



## **Какова цель проведения Международного года сотрудничества в области водных ресурсов?**

По предложению Таджикистана в 2010 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций провозгласила 2013 год Международным годом сотрудничества в области водных ресурсов. Всемирный день воды, отмечаемый ежегодно 22 марта, также посвящается этой теме. По просьбе механизма «ООН — водные ресурсы», с учётом компетенции ЮНЕСКО в области естественных и социальных наук, культуры и образования, а также многолетнего участия Организации в программах по рациональному использованию пресной воды, организация Дня и Года воды была возложена на ЮНЕСКО.

Вода – не просто полезный ресурс, это жизненно важный ресурс человечества. При этом водные ресурсы не имеют четких границ. Например, трансграничные водосборные бассейны покрывают 46% поверхности земного шара и относятся к не менее чем 148 странам.

В условиях растущего спроса на пресную воду вследствие повышения потребности в продовольствии, быстрой урбанизации и климатических изменений целью Международного года сотрудничества в области водных ресурсов является привлечение внимания к эффективности совместного водопользования. В частности, в рамках празднования Года будут продемонстрированы примеры успешного сотрудничества и обсуждены такие темы, соглашения по водным ресурсам и роль дипломатии, управление трансграничными водами и финансовое сотрудничество.

[Официальный сайт Года](#)



## **В чем заключается сотрудничество в области водных ресурсов?**

Вопреки распространённому заблуждению, сотрудничество в сфере водных ресурсов гораздо устойчивее, чем об этом принято думать. Так, Договор о водах реки Инд, подписанный Пакистаном и Индией в 1960 году, пережил три крупных вооружённых конфликта и продолжает оставаться актуальным по сей день.

Сотрудничество несет в себе огромный потенциал и ряд бесспорных преимуществ с экономической, социальной и экологической точки зрения. Распределение воды осуществляется посредством ряда сложных систем как на местном, так и национальном уровнях, в трансграничных водосборных бассейнах, с учётом естественных гидрологических циклов. Управление этими системами требует привлечения многочисленных заинтересованных сторон, в том числе потребителей, управляющих, экспертов и высоких руководителей.

Сотрудничество в области жизненно важных водных ресурсов играет решающую роль не только для обеспечения их справедливого распределения, но и для поддержания мирных отношений как внутри различных групп населения и сообществ, так и между ними. На правительственном уровне сотрудничество может выражаться в форме согласованных действий между соответствующими министерствами. На местном уровне пользователи могут сотрудничать путём создания потребительских ассоциаций. Для управления ресурсами, находящимися на территории нескольких стран, могут быть созданы специальные совместные органы. На международном уровне сотрудничество может осуществляться между различными учреждениями ООН в интересах устойчивого водопользования в масштабах всей планеты.

Механизмы сотрудничества могут варьировать в зависимости от структур управления, уровня участия, действующих норм и способов регулирования. Сотрудничество может выражаться в заключении формальных и неформальных соглашений или создании специализированных учреждений. Оно также может принимать форму простого обмена информацией или элементарных механизмов совместного управления.

[Подробнее о Международной гидрологической программе](#)

[Подробнее о программе «От потенциального конфликта к сотрудничеству»](#)



## Водные ресурсы и ЮНЕСКО

Проблемы водных ресурсов начали заботить ЮНЕСКО уже в 1956 году, в связи с чем Организация сформировала ряд соответствующих подразделений. Заложенная в 1975 году Международная гидрологическая программа (МГП) стала первой в системе ООН межправительственной инициативой в области пресной воды. Программа опирается на сеть из 18 центров и 29 кафедр ЮНЕСКО, деятельность которых связана с водными ресурсами. Работа в рамках программы ведется по трем направлениям: проведение научных исследований в области водных проблем, управление водными ресурсами, образование и укрепление потенциала для принятия решений. В частности, в рамках МГП осуществляется подпрограмма «От потенциального конфликта к сотрудничеству», направленная на оказание поддержки трансграничных пользователей, которые стремятся наладить согласованное и справедливое управление водными ресурсами.

В число учреждений и органов ЮНЕСКО, занимающихся проблемами водных ресурсов, входит Научно-исследовательский институт ЮНЕСКО по изучению водных ресурсов в Делфте (Нидерланды). Этот институт является крупнейшим в мире учреждением послеуниверситетского образования в области водных ресурсов.

