



联合国教育、
科学及文化组织

执行局

第一八〇届会议

180 EX/5

巴黎，2008年8月18日

原件：英文

临时议程项目 5

总干事关于执行局和大会前几届会议通过的 决定和决议的落实情况的报告

概 要

本文件旨在向执行局委员介绍执行局和大会前几届会议通过的
决定和决议的落实进展情况。

本文件属汇报性质，因而不会产生财务和行政影响。

目 录

页 次

I. <u>第 170 EX/7.5 号</u>和第 177 EX/50 号决定： 秘书处工作人员的地理分配 和性别平衡情况	5
II. <u>第 175 EX/26 号</u>和第 177 EX/27 号决定： 教科文组织评估计划的实施 情况和建议的长期评估战略框架	9
III. <u>第 176 EX/55 号决定</u>： 关于在菲律宾建立一个东南亚可持续发展终身 学习中心（第 2 类中心）的可行性研究的进展情况报告	10
IV. <u>第 177 EX/26 号决定</u>： 总干事关于教科文组织统计研究所（UIS）评估 建议实施情况的报告	10
V. <u>第 34 C/10 号决议</u>： 联系学校项目网络（ASPNet）战略	12
VI. <u>第 34 C/47 号决议</u>以及第 179 EX/9 和 52 号决定： 总干事关于第 34 C/47 号决议以及第 179 EX/9 和 52 号决定中有关耶路撒冷老城 Mughrabi 门坡 道的规定的执行情况报告	13
VII. <u>第 34 C/61 决议</u>： 为阐明教科文组织在提高人们对纪念大屠杀的认识中的 作用与联合国秘书长就其外联方案进行磋商的结果	14
VIII. <u>第 34 C/84 决议</u>： 医疗保险基金	16
IX. <u>第 179 EX/5 号决定</u>第 II 部分： 实施和落实《艾哈迈达巴德宣言》的进展 情况报告	22
X. <u>第 179 EX/30 号决定</u>： 内部监督办公室（IOS）2006--2007 年战略实施的 进展情况：2007 年度报告	23
XI. <u>第 179 EX/36 号决定</u>： 联合检查组（JIU）报告中提出的已获批准/接受之 各项建议的落实情况	25
XII. <u>第 179 EX/44 号决定</u>： 关于在中国建立由教科文组织赞助的亚太地区非 物质文化遗产保护中心（第 2 类）的可行性研究进展情况的报告	27
XIII. <u>第 179 EX/46 号决定</u>： 关于在大韩民国建立由教科文组织赞助的亚太地区 非物质文化遗产中心（第 2 类）的可行性研究进展情况的报告	27
XIV. <u>第 179 EX/49 号决定</u>： 教科文组织职业和技术教育与培训（TVET）战略概要	27

I. 第 170 EX/7.5 号和第 177 EX/50 号决定：

秘书处工作人员的地理分配和性别平衡情况

1. 依照第 177 EX/50 号决定的要求，总干事提供截至 2008 年 5 月秘书处工作人员地理分配（第 I 部分）和性别平衡（第 II 部分）情况的说明。
2. 180 EX/INF.7 号文件的各附件提供了详细的统计资料。

第 I 部分：工作人员的地理分配情况

截至 2008 年 5 月 1 日的情况

3. 截至 2008 年 5 月 1 日，秘书处工作人员的地理分配情况（180 EX/INF.7 号文件附件 I 和 II 提供了各国和各级别的详细数据）如下：

- 现有 162 个会员国（84 %）在秘书处占有名额。
- 79 个会员国（41%）符合限额，26 个会员国（13%）超限额，57 个会员国（30%）低于限额，31 个会员国（16%）未占名额（180 EX/INF.7 号文件附件 III 表 1）。

向执行局提交上次报告（177 EX/50）以来的变化情况

4. 2007 年 5 月以来的变化情况（180 EX/INF.7 号文件附件 III 表 2）如下：
 - 在秘书处中占有名额的国家总数略有增加（从 161 个增至 162 个）；
 - 超过限额的会员国数目有所增加（从 24 个增至 26 个），低于限额的会员国数量减少（由 62 个减至 57 个）；
 - 符合限额国家的数目有所增加（从 75 个增至 79 个），其部分原因是过去低于限额的国家现在达到了限额；
 - 未占名额的会员国数目保持不变（31 个），1 个新会员国加入了本组织。

过去八年的总体变化情况

5. 过去八年（即自 2000 年 5 月起）的变化情况表明，地理分配情况得到了积极的改进。目前秘书处又增加了 18 个会员国的代表席位，占有名额的会员国比例已达 84%。

6. 如（180 EX/INF.7 附件 III）表 3 所示，总体变化情况如下：

- 未占名额的会员国数明显减少，由 44 个降至 31 个；
- 符合限额的会员国数明显增加，从 68 个增至 79 个；
- 超过限额的会员国数继续减少，从 31 个减至 26 个；
- 低于限额的会员国数增加，由 45 个增至 57 个。

各地区组的地理分配情况

7. 截至 2008 年 5 月 1 日，所有地区组都符合限额（180 EX/INF.7 号文件附件 III 表 4），只有第 III 组（拉丁美洲及加勒比地区）和第 IV 组（亚洲及太平洋地区）依然低于其配额下限，但第 IV 组符合限额的会员国数自 2002 年起持续增加。

各地区主任及以上职等的地理分配情况

8. 在主任及以上职级，第 I 组占有的名额最多（42%），其次是第 V(a)组（非洲）和第 IV 组，占 18%。第 V(b)组（阿拉伯国家）和第 III 组分别占 9%和 8%。第 II 组在主任一级占有的名额最少，仅为 5%（180 EX/INF.7 号文件附件 III 表 5 和 6）。

采用职位加权法计算的地理分配情况

9. 如表 6 所示（180 EX/INF.7 号文件附件 III），采用职位加权法对截至 2008 年 5 月 1 日的地域分配计算的结果如下：

- 超限额国家和低于限额国家的数目有所增加（分别由 26 个增至 31 个和由 57 个增至 87 个）；
- 符合限额的会员国数大幅度减少（从 79 个减至 44 个）（附件 IV 和 V 提供了按国家与职级列出的详细数据）。

10. 对有关数据所作的分析显示：

- 除六个国家外，按目前公式计算已属超限额和低于限额的所有会员国，在采用职位加权法之后所属类别都没有改变；
- 大多数变成超限额的国家之所以超限额，是因为配额少，又有国民占据高级管理职位。属于这种情况的有马拉维、毛里求斯、苏丹和乌拉圭；

- 由于实行了职位加权法，34 个国家现在成了低于限额的国家，它们都没有主任级名额。

外部招聘与地理分配

11. 2006--2007 年，已任命 59 名外部候选人担任对外发了招聘通知的地理分配职位。在这 59 名候选人中，有 32 人是低于限额和未占名额国家的国民（54%），超过了大会第三十二届会议为任命代表名额低于限额或无代表名额国家的候选人担任对外招聘的地理分配职位所确定的 50% 的目标。

第 II 部分：工作人员性别平衡情况

截至 2008 年 5 月 1 日的情况

12. 截至 2008 年 5 月 1 日，国际专业职类工作人员的性别平衡情况（180 EX/INF.7 号文件附件 VI 表 7）如下：

- 总体上，女性占秘书处专业工作人员的 48%；
- P-1 至 P-5 级实现均等，女性占 51%。与联合国的同类机构相比，教科文组织在性别平衡方面做得最好；
- 在高级管理一级（D 级及以上），不平衡现象仍然存在，女性只占 23%。

按职级分列的性别平衡情况

13. 按职级分列的秘书处工作人员性别平衡情况（180 EX/INF.7 号文件附件 VI 表 8）如下：

- 女性在 P-1、P-2 和 P-3 级所占比例高于男性，分别为 74%、61% 和 57%；
- 在 P-4 和 P-5 级，女性在秘书处这类工作人员中所占比例分别为 40% 和 39%。随着初级工作人员（P-1 至 P-3 级）向更高级别晋升，预计这一比例会逐渐提高。

自 2000 年 6 月以来的总体变化情况

14. 如（180 EX/INF.7 号文件附件 VI）表 9 所示，性别平衡情况自 2000 年 6 月以来有明显改进：

- 总的来说，女性在秘书处中所占比例大幅度提高（从 43 % 提高至 48%）；
- P 级妇女比例自 2000 年以来总体上显著提高（从 46% 提高至 51%）；
- 高级管理级别（D 级及以上）上的不平衡相对稳定，女性所占比例从 2000 年的 22% 上升到 2008 年的 23%。但是应该指出的是，就在这一期间，D 级工作人员的数量大幅度下降（从 162 人降至 2008 年的 100 人）。

