



Организация
Объединенных Наций по
вопросам образования,
науки и культуры

Исполнительный совет

Сто восьмидесятая сессия

180 EX/15

Париж, 4 августа 2008 г.
Оригинал: английский

Пункт 15 предварительной повестки дня

Доклад Генерального директора о проекте стратегического плана для программы «Информация для всех» (ПИДВ), пересмотренном Межправительственным советом ПИДВ

РЕЗЮМЕ

Исполнительный совет просил Генерального директора представить ему на его 179-й сессии ориентированный на конечные результаты стратегический план для программы «Информация для всех» (решение 177 EX/26). Проект стратегического плана был подготовлен Президиумом Межправительственного совета программы «Информация для всех» (ПИДВ) и представлен на рассмотрение пятой сессии Совета ПИДВ, которая состоялась в Париже 2-4 апреля 2008 г.

На 179-й сессии Исполнительного совета Генеральный директор представил доклад о подготовке стратегического плана и сам проект стратегического плана (документ 179 EX/14 и Add.). Члены Президиума приняли к сведению результаты пятой сессии Совета ПИДВ, представленные в документе 179 EX/14 Add., и просили Генерального директора представить на рассмотрение Исполнительного совета на его 180-й сессии проект стратегического плана, пересмотренный и предлагаемый Советом ПИДВ.

Согласно решению 179 EX/14, настоящий доклад вместе с пересмотренным стратегическим планом (Приложение) представляется Исполнительному совету для его замечаний и одобрения.

Настоящий документ содержит финансовые и административные последствия: см. пункты 5-7.

Меры со стороны Исполнительного совета: решение в пункте 8.

История вопроса

1. Программа «Информация для всех» была учреждена Исполнительным советом в 2000 г. (решение 160 EX/3.6.1), с тем чтобы заложить основу для международного сотрудничества и партнерства в интересах «создания информационного общества для всех». Для руководства планированием и осуществлением программы был избран Межправительственный совет, в состав которого входят 26 государств-членов.

2. В 2006 г. была проведена внешняя оценка ПИДВ, по итогам которой эта программа была признана «краеугольным камнем деятельности ЮНЕСКО и многосторонней системы по решению проблем, связанных с появлением в XXI веке новых ИКТ». Генеральный директор представил 177-й сессии Исполнительного совета доклад об оценке программы «Информация для всех» (ПИДВ) вместе со своими рекомендациями в свете результатов этой оценки. По итогам оценки было подчеркнуто, что ПИДВ «требуется повысить уровень четкости, последовательности и сосредоточенности наряду с более четко определяемыми результатами». Был сделан вывод, что «миссия, задачи, цели и мероприятия, определенные во время создания ПИДВ, при сегодняшних уровнях финансирования являются нереальными». Вместе с тем в ходе оценки был сделан вывод о том, что ПИДВ удалось достичь весьма скромных успехов, а также было высказано сомнение в том, что межправительственный характер программы является наиболее оптимальным для работы в период после Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВИО), который характеризуется участием многих заинтересованных сторон. Специалисты по оценке также рекомендовали ПИДВ подготовить стратегический план для уточнения ее роли и предполагаемого вклада в достижение целей, установленных в соответствии с ее мандатом.

Подготовка стратегического плана

3. Начало подготовке стратегического плана было положено на прошедшем в сентябре 2007 г. 13-м заседании Президиума Совета ПИДВ. Результаты этой консультации были включены в проект стратегического плана, который в начале февраля 2008 г. был распространен среди членов Совета и других заинтересованных сторон ПИДВ. Затем Совет рассмотрел этот проект на своей пятой сессии в апреле 2008 г. Члены Совета пришли к выводу, что некоторые области в проекте стратегического плана требовали разработки и разъяснений. Эти области включали необходимость повышения эффективности и действенности ПИДВ и ее Совета, функционирование ПИДВ и роль ее руководящих органов, а также финансовые последствия и источники финансирования для обеспечения деятельности, предусмотряемой планом.

4. После того, как Исполнительный совет в своем решении просил представить ему на рассмотрение на его 180-й сессии пересмотренный проект стратегического плана, Президиум Совета ПИДВ приступил к проведению еще одной консультации с участием всех членов Совета ПИДВ, а также открытой консультации со всеми заинтересованными сторонами и партнерами ПИДВ. Затем Совет ПИДВ доработал и принял стратегический план (см. Приложение) в свете полученных замечаний и соображений.

Замечания Генерального директора, в том числе по финансовым и административным последствиям

5. Генеральный директор согласен с целями и приоритетами, которые предлагаются в стратегическом плане, пересмотренном Советом ПИДВ. Включенные в план направления работы соответствуют приоритетам деятельности, установленным в документе 34 C/4, и обеспечивают отражение ряда аспектов, предусмотренных в утвержденном документе 34 C/5. Особое внимание, уделяемое оказанию помощи государствам-членам в вопросах разработки и укрепления рамок национальной информационной политики, рассматривается в качестве особенно актуального подхода к созданию потенциала и обеспечению большей отдачей для государств-членов от этой программы.

6. Генеральный директор также согласен с теми уточнениями, которые сделаны в отношении соответствующих ролей и обязанностей органов ПИДВ. Он считает, что ожидаемое увеличение людских и финансовых ресурсов для ПИДВ следовало бы обеспечить путем привлечения средств и добровольных взносов со стороны государств-членов в Специальный фонд ПИДВ, а также путем установления партнерских связей с частным сектором. В связи с этим Генеральный директор согласен с просьбой Совета ПИДВ к государствам-членам и другим заинтересованным сторонам вносить внебюджетные средства и поддерживает содержащееся в плане предложение о более активном участии Президиума ПИДВ и членов Совета, а также национальных комитетов ПИДВ в деятельности по привлечению средств.

7. Как отмечается в предлагаемом плане, сегодняшний уровень административной поддержки «недостаточен для работы, которую должна выполнять ПИДВ, в том числе в области привлечения средств для финансирования своих мероприятий», и, тем самым, очевидна необходимость в дополнительных людских и финансовых ресурсах. В свете предварительного графика мероприятий в 2008-2009 гг., предлагаемого в плане, и более широкой программы деятельности на остальные четыре года, Генеральный директор, отмечая, что мобилизация средств также требует ресурсов, и принимая во внимание сегодняшний уровень ресурсов, ассигнованных для ПИДВ в документе 34 С/5, считает, что Исполнительному совету при обсуждении этого вопроса следует учесть краткосрочные и долгосрочные финансовые последствия предлагаемого стратегического плана и источники их финансирования.

Меры со стороны Исполнительного совета

8. Исполнительный совет, возможно, пожелает принять следующее решение:

Исполнительный совет,

1. **напоминая** о решении 179 EX/14,
2. **рассмотрев** доклад Генерального директора и проект стратегического плана для программы «Информация для всех» (ПИДВ), содержащиеся в документе 180 EX/15,
3. **выражает признательность** Президиуму Межправительственного совета программы «Информация для всех», членам Совета ПИДВ и заинтересованным сторонам, внесшим вклад в подготовку этого стратегического плана для ПИДВ на период 2008-2013 гг.;
4. **подтверждает** свою решительную приверженность достижению глобальной цели информации для всех;
5. **подчеркивает**, что итоговые документы Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВИО) должны лежать в основе будущих стратегических направлений программы «Информация для всех»;
6. **признает** потенциал предлагаемого стратегического плана для содействия реализации направлений деятельности ВВИО и для достижения целей Среднесрочной стратегии на 2008-2013 гг. (34 С/4);
7. **одобряет** стратегический план ПИДВ вместе с предлагаемыми в нем целями и ожидаемыми результатами на период 2008-2013 гг. и **принимает к сведению** «Информацию в целях развития», «Информационную грамотность», «Сохранение информации», «Информационную этику» и «Доступность информации» в качестве пяти конкретных приоритетов ПИДВ;

8. **напоминает** о резолюции 33 С/57, принятой на 33-й сессии Генеральной конференции, по вопросу *Укрепления Специального фонда для программы «Информация для всех»*, и вновь **настоятельно просит** государства-члены вносить взносы в Специальный фонд ПИДВ;
9. **предлагает** Генеральному директору принять необходимые меры для оказания содействия совместно с членами Совета ПИДВ процессу привлечения средств для Специального фонда ПИДВ со стороны как государств-членов, так и частных доноров;
10. **предлагает далее** Генеральному директору время от времени представлять Исполнительному совету доклады о достижениях программы «Информация для всех».



