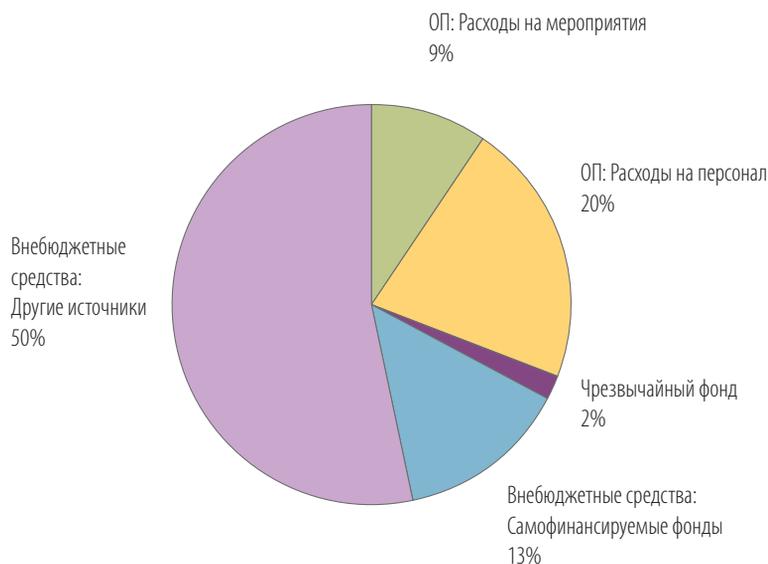
- (c) **Поиск альтернативных источников финансирования и выполнение обязательств, предусмотренных уставными документами.** В целях сокращения бюджетных последствий проведения предусмотренных уставными документами мероприятий путем их частичного финансирования за счет добровольных взносов и введения ряда инновационных альтернативных механизмов были проведены переговоры с государствами-членами. Несмотря на то, что не все возможности на данном направлении были на сегодняшний день исчерпаны, предпринятые усилия позволили Организации сохранить предусмотренные за ней уставными документами функции и их практическую значимость.
- (d) **Сохранение расходов по программам на прежнем уровне.** Согласно оценке расходов, произведенных в рамках Части II.A – пять крупных программ, СИЮ и управление подразделениями на местах, несмотря на весьма значительные бюджетные ограничения, с которыми столкнулась Организация, за прошедший двухлетний период ей удалось несколько увеличить долю расходов, связанных с выполнением программ (с 55,7% в 2010-2011 гг. до 58,7% в 2012-2013 гг.). С другой стороны, доля расходов на персонал в общей сумме расходов увеличилась и достигла 69,5% в период 2012-2013 гг., в то время как в 2010-2011 гг. она составляла всего 61,6%.
- (e) **Сохранение сбалансированности между Штаб-квартирой и подразделениями на местах в отношении выполнения программ.** Эта глобальная задача решалась различными способами, в частности, путем перехода от национального к региональному или субрегиональному подходу с целью обеспечения максимального воздействия, а также путем ассигнования значительной части средств Чрезвычайного фонда на поддержку мероприятий на местах. Таким образом, удалось максимально избежать концентрации всей деятельности в Штаб-квартире. В результате за прошедший двухлетний период доля должностей в подразделениях на местах возросла в общем числе должностей с 35% до 38%. Показатель децентрализации оперативных расходов по пяти крупным программам составил 53%, что несколько ниже уровня, установленного в Утвержденном документе 36 С/5 (56%), однако разбивка децентрализованных средств по регионам с выделением наибольшей доли средств Африканскому региону в основном соответствует параметрам, утвержденным в документе 36 С/5.
- (f) **Более активное задействование преимуществ сетей и ассоциированных институтов ЮНЕСКО,** таких как институты и центры категории 1 и 2. Пересмотр роли институтов категории 1 в решении проблем образования обеспечил большую последовательность в планировании деятельности с основным упором на консультировании по вопросам политики и создании потенциала в области образования. Аналогичным образом удалось более эффективно задействовать потенциал центров категории 2, благодаря разработке специальных стратегий и анализу их оперативного потенциала и готовности.
- (g) **Диверсификация партнерских связей и источников финансирования** (см. нижеследующие пункты).

.....

Глобальное партнерство в интересах образования девочек и женщин сыграло роль катализатора в деле мобилизации значительных объемов внебюджетных средств для осуществления крупномасштабных проектов на страновом уровне в интересах решения проблем в таких областях образования девочек, как распространение грамотности и среднее образование. Одним из примеров может служить использование «краудсорсинга» при осуществлении проекта в области образования девочек, финансируемого «Packard Foundation», ориентированного на решение проблемы отсева девочек и их удержание в средних школах Танзании и Эфиопии. В рамках этого партнерства ЮНЕСКО получила от правительства Пакистана взнос на сумму 10 млн. долл. для «Фонда Малалы» в поддержку права девочек на образование и на проведение конкретных мероприятий в области образования девочек, в том числе в Пакистане. Благодаря этому партнерству государства-члены и частные учреждения взяли на себя дополнительные обязательства по содействию развитию образования девочек и обеспечению гендерного равенства в образовании.

.....

5. За двухлетний период 2012-2013 гг. Организация активизировала свои связи с обширной сетью партнеров, и разработала **общие стратегические рамки развития партнерских связей** под названием «Всеобъемлющая стратегия партнерства» (192 EX/5 INF). Были разработаны отдельные стратегии для различных категорий партнеров (например, для частного сектора, двусторонних правительственных доноров, средств информации, НПО, парламентариев, клубов ЮНЕСКО, университетов программы ЮНИТВИН/кафедр ЮНЕСКО, послов доброй воли, сети ЮНЕВОК, институтов и центров категории 2, ассоциированных школ).
6. **Привлечение внебюджетных ресурсов** сыграло критически важную роль в усилении воздействия программ ЮНЕСКО. Был расширен пул доноров ЮНЕСКО за счет включения в него целого ряда нетрадиционных доноров, таких как страны с переходной экономикой, доноры из стран Юга, представители частного сектора и фонды. Новые соглашения о создании целевых фондов, в том числе соглашения на основе самофинансирования, были подписаны с такими крупными новыми донорами как Азербайджан, Ангола, Индия, Индонезия, Камерун, Китай, Кувейт, Малайзия, Мозамбик, Пакистан, Республика Корея и Таиланд. В то же время значительную поддержку деятельности ЮНЕСКО продолжали оказывать такие традиционные доноры Организации как Бельгия (правительство Фландрии), Бразилия, Дания, Италия, Нидерланды, Норвегия, Швейцария, Швеция и Япония. Несмотря на продолжающийся финансовый кризис, затронувший все категории доноров, в течение двухлетнего периода 2012-2013 гг. в поддержку обычной программы было мобилизовано **553 млн. долл.**, то есть на 6,3% больше, чем в предыдущий двухлетний период, причем 64% этих средств были направлены на поддержку проектов, осуществляемых на местах. Как показывает круговая диаграмма ниже (Диаграмма 1), выполнение пяти крупных программ в значительной степени (65%) осуществлялось за счет внебюджетных ресурсов.

Диаграмма 1: Источники финансирования выполнения программ (январь 2012 г. – декабрь 2013 г.)**Итого, по пяти крупным программам**

7. В 2012-2013 гг. ЮНЕСКО удалось еще больше расширить и активизировать партнерство с частным сектором, например, партнерские связи с компанией «Procter & Gamble» в интересах образования девочек и женщин. В течение рассматриваемого периода ЮНЕСКО сумела обеспечить привлечение средств за счет расширения круга партнеров (компаний и фондов), подписания с ними соглашений на общую сумму в 55 707 775 млн. долл. В числе наиболее крупных партнеров можно упомянуть «Wanda Dalian», «Phoenix TV», группу «Zhongkun», холдинг «Shenzhen Huaqiang», поддержавших приоритетные программы ЮНЕСКО, в частности, в области образования, развития сети творческих городов и устойчивого туризма. В их числе также «GEMS Education» и фонд «Образование превыше всего» в поддержку учителей и качественного образования, а также группа «Social Service Industry», оказавшая поддержку в области социальных наук. ЮНЕСКО сумела воспользоваться новыми возможностями финансирования со стороны частного сектора в таких странах, как Бразилия, Китай, ОАЭ и Республика Корея. Кроме того, 2012 г. был отмечен укреплением партнерских связей ЮНЕСКО с Европейским союзом в связи с подписанием в октябре 2012 г. нового меморандума о взаимопонимании, а также тесным взаимодействием с Глобальным партнерством в интересах образования (ГПО) под эгидой Всемирного банка.
8. Одновременно с этим для преодоления ощущавшейся нехватки кадровых ресурсов ЮНЕСКО активно использовала возможности секондмента и вела переговоры с государствами-членами о предоставлении безвозмездных ссуд.

II. Основные достижения в области выполнения программы

9. Несмотря на острые финансовые трудности, ЮНЕСКО удалось продолжить выполнение всех своих функций и закрепить ведущую роль Организации в основных программных областях. Результаты работы Организации представлены в соответствующих разделах в разбивке по секторам. В качестве примеров успешной деятельности ЮНЕСКО в период 2012-2013 гг. можно привести следующие:
- около 50 стран и региональных организаций получили поддержку ЮНЕСКО в области **общесекторальной политики, планирования и управления в сфере образования**. Более 2 300 работников сферы образования воспользовались программами подготовки Международного института планирования образования ЮНЕСКО (МИПО), 40% из них составили женщины. Кроме того, МИПО предоставил значительную техническую поддержку 27 странам;
 - ЮНЕСКО оказала поддержку в разработке 36 национальных планов действий в области распространения грамотности, а также помогла 16 странам доработать национальные стратегии по «Программе ускоренного распространения грамотности»;
 - ЮНЕСКО оказала поддержку в разработке **фактологически обоснованной политики в области ТПОП** путем консультирования по вопросам политики и содействие в проведении национальных обзоров в 21 стране;
 - более 30 стран получили поддержку ЮНЕСКО в вопросах пересмотра своих рамок и систем **политики в областях науки, технологии и инноваций (НТИ)**. Важной вехой в области разработки, осуществления, реформирования и оценки политики в сфере науки стало проведение **Первой африканской конференции на уровне министров по вопросам науки, технологии и инноваций**, завершившейся подписанием «Найробийской декларации», в которой ответственные за НТИ министры африканских стран взяли на себя новые обязательства по активизации научно-исследовательской деятельности;
 - ЮНЕСКО взяла на себя руководство процессом **пересмотра молодежной политики** в Бурунди, Либерии и Замбии, а также оказала поддержку в разработке дорожной карты для национального молодежного парламента в Гане и проведении молодежных консультаций в Марокко в свете разработки в этой стране комплексной национальной стратегии в отношении молодежи;
 - При поддержке ЮНЕСКО в ходе пятой Международной конференции министров и руководящих работников, ответственных за физическое воспитание и спорт, (МИНЕПС V) была принята **Берлинская декларация**, содержащая подробные рекомендации и устанавливающая стандарты в области борьбы с коррупцией в спорте, более справедливого распределения социально-экономических благ, которые дает спорт, и обеспечения доступа к спорту для всех, включая женщин и лиц с умственными и физическими недостатками.
 - ЮНЕСКО провела презентацию издания **Всемирного доклада по социальным наукам за 2013 г.** под названием «Меняющаяся глобальная среда»;
 - ЮНЕСКО предприняла комплексную оценку национальных медиа-ландшафтов в 20 странах с использованием разработанных Организацией показателей развития средств информации, а также оказала поддержку развитию средств информации в странах-участницах «арабской весны» путем осуществления конкретных проектов;

- Организации было поручено осуществление общей координации усилий ООН по выполнению **Плана действий ООН по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности**;
 - ЮНЕСКО обеспечила своевременные меры в ответ на уничтожение объектов культурного наследия, имевшее место, в частности, в Египте, Ливии, Мали, Тунисе и Сирии. Проведение восстановительных мероприятий в Тимбукту (Мали) способствовало росту признания мандата ЮНЕСКО, в том числе в системе Организации Объединенных Наций, о чем говорит принятие нескольких резолюций Совета Безопасности, осуждающих нападения на объекты культурного наследия и особо подчеркивающих необходимость его восстановления в рамках принятия ООН ответных мер;
 - ЮНЕСКО оказала поддержку созданию в ноябре 2013 г. правительством Барбадоса **Центра информации о цунами для Карибского бассейна** и учредила новое партнерство для глобальной сети наблюдения за подкислением океана (ГСН-ПО);
 - Генеральный секретарь поручил ЮНЕСКО разместить у себя секретариат своего Научно-консультативного совета (НКС), призванного консультировать его самого Генерального секретаря и исполнительных глав учреждений системы ООН по вопросам, связанным с наукой в интересах устойчивого развития; в связи с этим в январе 2014 г. в Берлине состоялась церемония инаугурации НКС;
 - ЮНЕСКО оказала влияние на процесс подготовки **повестки дня в области развития на период после 2015 г.**, занимаясь информационно-разъяснительной работой и подчеркивая ключевую роль образования, науки, культуры, коммуникации и информации. Результатом этой работы стало признание и утверждение взаимосвязи между культурой и устойчивым развитием в резолюции ГА ООН, принятой в декабре 2013 г. (A/C.2/68/L.69).
- 10.** ЮНЕСКО приложила все усилия для выполнения своих нормотворческих функций и отстаивания лидерских позиций в основных областях программы. В частности:
- Ощутимые результаты дала нормотворческая деятельность ЮНЕСКО в области культуры. Периодические доклады, представлявшиеся государствами-участниками, содержали в себе обнадеживающие факты, подтверждающие воздействие этой деятельности на страновом уровне, особенно в отношении специалистов и учреждений, работающих в области культуры, а также в отношении законодательства. Все это непосредственно повлияло на темпы ратификации. Так, в отношении Конвенции 2003 г. контрольные показатели увеличения числа государств-участников были превышены на 60%;
 - Ведущая роль ЮНЕСКО в вопросах поощрения свободы прессы вновь нашла свое подтверждение, когда Организации была поручена общая координация деятельности ООН в рамках осуществления Плана действий ООН по безопасности журналистов и по вопросу безнаказанности, одобренного Советом руководителей системы Организации Объединенных Наций в апреле 2012 г.
- 11.** Как **организация, занимающаяся контрольными показателями и мониторингом на глобальном уровне**, ЮНЕСКО оказала поддержку в разработке фактологически обоснованной политики путем развития потенциала государств-членов в сфере статистики и содействия, благодаря помощи СИЮ, в сборе и подготовке качественных статистических данных и показателей в области образования, науки, культуры и коммуникации; Организация способствовала также подготовке и распространению целого ряда важных публикаций, в числе которых:
- Сообщения, выводы и основные статистические данные, представленные во **Всемирном докладе по мониторингу ОДВ за 2012 г.**, которые вызвали отклик со стороны многих

участников сообщества развития, послужив импульсом для пересмотра политики (например, пересмотра учебных планов в Гане, позволившего не только мальчикам, но и девочкам изучать предметы технической и профессиональной направленности в раннем возрасте) и положили начало дискуссии между директивными органами и другими заинтересованными сторонами (так, порядка 100 парламентариев, представляющих все парламенты Африки, обсудили на заседании Панафриканского парламента в Южной Африке вопросы, связанные с ВДМ ОДВ, и обязались использовать свое положение, чтобы обеспечить приоритетность и увеличение финансирования ОДВ);

- Как показал четвертый **Доклад о состоянии водных ресурсов мира (ДСВРМ-4)** на тему «Управление водными ресурсами в условиях неопределенности и риска», вода лежит в основе всех аспектов развития, и скоординированный подход к управлению водными ресурсами и их распределению играет критически важную роль. В докладе подчеркивается, что для достижения многих целей необходимо, чтобы при принятии решений по всему спектру вопросов развития водные ресурсы учитывались в качестве важнейшего фактора.

12. На региональном и страновом уровне ЮНЕСКО оказывала поддержку государствам-членам, обеспечивая консультирование по вопросам политики и развития потенциала:

- В рамках выполнения обязательств, принятых на Глобальном совещании по ОДВ 2012 г., в ходе которого 19 стран обязались улучшить свои показатели в области образования для всех, участвуя в ускоренном достижении целей ОДВ до 2015 г., начала осуществляться **Инициатива по ускоренному достижению целей ОДВ** в странах Африки, мониторинг реализации которой взяла на себя ЮНЕСКО. Активное информационное и техническое сопровождение ЮНЕСКО помогло ряду стран подготовить национальные обзоры по ОДВ и провести оценку достигнутого прогресса и опыта, накопленного с 2000 г., а также выявить возникающие проблемы и трудности, обобщить основной опыт и наметить планы на будущее в сфере образования;
- Подчеркнута ключевая роль **учителей** в расширении доступа к качественному, равноправному и обеспечивающему результат образованию. В контексте Стратегии ЮНЕСКО для учителей и Инициативы для стран Африки к югу от Сахары приблизительно в 50 странах прошел целый ряд мероприятий, направленных на развитие потенциала и посвященных вопросам разработки и внедрения учебных планов, организации работы учителей и использования ИКТ в педагогическом образовании;
- В рамках **молодежной программы** проведенные ЮНЕСКО обзоры политики и результаты молодежных консультаций, организации которых содействовала ЮНЕСКО, были использованы при разработке национальных стратегий и дорожных карт по вопросам молодежной политики в целом ряде стран, таких как Бурунди, Египет, Гана, Марокко и Замбия; при этом в Индонезии и Тунисе 500 юношей и девушек, представлявших образовательные учреждения и гражданское общество, прошли обучение по проблематике гражданственности на основе подготовленного ЮНЕСКО гендерно ориентированного учебного пособия по демократии;
- Оказывалась поддержка в создании новых национальных комитетов по биоэтике и укреплении их потенциала. В 2012 г. порядка 70 преподавателей этики, представляющих широкий спектр стран, прошли разработанный ЮНЕСКО Курс обучения для преподавателей этики;
- Получила развитие в соответствии с международными стандартами нормативно-правовая база **общинных СМИ**, а также национальная политика, регламентирующая деятельность общинных радиосетей. Этому способствовало консультирование по вопросам политики, проведение консультационных совещаний, учебно-практических семинаров, направленных на развитие потенциала, а также целый ряд исследований, таких как сравнительный доклад

о национальном законодательстве и нормативной базе более чем 30 стран по вопросам общинных радиостанций и их соответствии международным стандартам;

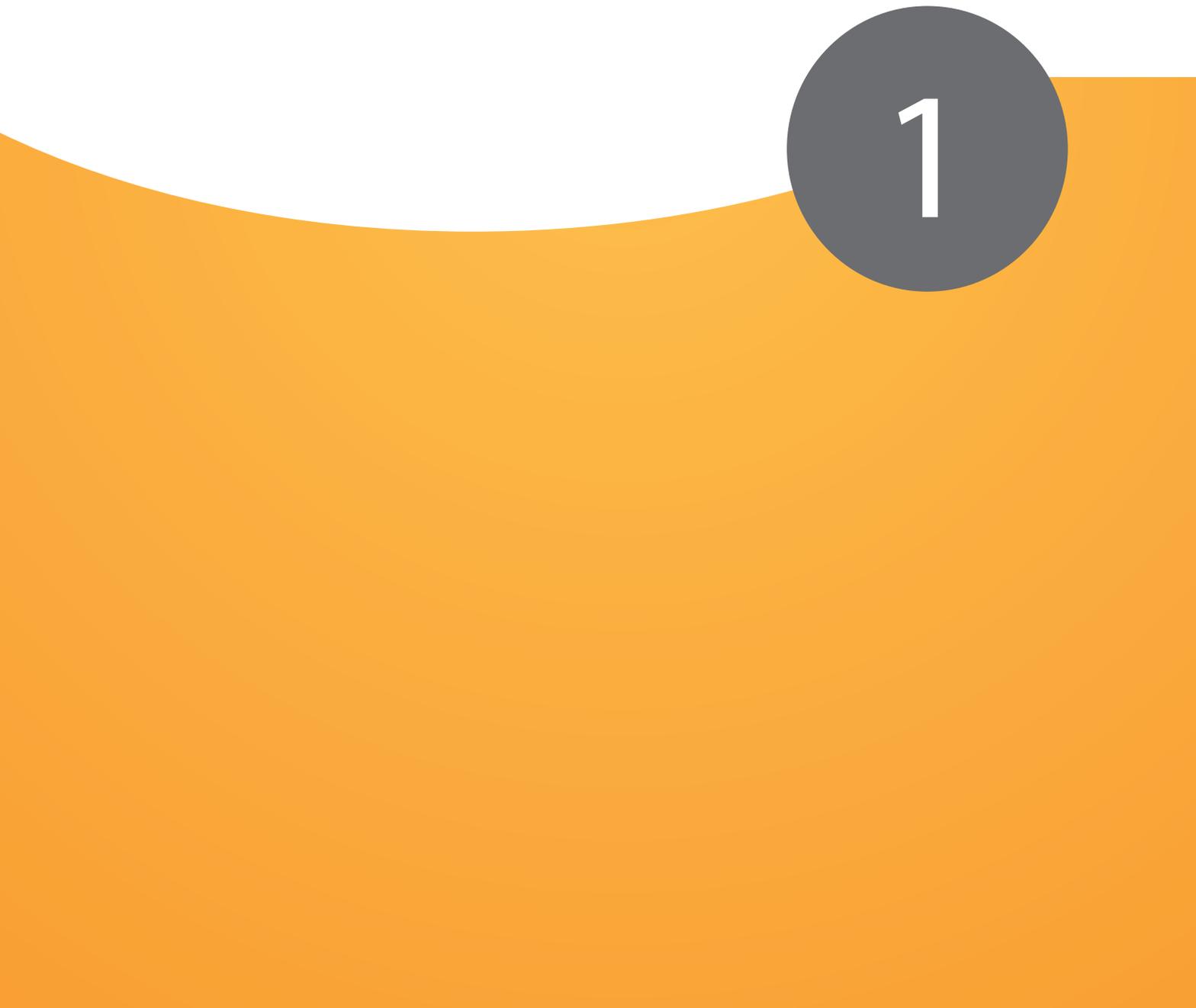
- Следствием реализации глобальной стратегии по созданию потенциала стало представление регионом Африки наибольшего в 2013 г. числа номинаций по вопросам **нематериального культурного наследия**. Осуществление совместных программ Ф-ЦРТ реально способствовало выдвиганию вопросов культуры на первый план в политике национального развития в целом ряде стран Африки;
- Культура была признана центральным элементом реагирования в ситуациях, связанных с конфликтами и бедствиями. ЮНЕСКО оперативно и эффективно реагировала на разрушительные для культурного наследия последствия конфликтов или социально-политической нестабильности в таких странах как Египет, Ливия, Мали, Сирия или Тунис. Международное сообщество информировалось об ущербе, нанесенном культурным ценностям и о фактах незаконной торговли такого рода предметами;
- В течение двухлетия были учреждены Африканская сеть институтов по **наукам о земле** (АСИНЗ), и Исследовательская сеть университетов тихоокеанских островов, объединяющая 10 университетов Тихоокеанского региона и их партнеров в Карибском бассейне и Африке;
- Региональное сотрудничество в сфере **океанографии** в Африке получило новый импульс благодаря утверждению Стратегического плана, особое внимание в котором уделено вопросам адаптации к изменению климата, снижению качества воды, береговой эрозии и опасностям, возникающим в прибрежных районах и на море. Проведение Китайско-Африканского форума по океанологии и морским технологиям способствовало развитию сотрудничества по линии Юг-Юг. Были определены действия, необходимые для создания полноценной системы наблюдения за океаном и прибрежными зонами в регионе МОКАРИБ, которая обеспечит управление этими районами;
- Проекты, осуществленные в рамках шести межсекторальных платформ (МП), способствовали повышению качества, цельности и актуальности планируемой и осуществляемой ЮНЕСКО межсекторальной деятельности. Они обеспечили возможность работы на глобальном, региональном и страновом уровнях по принципу «Единая ЮНЕСКО». Так, межсекторальная программа ПКПБ стала основой для **многосекторального послекризисного реагирования** и обеспечила стратегическую согласованность деятельности ЮНЕСКО в вопросах готовности к кризисным ситуациям, предупреждения конфликтов, уменьшения опасности бедствий и миростроительства, в частности в рамках послекризисного реагирования в связи с тайфуном Хайян/Йоланда на Филиппинских островах. В межсекторальной платформе Содействие **культуре мира** приоритетное внимание уделялось молодежи в рамках мероприятий, направленных на создание потенциала в области поощрения гражданственности, в частности, в контексте «арабской весны», а также демократическое участие в свободных и справедливых выборах в Африке, борьбу с насилием в школах в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, использование СМИ и ИКТ в качестве инструментов развития межкультурного диалога и примирения (Южный Судан и Уганда), поощрение «культурной дипломатии», в частности создание условий для примирения и мира в Юго-Восточной Европе.

III. Основные проблемы и извлеченные уроки

- Возникшие финансовые трудности привели к **незначительному сокращению бюджета в части, касающейся деятельности на местах**. Это во многих отношениях представляет для Организации определенный риск, учитывая, что разработка эффективных, значимых и новаторских нормативных документов и стандартов в областях компетенции ЮНЕСКО должна основываться на результативном взаимодействии с заинтересованными сторонами и бенефициариями ЮНЕСКО. Длительное «уединение в Штаб-квартире» не пойдет на пользу Организации. В связи с этим необходимо уделять большее внимание оперативным аспектам деятельности ЮНЕСКО и их финансированию.
- «Мягкая сила» образования, науки, культуры, коммуникаций и информации имеет критически важное значение для решения проблем завтрашнего дня, связанных с устойчивым развитием и изменением климата. Это именно те области, где **деятельность ЮНЕСКО, связанная с нормотворчеством и разработкой политики**, доказала свою эффективность. Вместе с тем, эта работа ЮНЕСКО пока еще не была оценена по достоинству. Такие усилия ЮНЕСКО нередко оцениваются с позиции узкого понимания «развития», ограниченного восприятия роли нормативных документов и политики в обеспечении развития. Очень важно, чтобы ЮНЕСКО продемонстрировала эффективность воздействия в результате своей нормотворческой деятельности и, тем самым, оказала влияние и на ход дискуссий о развитии, способствуя лучшему отражению в них вопросов «мягкой силы».
- Рост числа **институтов категории 1 и 2** представляет собой значительный потенциал для укрепления деятельности ЮНЕСКО, однако может нести угрозу для стратегической целостности и координации работы. Как показал обзор деятельности центров и институтов категории 2, а также подготовленный IOS обзор деятельности институтов категории 1 (191 EX/22.INF) при решении этой проблемы необходимо использовать многосторонний подход, включая переосмысление форм развития потенциала и функции институтов как центров обмена информацией и знаниями, укрепление системы управления институтами и их подотчетности, с постепенным переходом к распределению финансирования ЮНЕСКО, ориентированному на конечные результаты.
- В течение двухлетнего периода 2012-2013 гг. в связи с финансовыми затруднениями, переживаемыми Организацией, ряд застарелых проблем по-прежнему затруднял процессы, связанные с осуществлением **Конвенций в области культуры**. Проведенная в 2013 г. IOS «Ревизия рабочих методов конвенций в области культуры» пришла к выводу о неустойчивости существующей системы. В связи с этим для обеспечения в долгосрочной перспективе доверия к нормативным рамкам и сохранения ведущей роли ЮНЕСКО в этой важной области потребуются внедрение новых механизмов управления. Безотносительно к финансовой устойчивости Конвенций необходимо позаботиться о том, чтобы ЮНЕСКО не утратила свою ведущую роль с точки зрения планирования программы и сохранила свой мандат в многогранной области культуры и за ее пределами. В то же время необходимо добиваться оптимального соотношения между сохранением ведущей роли Организации в сфере культуры и ее способностью финансировать такую деятельность.

- Сложившаяся ситуация не должна привести Организацию к замораживанию своей программной деятельности: программы должны иметь возможность «дышать» и развиваться, **реагируя на новые вызовы и открывающиеся возможности**. Именно в этом ключе в течение последнего двухлетнего периода ЮНЕСКО брала на себя основную ответственность в целом ряде важнейших областей, возглавляя различные процессы и механизмы в рамках системы ООН (в качестве одного из ведущих учреждений в рамках проведения Международного года пресной воды, а также в Секретариате ГИОП, Научно-консультативном совете, в ходе разработки повестки дня на период после 2015 г. и т.п.), а также действуя в ситуациях после конфликтов и бедствий (например, в Мали, Южном Судане, Сирии, на Филиппинах). Стремясь реагировать на меняющиеся потребности и приоритеты, Организация должна продолжить поиск инновационных решений, которые позволили бы ей преодолеть трудности, вызванные ограничением бюджетных и людских ресурсов. Поддержка государств-членов, а также государственных и частных партнеров остается принципиально важным условием для успешного решения этой задачи.
- **Переход к методам бюджетирования с ориентацией на конечные результаты** постепенно распространится на все сферы деятельности ЮНЕСКО и будет способствовать повышению эффективности, оптимизации процессов принятия решений и большей прозрачности. Это приведет к пересмотру всех соответствующих процессов и информационных систем и потребует учета на всех уровнях, в том числе внедрения ориентированного на конечные результаты планирования, мониторинга, отчетности и финансирования. Такой подход должен опираться на коллективные усилия Секретариата и государств-участников по мере охвата самых разных аспектов и механизмов управления и программных областей. Еще одной сложной задачей для ЮНЕСКО станет внедрение оценки воздействия, что потребует решения новых проблем методологического характера, а также трудностей, связанных с финансированием такой работы.
- Ожидается, что в ряде областей ЮНЕСКО будет продолжать активно **опираться** на внебюджетные ресурсы. Учитывая усилившуюся конкуренцию многосторонних организаций, стремящихся получить такое финансирование, а также ограничения, возникающие у многих спонсоров на национальном уровне, ЮНЕСКО потребуется приложить особые усилия, чтобы мобилизовать необходимый объем дополнительных ресурсов, а также обеспечить полную стратегическую последовательность и соответствие программным приоритетам.

Стратегическая оценка выполнения программы



1

Крупная программа I: Образование

- 13.** В 2012-2013 гг. Сектор образования сосредоточил свои усилия и ресурсы на достижении 12 ожидаемых результатов, предусмотренных в утвержденных Программе и бюджете (35 С/5). Особое внимание уделялось четырем тематическим областям, в которых ЮНЕСКО располагает сравнительными преимуществами и которые имеют решающее значение для достижения целей ОДВ: учителям; грамотности; техническому и профессиональному образованию (ТПОП); общесекторальной политике и планированию. Сектор в ходе двухлетнего периода также внес существенный вклад в дискуссию о роли образования в повестке дня в области развития на период после 2015 г.

I. Основные достижения

Место образования в повестке дня в области развития на период после 2015 г.

- 14.** На протяжении двухлетнего периода ЮНЕСКО отстаивала важность образования в будущей глобальной повестке дня в области развития. Совместно с ЮНИСЕФ она возглавила проведение тематических консультаций по вопросам образования и организовала ряд региональных и глобальных консультаций. Благодаря этим информационно-пропагандистским усилиям целостная картина образования, которой придерживается ЮНЕСКО, одновременно уделяя более пристальное внимание образованию на протяжении всей жизни, качеству образования и соблюдению требований его справедливости, нашла широкое отражение в докладе учрежденной Генеральным секретарем ООН Группы видных деятелей высокого уровня по вопросам разработки повестки дня в области развития на период после 2015 г. В этом докладе в качестве будущей цели, связанной с образованием, предлагалось предусмотреть «обеспечение качественного образования и обучения на протяжении всей жизни». Признавая, что цели образования для всех (ОДВ) во многом остаются не реализованными, ЮНЕСКО предложила включить их в основное русло будущей глобальной повестки дня в области развития, с тем чтобы в дальнейшем избежать разделения ОДВ и ЦРТ на разные направления деятельности. ЮНЕСКО предложила воплотить всеобъемлющую повестку дня, связанную с образованием, в пять будущих целей, или тематических областей, с отдельными задачами и показателями. Это предложение обсуждалось на 37-й сессии Генеральной конференции.
- 15.** ЮНЕСКО инициировала процесс переосмысления образования в свете происходящих глобальных и социальных преобразований. Цель состоит в том, чтобы придать направленность дальнейшему диалогу, деятельности и научным исследованиям, посвященным вопросам обучения в меняющемся мире, в том числе основываясь на видении образования, заложенном в двух эпохальных публикациях ЮНЕСКО: *Учиться быть* (1972 г.), или «Доклад Фор», и *Обучение: Сокрытое сокровище* (1996 г.), или «Доклад Делора». Для этого учреждена группа ведущих экспертов.

Ускорение прогресса на пути достижения целей образования для всех (ОДВ)

- 16.** Достижение целей ОДВ к 2015 г. оставалось важнейшим приоритетом Организации, задачами реализации которой она руководствовалась на протяжении двухлетнего периода. Эффективность координации ОДВ повысилась благодаря созданию реформированной структуры координации ОДВ, которая предоставляет в распоряжение заинтересованных сторон различные платформы для

обсуждения прогресса на пути ОДВ и вопросов подготовки Всемирного форума по образованию в 2015 г. и повестки дня в области образования на период после 2015 г. Министры образования и основные заинтересованные стороны со всего мира встретились и обменялись примерами эффективной политики и практики в рамках ряда региональных консультаций, Глобального совещания по ОДВ (ГСО) и заседаний четырех руководящих комитетов по ОДВ (РК). ГСО и РК сыграли важную роль, придав стратегическую направленность движению ОДВ и обеспечив приверженность повестке дня в области развития образования на период после 2015 г. наряду с мобилизацией прогресса на пути достижения целей ОДВ к 2015 г.

