



Организация  
Объединенных Наций по  
вопросам образования,  
науки и культуры

# Исполнительный совет 180 EX/5

Сто восьмидесятая сессия

ПАРИЖ, 18 августа 2008 г.  
Оригинал: английский

Пункт 5 предварительной повестки дня

## **Доклад Генерального директора о мерах по выполнению решений и резолюций, принятых Исполнительным советом и Генеральной конференцией на предыдущих сессиях**

### **РЕЗЮМЕ**

В настоящем документе для членов Исполнительного совета представлена информация о прогрессе в выполнении решений и резолюций, принятых Исполнительным советом и Генеральной конференцией на предыдущих сессиях.

Настоящий отчетный документ по своему характеру не имеет финансовых и административных последствий.

## СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
I. <b>Решение 170 EX/7.5 и решение 177 EX/50:</b> Географическое распределение и гендерная сбалансированность персонала Секретариата .....	1
II. <b>Решение 175 EX/26 и решение 177 EX/27:</b> Осуществление Плана проведения оценок ЮНЕСКО и предлагаемые рамки долгосрочной Стратегии в области оценки .....	4
III. <b>Решение 176 EX/55:</b> Доклад о ходе проведения исследования по вопросу о целесообразности создания на Филиппинах Центра по обучению на протяжении всей жизни в интересах устойчивого развития в Юго-Восточной Азии в качестве центра категории 2 .....	5
IV. <b>Решение 177 EX/26:</b> Доклад Генерального директора о выполнении рекомендаций, сформулированных по итогам оценки деятельности Статистического института ЮНЕСКО (СИЮ) .....	6
V. <b>Резолюция 34 C/10:</b> Стратегия для Сети системы ассоциированных школ (Сети САШ) .....	11
VI. <b>Резолюция 34 C/47 и решения 179 EX/9 и 52:</b> Доклад Генерального директора о выполнении резолюции 34 C/47 и решений 179 EX/9 и 52, касающихся подъема к Воротам Муграби в Старом городе Иерусалима .....	13
VII. <b>Резолюция 34 C/61:</b> Результаты консультаций, проводившихся с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций о его просветительской программе, с целью уточнения роли ЮНЕСКО в деле содействия сохранению памяти о Холокосте .....	14
VIII. <b>Резолюция 34 C/84:</b> Фонд медицинского страхования .....	16
IX. <b>Решение 179 EX/5 (II):</b> Доклад о ходе реализации Ахмадабадской декларации и проведении связанной с ней последующей деятельности .....	18
X. <b>Решение 179 EX/30:</b> Достигнутый прогресс в деле осуществления стратегии Службы внутреннего надзора (IOS) в 2006-2007 гг.: Годовой доклад за 2007 г. ....	19
XI. <b>Решение 179 EX/36:</b> Ход выполнения одобренных/принятых к сведению рекомендаций, содержащихся в докладах Объединенной инспекционной группы (ОИГ) .....	21
XII. <b>Решение 179 EX/44:</b> Доклад о ходе проведения исследования по вопросу о целесообразности создания в Китае Азиатско-Тихоокеанского центра по охране нематериального культурного наследия в качестве центра категории 2 под эгидой ЮНЕСКО .....	23
XIII. <b>Решение 179 EX/46:</b> Доклад о ходе проведения исследования по вопросу о целесообразности создания в Республике Корея Центра нематериального культурного наследия для региона Азии и Тихого океана в качестве центра категории 2 под эгидой ЮНЕСКО .....	23
XIV. <b>Решение 179 EX/49:</b> набросок стратегии ЮНЕСКО в области технического и профессионального образования и подготовки (ТПОП) .....	24

**I. Решение 170 EX/7.5 и решение 177 EX/50:  
Географическое распределение и гендерная сбалансированность персонала Секретариата**

1. В соответствии с решением 177 EX/50 Генеральный директор представляет информационную записку о положении с географическим распределением (Часть I) и гендерной сбалансированностью персонала Секретариата (Часть II) по состоянию на май 2008 г.
2. Настоящий документ дополняется приложениями с подробной статистической информацией, представленной в документе 180 EX/INF.7.

**ЧАСТЬ I: ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПЕРСОНАЛА**

**Положение по состоянию на 1 мая 2008 г.**

3. По состоянию на 1 мая 2008 г. положение дел с географическим распределением персонала (приложения I и II в документе 180 EX/INF.7 содержат подробные данные в разбивке по странам и классам должностей) выглядит следующим образом:

- в Секретариате представлено 162 (84%) государства-члена;
- 79 государств-членов (41%) представлены нормально, 26 (13%) перепредставлены, 57 (30%) недопредставлены и 31 (16%) не представлены (Таблица 1, Приложение III, документ 180 EX/INF.7).

**Изменение ситуации, отраженной в последнем докладе, представленном Исполнительному совету (177 EX/50)**

4. С мая 2007 г. (Таблица 2, Приложение III, документ 180 EX/INF.7) отмечались следующие тенденции:

- небольшое увеличение общего числа стран, представленных в Секретариате (со 161 до 162);
- увеличение числа перепредставленных стран (с 24 до 26) и уменьшение числа недопредставленных стран (с 62 до 57);
- увеличение числа нормально представленных стран (с 75 до 79), частично объясняющееся тем, что некоторые недопредставленные страны стали нормально представленными;
- остается стабильным число непредставленных стран (31), в то время как к Организации присоединилось одно новое государство-член.

**Общая тенденция за последние восемь лет**

5. За последние восемь лет, т.е. с мая 2000 г., наблюдается позитивная тенденция к улучшению географической представленности. Число представленных в Секретариате государств-членов увеличилось на 18 государств, благодаря чему доля представленных государств-членов составляет в настоящее время 84% от общего числа государств-членов.

6. Как показано в Таблице 3 (Приложение III, документ 180 EX/INF.7), отмечаются следующие общие тенденции:

- значительное сокращение числа непредставленных стран (с 44 до 31);

- значительное увеличение числа нормально представленных стран (с 68 до 79);
- постоянное сокращение числа перепредставленных стран (с 31 до 26);
- увеличение числа недопредставленных стран (с 45 до 57).

### **Географическое распределение по региональным группам**

7. По состоянию на 1 мая 2008 г. все региональные группы представлены нормально (Таблица 4, Приложение III, документ 180 EX/INF.7), за исключением Группы III (Латинская Америка и Карибский бассейн (ГРУЛАК)) и Группы IV (Азия и Тихий океан – АТО), которые остаются представленными на уровне ниже их минимальной квоты, хотя в отношении Группы IV с 2002 г. и отмечается постоянное увеличение ее представленности.

### **Географическое распределение сотрудников категории директоров и выше по региональным группам**

8. На уровне директоров и выше Группа I имеет наибольшую представленность (42%), за ней следуют Группа V(a) (Африка) и Группа IV, на которых приходится по 18%. Группа V(b) (Арабские государства) имеет 9%, а Группа III – 8%. Группа II имеет на уровне директоров наименьшую представленность – 5% (таблицы 5 и 6, Приложение III, документ 180 EX/INF.7).

### **Географическое распределение с использованием системы взвешивания должностей**

9. Как показано в Таблице 6 (Приложение III, документ 180 EX/INF.7), применение к географическому распределению системы взвешивания должностей дает по состоянию на 1 мая 2008 г. следующие результаты:

- увеличение числа перепредставленных и недопредставленных стран (соответственно, с 26 до 31 и с 57 до 87);
- сокращение числа нормально представленных государств-членов (с 79 до 44). (В приложениях IV и V представлена подробная информация в разбивке по странам и классам должностей).

10. Анализы этих данных показывают следующее:

- за исключением шести стран, все государства-члены, которые уже были перепредставлены или недопредставлены согласно нынешним формулам, не изменили свои категории в результате использования системы взвешивания должностей;
- большинство стран, которые перешли в категорию перепредставленных, имели небольшие квоты и низкую представленность на старших руководящих должностях. Это отмечается в случае Малави, Маврикия, Судана и Уругвая;
- ни одна из 34 стран, которые стали недопредставленными в результате введения системы взвешивания должностей, не представлена на уровне директорских должностей.

### **Географическое распределение и внешний набор персонала**

11. В 2006-2007 гг. были заполнены 59 географических должностей, открытых для внешнего набора. Из этих 59 кандидатов 32 (54%) были гражданами недопредставленных и непредставленных стран, что превышает целевое задание в 50%, установленное Генеральной конференцией на ее 32-й сессии для назначения кандидатов из непредставленных или недопредставленных стран на географические должности, открытые для внешнего набора.

## **ЧАСТЬ II: ГЕНДАРНАЯ СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ ПЕРСОНАЛА**

### ***Положение по состоянию на 1 мая 2008 г.***

12. По состоянию на 1 мая 2008 г. положение с гендерной сбалансированностью международного персонала категории специалистов (Таблица 7, Приложение IV, документ 180 EX/INF.7) выглядит следующим образом:

- в целом женщины составляют 48% сотрудников категории специалистов в Секретариате;
- гендерный паритет между сотрудниками мужского и женского пола достигнут на должностях классов от P-1 до P-5, где женщины составляют 51%. Это наилучший показатель среди аналогичных учреждений системы Организации Объединенных Наций;
- гендерные диспропорции, тем не менее, сохраняются на старших руководящих должностях (D и выше), где женщины составляют 23% от численности персонала.

### **Гендерная сбалансированность в разбивке по классам должностей**

13. Гендерный состав Секретариата в разбивке по отдельным классам должностей является следующим (Таблица 8, Приложение VI, документ 180 EX/INF.7):

- женщин больше, чем мужчин на должностях классов P-1, P-2 и P-3 (соответственно, 74%, 61% и 57%);
- на должностях классов P-4 и P-5 женщины представлены на уровне 40% и 39% от численности персонала Секретариата. Эти процентные показатели должны постепенно увеличиваться по мере продвижения по службе сотрудников, работающих на низких должностях (P-1 – P-3).

### **Общие тенденции, отмечавшиеся с июня 2000 г.**

14. Как показано в Таблице 9 (Приложение IV, документ 180 EX/INF.7), с июня 2000 г. положение с гендерной сбалансированностью явно улучшилось:

- доля женщин в Секретариате в целом заметно возросла (с 43% до 48%);
- общая доля женщин на должностях классов P с 2000 г. значительно увеличилась (с 46% до 51%);
- несбалансированность на старших руководящих должностях (категории D и выше) остается относительно стабильной, причем женщины составляли 22% от численности соответствующего персонала в 2000 г. и 23% в 2008 г. При этом следует отметить, что за тот же период число сотрудников категории директоров значительно сократилось (со 162 до 100 в 2008 г.).

15. В соответствии с резолюцией 34 C/82 и решением 178 EX/50 Генеральный директор принял План действий по достижению к 2015 г. представленности женщин на руководящих должностях (D-1 и выше) на уровне 50%. Для достижения этой цели три директорские должности из пяти и одна должность класса P-5 из двух должны заполняться кандидатами из числа женщин. В основе Плана действий лежат три главных аспекта: набор кадров, профессиональная подготовка и наставничество, а также сбалансированное соотношение работы и досуга. В каждой области намечается ряд мер, и для каждого сектора/бюро будут установлены четкие целевые задания по набору сотрудников.