United Nations
Educational, Scientific and
Cultural Organization

Программа
«Информация для всех»

Стратегический план (2008-2013 гг.)

Настоящий план подготовлен Президиумом Межправительственного совета программы «Информация для всех» на основе результатов пятой сессии Совета, состоявшейся в апреле 2008 г. После проведения онлайн-консультации он будет принят Советом ПИДВ для представления Исполнительному совету ЮНЕСКО.

Содержание

Рабочее резюме

1. Введение
2. Мероприятия ПИДВ
 - a) Часть I: планы на 2008-2009 гг.
 - i) Оказание помощи в разработке рамок национальной информационной политики
 - ii) Участие в дискуссии по вопросам информационного общества
 - iii) Финансирование проектов
 - iv) Вклад в консультации Генерального директора по документу 35 С/5
 - b) Органы ПИДВ: их роли и обязанности
 - i) Совет и Президиум ПИДВ
 - ii) Рабочие группы ПИДВ
 - iii) Национальные комитеты ПИДВ
 - c) Часть II: планы на 2010-2013 гг.
 - i) Информация в целях развития
 - ii) Информационная грамотность
 - iii) Сохранение информации
 - iv) Информационная этика
 - v) Доступность информации
3. Потребности в ресурсах
4. Предварительный график мероприятий в 2008-2009 гг.
5. ПИДВ и ЮНЕСКО
6. Формы сотрудничества с основными партнерами
7. Взгляд в будущее: ПИДВ и некоторые другие мероприятия ЮНЕСКО в рамках Сектора коммуникации и информации

Рабочее резюме

Настоящий Стратегический план является результатом длительного процесса дискуссий и консультаций в рамках ПИДВ, а также плодом открытой консультации, проведенной по предыдущей версии Плана. Благодаря этой работе План был коренным образом переработан, а сфера его действия была скорректирована. В том, что касается планируемых мероприятий, он состоит из двух частей:

- первая часть относится к оставшемуся сроку текущего двухлетнего периода;
- вторая часть относится к 2010-2013 гг. и содержит характеристику областей общего характера, в которых осуществление мероприятий будет продолжено или начато и которые должны получить дальнейшую разработку в конкретных планах на каждый последующий двухлетний период.

В соответствии с решением ЮНЕСКО уделять особое внимание «начальным этапам работы, касающейся политики», ПИДВ в текущем двухлетнем периоде уделит основное внимание оказанию помощи государствам-членам в разработке рамок национальной информационной политики, которая будет дополняться более подробными направлениями работы, касающимися политики в пяти приоритетных областях – информация в целях развития, информационная грамотность, сохранение информации, информационная этика и доступность информации, – на основе деятельности рабочих групп с участием многих заинтересованных сторон.

В этой области будут проведены следующие мероприятия: разработка «моделей политики и стратегий в областях информации/знаний»; обеспечение деятельности онлайн-Обсерватории по информационному обществу; ежегодный выпуск публикации *Политика по вопросам информационного общества. Годовой доклад*; создание пула признанных экспертов, которые по приглашению заинтересованных правительств могли бы, действуя в рамках мандата ЮНЕСКО, предоставлять консультативные услуги по проблемам обновления или расширения существующих рамок политики или их новой разработки, возможно, в сотрудничестве с национальными комитетами ПИДВ.

Другие области деятельности включают: участие в международной дискуссии по вопросам информационного общества, финансирование проектов, вклад в разработку документа 35 C/5.

Настоящий Стратегический план устанавливает конкретные задачи, обязанности и обязательства для органов ПИДВ и их членов, с тем чтобы обеспечить их эффективный вклад в достижение ее целей.

1. Введение

Программа «Информация для всех» была учреждена ЮНЕСКО, с тем чтобы заложить основу для международного сотрудничества и партнерства в интересах **«создания информационного общества для всех»**. ПИДВ ориентируется на обеспечение **всеобщего доступа к информации, которая может использоваться для повышения качества жизни людей**. Для руководства планированием и осуществлением программы был избран Межправительственный совет, в состав которого входят 26 государств-членов. ПИДВ является частью ЮНЕСКО и служит достижению ее целей.

Резолюция Генеральной конференции ЮНЕСКО 34 C/48 по Крупной программе V, содержащаяся в *Утвержденной программе и бюджете на 2008-2009 гг. (34 C/5)*, уполномочивает Генерального директора оказывать **«помощь в разработке рамок национальной политики в**

области информации, в частности на основе программы «Информация для всех» (ПИДВ)». Это будет составлять основное направление деятельности ПИДВ в оставшееся время текущего двухлетнего периода. При разработке этих рамок ПИДВ также будет принимать во внимание все каналы для сбора и распространения информации¹. На основе работы ПИДВ, как проделанной к настоящему времени, так и предусмотренной на весь период, охватываемый Планом, эти рамки будут дополняться более подробными направлениями работы, касающимися политики в пяти приоритетных областях – **информация в целях развития, информационная грамотность, сохранение информации, информационная этика и доступность информации. Этот ориентированный на политику подход на основе установления стандартов и эти области повышенной заинтересованности являются отличительными чертами ПИДВ.**

Потребность в таких рамках политики неоднократно подчеркнута в итоговых документах ВВИО: в *Женевской декларации принципов* (пункты 43 и 62); в *Женевском плане действий* (пункты 26 и D1); в *Тунисском обязательстве* (пункты 25, 27, 34 и 35) и в *Тунисской программе для информационного общества* (пункты 85, 90 и 100). В пункте 85 последнего документа содержится прямой призыв к разработке таких рамок:

Принимая во внимание ведущую роль правительств в партнерстве с другими заинтересованными сторонами в выполнении решений ВВИО, в том числе Женевского плана действий, на национальном уровне, мы призываем те правительства, которые еще не сделали этого, надлежащим образом разработать как можно скорее и до 2010 года всеобъемлющие, перспективные и последовательные национальные электронные стратегии, включая, в соответствующих случаях, стратегии в области ИКТ и отраслевые электронные стратегии в качестве неотъемлемой части национальных планов развития и стратегий снижения уровней бедности.

Выбор этого направления деятельности ПИДВ полностью согласуется с решением ЮНЕСКО уделять особое внимание «начальным этапам работы, касающейся политики». Речь идет о **широком круге вопросов, имеющих основополагающее и даже решающее значение для всеобъемлющего будущего развития государств – членов ЮНЕСКО** по мере их вступления в общество информации/знаний. Как отмечается в пункте 90 *Тунисской программы для информационного общества*, такие рамки информационной политики (также известные как электронные стратегии, политика в области ИКТ, государственные стратегии в поддержку информационного общества и т.д.) касаются всех аспектов человеческих и более широких социальных, демократических, культурных и экономических факторов доступности и использования информации; в конечном счете они направлены на искоренение цифрового отчуждения и барьеров в областях цифровых технологий; они определяют перспективы развития, роста и повышения уровня жизни; они способствуют доступу к информации и расширяют возможности ее использования. Доступ к информации имеет основополагающее значение для всех аспектов нашей жизни, а перспективы такого доступа отчасти зависят от создания благоприятной среды для свободных и независимых источников информации и от широко распространенного наличия ИКТ, создания местного информационного содержания в цифровой форме и развития потенциала, позволяющего все это использовать.

ПИДВ и ЮНЕСКО в целом располагают уникальными возможностями для того, чтобы такие рамки политики не ограничивались техническими вопросами **инфраструктуры** (которыми за-

¹ *Показатели развития средств информации: рамки для оценки развития средств информации, принятые Межправительственным советом Международной программы развития коммуникации на его 26-й сессии в марте 2008 г. в Париже, а также другая деятельность по разработке стандартов, проделанная ЮНЕСКО, обеспечивают ценную основу для работы в отношении традиционных средств информации.*

нимаются многие другие международные организации), а распространялись на социальные, демократические, культурные и правочеловеческие аспекты **инфоструктуры**. ИКТ расширяют возможности осуществления прав человека, и именно в этом состоит одна из главных задач развития информационного общества. Среди всех прав человека **право на свободу выражения убеждений и право на информацию** занимают особо важное место среди целей, к достижению которых стремится ПИДВ.