17. Обеспечив приверженность со стороны участников ГСО 2012 г., ЮНЕСКО в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами приступила к осуществлению инициативы по ускоренному достижению целей ОДВ в странах Африки. О своей готовности участвовать в этом процессе к настоящему времени заявили 19 стран, которым ЮНЕСКО оказывает поддержку в вопросах мониторинга реализации рамок ускоренного достижения целей ОДВ.
18. Информационно-пропагандистская деятельность и техническая поддержка со стороны ЮНЕСКО позволила ряду государств-членов провести национальные обзоры ОДВ и оценку своих достижений и опыта, накопленного с 2000 г., выявить возникающие вопросы и проблемы, извлечь основные уроки и определить будущие перспективы развития образования. Эти национальные обзоры, которые должны быть вскоре доработаны, внесут свой вклад в проведение и информационное обеспечение ряда региональных совещаний по ОДВ, запланированных на 2014 г.
19. С 2013 г. ЮНЕСКО выступает в качестве секретариата Глобальной инициативы Генерального секретаря Организации Объединенных Наций «Образование прежде всего» (ГИОП), способствующей мобилизации более широкой политической и финансовой поддержки делу образования и повышению наглядности его задач в рамках глобальной повестки дня. Особое внимание уделялось укреплению приверженности правительств и партнеров по сфере развития делу решения основных проблем, препятствующих обеспечению доступа к обучению на финишной прямой перед 2015 г. Благодаря этой инициативе ЮНЕСКО также удалось повысить наглядность роли образования в вопросах укрепления глобальной гражданственности, что является для Организации одной из долгосрочных приоритетных задач.

Прогресс в приоритетных областях

20. В ходе двухлетнего периода деятельность ЮНЕСКО была направлена на то, чтобы подчеркнуть ведущую роль **учителей** в таких вопросах, как расширение доступа к образованию и повышение его качества, справедливости и эффективности. В контексте Инициативы в области подготовки учителей для стран Африки к югу от Сахары и используемой в ее рамках стратегии около 50 стран получили помощь в результате проведения мероприятий по созданию потенциала, посвященных разработке и реализации учебных программ, управлению преподавательскими кадрами и использованию ИКТ в педагогическом образовании. Эти мероприятия были осуществлены благодаря внебюджетной поддержке, предоставленной, например, в рамках Программы по созданию потенциала в области ОДВ (СП-ОДВ) и целевого фонда Китайской Народной Республики. Кроме того, путем предоставления дополнительных людских и финансовых ресурсов были расширены возможности Международного института по созданию потенциала в Африке (ИИКБА) в области осуществления программ.
21. Существенный прогресс был также достигнут в выполнении программы, относящейся к трем основным областям стратегии ЮНЕСКО в области **ТПОП**. Поддержка была предоставлена в сфере разработки фактологически обоснованной политики ТПОП путем проведения в 21 стране консультаций и национальных обзоров по вопросам политики, в том числе посредством осуществления таких внебюджетных проектов, как проект «Повышение качества образования в интересах развития» Африки (BEAR) и программа СП-ОДВ. В рамках межучрежденческой группы

по ТПОП (МУЦГ-ТПОП) ЮНЕСКО продолжила деятельность по разработке и использованию соответствующих показателей ТПОП. ЮНЕСКО также обеспечивала поощрение инновационных подходов к преобразованию ТПОП, например, путем организации третьего Международного конгресса по ТПОП (май 2012 г.), который стал заметной вехой в развитии глобального диалога по ТПОП в контексте пристального внимания, проявляемого на уровне разработки политики к вопросам развития навыков и проблемам безработицы среди молодежи. Итоговый Шанхайский консенсус сформировал важные будущие направления деятельности в области политики, преследующей цель преобразования ТПОП. Еще одним примером вклада ЮНЕСКО в международную дискуссию может служить доклад о международных тенденциях и вопросах ТПОП. Для расширения воздействия ЮНЕСКО была реформирована сеть ЮНЕВОК и разработана новая модель операций для совершенствования информационных обменов, в том числе посредством онлайн-услуг, виртуальных дискуссий и электронных платформ.

- 22.** В двухлетнем периоде 2012–2013 гг. ЮНЕСКО оказала поддержку разработке 36 национальных планов действий в области **грамотности** и помогла 16 странам доработать их документы по программам ускоренного распространения грамотности. Два важных мероприятия, которые прошли в Штаб-квартире ЮНЕСКО – встреча за круглым столом на высоком уровне (сентябрь 2012 г.) и коллоквиум по проблемам грамотности в XXI веке, – позволили повысить наглядность проблематики грамотности и укрепить приверженность стран делу решения этих вопросов. Оценка десятилетия грамотности Организации Объединенных Наций (ДГООН) предоставила еще одну возможность для выявления достигнутого прогресса и нерешенных проблем. На основе подготовленного ЮНЕСКО доклада об оценке 68 я сессия Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций приняла резолюцию, в которой к государствам-членам обращен настоятельный призыв ускорить свою деятельность в области распространения грамотности, а к ЮНЕСКО – оказать поддержку инициативам стран. Институт ЮНЕСКО по обучению на протяжении всей жизни (ИЮОЖ) сыграл важную роль в осуществлении программ в этой области, охватив около 700 участников различными мероприятиями и сетевыми совещаниями в области информационно-пропагандистской деятельности. Он также продолжил работу по выполнению решений шестой Международной конференции по образованию взрослых и подготовил второй Всемирный доклад об обучении и образовании взрослых, основывающийся на докладах 141 страны о ходе выполнения Беленских рекомендаций. Один из главных выводов доклада состоял в том, что, несмотря на многие сохраняющиеся проблемы, в национальных дискуссиях по вопросам политики и в процессах реформ нашли свое отражение некоторые основные идеи Беленских рамок действий, например, касающиеся важности обучения на протяжении всей жизни и во всех ее аспектах как одного из наиболее перспективных путей, ведущих к решению проблем грамотности взрослых.
- 23.** На протяжении двухлетнего периода ЮНЕСКО оказала поддержку примерно 50 странам и региональным организациям в вопросах **общесекторальной политики, планирования и управления в области образования**. В частности, ЮНЕСКО предоставила поддержку правительству Малайзии в проведении обзора национальной политики, на основе которого был разработан проект Плана развития образования в Малайзии (2013–2025 гг.), опубликованный в сентябре 2012 г. Этот обзор политики, получивший высокую оценку, послужил примером для подготовки аналогичного обзора в Таиланде, который проводится в настоящее время в тесном сотрудничестве с ОЭСР. ЮНЕСКО играет важную роль в Мьянме, оказывая поддержку проведению странового всеобъемлющего обзора сектора образования и реформы таких подсекторов, как ТПОП, учителя и высшее образование. Подготовка обзора находится сейчас на завершающей стадии. Были укреплены потенциалы учебных заведений стран Сообщества развития южной части Африки (САДК), с тем чтобы они имели возможность провести анализ информационных систем по вопросам управления в области образования (EMIS) и усовершенствовать средства и методологии оценки. Свыше 2 300 специалистов в области образования, в т.ч. 40% женщин, прошли подготовку по программам обучения Международного института планирования образования (МИПО), который также предоставил важную техническую поддержку 27 странам и тесно сотрудничал с Глобальным

партнерством в интересах образования (ГПО) в вопросах пересмотра «Руководящих принципов для подготовки и оценки плана развития образования». Для содействия решению сегодняшней проблемы нехватки подробных данных о финансировании образования, необходимых для планирования, анализа и международного мониторинга целей ОДВ по национальным секторам образования, МИПО приступил к осуществлению финансируемого ГПО проекта по оказанию ряду стран в Африке и Азии поддержки в разработке национальных финансовых статистических данных в области образования и улучшении национальной отчетности по вопросам его финансирования.

- 24.** Успешно развивалась работа ЮНЕСКО, связанная с **образованием в области глобальной гражданской ответственности**, которая позволила внести существенный вклад в этой сфере в ГИОП благодаря улучшению понимания концептуальных факторов и вопросов измерения соответствующих параметров, связанных с этой проблематикой, а также содействовать формированию глобальных сетей сотрудничества заинтересованных сторон. В сентябре 2013 г. ЮНЕСКО и Республика Корея совместно провели техническую консультацию по образованию в области глобальной гражданской ответственности, за которой последовал первый Форум ЮНЕСКО по образованию в области глобальной гражданской ответственности (Бангкок, декабрь 2013 г.), организованный совместно ЮНЕСКО, Институтом Махатмы Ганди по образованию в интересах мира и устойчивого развития (ИМГОМУР) и Азиатско-Тихоокеанским центром по образованию в интересах международного взаимопонимания (АТЦОМВ). Результаты этих конференций скоро будут опубликованы и распространены, с тем чтобы содействовать расширению знаний в этих областях и оказанию странам поддержки в деле более эффективной интеграции образования в области национальной гражданской ответственности в национальные программы и политику.
- 25.** В 2013 г. **Сеть ассоциированных школ ЮНЕСКО (САШ)** отпраздновала 60-летие осуществления своих проектов, мероприятий и международных обменов. Если в 1953 г. САШ насчитывала 33 школы в 15 государствах-членах, то сегодня она охватывает более 9 700 учебных заведений в 180 странах, являясь крупнейшей в мире школьной сетью и представляя собой одну из наиболее успешных и устойчивых инициатив ЮНЕСКО.

Глобальный приоритет «Африка»

- 26.** В число примеров существенного вклада в решение приоритетных образовательных задач в Африке входят следующие:
- **оценки национальных обзоров ОДВ**, которые были проведены при поддержке ЮНЕСКО в 13 странах или находятся на разной стадии завершения (в Кении, Мадагаскаре, Руанде, Сейшельских Островах, Танзании, Уганде и Эфиопии);
 - взятые 19 странами обязательства улучшить свою ситуацию в области достижения целей ОДВ посредством ускоренного осуществления этой инициативы в период до 2015 г. ЮНЕСКО оказывает им поддержку в вопросах мониторинга реализации рамок ускоренного достижения целей ОДВ;
 - наращивание гендерно-ориентированных программ **распространения грамотности и неформального образования** и интеграция целей и задач таких программ в национальные программы развития ряда стран, включая Гамбию, Гвинею, Кению, Руанду и Чад;
 - укрепление национальных потенциалов стран Сообщества развития южной части Африки (САДК), с тем чтобы дать им возможность разработки **информационных систем по вопросам управления в области образования (EMIS)** и совершенствования средств и методологий оценки;

- оказание поддержки разработке **фактологически обоснованной политики и стратегий в отношении учителей** и укрепление потенциала педагогических учебных заведений. В качестве примеров можно назвать завершение рядом стран (Бенином, Бурунди, Гвинеей, Лесото и Угандой) своих диагностических исследований, посвященных учителям, а также проведенную Бурунди совместно с ЮНЕСКО разработку и сертификацию учебного модуля для повышения квалификации преподавателей седьмого класса базового образования, программа обучения которого недавно была реформирована;
- улучшение качества национальных систем **ТПОП** посредством укрепления связей с рынком труда в интересах расширения возможностей трудоустройства для молодежи и взрослых. Доклад «Состояние ТПОП в регионе САДК» за 2013 г. способствовал распространению эффективной практики и знаний в области ТПОП и соответствующих стратегических рекомендаций;
- активизация сотрудничества и академических обменов между учреждениями **высшего образования**, в том числе в рамках проекта панафриканского университета (ПАУ) «Исследовательское пространство в Африке». ЮНЕСКО сотрудничала с компанией Hewlett Packard и 19 участвующими учреждениями из стран Африки и арабских государств в вопросах создания первой университетской сети в качестве одного из основных средств для укрепления региональных и глобальных научных исследований и сотрудничества в реальном режиме времени. Было оказано содействие развитию в регионе диалога по вопросам политики, сосредоточенного на такой проблематике, как создание «центра передовых технологических знаний в области высшего образования» в рамках ведущих африканских университетов;
- оказание поддержки усилиям по обеспечению **качественного образования** посредством рамок качества общего образования (РКОО) путем создания ведущих национальных групп старших руководителей, ответственных за общее образование в Ботсване, Габоне и Южной Африке.

Глобальный приоритет «Гендерное равенство»

- 27.** В ходе двухлетнего периода были достигнуты большие успехи в решении проблем гендерного равенства в рамках всей программы ЮНЕСКО по образованию, в частности в семи главных областях ПДГР. Среди основных примеров этих достижений можно назвать следующие:
- **Грамотность:** ЮНЕСКО мобилизовала 43 страны, в которых проблемы грамотности стоят особенно остро и 35 из которых подготовили национальные планы действий в области распространения грамотности для обеспечения гендерно-ориентированной разработки программ и их согласованности с национальными и международными целями. На региональном и страновом уровнях начато и проводится осуществление крупномасштабных программ, примером которых могут служить: программа распространения грамотности в Афганистане, в рамках которой было обеспечено распространение материалов для чтения и обучения; расширение программ закрепления навыков грамотности у девочек и женщин в Марокко; проведение для 900 девочек и женщин занятий в областях грамотности и профессиональной подготовки в Сенегале. Подготовлены девять целевых исследований, посвященных использованию мобильных технологий в поддержку распространения грамотности среди девочек и женщин. В Африке и Азии состоялись два региональных совещания экспертов по вопросам мобильного обучения в интересах расширения прав и возможностей женщин и девочек.

- **Учителя:** было проведено укрепление национальных потенциалов в вопросах институционализации гендерной подготовки в педагогических учебных заведениях наряду с повышением уровня информированности лиц, ответственных за разработку политики, в вопросах актуальности гендерной проблематики для профессионального развития учителей и подготовки учебных материалов; решение этой задачи также обеспечивалось путем разработки пособия по учету гендерных вопросов в педагогической подготовке и практической работе. В Африке более 15 стран получили поддержку в виде учебно-практических семинаров по созданию потенциала учителей, включая конкретные модули по гендерно-ориентированному преподаванию и учебным подходам.
- **Среднее образование:** было проведено исследование положения девочек в области среднего образования для лучшего понимания проблем, с которыми они сталкиваются в отношении доступа к этой ступени, ее прохождения и завершения. Были также документированы успешные примеры и образцы передовой практики. В восьми странах ЮНЕСКО оказала поддержку разработке инклюзивной рамочной программы непрерывного обучения с акцентом на переход от начальной к средней ступени, на формы проведения оценки и на гендерно-ориентированную педагогику. Был проведен всеобъемлющий глобальный обзор документации по проблемам школьного гендерно мотивированного насилия (ПШГМН) в интересах информационного обеспечения политики по борьбе с ГМН в образовании и посредством образования. Результаты этого обзора были использованы для разработки совместно с ЮНГЕИ документа по политике информационно-пропагандистской деятельности в области ПШГМН.
- **Техническое и профессиональное образование и подготовка (ТПОП):** среди лиц, ответственных за разработку политики, поощрялся охват девочек национальными программами ТПОП наряду с их переходом от школы к миру труда. Предоставлялись предварительные консультации по вопросам политики и обеспечивалось создание потенциала в вопросах учета гендерного фактора в политике и практике ТПОП на основе информации, полученной в результате научных исследований в сфере гендерной проблематики и ТПОП. Внимание официальных лиц и разработчиков политики со всего мира было привлечено к вопросам учета гендерного фактора в ТПОП на специальной сессии по проблемам женщин и ТПОП, состоявшейся в ходе третьего Международного конгресса по ТПОП (Шанхай, май 2012 г.).
- **Общесекторальные планы развития образования, основывающегося на правах человека:** была оказана поддержка укреплению национальных потенциалов в отношении учета гендерного фактора в общесекторальных стратегиях и планировании образования, обзорах политики и тематических исследованиях. В Азии созданы три региональные тематические группы. Разработаны и проверены на пилотной основе проекты законов об образовании и руководящие принципы для обзора политики.
- **ВИЧ и СПИД:** на основе проведения учебно-практических семинаров для инструкторов было обеспечено развитие потенциала наряду с проведением работы по борьбе с ПШГМН в таких странах, как Ливан, ДРК и Южная Африка, а также в ряде государств Азии и Тихого океана.
- **Образование в интересах устойчивого развития:** гендерные факторы были учтены при разработке и осуществлении программ образования в области изменения климата, а также в ряде публикаций по ОУР.
- ЮНЕСКО продолжает активно участвовать в двух крупных **глобальных партнерских инициативах** в области образования девочек и гендерного равенства (Инициативе ООН по образованию девочек – ЮНГЕИ и Целевой группе ООН по девочкам-подросткам). Совместно со структурой «ООН-Женщины», ЮНИСЕФ и ЮНФПА ЮНЕСКО приняла участие в ряде

межучрежденческих мероприятий по борьбе с гендерно мотивированным насилием в школе и по пути в школу.

- Был достигнут значительный прогресс, однако масштаб стоящих проблем требует и далее уделять пристальное внимание предоставлению более широких учебных возможностей девочкам и женщинам, особенно тем, кто проживает в бедных и сельских районах.

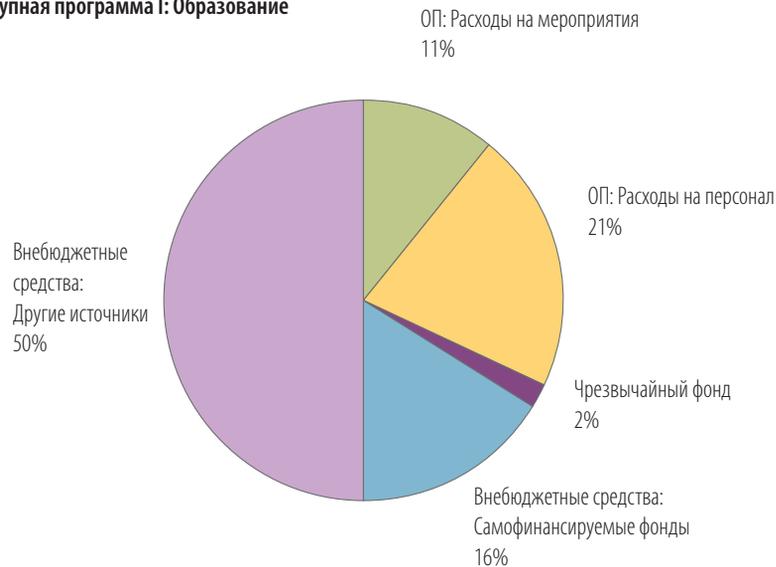
II. Партнерские связи и привлечение средств

- 28.** Министры образования стран БРИКС обсудили перспективы сотрудничества в области образования на таком важнейшем мероприятии, как Консультация по образованию на уровне министров БРИКС-ЮНЕСКО (Париж, ноябрь 2013 г.), и пришли к договоренности о создании Группы БРИКС-ЮНЕСКО по образованию и о проведении совещаний министров образования БРИКС перед каждым саммитом БРИКС и каждой Генеральной конференцией ЮНЕСКО.
- 29.** Глобальное партнерство в интересах образования девочек и женщин играет каталитическую роль в мобилизации значительных объемов внебюджетных средств для осуществления крупномасштабных проектов на страновом уровне в интересах решения проблем в таких областях образования девочек, как грамотность и среднее образование. Одним из примеров служит привлечение широкой общественности для участия в проекте образования девочек, который финансируется Packard Foundation и ориентирован на проблемы отсева девочек из средних школ в Танзании и Эфиопии. В рамках этого партнерства ЮНЕСКО получила от правительства Пакистана взнос на сумму 10 млн. долл., предназначенный для Фонда Малалы в поддержку права девочек на образование и для проведения конкретных мероприятий в области образования девочек, в том числе в Пакистане. Благодаря этому партнерству государства-члены и частные учреждения взяли на себя дополнительные обязательства по содействию развитию образования девочек и обеспечению гендерного равенства в образовании.
- 30.** В 2012-2013 гг. Дания, Финляндия, Норвегия и Швеция оказывали финансовую поддержку КП I в рамках многолетних соглашений о сотрудничестве. Япония и Швеция предоставили значительную финансовую помощь (23 млн. долл. и 9 млн. долл., соответственно) на осуществление мероприятий по распространению грамотности. Китай выделил 8 млн. долларов на подготовку преподавательских кадров в Африке. Франция возобновила финансовую помощь на цели осуществления анализа состояния сектора образования в Африке, подписав с МИПО соглашение на сумму в 5 млн. евро о финансировании деятельности Дакарского центра (научно-исследовательского центра по вопросам образования в Дакаре). Швейцария возобновила еще на три года поддержку (более 1,3 млн. долл.) на цели подготовки Всемирного доклада по мониторингу ОДВ (ВДМ), а Департамент по международному развитию (ДФИД) Соединенного Королевства предоставил финансовую помощь в размере 4,2 млн. фунтов стерлингов для подготовки статистики по образованию в рамках ВДМ и СИЮ. От Европейского союза поступило финансирование (4,3 млн. евро) на поддержку развития технических и профессиональных навыков молодежи из числа сирийских беженцев в Иордании. Начал осуществляться совместный с компанией «Самсунг» проект по образованию в интересах развития во Вьетнаме (1 млн. долл.) и проект по ТПОП, участие в котором принимает компания «Пепсико» (500 000 долл.)
- 31.** Окончательная сумма расходов на Крупную программу I в двухлетний период 2012-2013 гг. составила по обычной программе 84,6 млн. долл., включая расходы, связанные с привлеченными дополнительными ассигнованиями. Наряду с указанными расходами по обычной программе за счет внебюджетных средств были профинансированы мероприятия на общую сумму в 178 млн. долл., в том числе 3,8 млн. долл., полученных из средств Чрезвычайного фонда. В результате удалось

компенсировать резкое сокращение объема наличных средств в рамках обычной программы, предусмотренных в Утвержденном документе 36 С/5 на уровне 115 млн. долл.

Источники финансирования выполнения программы (январь 2012 г. – декабрь 2013 г.)

Крупная программа I: Образование



III. Задачи и извлеченные уроки

- 32.** В сегодняшней финансовой ситуации одна из главных задач состояла в том, чтобы обеспечить целенаправленность деятельности в ограниченном числе областей, где ЮНЕСКО обладает сравнительным преимуществом, одновременно сохранив целостный подход к вопросам образования. Были предприняты все усилия для использования ограниченных ресурсов наиболее эффективным и действенным образом, например, путем ассигнования средств обычной программы на те области, которые не смогли привлечь в достаточном объеме внебюджетные средства, но при этом имеют важнейшее значение для сохранения роли ЮНЕСКО, такие, как координация ОДВ и исследования и перспективные разработки в образовании.
- 33.** Программа ЮНЕСКО в области образования должна сохранить универсальный характер и актуальность для всех государств-членов. Руководствуясь видением образования, основывающегося на принципах доступа, справедливости и качества в перспективе обучения на протяжении всей жизни, ЮНЕСКО будет опираться на свои сравнительные преимущества и свою нормотворческую и техническую роль. В преддверии 2015 г. и в последующий период ЮНЕСКО удвоит свои усилия по сотрудничеству со всеми странами в интересах достижения целей в области образования, поставленных международным сообществом, оказывая поддержку государствам-членам в вопросах формирования у учащихся тех знаний, навыков и ценностей, которые им необходимы для созидания более справедливого и устойчивого мира.

Ассигнования и расходы, связанные с оперативным бюджетом, общая оценка достигнутых результатов (2012-2013 гг.)

Крупная программа I	Ассигнования в рамках обычной программы (долл.)	Расходы по ОП (в %)	Расходы по внебюджетным средствам (долл.)	Самооценка достигнутых результатов	Комментарии Сектора (в случае если результаты самооценки превзошли или оказались ниже ожидаемых результатов)
Итоговые данные	14 814 864	97	174 219 589		
ОР 1: Укрепление национального потенциала для разработки политики и планирования с уделением особого внимания праву на качественное образование и гендерному равенству и с использованием информационных и коммуникационных технологий	2 748 109	97	46 465 345	●	
ОР 2: Укрепление национального потенциала для планирования, управления и расширения масштабов гендерно-ориентированных, качественных политики и программ распространения грамотности и неформального образования	1 391 648	95	26 302 335	●	
ОР 3: Укрепление национального потенциала для разработки и осуществления политики в отношении учителей с уделением особого внимания вопросам качества и гендерным аспектам	1 810 844	97	6 469 011	●	
ОР 4: Укрепление национального потенциала в государствах-членах и разработка всеобъемлющей и фактологически обоснованной политики в области технического и профессионального образования и подготовки, а также оказание помощи в ее осуществлении	1 540 178	97	7 659 007	●	
ОР 5: Совершенствование в государствах-членах политики, программ и практических методов в области базового образования, включая воспитание и образование детей младшего возраста, наряду с усилением аспектов, касающихся качества, справедливости, инклюзивности и гендерного равенства (ГНД 2 – ожидаемый результат 5)	2 343 217	98	17 054 076	●	
ОР 6: Укрепление потенциала государств-членов для обеспечения более справедливого доступа к качественному высшему образованию и научным исследованиям, в том числе с использованием инновационных методов предоставления образования	1 213 492	93	4 228 970	●	
ОР 7: Укрепление потенциала государств-членов для интеграции образования в интересах устойчивого развития, включая образование в области изменения климата и образование в области готовности к бедствиям и уменьшения рисков, в образовательную политику, а также планы и программы в сфере развития	1 042 271	97	7 760 240	●	

Крупная программа I	Ассигнования в рамках обычной программы (долл.)	Расходы по ОП (в %)	Расходы по внебюджетным средствам (долл.)	Самооценка достигнутых результатов	Комментарии Сектора (в случае если результаты самооценки превзошли или оказались ниже ожидаемых результатов)
ОР 8: Обеспечение государствами-членами высококачественного и всеобъемлющего образования по проблемам ВИЧ и полового просвещения, пропагандирующего здоровый образ жизни, гендерное равенство и права человека	317 543	92	31 713 407	●	
ОР 9: Интеграция проблематики образования в духе глобальной гражданской ответственности с уделением особого внимания всеобщим ценностям, основанным на мире, взаимопонимании и уважении человеческого достоинства в рамках политики, планов и программ в области образования	494 189	95	6 680 325	●	
ОР 10: Укрепление политических и финансовых обязательств на глобальном, региональном и национальном уровнях в отношении достижения целей ОДВ и усиление механизмов мониторинга ОДВ	1 636 082	99	19 672 235	●	
ОР 11: Укрепление обязательств на глобальном и национальном уровне в отношении образования для девочек и женщин с помощью информационно-разъяснительной работы и надлежащих партнерских связей со многими заинтересованными сторонами, которые отвечают задачам Организации	86 205	91	0	●	
ОР 12: Информирование заинтересованных сторон, связанных с образованием, с помощью научных исследований и прогнозных изысканий в отношении новых тенденций и вызовов в образовании	191 086	96	214 640	●	

Примечание: Представленная бюджетная информация охватывает оперативный бюджет обычной программы (ОП), средства Чрезвычайного фонда и внебюджетные средства, способствовавшие достижению ожидаемых результатов в рамках 36 С/5. Приведенные цифры не включают оперативный бюджет институтов ЮНЕСКО в области образования категории 1.

- Информация отсутствует; ■ Не соответствует ожиданиям; ◐ Частично соответствует ожиданиям;
 ● Соответствует ожиданиям; ★ Превосходит ожидания

Крупная программа II: Естественные науки

34. Несмотря на значительные финансовые трудности, большинство из 26 ожидаемых результатов, установленных в Утвержденном документе 36 С/5, было достигнуто в соответствии с запланированными задачами.

I. Основные достижения

35. Значительно укрепилась роль ЮНЕСКО, связанная с развитием **науки в интересах устойчивого развития** в системе Организации Объединенных Наций и на международной арене, в частности в таких областях, как пресноводные ресурсы, океан, биоразнообразие, естественнонаучная политика, сокращение опасности бедствий, знания коренных народов и взаимодействие между наукой, политикой и обществом, при подготовке Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (КУРООН), Рио+20, и выполнении ее решений, включая процесс развития в период после 2015 г. ЮНЕСКО сыграла центральную роль в подготовке доклада Генерального секретаря Организации Объединенных Наций для Ежегодного обзора ЭКОСОС на уровне министров по теме «Наука, технология, инновации (НТИ) и культура на службе устойчивого развития и достижения ЦРТ», а также документа Целевой группы поддержки Организации Объединенных Наций по теме «Наука, технология и инновации, обмен знаниями и создание потенциала» для совещания Рабочей группы открытого состава по вопросам повестки дня в области развития на период после 2015 г.
36. Основные достижения в области **пресноводных ресурсов** включают рост понимания важнейшей роли сотрудничества в этой сфере на всех уровнях и во всех секторах, не ограничиваясь аспектами управления трансграничными ресурсами. Эта работа велась в рамках Международного года сотрудничества в области водных ресурсов, ведущим учреждением в отношении которого по поручению структуры «ООН-Водные ресурсы» является ЮНЕСКО. Основные успехи в рамках МГП-VII включают укрепление исследовательской деятельности, выпуск ключевых публикаций по наводнениям и экогидрологии и проведение во всех регионах региональных консультаций по управлению подземными водными ресурсами с участием почти 500 представителей из 100 стран. Укрепилось сотрудничество между центрами категории 2 и кафедрами ЮНЕСКО в области водных ресурсов, а также с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций в отношении таких вопросов, как сточные воды и санитария, наряду с подготовкой повестки дня в области развития на период после 2015 г. Укрепление потенциала было обеспечено благодаря присвоению 369 званий магистров наук (41% которых составляют женщины), завершению подготовки 34 диссертаций на соискание ученого звания доктора наук и подготовке 427 рецензий научных публикаций Института ЮНЕСКО-ИГЕ по образованию в области водных ресурсов. Было распространено более 80 000 публикаций четвертого выпуска Доклада о развитии водных ресурсов мира.
37. ЮНЕСКО было доверено разместить группу технической поддержки, относящейся к ведению Целевой группы МПБЭУ по знаниям коренных народов и местного населения, оказывать содействие Целевой группе по знаниям и данным и участвовать через МАБ в субглобальных оценках биоразнообразия. ЮНЕСКО является членом-основателем новой десятилетней программы исследований глобальных изменений под названием «Будущая Земля».
38. Что касается **программы МАБ**, то в ходе двухлетнего периода появились 33 новых биосферных заповедника. Совет МАБ в июне 2013 г. сформулировал 31 рекомендацию по совершенствованию управления объектами в 14 странах и утвердил стратегию исключения объектов. Появились новые

трансграничные биосферные заповедники, в том числе: включающий районы в Габоне, Камеруне и Конго, объект «Озеро Чад», относящийся к семи африканским странам, и биосферный заповедник Трифинио-Фратернидад (Гватемала, Гондурас и Сальвадор). Устойчивое управление островами и прибрежными морскими экосистемами было укреплено в 18 странах. Изучались возможности развития местных зеленых экономик в биосферных заповедниках арабских и африканских стран, а также последствия изменения климата для уязвимых горных экосистем и болотных угодий. МАБ все чаще привлекается к содействию диалогу по вопросам политики и развития партнерских связей на региональном и субрегиональном уровнях.

- 39.** В связи с празднованием 40-летия МПГК в феврале 2012 г. были рассмотрены успехи, достигнутые ЮНЕСКО в области **геонаук**, и меры, необходимые для повышения общественной актуальности МПГК и уровня участия специалистов-геологов из развивающихся стран. В январе 2013 г. в Аддис-Абебе была создана Африканская сеть учреждений наук о Земле, а в рамках примерно 30 осуществляющихся в настоящее время проектов МПГК поддержка была оказана 21 стране Африки.
- 40.** Экспертные знания ЮНЕСКО в области **уменьшения опасности бедствий** были использованы для информационного обеспечения всех крупных процессов Организации Объединенных Наций в области УОБ, особенно в отношении научно-технологической тематической области МСУОБ ООН. Были приложены усилия для борьбы с засухой в регионе Африканского рога; для борьбы с опасностью природных бедствий посредством комплексных подходов обеспечивалось укрепление потенциала, в частности в Албании, Гондурасе, Индонезии, Ираке, Кении, Ливии, Намибии, Пакистане, Папуа-Новой Гвинее, Самоа, Тиморе-Лешти, Филиппинах и Эфиопии. Более ста стран получили поддержку в виде повышения информированности и подготовки общин и государственных учреждений по вопросам УОБ, включая системы раннего оповещения, подготовленности к землетрясениям, инженерной сейсмологии и структурной безопасности школ.
- 41.** Поддержка также была оказана более чем 30 странам в вопросах пересмотра своих рамок и систем **политики в областях науки, технологии и инноваций (НТИ)**. Среди основных мероприятий, связанных с этой работой, следует назвать проведение в Найроби, Кения, первого Африканского форума «НТИ в интересах расширения прав и возможностей молодежи, развития человеческого капитала и инклюзивного роста». Были улучшены рамки мониторинга НТИ благодаря подготовке примерно 150 официальных лиц в более чем 15 странах Африки. Развитие потенциала в области управления научными парками и технологическими бизнес-инкубаторами было обеспечено путем подготовки более чем 300 руководителей из стран Азии, Африки, региона арабских государств, Восточной Европы, а также Латинской Америки и Карибского бассейна. Техническое содействие было предоставлено Гамбии, Колумбии, Монголии, Нигерии, Индонезии и Чешской Республике. Управление инновациями было активизировано благодаря проведению ряда глобальных и региональных мероприятий, организованных в Индии, Китае, Республике Корея и Хорватии.
- 42.** **Научное и инженерное образование** на всех уровнях, в частности в Африке, развивалось благодаря следующей деятельности: мобилизация широкого круга частных и государственных партнеров; оказание технического содействия разработке академических программ и педагогической подготовке (например, в Малави, Армении, Эфиопии, Таиланде, Тунисе и Бенине); проведение научно-инженерных ярмарок в Меркосуре и Нигерии; Открытая неделя математики планеты Земля – 2013; создание пяти центров категории 2 в Дании, Китае, Нигерии, Португалии и Румынии. МЦТФ обеспечивал создание потенциала в новых стратегических областях научных исследований, посвященных материалам для возобновляемых источников энергии, количественной биологии и высокоскоростным вычислениям для научных прикладных программ. Институт организовал проведение 167 научных мероприятий, в которых приняли участие 11 235 ученых из 136 стран (56% из которых являются развивающимися).