16. Уже осуществлены следующие меры:

- усилена формулировка в объявлениях ЮНЕСКО о внешнем наборе, призывающая женщин подавать заявки на замещение вакансий на старшие руководящие должности, которая теперь имеет следующую редакцию: «ЮНЕСКО привержена задаче обеспечения гендерного равенства в своей программной деятельности и гендерного паритета в рамках Секретариата. Поэтому кандидатам из числа женщин и граждан непредставленных и недопредставленных государств-членов настоятельно рекомендуется подавать заявки на заполнение вакантных должностей»;
- в группах по отбору кандидатов на заполнение директорских должностей и должностей класса Р-5 в настоящее время обеспечена гендерная сбалансированность;
- в короткие списки кандидатов на заполнение директорских должностей в настоящее время включаются, как минимум, два квалифицированных кандидата из числа женщин. В случае невыполнения этого требования необходимо давать объяснение для групп по проведению оценки;
- HRM обеспечивает гендерный паритет в консультативных советах по кадровым вопросам (РАВ) без ущерба для установленного состава этих советов;
- HRM в настоящее время проводит совещания со всеми программными секторами для установления целевых заданий по обеспечению гендерной сбалансированности при наборе персонала и определения женских профессиональных ассоциаций и сетей в целях размещения объявлений о вакансиях.

## **Заключение**

17. Тенденции показывают явные позитивные сдвиги в сторону улучшения географического распределения. По сравнению с положением на июнь 2000 г. в Секретариате дополнительно представлены еще 16 государств-членов. Организация, в числе сотрудников которой присутствуют граждане 162 государств (64% государств-членов), имеет один из наиболее высоких показателей представленности среди учреждений Организации Объединенных Наций.

18. По состоянию на 1 мая 2008 г. в Секретариате достигнута гендерная сбалансированность (48% сотрудников – женщины) и гендерный паритет (51%) среди сотрудников категории специалистов (Р-1 – Р-5). В этом отношении ЮНЕСКО отличается наиболее высокими показателями. Однако сохраняется гендерный дисбаланс на должностях классов D и выше, где доля женщин составляет 23%.

19. HRM в тесном взаимодействии с государствами-членами и национальными комиссиями будет и далее прилагать усилия по обеспечению сбалансированной географической представленности в Секретариате и увеличению набора женщин на должности всех уровней, особенно на старшие руководящие должности.

## **II. Решение 175 EX/26 и решение 177 EX/27:**

### **Осуществление Плана проведения оценок ЮНЕСКО и предлагаемые рамки долгосрочной Стратегии в области оценки**

20. План проведения оценок, содержащийся в документе 34 С/5, предусматривает завершение трех оценок к декабрю 2008 г. и двух оценок ранее в течение этого года. Началась работа по проведению каждой из этих оценок, и все оценки планируется завершить к декабрю 2008 г. Оценка способности ЮНЕСКО осуществлять программную деятельность будет основана на модели оценки рисков посредством сопоставления ожидаемых результатов, намеченных в документе 34 С/4, с рисками, определенными ранее в ходе этого года колле-

гией заместителя Генерального директора. Оценка восьми пилотных проектов увязывается с оценкой, проводимой Группой Организации Объединенных Наций по оценке (ГОООН), первый этап которой, касающийся анализа аспектов, поддающихся оценке, завершился подготовкой предварительного проекта документа, представленного в июне 2008 г. Сотрудники Службы внутреннего надзора (IOS) посетят места осуществления пилотных проектов с целью подготовки сводного доклада об оценке к концу этого года.

21. С начала 2008 г. применение нового подхода к проведению оценок более целостного и стратегического характера является наиболее значительным вкладом в осуществление долгосрочной Стратегии ЮНЕСКО в области оценки (2008-2013 гг.). В ходе периода, охватываемого документом 34 С/4, будет проведена оценка в отношении всех стратегических программных целей ЮНЕСКО (СПЦ), что расширит охват оценочной деятельности в ЮНЕСКО.

22. Для содействия достижению целей Стратегии в области оценки в первой половине 2008 г. Служба внутреннего надзора (IOS):

- провела оценку сообщавшихся результатов по документу 35 С/3;
- в экспериментальном порядке применяла подход к оценкам СПЦ, в частности СПЦ 3 и СПЦ 14;
- учредила три контрольные группы по оценке;
- разместила шесть докладов по оценке на веб-сайте ЮНЕСКО/IOS;
- была назначена в качестве сопредседателя двух целевых групп ГОООН: по повышению качества оценки и по созданию потенциала;
- участвовала в анализе аспектов, поддающихся оценке, проводимом под руководством ГОООН в отношении оценки реализации концепции «*Единство действий*»;
- укрепила свой механизм для выполнения рекомендаций по итогам оценок.

23. Во второй половине 2008 г. IOS намерена радикальным образом переосмыслить свой подход к обеспечению наилучшей ориентации ресурсов на осуществление оценок, предусмотренных Планом проведения оценок в документе 34 С/4 (2008-2013 гг.), и достижения целей, намеченных в Стратегии в области оценки. Эта аналитическая работа будет затрагивать также вопросы использования персонала в различных исследованиях, необходимых масштабов проведения оценок в подразделениях на местах и того, как наилучшим образом подходить к многочисленным оценкам, которые проводятся в ЮНЕСКО.

### III. Решение 176 EX/55:

**Доклад о ходе проведения исследования по вопросу о целесообразности создания на Филиппинах Центра по обучению на протяжении всей жизни в интересах устойчивого развития в Юго-Восточной Азии в качестве центра категории 2**

24. В соответствии с просьбой Исполнительного совета, сформулированной на его 176-й сессии (решение 176 EX/55), Региональное бюро ЮНЕСКО в Бангкоке, при поддержке со стороны Института ЮНЕСКО по обучению на протяжении всей жизни (ИЮОЖ) и Бюро ЮНЕСКО в Джакарте, провело в марте 2008 г. исследование по вопросу о целесообразности создания предлагаемого Центра в Маниле. Результаты этого исследования были предоставлены Филиппинам для использования в ходе последующей доработки этого проекта предложения.

25. Одна из основных рекомендаций исследования по вопросу о целесообразности заключалась в том, что окончательное предложение должно быть тесно согласовано с принципа-

ми, руководящими указаниями и критериями для институтов и центров категории 2, предложенными в документе 33 С/19. В качестве одного из недостатков указывалось отсутствие информации о необходимости предлагаемого центра для других государств-членов, а также об уровнях их участия и потенциальном вкладе. В ответ на это замечание Филиппины приступили к проведению субрегионального обзора с целью более тщательного отражения этих аспектов. Затрагивались и другие вопросы, касающиеся конкретных целей, способов программной деятельности и структуры управления предлагаемого Центра. В свете рекомендаций исследования по вопросу о целесообразности и в целях выделения достаточного времени для надлежащей доработки этого предложения Филиппины проинформировали Генерального директора о своем намерении отложить представление окончательного предложения по крайней мере до 181-й сессии Исполнительного совета.

#### **IV. Решение 177 EX/26:**

##### **Доклад Генерального директора о выполнении рекомендаций, сформулированных по итогам оценки деятельности Статистического института ЮНЕСКО (СИЮ)**

26. Эта оценка послужила основой для разработки Среднесрочной стратегии СИЮ на 2008-2013 гг. Действительно, в этой Стратегии затрагиваются все основные вопросы, определенные в данной оценке, что привело к существенной реструктуризации персонала и переориентации ряда ключевых программ (см. План действий: выполнение рекомендаций доклада об оценке).

27. Прежде всего, СИЮ стал применять более целенаправленный подход к обеспечению дополнительного основного финансирования и диверсификации своей донорской базы. В период с 2006 г. по 2008 г. Институт удвоил число основных доноров с четырех до восьми. В соответствии с рекомендацией оценки СИЮ провел в июне 2008 г. свое первое совместное совещание доноров в целях установления устойчивого партнерства.

28. Укрепление финансовой устойчивости позволило Институту расширить и переориентировать свою региональную сеть статистических консультантов. Имеются планы привлечения консультантов для арабских государств, а также для двух кластерных бюро в странах Африки к югу от Сахары. Эти консультанты, играющие роль связующего звена между штаб-квартирой СИЮ и национальными статистическими бюро, отвечает за обеспечение качества и своевременности данных, а также за содействие внедрению и использованию показателей по образованию в рамках разработки политики на национальном и региональном уровнях. Статистические консультанты, базирующиеся в кластерных бюро, постепенно возьмут на себя ответственность за проекты СИЮ по оказанию технической помощи, которые в настоящее время осуществляются в странах Африки к югу от Сахары. Консультанты помогают также укрепить связи с региональными организациями и экспертами в данной области в рамках более широких усилий по созданию технических консультативных групп для других инициатив СИЮ, таких как Программа оценки и мониторинга грамотности (ЛАМП).

29. ЛАМП является чрезвычайно важной и перспективной инициативой, которая требует значительных ресурсов. В свете результатов оценки СИЮ приступил к внедрению более рационального подхода к осуществлению ЛАМП. Эксперименты по его применению почти завершены, и их результаты обрабатываются с целью проведения необходимой корректировки применяемых средств.

30. Одновременно с этим в целях расширения данной программы Институт начинает применять более широкий подход к использованию партнерских связей. Институт и далее будет играть ведущую роль в плане установления стандартов и анализа данных, тогда как фактическая деятельность на местах будет в более значительной мере опираться на поддержку со стороны партнеров, таких как региональные и местные подразделения ЮНЕСКО и другие организации.



31. Этот подход разрабатывается одновременно с распространением этапа планирования ЛАМП на вторую группу стран. СИЮ разрабатывает устойчивую стратегию для расширения ЛАМП, которая будет включать вопросы финансирования и создания к концу 2008 г. технических консультативных групп для двух регионов (Латинской Америки и Карибского бассейна, а также Азии и Тихого океана).

32. С учетом рекомендаций по итогам оценки в качестве третьего основного приоритета в Среднесрочной стратегии определено укрепление других секторов помимо Сектора образования. Признавая, что на эти цели будет трудно выделить тот же объем ресурсов, что и для Сектора образования, СИЮ применяет целенаправленный подход и сосредоточивает усилия на нескольких приоритетных видах деятельности в каждой из областей – науки, культуры и коммуникации. Например, в области культуры СИЮ в настоящее время консультирует государства-члены в отношении существенного пересмотра Рамок для статистических данных в области культуры, впервые принятых в 1986 г., с целью лучшего отражения условий, сложившихся в развивающихся странах, и воздействия новых технологий. Эта инициатива должна также вызвать интерес среди государств-членов и, как ожидается, привлечь дополнительное финансирование.

33. В настоящее время усилия СИЮ направлены на повышение качества, своевременности и актуальности данных, что считается первостепенным приоритетом в рамках Среднесрочной стратегии. Осуществляется ряд инициатив, которые охватывают все аспекты программной деятельности Института. Наряду с укреплением присутствия СИЮ на местах с помощью сети статистических консультантов вся деятельность в области обработки данных в 2007 г. была централизована в рамках единого подразделения. Институт проводит также оценку возможности перехода к скользящей системе сбора и распространения данных наряду с разработкой ряда внутренних стандартов и наилучших практических методов обработки данных и создания инструментария. Наконец, с целью совершенствования анализа административных данных СИЮ делает больший упор на анализе других источников данных, таких как переписи и обследования домохозяйств.