15. 依照第 34 C/82 号决议和第 177 EX/50 号决定的要求，总干事制定了一项旨在使高层管理人员（D-1 及以上职级）中的女性比例到 2015 年达到 50% 的行动计划。为实现这一目标，五分之三的主任级职位和二分之一 P-5 职位必须招聘女性。这项行动计划是围绕 3 个主要环节制定的，即：招聘、培训和指导、兼顾工作和生活。就每一个方面都在制定一些措施，并且将为每个部门/局确定具体招聘目标。

16. 已实施以下措施：

- 教科文组织的外部招聘通知在鼓励女性应聘高级职位时，应予以强调：“*教科文组织在计划编制工作中致力于性别平等，并努力实现秘书处工作人员的性别均衡。因此我们非常欢迎女性应聘者，以及未占名额和低于限额国家的应聘者。*”
- 主任级和 P-5 级招聘遴选小组的构成应该性别平衡。
- 主任级职位应聘人员的短名单中目前应至少有两名合格的女性应聘者。如果未达到这一要求，则需要向评价小组做出说明。
- 人力资源管理局确保在不损害具体人事问题咨询委员会（PAB）的既有构成的情况下，实现其性别均衡。
- 目前，人力资源管理局正与所有计划部门举行会谈，以确定男女两性的招聘目标，以及借以发布招聘通知的女性专业协会和网络。

结 论

17. 总体趋势表明，在改善地理分配方面取得了明显进展。自 2000 年 6 月以来，又有 16 个会员国成为在秘书处占有名额的国家。本组织工作人员来自 162 个国家（占会员国的 84%），是联合国各机构中占有名额的会员国比例最高的机构之一。

18. 截至 2008 年 5 月 1 日，秘书处实现了性别平衡（女性占 48%），并且专业职类（P-1 至 P-5）实现了均等（51%）。教科文组织在这一方面是联合国机构中排名最靠前的机构之一。不过，D 级及以上职级依然存在不平衡，女性只占 23%。

19. 人力资源管理局将与各会员国和全国委员会密切合作，继续为实现秘书处人员的地理分配平衡而努力，并确保在本组织的各个职级，尤其是在高级管理职位招聘更多的女性。

II. 第 175 EX/26 号和第 177 EX/27 号决定：

教科文组织评估计划的实施情况和建议的长期评估战略框架

20. 34/5 评估计划要求在 2008 年 12 月前完成 3 项评估，在 2008 年初完成 2 项评估。各项评估的工作均已开始，所有评估都预定于 2008 年 12 月前完成。对教科文组织实施能力的评估将采用一种风险评估模式，把 34 C/4 确定的预期结果与助理总干事办公会议今年初所指出的风险加以对比。对 8 个试点地的评估与联合国评估小组（UNEG）领导的一次评估协调进行。后一评估第一阶段关于可评估性的工作结束后，于 2008 年 6 月编写了草案初稿。内部监督办公室将对试点地进行实地访问，在年底前发布简要评估报告。

21. 自 2008 年初以来，用新方法开展更加全面的战略评估已经成为对于实施教科文组织长期评估战略（2008--2013 年）的最大贡献。在 34 C/4 期间，教科文组织的所有战略性计划目标（SPOs）都将进行评估，从而扩大了教科文组织评估的范围。

22. 为了促进评估战略各项目标的实现，在 2008 年上半年，内部监督办公室：

- 检查了为 35 C/3 所报告的各项结果；
- 通过战略性计划目标 3 和 14，试用了用于战略性计划目标评估的评估方法；
- 建立了 3 个评估示范组；
- 在教科文组织/内部监督办公室网站发布了 6 份评估报告；
- 被任命为联合国评估小组（UNEG）的两个工作组--提高评估质量和能力培养工作组--的联合主席；
- 参与了联合国评估小组（UNEG）所领导的“统一行动”评估的“可评估性”阶段的工作；以及
- 加强了评估建议的落实机制。

23. 2008年下半年，内部监督办公室拟从根本上反思怎样才能最好地将资源用于实施 34 C/4 评估计划（2008--2013 年）中规定的各项评估，完成评估战略的各项目标。思考的问题包括：工作人员如何参与各种研究，总部外办事处在多大程度上需要评估，怎样最好地处理整个教科文组织所开展的诸多评估。

III. 第 176 EX/55 号决定：

关于在菲律宾建立一个东南亚可持续发展终身学习中心（第 2 类中心）的可行性研究的进展情况报告

24. 按照执行局第一七六届会议（第 176 EX/ 55 号决定）的要求，设在曼谷的教科文组织地区教育办事处在教科文组织终身学习研究所（UIL）和教科文组织雅加达办事处的支持下，于 2008 年 3 月就在马尼拉建立中心的建议进行了可行性研究。研究结果已经通报了菲律宾，以指导对草案建议案做进一步的修订。

25. 可行性研究的一个重要建议就是最后的建议应更加符合 33 C/19 号文件所载关于第 2 类研究机构和中心的原则、指导方针和标准。由于没有提供其他会员国在需求方面的信息，也没有说明承诺的水平和可能做出的贡献，因而认为该中心有缺陷，对此，菲律宾发起了一次分地区调查，试图彻底摸清这些方面的情况。所提出的其他问题涉及所建议中心的具体目标、计划实施方式和管理结构等。考虑到可行性研究的建议，也为了有时间作出适当修订，菲律宾通知总干事，它希望推迟提交最后的建议，最早于执行局第一八一届会议提交。

IV. 第 177 EX/26 号决定：

总干事关于教科文组织统计研究所（UIS）评估建议实施情况的报告

26. 评估是制定《教科文组织统计研究所 2008--2013 年中期战略》（MTS）的基础。由于《中期战略》对工作人员作出了重大结构调整，几个重要计划的方针也进行了调整（见《行动计划：评估报告中建议的落实情况》），评估所指出的所有主要问题都在战略中得到了解决。

27. 作为第一步，统计研究所采用了一种更具针对性的方法来寻求新的核心资金，使捐赠者多样化。2006 至 2008 年，研究所主要捐赠者的数量增加了一倍，从 4 个增至 8 个。按照评估中提出的建议，为了建立可持续的伙伴关系，统计研究所于 2008 年 6 月召开了首次捐助者联合会议。

28. 由于财务稳定得到加强，研究所扩展并调整了其地区统计顾问网。为阿拉伯国家和撒哈拉以南非洲的两个多国办事处招聘一名顾问的计划正在实施。顾问是连接统计研究所总部和国家统计办公室的桥梁，负责确保数据的质量和及时性，促进在国家和地区的决策过程中制定和使用教育指标。派驻多国办事处的统计顾问将逐渐承担统计研究所目前在撒哈拉以南非洲开展的技术援助项目的责任。统计顾问还有助于加强与该领域地区组织和专家的联系，争取为统计研究所的其他倡议，例如扫盲评估和监督计划（LAMP），建立技术咨询小组。

29. 扫盲评估和监督计划（LAMP）是一项极为重要而又雄心勃勃的行动，需要巨大的资金投入。根据评估，统计研究所采用了一种更为简化合理的方法来实施扫盲评估和监督计划（LAMP）。试点测试已接近完成，结果正在处理中，将根据测试结果对这些工具进行必要调整。

30. 与此同时，统计研究所更加依托合作伙伴来推广这一计划。研究所将继续在制定标准和分析数据方面发挥牵头作用，而总部外的实施工作将在更大程度上依赖合作伙伴的支持，例如教科文组织的地区和总部外办事处及其他组织。

31. 由于第二批国家进入了扫盲评估和监督计划（LAMP）的规划阶段，所以正在制定评估方法。统计研究所正在为推广扫盲评估和监督计划（LAMP）制定一项可持续战略，它将包括资金问题和在 2008 年底之前为两个地区（拉丁美洲和加勒比地区与亚太地区）建立技术咨询小组的内容。

32. 为了响应评估建议，加强非教育部门的工作被确定为中期战略的第三优先事项。统计研究所承认难以为此划拨与教育部门同等数额的资金，所以采用的是一种有的放矢的方法，将资金重点用于科学、文化和传播各领域的少数几项优先活动。例如，在文化领域，统计研究所目前正在就 1986 年《文化统计框架》的主要修订内容与会员国磋商，以更好地反映发展中国家的状况和新技术的影响。该行动还应激发会员国的兴趣，希望能吸引更多的资金。