- 43. Важность знаний коренных народов и местного населения (ЗКМ)** для содействия решению экологических проблем получила более широкое признание в системе Организации Объединенных Наций благодаря предстоящему выходу пятого доклада об оценке, подготовленного Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК) и СБСТА Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИКООН). ЮНЕСКО возглавила работу МПБЭУ по интеграции ЗКМ во все соответствующие задачи в рамках этой платформы. Поощрялось распространение знаний кочевых пастушьих народов в интересах адаптации к изменению климата в странах Африки к югу от Сахары, а также традиционных медицинских знаний, в особенности женщин, в субрегионе Индийского океана, благодаря чему была создана сеть африканских МОСРГ. Создана также Сеть университетов тихоокеанских островных государств, объединяющая десять университетов в этом регионе, а также партнеров в Карибском бассейне и Африке и обеспечивающая платформу с надежным онлайн-доступом. Введение глобальной базы данных для проекта «Сэндуотч» (наблюдение за песчаными пляжами) предоставило возможность для регистрации, распространения и анализа глобальных данных и изображений, касающихся этого проекта, по всему миру.
- 44. Межправительственная океанографическая комиссия (МОК)** ЮНЕСКО продолжала информационную работу по вопросам подкисления океанов (ПО), представив вместе со своими партнерами в ходе 19-й КОС РКИКООН «Резюме по проблематике подкисления океанов для лиц, ответственных за разработку политики». Сформировано новое партнерство для глобальной сети наблюдения за подкислением океана (ГСН-ПО). Новый грант ГЭФ, полученный в 2013 г. для Программы оценки трансграничных водных ресурсов, позволит укрепить вклад МОК в оценку Мирового океана, проводимую ООН, благодаря глобальному измерению ряда ключевых морских параметров, касающихся экологии, социально-экономических аспектов и вопросов управления. Создание Глобальной системы наблюдений за океаном (ГСНО) реализовано на 62%, однако выявлены потребности в новых биологических/экосистемных параметрах, которые в будущем должны быть интегрированы в ГСНО. Прогресс в оказании поддержки операциям региональных систем предупреждения о цунами был достигнут во всех регионах благодаря работе межправительственных координационных групп МОК в Индийском океане, Тихом океане, Карибском бассейне и Северо-Восточной Атлантике и Средиземноморье. В ноябре 2013 г. правительство Барбадоса создало Центр информации о цунами для Карибского бассейна. Проведение учений по цунами «Волна» способствовало повышению уровня знаний местного населения в этой области. Учебные и информационные материалы распространялись во всех четырех регионах, где действуют системы предупреждения о цунами. Региональное сотрудничество в области морских наук в Африке активизировалось благодаря проведению второй сессии Подкомиссии МОК (апрель 2013 г., Кейптаун, Южная Африка), участники которой приняли план действий, посвященный таким вопросам, как адаптация к изменению климата, ухудшение качества воды, эрозия почв побережья и опасные прибрежные и морские явления. Сотрудничество по линии Юг-Юг получило дальнейшее развитие в результате организации первого Китайско-Африканского форума по морским наукам и технологии, который совместно провели Государственная администрация Китая по вопросам океана и МОК. В рамках Подкомиссии МОК МОКАРИБ страны наметили меры, необходимые для всестороннего развертывания системы наблюдений за океаном и прибрежными районами в регионе МОКАРИБ в интересах оказания поддержки управлению прибрежными районами и океаном.

Глобальный приоритет «Африка»

- 45.** Все ожидаемые результаты, установленные для приоритета «Африка», достигнуты. Заметной вехой в деле **разработки, осуществления, реформы и оценки естественнонаучной политики** стало

проведение первой Африканской конференции министров по науке, технологии и инновациям. Ее участники приняли Найробийскую декларацию, в которой министры, ответственные за НТИ, взяли на себя новые обязательства относительно активизации научной деятельности. Системы НТИ и вопросы управления ими прошли оценку в странах, находящихся в ситуации после конфликтов (Кении, Руанде, Сомали, Судане, Эфиопии и Южном Судане). В области **образования, создания потенциала и научных исследований** Сеть африканских академий наук оказала поддержку сотрудничеству Юг-Юг в естественнонаучном образовании. **Подкомиссия МОК для Африки (МОКАФРИКА)** обеспечила укрепление международного сотрудничества и разработку стратегического плана для Африки. Завершена оценка проблем береговой эрозии в Конго и Габоне. База знаний о национальных и региональных прибрежных районах и морском биоразнообразии была обогащена за счет новых публикаций, всеобъемлющих баз данных, веб-сайтов и порталов.

- 46.** В области **управления пресноводными ресурсами** основные достижения включают осуществление таких проектов, как науки о водных ресурсах на службе мира и устойчивого развития в бассейне Восточного Нила, управление природными ресурсами в интересах предотвращения конфликтов в районе озера Чад и механизм мониторинга засух в Африке.
- 47.** В странах Восточной Африки было проведено предварительное обследование по теме «Укрепление потенциала ученых и лиц, ответственных за разработку политики, в вопросах исследований технологий и инноваций для **возобновляемых источников энергии** и разработки политики в области энергетики». В интересах усиления **жизнестойкости общин** проведены исследования о целесообразности создания новых трансграничных биосферных заповедников в районах интенсивного осуществления горнодобывающей деятельности, обезлесения или изменения окружающей среды в результате изменения климата. Была также оказана поддержка созданию Системы предупреждения о цунами в Индийском океане и смягчения их последствий.

Глобальный приоритет «Гендерное равенство»

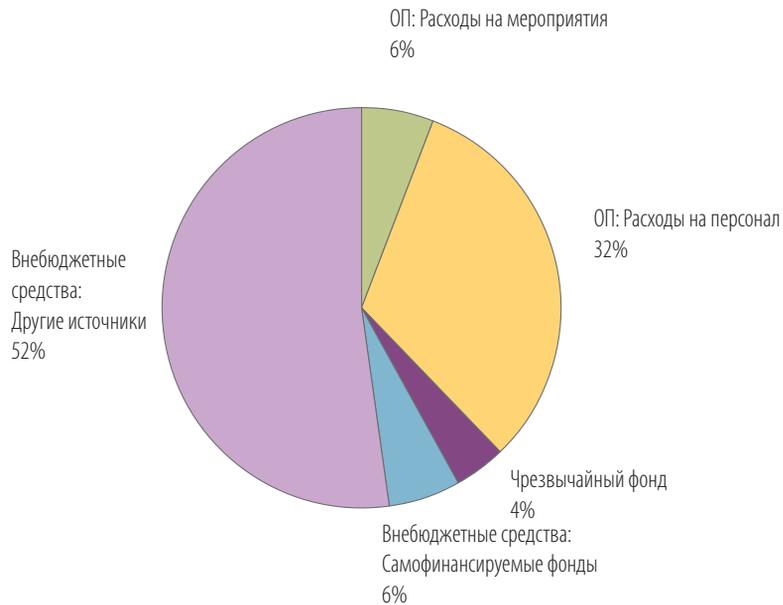
- 48.** Содействие расширению прав и возможностей женщин и гендерному равенству систематически обеспечивалось путем гендерно-ориентированной разработки программ и учета гендерного фактора в рамках всех естественнонаучных проектов и инициатив. В интересах решения задач гендерного равенства в **разработках, посвященных научной политике**, ЮНЕСКО обеспечивала дальнейшую поддержку женщин в сфере естественных и инженерных наук, предоставляя стипендии молодым исследователям-женщинам на международном, региональном и национальном уровнях. ЮНЕСКО также придерживалась **гендерно-ориентированных подходов** к устойчивому развитию, в том числе к проблематике возобновляемых источников энергии, пресноводных ресурсов, океана, сохранения биоразнообразия и роли знаний женщин, представляющих коренные народы и местное население. ЮНЕСКО продолжала на систематической основе включать вопросы гендерного равенства в повестку дня международных научных конференций, организовывать в их рамках параллельные мероприятия, связанные с гендерными факторами (например, по вопросам роли женщин в науке на службе устойчивого развития или роли женщин и девочек в уменьшении опасности бедствий). ЮНЕСКО также учитывает гендерную проблематику во всех научных публикациях, тем самым поощряя дискуссию о важнейшей роли женщин и мужчин в соответствующих областях и поддерживая привлечение женщин к сфере науки и технологии.

II. Партнерские связи и привлечение средств

- 49.** Объем привлеченных в течение двухлетнего периода в рамках Крупной программы II внебюджетных средств составил более 100 млн. долл. Основной их объем поступил от традиционных доноров Программы (Бельгия/правительство Фландрии, Испания и Швеция) в рамках многолетних соглашений о финансировании. Крупные соглашения об осуществлении проектов в области управления водными ресурсами были подписаны с Европейским союзом, Японией и Швейцарией. Нидерланды и Италия продолжили оказание институциональной поддержки Институту ЮНЕСКО-ИГЕ по образованию в области водных ресурсов, а также МЦТФ, ТВАС, ПОВРМ и Бюро ЮНЕСКО в Венеции. Крупное соглашение (1,8 млн. долл.) о поддержке объектов МАБ в Африке было подписано с Республикой Корея. Европейский союз выделил 5 млн. евро на проведение углубленного обследования гидрологических ресурсов в целях устойчивого освоения ресурсов подземных вод в Ираке.
- 50.** Новые соглашения о партнерских связях были подписаны с Национальным управлением водных ресурсов (Мексика), правительствами Бразилии, Германии, Италии и Кении; с ИСЕСКО, Турецким агентством по сотрудничеству и развитию (ТИКА), а также с Фондом международного развития ОПЕК в рамках провозглашенного ООН Десятилетия устойчивой энергетики для всех (2014-2024 гг.). Новые возможности представились в рамках межучрежденческого взаимодействия ООН и осуществления совместных программ, благодаря которым через ЮНЕП от Глобального экологического фонда поступило 2,5 млн. долл. на мероприятия, связанные с оценкой состояния трансграничных водоносных горизонтов, крупных морских экосистем и районов открытого океана. УВКПООН и Европейский союз оказали поддержку мероприятиям МОК в области развития систем предупреждения о цунами. Подписаны новые соглашения о партнерстве с частными компаниями, в том числе с «Интел», «Л. Хофманн-Ля Рош лимитед», «Проктер энд Гэмбл», «Нэйчур Пабблишинг» и «ФосАгро»; осуществлялись совместные инициативы МОК и парусным сообществом.
- 51.** Окончательная сумма расходов в рамках Крупной программы II в двухлетний период 2012-2013 гг. составила по обычной программе 43 млн. долл., включая расходы, связанные с привлеченными дополнительными ассигнованиями. Наряду с указанными расходами по обычной программе за счет внебюджетных средств были профинансированы мероприятия на общую сумму в 70 млн. долл., в том числе 4 млн. долл. из средств Чрезвычайного фонда. В результате удалось компенсировать резкое сокращение объема наличных средств в рамках обычной программы, предусмотренных в утвержденном документе 36 С/5 на уровне 59 млн. долл.

Источники финансирования выполнения программы (январь 2012 г. – декабрь 2013 г.)

Крупная программа II: Естественные науки



III. Задачи и уроки на будущее

- 52.** Сокращение бюджета за счет средств обычной программы и последовавшее за этим замораживание должностей привело к сокращению общего объема и диапазона мероприятий в рамках программы по естественным наукам. Ситуация оказалась вдвойне тяжелой для МОК, на которой сказались такие факторы, как сокращение бюджета за счет средств обычной программы, с одной стороны, и приостановка выплат внебюджетных средств Соединенных Штатов и прикомандирования сотрудников этой страны, с другой, особенно в том, что касается СКОММОПС и Международного координационного проекта по океаническому углероду (МКПОУ). Новые формы сотрудничества с ВМО, СКОР и Партнерством в целях наблюдения за Мировым океаном (ПОГО) позволили обеспечить стабильность технической поддержки, что компенсировало ограничение участия МОК и ее воздействия на эти программы. В целом новые партнерские связи с государственными и частными источниками финансирования сыграли важнейшую роль в деле достижения ожидаемых результатов. Крайне важным оказалось и использование Чрезвычайного фонда для выполнения нормативных обязательств четырех межправительственных и международных научных программ и МОК.
- 53.** В области научной политики, которая особенно пострадала, еще одна проблема была связана с высоким уровнем текучести государственных должностных лиц и, порой, со сложной политической ситуацией в различных странах, что затрудняло задачу сохранения там критической массы научных знаний. Для решения этой проблемы ЮНЕСКО увеличила число инструкторов на каждую страну, сосредоточив внимание на меньшем числе стран.

54. Знание коренных народов, наряду с научными знаниями, сформировалось в качестве важного ресурса, обеспечивающего информирование лиц, ответственных за принятие решений, в рамках глобальных межправительственных процессов, в том числе в отношении: изменения климата (через РККООН, МГЭИК и ООНКБО); биоразнообразия (через МПБЭУ и КБР); устойчивого развития (в рамках процесса СААРК и ЦРТ). В рамках всей системы Организации Объединенных Наций проект ЮНЕСКО-ЛИНКС стал признанным лидером, в результате чего предъявляемые к нему требования и возлагаемые на него надежды резко возросли. Чтобы воспользоваться этой возможностью и сохранить наглядность деятельности ЮНЕСКО и ее потенциал в отношении выполнения этого проекта, его потребуется укрепить. Кроме того, серьезным вызовом станут ожидания, возлагаемые МОСРГ в связи с Международным годом МОСРГ (2014 г.) и третьей Международной конференцией по МОСРГ.

Ассигнования и расходы, связанные с оперативным бюджетом, общая оценка достигнутых результатов (2012-2013 гг.)

Крупная программа II	Ассигнования в рамках обычной программы (долл.)	Расходы по ОП (в %)	Расходы по внебюджетным средствам (долл.)	Самооценка достигнутых результатов	Комментарии Сектора (в случае если результаты самооценки превосходили или оказались ниже ожидаемых результатов)
Итоговые данные	4 020 044	97	69 473 580		
ОР 1: Разработка укрепленных саморазвивающихся национальных систем НТИ и политики в этой области	111 335	100	9 947 356	●	
ОР 2: Укрепление культуры инноваций с помощью национальных, региональных и местных инновационных систем, научных парков и технологических бизнес-инкубаторов	165 400	78	25 512	●	
ОР 3: Укрепление глобального мониторинга НТИ посредством повышения его эффективности, оценок и совместного использования информации	34 362	85	142 939	●	
ОР 4: Разработка инновационных междисциплинарных программ по естественно-научным и инженерным дисциплинам, в том числе в области возобновляемых источников энергии	204 605	96	1 200 741	●	
ОР 5: Укрепление институционального научно-исследовательского потенциала с помощью объединенных в сети центров передового опыта, партнерских связей Юг-Юг и Север-Юг, а также альянсов университетов и промышленности	239 452	100	15 166 577	●	
ОР 6: Укрепление потенциала государственных членов в области разработки моделей для совершенствования руководства студенческими исследованиями и развития профессионального наставничества для молодых ученых с помощью университетских сетей и профессиональных обществ, в частности в интересах развивающихся стран	65 600	99	689 268	●	

Крупная программа II	Ассигнования в рамках обычной программы (долл.)	Расходы по ОП (в %)	Расходы по внебюджетным средствам (долл.)	Самооценка достигнутых результатов	Комментарии Сектора (в случае если результаты самооценки превосходили или оказались ниже ожидаемых результатов)
ОП 7: Повышение осведомленности общественности в вопросах науки, технологии и инженерного дела и разработка совместно с гражданским обществом, включая женщин и молодежь, повестки дня политики в области НТИ	28 700	100	570 378	▶	ОП7: В связи с резким сокращением бюджета в начале двухлетнего периода в рамках ОП 7 ощущался острый дефицит средств обычной программы. Имелись внебюджетные ресурсы для мероприятий в Ливии, однако из-за небезопасности обстановки в этой стране они так и не были освоены. Благодаря партнерским связям в 2012-2013 гг. удалось обеспечить в ряде стран успешные мероприятия, в том числе связанные с проведением международных конференций и наращиванием потенциала в области популяризации науки, присуждением научных премий и празднованием Всемирного дня науки за мир и развитие.
ОП 8: Разработка политики и мероприятий в области устойчивого развития на основе использования знаний местного и коренного населения и оказание соответствующей поддержки их осуществлению на глобальном, региональном и местном уровнях	93 902	99	524 216	★	Признание систем знаний местного и коренного населения (ЛИНКС) в качестве неотъемлемых составляющих устойчивого развития (УР) получило весьма серьезное продолжение в виде устойчивого роста интереса, связанного с проблематикой изменения климата (благодаря МГЭИК и РКИКООН) и биоразнообразия (КБР, КУРООН «Рио+20», МПБЭУ). ЮНЕСКО сыграла основную роль в обеспечении широкого международного признания значимости ЛИНКС для устойчивого развития, причем результаты превосходили ожидания, имевшиеся на начало двухлетнего периода.
ОП 9: Решение проблемы уязвимости малых островных развивающихся государств (МОСРГ) с помощью политики, практической деятельности и образования в области естественных наук	22 964	99	317 963	●	

Крупная программа II	Ассигнования в рамках обычной программы (долл.)	Расходы по ОП (в %)	Расходы по внебюджетным средствам (долл.)	Самооценка достигнутых результатов	Комментарии Сектора (в случае если результаты самооценки превосходили или оказались ниже ожидаемых результатов)
ОР 10: Укрепление миростроительства посредством дипломатии и сотрудничества в области науки	0	Нет данных	0		ОР 10: В результате резкого сокращения бюджета в начале двухлетнего периода на реализацию ОР 10 не были выделены средства обычной программы, внебюджетные средства также не были получены. Тем не менее, за счет дополнительных временных затрат сотрудников и благодаря помощи партнеров по организации международных совещаний высокого уровня удалось добиться хороших результатов в информационно-разъяснительной работе по вопросам значимости науки для сохранения мира, роли научной дипломатии в обеспечении устойчивого развития и важности формирования надежных рамок научной политики на международном и региональном уровнях.
ОР 11: Создание государствами-членами на национальном и региональном уровнях эффективных сквозных систем раннего предупреждения о цунами и других опасных явлениях, связанных с изменением уровня моря, включая меры по обеспечению готовности к бедствиям и смягчению их последствий	102 819	100	3 247 909		
ОР 12: Улучшение понимания государствами-членами морской среды и связанных с нею процессов, происходящих в глобальном климате, и развитие навыков и национального потенциала для адаптации к воздействию изменения климата	159 000	100	2 439 634		
ОР 13: Совершенствование потенциала государств-членов в области океанических наук и служб в целях мониторинга и оценки морских ресурсов и управления ими	147 771	100	4 412 081		
ОР 14: Укрепление потенциала государств-членов в целях защиты океанов и прибрежных зон и их устойчивого использования	125 000	100	1 849 982		
ОР 15: Оказание поддержки государствам-членам в деле создания технического и институционального потенциала и совершенствование политики и механизмов для адаптации к воздействию глобальных изменений на речные бассейны на национальном, региональном и глобальном уровнях на основе базы научных знаний	305 170	99	1 619 806		

Крупная программа II	Ассигнования в рамках обычной программы (долл.)	Расходы по ОП (в %)	Расходы по внебюджетным средствам (долл.)	Самооценка достигнутых результатов	Комментарии Сектора (в случае если результаты самооценки превосходили или оказались ниже ожидаемых результатов)
ОР 16: Проведение оценки пресноводных ресурсов мира, в частности в рамках Доклада о состоянии водных ресурсов мира Организации Объединенных Наций, и оказание поддержки государствам-членам в укреплении политики в области управления водными ресурсами, включая совместные водные ресурсы	1 363 114	98	6 193 828	●	
ОР 17: Укрепление эффективного управления водными ресурсами и седиментацией посредством совершенствования базы знаний и научно обоснованного консультирования по вопросам политики в отношении городских районов, засушливых и полузасушливых зон, а также ресурсов подземных вод и систем водоносных горизонтов	165 737	97	4 363 194	●	
ОР 18: Укрепление на всех ступенях образования потенциала в области управления водными ресурсами с уделением особого внимания Африке и вопросам гендерного равенства	28 907	94	422 110	●	
ОР 19: Расширение использования биосферных заповедников в качестве исследовательских и учебных платформ для устойчивого развития и поддержка осуществления Программы МАБ, в том числе посредством более активного обмена передовым опытом с региональными и глобальными сетями	242 177	99	8 681 452	●	
ОР 20: Укрепление деятельности, связанной с проведением исследований, образованием и созданием потенциала в области наук о Земле в интересах устойчивого развития, с уделением особого внимания Африке	158 809	100	936 340	●	
ОР 21: Укрепление устойчивого и справедливого использования биоразнообразия и экосистемных услуг в сотрудничестве с основными учреждениями системы Организации Объединенных Наций и с региональными информационно-справочными центрами	100 400	98	1 736 584	●	

Крупная программа II	Ассигнования в рамках обычной программы (долл.)	Расходы по ОП (в %)	Расходы по внебюджетным средствам (долл.)	Самооценка достигнутых результатов	Комментарии Сектора (в случае если результаты самооценки превосходили или оказались ниже ожидаемых результатов)
ОР 22: Интеграция биосферных заповедников и объектов всемирного природного наследия во взаимодействие с ООН-СВОД, ЭЧР и аналогичными механизмами финансирования деятельности по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним	0	Нет данных	22 384		Один из двух показателей эффективности по данному ОР был обеспечен не полностью. Выполнение мероприятий, связанных с ООН-СВОД и ООН-СВОД+, оказалось более сложным, чем ожидалось, в связи с неопределенностью в вопросе разработки методологий в соответствии с РКИКООН. Кроме того, в течение двухлетнего периода не удалось реализовать ожидания в отношении развития партнерских связей с частным сектором, которые, как предполагалось, позволят привлечь существенные ресурсы для проведения на объектах ЮНЕСКО технико-экономической оценки в отношении СВОД+.
ОР 23: Укрепление управления объектами всемирного природного и культурного наследия и приоритетными экосистемами программы МАБ с помощью сети партнеров в области науки о космосе и космических технологий	0	Нет данных	16 566		
ОР 24: Содействие развитию базы знаний и разработке политики в области возобновляемых источников энергии, в частности солнечной энергии, и энергоэффективности и стабильного использования энергии в интересах устойчивого развития, в том числе с ориентацией на сообщества местных жителей в биосферных заповедниках в качестве бенефициаров найденных решений	0	Нет данных	165 614		
ОР 25: Повышение устойчивости к стихийным бедствиям и изменению климата, укрепление мер по уменьшению опасности бедствий и смягчению их последствий и оказание целенаправленной научной помощи, в том числе посредством участия в реализации общих страновых подходов Организации Объединенных Наций	107 240	98	1 230 916		
ОР 26: Улучшение базы научных знаний и потенциала для адаптации государств-членов к опасным гидрологическим явлениям на региональном и страновом уровнях	47 580	99	3 550 230		

Примечание: Представленная бюджетная информация охватывает оперативный бюджет обычной программы (ОП), средства Чрезвычайного фонда и внебюджетные средства, способствовавшие достижению ожидаемых результатов в рамках 36 С/5.

-  Информация отсутствует;
  Не соответствует ожиданиям;
  Частично соответствует ожиданиям;
  Соответствует ожиданиям;
  Превосходит ожидания

Крупная программа III: Социальные и гуманитарные науки

55. Сокращение бюджета КП III для планов работы по мероприятиям на 31% повлияло на общую эффективность программы. Приоритетное внимание КП III уделила осуществлению мероприятий, предусмотренных регламентирующими документами. Реализация других приоритетов, согласованных с решениями руководящих органов, и проведение мероприятий по созданию потенциала на страновом уровне финансировались главным образом из средств Чрезвычайного фонда. В определенных областях Сектор был вынужден сократить объем мероприятий, предусмотренных в Утвержденном документе 36 С/5. Например, КП III отложила разработку показателей ЮНЕСКО для оценки социальной инклюзивности общественной политики. Аннулировано также проведение национальных обзоров систем исследований в области социальных наук.

I. Основные достижения

56. В двухлетнем периоде 2012-2013 гг. программа по биоэтике по-прежнему уделяла главное внимание содействию глобальному аналитическому осмыслению возникающих вопросов и созданию потенциала на страновом уровне. Были проведены сессии Международного комитета по биоэтике (МКБ), Межправительственного комитета по биоэтике (МПКБ) и совместная сессия МКБ и МПКБ. МКБ опубликовал два новых доклада по вопросам политики: «Системы традиционной медицины и этические последствия их использования» и «Принципы отказа от дискриминации и стигматизации». Ряд специальных мероприятий был посвящен празднованию 20-летия программы по биоэтике. ЮНЕСКО также возглавила координацию общесистемных усилий в области биоэтики, внеся свой вклад в проведение двух сессий Межучрежденческого комитета Организации Объединенных Наций по биоэтике. Деятельность в области создания потенциала включала подготовку кадров для новых комитетов по биоэтике, созданных в десяти странах (Габоне, Гане, Гвинее, Кот-д'Ивуаре, Малави, Малайзии, Сальвадоре, Того, Чаде и Ямайке). Технические консультации в поддержку создания новых комитетов по биоэтике были предоставлены восьми странам (Аргентине, Бразилии, Парагваю, Перу, Тринидаду и Тобаго, Уругваю, Эквадору и Ямайке). В рамках курса подготовки преподавателей этики (КППЭ) были организованы четыре учебные сессии (в Азербайджане, Литве, Намибии и Хорватии). Всего в 2012 г. обучение по программе КППЭ ЮНЕСКО прошли 69 преподавателей этики, представляющих широкий диапазон стран. Значительные усилия были предприняты в целях изыскания возможностей для повышения эффективности, особенно путем поиска средств для подготовки кадров, а также в целях сотрудничества с организаторами мероприятий в странах в интересах мобилизации средств из внутренних источников.
57. В области **борьбы с допингом в спорте** число государств – участников Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте 2005 г. продолжало расти и достигло 176. Четвертая Конференция сторон Конвенции, состоявшаяся в сентябре 2013 г., продемонстрировала, что, по данным, полученным в результате мониторинга Конвенции, уровень соблюдения ее требований государствами-участниками повысился, однако сотрудничество между государственными и спортивными органами на национальном и международном уровнях требует дальнейшего развития. Пятая Международная конференция министров и руководящих работников, ответственных за физическое воспитание и спорт (МИНЕПС V), проведение которой полностью финансировалось Германией, приняла Берлинскую декларацию, содержащую подробные рекомендации, устанавливающие стандарты для борьбы с коррупцией в спорте, более справедливого распределения социально-экономических

благ, приносимых спортом, и обеспечения доступа к спорту для всех, включая женщин и лиц с умственными и физическими недостатками. Межправительственный комитет по физическому воспитанию и спорту (СИГЕПС) и его консультативный орган, Постоянный консультативный совет (ПКС), приняли активное участие в подготовке МИНЕПС V и выполнении ее рекомендаций.

- 58.** Осуществление **программы в поддержку молодежи** проводилось по трем направлениям: разработка политики, создание потенциала и гражданственность молодых женщин и мужчин. ЮНЕСКО возглавила процессы пересмотра политики в Бурунди, Замбии и Либерии и оказала поддержку разработке дорожной карты для создания национального молодежного парламента в Гане. В Марокко ЮНЕСКО организовала проведение молодежных консультаций для разработки комплексной национальной стратегии в отношении молодежи, а в Египте – предварительного исследования основных проблем, стоящих перед молодежью, результаты которого внесут свой вклад в процесс разработки политики. Была оказана помощь разработке молодежной политики в Монголии, Мьянме и Токелау. В том, что касается **формирования навыков и поощрения гражданственности молодежи**, ЮНЕСКО использовала свои партнерские связи с кафедрами, институтами и центрами категории 2 в целях создания потенциала в областях социального предпринимательства, лидерства и культуры мира, охватив этими мероприятиями свыше 240 молодых людей в Буркина-Фасо, Замбии, Кении и Малави. В Гане и Сьерра-Леоне завершено проведение подготовки кадров и консультаций под руководством молодежи в целях поощрения ее мирного участия в процессах, связанных с выборами. Мероприятия в области создания потенциала также прошли в Индонезии и Тунисе, где 500 молодых женщин и мужчин, представляющих школы и гражданское общество, прошли подготовку по вопросам гражданственности, в ходе которой использовалось подготовленное ЮНЕСКО пособие по гендерно-ориентированному обучению по вопросам демократии. Создана Молодежная сеть МОСРГ, которая начнет действовать в 2014 г. Три новые инициативы по предотвращению насилия проведены в Коста-Рике, Никарагуа и Сальвадоре, и семь новых инициатив в рамках проекта «Путь молодежи» завершены в Сент-Винсенте и Гренадинах, Сент-Люсии, Тринидаде и Тобаго и Ямайке.
- 59.** В ходе 37-й сессии Генеральной конференции состоялся **восьмой Молодежный форум ЮНЕСКО**, посвященный теме «Молодежь и социальная интеграция: гражданское участие, диалог и развитие навыков», в котором приняли участие свыше 500 молодых женщин и мужчин из 149 стран. Более 800 молодых людей также участвовали в онлайн-дебатах. По итогам Форума были разработаны десять стратегических рекомендаций для Оперативной стратегии ЮНЕСКО в отношении молодежи на 2014-2021 гг. и 15 проектов мероприятий, которые будут осуществляться под руководством молодежи под эгидой восьмого Молодежного форума ЮНЕСКО. Повсеместно также прилагались усилия по расширению возможностей в деле создания потенциала и сетевой работы.
- 60.** Укрепление взаимосвязи между научными исследованиями и разработкой политики в государствах-членах обеспечивалось через программу МОСТ и четыре региональных форума министров, по итогам которых были разработаны конкретные рекомендации по вопросам политики: второй Форум МОСТ с участием министров по вопросам социального и устойчивого развития стран Карибского бассейна (Тринидад и Тобаго, 21-23 мая 2012 г.), девятый Форум министров по вопросам социального развития стран Латинской Америки (Буэнос-Айрес, 16-18 сентября 2013 г.), Форум министров по вопросам социального развития ЭКОВАС (Аккра, 16-17 декабря 2013 г.) и Форум высокого уровня по вопросам управления социальными преобразованиями в странах АСЕАН (Ханой, 20 декабря 2013 г.).
- 61.** **Социальная инклюзивность** женщин и мужчин с различными формами инвалидности поощрялась на основе соглашения о партнерских связях, подписанного ЮНЕСКО и правительством города Джокьякарты (Индонезия). Проведенное в Гаити исследование вопросов социальной инклюзивности женщин способствовало подготовке рекомендаций о разработке гендерно-ориентированной политики. Поддержка также была предоставлена подготовке программы обучения по вопросам

социальной инклюзивности для кампуса Анри Кристофа Государственного университета Гаити в Лимонде. Завершено проведение девяти страновых исследований вопросов социальной инклюзивности с акцентом на инвалидах, включая женщин (в Буркина-Фасо, Гватемале, Гондурасе, Иордании, Ливане, Марокко, Нигере, Сальвадоре и Сенегале). Состоялся международный учебно-практический семинар по теме «Измерение параметров государственной социальной политики: инклюзивность и воздействие» (март 2013 г.) Две летние школы МОСТ были организованы в Бразилии и Перу. В отчетный период в государствах-членах было создано семь новых национальных комитетов МОСТ. Кроме того, весьма активную роль продолжала играть Европейская коалиция городов против расизма. Успешно прошло создание Коалиции городов США против расизма.

62. ЮНЕСКО внесла свой вклад в проведение основных инициатив Глобальной группы по вопросам миграции (ГГМ), включая разработку тематического доклада ГГМ о молодежи и миграции. Было обеспечено укрепление инициативы Индии в отношении внутренней миграции (ИИВМ) и проведение мероприятий в областях научных исследований, политики и информационно-пропагандистской деятельности в целях оказания поддержки социальной интеграции мигрантов в экономическую, социальную, политическую и культурную жизнь. В декабре 2013 г. в партнерстве с ЮНИСЕФ и структурой «ООН-Женщины» было представлено новое электронное средство для управления знаниями по теме «Гендер, молодежь и миграция». В Китае на основе целевых исследований, проведенных в провинциях Юньнань и Гуандун, были разработаны стратегические и практические рекомендации по вопросам доступа женщин-мигрантов к возможностям получения образования и подготовки, достойной работы и жилья.
63. Празднование **Всемирного дня философии** 15 ноября 2012 г. было посвящено вкладу философии в разработку всемирной повестки дня в области глобального изменения климата посредством выбора темы «Будущие поколения», отражающей 15 летие со дня принятия ЮНЕСКО Декларации об ответственности нынешних поколений перед будущими поколениями. В 2013 г. Всемирный день философии, который праздновался уже в 11-й раз, предоставил возможность для организации на всех континентах различных мероприятий на общую тему «Инклюзивные общества, устойчивая планета». Ряд мероприятий был организован в Штаб-квартире ЮНЕСКО, где состоялись, в частности, встречи за круглым столом и дискуссии по таким специальным темам, как «Осмысление антропоцена» (с участием экспертов, представляющих как естественные, так и социальные науки), «Развитие новых форм философской практики в школах и в городе» и «Поль Рикер – Этика знаний».
64. ЮНЕСКО представила 84 материала для Всеобщего периодического обзора (ВПО) Совета Организации Объединенных Наций по правам человека.
65. 15 ноября 2013 г. с участием Генерального директора, первого заместителя Генерального секретаря ОЭСР и Исполнительного секретаря Международного совета по социальным наукам (МССН) состоялась церемония представления английского издания Всемирного доклада по социальным наукам за 2013 г. на тему «Меняющаяся глобальная среда».
66. Достигнут прогресс в деятельности, опирающейся на вклад социальных и гуманитарных наук, включая экологическую этику, и направленной на укрепление мер в рамках национальной политики посредством проведения ряда целенаправленных проектов, преследующих задачу осуществления адаптации совместно с органами власти и организациями гражданского общества в особо уязвимых районах Карибского бассейна, Сахеля и Центральной Азии. На своей восьмой очередной сессии, состоявшейся 27-31 мая 2013 г. в Братиславе, Всемирная комиссия по этике научных знаний и технологии (КОМЕСТ) приняла свои доклады по темам «Основа для рамок этических принципов и ответственности в связи с адаптацией к изменению климата» и «Этические вопросы управления наукой и отношения между наукой и обществом».