## План действий

### Выполнение рекомендаций доклада об оценке

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИТОГАМ ОЦЕНКИ	ПРИНЯТЫЕ И/ЛИ ПЛАНИРУЕМЫЕ МЕРЫ
<b>Актуальность</b>	
<p>1. При подготовке следующей Среднесрочной стратегии СИЮ необходимо учесть основные тенденции в области международной статистики, в частности меняющиеся потребности пользователей статистических данных и лиц, ответственных за разработку политики. СИЮ следует придерживаться более инициативного подхода к выявлению возникающих вопросов, разработке показателей и сбору данных в таких новых областях, как измерение учебных результатов и качества образования.</p>	<p>Новая Среднесрочная стратегия на 2008-2013 гг. утверждена Советом СИЮ. Замечания по итогам оценки были учтены. В рамках Среднесрочной стратегии предусмотрено:</p> <p>(а) проведение в 2007 г. внутренней реструктуризации СИЮ, в частности усиление присутствия СИЮ на местах в целях формирования специальных региональных групп, которые позволили бы СИЮ установить более устойчивую обратную связь со странами в отношении их запросов и потребностей, касающихся данных. Работа по найму дополнительных статистических консультантов на местах уже началась. В конце 2008 г. СИЮ предусматривает осуществить набор двух консультантов для стран</p>

	<p>Африки к югу от Сахары, одного консультанта для региона арабских государств и еще одного для региона Азии и Тихого океана;</p> <p>(b) улучшение показателей по учебным результатам и качеству образования как второго приоритета Института.</p>
<p>2. СИЮ надлежит провести критическую оценку уровня ресурсов, имеющихся для секторов, не связанных с вопросами образования, в рамках процессов установления приоритетов и планирования следующей Среднесрочной стратегии с целью укрепления потенциала этих групп в СИЮ.</p>	<p>Третьим приоритетом в утвержденной Среднесрочной стратегии является усиление других секторов, помимо сектора образования. В рамках Среднесрочной стратегии определены приоритеты для каждого сектора: культуры, естественных наук и коммуникации; и в первой половине 2008 г. началась их реализация. Финансирование соответствующих мероприятий увеличилось с 800 000 долл. в 2007 г. до 1,3 млн долл. в 2008 г.</p>
<b>Результаты</b>	
<p>3. СИЮ надлежит прилагать дальнейшие усилия к достижению такой важнейшей цели, как повышение своевременности данных, однако не в ущерб их качеству с точки зрения надежности и международной сопоставимости.</p>	<p>Данный вопрос затрагивается в Среднесрочной стратегии.</p> <p>Работа по повышению своевременности данных проводится постоянно. Кроме того, СИЮ разрабатывает систему мониторинга для обеспечения контроля за улучшением качества данных, включая их своевременность; предложение в отношении системы мониторинга должно быть подготовлено к июлю 2008 г.</p> <p>СИЮ также прорабатывает вопрос о внедрении скользящего графика распространения данных по образованию вместо системы на основе фиксированных сроков, с тем чтобы добиться еще большей своевременности. Скользящая система распространения данных должна начать функционировать в 2009 г.</p>
<p>4. СИЮ необходимо продолжить разработку своей стратегии в области внешней коммуникации, особенно в том, что касается веб-сайта и выпуска данных и публикаций в онлайн-режиме, повысить наглядность своей работы и закрепить свою репутацию в качестве основного источника сопоставимых на международной основе данных в областях своей компетенции.</p>	<p>СИЮ изменит структуру своего веб-сайта в целях облегчения доступа к содержащимся на нем данным, докладам и соответствующим услугам; подготовлены документы по закупкам услуг; продолжительность осуществления проекта составит один год – до первого полугодия 2009 г.</p>
<p>5. Будущие крупномасштабные мероприятия СИЮ по созданию потенциала требуют разработки механизмов обеспечения создания потенциала на более устойчивой основе.</p>	<p>Программа по созданию статистического потенциала (ССП) претерпела ряд значительных изменений. В отличие от существующего порядка работы, при котором эксперты</p>

	<p>привязаны к конкретному проекту в конкретной стране, вновь создаваемая система кластерных консультантов позволит предоставлять техническую помощь и рекомендации партнерам на национальном уровне. В результате должен значительно возрасти уровень устойчивости проводимых мероприятий.</p>
<p>6. СИЮ следует опираться на более широкие круги заинтересованных сторон и в большей степени придерживаться такого подхода к новым важным инициативам, в основе которого лежат партнерские связи.</p>	<p>Меры уже приняты: 6 февраля 2007 г. СИЮ организовал «мозговой штурм» с основными заинтересованными сторонами и партнерами программы ЛАМП для обсуждения вопроса об участии СИЮ, а также о новой стратегии. Была достигнута договоренность о том, что СИЮ должен завершить пилотный этап программы в соответствии с предусмотренным планом. СИЮ ограничит свою роль в последующих мероприятиях по осуществлению программы на глобальном уровне, в частности за счет поиска партнеров для выполнения работ на местах.</p> <p>Работа на местах в рамках пилотного этапа программы близится к завершению, и к концу 2008 г. будет подготовлен заключительный доклад; интерес к участию в программе ЛАМП проявил еще ряд стран.</p>
<p>7. СИЮ следует ввести систематический процесс оценки согласованности национальных данных с МСКО в целях информационного обеспечения оценки их международной сопоставимости и выявления приоритетов для целенаправленного создания потенциала.</p>	<p>СИЮ подготовит пересмотренный вариант МСКО для его представления на Генеральной конференции ЮНЕСКО в 2011 г. В процессе подготовки этого документа анализируется степень соблюдения требований МСКО всеми государствами-членами, а для ряда стран эта информация уже обновлена; в 2008 г. будет издано руководство по применению МСКО наряду с документом по проблемам, которые должны быть решены в ходе пересмотра.</p>
<p><b>Качество координации и взаимодействия</b></p>	
<p>8. СИЮ следует изучить перспективы установления более тесных отношений с другими институтами категории 1, в частности с МИПО, с тем чтобы использовать взаимодополняющие возможности друг друга и содействовать достижению стратегических и программных приоритетов ЮНЕСКО.</p>	<p>Взаимодействие с другими институтами ЮНЕСКО и, в особенности, со Штаб-квартирой Организации существенно укрепляется, разрабатываются совместные мероприятия:</p> <p>с Сектором культуры: Штаб-квартира оказывает содействие в процессе утверждения рамок статистических данных в области культуры и мониторинга культурного разнообразия. Подготовлен проект рамок статистических данных в области культуры, который в настоящее время находится на обсуждении;</p>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• с Сектором образования: во второй половине 2008 г. во взаимодействии с Сектором образования в Штаб-квартире начнется мониторинг учебных результатов.</li> </ul>
<p>9. СИЮ следует провести обзор своей региональной деятельности в консультации с региональными сотрудниками и дать оценку адекватности текущего взаимодействия и координации работы между СИЮ в Монреале и региональными подразделениями в целях выявления областей, где требуется укрепить сотрудничество и совместную работу.</p> <p>СИЮ следует более четко определить и усилить роль региональных советников СИЮ, распространив ее на все основные функции СИЮ, а не только на создание потенциала.</p>	<p>Усиление присутствия СИЮ на местах лежит в основе первого приоритета, определенного в Среднесрочной стратегии.</p> <p>Программа СИЮ по созданию статистического потенциала (ССП) претерпела ряд существенных изменений. В отличие от существующего порядка работы, при котором эксперты привязаны к конкретному проекту в конкретной стране, вновь создаваемая система кластерных консультантов позволит предоставлять техническую помощь и рекомендации партнерам на национальном уровне. В результате должен значительно возрасти уровень устойчивости проводимых мероприятий.</p>
<p><b>Руководство и управление</b></p>	
<p>10. СИЮ следует изучить пути более широкого и эффективного использования средств коммуникации, с тем чтобы члены Совета в период между его ежегодными сессиями постоянно получали информацию о мероприятиях Института.</p>	<p>В дополнение к официальной отчетности, приуроченной к заседаниям Совета, СИЮ выдвинул новые инициативы, в частности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• все члены Совета включены в список регулярной электронной рассылки объявлений, составляемых информационным отделом;</li> <li>• директор СИЮ организует неофициальные брифинги в ходе международных совещаний, в которых совместно участвуют члены Совета;</li> <li>• членам Совета регулярно направляются письма с новой информацией о недавних событиях в СИЮ.</li> </ul>
<p>11. СИЮ следует усовершенствовать механизмы установления полной стоимости внебюджетных проектов и систематически включать положения о соответствующих ассигнованиях для покрытия накладных расходов и расходов на вспомогательную техническую инфраструктуру в соглашения о финансировании внебюджетных проектов, чтобы не расходовать на них свой основной бюджет.</p>	<p>Соответствующие указания уже даны и включены в новые меморандумы о взаимопонимании.</p>

<p>12. ЮНЕСКО и СИЮ следует рассмотреть пути введения в практику стандартной программы подготовки, связанной с началом выполнения должностных обязанностей новыми членами Совета, с тем чтобы они были всецело готовы к выполнению своих попечительских и других функций.</p> <p>Совету СИЮ следует изучить возможности более активного использования комитетов Совета как механизма повышения качества взаимодействия между Советом и управленческим звеном Института в вопросах стратегической важности.</p> <p>Совету через Комитет по политике и планированию следует уточнить характер документов, представляемых Совету, с тем чтобы будущие доклады Института в его адрес в большей степени отвечали потребностям и ожиданиям Совета. С учетом важности взаимоотношений между Сектором образования и СИЮ заместителю Генерального директора по вопросам образования (или назначаемому им лицу) следует принимать участие в сессиях Совета.</p>	<p>Данное предложение было утверждено Советом в ходе его сессии в 2007 г., и программа подготовки для новых членов Совета будет организована в преддверии сессии 2008 г.</p> <p>Данное предложение потребует обсуждения на следующей сессии Совета.</p> <p>Данная рекомендация была принята Советом на его сессии в 2007 г.</p>
<p>13. СИЮ следует добиться большей диверсификации своей финансовой базы, сосредоточив усилия на обеспечении общей многолетней бюджетной поддержки в качестве главного приоритета перед одноразовым финансированием проектов.</p>	<p>В рамках Среднесрочной стратегии представлен план мобилизации ресурсов. В этом плане предлагается:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• увеличить ежегодный бюджет до 12 млн долл. за счет привлечения дополнительных ресурсов от доноров;</li> <li>• увеличить объем финансирования основной программы (вместо выделения целевых средств);</li> <li>• добиться многолетних обязательств со стороны доноров.</li> </ul> <p>Достигнуты договоренности с рядом новых доноров:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• СИДА (Швеция) (1,4 млн долл. на 2 года);</li> <li>• Нидерланды (6 млн долл. на 4 года);</li> <li>• ДФИД (1,2 млн долл. на 3 года);</li> <li>• продолжаются переговоры с КИДА (Канада).</li> </ul>

**V. Резолюция 34 С/10:  
Стратегия для Сети системы ассоциированных школ (Сети САШ)**

34. Генеральная конференция на своей 34-й сессии предложила Генеральному директору: включать жизненно важные аспекты стратегии и плана действий Сети системы ассоциированных школ (Сети САШ) на 2004-2009 гг. в программу и бюджет ЮНЕСКО; обеспечить взаимосвязь деятельности и мероприятий Сети САШ с приоритетными потребностями Организации; обеспечить укрепление кадровых и других ресурсов; и представить доклад о конкретных мероприятиях, осуществленных с момента окончания сессии Генеральной конференции.