Перспективы эффективной работы ПИДВ и получение ожидаемых результатов зависят, как заявил в 2000 г. Исполнительный совет ЮНЕСКО, от **«выделения Генеральной конференцией соответствующих ассигнований и от поступления внебюджетных средств»**. Выделение на 2008-2009 гг. административного бюджета в размере 240 000 долл. (при практическом отсутствии средств на мероприятия) является удручающе несоответствующим и ставит под угрозу как достижение целей ПИДВ, так и, в особенности, столь необходимое повышение уровня ее эффективности и действенности. ПИДВ преисполнена решимости продемонстрировать в этом двухлетнем периоде, что она способна добиваться результатов (хотя это зависит от наличия достаточного объема бюджетных и внебюджетных средств), которые оправдают увеличение выделяемых ресурсов в будущем, что даст ей возможность более полно реализовать свой потенциал. С учетом этого обстоятельства во второй части настоящего Стратегического плана излагается более широкая программа мероприятий, предусмотренных на остальные четыре года в тех областях, деятельность в которых начата в текущем двухлетнем периоде. При этом Президиуму и членам Совета будет предложено повысить уровень эффективности работы по привлечению средств.

2. Мероприятия ПИДВ

ЧАСТЬ I: ПЛАНЫ НА 2008-2009 ГГ.

ОКАЗАНИЕ ПОМОЩИ В РАЗРАБОТКЕ РАМОК НАЦИОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Общий подход ПИДВ к разработке рамок национальной информационной политики (их сфера охвата, как уже отмечалось, подробно излагается в пункте 90 *Тунисской программы для информационного общества*) иллюстрирует следующий рисунок.



Некоторые государства-члены уже разработали рамки информационной политики, но они могут требовать пересмотра, расширения или обновления². В отношении многих стран задача состоит в оказании правительству помощи в понимании того, что этот вопрос является приоритетным и должен быть включен в их повестку дня.

Деятельность в этой области позволит получить нижеследующие результаты.

1. **«Модели политики и стратегий в областях информации/знаний»** (отдельные, но отчасти совпадающие, для развивающихся и развитых стран, поскольку они должны учитывать уровни развития и другие обстоятельства, характерные для обеих групп стран и обуславливающие конкретные виды потребностей, которые должны приниматься во внимание в рамках политики). Эти модели будут частично опираться на ресурсы и экспертные знания, имеющиеся у государств-членов и партнеров из широкого круга заинтересованных сторон (там, где такая политика существует), но также предусматривать при этом разработку для государств-членов новых ресурсов (под условным названием «Предлагаемые рамки, руководящие принципы и методология для планирования и осуществления политики в интересах информационного общества»). Эти модели будут разрабатываться экспертом-консультантом в соответствии с кругом ведения, принятым Межправительственным советом ПИДВ и под контролем со стороны Совета, и подлежать его утверждению.
2. Обеспечение деятельности онлайн-**Обсерватории по информационному обществу** (на основе той, которая была начата несколько лет тому назад), постоянно обновляемой на основе новых и актуальных стратегических документов, мероприятий, литературы и опыта, аннотаций и ссылок в свете развития ситуации на местах, причем информацию отчасти будут предоставлять Межправительственный совет ПИДВ, его Президиум и национальные комитеты ПИДВ.
3. **Политика по вопросам информационного общества. Годовой доклад:** предназначенная для разработчиков политики и всех других заинтересованных сторон подборка примеров передовой практики, новых подходов и опыта, а также методов практической деятельности во всех соответствующих областях на основе данных и документов, собираемых для Обсерватории по информационному обществу, а также на основе докладов национальных комитетов ПИДВ³.
4. **Пул экспертов:** группа признанных экспертов, которые по приглашению заинтересованных правительств могли бы, действуя в рамках мандата ЮНЕСКО, предоставлять консультативные услуги по таким проблемам, как обновление или расширение существующих рамок политики (в соответствии с моделями и другими консультативными средствами по вопросам

² Как отмечалось в Докладе о подведении итогов Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (МСЭ, 2008 г.), существующие планы не всегда носят действительно всеобъемлющий характер и во многих случаях сосредоточены только на отдельных элементах (таких, как развитие ИКТ, электронное управление, перевод информации в цифровой формат и т.д.) гораздо более широкой программы действий, необходимой для развития информационного общества и обеспечения информации для всех.

³ Неформальная рабочая группа, созданная в рамках Президиума ПИДВ для разработки предварительных соображений относительно этой деятельности, отметила в своем докладе: «С учетом того, что решение этих задач обеспечивает синергетический эффект, было бы целесообразно заказать разработку пунктов 1-3 одному и тому же партнерскому исследовательскому учреждению (ПИУ). После того, как Совет утвердит круг ведения, Председатель совместно с неформальной рабочей группой и с помощью Секретариата мог бы осуществить работу по выявлению соответствующего ПИУ на следующие два года и провести с ним переговоры относительно условий».

политики, разрабатываемыми ПИДВ) или их новая разработка, осуществление исследований и контроля, проведение аудиторских проверок, установление контрольных показателей, обеспечение планирования и другой деятельности на общем уровне (стратегия в целом) или на конкретных уровнях (в виде подпрограмм, ориентированных на отдельные меры), возможно, в сотрудничестве с национальными комитетами ПИДВ, Совет мог бы просить государства-члены и национальные комиссии по делам ЮНЕСКО предложить фамилии таких экспертов.

Разработка общих моделей будет дополняться деятельностью **рабочих групп** с участием многих заинтересованных сторон (в основном действующих в онлайн-режиме), занимающихся пятью приоритетными областями, которые показаны на рисунке выше. Планы на оставшееся время текущего двухлетнего периода требуют создания по крайней мере трех рабочих групп по следующим вопросам: **информация в целях развития, информационная грамотность и сохранение информации**. Каждая из них будет действовать в соответствии с кругом ведения, утвержденным Межправительственным советом. Членам Совета ПИДВ будет предложено войти в состав этих групп или назначить для этого экспертов.

В дополнение к деятельности, направленной на достижение поставленных перед ними непосредственных целей, они будут обеспечивать дополнение рамок информационной политики более подробными разработками политики в своих соответствующих областях. Например, РГ по информационной грамотности будет связана с достижением **«Цели 1 – Повышение уровня информированности о важности информационной грамотности и связанной с этим политики»**. Это будет включать поощрение государств – членов ЮНЕСКО к разработке и обновлению политики в поддержку информационной грамотности посредством проведения семинаров и совещаний для разработчиков политики в области библиотечного дела и информации. В числе других ресурсов планируется подготовить документ о состоянии передовой практики в отношении политики в поддержку информационной грамотности в отдельных странах.

Другие рабочие группы будут содействовать разработке рамок политики, среди прочего, опираясь на работу, которая уже завершена. В том, что касается РГ по сохранению информации, это включает *Хартию ЮНЕСКО о сохранении цифрового наследия 2003 г.* и *Руководящие принципы сохранения цифрового наследия 2003 г.*

УЧАСТИЕ В ДИСКУССИИ ПО ВОПРОСАМ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА

В целях повышения уровня наглядности, охвата и влияния ПИДВ (в качестве компонента ЮНЕСКО) Межправительственный совет постановил содействовать активизации участия программы в международной дискуссии по проблемам информационного общества, развернувшейся после проведения ВВИО. Ряд государств-членов внесли значительный вклад в проведение в мае 2008 г. в Женеве консультативных совещаний с участием многих заинтересованных сторон по осуществлению ряда направлений деятельности, принятых ВВИО: С1, С3, С8, С9, С10 и С11.

В дополнение к различным мероприятиям, организуемым ЮНЕСКО в связи с Интернет-форумом по вопросам управления, который пройдет в декабре 2008 г. в Хайдарабаде, Индия, ПИДВ совместно с Советом Европы и Департаментом ООН по экономическим и социальным вопросам выступит в качестве спонсора совместного учебно-практического семинара по теме **«Не только вопросы всеобщего доступа: обеспечение ценности Интернета как общественной службы – цель национальной информационной политики»**.

Практическая реализация этого направления деятельности будет зависеть от ресурсов, которые сумеет мобилизовать ПИДВ и сами члены Совета.

ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОЕКТОВ

На начало данного бюджетного периода (2008 г.) сальдо свободных средств на Специальном счете ПИДВ составляло около 28 000 долл. Предлагается каждый двухлетний период ассигновать средства из обычного бюджета для содействия непосредственным инициативам по привлечению средств через Специальный счет ПИДВ при разработке совместных инициатив с частными партнерами. Следует приложить все возможные усилия для привлечения средств из внебюджетных глобальных ресурсов для инициатив программы «Информация для всех». Это надлежит обеспечить путем разработки новых совместных инициатив с частным сектором, опираясь на установившиеся отношения с глобальными компаниями, работающими в области ИКТ, а также путем развития новых взаимосвязей.

В этом контексте следует особо упомянуть резолюцию 33 С/57 **Укрепление Специального фонда программы «Информация для всех»**, принятую 33-й сессией Генеральной конференции ЮНЕСКО, которая настоятельно призвала государства-члены продолжать вносить взносы в Специальный фонд ПИДВ, принимая во внимание весьма высокий спрос на получение помощи, особенно со стороны развивающихся стран, содействовать налаживанию партнерских связей с донорами из частного сектора, а также продолжать оказывать поддержку в деле создания и укрепления национальных комитетов ПИДВ. Генеральная конференция также просила Генерального директора учесть необходимость постоянной поддержки в деле привлечения средств для Специального фонда ПИДВ со стороны как государств-членов, так и доноров из частного сектора. Без этих усилий достижение целей ПИДВ невозможно.

ПИДВ надлежит и далее обеспечивать финансирование проектов для тех, кто осваивает положительный опыт, демонстрирующий новаторское использование информации в целях развития («Положительный опыт ПИДВ»).

ПИДВ также может оказывать содействие инициативам, предпринимаемым национальными комиссиями по делам ЮНЕСКО или национальными комитетами ПИДВ, таким, например, как усилия Польши по развитию структур подготовки кадров на различных уровнях владения знаниями, необходимыми для получения «Европейского свидетельства о компьютерной грамотности», наряду с поощрением создания аналогичных структур в других странах. Еще одним примером может служить проект Чешской Республики «Базовый курс по персональному компьютеру и Интернету в Африке», который будет проведен в ноябре 2008 г. в Лусаке.

ВКЛАД В КОНСУЛЬТАЦИИ ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА ПО ДОКУМЕНТУ 35 С/5

Как это было предусмотрено в документе IFAP-2002/COUNCIL.I/3, представленном Генеральным директором Межправительственному совету, последний принял решение внести свой вклад в подготовку Проекта программы и бюджета на 2010-2011 гг. (документ 35 С/5) в рамках консультаций Генерального директора. Это будет сделано на основе конкретного вопросника, который Президиум ПИДВ разошлет членам Совета.

ОРГАНЫ ПИДВ: ИХ РОЛИ И ОБЯЗАННОСТИ

Учреждение Совета ПИДВ и его Президиума предусмотрено Уставом программы (документ IFAP-2002/COUNCIL.I/Inf.3). Они могут проводить виртуальные совещания и принимать решения путем онлайн-консультаций в целях более эффективного использования средств для

финансирования мероприятий. Дополнительные усилия по уменьшению расходов на их деятельность будут включать изучение новых путей для обеспечения финансирования расходов членов Совета на их поездки и участие в заседаниях Совета один раз в два года, выпуск двух-летнего доклада только в электронной форме и т.д.

Рабочие группы с участием многих заинтересованных сторон являются неотъемлемым компонентом программы, необходимым не только для проведения и активизации работы в своих соответствующих областях, но и для обогащения рамок политики более подробным нормативным содержанием и стандартами в этих областях. Национальные комитеты ПИДВ (часто входящие в состав национальных комиссий по делам ЮНЕСКО) являются традиционным элементом многих механизмов ЮНЕСКО. В документе 34 С/5 создание и/или укрепление по меньшей мере пяти национальных комитетов ПИДВ расценивается как контрольный показатель «международного и национального охвата программой» (пункт 05017). Однако тот факт, что ровно половина бюджета ПИДВ ассигнуется подразделениям ЮНЕСКО на местах для оказания поддержки деятельности национальных комитетов, требует проведения анализа, в частности в отношении эффективности использования этих средств. В зависимости от результатов этого анализа, возможно, потребуются в следующих двухлетних периодах переассигновать часть этих средств на другие мероприятия ПИДВ.

В настоящем Стратегическом плане уточняются многие обязанности и обязательства органов ПИДВ в текущем двухлетнем периоде; эти же обязанности и обязательства сохраняются в последующих двухлетних периодах, что потребует от органов ПИДВ обязательного вклада в достижение целей программы.

Совет ПИДВ и его Президиум

С учетом того, что цель ПИДВ состоит в предоставлении государствам – членам ЮНЕСКО **консультаций и рекомендаций в отношении политики в области разработки стандартов**, необходим специализированный межправительственный орган, представляющий все многообразие государств-членов и способный обеспечивать отражение разнообразного опыта и подходов в мероприятиях ПИДВ и брать на себя ответственность за результаты этой работы. Этим будет заниматься Совет при поддержке Президиума путем следующей деятельности:

- утверждение круга полномочий для разработки моделей политики;
- обзор, проверка и утверждение (или корректировка) предложений или выводов, исходящих от консультантов или из других источников;
- утверждение круга полномочий рабочих групп; отбор экспертов для «пула экспертов».

Совет также выполняет роль, связанную с разработкой стандартов, путем одобрения руководящих принципов, рекомендаций и других актов, включая акты, разрабатываемые партнерами (примером могут служить *манифесты о библиотеках*, разработанные ЮНЕСКО и ИФЛА), а также их представления на рассмотрение Генеральной конференции. Совет ПИДВ изъявил готовность внести свой вклад в разработку Программы и бюджета на 2010-2011 гг. (35 С/5) в контексте консультаций Генерального директора. Совет и его члены будут стремиться к тому, чтобы играть более активную роль в **процессе планирования ЮНЕСКО** (С/4 и С/5), с тем чтобы разрабатывать рекомендации относительно будущих стратегий и программ в интересах установления приоритетов, связанных с вопросами, относящимися к сфере информации, которыми могла бы заниматься ЮНЕСКО.

Члены Совета ведут постоянный диалог с Президиумом и друг с другом и, вместе с членами Президиума, должны:

- вносить вклад во все мероприятия ПИДВ путем оказания поддержки всем усилиям по привлечению средств на осуществление программы «Информация для всех»⁴;
- активно содействовать созданию и развитию национальных комитетов ПИДВ в своих странах и участвовать в их деятельности;
- выступать в качестве **региональных координаторов** для национальных комитетов ПИДВ, включая обеспечение консультативных услуг и коммуникации и участие в рабочих группах ПИДВ или назначение для этого **национальных экспертов**;
- **активно участвовать** в международных, региональных и национальных мероприятиях по вопросам информационного общества⁵, особенно тех из них, которые организует ЮНЕСКО.

На своей пятой сессии в апреле 2008 г. Совет постановил «рассмотреть будущие формы своей работы на шестой сессии в Париже в 2010 г.».

Основная функция Президиума состоит в оказании поддержки работе Совета, включая проведение совещаний по вопросам планирования и выполнение принятых решений. Президиум продолжит выпуск онлайн-доклада, *Повестки дня ПИДВ* и *Информационных бюллетеней ПИДВ* в целях консультирования государств-членов, Исполнительного совета и Генерального директора и привлечения их внимания к вопросам, имеющим важное значение для программы. Обязанности членов Президиума включают совместную деятельность или поддержание связей с рабочими группами в целях обеспечения успешной работы и получения результатов, а также обеспечение связей с комитетами ПИДВ в своих регионах в интересах содействия их развитию и успеху их мероприятий.

Рабочие группы ПИДВ

Совет ПИДВ на своей пятой сессии принял решение о создании рабочих групп, каждая из которых будет заниматься одним из следующих пяти приоритетов: **информация в целях развития, информационная грамотность, сохранение информации, информационная этика и доступность информации**, проводя мероприятия в каждой из этих областей и дополняя модели информационной политики конкретными направлениями политики в своей конкретной области. Членам Совета ПИДВ будет предложено участвовать в работе этих групп или назначить для этого соответствующих экспертов.