33. 提高数据质量、及时性和针对性是统计研究所正在进行的一项活动，被视为中期战略的首要优先事项。一系列行动正在进行中，涉及研究所计划活动的各个方面。除了通过统计顾问网来加强统计研究所的总部外影响之外，2007 年所有数据处理工作都已集中由一个单位负责。研究所正在评估采用滚动式数据收集和发布系统的可能性，同时也在制定一些关于数据处理和工具设计的内部标准和最佳做法。最后，为了提高行政数据分析的质量，统计研究所将更加强调对其他数据来源，例如人口普查和住户调查的分析。

V. **第 34 C/10 号决议：**

联系学校项目网络（ASPNET）战略

34. 大会第三十四届会议请总干事：将 2004--2009 年联系学校项目网络（ASPnet）战略和行动计划的主要内容纳入教科文组织的计划与预算中；将联系学校项目网络的工作和活动与本组织的优先需要联系起来；确保有更多的工作人员和其他资源；报告大会届会结束之后所开展的活动。

35. 根据 2004--2009 年联系学校项目网络战略和行动计划中设定的发展方向，34 C/4 和 34 C/5 中明确提到了联系学校项目网络。加强该网络使其成为有效协调的网络和资源，是工作重点 4.2 项下的预期成果。为实现这一预期成果计划开展的活动包括：在地区、分地区和学校各级，与教科文组织全国委员会密切合作，强化联网机制；发展私营部门伙伴关系，如教科文组织/戴姆勒“Mondialogo 学校竞赛”活动以及与 Veolia 合作在 2008 和 2009 年开展关于可持续发展教育（ESD）的国际性宣传运动。为便于这些活动的开展，已增派一名行政工作人员负责这一计划，目前正在与德国政府就设立一协理专家职位进行协商。

36. 联系学校项目网络还积极参与四个跨部门工作平台开展的活动：3 个联系学校项目网络旗舰项目（波罗的海项目、观沙海滩监测项目和大伏尔加河之路项目）有助于可持续发展教育（ESD）的跨部门工作平台取得预期成果。另外，观沙旗舰项目还是协助实施《毛里求斯小岛屿发展中国家（SIDS）可持续发展行动纲领》的跨部门工作平台的一部分。联系学校项目网络学校继续通过欧洲--阿拉伯对话以及南北和南南姊妹学校活动，促进不同文明和文化间的对话，发展和平文化。

37. 联系学校项目网络学校率先将气候变化纳入其学校各项活动和旗舰项目中，所开展的活动包括 OzonKit 和第六届世界遗产大堡礁串联图板竞赛。“OzonKit”已制作完成并分发给各小学，目前正在与联合国环境计划署合作研制和翻译供中等学校学生使用的“OzonKit”。

38. 联系学校项目网络活动特别重视全民教育（EFA）目标 3 和 6 的实现，并致力于促进《联合国可持续发展十年》（DESD）。自大会第三十四届会议起已取得的成就包括：联系学校参与实现全民教育目标的全球行动周活动（如法语联系学校项目网络成员参与 2008 年全民教育圆桌会议和“全球最大的课堂”活动）；出版首部介绍联系学校项目网络促进全民

教育和可持续发展教育的成功经验的英语和法语版的书籍。该网络还与教科文组织国际教育局（IBE）合作，通过收集各地区成功经验范例，协助国际教育会议的举行；在联系学校项目网络学校试用创新教材，其中主要包括干旱国家教材包（与人与生物圈计划合作编写），并将 Gigapan 方法（与国际教育局和美国卡内基梅龙大学合作研制）应用于教学。

VI. 第 34 C/47 号决议以及第 179 EX/9 和 52 号决定:

总干事关于第 34 C/47 号决议以及第 179 EX/9 和 52 号决定中有关耶路撒冷老城 Mughrabi 门坡道的规定的执行情况报告

39. 秘书处在提交执行局第一七七届会议（177 EX/20 及其增补件）和大会第三十四届会议的报告（34 C/15）中，介绍了为落实第 176 EX/Special Plenary Meeting 号决定和世界遗产委员会第三十一届会议（2007 年 7 月，新西兰克赖斯特彻奇）通过的第 31 COM 7A.18 号决定所采取的行动。世界遗产委员会在该决定中要求“世界遗产中心促成以色列、约旦和耶路撒冷伊斯兰宗教财产委员会（Waqf）专家，在做出任何最后决定之前，举行技术层面的专业会晤，以便对已提出的 Mughrabi 坡道最后设计方案的具体细节进行讨论。”

40. 179 EX/9 号文件及其增补件提及，以色列和约旦（包括 Waqf）专家于 2008 年 1 月 13 日和 2 月 14 日举行了两次专业会议，旨在讨论已提出的 Mughrabi 坡道设计方案。在此期间，世界遗产中心要求咨询机构（国际文化财产保护与修复研究中心（ICCROM）和国际古迹遗址理事会（ICOMOS））审查以色列专家提出的提案以及约旦专家提出的两大概念。咨询机构的评价结果将送交有关各方。

41. 所有专家均同意，以色列文物部门于 2007 年进行考古挖掘之后暴露的 Mughrabi 坡道结构，是耶路撒冷历史的重要见证，需要加以保护。专家们强调，如能找到能够很容易与该遗址浑然一体、不拘一格、完全可逆转的简便方案，会有种种优势。他们还同意，必需采取保护行动来保护该遗址的完整性和真实性。

42. 这些专业会议是本着互信互谅的精神举行的，表明了专家们进行技术对话对于解决需要有关各方协商并达成共识的复杂问题十分重要。在这方面，所有与会者均强烈感觉到，会议期间讨论的各种提案有助于真正交流思想、专业知识和专门技能，从而依照世界遗产委员会的建议达成共识。由于认识到必要时举行此类对话的重要性，教科文组织和咨询机构毛遂自荐，将来适时地充当类似技术和专业交流的协调人。

43. 执行局第一七六届会议（第 176 EX/Special Plenary Meeting 号决定）和世界遗产委员会第三十一届会议（第 31 COM 5.2 和 31 COM 7A.18 号决定）要求建立的“强化监督”机制，被应用于耶路撒冷的 Mughrabi 坡道。世界遗产中心编写了四份报告，提供了 Mughrabi 坡道现状和各项目的最新进展情况。这四份报告于 2007 年 10 月、2008 年 2 月、3 月和 6 月被转交给世界遗产委员会主席，并送交有关各方和世界遗产委员会的成员国。

44. 世界遗产委员会第三十二届会议于 2008 年 7 月 2 至 10 日在魁北克市举行。会上，世界遗产委员会未经辩论，以协商一致方式通过了第 32 COM 7A.18 号决定（附于 180 EX/10 号文件）。为达成这一协商一致意见，有关各方进行了协商，结果通过了一项含有两个部分的决定：第一部分涉及耶路撒冷老城的整体保护问题，第二部分则涉及 Mughrabi 坡道问题。

45. 关于 Mughrabi 坡道问题，该决定要求世界遗产中心继续应用强化监督机制（在 2009 年世界遗产委员会第三十三届会议之前，至少每三个月作一次监督评估），同时要求以色列当局“继续与有关各方合作，特别是与约旦和 Waqf 专家合作”，并要求世界遗产中心“组织有关各方在遗址现场召开技术落实会议，进一步交流信息，从而能够考虑到所有必要的投入。”因此，世界遗产中心将在与有关各方协商后做出必要的安排，在近期组织召开这样一个会议。

46. 在执行局第一八〇届会议之前将印发本文件的增补件，向执行局委员通报有关这一问题的最新进展情况。该增补件还会载有一项决定草案。

VII. 第 34 C/ 61 决议:

为阐明教科文组织在提高人们对纪念大屠杀的认识中的作用与联合国秘书长就其外联方案进行磋商的结果

47. 大会通过了第 34 C/61 号决议，要求总干事与联合国秘书长就有关纪念大屠杀的外联方案进行磋商。该决议是在认可联合国大会第 60/7 号决议的情况下通过的。第 60/7 号决议“促请会员国制订教育方案，教导子孙后代汲取大屠杀的教训”，同时忆及“毫无保留地谴责任何否认大屠杀的言论”的第 61/255 号决议。另外，在 2008 年初，教科文组织与以色列签署了一项谅解备忘录（MoU），确定教育和纪念大屠杀为开展合作的优先领域。在这些行