Программа оценки водных ресурсов мира (ПОВРМ), секретариат которой располагается в Перудже (Италия), занимается сбором информации о водных ресурсах, поступающей от 31 учреждения системы «ООН — водные ресурсы». Персонал ПОВРМ располагается в помещениях ЮНЕСКО, которая осуществляет управление и руководство этой программой в целом. В рамках программы публикуются отчеты о состоянии водных ресурсов. Начиная с 2014 года, ПОВРМ начнет выпускать ежегодные тематические отчеты об использовании мировых водных ресурсов, а каждые пять лет – также сводные итоговые отчеты.

Реализация Международной гидрологической программы опирается, в частности, на комплексные подпрограммы и инициативы, руководство которых осуществляется совместно с другими организациями ООН, как например, Всемирной метеорологической организацией (ВМО) и Университетом Организации Объединенных Наций (УООН): «Гидрология на службе окружающей среды, жизнеобеспечения и политики» (ХЕЛП), «Режимы стока на основе международных экспериментальных и сетевых данных» (ФРИЕНД) и Международная инициатива по контролю за наводнениями (МИН).



## «ООН – водные ресурсы»

«ООН – водные ресурсы» – это комплекс тесно сотрудничающих учреждений ООН, созданный в 2003 году по решению программного Комитета высокого уровня. Цель создания комплекса – формирование механизма для придания импульса инициативам ООН в области водных ресурсов путем содействия сотрудничеству и обмену информацией между учреждениями ООН и внешними партнерами. Деятельность механизма осуществляется в следующих направлениях:

- предоставление информации, руководящих указаний и различных справочных материалов старшим должностным лицам и управляющим, непосредственно занятым вопросами водопользования, всем тем, кто принимает решения по регулированию водопользования, а также широкой общественности;
- создание базы знаний по водным ресурсам с помощью эффективных систем мониторинга и оперативного уведомления, предоставление доступа к этим знаниям посредством регулярного выпуска докладов и размещения информации в Интернете;
- предоставление платформы для выявления и обсуждения на системном уровне проблем глобального управления водными ресурсами, анализ возможных решений этих проблем и обеспечение политических решений в области водных ресурсов достоверной информацией.

На данный момент механизм «ООН – водные ресурсы» включает 31 учреждение системы Объединенных Наций и 27 внешних партнеров.

В своей резолюции A/RES/65/154 Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций провозгласила 2013 год Международным годом сотрудничества в области водных ресурсов и уполномочила Генерального секретаря ООН и механизм «ООН – водные ресурсы» организовать проведение соответствующих мероприятий в рамках Года.



## **Ключевые послания Года**

**Сотрудничество в сфере водных ресурсов играет решающую роль в обеспечении безопасности, борьбе с бедностью, достижении социальной справедливости и гендерного равенства**

Эффективное управление и сотрудничество между различными категориями пользователей содействуют доступности и преодолению дефицита воды, сокращению бедности. Они также помогают улучшить качество жизни, расширить возможности получения образования, в частности, для женщин и детей.

**Сотрудничество в области водных ресурсов экономически выгодно**

Любая хозяйственная деятельность нуждается в воде. Сотрудничество позволяет поднять эффективность и обеспечить устойчивое развитие сектора водоснабжения, а также приносит взаимную выгоду и улучшает условия жизни.

**Сотрудничество – определяющий фактор для сохранения водных ресурсов и охраны окружающей среды**

Сотрудничество в области водных ресурсов способствует обмену научными знаниями и информацией, выработке стратегии управления и передаче новаторского опыта. Кроме этого, оно содействует лучшему пониманию роли воды в сохранении экосистем и устойчивом развитии.

**Сотрудничество способствует построению мира**

Доступность воды может быть источником конфликтов, но также может способствовать установлению мира. Сотрудничество позволяет преодолеть культурную, политическую и социальную напряженность и установить доверительные отношения между людьми, общинами, регионами и странами.



**Мероприятия, запланированные в рамках Международного года сотрудничества в области водных ресурсов:**

**11 февраля** – Церемония официального начала Года, штаб-квартира ЮНЕСКО

**22 марта** – Всемирный день водных ресурсов. Мероприятия пройдут в Гааге (Нидерланды) и в Нью-Йорке (США)

**Май** – 2-ой Азиатско-Тихоокеанский саммит по водным ресурсам, Бангкок (Таиланд)

**1-6 сентября** – Всемирная неделя воды, Стокгольм (Швеция)

**Сентябрь** – Конференция по сотрудничеству в области водных ресурсов (Таджикистан)

**10-11 октября** – Саммит по водным ресурсам 2013 г., Будапешт (Венгрия)



## Сотрудничество в цифрах

### Растущий спрос на воду

85% населения Земли – жители преобладающе засушливой части планеты.