35. В соответствии с направлениями, изложенными в стратегии и плане действий Сети САШ на 2004-2009 гг., эта сеть непосредственно упоминается в документах 34 С/4 и 34 С/5. Укрепление системы в качестве эффективно координируемой сети и образовательного ресурса составляет ожидаемый результат в рамках главного направления деятельности 4.2. В число запланированных для достижения этого результата мероприятий входят: укрепление механизмов создания сетей на региональном, субрегиональном уровнях и уровнях школ в тесном взаимодействии с национальными комиссиями по делам ЮНЕСКО; и развитие партнерских связей с частным сектором, таких как выдвинутая ЮНЕСКО/компанией «Даймлер» инициатива «Школьный конкурс Мондиалого» и партнерство с группой «Веолия» по проведению в 2008 г. и 2009 г. международной информационно-просветительской кампании по вопросу образования в интересах устойчивого развития (ОУР). В целях оказания содействия этим инициативам для программы был дополнительно выделен административный сотрудник, и с правительством Германии ведутся переговоры о создании должности ассоциированного эксперта.

36. Кроме того, Сеть САШ активно участвует в осуществлении мероприятий в рамках четырех межсекторальных платформ: три флагманских проекта Сети САШ (проект для Балтийского моря, проект по наблюдению за песчаными пляжами («Sandwatch») и проект «Великий волжский путь») способствуют достижению ожидаемых результатов в рамках межсекторальной платформы по образованию в интересах устойчивого развития (ОУР). К тому же, флагманский проект «Sandwatch» также входит в межсекторальную платформу, направленную на содействие осуществлению Маврикийской программы действий в интересах устойчивого развития малых островных развивающихся государств (МОСРГ). Школы Сети САШ по-прежнему вносят свой вклад в поддержание диалога между цивилизациями и культурами и в формирование культуры мира посредством Евро-арабского диалога и породнения школ по линии Север-Юг и Юг-Юг.

37. Школы Сети САШ в числе первых включили проблематику изменения климата в свои инициативы на уровне школ и флагманские проекты, осуществляя такие мероприятия, как подготовка комплекта учебно-методических материалов по озоновому слою и проведение шестого конкурса сценариев к фильму о Большом барьерном рифе, включенном в Список всемирного наследия. Завершена работа по подготовке и распространению комплекта учебно-методических материалов по озоновому слою для начальных школ, и в настоящее время во взаимодействии с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде ведется его разработка и перевод для учащихся средних школ.

38. В ходе осуществляемых Сетью САШ мероприятий особый акцент делается на достижении целей 3 и 6 ОДВ, а также на содействии проведению Десятилетия образования в интересах устойчивого развития Организации Объединенных Наций (ДОУР). В число результатов, достигнутых после 34-й сессии Генеральной конференции, входят: вклад ассоциированных школ в проведение ежегодной Недели глобальных действий по достижению ОДВ (например, участие членов французской Сети САШ в состоявшемся в 2008 г. совещании за круглым столом по вопросам ОДВ и проведение «самого большого в мире урока»); публикация на английском и французском языках первого тома материалов, касающихся накопленного Сетью САШ передового опыта по поддержке ОДВ и ОУР. Сеть также сотрудничает с

МБП и содействует проведению Международной конференции по образованию посредством сбора информации о региональном передовом опыте; пилотной проверки новаторских учебных материалов в школах Сети САШ, включая, кроме прочего, комплект учебно-методических материалов для засушливых стран (разработанный во взаимодействии с программой «Человек и биосфера») и применение в педагогических целях устройства «Гиган»), разработанного во взаимодействии с МБП и Университетом Карнеги-Меллон).

#### **VI. Резолюция 34 C/47 и решения 179 EX/9 и 52**

##### **Доклад Генерального директора о выполнении резолюции 34 C/47 и решений 179 EX/9 и 52, касающихся подъема к Воротам Муграби в Старом городе Иерусалима**

39. В своем докладе Исполнительному совету на его 177-й сессии (177 EX/20 и Add.) и Генеральной конференции на ее 34-й сессии (34 C/15) Секретариат представил информацию о мерах по выполнению решения специального пленарного заседания (176 EX/Special Plenary Meeting/Decision), а также решения 31 COM 7A.18, которое было принято Комитетом всемирного наследия на его 31-й сессии (Крайстчерч, Новая Зеландия, июль 2007 г.) и в котором Комитет просил «Центр всемирного наследия содействовать проведению профессиональной встречи на техническом уровне между экспертами Израиля, Иордании и Вакха с целью обсуждения подробных предложений о предлагаемом окончательном проекте для подъема Муграби до принятия какого-либо окончательного решения».

40. Как отмечается в документах 179 EX/9 и 179 EX/9 Add., между экспертами Израиля и Иордании (включая экспертов Вакха) было проведено два профессиональных совещания в Иерусалиме 13 января и 24 февраля 2008 г. с целью обсуждения предлагаемого проекта для подъема Муграби. В ходе этого периода Центр всемирного наследия обратился с просьбой о том, чтобы консультативные органы (ИККРОМ и ИКОМОС) рассмотрели предложение, представленное экспертами Израиля, а также две предлагаемые концепции, представленные экспертами Иордании. Их оценки были препровождены соответствующим сторонам.

41. Все эксперты согласились с тем, что сооружения подъема Муграби, обнажившиеся после завершения археологических раскопок, проводившихся Израильским управлением древностей в 2007 г., являются важным свидетельством истории Иерусалима и их необходимо сохранить. Эксперты подчеркнули преимущества выбора самых простых решений, которые легко можно было бы адаптировать с учетом характера этого объекта, позволяют использовать различные методы и предоставляют полную возможность для возврата к прежнему состоянию. Они согласились с необходимостью мер по консервации для защиты целостности и аутентичности этого объекта.

42. Эти совещания специалистов проводились в духе взаимного доверия и взаимопонимания и продемонстрировали важность технического диалога между экспертами для рассмотрения сложных вопросов, которые требуют консультации и консенсуса среди различных заинтересованных сторон. В этом отношении у всех участников сложилось твердое мнение о том, что различные предложения, обсуждавшиеся в ходе совещания, способствовали достижению консенсуса в соответствии с рекомендациями Комитета всемирного наследия на основе подлинного обмена идеями, опытом и специальными знаниями. Признавая важнейшее значение использования, по мере необходимости, такого формата диалога, как ЮНЕСКО, так и консультативные органы заявили о своей готовности в соответствующих случаях выступать в качестве координаторов аналогичных технических и профессиональных обменов в будущем.

43. В отношении Иерусалима и конкретно подъема Муграби применялся механизм «усиленного мониторинга», который просили организовать участники 176-й сессии Исполнительного совета (решение специального пленарного заседания) и участники 31-й сессии Комитета всемирного наследия (решения 31 COM 5.2. и 31 COM 7A.18). Центр всемирного насле-

дия подготовил четыре доклада, содержащих обновленную информацию о положении дел с подъемом Муграби и о состоянии проектов. Эти доклады были переданы председателю Комитета всемирного наследия и препровождены соответствующим сторонам и государствам – членам Комитета всемирного наследия в октябре 2007 г., а также в феврале, марте и июне 2008 г.

44. На своей 32-й сессии (2-10 июля 2008 г.), состоявшейся в городе Квебек, Комитет всемирного наследия принял без обсуждения на основании консенсуса решение 32 COM 7A.18 (прилагается к документу 180 EX/10). В целях достижения этого консенсуса между соответствующими сторонами проводились переговоры, которые привели к принятию решения, состоящего из двух частей. Первая часть касается общих вопросов сохранения Старого города Иерусалима, а вторая относится к подъему Муграби.

45. В отношении подъема Муграби в указанном решении наряду с просьбой к Центру всемирного наследия продолжить применение механизма усиленного мониторинга (по крайней мере каждые три месяца до 33-й сессии Комитета всемирного наследия в 2009 г.) содержится просьба к властям Израиля «продолжать сотрудничество, начатое со всеми соответствующими сторонами, в частности с экспертами Иордании и Вакха», а также просьба к Центру всемирного наследия «организовать на этом объекте последующее техническое совещание со всеми соответствующими сторонами для дополнительного обмена информацией с целью рассмотрения всех необходимых мер». В связи с этим Центр всемирного наследия примет необходимые меры в консультации с соответствующими сторонами для организации такого совещания в ближайшем будущем.

46. До начала работы 180-й сессии Исполнительного совета к настоящему документу будет выпущено добавление с целью информирования членов Совета о последних изменениях, касающихся этого вопроса. Это добавление будет содержать также проект решения.

#### **VII. Резолюция 34 C/61:**

**Результаты консультаций, проводившихся с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций о его просветительской программе, с целью уточнения роли ЮНЕСКО в деле содействия сохранению памяти о Холокосте.**

47. В резолюции 34 C/61 Генеральная конференция просила Генерального директора провести консультации с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций относительно его просветительской программы по сохранению памяти о Холокосте. Эта резолюция была принята в поддержку резолюции 60/7 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, в которой содержится настоятельный призыв «к государствам-членам разработать просветительские программы, благодаря которым будущие поколения усвоят уроки Холокоста»; в ней упоминается также о резолюции 61/255, в которой «осуждается без каких-либо оговорок любое отрицание Холокоста». Кроме того, в начале 2008 г. ЮНЕСКО подписала с Израилем Меморандум о взаимопонимании, в котором просвещение в отношении Холокоста и сохранение памяти о нем определены в качестве приоритетных областей совместной работы. Таким образом, в рамках этих мероприятий Сектор образования разрабатывает программу, направленную на укрепление роли ЮНЕСКО в деле содействия сохранению памяти о Холокосте и использования образования для борьбы с любыми формами его отрицания. В связи с этим весомую роль будут играть образовательные учреждения.

48. В целях расширения охвата этой деятельности прилагаются усилия по налаживанию сотрудничества с другими участниками. В их число входят: Программа просветительской деятельности под названием «Холокост и Организация Объединенных Наций»; Целевая группа по международному сотрудничеству в области просвещения в отношении Холокоста, сохранения памяти о нем и его исследования; «Яд Вашем»; министерства образования; партнеры Организации Объединенных Наций; НПО на международном и национальном уровнях; гражданское общество и работники сферы образования. Так, благодаря проведенным с Программой просветительской деятельности под названием «Холокост и Организация



Объединенных Наций» и Международным центром исследований Холокоста при «Яд Вашем» совещаниям определены сферы возможной совместной работы в области просвещения в отношении Холокоста. Кроме того, с заинтересованными государствами-членами, в частности Соединенными Штатами и Израилем, проведены неофициальные консультативные совещания.

49. Кроме того, средства из бюджета обычной программы Сектора образования направлялись на:

- (a) научно-исследовательский проект, содержащий основные положения подходов к просвещению в отношении Холокоста и осуществляемые в связи с этим на международном уровне мероприятия. В рамках проекта приводился ряд ссылок на основные участвующие организации и частных лиц, а также соответствующие веб-сайты, касающиеся просвещения в отношении Холокоста и предотвращения геноцида; и
- (b) создание должности консультанта в целях содействия планированию и организации просветительских мероприятий по вопросу о Холокосте.

50. Под руководством заместителя Генерального директора по вопросам образования и при содействии Отдела по поощрению прав и ценностей в образовании создана Рабочая группа по просвещению в отношении Холокоста. В ее первом заседании, состоявшемся 6 марта 2008 г., приняли участие координаторы Сети системы ассоциированных школ ЮНЕСКО (Сеть САШ), Секции по вопросам подготовки учителей, Международного бюро просвещения ЮНЕСКО (МБП), Программы УНИТВИН/кафедры ЮНЕСКО и Сектора социальных и гуманитарных наук. Цель заседания состояла в достижении взаимопонимания по договорам и обязательствам, а также в обсуждении графика и процесса осуществления мероприятий. Координаторы также внесли предложения о конкретных просветительских мероприятиях по вопросу о Холокосте, на основании которых подготовлен проект предложения о финансировании.