Глобальный приоритет «Африка»

67. Основные достижения относятся к области пересмотра молодежных программ и политики в Бурунди, Гане, Замбии, Кот-д'Ивуаре, Либерии и Сьерра-Леоне. Инновационные программы подготовки в областях социального предпринимательства и программы мира были разработаны в Бурунди, Замбии и Кении. Эти программы, среди прочего, содействовали укреплению потенциалов институтов и центров категории 2 – Международного центра по образованию для девочек и женщин в Африке (СИЕФФА, Уагадугу, Буркина-Фасо) и Молодежного центра в Лилонгве (Малави). Особое внимание уделялось ненасильственному участию молодежи в избирательных процессах в Гане и Сьерра-Леоне. Закончено проведение трех страновых исследований в Буркина-Фасо, Нигере и Сенегале. Достигнут прогресс в такой сфере, как учет экологических проблем при разработке национальной политики, особенно в странах Сахеля. Была повышена информированность населения в вопросах мониторинга засух, осуществляемого молодежью. Благодаря поддержке, которую ЮНЕСКО оказывает в области биоэтики, созданы новые национальные комитеты по биоэтике, разработаны планы действий и проведена подготовка учителей в области этической проблематики.

Глобальный приоритет «Гендерное равенство»

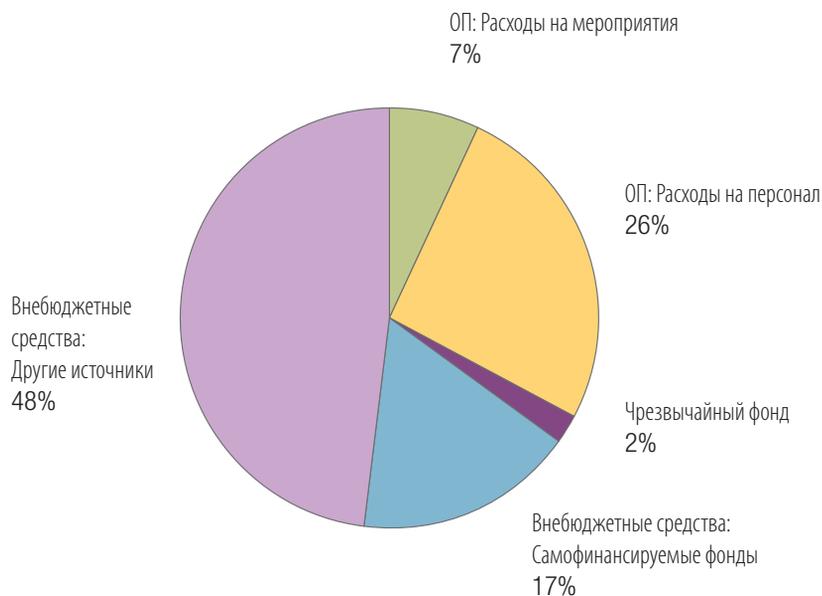
68. Учет гендерной проблематики обеспечивался во всех планах работы КП III, в том числе в деятельности, связанной с вопросами создания потенциала в области биоэтики, с молодежными программами и с большинством приоритетов МОСТ – социальной интеграцией и социальными аспектами глобального изменения окружающей среды. В области биоэтики должное внимание было уделено соответствующим рамкам в области прав человека и гендерного равенства; были введены специфические элементы проблематики гендерного равенства, такие, как обеспечение гендерной сбалансированности в составе национальных комитетов по биоэтике. Особое внимание также уделялось поощрению участия молодых женщин в инициативах в области гражданственности посредством инвестирования в посвященные молодежи исследования, а также развитию культуры мира и смягчению конфликтов в целях содействия примирению, особенно в рамках переходных процессов. В области социальной интеграции была осуществлена программа оценки уровня инклюзивности государственной политики, содержащая подробные гендерно-чувствительные рамочные показатели. ЮНЕСКО в сотрудничестве с различными партнерами по системе Организации Объединенных Наций и НПО продолжала прикладывать усилия для поощрения гендерно-чувствительной разработки тематических программ, главным образом в областях оценки женских/феминистских движений, социальной интеграции женщин-мигрантов и их доступа к образованию, а также наличия у них достойной работы и жилья, наряду с проблемами гендерно мотивированного насилия и безопасности женщин-мигрантов. ЮНЕСКО осуществляла гендерно-ориентированную подготовку докладов по вопросам миграции и продолжала оказывать поддержку доступу женщин и девочек к спорту и расширению их прав и возможностей посредством физического воспитания в качестве средства для формирования таких личных качеств, имеющих важнейшее значение для гражданственности, как терпимость, солидарность, уважение и лидерство, наряду с обеспечением путей для интеграции наиболее маргинализированных и социально незащищенных групп женщин и девочек.

II. Партнерские связи и привлеченные средства

- 69.** Сектор продолжал прилагать усилия, направленные на привлечение средств из источников вне обычного бюджета для реализации программы, получив взносы в натуральной форме от ряда партнеров и таких государств-членов, как Азербайджан, Германия, Малайзия, Нигерия и Республика Корея. Восьмой Молодежный форум ЮНЕСКО пользовался поддержкой со стороны многих партнеров и спонсоров (включая Кувейт, Финляндию, Соединенные Штаты, ИСЕСКО, Японию, Научно-исследовательский институт Осато (ORI), Фонд мира GOI, Airbus, а также многих других, представивших взносы в натуральной форме).
- 70.** Окончательная сумма расходов в рамках Крупной программы III в двухлетний период 2012-2013 гг. составила по обычной программе 22 млн. долл., включая расходы, связанные с привлеченными дополнительными ассигнованиями. Наряду с указанными расходами по обычной программе за счет внебюджетных средств были профинансированы мероприятия на общую сумму в 45 млн. долл., в том числе 1,6 млн. долл. из средств Чрезвычайного фонда. В результате удалось компенсировать резкое сокращение объема наличных средств в рамках обычной программы, предусмотренных в Утвержденном документе 36 С/5 на уровне 29 млн. долл.

Источники финансирования выполнения программы (январь 2012 г. – декабрь 2013 г.)

Крупная программа III: Социальные и гуманитарные науки



III. Задачи и уроки на будущее

71. При выполнении КП III Сектор столкнулся с рядом проблем и сумел извлечь уроки на будущее, наиболее важными из которых являются следующие:

- несмотря на рост потребностей в создании потенциала в области биоэтики, программа столкнулась с трудностями в вопросах привлечения значительных объемов средств из внебюджетных источников. Предпринимаются дальнейшие усилия по поиску новых доноров, которые были бы заинтересованы в поощрении развития этики науки и технологии, особенно биоэтики;
- дальнейших усилий требует обеспечение сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами в вопросах мониторинга Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте;
- вопросы, связанные с молодежью, и ответы на них на национальном уровне являются крайне сложными. Оперативная стратегия ЮНЕСКО в отношении молодежи, принятая на 37-й сессии Генеральной конференции, будет содействовать решению задач, связанных с укреплением сотрудничества между различными секторами и министерствами;
- одним из главных результатов осуществления программы в области глобального экологического изменения стал выход Всемирного доклада по социальным наукам за 2013 г. Прочные связи синергетического характера установились между философскими и гуманитарными науками, а также между вопросами этики, социальных наук и политики в отношении социальных и гуманитарных аспектов окружающей среды;
- в области социальной инклюзивности страновые целевые исследования, посвященные инклюзивности политики в отношении инвалидов, продемонстрировали наличие многообразия национальной политики и законодательных рамок, что требует гибкого отношения к обзорам политики с применением подхода на основе прав человека;
- работа КОМЕСТ и широкие консультации с государствами-членами подтвердили необходимость в пересмотре Рекомендации 1974 г. о статусе научно-исследовательских работников.

Ассигнования и расходы, связанные с оперативным бюджетом, общая оценка достигнутых результатов (2012-2013 гг.)

Крупная программа III	Ассигнования в рамках обычной программы (долл.)	Расходы по ОП (в %)	Расходы по внебюджетным средствам (долл.)	Самооценка достигнутых результатов	Комментарии Сектора (в случае если результаты самооценки превосходили или оказались ниже ожидаемых результатов)
Итоговые данные	2 576 456	98	45 013 850		
ОР 1: Укрепление потенциала государств-членов на национальном уровне для выявления и решения биоэтических проблем с должным учетом соответствующих рамок в области прав человека и гендерного равенства	298 779	100	207 053	●	
ОР 2: Обеспечение продвижения и осуществления Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте	140 000	98	1 048 806	●	

Крупная программа III	Ассигнования в рамках обычной программы (долл.)	Расходы по ОП (в %)	Расходы по внебюджетным средствам (долл.)	Самооценка достигнутых результатов	Комментарии Сектора (в случае если результаты самооценки превзошли или оказались ниже ожидаемых результатов)
ОР 3: Достижение лучшего понимания значения социальной интеграции для продвижения культуры мира на основе объединения прав человека и демократических принципов	52 000	96	4 645 972	●	В связи с финансовыми трудностями некоторые мероприятия в рамках настоящего ожидаемого результата выполнены не были. В частности, не была разработана, как изначально планировалось, он-лайн учебная программа по проблематике прав человека, которая должна была способствовать использованию ПСПЧ в рамках работы подразделений на местах. Тем не менее, были предприняты целенаправленные усилия по обеспечению применения подхода, ориентированного на соблюдение прав человека, в рамках всех деятельности в целом, в том числе посредством проведения в разных странах мероприятий, направленных на поощрение связи между наукой и политикой.
ОР 4: Содействие социальным изменениям, способствующим миру и ненасилию, посредством внедрения социальных инноваций на основе руководящей роли молодежи и участия молодых женщин и мужчин в жизни своих общин	741 536	99	30 064 351	●	
ОР 5: Повышение потенциала и осведомленности в государствах-членах и на международном уровне в целях разработки, осуществления и мониторинга политики, способствующей социальной интеграции всех групп в обществе, особенно молодежи, женщин, мигрантов и инвалидов	826 527	98	8 849 180	●	
ОР 6: Составление международных повесток дня в области глобальных экологических изменений и укрепление национальной политики реагирования на такие изменения с акцентом на присущие им социальные и гуманитарные аспекты на основе вклада социальных и гуманитарных наук	517 614	97	198 488	●	Серьезная нехватка ресурсов значительно сузила первоначально планировавшийся охват программных мероприятий, что не могло не сказаться на достижении некоторых ожидаемых результатов. Некоторые контрольные показатели были выполнены не полностью. В частности, пришлось скорректировать планы по разработке актуальных с точки зрения политики инструментальных средств и рекомендаций, призванных ориентировать национальные директивные органы в вопросах разработки политики в области реагирования на глобальное изменение климата

Примечание: Представленная бюджетная информация охватывает оперативный бюджет обычной программы (ОП), средства Чрезвычайного фонда и внебюджетные средства, способствовавшие достижению ожидаемых результатов в рамках 36 С/5.

- Информация отсутствует; ■ Не соответствует ожиданиям; ● Частично соответствует ожиданиям;
 ● Соответствует ожиданиям; ★ Превосходит ожидания

Крупная программа IV: Культура

I. Основные достижения

- 72.** В ответ на финансовую ситуацию, которая в 2012-2013 гг. привела к сокращению средств обычного бюджета на 76%, а также согласно соответствующим указаниям руководящих органов, Сектор культуры сосредоточил свою деятельность на основных областях программы, в которых он обладает неоспоримым преимуществом: (i) выполнение конвенций в области культуры на страновом уровне; (ii) укрепление инициатив, направленных на большее признание роли культуры в качестве фактора содействия и стимулирования устойчивого развития в контексте дискуссий по повестке дня на период после 2015 г.; и (iii) мероприятия по сохранению культурного наследия в ситуациях после конфликтов. Таким образом, другим областям, как языки, находящиеся под угрозой исчезновения, музеи и художественное воспитание, в результате концентрации программы и отсутствия внебюджетных средств было уделено меньше внимания.
- 73.** В области своей **нормативной деятельности** Сектор культуры, несмотря на серьезные бюджетные ограничения, выполнил все свои обязательства, предусмотренные регламентирующими документами, благодаря настойчивым усилиям по сокращению сопутствующих расходов и рационализации предоставляемых услуг, а также поддержке, полученной из внебюджетных источников и Чрезвычайного фонда. Формирование Сектором механизмов управления всеми конвенциями в области культуры завершилось с созданием Вспомогательного комитета в рамках Конвенции 1970 г. о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности. По всему миру проводятся программы создания потенциала и предоставления технической помощи, в рамках которых приоритетное внимание уделяется Африке. Периодические доклады, представляемые государствами-сторонами в рамках различных конвенций в области культуры, в целом дают обнадеживающую картину воздействия на страновом уровне, оказываемого как на специалистов и учреждения в области культуры, так и на законодательство. Празднование годовщин Конвенции о всемирном наследии 1972 г. и Конвенции о нематериальном культурном наследии 2003 г. предоставило возможность для анализа того прогресса, который был фактически достигнут, его актуальности для целей устойчивого развития и будущих задач и проблем в этой области. В отношении Конвенции о нематериальном культурном наследии по итогам проведенной СВН в 2013 г. «Оценки нормативной работы Сектора культуры ЮНЕСКО» был сделан вывод, что эта Конвенция значительно расширила масштабы международного дискурса в области культурного наследия. Общий вывод доклада состоит в том, что глобальная руководящая роль ЮНЕСКО в нормативной области культуры пользуется широким признанием.
- 74.** Истекший двухлетний период также характеризовался признанием **роли культуры в обеспечении устойчивого развития**. Развернувшиеся усилия основывались на опыте и фактических данных, накопленных в ходе оперативных мероприятий на страновом уровне, особенно тех, что были связаны с осуществлением конвенций в области культуры и 18 программ в рамках Ф-ЦРТ. Также был осуществлен ряд глобальных мероприятий¹, позволивших привлечь дальнейшую поддержку в этой сфере, включая принятие последней сессией Генеральной конференции резолюции 37 C/64. В число других важных шагов, укрепивших позицию ЮНЕСКО, входят: (i) принятие Генеральной

¹ Международный конгресс в Ханчжоу «Культура: ключ к устойчивому развитию» (май 2013 г.); Тематическая дискуссия по вопросам влияния культуры, проведенная Председателем Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (июнь 2013 г.); Ежегодный министерский обзор ЭКОСОС (июль 2014 г.); Доклад «Творческая экономика» (ноябрь 2013 г.); Балийский всемирный культурный форум (ноябрь 2013 г.).

Ассамблеей Организации Объединенных Наций третьей резолюции², устанавливающей четкую взаимосвязь между культурой и тремя важнейшими компонентами устойчивого развития и подчеркивающей роль культуры в качестве фактора содействия и стимулирования устойчивого развития в контексте дискуссий по повестке дня на период после 2015 г.; и (ii) решение Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) включить культуру в число восьми тем, которые будут обсуждаться в ходе национальных консультаций в 2014 г.

- 75.** Сектор культуры за последние два года существенно расширил свое **взаимодействие с системой Организации Объединенных Наций**, особенно в контексте подготовки повестки дня в области развития на период после 2015 г., посредством активного участия во всех соответствующих процессах и дискуссиях. К примерам, о которых следует упомянуть особо, относятся: совместная публикация с ПРООН специального издания доклада «Творческая экономика»; создание Целевой группы ГООНВР по вопросам культуры и развития; подписание соглашений об оперативном сотрудничестве со Всемирным банком и Всемирной туристской организацией.
- 76.** Этот двухлетний период был отмечен активизацией мер в ответ на **разрушительные последствия конфликтов или социально-политической нестабильности для культурного наследия**, наблюдавшиеся в Египте, Ливии, Мали, Тунисе и Сирии. Проведение восстановительных мероприятий в Тимбукту (Мали) способствовало росту признания мандата ЮНЕСКО, в том числе в системе Организации Объединенных Наций, о чем говорит принятие нескольких резолюций Совета Безопасности, осуждающих нападения на культурное наследие и особо подчеркивающих необходимость его восстановления в рамках ответных мер ООН. В том, что касается Сирии, совещание экспертов высокого уровня, созванное Генеральным директором совместно с Организацией Объединенных Наций и специальным посланником Лиги арабских государств, усилило внимание международного сообщества к проблемам разрушения культурных ценностей и их незаконного оборота. Благодаря взносу в объеме 2,5 млн. долл., предоставленному Европейской комиссией в декабре 2013 г., ЮНЕСКО приступила к осуществлению своего плана действий. Поддержка также была оказана Египту в вопросах предотвращения незаконной торговли предметами, похищенными из музея Малави. Действия, предпринятые во время этого двухлетнего периода, в целом способствовали признанию культуры в качестве одного из главных компонентов в рамках мер реагирования в странах, затронутых конфликтами и бедствиями, и подтвердили ведущую роль, которую ЮНЕСКО играет в этой области.

Глобальный приоритет «Африка»

- 77.** Африке, находившейся в центре внимания Сектора культуры, был предоставлен наибольший объем средств из Чрезвычайного фонда³. Проведенные в этом регионе мероприятия относились к таким областям, как создание потенциала в рамках конвенций 1970 г., 1972 г., 2003 г. и 2005 г., деятельность по сохранению культурного наследия в Мали, а также педагогическое использование Всеобщей истории Африки и пересмотренного проекта Невольничий путь. В этот период активизировалось участие африканских заинтересованных сторон в работе механизмов различных конвенций. В области нематериального культурного наследия на регион Африки пришлось наибольшее число номинаций в рамках цикла 2013 г., что является результатом проведения в жизнь глобальной стратегии создания потенциала. В Африке было осуществлено более половины из 48 проектов, финансировавшихся за счет средств Международного фонда культурного разнообразия в рамках

2 См. A/C.2/68/L.69 (<http://www.unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/HQ/CLT/CLT/pdf/cultdevL69.pdf>).

3 Общий объем средств, ассигнованных на мероприятия в Африке из Чрезвычайного фонда, составил 1 671 928 млн. долл., или 48% от общих расходов CLT на мероприятия.

Конвенции 2005 г. Совместные программы Ф-ЦРТ активно способствовали интеграции культуры в национальную политику в области развития в Мозамбике, Намибии, Сенегале и Эфиопии. Эта деятельность будет играть важнейшую роль в выполнении обязательств ЮНЕСКО в контексте Международного десятилетия лиц африканского происхождения (2015-2024 гг.), провозглашенного Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в декабре 2013 г.

Глобальный приоритет «Гендерное равенство»

- 78.** Сектор культуры обеспечивал дальнейшее выполнение своих обязательств в области **гендерного равенства** путем включения гендерно-ориентированных компонентов в разработку программ, создание потенциала и процессы, предусмотренные регламентирующими документами. Все 18 совместных программ Ф-ЦРТ, руководством которыми осуществляла ЮНЕСКО, включали компоненты гендерного равенства, которое также было выбрано в качестве одного из семи критериев инструмента ЮНЕСКО «Культура в комплексе показателей развития». Гендерное равенство было определено как один из критериев отбора проектов в рамках обновленного Международного фонда по развитию культуры (МФРК) и Международного фонда культурного разнообразия (МФКР) в рамках Конвенции 2005 г. Ссылки на соображения, связанные с гендерным равенством, получают все большее распространение в ходе совещаний, предусмотренных регламентирующими документами. Государства-члены, бюро на местах, НПО, научно-исследовательские учреждения и культурные сети сотрудничают с Сектором культуры в вопросах подготовки первого доклада Организации по теме «Гендерное равенство и культура», который позволит впервые сформировать глобальную базу фактических данных в интересах обеспечения того, чтобы женщины и мужчины располагали равным доступом и равными возможностями, позволяющими участвовать в культурной жизни и вносить в нее свой вклад.

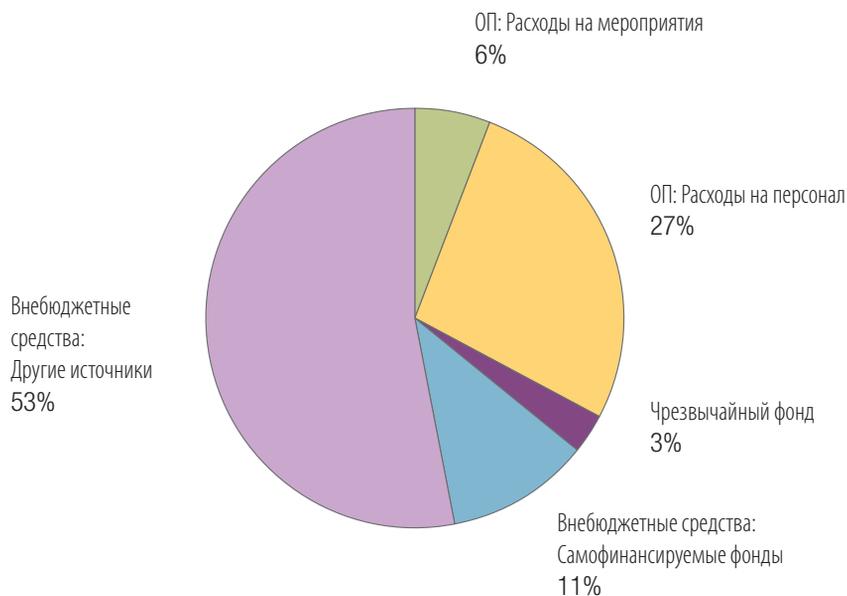
II. Партнерские связи и привлеченные средства

- 79.** В том, что касается привлечения средств, то в ходе этого двухлетнего периода для укрепления Крупной программы IV было привлечено более 88 млн. долл. Финансовое содействие было предоставлено как традиционными донорами, так и частным сектором, в соответствии с целью 9 Дорожной карты по осуществлению положений документа 36 С/5. Эта поддержка позволила Сектору культуры активизировать свою деятельность во всех его приоритетных областях, таких, как оперативное выполнение конвенций, охрана культурного наследия в ситуациях после конфликтов и бедствий, подготовка повестки дня в области развития на период после 2015 г., а также проекты Всеобщая история Африки и Творческие города.
- 80.** В рассматриваемый период существенная поддержка, особенно в области культурного наследия, оказывалась Бельгией/правительством Фландрии, Италией, Японией, Кувейтом, Норвегией, Республикой Корея, Саудовской Аравией, Испанией и Швецией. Активно велось сотрудничество с Ираком и Ливией, преимущественно по вопросам охраны культурного наследия в этих странах. ЮНЕСКО возобновила соглашение о партнерстве в области культурного наследия с компанией «Панасоник». Развитие партнерских связей с рядом муниципальных образований Китая, включая Пекин, Шэньчжэнь, Ханчжоу, Шаосин и Нанкин, а также предприятиями частного сектора, такими как «Ванда групп» и «Феникс ТВ», обеспечило активизацию взаимодействия в рамках сети творческих городов, осуществление мероприятий в рамках Программы по устойчивому туризму в интересах всемирного наследия, подготовку специального издания доклада о творческой экономике и проведение международного конгресса в Ханчжоу на тему: «Культура как ключевой фактор устойчивого развития».

- 81.** Окончательная сумма расходов в рамках Крупной программы IV в двухлетний период 2012-2013 гг. составила по обычной программе 44 млн. долл., включая расходы, связанные с привлеченными дополнительными ассигнованиями. Наряду с указанными расходами по обычной программе за счет внебюджетных средств были профинансированы мероприятия на общую сумму в 90 млн. долл., в том числе 3,4 млн. долл. из средств Чрезвычайного фонда. В результате удалось компенсировать резкое сокращение объема наличных средств в рамках обычной программы, предусмотренных в Утвержденном документе 36 С/5 на уровне 52 млн. долл.

Источники финансирования выполнения программы (январь 2012 г. – декабрь 2013 г.)

Крупная программа IV: Культура



III. Задачи и уроки на будущее

- 82.** Сектор культуры приложил все усилия для выполнения решений руководящих органов относительно обеспечения всестороннего выполнения конвенций в области культуры. Бюджетные трудности 2012-2013 гг. высветили давно стоящие вопросы, связанные с финансовой устойчивостью механизмов, предусмотренных регламентирующими документами, как это подчеркивалось в ревизии СВН, посвященной методам работы в области нормативной деятельности (2013 г.). По итогам ревизии был сделан вывод, что эта система в ее нынешнем виде устойчивой не является. Такая ситуация требует от Исполнительного совета, руководящих органов конвенций и Секретариата совместной работы над вопросами принятия необходимых мер по реформе управления в целях обеспечения долгосрочной надежности нормативных рамок и сохранения руководящей роли Организации в этой важной области.
- 83.** Предстоящая работа будет основываться на прогрессе, достигнутом в ходе прошедшего двухлетнего периода в области культуры и развития, а также на соответствующих резолюциях и решениях Генеральной конференции и Исполнительного совета. В 2014 г. поддержка со стороны государств-

членов будет иметь еще более важное значение для того, чтобы ЮНЕСКО смогла всесторонне воспользоваться успехами последних двух лет и обеспечить эффективную интеграцию культуры в повестку дня в области развития на период после 2015 г.

Ассигнования и расходы, связанные с оперативным бюджетом, общая оценка достигнутых результатов (2012-2013 гг.)

Крупная программа IV	Ассигнования в рамках обычной программы (долл.)	Расходы по ОП (в %)	Расходы по внебюджетным средствам (долл.)	Самооценка достигнутых результатов	Комментарии Сектора (в случае если результаты самооценки превосходили или оказались ниже ожидаемых результатов)
Итоговые данные	6 913 853	99	90 103 140		
ОР 1: Эффективное осуществление Конвенции о всемирном наследии (1972 г.)	1 204 640	100	8 111 966	●	
ОР 2: Укрепление вклада объектов всемирного наследия в устойчивое развитие	520 725	98	14 765 832	●	
ОР 3: Усиление охраны и популяризации культурного и природного наследия, особенно в Африке, в ситуациях после конфликтов или бедствий, в малых островных развивающихся государствах (МОСРГ) и наименее развитых странах (НРС)	556 245	100	25 821 005	●	
ОР 4: Усиление защиты культурных ценностей посредством эффективного осуществления Конвенции 1954 г. и двух протоколов к ней	165 550	100	201 478	●	
ОР 5: Поощрение эффективного осуществления Конвенции 2001 г. и расширение международного сотрудничества в целях охраны подводного культурного наследия	108 273	100	828 860	●	
ОР 6: Эффективное осуществление и укрепление Конвенции 1970 г. и усиление мер по борьбе с незаконным ввозом, вывозом и передачей права собственности на культурные ценности	803 729	99	956 979	★	Достижение прогресса по всем запланированным мероприятиям: число новых ратификаций, повышение потенциала, привлечение внебюджетных средств, создание механизма мониторинга осуществления и управления.
ОР 7: Укрепление охраны нематериального культурного наследия посредством эффективного осуществления Конвенции 2003 г.	112 000	100	1 064 981	●	

Крупная программа IV	Ассигнования в рамках обычной программы (долл.)	Расходы по ОП (в %)	Расходы по внебюджетным средствам (долл.)	Самооценка достигнутых результатов	Комментарии Сектора (в случае если результаты самооценки превзошли или оказались ниже ожидаемых результатов)
ОР 8: Усиление роли руководящих органов Конвенции 2003 г., в частности посредством эффективной организации предусмотренных регламентирующими документами совещаний	664 741	100	1 507 421	★	Организация восьми совещаний категории 2 уставных органов и шести онлайн-консультаций президиума Комитета; подготовка более 140 рабочих и информационных документов; более 800 человек приняли участие в 7-й сессии Комитета (больше чем когда-либо).
ОР 9: Укрепление потенциала государств-членов в области сохранения наследия на национальном уровне, в особенности в развивающихся странах	393 000	100	7 655 491	●	
ОР 10: Эффективное осуществление Конвенции 2005 г.	373 700	98	2 928 494	★	Обработка 415 заявок по МФКР (контрольный показатель – 150), 14 новых ратификаций, причем 31% из них в недопредставленных регионах (контрольный показатель – 10%); все предусмотренные регламентирующими документами совещания и информационные совещания проведены самым экономичным и эффективным образом.
ОР 11: Поддержка и укрепление политики, мер и программ, касающихся Конвенции 2005 г., на национальном, региональном и международном уровнях	224 548	100	2 734 547	●	
ОР 12: Выявление и распространение информации и наиболее эффективного практического опыта в области охраны и поощрения разнообразия форм культурного самовыражения и их использование совместно с государствами – участниками Конвенции 2005 г.	110 000	99	71 886	●	
ОР 13: Содействие повышению роли культуры в устойчивом развитии с помощью индустрий культуры и творчества и инициатив, поощряющих совместные проекты в целях содействия инновациям, производству и обмену в области культуры в качестве векторов экономического роста	295 738	99	2 509 451	★	Воздействие на разработку политики на страновом уровне (Намибия, Камбоджа) оказывали 22 показателя роли культуры в развитии (ПКР); осуществлено апробирование ПКР в 12 странах (контрольный показатель – 10); проведено 13 миссий по наращиванию потенциала на страновом уровне (контрольный показатель – 10), в том числе 10 миссий в странах Африки (контрольный показатель – 2).

Крупная программа IV	Ассигнования в рамках обычной программы (долл.)	Расходы по ОП (в %)	Расходы по внебюджетным средствам (долл.)	Самооценка достигнутых результатов	Комментарии Сектора (в случае если результаты самооценки превосходили или оказались ниже ожидаемых результатов)
ОР 14: Уточнение подходов к культуре и развитию в целях ориентации и оказания содействия государствам-членам в разработке инклюзивной политики в области развития	20 000	97	1 259 777	●	
ОР 15: Лучшая интеграция роли культуры в устойчивом развитии в международную политику в области развития и в рамках процессов общего странового программирования Организации Объединенных Наций в целях укрепления социальной и общинной сплоченности, человеческого развития и экономического роста	377 163	100	4 944 775	●	
ОР 16: Укрепление вклада городов в устойчивое развитие	40 955	100	583 216	◐	Несмотря на усилия по поиску внебюджетных источников финансирования, нехватка ресурсов препятствовала проведению ряда мероприятий, в частности фестивалей художественного творчества в Африке.
ОР 17: Содействие осуществлению мероприятий в областях книгоиздания, переводов и ремесел	74 286	100	1 763 993	◐	Недостаток внебюджетных средств не позволил осуществить ряд мероприятий, в том числе создание глобальной интернет-базы данных переводов (Index Translatinorum).
ОР 18: Повышение социальной, экономической и образовательной роли музеев в качестве вектора устойчивого развития и межкультурного диалога и усиление мер по созданию потенциала в этой области, в частности в развивающихся странах	241 347	99	5 153 964	●	
ОР 19: Поощрение и охрана языков коренных народов и языков, находящихся под угрозой исчезновения	0	Нет данных	1 696 801	◐	Внесен ряд обновлений в онлайн-атлас языков, находящихся под угрозой исчезновения. Однако в связи с нехваткой внебюджетных средств эта работа не имела всеобъемлющего характера, как предусматривалось в программных документах.
ОР 20: Популяризация наследия в качестве вектора диалога, сотрудничества и взаимопонимания, особенно в странах, находящихся в постконфликтных ситуациях	10 000	100	2 636 044	◐	Поскольку осуществление данного ожидаемого результата полностью зависело от наличия внебюджетных средств, рабочие группы были созданы не во всех регионах, как это изначально предусматривалось.

Крупная программа IV	Ассигнования в рамках обычной программы (долл.)	Расходы по ОП (в %)	Расходы по внебюджетным средствам (долл.)	Самооценка достигнутых результатов	Комментарии Сектора (в случае если результаты самооценки превосходили или оказались ниже ожидаемых результатов)
ОР 21: Расширение популяризации и использования в образовательных целях всеобщих и региональных историй, опубликованных ЮНЕСКО	75 035	100	1 519 747	●	
ОР 22: Углубление знаний о работорговле, рабстве и африканской диаспоре	90 847	99	272 624	●	
ОР 23: Укрепление на местном, национальном и региональном уровнях условий, потенциала и форм межкультурного диалога и культуры мира	451 329	100	1 113 808	◐	Из-за дефицита внебюджетных средств не удалось реализовать такие инициативы, как «План Аравия» и «Рабиндранат Тагор, Пабло Неруда и Эме Сезер за примирение все-общего с индивидуальным».

Примечание: Представленная бюджетная информация охватывает оперативный бюджет обычной программы (ОП), средства Чрезвычайного фонда и внебюджетные средства, способствовавшие достижению ожидаемых результатов в рамках 36 С/5.

- Информация отсутствует; ■ Не соответствует ожиданиям; ◐ Частично соответствует ожиданиям;
 ● Соответствует ожиданиям; ★ Превосходит ожидания

Крупная программа V: Коммуникация и информация

I. Основные достижения

- 84.** Основным элементом стратегии Сектора коммуникации и информации, направленной на построение обществ знаний в глобальных масштабах, была неизменная приверженность делу повышения эффективности и действенности работы наряду с привлечением внебюджетных средств. Осуществление этой стратегии происходило в условиях финансовых ограничений и нехватки кадровых ресурсов в результате замораживания вакантных должностей. В ходе двухлетнего периода 2012-2013 гг. Сектору удалось привлечь внебюджетные средства в объеме примерно 42 млн. долл.

Свобода печати и безопасность журналистов

- 85.** Руководящая роль ЮНЕСКО в области поощрения свободы печати наиболее ярко проявилась в рамках Плана действий ООН по безопасности журналистов и вопросу безнаказанности. Осуществление первой фазы этого плана началось в 2013 г., и мероприятия в рамках партнерских связей в настоящее время проводятся в четырех странах совместно с рядом органов системы Организации Объединенных Наций и другими учреждениями. Сектор также обеспечивал повышение информированности общественности в вопросах важности свободы печати, выполняя свою ведущую роль в глобальном праздновании Всемирного дня свободы печати, который в 2013 г. отмечался в 20-й раз. Всемирная премия ЮНЕСКО/Гильермо Кано за свободу печати была присуждена азербайджанскому журналисту Эйнулле Фатуллаеву (2012 г.) и эфиопскому журналисту Рейоту Алему (2013 г.).