780 миллионов человек не имеют доступа к чистой питьевой воде, а около 2,5 миллиардов человек живут без адекватных санитарных услуг (очистки воды, канализации).

Ежегодно от 6 до 8 миллионов человек умирает в результате стихийных бедствий и болезней, связанных с водой.

Согласно ряду исследований, если ситуация не изменится, то для удовлетворения потребностей мирового населения, сопоставимого с европейским или североамериканским образом жизни, потребуются 3,5 планеты размера Земли.

В течение следующих 40 лет население Земли, как ожидается, увеличится на 2-3 миллиарда человек. Это явление может сопровождаться изменениями в пищевых привычках, что, в свою очередь, отразится в увеличении спроса на продовольствие - приблизительно на 70% к 2050 году. Больше половины населения мира проживает в городах. Несмотря на то, что в городских районах доступ к воде и очистным сооружениям лучше, чем в сельской местности, городам часто сложно справиться с демографическим ростом (по данным ВОЗ/ЮНИСЕФ, 2010 г.).

К 2030 году спрос на продовольствие возрастет на 50% (Bruinsma, 2009 г.), а потребность в гидроэлектроэнергии и других возобновляемых источниках энергии вырастет на 60% (ПОВРМ, 2009 г.). Эти проблемы взаимосвязаны, так как рост сельскохозяйственного производства значительно увеличит потребление и воды, и энергии, приводя, в конечном счёте, к существенному повышению спроса на воду.

В то время как ожидается, что запасы воды во многих регионах понизятся, потребление воды для сельскохозяйственных нужд к 2050 году должно вырасти примерно на 19%. В отсутствие технологических инноваций и мер политического регулирования этот рост может оказаться еще выше.

Расход воды, идущей на орошение и нужды пищевой промышленности, ложится самым тяжёлым грузом на пресноводные ресурсы. Более 70% всей воды используется сельским хозяйством (до 90% в странах с формирующейся рыночной экономикой).

В последние 30 лет наиболее сильное воздействие на потребление воды оказывают изменения в стиле питания, в частности, повышение потребления мясных продуктов, которое с большой вероятностью продолжится в первой половине XXI века (по данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН, 2006 г.). В качестве иллюстрации: для производства 1 кг риса требуется 3,5 тысячи литров воды, в то время как для производства 1 кг говядины требуется 15 тысяч литров (Hoekstra et Charagain, 2008 г.).

Около 66% территории Африки занимают засушливые или полусухие зоны. Из 800 миллионов жителей Африки к югу от Сахары, около 300 миллионов уже сейчас располагают низкими запасами воды, то есть менее 1 тыс. м<sup>3</sup> на одного жителя (НЕПАД, 2006 г.).

### **Последствия климатических изменений**

Согласно прогнозу МГЭИК, дефицит воды в Центральной и Восточной Европе увеличится, и к 2070 году количество человек, страдающих от нехватки воды, возрастет с 28 до 44 миллионов. Ожидается, что речной сток в летний период на юге Европы и в некоторых ее центральных и восточных районах снизится на 80% (Alcamo и др., 2007 г.).

По данным Всемирного банка (2010 г.), в период с 2020 по 2050 год затраты на адаптацию к повышению глобальной температуры на 2°C могут достигнуть от 70 до 100 миллиардов долларов ежегодно. На нужды одного лишь водного сектора, в частности, водоснабжения и контроля за наводнениями, потребуется выделить от 13,7 миллиардов (при малом количестве осадков) до 19,2 миллиардов долларов (при большом количестве осадков).

### **Природный ресурс без границ**

Водные ресурсы не имеют политических границ: на территорию 148 государств распространяется хотя бы один трансграничный водосборный бассейн.

В общей сложности в мире насчитывается 276 трансграничных водосборных бассейнов, из которых 64 находятся в Африке, 60 в Азии, 68 в Европе, 46 в Северной Америке и 38 в Южной Америке.

Из 276 трансграничных водосборных бассейнов, 185, или приблизительно 2/3, расположены на территории двух стран; 256 (92,7%) – на территории двух, трех или четырех стран, а 20 (7,2%) – пяти и более стран. Бассейн реки Дунай делят между собой наибольшее число стран – 18.

Трансграничными водосборными бассейнами покрыто 46% поверхности земного шара.