51. Кроме того, на заседании была подчеркнута важная роль, которая отводится просвещению в отношении Холокоста в Меморандуме о взаимопонимании с Израилем. В Меморандуме содержится призыв к мобилизации сетей специалистов, научных работников, ученых и гражданского общества, в том числе в рамках Программы УНИТВИН/университетских кафедр ЮНЕСКО и Сети САШ. Особый акцент на содействии сохранению памяти о Холокосте направлен на расширение международного охвата просветительских программ в этой области, и особое внимание предлагается уделять мероприятиям в области подготовки учителей по вопросу о Холокосте, которые осуществляются совместно с «Яд Вашем» и другими соответствующими организациями.

52. 19 июня 2008 г. Рабочая группа по просвещению в отношении Холокоста провела свое второе заседание, на котором в число участников вошел и Сектор культуры. Был проведен обзор проекта предложения о финансировании осуществляемых под эгидой ЮНЕСКО мероприятий, а намеченные мероприятия были распределены по следующим областям деятельности:

- (a) организация совместно с «Яд Вашем» и другими соответствующими структурами профессиональной подготовки для координаторов Сети системы ассоциированных школ, учителей и преподавателей педагогических учебных заведений из различных регионов мира по вопросам, касающимся методов преподавания и учебных материалов, относящихся к просвещению в отношении Холокоста, сохранению памяти о нем и борьбе с его отрицанием. В этой работе будет участвовать Программа УНИТВИН/университетских кафедр ЮНЕСКО, обладающих опытом исследований и просвещения в отношении Холокоста. Кроме того, будет предусмотрено налаживание сотрудничества в этой области с другими специали-

стами и преподавателями педагогических учебных заведений, а также с международными учреждениями и программами, деятельность которых посвящена просвещению в отношении Холокоста и сохранению памяти о нем;

- (b) созыв Международным бюро просвещения (МБП) совместно с Сектором образования ЮНЕСКО совещания экспертов по проведенным на международном уровне практическим исследованиям в области учебных программ, образовательных материалов и учебников, относящихся к сохранению памяти о Холокосте и просвещению в этой области, а также укоренение таких ценностей, как мир, терпимость и борьба с дискриминацией, в том числе с антисемитизмом. По итогам заседания будет опубликован справочник передового опыта ЮНЕСКО по подготовке учебников и образовательных материалов в этой области. К участию в этой работе будут приглашены различные международные организации, а также «Яд Вашем».

53. Кроме того, ЮНЕСКО откроет веб-страницу, на которой будут представлены аспекты деятельности Организации по сохранению памяти о Холокосте с помощью образования. На ней будут размещены ссылки на образовательные программы и проекты по вопросу о Холокосте, что позволит расширить информационно-просветительскую работу, касающуюся существующих в этой области учебных материалов. Также, на веб-странице будут размещены ссылки на Интернет-сайты Программы просветительской деятельности под названием «Холокост и Организация Объединенных Наций», Международной целевой группы по просвещению в отношении Холокоста, «Яд Вашема», музея Холокоста Соединенных Штатов, Центра Анны Франк в Амстердаме и Мемориала Шоа в Париже, с тем чтобы способствовать укреплению взаимосвязей между деятельностью ЮНЕСКО в области просвещения в отношении Холокоста и работой этих и других учреждений.

54. ЮНЕСКО придает исключительное значение развитию культуры мира и взаимопонимания между культурами, важной частью которых является сохранение памяти о Холокосте. Поэтому Генеральный директор призывает государства-члены оказать поддержку этой работе за счет добровольных взносов, которые позволят претворить в жизнь подготовленное Организацией проектное предложение.

### **VIII. Резолюция 34 C/84: Фонд медицинского страхования**

#### **Введение**

55. На своей 34-й сессии Генеральная конференция приняла резолюцию 34 C/84, в которой признала, что Фонд медицинского страхования является эффективным и необходимым элементом социальной защиты работающих и вышедших на пенсию сотрудников Организации. Она приняла к сведению информацию о нынешнем состоянии Фонда и его финансовом положении по состоянию на 30 июня 2007 г. Она призвала Генерального директора стремиться к модернизации и рационализации Фонда медицинского страхования, имея в виду конечную цель – обеспечение его долгосрочной финансовой устойчивости и жизнеспособности. В этой резолюции Генеральная конференция также предложила Генеральному директору включить возможность пересмотра соотношения взносов Организации и сотрудников в Фонд в контексте подготовки Проекта программы и бюджета на 2010-2011 гг. (35 C/5).

56. В соответствии с резолюцией 34 C/84 в настоящем документе приводится информация о финансовом положении ФМС по состоянию на 31 декабря 2007 г., ходе выполнения мер, в глобальном плане действий, рекомендациях ревизора со стороны и внутреннего ревизора, а также о возможности пересмотра соотношения взносов Организации и сотрудников в Фонд.

## **Финансовое положение Фонда**

57. Генеральный директор подтверждает удовлетворительное финансовое положение ФМС, что позволяет ему выполнять свои краткосрочные обязательства. Согласно статистике за период с 1 января по 31 декабря 2007 г., поступления превышают расходы на 4,3 млн долл. При прибавлении этой цифры к сумме накопленных резервов, перенесенных из предыдущего двухлетнего периода, профицит увеличивается до 29,6 млн долл., что составляет примерно 20 месяцев возмещения Фондом расходов и соответствует рекомендованному уровню резервов 18 месяцев возмещения расходов, которые необходимы для выполнения краткосрочных обязательств.

58. Следует отметить, что увеличение накопленных резервов, также является следствием продолжающегося укрепления евро по отношению к доллару. Поэтому, Совет Фонда будет и далее проводить тщательный мониторинг и обзор любых предлагаемых корректировок и изменений взносов, призванных обеспечить поддержание необходимых резервов и взносов, одновременно увязывая действующий план выплаты пособий и льгот с передовым опытом в других организациях.

59. Генеральный директор обратился в Совет ФМС с просьбой изучить вопросы, касающиеся взносов и расходов, в частности возможность создания долгосрочного механизма прогнозирования поступлений и расходов за десятилетний период. Утверждение процедуры, благодаря которой взносы будут автоматически повышаться в зависимости от зафиксированного уровня расходов, является одним из находящихся в настоящее время на рассмотрении вариантов. Если прогнозы на десятилетнюю перспективу будут свидетельствовать о том, что Фонд не в состоянии поддерживать резервы на рекомендованном уровне (18 месяцев возмещения расходов) в течение последующих пяти лет, текущий размер взносов будет скорректирован. Такая корректировка будет основываться на среднем уровне медицинских расходов, зарегистрированных в течение предыдущих пяти лет.

## **Осуществленные меры**

### **Правила ФМС**

60. Ключевые для участников ФМС принципы независимости и солидарности включены в Правила Фонда. После получения рекомендаций от Генеральной ассамблеи ФМС и проведения обзора в Руководящем совете Фонда, они были утверждены Генеральным директором. В новых Правилах, действующих с января 2008 г., разъясняется ряд конкретных положений. В частности, функционирование Руководящего совета и Генеральной ассамблеи ФМС. Кроме того, теперь помимо консультаций работающего с 2005 г. независимого специалиста в области социальной защиты, Совет ФМС по различным аспектам своей работы пользуется консультациями специалиста по медицинскому страхованию.

### **Соотношение взносов Организации и сотрудников в Фонд медицинского страхования**

61. Что касается вопроса о соотношении взносов работодателя и работника и внедрения новой формулы распределения расходов, согласно которой доля взносов Организации с течением времени увеличится с 50% до 60%, для его решения требуется провести обзор в контексте стратегии финансирования медицинского страхования после прекращения службы (МСПС). В соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС) правило, касающееся медицинских пособий для пенсионеров, требует от работодателя заменить систему отчетности на основе «выплат по факту» накопительной системой, это означает, что в балансе должны отражаться ожидаемые затраты на оказание медицинских услуг для всех сотрудников и пенсионеров, имеющих право на получение таких пособий как в текущий момент, так и в будущем. В предыдущие годы обязательства по выплатам медицинских пособий для вышедших на пенсию сотрудников не указывались в фи-

нансовой отчетности ЮНЕСКО, однако в соответствии со Стандартами учета системы Организации Объединенных Наций (СУСООН) эта информация приводилась в примечаниях.

62. Вместе с тем, Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС) требуют, чтобы пособия и льготы при прекращении службы учитывались на основе полного количественно-суммового метода. Согласно этому подходу обязательства, связанные с МСВО, признаются, когда служащие оказывают свои услуги (в обмен на пособия и льготы, подлежащие выплате в будущем).

63. Учитывая рост обязательств, связанных с программой медицинского страхования после прекращения службы (МСПС), Генеральный директор изучает возможности разработки альтернативной политики финансирования для обеспечения резервирования адекватного объема средств для покрытия текущих и будущих обязательств по выплатам пособий и льгот, с тем чтобы гарантировать полное финансирование таких обязательств в среднесрочной и более долгосрочной перспективе. С учетом текущего финансового потенциала ФМС в отношении краткосрочных обязательств и существенного давления, которое расходы на медицинское страхование после прекращения службы будут оказывать на общую финансовую стабильность Фонда, Генеральный директор принял решение отложить внесение изменений в формулу распределения расходов до тех пор, пока не будет создан эффективный механизм финансирования обязательств по МСПС; ВОС во взаимодействии с HRM подготовило отдельный документ по этому вопросу для рассмотрения на текущей сессии Исполнительного совета.

64. Помимо осуществленных за истекший двухлетний период рекомендаций в текущем двухлетии в скором времени будут приняты следующие меры:

- (1) теперь поставщик услуг предоставляет участникам доступ к Интернет-сайту, содержащему информацию о состоянии их заявлений о возмещении расходов и, в случае необходимости, разъяснение в отношении пособий и льгот в электронной форме; и
- (2) секретариат ФМС готовит всеобъемлющую стратегию в области коммуникации, которая будет представлена для утверждения в Совет Фонда.

65. Поддержание плана медицинского страхования является чрезвычайно важным и сложным делом, поскольку многое здесь зависит от неподконтрольных Организации факторов, увеличения затрат на здравоохранение и последствий старения населения. Вместе с тем на основании проделанной Руководящим советом и Генеральной ассамблеей ФМС работы Генеральный директор будет и далее тщательно отслеживать финансовое положение ФМС и решать проблемы в целях поддержания его финансовой жизнеспособности.

#### **IX. Решение 179 EX/5 (II):**

##### **Доклад о ходе реализации Ахмадабадской декларации и проведении связанной с ней последующей деятельности**

66. В Ахмадабадской декларации, принятой на четвертой Международной конференции по образованию в области окружающей среды (ноябрь 2007 г., Индия), содержится призыв к международному сообществу расширить возможности образования таким образом, чтобы оно могло содействовать формированию в человеческом обществе устойчивого образа жизни и устойчивых систем. В частности, в Декларации подчеркивается настоятельная необходимость поиска и поощрения системой образования альтернативных моделей политической деятельности, организации хозяйственной деятельности на макро- и микроуровне и индивидуального поведения. Таким образом, Декларация четко соответствует целям, поставленным для Десятилетия образования в интересах устойчивого развития Организации Объединенных Наций (ДОУР).