动的框架内，教育部门正在制定计划，强化教科文组织在提高人们对纪念大屠杀认识以及通过教育反对任何否认大屠杀言论中的作用。教育机构将在这方面发挥重要作用。

48. 已寻求与其他有关各方开展合作，扩大此次行动的覆盖面。其中包括：联合国大屠杀外联计划；大屠杀教育、纪念和研究活动国际合作工作组；亚德瓦谢姆（Yad Vashem）；各国教育部长；联合国合作伙伴；国际和各国非政府组织；民间社会；以及教育工作者。与联合国大屠杀外联计划和国际大屠杀研究学校在 Yad Vashem 召开会议，确定了大屠杀教育的联合行动领域。与美国和以色列等有关会员国举行了非正式磋商会议。

49. 此外，已从教育部门正常计划预算划拨资金，用于：

- 1) 一个科研项目，概述大屠杀教育的主要办法和国际上围绕这些办法所采取的行动。该项目包括一套所涉关键组织和个人的参考资料以及有关大屠杀教育和防止种族灭绝的相关网站；
- 2) 一个磋商职位，协助规划和组织大屠杀教育活动。

50. 已设立大屠杀教育工作组，由负责教育的助理总干事担任组长，由促进教育权利和价值观科负责组织工作。大屠杀教育工作组首次会议于 2008 年 3 月 6 日召开，来自教科文组织联系学校项目网络（ASPnet）、师资培训科、国际教育局（IBE）、教科文组织/联合国姊妹大学教习网络以及社会科学及人文科学部门的协调人参加了会议。会议的目的是，对协议和义务达成共识，讨论各项活动的时间表和实施细则。各协调人还提交了一份有关大屠杀教育具体活动的提案，并据此拟定了项目筹资建议书草案。

51. 会议还强调了本组织与以色列签署的谅解备忘录中对大屠杀教育的重视。该谅解备忘录鼓励充分利用包括教科文组织/联合国姊妹大学教席和联系学校项目网络在内的专业人员、学术机构、科学家和民间社会网络。特别提及促进大屠杀纪念活动，以加强这一领域的教育计划在国际上的沟通；同时要求特别关注与 Yad Vashem 和其他相关机构组织的有关大屠杀的师资培训活动。

52. 大屠杀教育工作组于 2008 年 6 月 19 日召开了第二次会议，文化部门也参加了这次会议。工作组审查了教科文组织开展活动的筹资建议书草案，并且将所建议开展的活动归纳为以下行动领域：

- 1) 与 Yad Vashem 和其他相关机构组织联系学校项目网络协调人以及世界各地的教师和教师培训人员参加与大屠杀教育、纪念大屠杀和反对否认大屠杀言论有关的教学方法和学习材料的专业培训。培训将包括拥有大屠杀研究和教育方面专业知识的姊妹大学/教科文组织大学教席的参与。另外，将考虑与相关领域的其他专家和教师培训人员以及大屠杀教育和纪念活动国际专门机构和专项计划开展合作。
- 2) 教科文组织国际教育局（IBE）与教科文组织教育部门合作举办关于课程、学习材料和教科书的国际案例研究专家会议，涉及大屠杀纪念和教育活动以及和平、宽容和反对歧视等价值观的培养，包括排犹主义。会议结束后，将出版教科文组织在这一领域成功实践的教材和学习资料手册。除 Yad Vashem 外，还将邀请其他国际组织参加会议。

53. 教科文组织还将创建一个网页，介绍本组织通过教育促进大屠杀纪念活动的情况。该网页将设置有关大屠杀的教育计划和项目的链接，旨在增进公众对相关领域现有学习资料的了解。与联合国外联计划、大屠杀教育国际特别工作组、Yad Vashem、美国大屠杀博物馆、阿姆斯特丹安妮·弗兰克中心和巴黎 Shoah 纪念馆等网址的链接也将出现在网页上，用于加强教科文组织与这些组织和其他机构在大屠杀教育工作方面的联系。

54. 教科文组织非常重视和平文化的发展与文化间了解，而纪念大屠杀是这项工作的重要内容。总干事呼吁各会员国，通过自愿捐助表现对这一工作的支持，使本组织编制的项目提案得以实现。

VIII. 第 34 C/84 决议:

医疗保险基金

引 言

55. 在第三十四届会议上，大会通过了第 34 C/84 号决议，确认医疗保险基金（MBF）开始运营，并且是本组织现任和离退工作人员社会保护的不可或缺的要害，指出了医疗保险基金现状以及截至 2007 年 6 月 30 日的财务状况。大会鼓励总干事继续争取实现医疗保险基金的现代化和合理化，牢记保障基金在资金上的长期生存力和稳定这一最终目标。在该决议中，大会还请总干事在编制《2010--2011 年计划与预算草案》（35 C/5）时，将可能修订员工/雇主对医疗保险基金的纳款问题考虑进去。

56. 根据第 34 C/84 号决议，本文件报告医疗保险基金截至 2007 年 12 月 31 日的财务状况、载于《全球行动计划》中的有关措施的实施情况、外部和内部审计员的建议，以及修改员工/雇主对医疗保险基金的纳款的可能性。

基金财务状况

57. 总干事确认医疗保险基金的财务状况令人满意，可以履行基金的短期义务。2007 年 1 月 1 日至 12 月 31 日这一期间的数字显示，收入超过支出 430 万美元。这一数字添加到上一个双年度的累计盈余，使盈余增加到 2,960 万美元，相当于医疗保险基金约 20 个月的保险给付；符合建议的医疗保险基金必备 18 个月短期保险给付的储备标准。

58. 必须指出，累计盈余的增长是持续增强的欧元对美元汇率的结果。因此，医疗保险基金管理委员会将继续认真监测和审查建议的报销范围的调整和变更，以维持必要的盈余和收益，并使现行的报销方案与别处的最佳做法看齐。

59. 总干事要求医疗保险基金管理委员会探讨与纳款和支出有关的问题，特别是要制定可以预测十年期收支情况的长期机制。采用根据入账开支自动增加纳款的程序，是目前正在审查的一个选择方案。如果十年期预测表明，未来 5 年内，医疗保险基金的准备金没有达到建议的 18 个月保险给付的建议储备标准，则需要调整当前的纳款金额。调整将采用前 5 年间医疗支出的平均数。

已实行的措施

《医疗保险基金规则》

60. 对医疗保险基金参保人至关重要的独立和团结互助原则，已纳入《医疗保险基金规则》中。这些规则经医疗保险基金大会建议和基金管理委员会审查，由总干事予以批准。2008 年 1 月开始采用的新的规则，对一些具体规定作了说明，特别是基金管理委员会及其大会的运作。另外，除了从 2005 年以来，一直有一位社会保障方面的独立专家在提供咨询以外，现在又有了一名医疗保险专家就基金工作的各个方面向基金管理委员会提出建议。

员工/雇主向医疗保险基金纳款

61. 关于员工/雇主纳款的问题，以及采用逐渐将雇主纳款份额从 50%增至 60%的新的费用分摊公式的问题，需要在拟定离职后健康保险（ASHI）供资战略之后进行审查。根据《国

际公共部门会计标准》（IPSAS）制定的离退休人员健康保险会计规则，要求雇主用应计会计手段替代“即收即付”的会计方式。在应计会计中，资产负债表必须显示，为当前和未来所有有资格享受这种报销的员工和离退休人员提供健康保险的预期成本。在前几年，离退休工作人员的健康保险债务未在教科文组织的财务报表中详细列出，但在依照《联合国系统会计准则》（UNSAS）编制的说明中做了披露。

62. 然而，《国际公共部门会计标准》（IPSAS）要求按完全应计法将离职后福利入账。根据完全应计法，与离职后健康保险有关的债务应在职工提供（可换取将来应付福利的）服务时确认。

63. 鉴于离职后健康保险（ASHI）的债务水平上升，总干事正在研究别的供资政策，以确保有充分的资金储备，可以支付当前和未来的保险债务，达到从中期到长期均可为这种负债提供足额资金的目的。鉴于医疗保险基金当前短期财务状况良好，并且离职后健康保险资金对医疗保险基金整体财务稳定有重大影响，总干事决定暂缓变更成本分摊公式，直到建立了切实可行的离职后健康保险债务供资机制。会计处（BOC）与人力资源管理局合作，就这一问题单独拟定了一份文件，供执行局在本届会议上审议。

64. 除上一个双年度已落实的建议外，本双年度很快将落实以下措施：

- (1) 目前，服务提供商为参保人提供通过互联网获取有关其报销申请情况的信息，必要时以电子形式对保险情况做出说明；
- (2) 医疗保险基金秘书处正在制定一项综合传播战略，该战略将提请基金管理委员会批准。