На территории Российской Федерации расположено 30 водосборных бассейнов, в Чили и США – по 19 бассейнов в каждой из стран, в Аргентине и Китае – по 18, в Канаде 15, в Гвинее 14, в Гватемале 13 и во Франции 10.

В Африке находится около трети всех трансграничных водосборных бассейнов, что покрывает более 100 тысяч км<sup>2</sup>. Предположительно, Египет и все страны Африки к югу от Сахары делят хотя бы один трансграничный бассейн. По некоторым данным, на

африканском континенте расположено от 63 (ЮНЕП, 2010 г.) до 80 (ЭКА) трансграничных озер и рек.

По данным Всемирного фонда дикой природы (2010 г.), в самых богатых странах наблюдается тенденция поддерживать или повышать уровень потребления природных ресурсов. Эти страны оставляют свой «экологический след» в странах-поставщиках, которые, по большей части, принадлежат к числу самых бедных. В качестве иллюстрации: 62% «гидравлического отпечатка» Соединенного Королевства образует «виртуальная вода, заключённая в импорте предметов сельскохозяйственного назначения и в составе ввезенных из других стран продуктов. Остальные 38% покрываются из отечественных водных ресурсов (Charagain et Ott, 2008 г.).

Саудовская Аравия, один из крупнейших производителей зерновых культур на Ближнем Востоке, заявила о своем намерении снизить ежегодное производство зерна на 12% с целью сократить нерациональное использование грунтовых вод. Чтобы сохранить безопасность в области водных ресурсов, государство предложило ввести финансовое стимулирование аренды крупных участков африканских земель для нужд сельскохозяйственного производства. Тем самым, инвестиции в производство основных продовольственных культур в Африке позволят Саудовской Аравии экономить несколько сотен миллионов литров воды в год и ослабить истощение своих водоносных пластов.

Значительную часть потребляемой виртуальной воды в промышленно развитых странах составляют продукты питания и импортные товары. Каждый житель Северной Америки и Европы (не включая страны бывшего Советского Союза) потребляет по крайней мере 3 куб. м виртуальной воды в день в виде импортных продуктов питания, в то время как в Азии этот показатель равен 1,4 куб. м, а в Африке – 1,1 куб. м (Zimmer et Renault, дата не указана).

Загрязнение также не знает границ. Около 90% сточных вод в развивающихся странах сбрасываются в реки, озера и прибрежные зоны, что ставит под угрозу здоровье местных жителей, продовольственную безопасность и состояние питьевой воды. В мировом масштабе 85% всех сточных вод не подвергаются ни сбору, ни обработке, из них 83-90% приходится на развивающиеся страны. Дефицит воды ощущается почти во всех арабских странах. Считается, что источник 66% пресных вод, доступных в арабском регионе, находится за его пределами.

### **Сотрудничество: противоречивая реальность**

Примеры сотрудничества в области трансграничных вод многочисленны. Так, в период с 1820 по 2007 год было заключено около 450 соглашений о сотрудничестве в использовании трансграничных вод (OSU, 2007 г.). В целях совершенствования управления водосборными бассейнами на африканском континенте было разработано более 90 международных соглашений (ЮНЕП, 2010 г.). Однако для 60% из 276 международных водосборных бассейнов до сих пор не разработаны общие основы управления (De Stefano и др., 2010 г.).

В 2011 году механизм «ООН — водные ресурсы» провел глобальное исследование, направленное на определение прогресса в использовании комплексного подхода к устойчивому управлению водными ресурсами. Первичные итоги анализа данных по более чем 125 странам показали, что комплексные подходы успешно применялись и привели к значительному улучшению в управлении водными ресурсами в масштабах

многих стран. Так, в 64 % стран были разработаны планы комплексного управления водными ресурсами, а в 34% были внедрены передовые методы управления. Однако с момента проведения исследования в 2008 году в странах с низким и средним индексом развития прогресс замедлился.

Источник: Доклад о состоянии водных ресурсов мира, Организация Объединенных Наций, март 2012 г.



## **Сотрудничество в фактах**

### **Совместное пользование водными ресурсами и потенциальные источники конфликтов**

Растущий спрос на воду в Китае приводит к многочисленным конфликтам, особенно в последние двадцать лет. С 1990 года в стране было зарегистрировано более 120 тысяч конфликтов, которые, по большей части, связаны со строительством плотин, правом на водопользование или ухудшением качества воды\*.