Показатели развития средств информации

- 86.** Эти усилия были дополнены разработкой нового набора показателей безопасности журналистов в рамках общих показателей развития средств информации (ПРСИ). Эта работа была проведена в соответствии с Планом работы ЮНЕСКО по безопасности журналистов и вопросу безнаказанности, принятым в 2013 г. ПРСИ были использованы для всеобъемлющей оценки положения национальных средств информации в 20 странах. Кроме того, ЮНЕСКО оказала поддержку демократическим процессам во время «арабской весны» посредством осуществления проектов работы с тунисскими журналистами, парламентариями и силами безопасности, а также с сирийскими беженцами в Иордании и Ливане, наряду с укреплением потенциала журналистов в интересах освещения избирательного процесса в Ливане.

Плюрализм и независимость средств информации

- 87.** ЮНЕСКО продолжала оказывать поддержку плюрализму и независимости средств информации, в особенности посредством Международной программы развития коммуникации (МПРК), в рамках которой были ассигнованы 3,2 млн. долл. для осуществления 148 проектов в 75 развивающихся странах. Эти и другие страны также получили возможность воспользоваться «Типовой программой для обучения журналистов», представляющей собой подборку новых учебных курсов, которая основывается на оригинальной учебной программе ЮНЕСКО. В силу нехватки средств обзор

назначаемых ЮНЕСКО африканских центров потенциального передового опыта в области подготовки журналистов был завершен силами штатных сотрудников.

Всемирный день радио и развитие общинных радиостанций

- 88.** Было успешно обеспечено разъяснение важности радио в создании обществ знаний. Этого удалось добиться при минимальном бюджете за счет широкой популяризаторской работы в ходе мероприятий по празднованию Всемирного дня радио (ВДР), который был провозглашен Генеральной конференцией ЮНЕСКО в 2011 г. и одобрен Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 2012 г. Благодаря тому акценту, который ЮНЕСКО делает на поощрении радио как движущего средства социально-экономического развития, был осуществлен проект «Расширение возможностей местных радиостанций путем использования ИКТ», направленный на создание потенциала в области ИКТ для 32 радиостанций в различных странах Африки.

Гендерные вопросы и медийная и информационная грамотность

- 89.** ЮНЕСКО также обеспечивала поощрение плюрализма средств информации путем такой первопроходческой меры, как введение гендерно-ориентированных показателей для средств информации, которые на пилотной основе применяются более чем в 20 странах, а также посредством создания Глобального альянса по средствам информации и гендерной проблематике, учрежденного на Глобальном форуме по средствам информации и гендерной проблематике, состоявшемся в декабре 2013 г. в Бангкоке. К числу тех достижений, которые способствовали участию граждан в жизни общества знаний, также относятся разработка рамочной основы для оценки медийной и информационной грамотности (МИГ) и создание Глобального альянса для партнерских связей в области медийной и информационной грамотности.

На пути к обществам знаний

- 90.** ЮНЕСКО добилась значительных успехов в содействии устранению препятствий на пути к доступу к информации и знаниям путем проведения в своих стенах первого обзорного совещания ВВИО+10 под названием «Построение обществ знаний в интересах мира и устойчивого развития», организованного совместно с МСЭ, ПРООН и ЮНКТАД (Париж, февраль 2013 г.), а также путем координации претворения в жизнь Заключительного заявления, которое было принято на основе консенсуса. Усилия по использованию знаний в интересах развития также включали дальнейшее осуществление стратегии открытого доступа (ОД) к научной информации, проведение регионального форума по вопросам политики в странах Латинской Америки и Карибского бассейна и содействие увеличению на 7% числа журналов и хранилищ, находящихся в открытом доступе.
- 91.** К другим важным достижениям в ходе этого двухлетнего периода относятся проведение в ЮНЕСКО международной конференции на тему «Интернет и социально-культурные преобразования», организованной в рамках программы «Информация для всех» (ПИДВ), а также разработка концепции универсальности интернета.

ИКТ на службе развития

- 92.** В ходе этого двухлетнего периода ведущая роль Организации в поощрении образования посредством ИКТ наглядно проявилась благодаря успешному проведению в 2012 г. в Париже Всемирного конгресса по вопросу открытых образовательных ресурсов (ООР) и принятию Декларации об ООР. Затем Организация приступила к осуществлению мероприятий по итогам этого Конгресса, включая разработку политики в области ООР на национальном уровне и применение в пяти странах материалов для педагогической подготовки на основе ООР, связанных с Рамками

компетенции в области ИКТ для преподавателей (ИКТ-РКП), разработанных совместно ЮНЕСКО и Содружеством в целях обучения (СО). В дополнение к этой работе в 2012 г. был подготовлен набор учебных материалов ЮНЕСКО/СО по ИКТ-РКП и выпущена публикация Сравнительный анализ интеграции ИКТ и готовности к использованию электронных средств в школах Египта, Иордании, Катар, Омана и Палестины. Кроме того, в свете важного значения инклюзивности в обществе знаний ЮНЕСКО выпустила две важные публикации, которые должны служить ориентиром для государств-членов при разработке и осуществлении политики в области ИКТ в интересах инвалидов – Всемирный доклад: Обеспечение новых путей для расширения прав и возможностей – ИКТ на службе доступа к информации и знаниям в интересах инвалидов и Типовая политика обеспечения доступа к ИКТ в поддержку инклюзивного образования в целях осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов.

- 93.** Содействие работе по созданию обществ знаний также осуществлялось посредством партнерства ЮНЕСКО с центрами и институтами категории 2, в том числе с недавно созданным Региональным центром по информационным и коммуникационным технологиям (РЦИКТ) в Бахрейне, который обеспечил добавленную стоимость работы ЮНЕСКО в регионе арабских государств, особенно в отношении разработки политики по ООР и учебной программы использования ИКТ в ходе педагогической подготовки (ИКТ-РКП). Организация также приняла меры для укрепления отношений с этими центрами в целях улучшения выполнения программы и обеспечения синергетического эффекта.
- 94.** ЮНЕСКО продолжает играть ведущую роль в Комиссии Организации Объединенных Наций по широкополосной связи, заместителем председателя которой является Генеральный директор.

«Память мира» и сохранение цифровой информации

- 95.** Осознавая ту роль, которую документальное наследие играет в поощрении культуры мира и в производстве знаний, ЮНЕСКО организовала международную конференцию «Память мира в цифровую эпоху: оцифровывание и сохранение в 2012 г.» (Ванкувер, Канада) и обеспечила совместную работу с государствами-членами по претворению в жизнь Ванкуверской декларации, в которой содержится призыв уделять больше внимания сохранению цифрового наследия. В ходе этого двухлетнего периода актуальность программы «Память мира» получила очередное подтверждение благодаря внесению в международный реестр еще 56 записей.

Глобальный приоритет «Африка»

- 96.** В интересах проведения мероприятий, связанных со свободой печати и безопасностью журналистов, ЮНЕСКО сотрудничала с Африканским союзом, Панафриканским парламентом, специальным докладчиком по вопросам свободы выражения мнений и доступа к информации в Африке, Федерацией африканских журналистов и Африканской инициативой в области средств информации. Поддержка плюрализма средств информации на этом континенте обеспечивалась через МПРК, предоставившей финансовые средства на осуществление десятков инициатив по созданию потенциала. Работа по оказанию содействия участию гражданского общества в процессах развития активизировалась благодаря введению на пилотной основе учебной программы по медийной и информационной грамотности (МИГ) и созданию на международной конференции по МИГ, состоявшейся в Нигерии, Глобального альянса для партнерских связей в области медийной и информационной грамотности. Кроме того, благодаря помощи со стороны Шведского агентства по сотрудничеству в целях международного развития поддержка в вопросах использования ИКТ была предоставлена 32 общинным радиостанциям в Демократической Республике Конго, Замбии, Кении, Лесото, Намибии, Танзании и Южной Африке. Были укреплены процессы обучения и преподавания

с помощью ИКТ-контента и прикладных программ посредством разработки ряда продуктов в области развития знаний, таких, как Рамки компетенции в области ИКТ для преподавателей (ИКТ-РКП) и Руководящие принципы для использования открытых образовательных ресурсов (ООР) в высшем образовании, при поддержке, полученной благодаря партнерским связям с частным сектором – с фондом Hewlett (США), а также с Содружеством в целях обучения (СО). Потенциал ИКТ с точки зрения содействия обучению также был продемонстрирован в рамках проекта «Женщины в истории Африки – электронное средство обучения», обеспечивающего разработку и распространение интернет-платформы с мультимедийным содержанием, посвященным роли женщин в истории Африки. Несмотря на сегодняшние бюджетные ограничения, были сохранены стратегические партнерские связи с национальными партнерами и сетями, созданными в регионе Африки, в интересах проведения этих мероприятий на местном уровне и обеспечения чувства ответственности за них.

Глобальный приоритет «Гендерное равенство»

- 97.** Расширение прав и возможностей женщин посредством доступа к информации и знаниям с акцентом на конкретных гендерных проблемах, особенно путем использования и разработки ИКТ, обеспечивалось посредством осуществления программ и политики в областях ООР, ОД и БПООИК (бесплатное программное обеспечение с открытым исходным кодом). Поощрялась разработка государствами-членами стратегий перевода информации в цифровой формат и ее сохранения в соответствии с Ванкуверской декларацией. Работа над гендерными перспективами также проводилась путем организации гендерно-ориентированных сессий и гендерно-сбалансированного участия в рамках обзорного совещания ВВИО+10 и Форума по вопросам управления интернетом. ЮНЕСКО также уделяла пристальное внимание потребности в обеспечении гендерного равенства в СМИ и через СМИ, которое поощрялось путем: проведения ежегодного мероприятия «Женщины в средствах информации»; использования гендерно-ориентированных показателей для средств информации, которые на пилотной основе применяются более чем в 20 странах; организации Глобального форума по средствам информации и гендерной проблематике, состоявшегося в декабре 2013 г. в Бангкоке. Кроме того, строго применялся принцип сбора данных в гендерной разбивке по бенефициарам проектов МПРК.

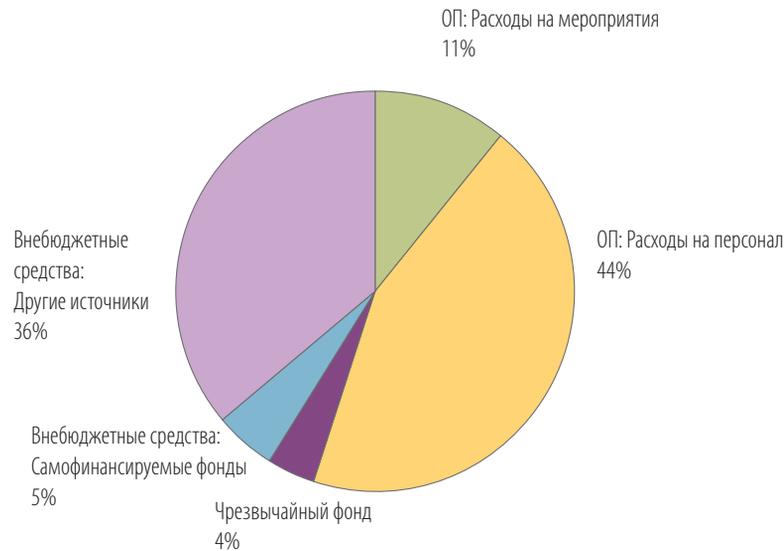
II. Партнерские связи и привлеченные средства

- 98.** В целях содействия осуществлению и повышению эффективности КП V Сектор коммуникации и информации активно занимался развитием партнерских связей со структурами государственного и частного сектора, взаимодействовал с институтами центрами категории 2. Основная поддержка включала финансовую помощь Финляндии (2,3 млн. долл.), а также Норвегии и Швеции (2,8 млн. долл.) на проекты по развитию свободы выражения мнений в арабских государствах. Кроме того, Швеция выделила 4,5 млн. долл. на развитие общинных СМИ в Африке. Мьянма и Танзания получили финансовую помощь из источников ООН на развитие потенциала учреждений СМИ и общинного радио.
- 99.** Окончательная сумма расходов в рамках Крупной программы V в двухлетний период 2012-2013 гг. составила по обычной программе 24 млн. долл., включая расходы, связанные с привлеченными дополнительными ассигнованиями. Наряду с указанными расходами по обычной программе за счет внебюджетных средств были профинансированы мероприятия на общую сумму в 19 млн. долл., в том числе 1,5 млн. долл. из средств Чрезвычайного фонда. В результате удалось компенсировать

резкое сокращение объема наличных средств в рамках обычной программы, предусмотренных в утвержденном документе 36 С/5 на уровне 32 млн. долл.

Источники финансирования выполнения программы (январь 2012 г. – декабрь 2013 г.)

Крупная программа V: Коммуникация и информация



III. Задачи и уроки на будущее

- 100.** Выполнение Крупной программы V было сопряжено с рядом проблем. Основными из них являются следующие: (i) политическая щекотливость вопросов, связанных с поощрением свободы убеждений согласно статье 19, в которой идет речь о защите права на свободу убеждений и информации, а также с защитой частной жизни; (ii) сокращение объема финансовых ресурсов для осуществления столь необходимых программных мероприятий в глобальном масштабе; (iii) сокращение возможностей людских ресурсов для выполнения программы в связи с большим числом замороженных должностей, что увеличивает рабочую нагрузку на оставшихся сотрудников. В ходе прошедшего двухлетнего периода Сектору удалось существенно увеличить объем привлеченных внебюджетных средств. Мобилизация дополнительных внебюджетных взносов на проекты, в рамках которых в бюджет были включены расходы на персонал, позволила обеспечить дополнительные кадровые ресурсы и, тем самым, возможность для выполнения проектов.
- 101.** Один из наиболее важных извлеченных уроков, особенно в период финансовых и кадровых ограничений, состоит в необходимости формирования и укрепления партнерских связей с частным сектором, институтами категории 2 и НПО, что имеет решающее значение для успешного осуществления мероприятий и достижения поставленных целей.

Ассигнования и расходы, связанные с оперативным бюджетом, общая оценка достигнутых результатов (2012-2013 гг.)

Крупная программа V	Ассигнования в рамках обычной программы (долл.)	Расходы по ОП (в %)	Расходы по внебюджетным средствам (долл.)	Самооценка достигнутых результатов	Комментарии Сектора (в случае если результаты самооценки превосходили или оказались ниже ожидаемых результатов)
Итоговые данные	3 632 220	99	19 097 520		
ОП 1: Более широкое поощрение свободы выражения мнений, свободы информации и свободы печати и включение этих вопросов в политику государств-членов; соблюдение соответствующих международно признанных правовых норм, стандартов безопасности, этических и профессиональных норм, укрепление безопасности работников средств информации, усиление борьбы с безнаказанностью	1 104 194	100	5 378 223	●	
ОП 2: Повышение роли средств информации в деле содействия культуре мира и демократическому управлению	70 244	99	1 895 352	◐	Достичь результатов удалось в условиях крайне ограниченных ресурсов бюджета, благодаря задействованию партнерских связей с заинтересованными сторонами. В отсутствие финансовых и людских ресурсов осуществление инициативы «Сила мира» было приостановлено.
ОП 3: Укрепление потенциала средств информации для содействия диалогу и примирению, внесения вклада в уменьшение опасности бедствий и в предоставление гуманитарной информации	112 032	99	251 811	●	
ОП 4: Оказание поддержки государствам-членам в развитии свободных, независимых и плюралистических средств информации, отражающих разнообразие общества	594 410	99	6 180 045	◐	Контрольные показатели по развитию общинного радио были выполнены, благодаря привлечению в течение двухлетнего периода внебюджетных средств и средств Чрезвычайного фонда. Вместе с тем при наличии дополнительных ресурсов можно было бы наладить более плановую работу в этой области. Несмотря на определенный прогресс, результаты работы по наращиванию коммуникационного потенциала в интересах развития оказались ниже запланированных.
ОП 5: Укрепление потенциала учебных заведений по подготовке журналистов и работников средств информации для достижения установленных критериев качества подготовки в отношении выработки навыков проведения журналистских расследований и учета проблематики гендерного равенства в средствах информации	247 760	100	149 019	●	

Крупная программа V	Ассигнования в рамках обычной программы (долл.)	Расходы по ОП (в %)	Расходы по внебюджетным средствам (долл.)	Самооценка достигнутых результатов	Комментарии Сектора (в случае если результаты самооценки превзошли или оказались ниже ожидаемых результатов)
ОР 6: Повышение медийной и информационной грамотности (МИГ) для обеспечения того, чтобы граждане могли в полной мере использовать свои права на свободу выражения мнений и право на информацию с учетом доступа и потребностей как женщин, так и мужчин	134 144	100	717 228	★	Усилия в области развития медийной грамотности получили дополнительный импульс благодаря установлению партнерских связей стратегического характера с рядом глобальных игроков медийного рынка, что обеспечило множительный эффект усилий и мероприятий, осуществляемых ЮНЕСКО. Проведение в 2012-2013 гг. недели медийной и информационной грамотности и межкультурного диалога характеризовалось участием большого числа молодых журналистов и специалистов СМИ в учебных мероприятиях. Апробированная при технической поддержке ЮНЕСКО учебная программа в области медийной и информационной грамотности получила лестные отзывы среди партнеров, предложивших бесплатно перевести ее на несколько языков (греческий, шведский, японский и армянский). Деятельность глобального альянса в интересах партнерства в области медийной и информационной грамотности оказалась весьма эффективной: более 200 организаций договорились укреплять сотрудничество в области МИГ.
ОР 7: Усиление воздействия мероприятий в областях образования, науки и культуры с помощью гендерно-ориентированных стратегий обеспечения открытых возможностей (открытый доступ, свободное и открытое программное обеспечение и открытые образовательные ресурсы) и инновационных ИКТ	493 787	99	1 550 956	●	
ОР 8: Защита и оцифровывание всемирного документального наследия; наращивание с этой целью потенциала государств-членов; принятие стратегий и принципов сохранения и оцифровывания и укрепление архивов и библиотек в качестве центров образования и обучения	464 156	99	255 012	●	
ОР 9: Создание условий для реализации государствами-членами итогов ВВИО и разработки рамок гендерно-чувствительной политики в целях обеспечения всеобщего доступа к информации и устранения цифрового разрыва	411 491	100	2 719 874	●	

Примечание: Представленная бюджетная информация охватывает оперативный бюджет обычной программы (ОП), средства Чрезвычайного фонда и внебюджетные средства, способствовавшие достижению ожидаемых результатов в рамках 36 С/5.

- Информация отсутствует; ■ Не соответствует ожиданиям; ● Частично соответствует ожиданиям;
 ● Соответствует ожиданиям; ★ Превосходит ожидания

Статистический институт ЮНЕСКО (СИЮ)

102. На протяжении двухлетнего периода 2012-2013 гг. СИЮ активно изыскивал новые источники финансирования, чтобы компенсировать существенное (на 24%) сокращение общего объема своих поступлений. Заключение многолетних соглашений остается непростой задачей, однако Институту удалось подписать соглашения с новыми донорами – Глобальным партнерством в интересах образования, фондом Hewlett и Департаментом по международному развитию Соединенного Королевства (ДФИД). Кроме того, СИЮ стремится к укреплению отношений с такими традиционными донорами, как правительства Дании, Канады, Норвегии, Финляндии, Швеции и Японии и, возможно, Австралии.

I. Основные достижения

103. Несмотря на финансовые трудности, Институт продолжил оказание своих основных услуг в области статистики. Особого внимания заслуживает работа Целевой группы по учебным метрикам, учрежденной совместно СИЮ и Центром всеобщего обучения Института Брукинга. По мере активизации дискуссии по повестке дня в области развития на период после 2015 г. эта группа разработала рамки для включения обучения в повестку дня и отслеживания обучения детей и молодежи мира в интересах достижения целей образования для всех. В настоящее время рассматриваются следующие шаги по осуществлению этой инициативы. В частности, международное сообщество ожидает от СИЮ, что он возьмет на себя руководящую роль в разработке новых показателей по мониторингу прогресса в период после 2015 г.

104. Уделяя первоочередное внимание основным услугам, СИЮ также продолжал разработку новых показателей для более совершенного отражения главных вопросов политики в государствах-членах. Особое внимание было уделено Африке к югу от Сахары, где проведение нового регионального обследования позволило получить данные по ряду показателей условий школьного обучения – от числа школ, имеющих электро- и водоснабжение и отдельные мужские и женские туалеты, до той степени, в которой дети должны использовать один учебник на несколько человек. СИЮ опубликовал новые данные о доли взрослых в Латинской Америке и Карибском бассейне, возвращающихся в школу для завершения начального и среднего образования или для закрепления своих навыков грамотности. В области науки СИЮ приступил к проведению первого глобального сбора данных по вопросам инноваций, который уникален тем, что предназначен отразить условия стран, находящихся на всех этапах развития.

105. СИЮ не только вводит новые виды показателей, но и наращивает усилия по распространению данных среди различных аудиторий. В частности, в онлайн-режиме теперь представлена новая версия его центра данных, предлагающая широкий диапазон функций и продуктов, содержащих информацию о том, что стоит за соответствующими данными. Все эти усилия направлены на достижение главной цели – не только обеспечить качественные данные, но и содействовать их использованию государствами-членами и международным сообществом.

Глобальный приоритет «Африка»

106. Одна из главных проблем связана с поощрением использования данных СИЮ на национальном уровне в интересах эффективной разработки политики в Африке к югу от Сахары. Для этого СИЮ сосредоточил свое представительство на местах в региональном и кластерных бюро по всему континенту. Странам Африки также уделяется приоритетное внимание с точки зрения возможностей прохождения подготовки, а соответствующие вопросы политики находят четкое отражение в публикациях СИЮ. В целях совершенствования качества данных и их распространения по всему региону СИЮ развернул осуществление следующих инициатив:

- Региональный сбор данных для подготовки серии показателей по условиям преподавания и школьного обучения. Эти данные имеют важнейшее значение для дискуссий, касающихся повышения качества образования по всему региону, и включают такие показатели, как размер класса, обеспечение учебниками и наличие в школе базовых услуг в виде питьевой воды, санитарных блоков и электричества.
- Подготовка для стран по всему региону оценок качества данных и ситуаций с точки зрения МСКО.
- Регулярное проведение региональных и национальных учебно-практических семинаров по сбору данных в областях образования, науки и культуры, а также предоставление технической помощи на страновом уровне в целях повышения качества данных и их регулярного использования для эффективной разработки политики.
- Расширение деятельности СИЮ по созданию потенциала в целях совершенствования подготовки и применения данных в области финансирования образования, которые используются для улучшения разработки политики на национальном уровне, а также для мониторинга соблюдения глобальных обязательств в отношении образования. На этот регион приходится крупнейший в мире контингент детей, не посещающих школу. В целях совершенствования процессов разработки политики в этой области СИЮ в партнерстве с ЮНИСЕФ проводит работу с девятью странами региона над вопросами более эффективного выявления и охвата таких детей. Эта инициатива связана с проведением тесных консультаций с национальными властями для повышения качества статистической информации об этих детях на основе данных о домашних хозяйствах и административных данных.
- Направление приглашения заинтересованным сторонам из региона Африки представить свои соображения относительно предложений, сформулированных Целевой группой по учебным метрикам в ходе ряда совещаний, проведенных СИЮ и его партнерами в Кении, Сенегале, Уганде и Южной Африке.
- Оказание СИЮ поддержки ряду крупных региональных и национальных проектов (таким, как планы сектора образования и оценки достижения целей ОДВ в конце десятилетия) с участием широкого круга партнеров.

Глобальный приоритет «Гендерное равенство»

107. Статистические данные СИЮ, насколько возможно, разрабатываются в гендерной разбивке, а гендерные показатели (такие, как индексы гендерного паритета) систематически рассчитываются на основе результатов проводимых Институтом международных мероприятий по сбору данных в областях образования, науки и технологии, культуры и коммуникации. Можно привести следующие конкретные примеры того приоритетного внимания, которое СИЮ уделяет вопросам гендерного равенства:

- Использование базы данных СИЮ по образовательной статистике в качестве ведущего источника информации для мониторинга тенденций в области образования и грамотности женщин и девочек; база данных СИЮ по науке и технологии включает конкретные показатели роли женщин в исследованиях и разработках; готовятся новые показатели, призванные отразить их роль в инновационных процессах в странах на всех этапах развития.
- Включение гендерного анализа во все статистические публикации и доклады СИЮ и выпуск таких конкретных докладов, как Всемирный атлас по гендерному равенству в образовании и сопутствующий Электронный атлас, которые будут обновляться на ежегодной основе.
- Расширенное использование данных обследований домашних хозяйств в целях изучения корреляций между образованием и грамотностью, с одной стороны, и гендером, доходами домохозяйства и местожительством, с другой, а также в целях выявления девочек, не посещающих школу, посредством глобальной инициативы, предпринятой СИЮ и ЮНИСЕФ.
- Разработка новых глобальных показателей, демонстрирующих условия школьного обучения девочек в Африке к югу от Сахары (например, наличие отдельных санитарных блоков, учителей-женщин и т.д.), а также других новых региональных показателей, позволяющих выявить охват женщин программами распространения образования и грамотности среди взрослых в Латинской Америке и Карибском бассейне.
- Выпуск Институтом игрового инструмента для работы с данными под названием «Внимание, гендерный разрыв в образовании», который предназначен для широкой аудитории, в особенности для учащихся и преподавателей. Пользователи создают своих собственных персонажей по мере ознакомления с различными путями получения образования девочками и мальчиками примерно в 200 странах, знакомясь тем самым с проблематикой гендерных лагун.
- Предоставление Институтом данных об образовании девочек для производства фильма «Развитие прав и возможностей девочек» и организация ряда его просмотров для учащихся, исследователей, НПО и широкой общественности в помещении Института в Монреале. Эти мероприятия содействовали сетевой работе между местными организациями, занимающимися проблематикой гендерного равенства и прав женщин, такими, как «Статус женщин», «Оксфам – Канада» и CARE.

Кроме того, СИЮ тесно сотрудничает с национальными статистическими службами в интересах повышения качества этих данных на национальном и международном уровнях посредством проведения учебно-практических семинаров. Вопросы, связанные с гендерным фактором, на конкретной основе включаются в разработку новых классификаций и рамок, таких, например, как Рамки для статистики в области культуры.

II. Ресурсы

- 108.** Институт принял ряд мер по экономии средств, однако был также вынужден отложить проведение некоторых мероприятий, например, связанных с обзором средств информации и обсерваторией итогов обучения, для сохранения ресурсов в интересах предоставления основных услуг. Уровень исполнения бюджета составил 94% в 2012 г. и 97% в 2013 г., причем расходы по обычному бюджету СИЮ и его внебюджетным программам достигли, соответственно, почти 12,1 млн. долл. и 11,2 млн. долл.

III. Заключение

- 109.** Основная проблема, стоящая в этой области перед СИЮ, связана с ограниченными возможностями национальных статистических служб. Многие страны, в особенности с ограниченными ресурсами, не представляют данных в разбивке по полу, необходимых для расчета показателей, сопоставимых на межнациональной основе. СИЮ тесно сотрудничает с национальными специалистами по статистике и партнерами (включая национальные и международные организации) в целях повышения уровня доступности и качества этих данных. Однако необходимо признать, что для проведения новых сборов данных и формирования новых стандартов данных на национальном и международном уровнях требуется существенное увеличение ресурсов.

Межсекторальные платформы

Общая стратегическая оценка

- 110.** Шесть межсекторальных платформ, работа над которыми велась в двухлетнем периоде 2012-2013 гг., были задуманы в качестве одной из форм деятельности по повышению качества, целостности и актуальности программы ЮНЕСКО на стадиях ее разработки и осуществления. Они предоставили возможность для выполнения программ по принципу «Единая ЮНЕСКО» на глобальном, региональном и страновом уровнях посредством работы всех секторов на основе взаимосогласованных стратегий для достижения поставленных целей и конкретных результатов по каждой платформе. Такое сотрудничество позволило повысить уровень целенаправленности мероприятий, четко ориентированных на потребности, выявленные в соответствующих областях, согласно национальным или региональным приоритетам. Оно также придало новый импульс разработке и пилотному использованию инновационных подходов, методов работы и средств в целях решения сегодняшних непростых задач и проблем наряду с укреплением сотрудничества между секторами в Штаб-квартире и подразделениями на местах в интересах разработки и осуществления проектов и мероприятий на совместной основе.
- 111.** Проекты, разработанные шестью межсекторальными платформами (МП) и отобранные для финансирования, прошли оценку на основе руководящих принципов и критериев, сформулированных BSP и включающих степень их вклада в реализацию двух глобальных приоритетов – Африка и гендерное равенство. Заключительный список, в который вошли 55 межсекторальных проектов на общую сумму 5,86 млн. долл., был утвержден Генеральным директором, причем средства в основном ассигновались на проведение мероприятий на региональном и страновом уровнях. Эта сумма включала 2,9 млн. долл. за счет обычной программы и примерно 2,8 млн. долл. за счет Чрезвычайного фонда. Таким образом были обеспечены стартовые средства для проектов МП, способствовавшие привлечению дополнительных внебюджетных ресурсов. Общий объем внебюджетных средств превысил на 31 декабря 2013 г. 5 млн. долл.
- 112.** Сложная финансовая ситуация, с которой ЮНЕСКО столкнулась в ходе двухлетнего периода, заставила существенно сократить масштаб мероприятий, изначально предусмотренных в документе 36 С/5, однако механизм МП обеспечил уникальные рамки для объединения имеющихся ресурсов в интересах достижения поставленных в этом документе целей, активизации выполнения программы и повышения ее воздействия. МП также обеспечили формирование новых партнерских связей и привлечение внебюджетных средств, в том числе со стороны частного сектора. Например, 1 млн. долл. поступил от фирмы Samsung на осуществление проектов в рамках Платформы ПКПБ во Вьетнаме и 1 млн. долл. от Японии для проведения работы в Пакистане, тогда как на проекты платформы по поддержке культуры мира Саудовская Аравия направила 2,9 млн. долл. в рамках «Международной программы Абдаллы ибн Абделя Азиза в поддержку культуры мира и диалога» для осуществления в ходе двухлетнего периода первой фазы этих проектов. Развивалось сотрудничество между МП, включая совместное покрытие расходов по отдельным проектам, которые содействуют достижению совместно поставленных целей действенным и экономически эффективным образом.
- 113.** Продолжалось укрепление сотрудничества с органами системы Организации Объединенных Наций, а также с региональными и национальными организациями. Например, Платформа по изменению климата внесла свой вклад в межучрежденческое сотрудничество системы ООН в этой области, прежде всего в контексте Рамок действия по вопросам изменения климата Координационного совета руководителей системы ООН (КСР). Платформа по МОСРГ играла ведущую роль в

деятельности межучрежденческого партнерства с участием ЮНИСЕФ, ЮНФПА, МОТ, Секретариата Форума островов Тихого океана и Комиссии по Индийскому океану, направленной на то, чтобы молодежь МОСРГ приняла самое активное участие в процессе подготовки третьей Международной конференции по МОСРГ (2014 г.). Некоторые мероприятия МП также осуществлялись в рамках инициативы «Единство действий» на страновом уровне. Укрепилось также двустороннее сотрудничество с государствами-членами.

- 114.** МП способствовали наглядности деятельности ЮНЕСКО в стратегических областях, содействовали обмену информацией благодаря разработке соответствующих коммуникационных средств и проведению кампаний в СМИ и внесли свой вклад в укрепление руководящей роли ЮНЕСКО в рамках системы Организации Объединенных Наций по вопросам стратегической важности.

Межсекторальная платформа: Содействие культуре мира и ненасилия

- 115.** Программа действий по культуре мира и ненасилия, утвержденная 36-й сессией Генеральной конференции, обеспечила междисциплинарную структуру для разработки и проверки инновационных подходов и методов работы, которые значительно улучшили возможности Организации в достижении главной цели ее существования – укоренить идею защиты мира в сознании людей – более действенным и целостным образом посредством Межсекторальной платформы по содействию культуре мира и ненасилия под руководством BSP.
- 116.** 17 проектов, осуществленных в рамках этой МП, позволили обеспечить глобальный охват путем проведения стратегической деятельности в интересах стран Африки, региона арабских государств, Азии и Тихого океана, Латинской Америки и Карибского бассейна, а также Европы. Государствам-членам была предоставлена поддержка в областях разработки национальной политики и привлечения ресурсов в интересах более активной интеграции и поощрения принципов и ценностей мира и ненасилия в формальном и неформальном образовании, причем приоритетное внимание было уделено Африке. Молодежь оставалась основной целевой группой, охваченной мероприятиями по созданию потенциала в интересах гражданской ответственности в контексте «арабской весны» (в Египте и Тунисе), демократического участия в свободных и справедливых выборах (в Бурунди, Либерии и Сьерра-Леоне) и борьбы с насилием в школах в Латинской Америке и Карибском бассейне. Была укреплена роль СМИ и ИКТ в качестве факторов, способствующих межкультурному диалогу и примирению (в Южном Судане и Уганде). Культурная дипломатия использовала роль наследия и современного творчества в процессах примирения и сохранения мира в Юго-Восточной Европе.
- 117.** Были привлечены внебюджетные средства и установлены новые партнерские связи. Например, Саудовская Аравия в рамках «Международной программы Абдаллы ибн Абделя Азиза в поддержку культуры мира и диалога» финансировала первую фазу осуществления десяти внебюджетных проектов (2,95 млн. долл.), направленных на развитие диалога и мирных инициатив на глобальном и региональном уровнях. Укрепилось сотрудничество с такими традиционными партнерами, как Альянс цивилизаций, а также с новыми заинтересованными сторонами, работающими в этой области, например, с Международным центром короля Абдаллы ибн Абделя Азиза по межрелигиозному и межкультурному диалогу.
- 118.** Благодаря межучрежденческому сотрудничеству укрепилась руководящая роль ЮНЕСКО в системе Организации Объединенных Наций. Некоторые проекты осуществлялись в рамках инициативы «Единство действий» на страновом уровне, укрепив присутствие Организации и действенность ее работы в странах и регионах. Это включало, среди прочего: борьбу с гендерно мотивированным

насилием в странах Азии и Тихого океана, где ЮНЕСКО возглавила межучрежденческую деятельность по разработке соответствующих информационных средств и сетей; использование «мягкой силы» ЮНЕСКО для «поощрения культуры мира в Нигерии посредством межкультурного диалога и образования» при поддержке со стороны Целевой группы Организации Объединенных Наций по осуществлению контртеррористических мероприятий (СТИТФ). ЮНЕСКО играет ведущую роль в отношении Международного десятилетия сближения культур (2013-2022 гг.), которое открывает новые перспективы для деятельности в интересах взаимопонимания, диалога и мира. Исполнительному совету на его 194-й сессии будет представлен проект плана действий, направленных на дальнейшее укрепление приверженности работе в этой области на национальном, региональном и глобальном уровнях.