65. 维持健康保险计划非常重要而且具有挑战性，许多问题都是由于本组织控制范围之外的因素产生的，而且保健成本不断提高，老年化影响扩大。但是，根据医疗保险基金管理委员会和大会已开展的工作，总干事将继续密切监测基金的财务状况，处理各种挑战，维持基金在资金上的生存能力。

行动计划

评估报告中建议的落实情况

评估建议	已经采取和/或计划采取的行动
针对性	
<p>1. 在制定下一个中期战略时，教科文组织统计研究所需要注意到国际统计界的主要趋势，尤其是统计资料用户和政策制定者需求的变化。统计研究所需要更加主动地发现问题，制定新领域，如衡量学习效果和教育质量的有关指标，做好数据收集工作。</p>	<p>新的《2008--2013年中期战略（MTS）》已经得到统计研究所理事会的批准。评估意见受到了重视。《中期战略》包括：</p> <p>a) 2007年统计研究所的内部结构调整，特别是加强统计研究所在总部外的实力，以建立专门的地区工作队，使统计研究所能够从各国更好地获得有关其需求和需要方面的反馈；已经开始招聘该领域新的统计顾问。2008年底，统计研究所计划为撒哈拉以南非洲招聘2名顾问，为阿拉伯国家地区和亚洲太平洋地区各招聘1名。</p> <p>b) 把加强学习成果和教育质量的指标作为研究所的第二优先事项。</p>
<p>2. 为了加强教科文组织统计研究所相关小组的能力，教科文组织统计研究所应严格评估非教育部门所拥有的资源，作为下一个中期战略的优先事项和规划工作内容。</p>	<p>加强非教育部门的工作是批准的《中期战略》的第三优先事项。《中期战略》为文化、科学和传播等各个部门都规定了优先事项，这些优先事项在2008年上半年都已开始实施。这些活动的资金已经从2007年的80万美元增至2008年的130万美元。</p>
结 果	
<p>3. 教科文组织统计研究所应在不损及数据的有效性和国际可比性的同时，继续提高数据的及时性，将其作为一个首要目标。</p>	<p>该问题在《中期战略》中已经解决。</p> <p>提高数据的及时性是一项持续不断的工作。统计研究所还正在开发一个监督系统，来检验包括数据及时性在内的数据质量的提高；关于监督系统的建议应于2008年7月出台；</p> <p>为了进一步提高及时性，统计研究所还正在考虑引入教育数据的滚动发布系统，以取代以固定的最后期限为基础的系统。滚动发布系统应于2009年启用。</p>

<p>4. 教科文组织统计研究所需要继续制定其对外交流战略，尤其是通过网站、数据的在线发布和出版物等手段，从而提升其形象，巩固其主管领域内国际可比较数据的首要来源地位。</p>	<p>统计研究所将对自己的网站进行调整，为其数据的获得、报告和有关服务提供便利；采购文件已经编制；该项目将持续一年，至2009年上半年。</p>
<p>5. 教科文组织统计研究所应为其未来的重大能力培养行动建立更加可持续的能力培养机制。</p>	<p>统计能力培养计划（SCB）已经发生了重大变化。新成立的多国顾问组不再指派专家专门负责某一国家的某一项目，而是向国家的对口部门提供技术援助和咨询。这会极大地提高活动的可持续性。</p>
<p>6. 教科文组织统计研究所应努力赢得更广泛的支持，针对一些新的重大倡议采取不止一个合作伙伴的方法。</p>	<p>已经采取了下列行动：2007年2月6日，统计研究所与扫盲评估和监督计划（LAMP）的主要有关各方和合作伙伴举办了一次自由讨论会，来讨论统计研究所的参与活动和一项新战略。会议同意统计研究所应按照计划完成试验阶段。在以后的全球计划实施活动中，统计研究所将弱化其作用，主要通过寻求合作伙伴来做实地工作。试验阶段的实地工作接近完成，最后的报告将于2008年底完成；另有几个国家对参与扫盲评估和监督计划（LAMP）表示有兴趣。</p>
<p>7. 教科文组织统计研究所应考虑采用一种系统的程序来评估各会员国对《国际教育分类标准》（ISCED）的遵守情况，以为有关国际可比性的评估提供资料，确定有针对性的能力建设的优先事项。</p>	<p>统计研究所将拟订《国际教育分类标准》（ISCED）修订本，提交2011年的教科文组织大会。在拟订过程中，对所有会员国遵守《国际教育分类标准》（ISCED）的情况进行了审查，几个国家的信息已经得到更新；2008年将出版《国际教育分类标准》（ISCED）实施情况的手册和一份关于修订本中必须解决的问题的文件。</p>
<p>互动与协调效果</p>	
<p>8. 教科文组织统计研究所应考虑寻找机会与其他第1类机构，特别是教科文组织国际教育规划研究所（IIEP）发展更加密切的合作关系，取长补短，推进教科文组织的战略和计划优先事项。</p>	<p>与教科文组织其他研究机构，特别是与教科文组织总部的合作正在得到大大加强，共同开展了下列活动：</p> <ul style="list-style-type: none"> - 与文化部门：总部正在协助批准文化统计框架和监督文化多样性。文化统计框架草案已经拟定，正在讨论之中。 - 与教育部门：2008年下半年将与总部的教育部门合作，启动监督学习成果的工作。

<p>9. 教科文组织统计研究所应与各地区工作人员协商，审查其地区业务活动，评估目前蒙特利尔的教科文组织统计研究所与各地区办事处之间互动和协调的充分性，以便确定需要加强合作和参与的领域。</p> <p>教科文组织统计研究所需要更明确地界定和加强教科文组织统计研究所地区顾问的作用，使其涵盖教科文组织统计研究所的所有核心职能，而不仅仅是能力培养。</p>	<p>加强统计研究所的总部外影响是《中期战略》所确定的第一优先事项的基础。</p> <p>统计能力培养计划（SCB）已经发生了巨大变化。新成立的多国顾问组不再指派专家专门负责某一国家的某一项目，而是向国家的对口部门提供技术援助和咨询。这会极大地提高活动的可持续性。</p>
治理和管理	
<p>10. 教科文组织统计研究所应研究如何更多、更好地利用非正式交流手段，在理事会闭会期间向理事国介绍统计研究所的各项活动。</p>	<p>除了向理事会会议作正式报告外，统计研究所还引入了以下新的举措：</p> <ul style="list-style-type: none"> - 所有理事会成员都被列入了新闻单位拟定的定期电子邮件提醒名单中； - 统计研究所所长在理事会成员共同参加的国际会议期间举办私人的信息发布会； - 理事会成员以信函形式定期获悉统计研究所的最新情况。
<p>11. 教科文组织统计研究所应完善有关机制，全面计算预算外项目的成本，系统地将管理费用和技术基础设施支助的适当津贴纳入预算外项目供资协议，确保无需用统计研究所的核心资金来补贴这些项目。</p>	<p>这方面的方针已经出台，被纳入了新的谅解备忘录。</p>
<p>12. 教科文组织和统计研究所应当考虑为理事会新任命人员提供为期一天的就职和管理培训计划，确保他们做好履行本职工作和其他职责的准备。</p> <p>统计研究所理事会应考虑更积极地利用理事会的各委员会，将其作为一种机制，用来提高理事会和统计研究所管理层之间在具有战略意义的问题上合作的质量。</p> <p>理事会应通过政策和规划委员会阐明其对理事会报告的期望，从而使统计研究所未来的报告更好地满足理事会的需要和期望。鉴于教育部门与统计研究所的关系的重要意义，教育部门助理总干事（或其提名人）应出席理事会会议。</p>	<p>理事会2007年会议批准了这一建议，2008年会议之前将为新的理事会成员制定上岗计划。</p> <p>理事会下届会议将讨论这一想法。</p> <p>理事会2007年会议通过了这一建议。</p>

<p>13. 教科文组织统计研究所需要加强其资金来源的多样性，注重吸引多年度的一般性预算资助，将其作为一次性项目筹资的首要优先事项。</p>	<p>《中期战略》介绍了一个筹资计划。该计划建议：</p> <ul style="list-style-type: none"> - 从捐助者那里筹集更多资金，将年度预算增至 1200 万美元； - 增加对核心计划的资助额（而不是专项资金）； - 从捐助者那里寻求多年度的承诺； - 专项资金。 <p>与一些新的捐助者达成了协议：</p> <ul style="list-style-type: none"> - 瑞典国际开发合作署（140 万美元，为期 2 年）； - 荷兰（600 万美元，为期 4 年）； - （英国）国际开发部（120 万美元，为期 3 年）； - 与加拿大国际开发署继续谈判。
------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