По оценкам некоторых ученых, 70-80% всех конфликтов между сельскими жителями в Йемене связаны с водой. Демографический рост, неудовлетворительное управление водными ресурсами, незаконное бурение и приток беженцев из Сомали привели к обострению напряженности в стране, которая входит в число наиболее бедных водными ресурсами стран мира\*.

### **Примеры урегулирования конфликтов, связанных с водными ресурсами, и международных соглашений по вопросам управления трансграничными водами**

#### Водный суд Валенсийской равнины (Испания)

Каждый четверг члены Водного трибунала собираются на центральной площади перед кафедральным собором Валенсии, чтобы публично разрешать конфликты, касающиеся распределения воды из восьми каналов, орошающих 1700 гектаров сельскохозяйственных угодий. На этих землях выращиваются цитрусовые культуры,

рис, виноград и персики как для внутреннего рынка Испании, так и на экспорт. Водный суд Валенсийской равнины, через который земледельцы улаживают конфликты на протяжении уже нескольких веков, был включен в Репрезентативный список нематериального культурного наследия ЮНЕСКО в 2009 году.

[Валенсия, вода и мудрость. Курьер ЮНЕСКО \(март 2006 г.\)](#)

[Совет мудрецов равнины Мурсии и Водный суд Валенсийской равнины включены в Репрезентативный список нематериального культурного наследия человечества \(на английском языке\)](#)

### Озеро Титикака

Двадцать лет назад Боливия и Перу создали Двустороннюю автономную администрацию, признав, таким образом, важность совместного управления водами озера. Задачами этого органа являются предотвращение потенциальных конфликтов, связанных с водопользованием, и создание благоприятных условий для сотрудничества.

### Бассейн Днестра

В ноябре 2012 года Республика Молдова и Украина подписали двусторонний Договор о сотрудничестве в области охраны и устойчивого развития бассейна реки Днестр. Договор создает базу для сотрудничества в целях контроля и предотвращения загрязнения вод, регулирования стока реки и охраны биоразнообразия.

### Совет министров арабских стран по вопросам водопользования

Сталкиваясь с дефицитом водных ресурсов, арабские страны сотрудничают в вопросах управления общими ресурсами через межгосударственные органы, в частности, Совет министров арабских стран по вопросам водопользования. В июне 2009 года в Алжире состоялась первая сессия Совета, в ходе которой была разработана стратегия управления на 2010-2030 гг.

### Бассейн реки Меконг

Бассейн реки Меконг служит примером сложных отношений между прибрежными государствами и различными учреждениями, отвечающими за управление водами реки. Конфликты, связанные с использованием воды в этом регионе, были по большей части урегулированы, однако дефицит воды в связи с экономическим развитием и ухудшением состояния окружающей среды может вновь поставить достигнутое хрупкое равновесие под угрозу.

## Международная объединенная комиссия Канады и США

Многочисленные реки и ряд крупнейших в мире озер находятся на границе Канады и США. В 1909 году в рамках Договора о пограничных водах была создана Международная объединенная комиссия, задачей которой является оказание помощи правительствам обеих стран в решении трансграничных водных проблем.

## Сеть экспертов по водопользованию – Инициатива бассейна реки Нил

Проект распределения выгод и преимуществ - Инициатива бассейна реки Нил (2010 г.) - направлен на создание сети специалистов, экспертов, представителей государственного и частного сектора, высших учебных заведений и социологов из всех стран бассейна реки Нил с целью разработки проектов эффективного совместного водопользования.

## Договор о водах реки Инд

Договор о водах реки Инд, подписанный Пакистаном и Индией в 1960 году, пережил три крупных вооружённых конфликта и продолжает оставаться актуальным по сей день.

## Водоносный горизонт Гуарани

Водоносный горизонт Гуарани снабжает водой Аргентину, Бразилию, Парагвай и Уругвай. В августе 2010 года главы четырех стран подписали соглашение о сотрудничестве с целью расширения знаний об этой водоносной структуре и выявления критических областей. Стремясь обеспечить рациональное использование этого совместного ресурса, четыре страны взяли на себя обязательство содействовать охране и экологической защите водоносного горизонта Гуарани.

\*Источник: Доклад о состоянии водных ресурсов мира, Организация Объединенных Наций, март 2012 г.

[Подробнее о программе ЮНЕСКО «От потенциального конфликта к сотрудничеству» \(на английском языке\)](#)

[Глобальная база данных по конфликтам, связанным с водными ресурсами \(на английском языке\)](#)

[Карта трансграничных водоносных горизонтов \(на английском языке\).](#)