Национальные комитеты ПИДВ

Деятельность, которую должны проводить национальные комитеты, включает следующие мероприятия:

⁴ Например, одна из национальных комиссий по делам ЮНЕСКО в своих замечаниях по проекту стратегического плана отметила, что «после определения конкретных мер члены Совета могли бы оказывать Секретариату помощь в поиске потенциальных финансовых партнеров».

⁵ Например, в мае 2008 г. г-н Ласло Карвалич (Венгрия), член Президиума ПИДВ, ознакомил с целями и Стратегическим планом ПИДВ участников совещания по сетевой работе на низовом уровне, созванного в рамках Международной конференции по планированию стратегий для телецентров. Европейский союз ассоциаций сельских телецентров (EUTA) и Партнерство телецентров американских стран (TAP) провели в Венгрии встречу по планированию общинных стратегий для телецентров с участием специалистов и партнеров в этой области, а также официально объявили о создании Глобального альянса телецентров для обеспечения научной поддержки Глобальному движению телецентров.

- вклад в реализацию моделей информационной политики ПИДВ, скорректированных с учетом потребностей и условий своей страны;
- создание форумов для широкого круга заинтересованных сторон (с участием представителей правительства, частного сектора, НПО и академических кругов) для проведения текущей дискуссии по вопросам национальной политики и стратегий в области информации и знаний, их разработки и осуществления;
- организация тематических дискуссий среди широкого круга заинтересованных сторон по приоритетным областям деятельности ПИДВ, например, по вопросам информационной грамотности, информационной этики и т.д.), с использованием в качестве отправной точки докладов ПИДВ;
- участие в постоянном диалоге с государственными учреждениями и другими заинтересованными сторонами по вопросам разработки и осуществления национальной политики и стратегий в области информации и знаний; активизация сотрудничества высокого уровня (или просто участие в таком сотрудничестве) между государственными учреждениями в интересах содействия разработке национальной информационной политики;
- участие в рабочих группах ПИДВ;
- изыскание финансовой поддержки для проектов ПИДВ;
- содействие установлению партнерских связей с организациями гражданского общества и частного сектора;
- выявление местных (национальных или региональных) проектов, способных повысить наглядность деятельности ПИДВ;
- предоставление информации и данных для онлайн-Обсерватории по информационному обществу;
- обеспечение связей и сотрудничества с бюро ЮНЕСКО на местах.

Осенью 2008 г. Президиум начнет кампанию по укреплению и активизации деятельности национальных комитетов и по установлению для них задач, содействующих достижению целей ПИДВ.

ЧАСТЬ II: ПЛАНЫ НА 2010-2013 ГГ.

Как уже отмечалось, в 2009-2013 гг. ПИДВ продолжит работу (в общих рамках Среднесрочной стратегии ЮНЕСКО на 2008-2013 гг. – 34 С/4), начатую в текущем двухлетнем периоде, а также приступит к осуществлению новых инициатив, и надеется, что сможет предпринять выполнение более широкой программы мероприятий в этих областях, насколько позволят ресурсы из обычной программы и бюджета (которые должны быть увеличены) и из внебюджетных источников. Членам Совета и национальным комитетам ПИДВ надлежит сыграть особую роль в привлечении этих внебюджетных средств.

Конкретные планы для осуществления в 2009-2013 гг. и задачи для органов ПИДВ будут сформулированы в рамках планов на отдельные двухлетние периоды.

Конкретный вклад ПИДВ в областях, которые перечисляются ниже, будет связан с умением обеспечить подход к каждому из этих вопросов в более широком контексте рамок информационной политики, показать взаимосвязь между ними и продемонстрировать, каким образом ориентированная на политику деятельность и практическая работа помогают достижению общей цели – развитию обществ информации/знаний.

ИНФОРМАЦИЯ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

Один из вызовов, стоящих перед программой «Информация для всех», состоит в том, чтобы разъяснить правительствам и обществу ценное значение информации в решении вопросов развития. Цели, сформулированные в Декларации тысячелетия ООН, увязывают развитие и искоренение нищеты с благим правлением и прозрачностью. Главный вопрос, составляющий суть проблемы, заключается в том, чтобы продемонстрировать важное значение не только доступа к информации, но и ее актуальности и пользы.

Доступ к цифровым технологиям обеспечивает новые возможности для развития; об этом убедительно свидетельствует глобальное движение в направлении ИКТ в формате 4D. ЮНЕСКО может сыграть особую роль на межправительственном уровне путем поощрения правительств к тому, чтобы они и далее отстаивали роль Интернета как открытой платформы, где нет дискриминации по признаку богатых или бедных пользователей.

Ценность развития человеческого потенциала и обеспечения доступа к информации и знаниям общепризнанна, однако необходимы дальнейшие усилия для разъяснения и демонстрации тех преимуществ, которые дает вложение средств в эти ресурсы. Это тесно связано с вопросом доступности информации (см. ниже) как важнейшего условия для обеспечения возможности использования информации в целях развития.

Деятельность в этой области также включает:

- содействие формированию массива знаний о важной роли информации в развитии наряду с обменом эффективным опытом;
- усилия по учету информационной политики в рамках политики развития;
- содействие свободе информации и доступу к государственной информации как важнейшему условию для обеспечения роли информации в развитии и благом правлении;
- оказание поддержки путем финансирования проектов новаторских форм использования информации в целях развития;
- сотрудничество с Международной программой развития коммуникации (МПРК) с целью создания возможности опираться на инфраструктуру средств информации, поддержкой которой занимается эта программа;
- оказание поддержки эффективной деятельности правительств по управлению своими архивами в сотрудничестве с ПРООН;
- управление онлайн-платформой по обмену успешным опытом и содействие ее развитию.

ИНФОРМАЦИОННАЯ ГРАМОТНОСТЬ

Информационная грамотность⁶ «расширяет права и возможности людей во всех областях жизни, связанные с эффективным поиском, оценкой, использованием и созданием информации для достижения их личных, социальных, профессиональных и образовательных целей. В мире цифровых технологий она является одним из основных прав человека и способствует процес-

⁶ Одна из национальных комиссий по делам ЮНЕСКО в своих замечаниях по проекту стратегического плана отметила, что информационную грамотность нельзя рассматривать в отрыве от образования в области ИКТ и средств информации и что эти три вида грамотности должны иметь единое название «грамотность в области средств информации».

сам социальной инклюзивности во всех нациях»⁷. В мире цифровых технологий с ней тесно связаны еще два вида грамотности – компьютерная грамотность (навыки в области ИКТ) и грамотность в области средств информации (понимание различных видов информационных средств и форматов передачи информации).

Как уже отмечалось, планы, связанные с Рабочей группой по информационной грамотности, требуют проведения разъяснительной работы о важности информационной грамотности и соответствующей политики. Перед этой предлагаемой рабочей группой ставятся еще две цели: «Развитие навыков и возможностей в области информационной грамотности» и «Оценка и документирование глобальных возможностей в области информационной грамотности» (включая экспериментальное использование в ряде государств – членов ЮНЕСКО показателей информационной грамотности, предложенных в публикации ПИДВ *На пути к показателям информационной грамотности*).

Деятельность в этой области также может включать:

- популяризацию публикации ПИДВ *Основы понимания информационной грамотности*;
- разработку и введение в действие совместно с СИЮ и «Партнерством по количественному определению ИКТ в целях развития» (в котором участвуют многие заинтересованные стороны) показателей информационной грамотности на основе публикации ПИДВ *На пути к показателям информационной грамотности*;
- оказание поддержки путем финансирования проектов развития человеческого потенциала (созданию потенциала) в вопросах доступа, отбора, критического осмысления, использования и создания информации (информационной грамотности), а также участия в жизни «электронного мира» (цифровой грамотности);
- содействие включению новых форм грамотности в национальные учебные программы.

СОХРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ

В мире, облик которого все в большей степени формируют цифровые технологии, традиционные хранители информации (библиотеки, архивы и музеи) должны прилагать усилия к тому, чтобы не отстать от быстрого роста объема информации. Но перед ними встает еще один вызов: по мере развития технологий значительно сокращается стабильность и срок жизни документов. Если не будут приняты никакие меры, многие важные документы в электронной форме в самом скором времени исчезнут или станут полностью недоступными. В результате этого коллективная память человечества будет безвозвратно утеряна. Этот вызов следует принять незамедлительно, причем нельзя недооценивать расходы на сохранение информации в цифровом формате – они значительно превышают стоимость сохранения традиционных документов за последние пять тысяч лет.