IX. 第 179 EX/5 号决定第 II 部分

实施和落实《艾哈迈达巴德宣言》的进展情况报告

66. 第四届国际环境教育会议（2007 年 11 月，印度）通过的《艾哈迈达巴德宣言》呼吁国际社会重视教育，通过教育来建立人类可持续的生活方式和制度。《宣言》特别强调，亟需通过教育来探索和促进可供选择的政治学、宏观和微观经济学模式以及个人行为方式。因此，《宣言》完全符合联合国可持续发展教育十年（DESD）所制定的目标。

67. 作为联合国可持续发展教育十年（DESD）的牵头机构，教科文组织广泛传播《艾哈迈达巴德宣言》及会议成果，将《宣言》的各项承诺纳入教育十年（DESD）框架内的活动中，以此来推动和进一步支持联合国可持续发展教育十年（DESD）的实施。

68. 特别值得一提的是，教科文组织已经开始向许多政府和民间社会组织宣传《宣言》。例如，在亚洲及太平洋地区，本组织已经向可持续发展教育的专家、政府官员、研究者、非政府组织和其他机构分发了《宣言》。在非洲，向教科文组织总部外办事处、联合国姊妹机构和包括全国委员会在内的各有关方面散发了《宣言》，供其向所在国传播。此外，向联合国可持续发展教育十年（DESD）专家组、DESD 监测和评估专家组以及 DESD 机构间委员会的成员分发了《宣言》；《宣言》在各个教科文组织网站进行了发布，被列入了教科文组

织达喀尔办事处分发的《可持续发展教育资料汇编》，《世界遗产》第 49 期（2008 年 4 月）的一篇关于“可持续发展学习实验室”的文章中也强调了《宣言》。

69. 教科文组织还正在努力使《艾哈迈德巴德宣言》的精神注入即将到来的 2009 年世界可持续发展教育大会的筹备中，使其成为指导讨论和辩论的参考性文件。

70. 为了提高对教科文组织举办的讲习班关于生物圈保护区和世界遗产遗址的建设的认识，已经提交了讲习班报告，制作了 DVD，并分发给主要有关各方和国际科学会议的参加者。

71. 已经做出努力，把《宣言》和会议其他成果纳入有关政策以及正在进行和计划进行的活动。例如，在亚洲及太平洋地区，特别是由于《宣言》强调用本土知识和传统知识来促进一个可供选择的可持续未来前景，《宣言》成为修订该地区可持续发展教育战略的参考性文件。在非洲，由于可持续发展教育的有效学习方法和知识分享方法是《宣言》的主要内容，在联合国可持续发展教育十年（DESD）框架内而召开的会议对于这些方法给予了高度强调。教科文组织达喀尔办事处已经将《宣言》的思想注入了撒哈拉以南非洲观察站的可持续发展教育中和即将开展的关于“艾滋病毒和艾滋病与可持续发展教育”、“人与生物圈与可持续发展教育”等项目中。阿拉伯地区的可持续发展教育十年（DESD）地区框架也采用了《宣言》所体现的可持续原则，最近业已制定完毕。特别是在拉丁美洲和加勒比地区、欧洲和北美地区，艾哈迈德巴德会议和《宣言》也为正在进行的可持续发展教育十年（DESD）的监督 and 评估作出了贡献。

X. 第 179 EX/30 号决定：

内部监督办公室（IOS）2006--2007 年战略实施的进展情况：2007 年度报告

内部监督办公室审计建议的实施情况

72. 由于整个秘书处在 2008 年期间的不懈努力，内部监督办公室内部审计建议的实施工作取得了重大进展，而且这种趋势还在继续。2008 年 1 至 6 月，年初超过 60% 的尚未落实建议由于下述一系列因素而落实完毕：

- 已经进行了检查，或采取了其他建议的行动。
- 已经采取措施解决所指出的缺陷或不足。

- 形势发生了变化，建议失去了意义。

73. 下表列出的是内部审计建议在 2008 年上半年的详细情况。

	总部	总部外办事处	研究机构	共计
截至 2008 年 1 月 1 日尚未落实完毕的建议	661	1,381	162	2,204
2008 年提出的建议	29	0	8	37
2008 落实完毕的建议	519	765	62	1,346
截至 2008 年 6 月 30 日尚未落实完毕的建议	171	616	8	895
2008 年落实完毕的百分比	75.2%	55.4%	36.5%	60.1%

74. 内部监督办公室为避免再次出现大量积压未落实完毕的审计建议问题，实施了一系列改革。

- 当前的审计方法旨在提出少而精的建议并充分确认审计期间所做改进，从而避免就次要问题提出建议并进行跟踪。
- 为加强对所需行动的自主权，内部监督办公室引进了“协商一致行动计划”，其基础是就审计期间注意到的缺点或不足共同商定解决办法。
- 加强了落实过程中的交流，更加重视与内部监办公室所监督的单位面谈和通过电话讨论，而不是仅仅靠电子邮件及其他通信方式。
- 通过每季度汇报落实情况和升级程序，加强了对不作为的问责。
- 采用了测量绩效的新标准：未执行完毕的“协商一致行动计划”不能超过过去八个季度所制定计划的 60%。

75. 内部监督办公室预期，通过未来几个月中的不断努力，未落实完毕的建议数目将降至适当水平，而且上述改革活动会提高落实工作的效率，结出累累果实。

教科文组织监督事务咨询委员会召开会议

76. 2008 承认监督事务咨询委员会为第 VI 类专家委员会，就解决了该委员会如何能在教科文组织的合法构架内举行会议这一法律上的老大难问题。以此地位，监督事务咨询委员会于

2008年6月24和25日举行了会议，预计在2009年10月举行的大会会议之前，它还将举行三次会议。监督事务咨询委员会目前正依照总干事于2008年6月25日签署的授权书工作。

77. 监督事务咨询委员会会议探讨了教科文组织的一些重要方面的问题，包括新风险问题和风险管理、内部监督、外部审计活动和《国际公共部门会计标准》（IPSAS）的执行。会后，监督事务咨询委员会向总干事作了简要汇报并为他提供了咨询意见。总干事对会议结果表示满意，认为监督事务咨询委员会机制又重新步入了轨道，它符合良政的做法，也符合执行局的期望。

78. 下次会议定于年底前举行，预计会讨论以下问题：信息技术、包括同行审查方法在内的评价职能、以及《国际公共部门会计标准》执行工作的升级。

XI. 第 179 EX/36 号决定:

联合检查组（JIU）报告中提出的已获批准/接受之各项建议的落实情况

79. 在 179 EX/36 号文件中，内部监督办公室（IOS）代理主任通知执行局，在落实联检组的建议方面没有取得足够的进展并提出了解决办法。内部监督办公室主任向执行局承诺，在未来几个月中采取行动并向执行局第一八〇届会议报告结果。

80. 内部监督办公室要求有关部门对于落实联检组建议的计划、目标日期和为此所采取的行动作最新说明和澄清。各部门的答复令人鼓舞。在 2008 年 1 月 1 日尚未落实完毕的 61 项建议中，34 项在今年上半年得到了落实。一些报告表明，在落实以下报告所载建议方面取得了不小进展：JIU/REP/2005/8 “进一步采取措施加强联合国系统对非洲发展新伙伴关系（NEPAD）的支助”；JIU/REP/2006/6 “改革进程中的联合国成果管理制”以及 JIU/Note/2006/1 “联合国系统的亲善大使”。

81. 剩下的 27 项建议正在落实之中。内部监督办公室相信，2008 年上半年取得的积极成果会继续保持，大部分建议将得到落实。目前，没有需要提请执行局注意的尚未落实完毕的建议。如今，落实尚未落实完全的联检组建议是内部监督办公室的一项长期任务，会定期向总干事汇报并且每年向执行局汇报一次落实情况。