67. Будучи ведущим учреждением в отношении ДОУР, ЮНЕСКО использует Ахмадабадскую декларацию и итоги Конференции для поощрения и дальнейшей поддержки проведения ДОУР путем их широкого распространения и включения обязательств, изложенных в Декларации, в мероприятия, проводимые в рамках ДОУР.

68. В частности, ЮНЕСКО обязалась распространить Декларацию среди широкого круга лиц, представляющих государство и гражданское общество. Например, в регионе Азии и Тихого океана Организация распространила ее среди экспертов, государственных должностных лиц, ученых, НПО и других учреждений, специализирующихся на вопросах образования в интересах устойчивого развития (ОУР). В Африке Организация распространила Декларацию среди бюро ЮНЕСКО, родственных учреждений системы Организации Объединенных Наций и различных заинтересованных лиц, включая национальные комиссии, для дальнейшего распространения в соответствующих странах. Кроме того, Декларация была направлена членам Консультативной группы по ДОУР, Группы экспертов по мониторингу и оценке ДОУР и Межучрежденческого комитета Организации Объединенных Наций по ДОУР; размещена на различных веб-сайтах ЮНЕСКО; включена в «Пакет ресурсов по ОУР», распространяемый Бюро ЮНЕСКО в Дакаре; а также особо отмечена в статье «Учебные лаборатории в интересах устойчивого развития», опубликованной в бюллетене «Всемирное наследие» (№ 49, апрель 2008 г.).

69. ЮНЕСКО также следит за тем, чтобы Ахмадабадская декларация учитывалась при подготовке к предстоящей в 2009 г. Всемирной конференции по образованию в интересах устойчивого развития в качестве исходного материала, задающего направление дискуссии и прениям.

70. В целях повышения уровня осведомленности о рекомендациях, составленных с учетом итогов организованного ЮНЕСКО учебно-практического семинара по биосферным заповедникам и объектам всемирного наследия, были представлены доклады об этом семинаре, а также выпущен диск DVD, который был распространен среди основных заинтересованных лиц и участников международных научных совещаний.

71. Прделана работа, направленная на включение Декларации и иных итоговых документов Конференции в программные документы, а также в текущие и планируемые мероприятия. Например, в регионе Азии и Тихого океана Декларация послужила опорным документом при пересмотре региональной стратегии ОУР, в частности благодаря акценту на важности местных и традиционных знаний при популяризации альтернативных представлений о будущем устойчивом развитии. В Африке на совещаниях, проведенных в рамках ДОУР, был сделан сильный упор на эффективные методы обучения и распространения знаний по тематике ОУР, что соответствует основным положениям, лежащим в основе Декларации. Бюро ЮНЕСКО в Дакаре включило идеи о Декларации в свою работу по ОУР на базе Обсерватории Африки к югу от Сахары, а также в предстоящие проекты «ВИЧ/СПИД и ОУР» и «Человек, биосфера и ОУР». Недавно завершено составление Региональных рамок ДОУР для арабского региона, в которых также провозглашаются принципы устойчивости, отраженные в Декларации. Аналогичным образом, Ахмадабадская конференция и Декларация оказались востребованными при продолжающемся мониторинге и оценке ДОУР, в частности в Латинской Америке и Карибском регионе, а также в Европе и Северной Америке.

#### **X. Решение 179 EX/30:**

**Достигнутый прогресс в деле осуществления стратегии Службы внутреннего надзора (IOS) в 2006-2007 гг.: Годовой доклад за 2007 г.**

#### **Выполнение рекомендаций по итогам ревизии, проведенной Службой внутреннего надзора (IOS)**

72. В результате непрерывных усилий, предпринимаемых в течение 2008 г. в масштабах всего Секретариата, наметился существенный прогресс в выполнении рекомендаций по ито-

гам проведенной IOS внутренней ревизии, и динамика этой работы возрастает. В период с января по июнь 2008 г. более 60% рекомендаций, которые по состоянию на начало года оставались невыполненными, были сняты в силу ряда факторов:

- внедрены механизмы контроля или приняты иные рекомендованные меры;
- проведены в жизнь альтернативные решения для устранения выявленных недочетов или неэффективности;
- ситуация изменилась, и рекомендации утратили актуальность.

73. В приведенной ниже таблице отражено состояние выполнения рекомендаций по итогам внутренней ревизии на первую половину 2008 г.

	Штаб-квартира	Подразделения на местах	Институты	Всего
<b>Рекомендации, не выполненные по состоянию на 1 января 2008 г.</b>	661	1 381	162	2 204
<b>Рекомендации, сформулированные в 2008 г.</b>	29	0	8	37
<b>Рекомендации, выполненные в 2008 г.</b>	519	765	62	1 346
<b>Рекомендации, не выполненные по состоянию на 30 июня 2008 г.</b>	171	616	8	895
<b>Доля рекомендаций, выполненных в 2008 г.</b>	<b>75,2%</b>	<b>55,4%</b>	<b>36,5%</b>	<b>60,1%</b>

74. IOS инициировала ряд преобразований с целью не допустить повторного возникновения такой ситуации, когда имеется большое число невыполненных рекомендаций по итогам ревизии:

- при нынешнем подходе к проведению ревизии предполагается избегать формулирования и отслеживания незначительных проблем путем подготовки меньшего числа более существенных рекомендаций, а также полного учета улучшений, имевших место в ходе ревизии;
- в целях усиления ответственности исполнителей за принятие требуемых мер IOS внедрила согласованные планы действий, основанные на совместно согласованных решениях для устранения недостатков или неэффективности, выявленных в ходе ревизии;
- усовершенствована коммуникация в процессе последующей деятельности благодаря большему акценту на проведение совещаний и телефонных разговоров с подразделениями, являющимися объектами ревизии IOS, в противоположность использованию исключительно электронной почты и иных видов переписки;
- усилена ответственность за непринятие мер посредством подготовки ежеквартальной отчетности о ходе выполнения рекомендаций и применения процедуры передачи разрешения проблем на более высокий уровень;

- внедрен новый показатель эффективности: доля невыполненных согласованных планов действий не может превышать 60% объема таких планов, составленных в течение последних восьми кварталов.

75. За счет непрерывных усилий в предстоящие месяцы IOS предполагает добиться уменьшения количества невыполненных рекомендаций до надлежащего уровня, при том что, благодаря перечисленным выше инициативам в отношении преобразований, будет повышена эффективность процесса осуществления рекомендаций и достигнуты существенные результаты.

### **Созыв Консультативного комитета по надзору ЮНЕСКО**

76. Юридические препятствия для проведения заседаний Консультативного комитета по надзору в рамках организационно-правовой структуры ЮНЕСКО были устранены путем преобразования этого органа в комитет экспертов (категории VI). В этом формате Консультативный комитет по надзору заседал 24 и 25 июня 2008 г. и рассчитывает провести еще три заседания до Генеральной конференции, которая должна состояться в октябре 2009 г. Консультативный комитет по надзору функционирует в соответствии с мандатом, подписанным Генеральным директором 25 июня 2008 г.

77. На заседании Консультативного комитета по надзору затрагивались принципиальные аспекты деятельности ЮНЕСКО, включая проблемы возникновения новых рисков и управления рисками, внутренний надзор, мероприятия по внешней ревизии и внедрение Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС). После заседания Консультативный комитет по надзору проинформировал Генерального директора об итогах и представил ему ряд рекомендаций. Генеральный директор выразил удовлетворение в связи с результатами заседания и приветствовал то, что механизм Консультативного комитета по надзору вновь заработал в соответствии с практикой добросовестного управления, в том числе с учетом ожиданий Исполнительного совета.

78. До конца года намечено провести следующее заседание, на котором предполагается обсудить, среди прочего, вопросы информационных технологий, выполнения функций оценки, включая подход к проведению коллегиального обзора, а также новую информацию о внедрении МСУГС.

### **XI. Решение 179 EX/36:**

#### **Ход выполнения одобренных/принятых к сведению рекомендаций, содержащихся в докладах Объединенной инспекционной группы (ОИГ)**

79. В документе 179 EX/36 исполняющий обязанности директора Службы внутреннего надзора IOS проинформировал Исполнительный совет о том, что значительный прогресс в реализации рекомендаций ОИГ не наметился, и предложил свои решения для исправления ситуации. Директор IOS взял на себя обязательство перед Советом в отношении принятия в последующие месяцы мер, результаты которых должны быть представлены на 180-й сессии Совета.

80. IOS задействовала соответствующие службы для обновления и уточнения планов, целевых дат и уже принятых мер в отношении рекомендаций ОИГ. Реакция служб внушает оптимизм. Из 61 рекомендации, которые были не выполнены по состоянию на 1 января 2008 г., 34 удалось реализовать в течение первой половины года. К числу докладов, в которых отражен значительный прогресс в деле выполнения рекомендаций, можно отнести документы JIU/REP/2005/8 – «Дальнейшие меры, направленные на повышение эффективности поддержки системой Организации Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД)», JIU/REP/2006/6 – «Управление, ориентированное на конкретные результаты, в Организации Объединенных Наций в контексте процесса реформ» и JIU/Note/2006/1 – «Послы доброй воли в системе Организации Объединенных Наций».

81. В отношении остальных 27 рекомендаций по-прежнему принимаются меры. IOS уверена в том, что положительные результаты, достигнутые в первой половине 2008 г., будут закреплены и что большинство рекомендаций будет выполнено. В настоящее время не имеется невыполненных рекомендаций, которые требовали бы внимания со стороны Исполнительного совета. Теперь ход осуществления остающихся невыполненными рекомендаций ОИГ является постоянной функцией IOS. Доклады о нем будут периодически предоставляться Генеральному директору и ежегодно – Исполнительному совету.

Ниже приводится краткая информация о положении дел с выполнением рекомендаций со ссылками на доклады/записки:

№	Название доклада/записки	Номер доклада/записки	Не выполнено по состоянию на 1 января 2008 г.	Рассмотрено и выполнено до 30 июня 2008 г.	Не выполнено по состоянию на 30 июня 2008 г.
1	Основные выводы серии докладов об управлении, основанном на конкретных результатах, в системе Организации Объединенных Наций	JIU/REP/2004/5	2	2	0
2	Практика закупок в системе Организации Объединенных Наций	JIU/REP/2004/9	1	0	1
3	Унификация условий поездок во всей системе Организации Объединенных Наций	JIU/REP/2004/10	2	2	0
4	Обзор порядка выдачи и хранения пропусков Организации Объединенных Наций	JIU/Note/2005/2	1	0	1
5	Некоторые меры по повышению общей результативности системы Организации Объединенных Наций на уровне стран	JIU/REP/2005/2	8	1	7
6	Дальнейшие меры, направленные на повышение эффективности поддержки системой Организации Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД)	JIU/REP/2005/8	10	7	3
7	Послы доброй воли в системе Организации Объединенных Наций	JIU/Note/2006/1	7	7	0
8	Пробелы с точки зрения надзора в системе Организации Объединенных Наций	JIU/REP/2006/2	5	2	3
9	Второй обзор осуществления соглашений о штаб-квартирах, заключенных организациями системы Организации Объединенных Наций: предоставление принимающими странами помещений для штаб-квартир и других возможностей	JIU/REP/2006/4	3	1	2