Сохранение информации в цифровом формате также содействует решению по крайней мере еще двух приоритетных задач ПИДВ – обеспечению информации в целях развития и открытого и многоязычного доступа к информации. Цифровые технологии открывают доступ к информации и знаниям на такой демократической основе, которой ранее никогда не было.

⁷ Александрийская декларация «Маяки информационного общества», Коллоквиум высокого уровня по информационной грамотности и обучению на протяжении всей жизни, Александрийская библиотека, Египет, ноябрь 2005 г.

Деятельность в этой приоритетной области будет прежде всего осуществляться путем укрепления принципов и концепций, которые лежат в основе программы «Память мира» (но не ограничиваясь ее регистрами) и которые служат в качестве катализаторов для привлечения внимания лиц, принимающих решения, и широкой общественности.

Деятельность в этой области также включает:

- содействие сохранению документального наследия;
- оказание поддержки разработке стандартов сохранения и средств управления;
- укрепление потенциала работников библиотек и архивов в целях реагирования на вызовы перевода в цифровой формат материалов в аналоговом формате и сохранения оцифрованных материалов (на основе сотрудничества с партнерами из частного сектора для решения технических и финансовых вопросов, связанных с хранением информации в цифровом формате);
- сотрудничество с международными НПО, особенно с Международной федерацией библиотечных ассоциаций, Международным архивным советом, Международной ассоциацией звуковых и аудиовизуальных архивов и Координационным комитетом ассоциаций аудиовизуальных архивов, в целях проведения в государствах-членах разъяснительной работы о важности сохранения информации.

В этом контексте следует особо упомянуть предложение г-на Ласло Карвалича, члена Президиума ПИДВ (Венгрия), о создании Центра реставрации и перевода в цифровой формат аудиовизуального наследия (ЦЕРЦАН), финансируемого частными компаниями, для восстановления и оцифровки аудиовизуальных материалов, имеющих физические повреждения (старых кинофильмов, ранних любительских киносъемок, первых телевизионных документов и большого количества других редких и специальных материалов – в общей сложности 2,2 миллиарда метров 35-миллиметровой нитроцеллулоидной киноплёнки). Согласно концепции создания такого центра, государства-члены и учреждения культуры могли бы в этом случае использовать не финансовые средства, а рабочее время. Отреставрированные и переведенные в цифровой формат материалы были бы доступны всем заинтересованным сторонам. Венгрия готова принять у себя этот будущий центр под эгидой ЮНЕСКО. Несомненно, это предложение заслуживает рассмотрения.

ИНФОРМАЦИОННАЯ ЭТИКА

Международная дискуссия по информационной этике (инфоэтике) касается этических, правовых и социальных аспектов применения информационных и коммуникационных технологий (ИКТ). Этические принципы для обществ знаний вытекают из *Всеобщей декларации прав человека* и включают право на свободу выражения убеждений, всеобщий доступ к информации, особенно к той, которая является общественным достоянием, право на образование, право на частную жизнь и право на участие в культурной жизни. Одним из наиболее острых вопросов является неравный доступ к ИКТ разных стран, а также городских и сельских жителей в рамках стран.

Деятельность в этой области также включает:

- содействие деятельности по итогам четырех региональных конференций по информационной этике, выполнение деклараций и рекомендаций этих форумов и проведение дальнейшей аналитической работы;

- содействие свободе доступа к официальной информации и развитие и поощрение правительственной информации, являющейся общественным достоянием (также см. ниже раздел «Доступность информации»);
- содействие использованию публикации ПИДВ *Обзор этических последствий возникающих технологий*;
- учет вопросов информационной этики в дискуссиях по этической проблематике;
- подготовку в областях информационной этики и электронного правления.

ДОСТУПНОСТЬ ИНФОРМАЦИИ

Новая экономическая и технологическая среда вызывает беспокойство из-за сложности доступа к определенной информации и знаниям, которые в прошлом были предметом свободных обменов, например, в целях содействия научным исследованиям и образованию. Одновременно такие события, как появление Интернета, открывают беспрецедентные возможности для совместного использования информации, а также для содействия языковому разнообразию и сохранению языков, которым в противном случае грозило бы исчезновение. Концепция ПИДВ состоит в разработке всеми государствами-членами стратегии содержательного наполнения информации в цифровой форме для поощрения развития информации, являющейся общественным достоянием, и создания ее нового содержательного наполнения. Сегодня, когда в Интернете по-прежнему отсутствует информация на многих тысячах языков мира, обеспечение всеобщего доступа в цифровой форме дало бы представителям всех общин возможность создания своего собственного содержательного наполнения информации на своих языках.

В 2003 г. ЮНЕСКО приняла *Рекомендацию о развитии и использовании многоязычия и всеобщем доступе к киберпространству*, направленную на содействие многоязычию и справедливой сбалансированности между интересами обладателей прав на информацию и общественными интересами. Впоследствии ЮНЕСКО одобрила глобальные усилия, связанные с бесплатным программным обеспечением с открытым кодом и открытыми учебными ресурсами, и в свою очередь организовала ряд проектов по содействию многоязычию в киберпространстве и по использованию ИКТ в целях обеспечения более равноправного доступа к информации, в том числе для инвалидов. В этом контексте следует также упомянуть *Руководящие принципы политики для развития и поощрения правительственной информации, являющейся общественным достоянием*, принятые ЮНЕСКО в 2004 г.

Деятельность в этой области также включает:

- работу с правительствами как на страновом уровне, так и на международных форумах с целью пропаганды ценности **Интернета в качестве открытой платформы**;
- разработку и развитие информации, являющейся общественным достоянием, и обеспечение ее доступности в цифровом формате;
- содействие более глубокому пониманию вопросов открытого и многоязычного доступа к информации посредством **тематических дискуссий и региональных кампаний**;
- оказание поддержки разработке руководящих принципов и методических наборов для национальной политики в области открытого и многоязычного доступа к информации;
- оказание поддержки и содействия развитию портала ЮНЕСКО с **бесплатным программным обеспечением с открытым кодом** и создание потенциала для его использования;
- оказание поддержки и содействия развитию **платформы ЮНЕСКО для открытого обучения**, которая обеспечивает совместный доступ к существующим бесплатным учебным курсам и позволяет использовать открытые лицензированные ресурсы для доступа специализированных групп и местных общин в целях развития;

- оказание поддержки созданию **разнообразного в языковом и культурном отношении содержания** в киберпространстве и предоставление возможностей для сохранения языков, которым грозит исчезновение;
- поощрение развития ресурсов в цифровой форме, доступных **инвалидам**;
- оказание поддержки развитию «открытых» **средств обработки информации**, стандартов операционной совместимости, метаданных, средств упорядочения информационного содержания, интерфейсов к массивам данных в цифровом формате, средств поиска и средств сохранения;
- содействие разработке и использованию **многоязычных средств поиска** в Интернете;
- содействие разработке и использованию **средств автоматизированного перевода**.

3. Потребности в ресурсах

Как отмечалось Исполнительным советом, достижение целей и решение задач ПИДВ зависит от выделяемых ей людских и финансовых ресурсов.

Бюджет, выделенный на 2008-2009 гг., представлен в нижеследующей таблице.

	2008-2009 гг.
Совещания Совета	72 000 долл.
Другая деятельность (обеспечение наглядности, совместная работа с партнерами, финансирование проектов, совещания Президиума и т.д.)	48 000 долл.
Поддержка национальных комитетов (децентрализованные средства)	120 000 долл.
Административная поддержка	0,25 ЭПРД* сотрудника категории специалистов 0,15 ЭПРД сотрудника категории общих служб
Итого – ассигнования из обычного бюджета на двухлетний период	240 000 долл.