Межсекторальная платформа: Вклад ЮНЕСКО в смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним

119. Платформа по изменению климата выполняла четыре основные функции: содействие межсекторальному сотрудничеству и обмену информацией, в том числе между Штаб-квартирой и подразделениями на местах; планирование, разработка и осуществление проектов, а также представление докладов по ним и привлечение средств; межучрежденческое сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций, в том числе в поддержку РКИКООН; информационно-просветительская работа с общественностью. В рамках этой платформы средства были ассигнованы на финансирование десяти проектов, направленных на достижение одного или нескольких из четырех ожидаемых результатов (ОР), установленных для этой платформы, включая глобальные приоритеты.
120. В рамках этой платформы были также установлены партнерские связи и привлечены внебюджетные средства. Например, Дания выделила 139 500 долл. на проект МП по образованию в области изменения климата в МОСРГ.
121. В рамках ОР 1 проведение трех мероприятий способствовало расширению базы знаний о климате благодаря сотрудничеству между МГП, МОК, МАБ и МОСТ. Одним из ярких примеров может служить проект, посвященный последствиям изменения климата для основных горных регионов мира, который был осуществлен в рамках Многодисциплинарной сети в поддержку стратегий адаптации (Африка, Азия, Латинская Америка и Европа). Деятельность в области повышения жизнестойкости в условиях изменения климата и адаптации к нему (ОР 2) позволила подготовить первый региональный форум, который был организован в связи с проведением учебно-практического семинара по глобальным рамкам для услуг в области изменения климата для стран Карибского бассейна (Тринидад и Тобаго, май 2013 г.). Работа ЮНЕСКО, связанная с образованием и информированием общественности по вопросам изменения климата (ОР 3), была укреплена благодаря нескольким проектам в области подготовки преподавателей и журналистов и разработки учебных материалов и пособий с акцентом на МОСРГ и Африку, а также благодаря созданию субрегионального центра для подготовки руководящих кадров в связи с изменением климата для региона МЕРКОСУР. В отношении ОР 4 существенный прогресс был достигнут в деле создания обсерватории для отслеживания устойчивого использования и применения возобновляемых источников энергии на объектах ЮНЕСКО (в рамках сетей биосферных заповедников и всемирного наследия) посредством проекта «Будущее возобновляемых источников энергии на объектах ЮНЕСКО».
122. Платформа по изменению климата способствовала значительному укреплению роли ЮНЕСКО в межучрежденческом сотрудничестве системы ООН, прежде всего в контексте Рамок действия по вопросам изменения климата Координационного совета руководителей системы ООН (КСР), В соответствии с этими рамками ЮНЕСКО является одним из учреждений, ответственных за

проведение мероприятий в ряде сквозных областей, определенных для межучрежденческого сотрудничества системы ООН в области изменения климата.

Межсекторальная платформа: Вклад ЮНЕСКО в борьбу против ВИЧ/СПИДа

- 123.** Межсекторальная платформа ЮНЕСКО по ВИЧ/СПИДу направлена на обеспечение межсекторального и междисциплинарного вклада в глобальные меры реагирования на ВИЧ в целях содействия всеобщему доступу к всеобъемлющим программам профилактики, лечения, ухода и поддержки в связи с ВИЧ, которые, согласно глобальному приоритету «Гендерное равенство», учитывают гендерную проблематику. Поддержка также была в первоочередном порядке предоставлена региону Африки в интересах укрепления знаний и здоровья в связи с ВИЧ, согласно глобальному приоритету «Африка». Первое мероприятие в рамках этой платформы было направлено на укрепление мер реагирования государств-членов на ВИЧ и СПИД среди основных контингентов населения путем предоставления технической поддержки и организации разработки конкретной программы подготовки кадров для укрепления работы с подростками и молодыми людьми, представляющими группы с высоким уровнем риска инфицирования ВИЧ. Второе мероприятие было направлено на разработку и реализацию «Виртуальных классов» – ресурса и учебного пространства на основе ИКТ, использующего интернет, социальные сети и мобильную телефонию и предназначенного для повышения у молодежи уровня знаний, навыков и ценностей в области ВИЧ и полового просвещения.
- 124.** Мероприятия в рамках этой МП уже принесли впечатляющие результаты на страновом и глобальном уровнях. Первое мероприятие позволило углубить понимание межсекторального характера работы с основными контингентами населения и проложило путь к осуществлению дальнейшей совместной деятельности с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и НПО. Кроме того, все сотрудники ЮНЕСКО, работающие над проблематикой ВИЧ в четырех регионах мира (насчитывающих 70 стран), приобрели важнейшие навыки эффективной разработки программ, ориентированных на ключевые группы, о чем свидетельствуют планы работы на 2014-2015 гг.
- 125.** В результате второго мероприятия в рамках этой МП инвестиции в научные исследования, подготовку кадров и создание партнерских связей привели в каждой стране к созданию конкретной инфраструктуры, что позволило ЮНЕСКО использовать свои уникальные возможности в областях коммуникации, культуры и образования для применения технологии в интересах поощрения социального развития и содействия укреплению здоровья и знаний. Это мероприятие осуществлялось в четырех странах: Зимбабве, Китае, Российской Федерации и Ямайке. В Китае новые знания приобрели 198 миллионов человек, которые теперь имеют возможность принимать важные решения относительно своего сексуального и репродуктивного здоровья путем доступа к мультимедийной информации по этой тематике благодаря установлению партнерских связей с китайской системой поиска «Байду». Тысячи пользователей получают ответы на свои вопросы, касающиеся ВИЧ и сексуального здоровья, а для поощрения участия молодежи в дискуссиях используются творческие подходы. В Зимбабве 10 000 студентов получают информацию, данные и мотивационные сообщения, касающиеся сексуального здоровья и ВИЧ, благодаря партнерским связям, установленным с двумя НПО в целях разработки интерактивных возможностей для обмена СМС в поддержку программ охраны здоровья.
- 126.** Внебюджетные проекты: процесс совместного планирования также использовался в отношении полученного ЮНЕСКО на 2012-2013 гг. основного ассигнования в объеме 12,4 млн. долл. из средств Единого бюджета и рамок отчетности ЮНЭЙДС (ЕБРО). Этот процесс позволил разработать

программы на региональном и страновом уровнях, опиравшиеся на экспертные знания различных секторов, внесших свой вклад в работу ЮНЕСКО.

- 127.** Различные секторы и подразделения ЮНЕСКО на местах сотрудничали друг с другом и обеспечили осуществление всех запланированных мероприятий. Существуют широкие возможности для наращивания этой деятельности в 2014-2017 гг., и предпринимаются усилия по выявлению потенциальных источников финансирования в поддержку этой работы.

Межсекторальная платформа по вопросам оказания со стороны ЮНЕСКО поддержки странам в ситуациях после конфликтов и бедствий (ПКПБ)

- 128.** Межсекторальная платформа по вопросам оказания со стороны ЮНЕСКО поддержки странам в ситуациях после конфликтов и бедствий – в деятельности которой участвуют все программные сектора, центральные службы и соответствующие подразделения на местах – проводит регулярные совещания для решения вопросов, связанных с непосредственной координацией мер реагирования на ситуации после кризисов, а также с целостной стратегической деятельностью ЮНЕСКО по обеспечению подготовленности к кризисам, их предупреждения, уменьшения опасности риска бедствий и миростроительства. В ходе двухлетнего периода реализации положений документа 36 С/5, несмотря на финансовые трудности, Платформе ПКПБ удалось обеспечить координацию эффективного предоставления оперативной помощи государствам-членам, пострадавшим от кризисов, путем осуществления восьми проектов.

- 129.** Основные достижения включают:

- Незамедлительные меры реагирования на кризис в результате тайфуна Хайян/Йоланда на Филиппинах. ЮНЕСКО направила 12 миссий экспертов для срочной оценки потребностей в пострадавших регионах и оказала поддержку механизмам по координации послекризисных мер, в том числе осуществлению плана стратегического реагирования Управления ООН по координации гуманитарной деятельности и работе отдела Всемирного банка по оценке ущерба и потерь. Организация создала временное отделение в Маниле, непосредственное руководство работой которого осуществляло Региональное бюро по науке в Джакарте.
- Создание бюро по проектам в Триполи, Ливия, предоставление ему поддержки и обеспечение его устойчивой деятельности на основе совместного покрытия расходов с правительством Ливии. Бюро осуществило проекты в областях охраны культурного наследия, планирования образования и управления им, технического и профессионального образования, а также свободы печати.
- Оказание поддержки операциям ЮНЕСКО в бюро по проектам в Янгоне с целью содействия переходу Мьянмы к демократии и развитию, в том числе в рамках основного мандата ЮНЕСКО в областях образования, коммуникации, уменьшения риска бедствий, культуры и наследия и миростроительства.
- Оказание поддержки операциям в Сомали и укрепление координационной деятельности в области ПКПБ в Восточной Африке, что позволило обеспечить эффективную поддержку соответствующих механизмов работы в ситуациях после кризисов и совместную оценку потребностей в рамках системы Организации Объединенных Наций.
- Поддержка расширения операций ЮНЕСКО в Газе в связи с ростом насилия в ноябре 2012 г. Проведенные мероприятия включали быструю оценку ущерба, причиненного высшим

учебным заведениям, разработку планов чрезвычайных действий на базе школ, социально-психологическую поддержку и обеспечение комплексной мобилизации общин и пакетных мероприятий по созданию потенциала.

- Оказание поддержки проведению миссии по технической оценке в Тимбукту в июне 2013 г. с целью определения степени ущерба, причиненного культурному наследию Мали, и доработки соответствующего плана действий.
 - Укрепление социальной сплоченности посредством образования и доступа к информации в затронутых конфликтом районах провинции Хайбер-Пахтунхва и приграничных районах между Пакистаном и Афганистаном.
 - Подготовка тунисских сил безопасности в вопросах свободы выражения мнений, свободы печати и безопасности журналистов в интересах поощрения демократических принципов.
 - Образование девушек в интересах мира в Союзе государств реки Ману – Кот-д'Ивуаре, Либерии и Сьерра-Леоне.
 - Укрепление межсекторального потенциала Вьетнама в области всеобъемлющей подготовки к стихийным бедствиям и реагирования на них – деятельность в свете изменения климата на основе общинного плана действий.
 - Оказание поддержки Бюро ЮНЕСКО в Джубе (Южный Судан), позволившей ему принять эффективное участие в процессе демобилизации, разоружения и реинтеграции. ЮНЕСКО в рамках этого процесса занимается потребностями бывших комбатантов и организацией их технического и профессионального образования и подготовки.
 - Создание бюро по проектам в г. Тунисе (Тунис) и предоставление ему поддержки. Это бюро занималось осуществлением проектов в областях свободы выражения мнений, качественного образования и охраны культурного наследия. Оно сыграло важную роль в пропагандисткой деятельности в поддержку свободы выражения мнений и права на доступ к информации, что освящено в конституции страны.
- 130.** Для проектов, финансируемых и координируемых Платформой по ПКПБ, были привлечены внебюджетные средства, в том числе со стороны таких партнеров в частном секторе, как фирма Samsung, предоставившая 1 млн. долл. для проекта ПКПБ во Вьетнаме.
- 131.** Большинство целей и результатов Платформы по ПКПБ было достигнуто, однако финансовая ситуация негативно сказалась на результатах, связанных с подготовкой персонала ЮНЕСКО по вопросам стратегии и мер реагирования в области ПКПБ. Подготовку по этим вопросам, длившуюся 3,5 дня, в ходе предыдущего двухлетнего периода прошли примерно 120 сотрудников ЮНЕСКО. В интересах экономии средств в двухлетнем периоде 2012-2013 гг. новая подготовка не организовывалась. В качестве паллиативной меры ЮНЕСКО обеспечила укрепление онлайн-ресурса по вопросам ПКПБ, насчитывающий 400 зарегистрированных пользователей и примерно 1 000 документов и материалов по этой тематике, которые используются для оказания помощи коллегам, связанным с обеспечением мер реагирования после кризиса.
- 132.** Межсекторальная платформа по ПКПБ содействовала реализации двух глобальных приоритетов ЮНЕСКО. В отношении глобального приоритета «Африка» эта платформа обеспечила финансирование и надзор за осуществлением ряда проектов в поддержку африканских государств-членов, включая Кот-д'Ивуар, Кению, Либерию, Намибию, Сомали, Сьерра-Леоне, Уганду и Южный Судан, работая на основе тесного сотрудничества с Платформой по приоритету «Африка». Все 40 проектов, представленных Платформе по ПКПБ, также прошли оценку с точки зрения их вклада в достижение другого глобального приоритета – «Гендерное равенство».

Межсекторальная платформа: Вклад ЮНЕСКО в реализацию Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Барбадосской программы действий 1994 г. по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств (МОСРГ)

133. Платформа по МОСРГ содействовала осуществлению Маврикийской стратегии и участвовала в межучрежденческом процессе подготовки грядущего Международного года МОСРГ и третьей Международной конференции по МОСРГ (Самоа, сентябрь 2014 г.). Основные мероприятия в поддержку МОСРГ изложены в буклете «Острова будущего – Обеспечение жизнестойкости в меняющемся мире» (ноябрь 2013 г.).
134. Платформа обеспечила мобилизацию деятельности в поддержку МОСРГ в рамках всей Организации и осуществление семи межсекторальных проектов. В интересах усиления жизнестойкости островов в условиях изменений (ОР 1) был проведен учебно-практический семинар по использованию спутниковых данных в поддержку принятия решений по национальным вопросам окружающей среды и последствиям изменения климата в Карибском бассейне. В этом семинаре, который состоялся в декабре 2013 г. в Кингстоне, приняли участие почти 40 представителей семи стран. При подготовке к проведению Международного года МОСРГ ЮНЕСКО возглавила межучрежденческую инициативу под названием «Мой мир, мои МОСРГ», направленную на обеспечение активного участия молодежи этих стран в региональных и межрегиональных процессах подготовки конференции в Самоа наряду с учетом ее соображений и рекомендаций.
135. Был также укреплен потенциал МОСРГ в области охраны природного и культурного наследия (ОР 2). На межведомственном совещании экспертов по биосферным заповедникам в странах Карибского бассейна (Сент-Китс и Невис, март 2013 г.) был принят план действий, предусматривающий укрепление сети биосферных заповедников в МОСРГ Карибского бассейна. После совещания, проведенного лицами, практикующими традиционную медицину в МОСРГ Индийского океана (Сейшельские Острова, февраль 2013 г.), было начато осуществление маломасштабных проектов на Коморских Островах, Мадагаскаре и Маврикии вместе с созданием субрегиональной сети, предназначенной содействовать укреплению связей между МОСРГ, информационной работе и подготовке руководящих принципов по вопросам традиционной медицинской практики. Особое внимание в рамках этого проекта, а также проекта в Тиморе-Лешти, посвященного природному и культурному наследию как основе для искоренения нищеты и расширения прав и возможностей, было уделено социально-экономической инклюзивности женщин.
136. В интересах укрепления в МОСРГ образовательных и экономических возможностей, а также возможностей, связанных с обеспечением средств существования (ОР 3), в странах Карибского бассейна были успешно проведены мероприятия по созданию потенциала в области использования открытых образовательных ресурсов, открытого доступа к научной информации и бесплатного программного обеспечения с открытым исходным кодом (БПООИК). Эта работа сопровождалась анализом перспектив 17 стран Карибского бассейна в вопросах интеграции БПООИК, ООР и ОД в национальные информационные рамки и стратегии.
137. В свете потребности в образовательных материалах, адаптированных к социально-культурным и языковым условиям МОСРГ Тихого океана, ЮНЕСКО совместно с министерством образования Островов Кука разработала педагогическое средство для использования в школе интерактивного ресурса ЮНЕСКО под названием «Каноэ – это люди», посвященного плаваниям представителей коренного населения; совместно с правительством Соломоновых Островов было подготовлено пособие для учителей, содержащее планы проведения на языке марово уроков, посвященных

знаниям коренных народов о рифах и поясе влажных тропических лесов; вместе с министерством образования Вануату были подготовлены учебные материалы по объекту всемирного наследия «Владения вождя Роя Маты».

- 138.** Проводилась работа по установлению партнерских связей и мобилизации внебюджетных средств. Например, внебюджетные взносы в объеме примерно 300 000 долл. поступили от правительства Дании для проектов в рамках целевых фондов в МОСРГ, включая проекты по наблюдению за песчаными пляжами и образованию в области изменения климата, а также проект под названием «Климат: на переднем крае».
- 139.** Межсекторальная платформа по МОСРГ содействовала реализации двух глобальных приоритетов ЮНЕСКО. Ряд ее проектов был ориентирован на оказание поддержки африканским МОСРГ, а гендерное равенство поощрялось посредством расширения политических и экономических прав и возможностей молодых женщин, участвующих в процессе молодежных консультаций в МОСРГ в рамках проекта для МОСРГ Индийского океана, где была создана сеть, объединяющая женщин, практикующих традиционную медицину, а также посредством оказания поддержки политике и механизмам сотрудничества для использования ООР, открытого доступа и БПООИК наряду с гендерно-ориентированной и гендерно-инклюзивной политикой в области ИКТ в МОСРГ.

Межсекторальная платформа по приоритету «Африка» и его реализация ЮНЕСКО

- 140.** Основным достижением в рамках этой платформы является разработка плана действий, включающего специальные межсекторальные проекты по приоритету «Африка», сгруппированные по четырем тематическим областям: образование в интересах культуры мира и ненасилия в Африке; укрепление связей между образованием и культурой в поддержку устойчивого развития; мобилизация науки, технологии и инноваций (НТИ) для достижения целей устойчивого развития; содействие подготовке, занятости и социальной интеграции молодежи. В этих рамках Межсекторальная платформа по приоритету «Африка» обеспечила выполнение десяти проектов. Одним из ключевых элементов всех проектов, осуществленных этой платформой, было поощрение гендерного равенства.
- 141.** Эти проекты разрабатывались на межсекторальной основе совместно с бюро на местах с учетом региональных приоритетов и согласовывались с решениями Африканского союза, соответствующих правительств, региональных экономических комиссий и организаций, занимающихся вопросами региональной интеграции, а также с партнерами, участвующими в их реализации.
- 142.** В области культуры мира и ненасилия в Африке государствам-членам была предоставлена помощь для каталогизации имеющихся ресурсов в области образования в интересах мира и предотвращения конфликтов в 45 странах к югу от Сахары наряду с руководящими принципами для интеграции такой работы в системы образования. Был также укреплен потенциал Межправительственной комиссии по бассейну озера Чад в вопросах предотвращения трансграничных конфликтов и устойчивого управления природными ресурсами в этом регионе. Для решения задач обеспечения занятости и социальной интеграции молодежи в Африке была организована подготовка молодых женщин и мужчин с целью формирования у них навыков социального предпринимательства и поощрения культуры мира. В связи с этим были укреплены потенциалы в области подготовки кадров центров ЮНЕСКО категории 2 – Международного центра по образованию для девочек и женщин в Африке (СИЕФФА, Уагадугу, Буркина-Фасо) и Молодежного центра по вопросам консультирования, профессиональной ориентации и развития в Лилонгве (Малави).

- 143.** В том, что касается развития связей между образованием и культурой в поддержку обеспечения занятости молодежи, в Прае (Кабо-Верде) в ноябре 2013 г. было организовано совещание высокого уровня с участием министров, которое приняло Декларацию Праи, призывающую к разработке конкретных национальных стратегий для поощрения занятости молодежи в секторе творчества, с тем чтобы решать вопросы, связанные с высокими уровнями безработицы на континенте. В области науки, технологии и инноваций (НТИ) были разработаны научные средства/материалы, связанные с прогнозированием сезонных засух в интересах управления водными ресурсами, с тем чтобы обеспечить решение проблем продовольственной безопасности и благосостояния женщин. Было также разработано специализированное инженерное программное обеспечение по гидрологии (ХОУП) для управления водными ресурсами наряду с пособием для журналистов в области освещения проблематики изменения климата. Подготовка специалистов по вопросам мониторинга засух также была организована в AGRHYMET (Нигер). Кроме того, было разработано несколько электронных учебных средств для молодежи с акцентом на знания о роли женщин в истории Африки.

Координация и мониторинг деятельности в интересах Африки

I. Основные достижения

- 144.** Разработка оперативной стратегии для приоритета «Африка», который был утвержден 37-й сессией Генеральной конференции, стала одним из главных достижений, которое усилило и расширило **воздействие программ ЮНЕСКО в Африке** посредством более совершенного выявления приоритетных потребностей развития этого континента и их совместного удовлетворения, а также посредством учета рекомендаций, содержащихся в оценке приоритета «Африка», проведенной в июне 2012 г. Эта стратегия, которая нашла подтверждение в краткосрочном и среднесрочном документах (37 С/5 и 37 С/4), определяет перспективное видение этого континента, рассматривая тенденции и зародыши перемен, которые будут формировать его развитие в ближайшее десятилетие. Эта стратегия была разработана по итогам консультаций, проводившихся с 2011 г. с государствами-членами и их представителями в ЮНЕСКО, Африканском союзе и региональных экономических комитетах, с гражданским обществом, специализированными учреждениями, партнерами Африки по сфере развития и сотрудниками Секретариата ЮНЕСКО, в особенности с теми, кто работает в подразделениях на местах. Эта стратегия также включает шесть флагманских программ и план действий по их осуществлению.
- 145.** Межсекторальная платформа по приоритету «Африка» и его реализации, руководство которой осуществляет ADG/AFR, сыграла ведущую роль в укреплении **межсекторального сотрудничества**, имеющего решающее значение в формировании чувства ответственности за разработку, осуществление и оценку программ в поддержку Африки в качестве глобального приоритета. Платформа позволила активизировать и укрепить существующие механизмы сотрудничества путем привлечения специалистов в Штаб-квартире и бюро на местах и разработать конкретные проекты и программы. Особое внимание при этом уделялось области науки, технологии и инноваций в поддержку культуры мира, а также преимущественному охвату молодежи. В общей сложности было осуществлено десять межсекторальных проектов.

146. Департамент «Африка», в частности, вел в этих двух областях информационно-пропагандистскую работу – речь идет об организации конференции министров по теме «Наука, технологии и инновации на службе развития Африки» (Найроби, 2012 г.) и о разработке концептуальных рамок для создания глобального альянса по НТИ (в сотрудничестве с Сектором естественных наук). В области **культуры мира** использовался особый подход к задачам акцентирования роли африканских источников и ресурсов в интересах мира и примирения посредством проведения следующей деятельности: (i) разработка и утверждение плана действий в области культуры мира (на форумах, состоявшихся в 2012 г. в Абиджане и в 2013 г. в Луанде); (ii) разработка национальных кампаний по информационной работе с населением (Ангола); и (iii) создание региональных сетей, объединяющих организации гражданского общества (Сеть фондов и научно-исследовательских учреждений, содействующих культуре мира в Африке, Аддис-Абеба, 2013 г., а также сегодняшние процессы создания молодежных и женских сетей). Всестороннее участие в работе на основе этого подхода приняли Комиссия Африканского союза, правительства Анголы, Кот-д'Ивуара и Либерии, а также организации гражданского общества, включая частный сектор. Поддержка и укрепление мероприятий по сотрудничеству с Комиссией Африканского союза осуществлялись в тесном сотрудничестве с Бюро в Аддис-Абебе.
147. Многих результатов удалось добиться в области сотрудничества с государствами-членами и сетями организаций гражданского общества, а также в рамках партнерских связей с частным сектором. На политическом уровне это нашло отражение во всестороннем доверии к ЮНЕСКО и ее поддержке, о чем было заявлено Генеральному директору действующим председателем Африканского союза, в позитивной реакции африканских государств на призыв вносить добровольные взносы в Мультидонорский чрезвычайный фонд (Габон, Камерун, Конго, Намибия и Чад), а также в проведении у себя совещаний (то есть в предоставлении взносов в натуральной форме) такими государствами, как Ангола и Кения. Сотрудничество с заинтересованными сторонами обеспечило предоставление финансовых взносов (Ангола, Бразилия и Буркина-Фасо) и проведение деятельности в поддержку Всеобщей истории Африки и других флагманских программ, например, посвященных роли женщин в процессе развития. Укрепилось сотрудничество с государствами-членами благодаря осуществлению совместных мероприятий, например в рамках празднования памятных дат в соответствии с резолюцией Генеральной конференцией (50-летия создания Всеафриканской организации женщин (ВАОЖ) в 2012 г., 350-летия со дня смерти королевы Зинги Мбанди и 100-летия со дня рождения Эмме Сезера), а также благодаря ежегодной организации совместно с Африканской группой Недели Африки (конференции памяти Ки-Зербо). В рамках расширения сотрудничества с африканской общественностью ведущие организации установили официальные отношения с ЮНЕСКО или подписали соглашения о партнерских связях (Обсерватория культурной политики в Африке (ОКПА), Международный центр научных исследований и документации по традициям и африканским языкам (СЕРДОТОЛА), Организация солидарности африканских женщин (FAS)). Партнерские связи с НПО и частным сектором позволили обеспечить финансирование мероприятий в Штаб-квартире и на местах (СЕПС и «Эр-Франс», группа Азалай и АСКИ – Форум по культуре мира в Западной Африке – Абиджан, 2012 г./АИЕД – Международный день мира, 2012 г.).
148. Укрепилось сотрудничество с институтами и центрами ЮНЕСКО категории 2 в областях поддержки молодежи и женщин (с Международным центром по образованию для девочек и женщин в Африке, СИЕФФА, Уагадугу, Буркина-Фасо, и с Молодежным центром в Лилонгве, Малави), а также в области управления водными ресурсами и изменения климата (с институтами по водным ресурсам и природоохранной инженерной деятельности в Буркина-Фасо и Сербии).
149. Благодаря воздействию вышеуказанной работы и других крупных мероприятий, которые организовывались совместно с постоянными представительствами и освещались на веб-сайте, посвященном Африке, а также в средствах массовой информации, удалось добиться повышения **наглядности деятельности ЮНЕСКО в Африке**. Кроме того, оперативная стратегия для приоритета «Африка» будет опираться на поддержку со стороны коммуникационной стратегии, которая

направлена на популяризацию основных аспектов мероприятий ЮНЕСКО в этом регионе и осуществление которой началось в декабре 2013 г. совместно с подразделениями на местах.

II. Задачи и уроки на будущее

- 150.** С тем чтобы добиться длительного воздействия деятельности, проводимой по тем направлениям которые были разработаны в двухлетнем периоде 2012-2013 гг. (НТИ, культура мира, молодежь), а также оказания поддержки осуществлению флагманских программ в рамках оперативной стратегии для приоритета «Африка», в два предстоящих двухлетних периода одним из главных приоритетов для Департамента «Африка» должна стать мобилизация внебюджетных средств и партнерских связей.

Координация и мониторинг деятельности в интересах гендерного равенства

I. Основные достижения

- 151.** В ходе двухлетнего периода 2012-2013 гг. ЮНЕСКО продолжала деятельность по реализации приоритета «Гендерное равенство» (ГР) посредством консультирования по вопросам политики и налаживания диалога, проведения информационно-разъяснительной работы на высоком уровне, создания потенциала, обеспечения координации и сетевого взаимодействия, установления новых или укрепления прежних партнерских связей, а также осуществления инициатив, ориентированных на гендерную проблематику и учитывающих гендерные аспекты.
- 152.** Одним из ключевых мероприятий в рамках всей Организации в отчетный период стала разработка **Плана действий по глобальному приоритету «Гендерное равенство» на 2014-2021 гг. (ПДГР II)**. Он был разработан на основе консультаций с сотрудниками ЮНЕСКО, государствами-членами и сетью учреждений системы Организации Объединенных Наций и принят 37-й сессией Генеральной конференции в качестве документа (37 С/4 Add.2), сопровождающего новую Среднесрочную стратегию на 2014-2021 гг. (37 С/4) и Программу и бюджет на 2014-2017 гг. (37 С/5). ПДГР II основывается на уроках, извлеченных из осуществления ПДГР I (2008-2013 г.), и отражает рекомендации, сформулированные по результатам обзора приоритета «Гендерное равенство», проведенного Службой внутреннего надзора (СВН), а также доклада об аудите гендерной проблематики, подготовленного на основе широкого участия сотрудников Международным бюро труда. Он переводит в оперативную плоскость стратегические приоритеты и цели и обеспечивает всеобъемлющий и последовательный подход к поощрению гендерного равенства в ЮНЕСКО и государствах-членах. ПДГР II всесторонне согласован с документами С/4 и С/5 и предусматривает четкие и реалистичные задачи и планы, подлежащие выполнению, а также структуры и уровни ответственности за достижение ожидаемых результатов.
- 153.** Также на основе усилий, предпринятых в рамках всей Организации, был подготовлен третий **«Доклад Генерального директора о деятельности ЮНЕСКО по поощрению расширения прав и возможностей женщин и гендерного равенства»** (37 С/INF.18), представленный 37-й сессии Генеральной конференции. В этом докладе: (i) излагаются конкретные инициативы и достигнутые

результаты; (ii) рассказывается об инициативах по созданию потенциала и проведению информационно-разъяснительной работы; (iii) перечисляются основные вызовы и извлеченные уроки; и (iv) содержатся рекомендации относительно дальнейших действий.

- 154.** Многогранная деятельность ЮНЕСКО в интересах **расширения прав и возможностей женщин и гендерного равенства** на страновом уровне продолжает приносить позитивные результаты [сообщения о достигнутых результатах приводятся в рамках стратегических оценок по каждой программе]. В этом двухлетнем периоде Отдел по вопросам гендерного равенства (ODG/GE) разработал рамки для мониторинга и систематической регистрации данных и формирования базы знаний относительно мероприятий и инициатив, связанных с гендерным равенством, на местном уровне. Эти рамки: (i) служат средством для всесторонней оценки и регистрации инициатив/проектов ЮНЕСКО, ориентированных на гендерную проблематику и, на более позднем этапе, учитывающих гендерные аспекты; (ii) выступают в качестве платформы для целенаправленного сбора результатов мониторинга; (iii) обеспечивают укрепление информационных обменов между сотрудниками по вопросам ГР; (iv) содействуют разработке рекомендаций в области ГР; (v) способствуют развитию ориентации на культуру результатов учета гендерной проблематики; (vi) укрепляют и расширяют возможности для мониторинга; (vii) обеспечивают формирование подборки видеоматериалов со свидетельствами бенефициаров инициатив ЮНЕСКО в области ГР.
- 155.** В ходе этого двухлетнего периода ЮНЕСКО также разработала и ввела в систему SISTER управленческое средство для отслеживания ресурсов – **маркер гендерного равенства (МГР)**. Согласно Общесистемному плану действий ООН (ООН-ОПД), это средство является обязательным требованием для всех учреждений системы Организации Объединенных Наций и основывается на кодовой системе определения той степени, в которой проводимые мероприятия содействуют поощрению гендерного равенства. МГР основывается на четырехбалльной шкале показателей степени вклада мероприятий при их вводе в систему SISTER, где 0 означает отсутствие содействия гендерному равенству, 1 – гендерно-ориентированный характер мероприятий, 2 – гендерно-реагирующий и 3 – гендерно-преобразующий.
- 156.** Согласно рекомендации обзора, проведенного СВН, ЮНЕСКО осуществила каталогизацию **потенциала** сотрудников Организации. Посредством онлайн-обследования были собраны данные, основывающиеся на самооценке персоналом своих знаний и опыта в области работы, связанной с ГР. Результаты этого обследования используются в следующих целях: (i) выявление и фиксирование потенциала, имеющегося в рамках крупных программ, центральных служб, подразделений на местах и институтов категории 1 (завершено); (ii) подготовка двухлетнего плана развития потенциала и знаний в поддержку приоритета ГР (завершено); (iii) обновление полномочий координаторов по вопросам ГР (осуществляется в настоящее время). Разработан пересмотренный круг ведения для координаторов по вопросам ГР в интересах усиления их роли и ответственности в деле соблюдения Организацией своих новых обязательств в отношении приоритета «Гендерное равенство».
- 157.** Что касается внешнего сотрудничества, то ЮНЕСКО продолжала инициативно и эффективно взаимодействовать с системой ООН, в частности со структурой «ООН-Женщины». ЮНЕСКО приняла участие в возглавляемом этой структурой процессе разработки общего для всей системы ООН курса онлайн-подготовки в области ГР для всех сотрудников Организации Объединенных Наций. Этот курс, а также специальный справочник для координаторов по гендерным вопросам в системе ООН основываются на первопроходческой работе, проведенной ЮНЕСКО в этих областях. ЮНЕСКО также возглавила финансируемую структурой «ООН-Женщины» разработку онлайн-интерактивного модуля для электронного обучения по теме «Гендерное равенство и образование», который будет интегрирован в базовый курс обучения с помощью электронных средств в области проблематики ГР в рамках Организации Объединенных Наций.

- 158.** В ходе этого двухлетнего периода ЮНЕСКО представила свой первый доклад об осуществлении «Общесистемного плана действий ООН (ООН-ОПД) по реализации политики КСР по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин» (СЕВ/2006/2). В целом из 15 показателей эффективности, установленных в ООН-ОПД, ЮНЕСКО превосходит требования по четырем показателям, соответствует требованиям по одному показателю и приближается к требуемому уровню еще по десяти показателям. Сравнительный анализ деятельности ЮНЕСКО, проведенный структурой «ООН-Женщины», показывает следующее: (i) текущая работа ЮНЕСКО по включению маркера гендерного равенства в программное обеспечение системы SISTER рассматривается как важнейший шаг вперед в вопросах отслеживания ресурсов; (ii) проводимая ЮНЕСКО обязательная подготовка сотрудников в области гендерного равенства заслуживает самой высокой оценки.