№	Название доклада/записки	Номер доклада/записки	Не выполнено по состоянию на 1 января 2008 г.	Рассмотрено и выполнено до 30 июня 2008 г.	Не выполнено по состоянию на 30 июня 2008 г.
10	Управление, ориентированное на конкретные результаты, в Организации Объединенных Наций в контексте процесса реформ	JIU/REP/2006/6	15	11	4
11	Добровольные взносы в организациях системы Организации Объединенных Наций: воздействие на осуществление программ и стратегии мобилизации ресурсов	JIU/REP/2007/1	1	0	1
12	Охват медицинским страхованием сотрудников системы Организации Объединенных Наций	JIU/REP/2007/2	1	0	1
13	Возрастная структура людских ресурсов в организациях системы Организации Объединенных Наций	JIU/REP/2007/4	2	0	2
14	Управление знаниями в системе Организации Объединенных Наций	JIU/REP/2007/6	3	1	2
<b>ИТОГО</b>			<b>61</b>	<b>34</b>	<b>27</b>

**XII. Решение 179 EX/44:**

**Доклад о ходе проведения исследования по вопросу о целесообразности создания в Китае Азиатско-Тихоокеанского центра по охране нематериального культурного наследия в качестве центра категории 2 под эгидой ЮНЕСКО**

и

**XIII. Решение 179 EX/46:**

**Доклад о ходе проведения исследования по вопросу о целесообразности создания в Республике Корея Центра нематериального культурного наследия для региона Азии и Тихого океана в качестве центра категории 2 под эгидой ЮНЕСКО**

82. На своей 179-й сессии Исполнительный совет принял два решения, в которых просил Генерального директора представить на рассмотрение Исполнительного совета, по возможности на его 180-й сессии, исследования по вопросу о целесообразности возможного создания в Китае и Республике Корея, соответственно, центров категории 2 по сохранению нематериального наследия для Азиатско-Тихоокеанского региона. Затем правительство Японии направило Генеральному директору «запрос об осуществлении деятельности» в отношении возможности создания аналогичного центра категории 2 в Японии. Генеральный директор намерен представить на рассмотрение Исполнительного совета все три исследования по вопросу о целесообразности одновременно ввиду четко сформулированного Советом пожелания о том, чтобы в докладах Генерального директора по итогам этих исследований содержалось четкое указание соответствующей специализации предполагаемых центров.

83. Генеральный директор указал правительствам трех заинтересованных стран на то, что существенного прогресса по итогам соответствующих исследований по вопросу о целесообразности можно достичь только после выработки между ними трехстороннего соглашения, в котором указывалось бы распределение функций между этими тремя центрами. Китай, Республика Корея и Япония приступили к дискуссиям с целью достижения такого соглашения, однако их темп замедлился в связи с произошедшим в Китае в мае 2008 г. землетрясением. Генеральный директор рассчитывает приступить к исследованиям по вопросу о целесообразности непосредственно после того, как три страны в соответствии с высказанной Исполнительным советом на его 179-й сессии просьбой, придут к соглашению относительно соответствующей специализации центров. Кроме того, он надеется на то, что в своем устном выступлении на 180-й сессии Исполнительного совета он сможет указать на дальнейший прогресс, достигнутый в подготовке к проведению этих исследований.

#### **XIV. Решение 179 EX/49:**

##### **Набросок стратегии ЮНЕСКО в области технического и профессионального образования и подготовки (ТПОП)**

84. На своей 179-й сессии Исполнительный совет просил Генерального директора представить Совету на его 181-й сессии сжатую и реализуемую стратегию поддержки технического и профессионального образования и подготовки (ТПОП) в государствах-членах (решение 179 EX/49). В ответ на эту просьбу, а также по итогам состоявшихся в ходе 179-й сессии Совета всесторонних дискуссий ЮНЕСКО начала подготовительную работу по созыву консультативных совещаний с участием всех заинтересованных сторон, в том числе государств-членов, сотрудников ЮНЕСКО, внешних экспертов и партнеров в области развития.

85. Кроме того, в соответствии с просьбой Совета, а также в качестве вклада в проведение консультативных совещаний ЮНЕСКО разработала проект структуры стратегического документа. Он будет состоять из четырех основных разделов: 1) контекст, цели и методы составления стратегического документа; 2) последние разработки в области ТПОП; 3) роль ЮНЕСКО в ТПОП и 4) планы на будущее.

86. Раздел 1 будет открываться изложением истории вопроса о разработке стратегии, включая признание государствами-членами той роли, которую играет ТПОП в содействии устойчивому социальному и экономическому развитию. Затем в нем будут даны определения конкретных целей стратегического документа. В более широком смысле задача состоит в том, чтобы определить, как ЮНЕСКО могла бы наилучшим образом планировать, адаптировать и осуществлять свою программу ТПОП, с тем чтобы удовлетворять потребностям государств-членов в соответствии с нормативными документами Организации в этой области (Конвенция о техническом и профессиональном образовании (1989 г.) и Пересмотренная Рекомендация о техническом и профессиональном образовании (2001 г.)) и ее Среднесрочной стратегией (34 С/4). Затем будет четко изложена методика, использованная при разработке стратегии ЮНЕСКО в области ТПОП.

87. В разделе 2 будет проведен краткий обзор глобальных тенденций политики и практики в области ТПОП. В частности, будут выявлены трудности, проблемы и современные политические наработки в области ТПОП, имеющие особое значение для государств – членов ЮНЕСКО, с учетом выводов передовых научных исследований по ТПОП, а также результатов состоявшихся за последнее десятилетие соответствующих конференций высокого уровня и упомянутых выше консультаций с государствами-членами.

88. В разделе 3 будет рассмотрен мандат, сравнительные преимущества и организационные ресурсы ЮНЕСКО с особым упором на потребности, проблемы и программные области, определенные государствами-членами в решении 179 EX/49 (пункт 8), а также на задачу по обеспечению того, чтобы поддержка, оказываемая ЮНЕСКО процессу ТПОП, соответствовала определенным на национальном уровне приоритетным областям и не дублировала работу, проводимую другими партнерами.

89. С учетом приведенного в предыдущих разделах анализа в разделе 4 будут указаны основные предполагаемые мероприятия и обязательства и представлены рамки и график их выполнения. В них будет обозначена роль и ответственность ЮНЕСКО и ее партнеров на глобальном уровне. Кроме того, будут определены объемы людских и финансовых ресурсов, которые следует направить на цели ТПОП. Будут указаны поддающиеся измерению результаты, а также механизмы мониторинга процесса осуществления, представления по нему докладов и его оценки.



Организация  
Объединенных Наций по  
вопросам образования,  
науки и культуры

# Исполнительный совет 180 EX/5 Add.

Сто восьмидесятая сессия

ПАРИЖ, 13 октября 2008 г.  
Оригинал: французский

Пункт 5 предварительной повестки дня

## **Доклад Генерального директора о мерах по выполнению решений и резолюций, принятых Исполнительным советом и Генеральной конференцией на предыдущих сессиях**

**РЕЗОЛЮЦИЯ 34 С/84: ФОНД МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ**

**ДОБАВЛЕНИЕ**

### **РЕЗЮМЕ**

В соответствии с пунктом 2805.7 Руководства по административным вопросам ЮНЕСКО Международная ассоциация сотрудников ЮНЕСКО (МАСЮ) представляет свои замечания по докладу Генерального директора.

**Соображения Международной ассоциации сотрудников ЮНЕСКО (МАСЮ)  
по докладу Генерального директора о выполнении решений и резолюций, принятых  
Исполнительным советом и Генеральной конференцией на их предыдущих сессиях:  
резолюция 34 С/84: Фонд медицинского страхования  
(документ 180 EX/5)**

1. Международная ассоциация сотрудников ЮНЕСКО (МАСЮ) с удовлетворением отмечает, что по-прежнему сохраняется краткосрочная сбалансированность Фонда медицинского страхования (ФМС) и что превышение поступлений над расходами больше общей допустимой нормы, составляющей 18 месяцев возмещения расходов, и достигает суммы, соответствующей 20 месяцам возмещения расходов. Мы поддерживаем решение Генерального директора просить Руководящий совет провести исследование динамики финансового состояния Фонда, в частности его поступлений и расходов за 10 лет на основе реалистичных предположений. МАСЮ поддерживает также изучение вопроса о механизме автоматического повышения взносов в том случае и тогда, когда этого требует динамика актуарных расчетов.
2. Эти соображения не должны, тем не менее, использоваться в качестве предлога для задержки с введением формулы распределения чистой суммы взносов между работодателем и служащими, что позволило бы постепенно, в три этапа, довести часть взноса, выплачиваемого работодателем, до 60%, и что, согласно пункту 14 документа 34 С/38, должно было производиться с 1 января 2008 г.
3. МАСЮ хотела бы напомнить о том, что в силу бюджетных ограничений эта корректировка уже была отложена на 176-й сессии Исполнительного совета, который не смог рассмотреть этот вопрос. Мы искренне надеемся, что эта формула будет рассмотрена Исполнительным советом на его нынешней сессии и учтена при подготовке Программы и бюджета на двухлетний период 2010-2011 гг. (35 С/5).
4. Не должны также откладываться меры, касающиеся взноса Организации в ФМС в отношении участников, вышедших на пенсию, ни под предлогом необходимости проведения углубленных исследований, ни того, что внедрение МСУГС начнется лишь с января 2010 г.
5. МАСЮ с удовлетворением отмечает принятие и опубликование в январе этого года уже давно ожидаемого нового Устава ФМС. Вызывает удовлетворение успешное проведение выборов представителей участников в соответствии с новыми уставными положениями, в чем наша Ассоциация принимала активное участие.
6. Таким образом, впервые с момента создания ФМС представители вышедших на пенсию участников Фонда будут участвовать в работе Руководящего совета на тех же правах, что ассоциации персонала. Можно лишь приветствовать усилия, предпринимаемые Администрацией в целях реализации этих демократических достижений.

За Исполнительный комитет МАСЮ  
Сидики КУЛИБАЛИ  
Председатель



Организация  
Объединенных Наций по  
вопросам образования,  
науки и культуры

# Исполнительный совет 180 EX/5 Add.2

Сто восьмидесятая сессия

ПАРИЖ, 13 октября 2008 г.  
Оригинал: французский

Пункт 5 предварительной повестки дня

## **Доклад Генерального директора о мерах по выполнению решений и резолюций, принятых Исполнительным советом и Генеральной конференцией на предыдущих сессиях**

### **ДОБАВЛЕНИЕ 2**

#### **РЕЗЮМЕ**

В соответствии с пунктом 2805.7 Руководства по административным вопросам ЮНЕСКО Международная ассоциация сотрудников ЮНЕСКО (МАСЮ) представляет свои замечания по докладу Генерального директора.

**Соображения Международной ассоциации сотрудников ЮНЕСКО (МАСЮ) относительно доклада Генерального директора о мерах по выполнению решений и резолюций, принятых Исполнительным советом и Генеральной конференцией на предыдущих сессиях**

1. Международная ассоциация сотрудников ЮНЕСКО (МАСЮ) хотела бы высказать свои замечания по частям I и II «Доклады Генерального директора о мерах по выполнению решений и резолюций, принятых Исполнительным советом и Генеральной конференцией на предыдущих сессиях», касающихся географического распределения и гендерной сбалансированности персонала (документы 180 EX/5 и 180 EX/INF.7).

2. Эти два приоритетных вопроса всегда представляли особую важность для МАСЮ, которая в соответствии со своим предназначением и Уставом стремится содействовать геокультурному разнообразию персонала Организации.

***Географическое распределение персонала***

3. Этот доклад Генерального директора, который опирается на новую методологию сбалансирования должностей, содержит богатую информацию. Действительно в нем приводятся подробные статистические данные по состоянию на 1 мая 2008 г. в отношении всего персонала, а также анализ географического распределения сотрудников категории директоров и выше.