*ЭПРД – эквивалент полного рабочего дня

Важно понимать, что этот бюджет в основном является административным. Ресурсы, необходимые для воплощения в жизнь большинства идей, предлагаемых в настоящем Плане, должны быть обеспечены за счет либо обычной программы и бюджета ЮНЕСКО, либо внебюджетных ресурсов. Следует вновь упомянуть резолюцию 33 С/57 **Укрепление Специального фонда программы «Информация для всех»**, принятую 33-й сессией Генеральной конференции ЮНЕСКО. Без осуществления перечисленных в ней мер ПИДВ не может достичь поставленных перед ней целей. В свете ограниченных ресурсов, выделенных ПИДВ в документе 34 С/5, необходим план по сбору средств с реалистичной финансовой целью на основе этой резолюции.

Людские ресурсы, выделяемые в настоящее время Секретариату ПИДВ, составляют 25% ставки сотрудника категории специалистов (P4) и 25% ставки сотрудника категории общих служб (G6). Такой уровень административной поддержки недостаточен для работы, которую должна выполнять ПИДВ, в том числе в области привлечения средств для финансирования своих мероприятий. Поскольку они будут разворачиваться в следующем двухлетнем периоде, в доку-

менте 35 С/5 следует предусмотреть более высокий уровень финансового и кадрового обеспечения деятельности ПИДВ. В противном случае возможность ПИДВ в вопросах достижения практических результатов, соизмеримых с ее целями, будет серьезно ограничена.

Члены Совета ПИДВ считают необходимым поощрение взаимосвязей между мероприятиями в рамках обычной программы и ПИДВ, поскольку они работают над рядом общих вопросов. В этом контексте необходимо более свободное поступление финансовых и кадровых ресурсов из обычной программы для поддержки мероприятий ПИДВ, поскольку это следует рассматривать как вклад в достижение общих целей ЮНЕСКО, как они указаны в ее программе и бюджете.

Совещания, предусмотренные уставными документами

Устав Совета требует, чтобы все его члены, за исключением представителей наименее развитых стран, сами финансировали свои расходы на участие в совещаниях Совета, Президиума и рабочих групп. Расходы на организацию одного совещания Совета и трех совещаний Президиума, включая письменный и устный перевод, составляют 120 000 долл. на двухлетний период. Деятельность рабочих групп придется организовать (в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами) таким образом, чтобы она требовала минимальных расходов.

Наглядность деятельности

Минимальные потребности состоят в публикации выпускаемого один раз в два года доклада (как обстояло дело в 2006 г. и планируется на 2008 г.) и информационной брошюры, рассказывающей о программе, под сегодняшним названием *Living Information* («Живая информация»). Следует предусмотреть средства для обновления брошюры каждые два года и для публикации двухлетнего доклада. На двухлетний период необходимы средства в объеме 30 000 долл.

Совместная деятельность с партнерами

В соответствии с итогами ВВИО в настоящем плане присутствует сильный компонент участия многих заинтересованных сторон. Предполагается, что последние сами будут покрывать свои расходы на участие в совместной деятельности. Необходимы номинальные ассигнования в размере 10 000 долл. на покрытие предполагаемых путевых расходов персонала и, в ходе двух первых фаз, членов Совета (например, Президиума) для участия в дискуссиях и мероприятиях с широким кругом заинтересованных сторон.

Национальные комитеты

В двухлетнем периоде 2008-2009 гг. для поддержки деятельности национальных комитетов через бюро ЮНЕСКО на местах из обычной программы было выделено в общей сложности 120 000 долл. Кроме того, предполагается оказание определенной поддержки национальным комитетам ПИДВ через их соответствующие национальные комиссии. Действенность ассигнования средств обычной программы через бюро на местах должна стать предметом оценки.

ПОДДЕРЖКА ВЕБ

Эти расходы рассчитываются как часть текущей деятельности Сектора коммуникации и информации. Как отмечалось выше, для достижения целей настоящего плана необходим специализированный персонал категории специалистов на полной ставке, вне зависимости от числа

проводимых физических совещаний. Следует также предусмотреть и увеличение кадрового обеспечения в категории общих служб.

4. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ГРАФИК МЕРОПРИЯТИЙ В 2008-2009 ГГ.

	Области деятельности					
	Модели информационной политики	Обсерватория по информационному обществу	Доклады по политике в области информационного общества	Рабочие группы, национальные комитеты	Дискуссия по вопросам информационного общества	Вклад в подготовку 35 C/5
2008 2-й кв.					Участие членов Совета ПИДВ в совещаниях по направлениям деятельности ВВИО	Рассылка вопросника членам Совета
2008 3-й кв.	Предложения о круге ведения консультанта и его утверждение Советом			Разработка и утверждение круга ведения для РГ после открытой консультации Начало кампании по активизации работы национальных комитетов		Вклад для Генерального директора
2008 4-й кв.	Наем консультанта	Привлечение учреждения для Обсерватории		Начало работы трех РГ	Семинар по ИФУ	
2009 1-й кв.				Начало работы дополнительных РГ		
2009 2-й кв.	Предварительный доклад консультанта					
2009 3-й кв.	Принятие моделей					
2009 4-й кв.			Первый годовой доклад			Вклад членов Совета для Генеральной конференции
2010 1-й кв.	Принятие дополнительных моделей, разработанных некоторыми РГ					

5. ПИДВ И ЮНЕСКО

ПИДВ является частью ЮНЕСКО и вносит свой вклад в достижение ее целей. Для деятельности ПИДВ важнейшую роль играет поддержка со стороны Сектора коммуникации и информации и, в более конкретном плане, Отдела по вопросам информационного общества. И, напротив, ПИДВ также способна обеспечить массив экспертных знаний для их использования в деле осуществления обычной программы, особенно в вопросах ее специализации, где она уже провела важную работу (например, в областях информационной грамотности и этики). Таким образом, ПИДВ способна обеспечить добавленную стоимость для деятельности ЮНЕСКО.

В рамках ЮНЕСКО все сектора имеют определенные обязательства в отношении одного или нескольких направлений деятельности ВВИО, включая сектора образования, естественных наук, социальных и гуманитарных наук, культуры и коммуникации и информации. ПИДВ может внести вклад в работу по всем направлениям деятельности ВВИО, содействие реализации которых оказывает ЮНЕСКО. **Статистическому институту ЮНЕСКО (СИУ)** также надлежит сыграть особую роль в сотрудничестве с ПИДВ в вопросах разработки показателей информационной грамотности и, возможно, показателей сохранения информации.

От ПИДВ также можно ждать непосредственного вклада в рамках новых межсекторальных платформ, определенных в Программе и бюджете на 2008-2009 гг. (34 С/5), особенно платформы 5 *Содействие обучению с помощью ИКТ* и платформы 7 *Языки и многоязычие*.

Особую актуальность для ПИДВ имеет работа **Международной программы развития коммуникации (МПРК)**. МПРК имеет богатую историю предоставления практической поддержки на местах в целях развития инфраструктуры и потенциала средств информации. Результаты этой поддержки вносят непосредственный вклад в достижение цели ПИДВ, связанной с обеспечением для всех людей в их общинах доступа к средствам получения информации и знаний. МПРК оказала поддержку первым пилотным проектам в области общинных мультимедийных центров (ОМЦ), обеспечив при помощи Интернета взаимосвязь между богатейшими возможностями радио в деле охвата местных общин и глобальным миром. Во многих развивающихся странах эта модель будет оставаться наиболее эффективным, с точки зрения расходов, средством для обеспечения людям доступа к информации.

6. ФОРМЫ СОТРУДНИЧЕСТВА С ОСНОВНЫМИ ПАРТНЕРАМИ

Одним из важнейших итогов ВВИО стало признание того, что путь к обществам информации и знаний можно проложить только **в условиях сотрудничества широкого круга заинтересованных сторон**. В частности, программа «Информация для всех» с самого начала прилагала максимальные усилия для привлечения соответствующих групп заинтересованных сторон к участию в своих совещаниях и других мероприятиях. Этот подход сохранится и впредь.

Решение Совета ПИДВ о проведении открытых консультаций по Стратегическому плану и другим документам, принимаемым ПИДВ (например, круг ведения для рабочих групп), свидетельствует о решимости охватить широкую общественность и все заинтересованные стороны.

Межправительственные организации

Ряд учреждений системы ООН принял активное участие в процессе ВВИО, и перед этими учреждениями были поставлены конкретные задачи выступать в качестве координаторов в рамках последующего процесса. Рабочим группам ПИДВ также надлежит стремиться к тому, чтобы соответствующие организации были в них представлены и активно работали.