附 件

对于报告/说明中所提建议的落实情况简要说明如下：

编号	报告/说明题目	报告/说明编号	截至 2008 年 1 月 1 日尚未 落实完毕	开始落实 并在 2008 年 6 月 30 日之 前落实完毕	截至 2008 年 6 月 30 日尚未 落实完毕
1	《关于联合国系统注重成果的管理的系列报告概览》	JIU/REP/2004/5	2	2	0
2	联合国系统内部的采购做法	JIU/REP/2004/9	1	0	1
3	统一整个联合国系统内的旅行条件	JIU/REP/2004/10	2	2	0
4	对联合国通行证管理工作的审查	JIU/Note/2005/2	1	0	1
5	改善联合国系统国家一级总体业绩的一些措施	JIU/REP/2005/2	8	1	7
6	进一步采取措施加强联合国系统对非洲发展新伙伴关系 (NEPAD) 的支助	JIU/REP/2005/8	10	7	3
7	联合国系统的亲善大使	JIU/Note/2006/1	7	7	0
8	联合国系统监督制度的缺陷	JIU/REP/2006/2	5	2	3
9	第二次审查联合国系统各组织缔结的总部协定的执行情况	JIU/REP/2006/4	3	1	2
10	改革进程中的联合国成果管理制	JIU/REP/2006/6	15	11	4
11	联合国系统各组织自愿捐款：对方案落实和资源调动战略的影响	JIU/REP/2007/1	1	0	1
12	联合国系统工作人员医疗保险	JIU/REP/2007/2	1	0	1
13	联合国系统各组织人力资源的年龄结构	JIU/REP/2007/4	2	0	2
14	联合国系统的知识管理.	JIU/REP/2007/6	3	1	2
共计			61	34	27

XII. 第 179 EX/44 号决定:

关于在中国建立由教科文组织赞助的亚太地区非物质文化遗产保护中心（第 2 类）的可行性研究进展情况的报告

和

XIII. 第 179 EX/46 号决定:

关于在大韩民国建立由教科文组织赞助的亚太地区非物质文化遗产中心（第 2 类）的可行性研究进展情况的报告

82. 在第一七九届会议上，执行局通过了两项决定，要求总干事在可能的情况下，向执行局第一八〇届会议提交关于分别在中国和大韩民国建立亚太地区非物质文化遗产保护中心（第 2 类）的可行性研究报告。随后，日本政府向总干事提交了能否在日本建立类似的第 2 类中心的“行动申请”。鉴于执行局对总干事在其可行性研究报告中谈及每一个拟建立的中心各自的专长表示关注，总干事希望同时向执行局提交这三份可行性研究报告。

83. 总干事向三个相关的国家政府建议，只有它们之间就三个中心的分工细则协商订立了三方协议，各自的可行性研究报告才能够取得实质性进展。中国、大韩民国和日本开始就达成三方协议进行讨论，但由于中国在 2008 年 5 月发生了大地震，讨论进程减缓。总干事期望，三个国家按执行局第一七九届会议的要求一致商定各自中心的专长之后，立即开始拟定可行性研究报告。总干事还希望能够在其向执行局第一八〇届会议做出的口头报告中指出，在完成这三项可行性研究方面已取得进一步的进展。

XIV. 第 179 EX/49 号决定:**教科文组织职业和技术教育与培训（TVET）战略概要**

84. 在第一七九届会议上，执行局要求总干事向其第一八一届会议提交一项简短的，支持各会员国的职业和技术教育与培训（TVET）的活动战略（第 179 EX/49 号决定）。针对这一要求，教科文组织根据执行局第一七九届会议期间的广泛讨论，开始筹备召开所有有关方参加的磋商会议，有关方包括会员国、教科文组织工作人员、外聘专家和发展方面的合作伙伴。

85. 另外，按照执行局的要求，教科文组织拟定了该战略文件的提纲草案，供磋商会议使用。该战略文件将分为四大部分：1) 战略文件的背景、目的和方法；2) 职业和技术教育与培训的最新发展方向；3) 教科文组织在职业和技术教育与培训中的作用；4) 前进之路。

86. 第一部分将首先阐述拟定该战略的背景，包括会员国对职业和技术教育与培训在促进社会和经济可持续发展中所发挥的作用的认可；然后，将说明战略文件的具体目的。广义上，这些目的将确定教科文组织如何才能依照本组织在有关领域的准则性文件（《技术和职业教育公约》（1989年）和《修订的关于技术和职业教育的建议书》（2001年））及其《中期战略》（34 C/4），以最佳方式计划、调整和执行其职业和技术教育与培训计划，满足会员国的要求。这一部分还将明确阐述拟定教科文组织职业和其技术教育与培训战略中所使用的方法。

87. 第二部分将简要评述全球职业和技术教育与培训政策和实践的发展趋势，其中将指出与教科文组织会员国特别相关的在职业和技术教育与培训中遭遇的挑战、问题以及近期的政策变化情况，同时考虑近十年来职业和技术教育与培训的前沿科学研究与相关高级别会议的成果以及上述与会员国进行磋商的结果。

88. 第三部分将分析教科文组织的使命、比较优势和机构资源，特别关注会员国在第179 EX/49号决定（第8段）中所确定的需要、问题和计划领域，以及确保教科文组织给予职业和技术教育与培训的支持符合各国确定的优先领域，并且不会与其他合作伙伴发生工作重叠的问题。

89. 根据前几部分的分析，第四部分将阐述要采取的关键行动和做出的承诺，并且为战略的执行提出框架和时间表。框架将明确教科文组织及其全球合作伙伴的分工和职责，确定应用于职业和技术教育与培训的人力和财力水平，设定了监测、报告和评价执行情况的可衡量结果和方法。



联合国教育、
科学及文化组织

执行局

第一八〇届会议

180 EX/5 Add.

巴黎，2008年10月13日

原件：英文

临时议程项目 5

总干事关于执行局和大会前几届会议通过的 决定和决议的落实情况的报告

第 34 C/84 号决议：医疗保险基金

概 要

根据《教科文组织行政手册》第 2805.7 款，教科文组织国际职员协会（AIPU）现提交其对总干事报告的评论。

教科文组织国际职员协会（AIPU）对总干事关于执行局和大会前几届会议通过的决定和决议的落实情况的报告：第 34 C/84 号决议：医疗保险基金（180 EX/5 号文件）

1. 教科文组织国际职员协会（AIPU）满意地注意到，收入与开支相比，余额已超过了通常被认可的 18 个月开支的标准，达到了 20 个月。我们支持总干事的决定，要求管理委员会对基金的财务精算变化情况进行研究，尤其是根据务实的假设，对 10 年的收入和开支情况进行研究。AIPU 还支持对自动增加纳费的机制进行研究，如果和一旦精算变化情况建议这样做的话。
2. 这些考虑无论如何都不能作为推迟实施雇主/雇员分摊纳款净费用的方式，使雇主的纳费比例分三个阶段逐渐达到 60% 的借口，根据 34 C/38 号文件第 14 段的规定，应从 2008 年 1 月 1 日起开始实行。
3. AIPU 愿提请注意的是，由于预算拮据者此项调整已经推迟，执行局第一七六届会议未能审议此问题。我们强烈希望此方式能够在其本届会议上得到执行局的审议，并在编制 2010-2011 年双年度《计划与预算》（35 C/5）时予以考虑。
4. 本组织以退休参保人员的名义向保险基金纳款的启动工作，既不应以深入研究为借口，也不应以国际公共部门会计标准从 2010 年才开始采用为理由予以推迟。
5. AIPU 对 1 月份通过和公布了期待已久的医疗基金新《章程》感到高兴。根据新的法定条款，我们协会为其做出积极贡献的参保者代表的选举工作进展顺利令人鼓舞。
6. 这样，自医疗保险基金创立以来，退休人员参保者的代表将首次能够以与各职员协会相同的资格参与委员会的工作。我们对行政部门为实现这种民主进步所做的努力表示由衷的敬意。

AIPU 主席 Sidiki COULIBALY
为执委会代笔



联合国教育、
科学及文化组织

执行局

第一八〇届会议

180 EX/5 Add.2

巴黎，2008年10月13日

原件：法文

临时议程项目 5

总干事关于执行局和大会前几届会议通过的决定和决议的落实情况的报告

增补件 2

概 要

按照《教科文组织行政手册》第 2805.7 项的规定，联合国教科文组织国际工作人员协会（AIPU）就总干事的报告提出其意见。

联合国教科文组织国际工作人员协会（AIPU）对总干事关于执行局和大会前几届会议通过的 的决定和决议落实情况的报告提出的看法

1. 联合国教科文组织国际工作人员协会（AIPU）希望重点针对“总干事关于执行局和大会前几届会议通过的决定的落实情况的报告”第 I 和第 II 部分中涉及工作人员的地理分配和性别均衡问题（180 EX/5 和 180 EX/INF.7 号文件）发表自己的看法。
2. 这两个问题始终受到 AIPU 的优先考虑，具有特别重要的意义，因为该协会的职责就是要致力于促进本组织工作人员的区域--文化多样性，而且其《章程》也是这样规定的。