4. Среди позитивных тенденций, отмеченных в этом документе, мы обратили, в частности, внимание на следующие: (i) увеличение числа нормально представленных государств-членов с 75 до 79; (ii) уменьшение числа недопредставленных государств-членов с 62 до 57.

5. По сравнению с другими специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций эти усилия по обеспечению сбалансированной географической представленности на должностях в Секретариате заслуживают положительной оценки, и мы призываем Генерального директора и далее сохранять эту позитивную динамику.

6. Вместе с тем мы считаем, что эти усилия должны быть направлены также на обеспечение сбалансированной представленности государств-членов на всех должностях в Секретариате и на каждом уровне ответственности, в частности в категории директоров и выше. Сегодня дело обстоит совсем иначе, поскольку только государства-члены Группы I на сегодняшний день больше всего представлены в категории директоров и выше, причем на них приходится 42% таких должностей, тогда как государства-члены в Группе II представлены более слабо – на уровне 5% (документ 180 EX/INF.7, таблица 5).

7. МАСЮ констатирует также, что сложившееся положение вызывает еще большую озабоченность при анализе географического распределения сотрудников категории директоров и выше с учетом места службы (в Штаб-квартире или на местах) и различных секторов. Диспропорции более ярко выражены на уровне должностей, связанных с выполнением ответственных функций и принятием решений. Например, в Штаб-квартире в секторе культуры 71% должностей классов P-4 – ADG заняты сотрудниками, относящимися к Группе I.

8. Таким образом, необходимо предпринять значительные усилия для исправления этих диспропорций, и нынешняя волна сотрудников, выходящих на пенсию, безусловно, откроет возможности для работы в этом направлении. По существу, большую справедливость необходимо обеспечить в географическом распределении на всех уровнях, во всех секторах как в Штаб-квартире, так и на местах. Вместе с тем мы подчеркиваем, что обеспечение такой сбалансированности должно касаться всех типов назначений, независимо от их продолжительности или источника финансирования.

9. МАСЮ хотела бы также вновь подчеркнуть важность стратегического планирования людских ресурсов и создаваемую им добавленную стоимость не только в рамках достижения целей справедливого географического распределения, но также и для обеспечения эффективности и действенности процессов набора кадров, ротации, программ внутренней оценки, продвижений по службе, программ и возможностей повышения профессиональной квалификации и системы подотчетности. Внедрение такого планирования, на наш взгляд, срочно необходимо, поскольку оно позволит обеспечить слаженность различных компонентов управления людскими ресурсами Организации.

10. Наконец, позвольте нам напомнить, что принципы недискриминации и разнообразия являются важнейшими элементами системы защиты прав сотрудников, предусмотренных Уставом и Положением о персонале Организации. В связи с этим равный подход и борьба с расовой и всеми другими формами дискриминации, безусловно, являются подлинными катализаторами усилий, направленных на достижение справедливого географического распределения.

11. Таким образом, именно в надежде достичь быстрого прогресса в этой области мы продолжаем диалог с Администрацией в целях создания механизмов, способствующих обеспечению большей справедливости, в частности посредством создания в рамках Секретариата *«Консультативного комитета по борьбе против дискриминации»*, которое мы всячески приветствуем.

### ***Гендерная сбалансированность персонала***

12. Документ 180 EX/INF.4 подтверждает, что по состоянию на 1 мая 2008 г. женщины составляли **только 48%** сотрудников классов Р и D. Таблица 8 показывает, что паритет в рамках Секретариата по-прежнему не достигнут. В частности, в классе D не отмечается никакого прогресса, поскольку в течение последних шести месяцев на должность такого уровня была назначена только одна женщина. МАСЮ отмечает, что при таком ритме цель набора 16 женщин на директорские должности к концу 2009 г. не будет достигнута.

13. Что касается процентной доли женщин на должностях класса Р (с января 2008 г. по май 2008 г.), то можно отметить ощутимое сокращение процентной доли женщин в классе Р-1 (с 77% до 74%), малые изменения в классе Р-2 (с 60% до 61%), некоторое снижение в классе Р-3 (с 58% до 57%). С другой стороны, не отмечается никаких изменений в классах Р-4 (40%) и Р-5 (39%).

14. МАСЮ хотела бы высказать несколько замечаний относительно **меры 11** Плана действий ЮНЕСКО по обеспечению гендерного паритета, **которое затрагивает проблему согласования аспектов профессиональной деятельности и личной жизни**. Действительно, ЮНЕСКО вошла в состав Рабочей группы по программе Организации Объединенных Наций, которая занимается вопросами развития карьеры и мобильности сотрудников. Эта Группа была создана в 2004 г. для содействия трудоустройству супругов сотрудников Организации Объединенных Наций посредством создания Местной ассоциации по трудоустройству супругов сотрудников (МАТСС). В соответствии с мерой 11 такую ассоциацию предусматривалось создать в Париже при поддержке со стороны других организаций, таких как ОЭСР, а также местных ассоциаций в региональных бюро.

15. На сегодняшний день **мы все еще ожидаем создания таких ассоциаций в Штаб-квартире и в региональных бюро Организации**. МАСЮ считает, что этот вопрос имеет **важнейшее значение для международных сотрудников, которые подпадают под систему обязательной ротации начиная с 1 октября 2008 г.**

16. Мы констатируем также, что, несмотря на некоторые похвальные усилия, направленные на то, чтобы поощрять представление женщинами своих кандидатур на руководящие должности, пока еще не приняты другие меры, такие как установление целей для каждого



сектора и введение более широкой гаммы подходов к заключению гибких рабочих соглашений.

17. В заключение МАСЮ напоминает, что без «политической поддержки» со стороны руководящих органов Организации мы не сможем обеспечить равенство между мужчинами и женщинами, что по-прежнему является важнейшей задачей для нашей Организации.

От имени Исполнительного комитета МАСЮ  
Сидики КУЛИБАЛИ  
Председатель



Организация  
Объединенных Наций по  
вопросам образования,  
науки и культуры

# Исполнительный совет 180 EX/5 Add.3 Rev.

Сто восьмидесятая сессия

ПАРИЖ, 20 октября 2008 г.  
Оригинал: английский

## Пункт 5 повестки дня

### **Доклад Генерального директора о мерах по выполнению решений и резолюций, принятых Исполнительным советом и Генеральной конференцией на предыдущих сессиях**

**Доклад Генерального директора о выполнении резолюции 34 C/47 и решений 179 EX/9 и 179 EX/52, касающихся подъема к Воротам Муграби в Старом городе Иерусалима**

#### **ДОБАВЛЕНИЕ 3**

##### **РЕЗЮМЕ**

Настоящий документ представляет собой добавление к документу 180 EX/5, предназначенное для того, чтобы проинформировать членов Совета о последних изменениях ситуации в отношении работ, проводимых на подъеме к Воротам Муграби, ведущим к Аль-Харам Аш-Шарифу в Старом городе Иерусалима, а также представить проект решения по этому вопросу.

Предлагаемое решение: пункт 4.

1. Национальная комиссия Израиля по делам ЮНЕСКО в письме от 31 августа 2008 г. направила Центру всемирного наследия документ, содержащий решение Иерусалимской окружной комиссии по планированию и строительству относительно схемы городской планировки применительно к подъему Муграби. В этом документе содержатся также 14 возражений, представленных вниманию этой Комиссии на публичных слушаниях 20 мая 2008 г., и протокол обсуждения, состоявшегося в ходе этих публичных слушаний. Иерусалимская окружная комиссия по планированию и строительству «постановила одобрить план с точки зрения его обоснованности» с учетом ряда оговорок.
2. Следует отметить, что 31 августа 2008 г. один из авторов возражений представил ходатайство и получил разрешение обратиться с обжалованием в Национальный совет по планированию и строительству. Обсуждение данного обжалования предусматривается провести не ранее ноября 2008 г., и поэтому одобренный план будет официально опубликован лишь после получения результатов рассмотрения обжалования. Израильские власти в сво-

ем письме также указали, что в ожидании этого на указанном объекте не проводится каких-либо дальнейших работ.

3. По просьбе Комитета всемирного наследия, высказанной на его 32-й сессии в г. Квебеке (решение 32 COM 7A.18, прилагаемое к документу 180 EX/10), Центр всемирного наследия подготовил пятый доклад об усиленном мониторинге, направленный государствам – членам Комитета всемирного наследия 26 сентября 2008 г.

4. Исполнительный совет, возможно, пожелает принять следующий проект решения:

Исполнительный совет,

1. **рассмотрев** документ 180 EX/5 и Add.3 Rev.,
2. **ссылаясь** на решение 176 EX/Special Plenary Meeting, решение 177 EX/20, решения 179 EX/9 и 52,
3. **ссылаясь далее** на решения 31 COM 7A.18 и 32 COM 7A.18, принятые Комитетом всемирного наследия, соответственно, на его 31-й сессии (Крайстчерч, 2007 г.) и 32-й сессии (Квебек, 2008 г.),
4. **напоминая также** о соответствующих положениях, касающихся охраны культурного наследия, включая соответствующие положения четырех Женевских конвенций (1949 г.), Гаагской конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г., Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 г., о включении по просьбе Иордании Старого города Иерусалима и его стен в Список всемирного наследия (1981 г.) и в Список всемирного наследия, находящегося под угрозой (1982 г.), а также о рекомендациях, резолюциях и решениях ЮНЕСКО,
5. **подтверждая** цель и дух профессиональной встречи на техническом уровне, состоявшейся 13 января 2008 г., а также последующего совещания, организованного 24 февраля 2008 г.,
6. **сознавая**, что процесс разработки проекта для подъема Муграби, обеспечивающий возможность учета предложений, представленных в ходе профессиональной встречи, продолжается и что Центр всемирного наследия внимательно следит за развитием событий, связанных с этим процессом, с помощью своего механизма усиленного мониторинга,
7. **учитывая** глубокую озабоченность в отношении решения, принятого Иерусалимской окружной комиссией по планированию и строительству в отношении схемы городской планировки для подъема Муграби,
8. **просит**, чтобы, несмотря на это решение, в процесс разработки проекта для подъема Муграби были вовлечены все соответствующие стороны, согласно духу и содержанию предыдущих решений Комитета всемирного наследия;
9. **вновь заявляет**, что не должны приниматься никакие меры одностороннего или иного характера, которые повлияют на подлинность и целостность этого объекта, в соответствии с Конвенцией об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 г.;
10. **вновь повторяет** просьбу, сформулированную Комитетом всемирного наследия на его 32-й сессии в решении 32 COM 7A.18 о том, чтобы израильские власти

продолжали сотрудничество, начатое со всеми соответствующими сторонами, в частности с экспертами Иордании и Вакха;

11. **вновь повторяет** просьбу, сформулированную Комитетом всемирного наследия на его 32-й сессии в решении 32 COM 7A.18 о том, чтобы Центр всемирного наследия организовал на этом объекте последующее техническое совещание с участием всех соответствующих сторон для дополнительного обмена информацией, с тем чтобы можно было рассмотреть все необходимые меры;
12. **с удовлетворением принимает к сведению**, что последующее совещание, просьбу о проведении которого Комитет всемирного наследия высказал на своей 32-й сессии в решении 32 COM 7A.18, предварительно запланировано на начало ноября 2008 г.;
13. **выражает свою признательность** Генеральному директору за принятые им меры по содействию диалогу и обмену мнениями экспертов между всеми соответствующими сторонами;
14. **предлагает** Генеральному директору представить Совету доклад о ходе работы по этому вопросу на его 181-й сессии.