Международные неправительственные организации

Ряд международных профессиональных организаций, входящих в число заинтересованных сторон, имеет длительную историю рабочих отношений с ЮНЕСКО. Некоторые из них сегодня регулярно участвуют в заседаниях как Совета программы, так и его Президиума.

На заседании Совета в соответствии с его правилами представителям этих организаций предоставляется время для выступления, в ходе которого они могут высказать свои соображения или конкретные предложения в областях своих экспертных знаний; на заседаниях бюро их поощряют к свободному обмену мнениями с членами Президиума и к участию в тематических дискуссиях. Эти представители также активно сотрудничают со специалистами в Секторе коммуникации и информации на постоянной основе. Сектор также предоставляет финансовые средства для конкретных программных инициатив, руководством которыми могут осуществлять соответствующие международные НПО.

В обозримом будущем все эти отношения должны сохраниться. В том, что касается их укрепления, то партнеры из числа НПО имели возможность внести непосредственный вклад в разработку настоящего Стратегического плана. Ниже излагаются другие конкретные предложения, касающиеся профессиональных ассоциаций, работающих в областях библиотечного и архивного дела:

- участие в ежегодном диалоге председателей ассоциаций аудиовизуальных архивов в целях обмена мнениями и планами и выявления конкретных возможностей для совместной работы;
- приглашение экспертов из профессиональных ассоциаций для участия в деятельности соответствующих рабочих групп ПИДВ;
- предоставление времени для выступления представителя ПИДВ на каждой ежегодной конференции профессиональной ассоциации;
- проведение консультаций с профессиональными ассоциациями по повестке дня совещаний ПИДВ (Совета, Президиума и тематических дискуссий);
- приглашение представителей каждой профессиональной организации для краткого информационного выступления на каждой сессии Совета;
- предоставление профессиональным ассоциациям права подачи конкурсных заявок на проведение по контракту с ЮНЕСКО любых работ в областях их экспертных знаний.

Частный сектор

Сектор С1 имеет хорошую репутацию в установлении позитивных партнерских связей с рядом видных международных представителей частного сектора.

Эти отношения от эпохи филантропических субсидий перешли к партнерским связям на основе сотрудничества нового вида, которые приносят пользу как ЮНЕСКО, так и партнеру из частного сектора.

Все партнерские связи основываются на следующем наборе *факторов, определяющих успех*:

- обеспечение последовательной внутренней и внешней коммуникации по вопросам партнерства;
- четкое определение ожидаемых результатов и потенциальной добавленной стоимости для обоих партнеров.

Стратегии укрепления партнерских связей с частным сектором в ближайшие шесть лет (2008-2013 гг.) состоят в следующем:

- популяризацию программы «Информация для всех» необходимо обеспечивать непосредственным образом среди партнеров по частному сектору, представляя практические предложения о сотрудничестве;
- компании, имеющие официальные соглашения высокого уровня с ЮНЕСКО, следует приглашать в качестве наблюдателей на заседания Совета и Президиума, а также на другие соответствующие мероприятия, проходящие при поддержке со стороны ЮНЕСКО;
- необходимо изыскивать возможности для развития сегодняшних инициатив, осуществляемых на совместной основе ПИДВ и частным сектором.

7. ВЗГЛЯД В БУДУЩЕЕ: ПИДВ И НЕКОТОРЫЕ ДРУГИЕ МЕРОПРИЯТИЯ ЮНЕСКО В РАМКАХ СЕКТОРА КОММУНИКАЦИИ И ИНФОРМАЦИИ

Как уже отмечалось, стремительные изменения, происходящие в сферах средств информации и ИКТ, требуют аналитического осмысления будущего ПИДВ и оптимальных путей использования потенциала ЮНЕСКО в интересах решения задач и проблем, возникающих в связи с конвергенцией таких областей, как СМИ, коммуникация и информация.

В результате этой конвергенции и развития цифровых технологий все традиционные средства информации превращаются в «новые средства информации», то есть цифровые, интерактивные, мультимедийные, доступные по запросу, интегрированные и предоставляющие возможности как для межличностной, так и массовой коммуникации. Мы являемся свидетелями появления «сетевых коммуникаций» в системе средств информации, «предоставляющих возможности работы в двух узлах: с низким уровнем интерактивности, где ведущее место занимает телевидение, и с высоким уровнем интерактивности, который обеспечивается в Интернете. Эти различные узлы связаны друг с другом в основном через межличностные средства информации (хотя и могут использоваться в качестве средств массовой информации): мобильные телефо-

ны, электронную почту, МРЗ-технологии и т.д.»⁸. Эта общая тенденция получила название «медиатизации Интернета и интернетизации СМИ»⁹.

Этот процесс побуждает к изменению рамок политики и к интеграции ранее отдельных областей политики как по существу, так и в институциональном плане. Если в качестве примера ограничиться Европой (аналогичные процессы происходят повсюду), Европейская комиссия охарактеризовала свой подход следующим образом: «В качестве одного из ключевых элементов возрожденного Лиссабонского партнерства в поддержку роста и занятости, i2010 [стратегия ЕС в области информационного общества и средств информации] будет развиваться в направлении **комплексного подхода к политике в области информационного общества и аудиовизуальных средств информации** в Европейском союзе»¹⁰. Аналогичным образом, Совет Европы переименовал свой Руководящий комитет по средствам массовой информации в Руководящий комитет по средствам информации и новым коммуникационным службам, включив в его круг ведения «учет технологических, правовых, политических и экономических изменений, которые касаются средств государственной коммуникации, их деятельности и управления ими, особенно в контексте глобализации и **эволюции коммуникационных служб в информационном обществе**».

Во многих странах такая конвергенция обусловила интеграцию органов, занимающихся регламентированием вещания и телекоммуникаций, в единые регламентирующие учреждения, ответственные за регламентацию вещания, телекоммуникаций и новых коммуникационных служб, однако при сохранении различных целей политики и регламентационных актов в отношении содержательного наполнения средств информации и их инфраструктуры. Помимо США и Канады, такие интегрированные регламентационные органы уже существуют, в частности, в Австралии, Боснии и Герцеговине, Бразилии, Гане, Индии, Ираке, Италии, Китае (Гонконг), Малайзии, Соединенном Королевстве и Южной Африке. Планы слияния органов, регламентирующих вещание и телекоммуникацию, находятся на стадии рассмотрения в Нигерии, Таиланде и Республике Корея.

Последствия этого процесса должны быть учтены и в контексте ЮНЕСКО в плане организации Сектора информации и коммуникации. Этот вопрос относится к компетенции Генерального директора, однако работа трех нынешних отделов – по вопросам информационного общества, свободы выражения мнений и развития коммуникации – все больше пересекается уже сегодня.

Это также может оказать свое влияние на будущее двух межправительственных советов, оказывающих поддержку работе сектора, ПИДВ и МПРК. В последние годы приводились доводы в пользу слияния этих двух советов, однако по результатам внешнего обзора ПИДВ был сделан вывод о том, что стоящие перед ними задачи являются в достаточно большой степени различными для того, чтобы оправдать сохранение двух отдельных советов. Однако дальнейшая конвергенция может изменить эту ситуацию. В любом случае, следует приложить все усилия к укреплению сотрудничества между этими двумя программами и к обеспечению **более полной поддержки их деятельности со стороны всех отделов Сектора СИ**. Как уже отмечалось, МПРК начинает использовать подход, который в большей степени ориентирован на политику (о

⁸ Гуштаву Кардозу, *Средства информации в Интернет-обществе: просмотр ресурсов, новости, фильтры и гражданственность*. Лиссабон, Португалия, Центр социологических исследований. (CIES), 2006 г., стр. 145.

⁹ Леопольдина Фортунати, «Медиатизация Интернета и интернетизация СМИ», *Gazette*, 2005 г., 67(1), стр. 27-44.

¹⁰ Европейская комиссия, *i2010 – Европейское информационное общество на службе роста и занятости*, COM (2005) 229, заключительный вариант, Брюссель, 2005 г., стр. 3.

чем говорит публикация *Показатели развития средств информации: рамки для оценки развития средств информации*). ПИДВ и МПРК надлежит способствовать укреплению работы друг друга путем стремления обеспечить синергетический эффект в подходах к областям средств информации и ИКТ, которые находятся в процессе конвергенции.