工作人员的地理分配情况

3. 总干事的这份报告以新的职位加权法为依据，是一份极富教益的报告。因为它包括涉及截至 2008 年 5 月 1 日全体工作人员的详细统计资料以及对主任级和高级职位工作人员地理分配情况的分析。
4. 本文件显示出现了一些积极的趋势，其中，我们特别注意到：(i) 符合正常名额的会员国数量增加，从 75 个增至 79 个；(ii) 代表性不足的会员国数减少了，从 62 个减至 57 个。
5. 与联合国系统其它专门机构相比，秘书处为促使职位地理分配的平衡所作的努力是值得赞扬的，我们鼓励总干事进一步朝这个积极的方向努力。
6. 但我们还认为应朝以下方面去努力，即使各会员国在秘书处的所有职位和各个负责层面，特别是主任级及高级职类的代表名额达到平衡。这个目标至今远未达到，因为现在只有第 I 组的会员国在主任级及高级职类的代表性最高，超过了 42 %，而第 II 组的会员国所占的比例最低，仅 5 %（180 EX/INF.7 号文件--表 5）。
7. AIPU 还发现，若根据工作地点（总部与总部外）和部门来分析主任级及高级职类人员的地理分配的话，那情况就更令人不安了。负责和决策层面显得比较不平衡。例如，文化部门在总部 71% 的 P4 级至助理总干事的职位均由第 I 组所把持。
8. 因此应作出很大的努力来纠正这些差异，目前的退休浪潮无疑是朝这方面作出努力的一个良机。事实上，应该在总部和总部外各级、各部门争取使地理分配更加平衡。不过我们强调，所有合同，无论其期限多长，资金来源如何，均应达到这种平衡。

9. 教科文组织国际工作人员协会还想再次强调人力资源战略规划具有的重要性和增值作用，而这不仅对实现公正的地理分配目标而且对招聘、轮换、内部评估计划、晋升、培训计划与机会和问责制（Accountability）等项工作的效率和效力也是如此。我们认为，该战略规划的制定非常迫切，因为它有助于本组织人力资源的各个管理部门协调一致。

10. 最后请允许我们重申，不歧视和多样性原则是保护《本组织工作人员服务细则和条例》所规定的工作人员权利的根本手段。为此，平等对待、反对种族歧视及其它种种歧视肯定能够真正促进实现公正的地理分配目标。

11. 我们希望在这方面迅速取得进展，因此，我们将继续与行政管理部门对话，特别是在秘书处设立我们所诚心诚意要求设立的必要机制“反对歧视咨询委员会”，促进实现更加公正的地理分配平衡。

工作人员的两性均衡

12. 180 EX/INF.7 号文件确认，截至 2008 年 5 月 1 日，P 级和主任级人员中女性所占的比例**一直是** 48%。表 8 表明秘书处**始终**没有做到两性均衡。特别是主任级的情况几乎没有变化，因为最近六个月仅任命了一名女性。AIPU 指出，按此速度，2009 年年底招聘 16 位女性担任主任级职位的目标是完不成的。

13. 关于 P 级中女性的比例问题（从 2008 年 1 月至 2008 年 5 月），我们发现 P1 级的比例明显下降（从 77% 将至 74%），P2 级变化不大（从 60% 增至 61%），P3 级略有下降（从 58% 降到 57%）。而 P4（40%）和 P5 级（39%）没有任何变化。

14. AIPU 希望回顾一下两性平等行动计划中的**措施 11 提到了工作与生活兼顾的问题**。事实上，教科文组织已参加 2004 年发起的联合国工作人员职业发展与流动计划工作组的工作，其宗旨是通过建立当地配偶就业协会—LESA，为联合国工作人员配偶就业提供便利。措施 11 涉及的就是在其它组织，如经合发组织的支持下，在巴黎建立一个 LESA 以及在地区办事处建立一些 LESA 协会。

15. 迄今，我们**一直还在等待着在总部和各地区办事处建立这类 LESA**。AIPU 认为这项工作对于从 2008 年 10 月 1 日起必须执行强制性轮换方案的国际职员来说至关重要。

16. 我们还注意到，在促使女性申请领导职位方面作了一些工作，值得称道，不过，要求各部门确定目标和在灵活性工作协定上实行更宽松的政策等措施尚未落实。

17. 最后，国际工作人员协会重申，没有本组织理事机构的“政治支持”，我们将无法捍卫两性的平等，而这仍是本组织最重要的目标之一。

教科文组织国际工作人员协会执行主席

Sidiki COULIBALY



联合国教育、
科学及文化组织

执行局

第一八〇届会议

180 EX/5 Add.3 Rev.

巴黎，2008年10月20日

原件：英文

议程项目 5

总干事关于执行局和大会前几届会议通过的决定和 决议的落实情况的报告

总干事关于实施有关耶路撒冷老城 MUGHRABI 门坡道的 第 34 C/47 号决议以及第 179 EX/9 号和 52 号决定的情况报告

增补件 3

概 要

本文件系 180 EX/5 号文件的增补件，目的是向执行局委员通报在耶路撒冷老城通往 al-Haram ash-Sharif 的 Mughrabi 门坡道施工的最新进展情况并提出有关的决定草案。

建议作出的决定：第 4 段。

1. 以色列教科文组织全国委员会在 2008 年 8 月 31 日的信函中转来了一份文件，包括耶路撒冷地区规划和建设委员会关于市镇对 Mughrabi 坡道的规划方案所作出的决定。该文件包括在 2008 年 5 月 20 日的公开听证会上提交给该委员会的 14 项异议和在这些公开听证会讨论的纪要。耶路撒冷地区规划和建设委员会“决定批准该项计划有效”，但要按一系列规定来办。

2. 必须指出的是，到了 2008 年 8 月 31 日，一位反对者要求上诉国家规划和建设委员会并获得了许可。2008 年 11 月前不会考虑对此上诉进行讨论，因此，在上诉的结果出来之前也不会公布这项已获批的计划。以色列当局在其信函中还指出，在此期间，不会在 Mughrabi 坡道实施其它工程。

3. 根据在魁北克市举行的世界遗产委员会第三十二届会议的要求（180 EX/10 号文件附件 32 COM 7A.18 号决定），世界遗产中心编制了第五份《强化监测报告》，并在 2008 年 9 月 26 日寄送世界遗产委员会的缔约国。

4. 执行局可以考虑通过如下决定草案：

执行局，

1. 审议了 180 EX/5 号文件及其增补件 3 Rev.，
2. 忆及第 176 EX/特别全体会议/决定、第 177 EX/20 号决定、第 179 EX/9 和 52 号决定，
3. 还忆及世界遗产委员会第 31 届会议（克赖斯特彻奇，2007 年）和第 32 届会议（魁北克市，2008 年）分别通过的第 31 COM 7A.18 决定和第 32 COM 7A.18 号决定，
4. 又忆及关于保护文化遗产的相关规定，包括四个《日内瓦公约》（1949 年）、1954 年的《关于在武装冲突的情况下保护文化财产的海牙公约》、1972 年的《保护世界文化遗产和自然遗产公约》、应约旦要求将耶路撒冷老城及其城墙列入《世界遗产名录》（1981 年）和《世界濒危遗产名录》（1982 年）以及教科文组织的各项建议、决议和决定，
5. 重申 2008 年 1 月 13 日举行的技术性专业会议和在 2008 年 2 月 24 日举行的后续会议的目的和精神，
6. 意识到 Mughrabi 坡道的设计工作还在进行之中，可以考虑专业会议提出的建议，同时世界遗产中心通过加强监督机制，正密切关注着与此相关的各项进展；
7. 意识到对耶路撒冷地区规划和建设委员会单方面做出的决定的深切关注，
8. 不管上述决定作出了何种规定，要求根据世界遗产委员会之前决定的精神和内容，Mughrabi 坡道的设计工作要让所有相关各方参与进来；
9. 重申，根据 1972 年的《保护世界文化遗产和自然遗产公约》，不得采取任何单边或其他形式的有损于该遗产地真实性和完整性的措施；

10. 还重申世界遗产委员会第 32 届会议做出的第 32 COM 7A.18 号决定要求以色列当局继续与所有相关各方合作，特别是约旦和耶路撒冷伊斯兰宗教财产委员会的专家；
11. 重申世界遗产委员会第 32 届会议在其第 32 COM 7A.18 决定中要求世界遗产中心与有关各方在该遗产地召开一次技术落实会议，进一步交流信息，使所有各种意见都能得到考虑；
12. 满意地注意到世界遗产委员会第 32 届会议第 32 COM 7A.18 决定要求召开的技术落实会议已暂时安排在 2008 年 11 月初举行；
13. 对总干事为促进所有相关各方的对话和专业交流所采取的行动表示感谢；
14. 请总干事向执行局第一八一届会议提交一份进展情况报告。