II. Задачи и уроки на будущее

- 159.** Главным вызовом для осуществления Плана действий по глобальному приоритету «Гендерное равенство» в 2012-2013 гг. оказался разрыв между решительной приверженностью делу гендерного равенства в стратегических документах, с одной стороны, и, с другой, оптимальным воплощением этой приверженности в эффективную программную деятельность – в разработку программ, их обеспечение финансовыми ресурсами, мониторинг/представление отчетности и оценку. Этот разрыв по-разному сказался на реализации двойного подхода ЮНЕСКО к гендерному равенству: гендерно-ориентированную разработку программ (предназначенную для устранения существенного гендерного отставания в конкретных областях путем сосредоточения внимания на девочках/женщинах или мальчиках/мужчинах и на изменении норм мужского и женского начала) проще понять и использовать. При этом, несмотря на то, что включение гендерной проблематики в основное русло деятельности получило признание в качестве наиболее многообещающей стратегии поощрения гендерного равенства в системе ООН, его использование требует дальнейшего **развития потенциала и структур для обеспечения усиленной ответственности**, включая механизмы отслеживания бюджетных ассигнований.
- 160.** На реализации приоритета «Гендерное равенство» отрицательным образом также сказался ограниченный характер ресурсов и возможностей (кадровых и финансовых), который еще больше усугубился в свете финансовой ситуации в последнем двухлетнем периоде (бюджет ODG/GE за счет средств обычной программы был сокращен на 80%). Эта нехватка бюджета была частично компенсирована посредством использования экспертных знаний сотрудников ODG/GE и сети КГР. Ограниченный объем средств был также получен из Чрезвычайного фонда; от частного сектора и целевых фондов, имеющих конкретное назначение, поступили внебюджетные средства для осуществления инициатив на страновом уровне. Наконец, удалось установить ряд партнерских связей для осуществления инновационных проектов. Предпринимаются систематические и последовательные усилия для обеспечения того, чтобы ресурсы – в рамках как обычной программы, так и внебюджетных средств – крупные и другие программы использовали целенаправленным образом, добиваясь максимальных результатов, а также формируя устойчивые структуры и потенциалы для развития гендерного равенства.
- 161.** Выявление конкретных результатов, показателей и контрольных показателей крупными программами в ПДГР II, обеспечение их согласованности с документом 37 С/5, укрепление рамок подотчетности и ответственности в соответствии с ПДГР II, а также введение маркера гендерного равенства в системе SISTER и пересмотренного плана развития потенциала в поддержку ГР – таковы основные элементы комплекса мер, принятых для решения этих задач и проблем в ходе реализации приоритета «Гендерное равенство» на протяжении нового среднесрочного периода.

Стратегическое планирование, мониторинг выполнения программы и подготовка бюджета

- 162.** В ходе двухлетнего периода 2012-2013 гг. Бюро стратегического планирования (BSP) эффективным и действенным образом использовало свои ресурсы для осуществления плана действий, утвержденного Генеральной конференцией (резолюция 36 C/09300), и достижения поставленных в нем целей. Чтобы противостоять вызовам, связанным с трудным финансовым положением Организации, BSP провело мобилизацию своих сотрудников и адаптировало методы своей работы, уделив больше внимания деятельности в поддержку стратегического планирования и сосредоточения мероприятий, осуществлению программы в приоритетных областях с акцентом на конечные результаты, привлечению средств и стремлению обеспечить в системе ООН ведущую роль ЮНЕСКО в таких областях, как образование, культура и водные ресурсы.
- 163.** Роль BSP в решении проблем, связанных с финансовой ситуацией в ЮНЕСКО в двухлетнем периоде 2012-2013 гг., была отмечена ревизором со стороны в его «Докладе о ревизии методов управления бюджетным и финансовым кризисом в ЮНЕСКО» (документ 191 EX/28 Part II, пункт 24: «С учетом инерционности расходов в ЮНЕСКО, тот факт, что финансовый дефицит удалось сократить примерно наполовину, говорит о реальной приверженности решению этой проблемы со стороны руководителей Организации высокого уровня – в более конкретном плане речь идет о Бюро финансового управления (BFM) и Бюро стратегического планирования (BSP) – и о значительном масштабе усилий, предпринятых для обеспечения незамедлительных и эффективных мер в ответ на кризис».
- 164.** BSP, чей собственный бюджет был сокращен на 14%, работало в тесном сотрудничестве с во всеми подразделениями в Штаб-квартире, бюро на местах и институтами, обеспечивая на протяжении всего двухлетнего периода программную поддержку и стратегические консультации по вопросам, связанным с программой. Все семь ожидаемых результатов, установленных для BSP, были достигнуты, пусть даже это было сделано в меньших масштабах в отношении некоторых из них, например, в отношении ожидаемого результата, касающегося подготовки сотрудников в вопросах УКР (ОР 7).

Основные результаты, достигнутые в следующих областях:

Выполнение программы

- 165.** В ходе всего двухлетнего периода BSP на постоянной основе осуществляло пристальный мониторинг пересмотра и осуществления планов работы в системе SISTER, сотрудничая со всеми подразделениями в интересах применения следующих принципов: сосредоточение программной работы на областях, где ЮНЕСКО имеет признанные сравнительные преимущества и играет ведущую роль в многосторонней среде; проявление стратегического приоритетного внимания к осуществлению программы и повышению ее эффективности в целях достижения ожидаемых результатов; всестороннее удовлетворение потребностей в рамках глобальных приоритетов «Африка» и «Гендерное равенство», а также приоритетных групп; проявление самого пристального внимания к деятельности на местах и соблюдению требований регламентирующих факторов; мобилизация дополнительных средств при обеспечении дополняющего характера внебюджетных ресурсов и их согласованности с приоритетами обычной программы; всесторонне соблюдение принципов УКР.
- 166.** В дополнение к своей руководящей роли в отношении межсекторальной платформы «Содействие культуре мира и ненасилия», BSP обеспечило координацию, консультирование и поддержку других пяти межсекторальных платформ. Совместно с их руководителями она провела конкурсный отбор

55 проектов для этих платформ и добилась их выполнения в установленные сроки, придерживаясь ориентации на конкретные результаты. На эти проекты была ассигнована сумма в 2,8 млн. долл. из средств обычной программы и почти 3 млн. долл. из средств Чрезвычайного фонда. (См. доклад, представленный в документе 194 EX/4 Part I (A)).

- 167.** В том, что касается рекомендаций по итогам аудита и оценки Службы внутреннего надзора относительно рамок управления институтами и центрами категории 2, а также соответствующих решений Исполнительного совета, был достигнут прогресс в осуществлении комплексной всеобъемлющей стратегии для институтов и центров категории 2 под эгидой ЮНЕСКО благодаря руководству межсекторальной группой, работавшей над этой проблемой. Процедуры обновления статуса этих учреждений были рационализированы, их операции были теснее согласованы с секторальными стратегиями, потребности в мониторинге и представлении ими докладов были пересмотрены. Эта деятельность сопровождалась принятием мер по сокращению расходов ЮНЕСКО на работу этой сети (см. документ 192 EX/15 Part I). В результате были разработаны предложения о внесении поправок в эту стратегию, принятые 37-й сессией Генеральной конференции (резолюция 37 С/93).
- 168.** Решающую роль в деле укрепления воздействия программ ЮНЕСКО и расширения их охвата сыграла **мобилизация внебюджетных ресурсов**. Финансовый дефицит, образовавшийся в результате сокращения двухлетнего бюджета обычной программы Организации, обусловленного невыплатой установленных взносов, предъявил к ЮНЕСКО и, в частности, к BSP более настойчивые требования в отношении расширения донорской базы Организации и поиска дополнительных средств в виде внебюджетных ресурсов. Несмотря на то, что сегодняшний финансовый кризис сказался на всех категориях доноров, за двухлетний период 2012–2013 гг., в дополнение к средствам обычной программы, было мобилизовано в общей сложности 553 млн. долл., что на 6,3% больше, чем в предыдущем двухлетнем периоде (518 млн. долл.). 64% мобилизованных средств были направлены на поддержку проектов на местах.
- 169.** Новые соглашения о целевых фондах, в том числе самофинансируемых, были подписаны с такими государствами-членами, как Азербайджан, Ангола, Бразилия, Индонезия, Ирак, Камерун, Китай, Кувейт, Малайзия, Мозамбик, Пакистан, Республика Корея и Таиланд. Одновременно основная поддержка продолжала поступать от таких традиционных доноров ЮНЕСКО, как Бельгия (Фландрия), Испания, Италия, Нидерланды, Норвегия, Финляндия, Швейцария, Швеция и Япония. В этот период, в частности, существенно увеличились добровольные взносы со стороны Соединенного Королевства, Франции, Швейцарии и Швеции. Создание Чрезвычайного фонда также содействовало расширению и диверсификации базы доноров благодаря предоставлению средств и взятию обязательств странами Юга в дополнение к традиционным донорам ЮНЕСКО: Алжиром, Андоррой, Белизом, Габоном, Индонезией, Исландией, Ираком, Казахстаном, Камеруном, Катаром (Бюро Ее Высочества шейхи Мозы), Конго, Люксембургом, Маврикием, Монако, Намибией, Оманом, Сан-Марино, Саудовской Аравией, Тимором-Лешти, Турцией и Чадом. Многие из них являются новыми донорами ЮНЕСКО или стали таковыми впервые.
- 170.** Меморандум о взаимопонимании, подписанный Европейским союзом и ЮНЕСКО в октябре 2012 г., приносит свои плоды. Новые проекты и ведущиеся в настоящее время переговоры увеличат объем взносов ЕС до 30 млн. евро. Расширилось сотрудничество ЮНЕСКО с многосторонними банками развития, которое теперь включает поддержку со стороны Всемирного банка в рамках его Глобального партнерства в интересах образования (ГПО)⁴. В двухлетнем периоде 2012–2013 гг. Совет директоров ГПО ассигновал 29 млн. долл. на различные проекты в области образования, управление которыми будет осуществляться ЮНЕСКО, в том числе институтами категории 1.

4 ГПО представляет собой партнерство, объединяющее 60 развивающихся стран, правительства-доноры, международные организации, частный сектор, учителей и группы гражданского общества/НПО, ориентированные на ускорение прогресса по достижению целей ОДВ к 2015 г.

- 171. Частный сектор** (компании и фонды) в общей сложности предоставил 55,7 млн. долл. Мобилизовать эти средства удалось благодаря дальнейшей диверсификации базы партнеров за счет доноров из частного сектора Китая и Бразилии, а также региона арабских государств, а именно, Катара и Объединенных Арабских Эмиратов. В число крупных партнеров входят, в частности, группа «Далянь Ваньда», телеканал «Феникс», муниципалитет Наньцзина, холдинг «Шэньчжэнь Хуацянь», предоставившие поддержку приоритетным программам ЮНЕСКО в области культуры и устойчивого туризма; компания «GEMS Education» и фонд «Образование прежде всего» (поддержка учителей и качественного образования); «Social Service Industry» (SESI) (поддержка в области социальных наук).
- 172. Секция перспективных исследований** в рамках Бюро стратегического планирования тесно сотрудничала с широким кругом партнеров, организовала ряд мероприятий и разработала проекты, призванные продемонстрировать пути использования перспективных подходов к будущему в интересах принятия решений и стратегического мышления. Результаты такой современной формы работы как проведение серии «Форумов будущего», включающих обсуждение заинтересованными сторонами и лицами, ответственными за принятие решений, вопросов политики и стратегий, послужили вкладом в процесс Рио+20, реализацию приоритета «Африка», ВВИО+10 и подготовку документов C/4 и C/5. Кроме того, инициативы в области перспективных исследований, от «Форумов будущего», лекций и семинаров до организации учебно-практических семинаров на местах (лабораторий ЮНЕСКО по грамотности будущего), существенно укрепили внутренний и внешний потенциал ЮНЕСКО в вопросах более эффективного использования работы над проблематикой будущего по широкому кругу важных тем и методологий перспективных исследований. ЮНЕСКО играла четкую руководящую роль в качестве лаборатории идей путем разработки прогностических системных подходов к вопросам, имеющим важное значение для всех секторов и основных сообществ ЮНЕСКО. В 2013 г. при Университете Тренто в Италии была создана первая кафедра ЮНЕСКО по прогностическим системам; создание других таких кафедр находится на стадии подготовки.
- 173.** В целом можно сказать, что оказание поддержки выполнению программы, периодический обзор планов работы, регулярный мониторинг выполнения программы и представление докладов Исполнительному совету наряду с содействием мобилизации внебюджетных средств на основе согласованности и синергии со средствами обычной программы содействовали последовательности процесса программирования и бюджетирования в целом, контролю за расходами и обеспечению надлежащего темпа выполнения программы в период огромных финансовых трудностей и позволили удовлетворительным образом добиться тех результатов, что были установлены в Утвержденном документе 36 C/5 (см. 194 EX/4). Государства-члены, осуществляя пристальный мониторинг, отметили прогресс в разработке соответствующих методов и представлении докладов о достигнутых результатах, дав высокую оценку усилиям Генерального директора и мерам, принятым для обеспечения выполнения программы, несмотря на значительные бюджетные сокращения (см. решение 192 EX/4).

Подготовка проекта Среднесрочной стратегии на 2014-2019 гг. (37 C/4) и Проекта программы и бюджета на 2014-2015 гг. (37 C/5)

- 174.** В соответствии с резолюциями 36 C/1 и 36 C/112 Генеральной конференции BSP с января 2012 г. приступило к подготовке предварительных предложений, касающихся документов 37 C/4 и 37 C/5. Этот процесс, включавший различные уровни консультаций с государствами – членами ЮНЕСКО, в том числе с национальными комиссиями и представительствами, МПО и НПО, позволил своевременно подготовить проекты документов 37 C/4 и 37 C/5. BSP обеспечило также подготовку дополнительных стратегических документов по двум глобальным приоритетам – «Африка» и «Гендерное равенство» – в соответствии с рекомендациями и решениями государств-членов. Все четыре документа были приняты 37-й сессией Генеральной конференции.

- 175.** Кроме того, по просьбе Исполнительного совета BSP подготовило «План доходов и расходов и план реорганизации на основе ожидаемого в 2014-2015 гг. поступления наличных средств в объеме 507 млн. долл. США» (37 С/5 Addendum 2 Rev.), который был одобрен 37-й сессией Генеральной конференции вместе с документами 37 С/4 и 37 С/5.

Стратегическое позиционирование Организации посредством межучрежденческого сотрудничества и партнерских связей

- 176.** Реформа Организации Объединенных Наций и обеспечение общесистемной согласованности: в период наращивания успехов, достигнутых в последние годы системой развития ООН в рамках усилий по общесистемной согласованности, в частности, благодаря инициативе «Единство действий», ЮНЕСКО продолжает свое активное участие в работе механизмов координации глобальной системы ООН на глобальном и межучрежденческом уровнях, включая Координационный совет руководителей (КСР) и его три вспомогательных органа: Комитет высокого уровня по вопросам управления (КВУУ), Комитет высокого уровня по программам (КВУП) и Группу ООН по вопросам развития (ГООНВР), а также вспомогательные органы самой ЮНЕСКО. Последняя действует при этом в соответствии со стратегическими рекомендациями независимой внешней оценки относительно дальнейшего укрепления сотрудничества с системой ООН.
- 177.** ЮНЕСКО в отчетный период внесла свой вклад в основные мероприятия системы Организации Объединенных Наций, связанные с ее реформой и повышением уровня согласованности ее действий на страновом и региональном уровнях, в том числе посредством работы страновых и региональных групп ООН (см. доклад в документах 194 EX/4 Part I B и 194 EX/4 Add). В частности, под председательством ЮНЕСКО был проведен межучрежденческий обзор ГООНВР будущих механизмов совместного покрытия расходов для финансирования системы координаторов-резидентов, а возглавляемая ЮНЕСКО целевая группа разработала соглашение по этому вопросу, которое было принято и стало первым в своем роде документом, закрепляющим договоренности о совместном покрытии расходов. Его выполнение, которое осуществляется в настоящее время, направлено на обеспечение справедливого и предсказуемого финансирования системы координаторов-резидентов в качестве важнейшей основы для совместных действий ООН на региональном и страновом уровнях.
- 178.** После введения в 2007 г. на пилотной основе инициативы ООН «Единство действий» примеры эффективной практики в ее рамках сейчас сводятся воедино и распространяются по всей системе Организации Объединенных Наций посредством стандартных оперативных процедур. Эта работа ведется в соответствии с ЧВОП 2012 г., в котором признаются достижения в рамках инициативы «Единство действий», а именно, осуществление совместных программ и объединение механизмов финансирования. Будучи членом Группы высокого уровня ГООНВР, которой поручено сформулировать стандартные оперативные процедуры для стран, решивших реализовать инициативу «Единство действий», ЮНЕСКО приняла участие в разработке этих инструментов и в совместном руководстве деятельностью по согласованию подходов к деловой практике.
- 179.** В контексте наращивания коллективных усилий системы Организации Объединенных Наций по повышению уровня прозрачности своих оперативных мероприятий, в том числе в рамках Международной инициативы по транспарентности помощи (МИТП), ЮНЕСКО участвует в деятельности межучрежденческой рабочей группы и общесистемном анализе проблематики прозрачности, которые направлены на обеспечение более широкого доступа заинтересованных сторон к качественной информации системы ООН.
- 180.** На региональном и страновом уровнях BSP продолжало оказывать поддержку участию ЮНЕСКО в работе региональных групп ГООНВР и страновых групп Организации Объединенных Наций (СГООН), включая предоставление фондов целенаправленной поддержки из находящейся в ведении BSP

- доли в 1% в рамках общих отчислений в размере 2% от программных ресурсов Крупных программ, предназначенных для укрепления потенциала ЮНЕСКО на страновом уровне. Кроме того, BSP продолжало предоставлять рекомендации и оказывать поддержку подразделениям на местах в ходе подготовки документов ЮНЕСКО по страновому программированию для достижения цели 5 Дорожной карты.
- 181.** Приступив к обзору и обновлению своих соглашений со многими своими партнерами по системе Организации Объединенных Наций, BSP способствовало повышению уровня воздействия, эффективности и действенности системы ООН в интересах единства ее действий. В ходе этого двухлетнего периода были подписаны четыре новых меморандума о взаимопонимании: со структурой «ООН-Женщины», МСЭ, ВМО и ЮНВТО. В настоящее время ведутся переговоры о подписании меморандумов с другими партнерами, включая ДООН, ПРООН, ЮНЕП, МОТ, МПП, ЮНИДО, ДОПМ и ЮНФПА.
- 182.** BSP выступило в роли координатора процесса подготовки участия Организации в конференции **Рио+20**, в частности, посредством обеспечения межсекторального сотрудничества и оказания поддержки в подготовке главного материала и ведущей публикации ЮНЕСКО для Рио+20: «From Green Economies to Green Societies» («От зеленой экономики к зеленому обществу»). В Итоговом документе Рио+20 были одобрены многие предложения ЮНЕСКО, касающиеся глобальной приверженности делу устойчивого развития. Генеральный секретарь поручил ЮНЕСКО разместить у себя секретариат его научно-консультативного совета (НКС) для предоставления ему и руководителям учреждений системы ООН консультаций по вопросам науки и устойчивого развития. BSP совместно с SC, МОК и SHS приняло участие в процессе размещения НКС, в том числе путем обеспечения межучрежденческого сотрудничества и связи с Секретариатом ООН, а также подготовки инаугурации НКС. BSP наблюдало за осуществлением всех политических процессов, намеченных по итогам конференции Рио+20, включая Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, и обеспечило вклад ЮНЕСКО в подготовку нескольких докладов Генерального секретаря, в том числе Всемирного доклада об устойчивом развитии ООН.
- 183.** **Подготовка повестки дня в области развития на период после 2015 г.:** внутренний руководящий комитет по подготовке вклада ЮНЕСКО в процесс подготовки повестки дня в области развития на период после 2015 г., председательство в котором осуществляет BSP и в состав которого входят представители всех подразделений ЮНЕСКО (в Штаб-квартире, бюро на местах и институтах категории 1), способствовал формированию консенсуса относительно того вклада, которого ждут от Организации, а также важности образования, науки, культуры, коммуникации и информации в качестве ключевых стратегических факторов глобальной повестки дня в области развития.
- 184.** В ходе всего периода 2012-2013 гг. BSP способствовало обеспечению активного участия ЮНЕСКО и ее вкладу в работу всех механизмов и групп, занимающихся подготовкой повестки дня в области развития на период после 2015 г. на глобальном и межучрежденческом уровнях. В число межучрежденческих форумов входили: Целевая группа системы Организации Объединенных Наций по программе действий ООН в области развития на период после 2015 г.; целевая группа ГООНВР по ЦРТ; целевая группа ГООНВР по вопросам культуры и развития, а также межучрежденческая группа экспертов по показателям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия (МУГЭ). BSP успешно выполнило роль координатора в ходе участия ЮНЕСКО в подготовке доклада ЦГООН «Реализация будущего, которое мы хотим для всех», выпущенного в июне 2012 г. и с тех пор использующегося в качестве справочного материала для консультаций в рамках всей системы и дискуссий по вопросам в области развития на период после 2015 г. (см. также документ 191 EX/6). На межправительственном уровне BSP содействовало подготовке ряда тематических справок в рамках работы технической целевой группы (ТЦГ), учрежденной Рабочей группой открытого состава по ЦУР (РГО), в том числе тематической справки на тему «Наука, технологии и инновации, совместное использование знаний и создание потенциала»,

а также концептуальных документов для мероприятий высокого уровня и тематических дискуссий по задачам на период после 2015 г. Сотрудничество между BSP и CLT способствовало разработке проблематики для проведения консультации по вопросам культуры и развития в период после 2015 г.

- 185.** В ходе 37-й сессии Генеральной конференции BSP организовало проведение Форума руководителей по теме «Мобилизация ЮНЕСКО и ее вклад в повестку дня в период после 2015 г. посредством образования, науки, культуры, коммуникации и информации» и подготовило для него концептуальный документ по существу вопроса. Форум руководителей послужил для представителей государств-членов платформой, которая дала им возможность заявить о приоритетах своих стран и обменяться мнениями и концептуальными соображениями относительно формирующейся повестки дня в области развития на период после 2015 г., а также роли ЮНЕСКО (см. документ 37 С/INF. 5).

Выполнение подразделениями на местах децентрализованных программ

За отчетный период Бюро по координации на местах (BFC) сумело добиться результатов в нижеследующих областях:

- (i) Реформа в области децентрализации
- 186.** Бюро по координации на местах продолжало координировать осуществление стратегии присутствия ЮНЕСКО на местах, обеспечивая оптимальное взаимодействие подразделений на местах с секторами в Штаб-квартире, а также со службами, связанными с программой, и общеорганизационными и корпоративными службами, особенно в областях планирования и выполнения программы.
- 187.** Генеральная конференция на своей 36-й сессии одобрила предложенный Генеральным директором пересмотренный план действий, направленный на оптимизацию финансовых ресурсов, наряду с предложением Генерального директора сосредоточить осуществление первой фазы этого плана на реформе сети подразделений в Африке. Как было объявлено Генеральным директором в ее служебной записке DG/Note/14/2 от 3 января 2014 г., осуществление первой фазы плана проведения реформы с ориентацией на Африку завершилось к концу 2013 г., и новая сеть подразделений ЮНЕСКО в Африке сегодня практически создана.
- 188.** Пять многосекторальных региональных бюро созданы в Абудже, Дакаре, Найроби, Хараре и Яунде. В ходе процесса преобразования бюро на местах кластерные функции подразделений в Аккре, Бамако, Виндхукке, Дар-эс-Саламе и Либревиле были упразднены, и теперь эти подразделения выступают в качестве национальных бюро. Созданы еще два новых национальных бюро – в Джубе (Южный Судан) и Абиджане (Кот-д'Ивуар).
- 189.** В соответствии со служебной запиской Генерального директора DG/Note/14/3 от 3 января 2014 г. подразделениям на местах переданы расширенные полномочия, пересмотрен порядок их отчетности и уточнены формы их взаимодействия с Штаб-квартирой.
- 190.** Были проанализированы соглашения с принимающими странами и в соответствующих случаях были проведены переговоры об их пересмотре в целях обеспечения оптимальной эффективности расходов и деятельности отдельных бюро на местах.

(ii) Оказание поддержки работе подразделений на местах

191. Бюро по координации на местах (BFC) являлось основным связующим звеном между Штаб-квартирой и подразделениями на местах. При том, что мониторинг оперативных бюджетов подразделений на местах в рамках общей реформы финансовых служб передан в ведение Бюро финансового управления (BFM), BFC в тесном сотрудничестве с BFM внесло свой вклад в совершенствование оперативного и административного управления фондами. Вместе с Сектором внешних связей и общественной информации (ERI) и Бюро по управлению знаниями и информационными системами (MSS/BKI) BFC также работало над укреплением информационных платформ и коммуникационных структур, что содействовало установлению более тесных контактов и усилению наглядности деятельности ЮНЕСКО на местах. Во многих случаях BFC сыграло решающую роль в установлении контактов должного уровня между Штаб-квартирой и подразделениями на местах с целью оказания им достаточной поддержки.

192. Отвечая за оценку профессиональной деятельности всех директоров и руководителей подразделений на местах, BFC поддерживало тесные контакты с этими коллегами и возглавило процесс набора новых директоров и руководителей этих бюро.

(iii) Улучшение безопасности персонала и охраны помещений

193. BFC на устойчивой основе обеспечивало приемлемый уровень стандартов безопасности для сотрудников и материальных ценностей ЮНЕСКО, что осуществлялось в соответствии с рамками системы безопасности ООН путем применения рекомендаций, политики и практики, разработанной Департаментом по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций. Требуемый уровень принимаемых мер также определялся условиями страны пребывания в области безопасности и соизмерялся с мерами, осуществляемыми для уменьшения рисков в целом. Эффективная и инициативная помощь и поддержка предоставлялись подразделениям и сотрудникам на местах в кризисных ситуациях. Одно из главных достижений заключалось в том, чтобы найти действенные аргументы и доводы в поддержку необходимости обеспечения достаточного финансирования с целью сохранения приемлемого уровня безопасности и эффективного реагирования на чрезвычайные ситуации. В результате все требования обеспечения безопасности на местах были выполнены за счет использования ассигнованных финансовых средств при постоянном мониторинге и оценке реальных потребностей.

(iv) Координация реагирования на ситуации после кризисов

194. BFC продолжало координировать мероприятия, связанные с ответными мерами ЮНЕСКО в связи с потребностями стран, затронутых кризисом, и предоставлять оперативную поддержку бюро на местах в ситуациях ПКПБ. ЮНЕСКО приняла участие в реализации 18 гуманитарных призывов и рамок по оценке потребностей, получая средства от различных целевых фондов с участием многих партнеров, включая Фонд достижения ЦРТ, Фонд миростроительства и ЦФЧС. Было создано несколько бюро по проектам, действующих на основе принципа полного возмещения расходов и занимающихся привлечением средств в качестве своей основной функции. BFC совместно с BSP/CFS содействовало достижению этих успехов путем рационализации в Штаб-квартире процедур, связанных с привлечением средств, выполнением проектов и отношениями с донорами.

195. Путем организации гуманитарных проектов подразделения ЮНЕСКО на местах приняли участие в реализации 18 гуманитарных призывов УКГД: в поддержку Южного Судана, Сирии, региональных мер по помощи сирийским беженцам, Палестины, Кении, Кубы, Центральноафриканской Республики, Пакистана и Сомали. Эти проекты связаны с областями компетенции ЮНЕСКО, относящимися к образованию, водным ресурсам и санитарии, раннему восстановлению и источникам существования, прежде всего в областях ТПОП, а также к психологической поддержке и культурному наследию (Сирия), равно как и к проекту «Образование под угрозой».

Внутренний надзор

196. Служба внутреннего надзора (СВН) обеспечивает сводный механизм надзора, охватывающий внутреннюю ревизию, оценки, расследования и другие мероприятия в поддержку управления, призванные содействовать укреплению функционирования Организации. На СВН возложена задача обеспечения того, чтобы программы и планы выполнялись эффективно и действенно, информация для стратегического руководства была надежной и своевременной, а методы, процедуры и формы подотчетности постоянно совершенствовались в интересах повышения качества и воздействия мероприятий, проводимых ЮНЕСКО. В отношении ожидаемых результатов, установленных для СВН на период 2012-2013 гг. (36 С/5), основными достижениями являются следующие:

Укрепление механизмов управления рисками, контроля, соблюдения правил и положений и обеспечения рентабельности

197. 30 мероприятий в области внутренней ревизии, проведенных в ходе двухлетнего периода, непосредственно содействовали улучшению управления рисками, контроля и оперативной деятельности ЮНЕСКО. Конкретные результаты рекомендаций по итогам ревизий, осуществленных в 2012-2013 гг., включают: (i) совершенствование управления рисками в области партнерских связей и повышение эффективности выполнения программы кафедрами ЮНЕСКО и институтами и центрами категории 2; (ii) улучшение финансового контроля посредством изменения конфигурации доступа к возможностям санкционирования использования кассовой наличности в компьютерных системах; (iii) более систематическая оценка внебюджетных проектов для совершенствования обучения и демонстрации полученных результатов; (iv) улучшение управленческого контроля и бюджетной прозрачности в вопросах экономии расходов на персонал; (v) повышение эффективности управления системами информационных технологий и уровня контроля за их приобретением и разработкой; (vi) повышение эффективности путем сочетания административных функций (например, в отношении совещаний, конференций и культурных мероприятий в Штаб-квартире); (vii) увеличение ресурсов путем более точного соблюдения стандартных норм для вспомогательных расходов по проектам; и (viii) совершенствование отчетности о результатах выполнения программы (например, по научным институтам ЮНЕСКО категории 1).

Стратегическое управление Организацией, разработка политики и программ и информационное обеспечение выполнения программы благодаря оценкам и ревизиям

198. Основные мероприятия по оценке были направлены на информационное обеспечение и совершенствование, в частности, следующих усилий Организации по проведению реформы, ее стратегий и политики: (i) осуществление реформы ЮНЕСКО (выполнение рекомендаций независимой внешней оценки); (ii) новая оперативная стратегия в отношении приоритета «Африка» и второй план действий по приоритету «Гендерное равенство» (оценки приоритета «Африка» и приоритета «Гендерное равенство»); (iii) процессы институциональной и стратегической реформы институтов категории 1 в области образования и премий ЮНЕСКО (обзор институтов категории 1 в области образования и оценка премий ЮНЕСКО); и (iv) совершенствование методов работы, оперативных процессов и руководящих принципов по вопросам политики в отношении конвенций в области культуры и процессов оценки внебюджетных мероприятий (фаза I оценки нормотворческой деятельности Сектора культуры и диагностическое исследование оценок внебюджетных мероприятий ЮНЕСКО).

Укрепление подотчетности и соблюдения правил и положений ЮНЕСКО

199. В период 2012-2013 гг. было обеспечено укрепление подотчетности и соблюдения правил и положений ЮНЕСКО благодаря систематическому проведению обследований и урегулированию случаев, связанных с утверждениями о мошенничествах и нарушениях дисциплины. В ходе двухлетнего периода были расследованы 93 случая, по которым были приняты 19 дисциплинарных мер, включая девять увольнений.

Сохраняющиеся проблемы

200. Ресурсы СВН и численность ее сотрудников, наряду с их совокупными навыками и опытом, составляют сегодня тот минимум, который необходим ЮНЕСКО для обеспечения эффективной работы в области надзора. Для решения этих проблем СВН приняла ряд мер, например: (i) сбор внебюджетных средств; (ii) привлечение большего числа ассоциированных экспертов и стажеров; (iii) разработка онлайн-средств и руководящих принципов; (iv) расширение использования ИКТ на рентабельной основе; и (v) содействие прикомандированию сотрудников на внутренней и внешней основе.

Международная регламентация и правовые вопросы

201. В ходе 24 месяцев бюджетного периода 2012-2013 гг. Бюро по регламентации и правовым вопросам (LA) продолжало делать упор на защиту интересов ЮНЕСКО и на вопросы, связанные с координацией претворения в жизнь нормативных актов Организации. LA обеспечивало защиту интересов Организации (охрану прав ЮНЕСКО против несанкционированного использования ее наименования и эмблемы или против любых других юридически неправомерных претензий, а также применение процедур отзыва привилегий и иммунитетов и т.д.) и продолжало оказывать постоянную юридическую поддержку секторам и подразделениям вне Штаб-квартиры, в том числе с целью выверки и доработки широкого круга проектов соглашений/контрактов, заключаемых Организацией. Бюро также обеспечивало юридическую поддержку внутренних служб и, в частности, HRM при подготовке административных циркуляров и его заключений при рассмотрении споров с сотрудниками. Кроме того, LA принимало активное участие в работе межправительственных органов, отвечающих за осуществление международных конвенций, а именно конвенций 1954 г., 1970 г., 1972 г., 2003 г. и 2005 г., а также представляя большое число юридических заключений секретариатам конвенций. Что касается координации нормативной деятельности, то Бюро в рамках первого мандата Комитета по конвенциям и рекомендациям (КР) Исполнительного совета продолжало отслеживать ход осуществления процедур, принятых в 2007 г. Советом (применительно к конвенциям 1960 г., 1970 г. и 1989 г., а также к 11 рекомендациям, объявленным Генеральной конференцией в 2007 г. приоритетными). Бюро продолжало представлять большое число юридических заключений в ходе 189-й, 190-й, 191-й, 192-й и 193-й сессий Исполнительного совета, а также подготовило для него многочисленные документы в рамках работы его Комитета по конвенциям и рекомендациям (КР). Бюро продолжало давать большое число юридических заключений в ходе 37-й сессии Генеральной конференции и подготовило для нее ряд документов в рамках работы ее Комитета по проверке полномочий и Юридического комитета. В заключение следует указать, что LA было вынуждено справляться с многочисленными запросами на юридические заключения в условиях недостаточности имеющихся

в его распоряжении кадров, поддерживая при этом удовлетворительный уровень качества своих заключений и других правовых услуг.

Внешние связи и общественная информация

- 202.** В ходе последнего двухлетнего периода **Отдел государств-членов и международных организаций** прилагал усилия по укреплению сотрудничества между ЮНЕСКО, ее государствами-членами и международными организациями.
- 203.** В отчетном периоде укрепились отношения ЮНЕСКО с учреждениями системы Организации Объединенных Наций. ERI в тесном сотрудничестве с программными секторами и BSP принимал активное участие в коллективных усилиях по дальнейшему повышению наглядности работы ЮНЕСКО и ее участию в деятельности системы ООН. Это включало выполнение Генеральным директором важнейшей роли в программной деятельности в результате ее назначения Исполнительным секретарем Руководящего комитета Глобальной инициативы «Образование прежде всего» (ГИОП) и осуществления ею руководящих обязанностей в рамках созданного Генеральным секретарем нового Научного консультативного комитета (НКК). Кроме того, по просьбе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, Генеральный директор совместно с Исполнительным директором ЮНФПА возглавила проведение второй фазы обзора роли и функционирования КСР и провела эту работу вплоть до ее успешного завершения.
- 204.** Новые меморандумы о взаимопонимании были подписаны с МСЭ, структурой «ООН-Женщины», УВКБООН, ВМО и ЮНВТО. В них излагаются основные области сотрудничества между ЮНЕСКО и этими организациями, с тем чтобы избежать дублирования усилий. Также были подписаны новые соглашения с рядом МПО, включая АСЕАН, ЕС, ИСЕСКО, КАРИКОМ и Иберо-Американскую молодежную организацию.
- 205.** Исполнительный совет учредил трехстороннюю рабочую группу открытого состава, которая разработала план действий по укреплению международного сотрудничества между **национальными комиссиями**, принятый Генеральной конференцией на ее 37-й сессии. За последние два года было осуществлено большое число мероприятий с национальными комиссиями и в их интересах, включая региональные консультации по документам С/4 и С/5, семинары и учебные практикумы для сотрудников национальных комиссий, конференции и совещания. Коммуникация с этой сетью партнеров значительно улучшилась благодаря ежемесячной рассылке писем и работе специализированного веб-сайта ЮНЕСКО, посвященного государствам-членам (www.unesco.int).
- 206.** После принятия Генеральной конференцией Директив, касающихся партнерских отношений ЮНЕСКО с **НПО**, меры и инициативы, осуществленные в двухлетнем периоде 2012-2013 гг., позволили активизировать коммуникацию между Секретариатом, государствами-членами и НПО, содействовать новой мобилизации НПО на основе их коллективных действий и нового географического представительства в Комитете по связи ЮНЕСКО-НПО, усилить участие в процессе консультаций по документам 37 С/4 и 37 С/5 и, наконец, сделать шаг в направлении более широкой географической диверсификации сети НПО в рамках официальных партнерских связей при расширении представительства Африки, Азии и Латинской Америки.
- 207.** В отчетный период значительно улучшилось оперативное и административное управление **Программой участия**, что нашло свое подтверждение в докладе ревизора со стороны, опубликованном в апреле 2013 г. Коммуникация между Секретариатом и государствами-членами стала намного более эффективной, и шесть субрегиональных учебных семинаров, организованных для более чем 110 национальных комиссий и включавших специальные занятия, посвященные

правилам и положениям Программы участия и новому развитию событий в этой области, получили весьма высокую оценку со стороны их участников. Кроме того, по предложению Секретариата Генеральная конференция утвердила ряд новых форм работы, направленных на укрепление всего процесса функционирования Программы участия.

- 208.** Стратегия **Отдела общественной информации** на 2012-2013 гг. преследовала цель обеспечения максимальной наглядности деятельности ЮНЕСКО в ведущих средствах информации, социальных сетях и в Интернете, наряду с проведением специальных мероприятий. Эта работа позволила ознакомить широкую общественность и группы основных заинтересованных сторон с миссией и мандатом Организации. Осуществление Отделом этой стратегии велось путем разработки и проведения комплексных коммуникационных мероприятий, направленных на популяризацию и разъяснение характера международных дней ЮНЕСКО, работы Секретариата и концепции Генерального директора. Осуществление комплексной коммуникации сразу по целому ряду коммуникационных каналов позволило обеспечить более высокий уровень наглядности чем тот, которого можно было бы добиться при использовании этих каналов по отдельности.

Управление людскими ресурсами

- 209.** В отчетный период Бюро по управлению людскими ресурсами (HRM) продолжало проведение приоритетных мероприятий, предусмотренных планом действий в рамках стратегии в области людских ресурсов на 2011-2016 гг. Ход осуществления ряда предусмотренных планом первоочередных мероприятий оказался в зависимости от наличия финансовых ресурсов, однако следующие задачи (посвященные, главным образом, рационализации и разработке информационно-технологических средств и обзору и обновлению соответствующих процессов и политики в области управления людскими ресурсами) были успешно выполнены:

- В июле 2012 г. была введена новая система электронного набора кадров, которая, несмотря на ограниченные масштабы набора в отчетный период, уже демонстрирует свои возможности в деле рационализации этого процесса, в особенности в отношении сокращения сроков для заполнения должностей.
- Был разработан и введен (в январе 2013 г.) новый реестр консультантов и вспомогательных сотрудников в качестве одного из компонентов средства по набору кадров ЮНЕСКО.
- В 2012 г. была введена единая база данных, охватывающая лиц, получивших различные виды контрактов на предоставление временной помощи.
- Закуплены для введения в 2013 г. веб-средства по оказанию поддержки процессам планирования, мобильности, служебного роста, повышения эффективности служебной деятельности и обучения; первые два модуля – посвященные рабочим компетенциям и обучению (MyTalent) – были введены в середине сентября.
- Бюро HRM было перестроено с целью реализации принципов широкомасштабной экономии и приведения его структуры в соответствие с целями стратегии в области людских ресурсов.
- В сотрудничестве с DPI создан новый веб-сайт HRM в интересах удовлетворения требований коммуникации и прозрачности, как это предусмотрено стратегией в области людских ресурсов.
- Разработано новое средство для заключения контрактов на установленный срок, как это предусмотрено рамочными руководящими принципами КМГС для заключения контрактов в интересах обеспечения гибкости при проведении внебюджетных мероприятий.

- Разработан и введен ряд автоматизированных операций для работы с персоналом.
 - Введены процедуры и политика в области людских ресурсов по следующим темам:
 - обзор географической мобильности (с созданием специализированного веб-сайта) – ноябрь/декабрь 2009 г.;
 - инвалидность – октябрь 2010 г.;
 - классификация – декабрь 2010 г.;
 - руководящие принципы в отношении прикомандирований/займов, финансируемых правительствами/институтами – октябрь 2010 г.;
 - добровольцы – декабрь 2012 г.;
 - индивидуальные консультанты и другие специалисты – февраль 2012 г.;
 - перемещение сотрудников – январь 2013 г.;
 - обновленная политика в области географической мобильности – октябрь 2013 г.;
 - пересмотренные стандарты поведения международных гражданских служащих – октябрь 2013 г.;
 - поправка к предусмотренному нормативными документами возрасту выхода на пенсию сотрудниками, пришедшими на службу с 1 января 2014 г., утвержденная Генеральной конференцией – ноябрь 2013 г.;
 - введение краткосрочного контракта (на предоставление временной помощи) – декабрь 2013 г.
 - Была осуществлена программа прекращения службы по добровольному взаимному согласию с выходом в отставку 31 января 2012 г. В рамках этой программы Организацию покинули 45 сотрудников.
 - Осуществление второй программы прекращения службы по добровольному взаимному согласию было начато 9 сентября 2013 г. в контексте сокращения расходов на персонал, предусмотренного планом расходов. Выход в отставку был предусмотрен не позднее 31 декабря 2013 г. Предложение о согласованном прекращении службы приняли 74 сотрудника.
- 210.** Разработаны следующие процессы и политика, которые подготовлены к введению или находятся на завершающих стадиях разработки и будут введены в ближайшее время:
- пересмотренная политика в области оценки эффективности служебной деятельности, сопровождаемая разработкой электронного средства управления эффективностью служебной деятельности, введение которых предусмотрено в 2014 г. на срок двухлетнего цикла оценки;
 - распространение средства электронного набора сотрудников на бюро на местах;
 - переработка электронного средства для подачи заявок на прохождение стажировок и пересмотр соответствующей политики;
 - введение новой структуры управления ФМС в соответствии с резолюцией 37-й сессии Генеральной конференции (ноябрь 2013 г.).
- 211.** HRM принимает активное участие во всех совещаниях, рабочих группах и мероприятиях сетей, связанных с людскими ресурсами (DIR/HRM является сопредседателем сети по людским ресурсам, охватывающей все специализированные учреждения). HRM будет и далее направлять свои усилия на реализацию проводимого в настоящее время КМГС обзора пакета компенсаций в общей системе Организации Объединенных Наций, завершение которого намечено на конец 2015 г.
- 212.** HRM возглавило пилотный проект по гармонизации деловой практики, проводимый Комитетом высокого уровня по управлению. Проведение этого проекта под названием «Гармонизация объявлений о вакантных должностях на страновом уровне для категорий общих служб и

национальных специалистов», который был утвержден КСР и осуществлялся за счет внебюджетных средств, началось в декабре 2012 г. и успешно завершилось в декабре 2013 г. КСР просил расширить масштабы этого проекта и включить в него пилотный проект в рамках ГООНВР под названием «Единство действий».

Финансовое управление

- 213.** ВФМ несет ответственность за совершенствование финансового управления путем: обеспечения стратегических консультаций по вопросам рисков; мониторинга эффективности и представления аналитических докладов по этому вопросу; улучшения управления и внутреннего контроля посредством разработки и мониторинга политики; предоставления бухгалтерских услуг; подготовки финансовых отчетов ревизору со стороны в соответствии с требованиями МСУГС и соответствующих докладов государствам-членам. Несмотря на увеличение рабочей нагрузки в связи с мерами по представлению отчетности, прогнозированию и контролю за обеспечением экономии, ВФМ обеспечило выполнение своих основных обязанностей во всех областях.
- 214.** В контексте дефицита в рамках документа 36 С/5 в объеме 188 млн. долл., вызванного временным прекращением выплаты своего взноса Соединенными Штатами, о чем было объявлено 31 октября 2011 г., пристальное внимание в 2012-2013 гг. было уделено двум следующим областям:
- совершенствование финансовой отчетности в целях более эффективной поддержки финансового управления и выполнения программы;
 - обеспечение соответствия финансовых обязательств имеющемуся объему наличных средств.
- 215.** Для КСР была разработана форма оперативных сводок в области финансового управления для предоставления общей картины ресурсов и расходов, а также выявления рисков, связанных с не предусмотренными в бюджете и, следовательно, финансово не обеспеченными расходами.
- 216.** По просьбе государств-членов полугодовые финансовые отчеты о достигнутых результатах (ЕХ/4) были переработаны, чтобы содержать больший аналитический компонент по основным финансовым вопросам, представлять комплексную картину источников финансирования и отражать сложившиеся тенденции. Резюме этих докладов, распространяемое среди государств-членов до проведения совещаний, вносит более эффективный вклад в дискуссии членов Специальной рабочей группы, Комиссии ФА и Исполнительного совета. ВФМ обеспечивало консультации по мерам экономии и реализацию механизмов по управлению кассовой наличностью, включая координацию деятельности рабочей группы по эффективности деятельности, в которую входили профсоюзы сотрудников (ноябрь 2011 г. – январь 2012 г.), а также предоставляло рекомендации по вопросам сокращения расходов и осуществления фазы 1 ТАСКО (январь-сентябрь 2012 г.) по поиску долгосрочных решений, как это предусмотрено дорожной картой. По сравнению с бюджетом, предусмотренном в Утвержденном документе 36 С/5, расходы были сокращены на 136 млн. долл., и двухлетний период был завершен без дефицита наличных средств.
- 217.** Проблемными остаются такие вопросы, как наличие, потенциал и сокращение текучести кадров, особенно в бюро на местах, где ощущается значительная кадровая нехватка в административных подразделениях. Ряд внутренних и внешних ревизий выявил потребность в обеспечении надлежащей системы финансового управления на местах.
- 218.** ВФМ разработало в долгосрочной перспективе структуру для административных подразделений бюро на местах с учетом коллективных потребностей каждого бюро, в зависимости от их структуры, размера и сложности. Эта модель определяет уровни кадрового укомплектования, необходимые для обеспечения надлежащей поддержки и финансового контроля.

- 219.** Основные функции ВФМ, связанные с предоставлением бухгалтерских и бюджетных услуг, требуют большого объема работы и времени. Ситуация, в которой возросло число просьб со стороны коллег относительно предоставления консультаций и поддержки, подготовки отчетности и проведения анализа, а почти 18% утвержденных должностей в Бюро в Штаб-квартире оставались вакантными на протяжении всего года или его части, поставила серьезную проблему для обеспечения требуемых услуг на необходимом уровне. Особую обеспокоенность вызывает отсутствие средств для подготовки кадров в вопросах финансового управления и инвестиций в рационализацию рабочих процессов.

Управление службами поддержки

- 220.** Работа ИТ-инфраструктур и прикладных систем ЮНЕСКО обеспечивалась без крупных сбоев, а зависимость от внешней поддержки была сведена к минимуму. Осуществлялись новые стратегии, политика, руководящие принципы и передовые формы работы в областях хранения документации, информационной безопасности, и закупок ИКТ. Были обновлены прикладные системы. Устранение трудностей осуществлялось через службу технической поддержки или же путем подготовки сотрудников в целях улучшения их знаний в отношении современных систем ИТ. Много времени было уделено портфелю проектов ЮНЕСКО в области управления знаниями и ИКТ, а также анализу по критерию «затраты – выгода» в 2014 г. Была обогащена база данных UNESDOC, в результате чего на 39,5% возросло число ее посетителей, которые сейчас ежемесячно загружают примерно миллион документов в формате pdf. Было получено внебюджетное финансирование для обеспечения прозрачности в работе, управления знаниями в поддержку реформы сети подразделений на местах в Африке и для проведения проекта перевода документов в цифровой формат.
- 221.** Проблемы встречаются на многих уровнях, от невозможности замены устаревшего оборудования (телефонной системы), что сопряжено с рисками для Организации, до отсутствия средств для инвестирования в программное обеспечение и услуги, которые могли бы значительно повысить эффективность поддержки наших деловых процессов и доступа к информации, а также улучшить условия для сохранения исторических архивов Организации. Нехватка сотрудников означает серьезную нагрузку на персонал, особенно в условиях, когда отсутствуют средства для его подготовки по вопросам новых технологий, что могло бы частично содействовать решению этой проблемы, дав возможность для перераспределения задач, с тем чтобы гарантировать выполнение основных функций. Будет обеспечено дальнейшее изучение возможностей для установления партнерских связей с государственным и частным секторами в интересах урегулирования этого вопроса.
- 222.** До 31 декабря 2015 г. было продлено осуществление проекта использования арабского языка в ЮНЕСКО в рамках программы принца Султана ибн Абдаллы Азиза аль Сауда. Структуры были реорганизованы в соответствии с задачами Дорожной карты, включая слияние подразделений, занимавшихся конференциями и культурными мероприятиями, а также предоставлением почтовых услуг и рассылкой документов. Меры по экономии средств и повышению эффективности работы позволили обеспечить высокое качество письменных переводов и документов, а также организации конференций и устного перевода. Сократился объем печатных материалов и их выпуск в печатном формате при расширении распространения материалов в электронной форме. Оборудование для офсетной печати было продано, а вместо него было установлено новое оборудование для цифровой печати. Расходы на сессии руководящих органов сократились, тогда как увеличился объем услуг в областях письменного и устного перевода и печати, осуществляемых на основе внешнего подряда. Пристальное внимание было уделено обзору процедур и административным реформам, стабилизации структур и уточнению обязанностей, с тем чтобы обеспечить благоприятную рабочую среду для сотрудников.

- 223.** Информационные технологии нуждаются в эксплуатационном обслуживании и дальнейшем развитии, что подразумевает уточнение соответствующих ролей, обязанностей и управленческих задач MSS/CLD, с одной стороны, и MSS/BKI, с другой. Проблемы, связанные с необходимостью обеспечения приемлемого уровня услуг при нехватке персонала, вызывают серьезную обеспокоенность. Многие сотрудники берут на себя дополнительную работу, однако такие решения в долгосрочной перспективе не являются устойчивыми. В быстро меняющейся среде важное значение для поддержания навыков сотрудников на требуемом уровне имеет подготовка кадров.
- 224.** Соответствующие секции стремились к тому, чтобы в рамках имеющихся бюджетных и людских ресурсов предоставлять услуги надлежащего уровня, обеспечивающие безопасность и здоровье сотрудников и необходимую рабочую среду, а также уменьшающие риски, способные сказаться на последовательном характере выполнения программы и работы руководящих органов Организации. Службы обеспечивали проведение повседневной деятельности, однако испытывали всю тяжесть последствий бюджетных сокращений, и ряд мероприятий в интересах экономии средств пришлось отложить. Обзоры и оценки приоритетных задач осуществлялись на регулярной основе, чтобы обеспечить их соответствие имеющимся бюджетным и кадровым возможностям наряду с их отражением в обновляемых планах работы. В соответствии с приоритетами ГПШ, Среднесрочным планом обеспечения безопасности и потребностями принимающей страны в рамках имеющихся средств были запланированы и успешно завершены работы по сохранению/эксплуатационному обслуживанию зданий и обеспечению гигиены и безопасности.
- 225.** Даже несмотря на меры по ограничению расходов и повышению эффективности, кадровые сокращения и недостаточное использование временной помощи будут оставаться серьезной проблемой, поскольку они и далее будут сказываться на безопасности сотрудников и материальных ценностей и на эксплуатационном обслуживании помещений и оборудования. Остаются вакантными ключевые должности, имеющие важнейшее значение для обеспечения безопасности в Штаб-квартире.
- 226.** После создания MSS/OPS (в июне 2013 г.) при закупке общих товаров и услуг в целях дальнейшей консолидации и стандартизации расходов шире стали использоваться долгосрочные соглашения. Производительность труда сотрудников и экономическая эффективность повысились, однако обеспечение стабильности запланированных усовершенствований требует развития навыков и разработки плана создания потенциала. Управление материальными ценностями ЮНЕСКО улучшилось благодаря их полной инвентаризации, проведенной в Штаб-квартире. При этом страховой портфель для Штаб-квартиры был приведен в соответствие с действующими в ЮНЕСКО правилами для заключения контрактов; для его оптимизации были также приняты другие меры корректирующего характера. Идет всестороннее выполнение рекомендаций ревизора со стороны, касающихся магазина для сотрудников и ресторанных служб. Промежуточное управление этими службами сыграло важнейшую роль в исправлении ошибок, допущенных в прошлом, и были определены корректирующие меры, которые предстоит принять.
- 227.** Работа началась по всем направлениям, однако многое еще предстоит сделать в плане развития навыков и укрепления потенциала в интересах повышения эффективности служебной деятельности сотрудников на оставшихся должностях и предоставления персоналу, занимающемуся закупками, возможности для получения сертификата ООН на закупки товаров и услуг для бюджетного сектора.

Дальнейшие шаги



2

Комментарии службы внутреннего надзора

Введение

228. Исполнительный совет предложил Генеральному директору «возобновить прошлую практику удостоверения Службой внутреннего надзора (СВН) результатов, достигнутых в предыдущий двухлетний период, и представлять в документе С/З выводы и заключения Службы внутреннего надзора, имеющие значение для укрепления мониторинга и отчетности с ориентацией на конечные результаты» (пункт 14 решения 189 EX/4). В соответствии с этим решением СВН провела работу по сравнению данных, полученных в ходе проведения соответствующих аудиторских проверок и оценок, с информацией, представленной в Проекте документа 38 С/3.

229. В предыдущем двухлетнем периоде СВН провела три процедуры по оценке и аудиту, которые прямым образом касались процессов, лежащих в основе отчетности о результатах деятельности ЮНЕСКО, а также характера и качества информации, используемой для подготовки документов EX/4 и С/З: аудит мониторинга проектов и мероприятий ЮНЕСКО, диагностическое исследование оценок внебюджетных мероприятий ЮНЕСКО и формирующая оценка отчетности о результатах деятельности ЮНЕСКО⁵. На основании результатов этих исследований, а также других оценок, например, нормотворческой деятельности Сектора культуры ЮНЕСКО и институтов категории 1 в области образования, СВН сделала следующие выводы:

- Наблюдаются некоторые улучшения в отношении охвата отчетности о деятельности ЮНЕСКО. Для выполнения стоящих перед ней задач ЮНЕСКО все чаще прибегает к проведению внебюджетных мероприятий и деятельности через свою обширную сеть институтов, кафедр, комитетов и других ассоциированных структур. Однако несмотря на то, что часть этой деятельности находит свое отражение в отчетности о результатах, в этой области существует необходимость дальнейшего совершенствования.
- Не было выявлено никаких существенных расхождений между проводимыми мероприятиями и представленными в документе С/З и оценках СВН результатами. Организации удалось сохранить активность в ключевых областях деятельности, несмотря на серьезные финансовые трудности.
- Однако учитывая структурные недостатки отчетности ЮНЕСКО о результатах (и соответствующих механизмов), как выявлено в ходе последних проверок СВН и показано ниже, в документе С/З не представлено достаточных доказательств достижения программных целей и положительного воздействия деятельности ЮНЕСКО на потенциальных бенефициаров.

⁵ Данная оценка будет рассматриваться ниже.

Перспективы

- 230.** Предыдущий двухлетний период (2012-2013 гг.) ознаменовал окончание двухлетнего программного цикла, поскольку в настоящее время Организация переходит на четырехлетний программный цикл в рамках нового документа С/5 (2014-2017 гг.). Этот переход, безусловно, повлечет за собой необходимость решения новых задач, однако в то же время это подходящий момент для анализа методов управления Организацией, ориентированных на результаты, и их усовершенствования. Методы отчетности Организации о выполнении своей программы и достижении результатов станут основным элементом такого анализа.
- 231.** В преддверии перехода на новый программный цикл в основе анализа и пересмотра отчетности о результатах деятельности ЮНЕСКО лежат следующие аспекты:
- Отмечая прогресс, достигнутый в отношении отчетности Организации, Исполнительный совет в ряде своих решений неоднократно заявлял о необходимости дальнейшего совершенствования формата и содержания докладов.
 - Государства-члены и доноры все чаще ожидают от ЮНЕСКО представления информации об итогах (и воздействии) проводимых ею мероприятий⁶. Необходимость укрепления потенциала Организации в этой области подчеркивалась в ряде внешних обзоров.
 - С переходом на четырехлетний цикл в соответствии с четырехлетним всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности (ЧВОП) системы ООН меры по общесистемной слаженности и согласованности деятельности в рамках ООН становятся все более актуальными.
 - В отношении сформулированных в документе С/5 (2014-2017 гг.) ожидаемых результатов Организация переходит на применение принципов бюджетирования, ориентированного на конечные результаты.
- 232.** Для решения этих вопросов, а также в целях усовершенствования модели отчетности о результатах по мере перехода ЮНЕСКО на новый цикл Служба внутреннего надзора (СВН) и Бюро стратегического планирования (БСП) провели совместную формирующую оценку отчетности о результатах деятельности ЮНЕСКО⁷, главным образом на базе представленной в документе ЕХ/4 шестимесячной отчетности Организации, и отчетности за два года, содержащейся в документе С/3. Основная цель оценки заключалась в анализе сильных и слабых сторон существующей в ЮНЕСКО модели отчетности о результатах и разработке предложений по ее улучшению на основании результатов этого анализа. Оценка была проведена в консультациях с государствами-членами⁸.

6 Результаты – это изменения навыков или возможностей или наличие новых продуктов и услуг, полученные в результате осуществления мероприятий (в рамках Организации). Итоги – это институциональные и поведенческие изменения субъектов, которые, в конечном счете, содействуют изменениям в обществе (=воздействие). Воздействие касается положительных или отрицательных долгосрочных последствий, наступивших в результате осуществления деятельности, влияющих прямо или косвенно, преднамеренно или нет (см. Справочник по вопросам УКР ГООНВР, 2012: 7). Ожидаемые результаты ЮНЕСКО, в принципе, должны оцениваться на уровне подведения итогов. Оценка воздействия, изменений в обществе (на институциональном уровне и уровне бенефициаров) представляет собой крайне сложную и дорогостоящую процедуру, учитывая проблему установления причинно-следственных связей.

7 Отчетность о результатах включает в себя отчетность о мероприятиях ЮНЕСКО, результатах и итогах (см. также предыдущую сноску).

8 Оценка проводилась сотрудниками СВН и БСП в сотрудничестве с внешним экспертом. Оценка была выполнена по принципу «сверху-вниз», т.е. оценка формата и содержания предусмотренного уставными документами доклада ЮНЕСКО о достигнутых результатах (документы ЕХ/4 и С/3) и соответственно информационных механизмов, используемых для подготовки доклада. В качестве рамок для проведения оценки использовался ряд критериев надлежащей отчетности о результатах. Кроме того, в оценке использовалась сравнительная перспектива; были проведены собеседования, аналитические исследования в Штаб-квартире ЮНЕСКО и подразделениях на местах и четырех отобранных организациях системы ООН (ПРООН, ЮНИСЕФ, ФАО и МОТ). И, наконец, благодаря проведению ряда неформальных встреч с делегациями было обеспечено взаимодействие с

Выводы оценки отчетности о результатах деятельности ЮНЕСКО

- 233.** Ожидания государств-членов, которые являются основной целевой аудиторией докладов EX/4 и C/3, неоднократно излагались в решениях Исполнительного совета. Выводы краткого опроса, в ходе которого был получен удовлетворительный процент ответов (34% членов Исполнительного совета и 20% от общего числа государств-членов), позволили проанализировать их ожидания более подробно. Результаты опроса в целом соответствуют предыдущим решениям Исполнительного совета, но при этом заостряют внимание на следующих двух основных аспектах: необходимость (i) анализа стратегических задач при выполнении программы Организации и (ii) обеспечения более обобщенного и совокупного характера информации о достигнутых результатах в целях представления всеобъемлющего и сбалансированного обзора областей деятельности ЮНЕСКО. Кроме того, доклады о достигнутых результатах должны быть аналитическими, стратегическими, краткими, с ориентацией на перспективы. Наконец, ожидается более четкое разграничение между докладами о результатах и итогах.
- 234.** В ходе оценки были выявлены следующие достижения:
- ЮНЕСКО имеет богатый опыт применения принципов УКР в соответствии со стандартами ООН.
 - Система и практика самооценки в отношении достигнутых результатов в ЮНЕСКО систематически корректируется и совершенствуется.
 - Были подготовлены дидактические материалы и инструкции по самооценке в системе SISTER.
 - Достигнут прогресс в деле повышения осведомленности сотрудников и соблюдения требований самооценки (в системе SISTER).
- 235.** Существует разрыв между нынешней ситуацией в Организации в области отчетности о результатах и высказанными ожиданиями государств-членов. В целом, в ходе оценки были выявлены три основные проблемные области:
- (i) Надежность данных и фактов о результатах:
- Отчетность о деятельности и результатах коренным образом отличается от докладов об ожидаемых результатах (на уровне подведения итогов). В то время как ход работы и результаты можно относительно легко проследить или выявить, доклады об ожидаемых результатах требуют ресурсов, времени и последовательного сбора данных на уровне целевой группы(групп).
 - В последних докладах EX/4 и C/3 большое внимание уделяется отчетности о ходе выполнения программы и достижении результатов. Вместе с тем, существует возможность совершенствования комплексного и стратегического анализа этих аспектов, включая анализ проблем и достижения целей.
 - Самооценка итогов деятельности ЮНЕСКО имеет ряд недостатков и носит фрагментарный характер. В целом, сотрудники не имеют времени, ресурсов и данных, чтобы представлять объективную и надежную информацию об ожидаемых результатах на уровне подведения итогов. Соответственно, это негативно сказывается на охвате сводного отчета об ожидаемых результатах в документах EX/4 и C/3.

государствами-членами, которые являются основной целевой аудиторией докладов о достигнутых результатах ЮНЕСКО. В целях получения мнений государств всем делегациям был направлен краткий опрос, касающийся отчетности о результатах. С данным докладом об оценке можно ознакомиться в Интернете.

(ii) Эффективность отчетности:

- Предусмотренная регламентирующими документами отчетность перед руководящими органами представляется в ЮНЕСКО значительно чаще, чем в других рассматриваемых учреждениях системы ООН. Кроме того, количество страниц в предусмотренных регламентирующими документами докладах (ЕХ/4 и С/3) значительно больше, чем в докладах этих организаций.
- В рамках отчетности ЮНЕСКО о результатах деятельности связанная с самооценкой рабочая нагрузка, (ввиду периодичности представления отчетности и ограниченного числа сотрудников в отделе по анализу отчетности) является слишком высокой.
- С учетом двух предыдущих аспектов можно сделать общий вывод о том, что экономическая эффективность практики самооценки в ЮНЕСКО является достаточно низкой.

(iii) Взаимосвязь между планированием, самооценкой и оценкой:

- Ожидаемые результаты формулируются на основе политического и коллегиального процесса, который зачастую может быть обременительным и привести к чрезмерному числу установленных результатов и показателей эффективности. Другие учреждения системы ООН стремятся обозначать гораздо меньшее число результатов, сформулированных более последовательно.
- Ожидаемые результаты в документе С/5 (и в документах ЕХ/4 и С/3), а также соответствующие показатели эффективности сформулированы непоследовательно: в них чередуются мероприятия, результаты и итоги.
- Материалы ревизий и оценок свидетельствуют о непоследовательном использовании терминологии результативности (результаты, итоги, воздействие) в отчетности ЮНЕСКО (например, в системе SISTER и докладах, представляемых донорам).
- С учетом характера деятельности ЮНЕСКО, например, информационно-разъяснительная деятельность, консультирование по вопросам политики и нормотворчество, зачастую бывает очень трудно и дорого выявлять и объяснять, как в результате работы ЮНЕСКО происходят конкретные изменения. В связи с этим возрастает необходимость четко обозначать причинно-следственную связь между мероприятиями и результатами. Однако в большинстве областей деятельности ЮНЕСКО причинно-следственная логика, лежащая в основе мероприятий, обозначена недостаточно четко. В результате такие аспекты, как причинно-следственный анализ, выбор показателей или масштабы и охват мониторинга и отчетности прорабатываются слабо или частично.
- Ограничения системы самооценки (особенно в области ожидаемых результатов) можно преодолеть лишь частично за счет укрепления процесса подтверждения и самооценки на более высоких уровнях. Это также требует пересмотра роли оценок, поскольку они не находят систематического отражения в процессах самооценки и, соответственно, в документах ЕХ/4 и С/3.

На пути к новой модели отчетности о результатах

- 236.** В целях решения многочисленных проблем, выявленных в ходе оценки, при подготовке будущих документов ЕХ/4 и С/3 необходимо придерживаться следующих принципов эффективной отчетности о результатах:
- Четкое разделение отчетности о деятельности и ее результатах и отчетности об ожидаемых результатах.
 - Изменение периодичности представления отчетности, что обеспечит более тщательный анализ и последовательную отчетность.
 - Пересмотр процесса учета информации, полученной в результате проведения самооценок и оценок, в отчетности о результатах.
- 237.** Конкретное предложение, которое соответствует этим и другим принципам, изложенным в докладе об оценке, позволяющее ЮНЕСКО приблизиться к передовой практике других учреждений системы ООН и обеспечивающее успешное применение БКР, заключается в замене нынешней модели отчетности, предполагающей шестимесячную отчетность в формате документа ЕХ/4 и представляемый раз в два года доклад С/3, следующими документами:
- **Ежегодный доклад о ходе выполнения программы (мероприятия и достижение результатов)**, представляющий сводный стратегический анализ осуществления мероприятий и достижения результатов, включая информацию о том, насколько выполнение программы соответствует плану, данные о межсекторальных проблемах в ходе ее выполнения, а также предложения о мерах, направленных на исправление положения, и
 - **Представляемый раз в четыре года доклад о результатах (итогах)**⁹, в котором будет представлена информация о достижении ожидаемых результатов и о положительном воздействии деятельности Организации на потенциальных бенефициаров.
- 238.** **Последствия для роли самооценки и оценки.** Ежегодный доклад о ходе выполнения программы будет поддерживаться текущей самооценкой в системе SISTER с рядом упрощений на уровне мероприятий и проектов и укреплением процесса самооценки осуществления деятельности на страновом и программном уровнях. В принципе, людские ресурсы, высвобождаемые в связи с сокращением периодичности отчетности и ее упрощением на более низких уровнях, могут использоваться на более высоких уровнях (страновом и программном) для укрепления мониторинга выполнения программы, анализа, стратегической оценки и подготовки докладов. Представляемый раз в четыре года доклад о результатах (итогах) будет во многом основываться на оценках, проведенных секторами и СВН, и поддерживаться проводимой раз в четыре года самооценкой.
- 239.** **Последствия для применения принципа БКР и оснований для принятия стратегических решений.** Доклад о результатах (итогах) будет представлять более комплексный оценочный анализ программ ЮНЕСКО (включая актуальность, сравнительные преимущества и эффективность работы ЮНЕСКО). Основная идея заключается в том, чтобы за счет более эффективной координации мероприятий по оценке и обзора оценочной информации в конце четырехлетнего периода предоставлять руководящим органам более надежные сравнительные данные в поддержку принятия обоснованных решений по стратегическим направлениям деятельности и распределения людских и финансовых ресурсов Организации.

⁹ Есть хорошие примеры общеорганизационных докладов о результатах с четырехлетним или более продолжительным циклом (например, Всеобъемлющее исследование эффективности работы Глобального экологического фонда (ГЭФ); Оценка стратегического плана ПРООН).