



Организация
Объединенных Наций по
вопросам образования,
науки и культуры



Охрана подводного
культурного наследия

КОНВЕНЦИЯ ЮНЕСКО ОБ ОХРАНЕ ПОДВОДНОГО КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ (2001 Г.)

Часто задаваемые вопросы



Остатки кораблекрушения недалеко от побережья Папуа-Новой Гвинеи ©
UNESCO/A. Vanzo

В то время как культурное наследие, находящееся на суше, во все большей мере пользуется мерами охраны, принимаемыми на международном и национальном уровнях, подводное культурное наследие по-прежнему в достаточной степени не обеспечивается правовой защитой. Цель Конвенции об охране подводного культурного наследия, принятой в 2001 г., заключается в том, чтобы дать государствам возможность лучше охранять такое наследие.

В настоящем документе приводятся ответы на часто задаваемые вопросы, касающиеся подводного культурного наследия и Конвенции 2001 г.

ИСТОРИЯ ВОПРОСА	4
Что понимается под подводным культурным наследием?.....	4
В чем заключается важность подводного культурного наследия?.....	5
Почему для охраны подводного культурного наследия требуется принятие срочных мер?.....	5
Что представляет собой Конвенция 2001 г.?.....	5
Почему возникла необходимость в принятии международной Конвенции об охране подводного культурного наследия?.....	6
СОДЕРЖАНИЕ КОНВЕНЦИИ 2001 Г.	8
В чем заключаются основные черты Конвенции 2001 г.?.....	8
В чем заключаются основные принципы Конвенции 2001 г.?	8
Что представляет собой «Приложение» к Конвенции 2001 г.?	9
Какие расходы несут государства – участники Конвенции 2001 г.?.....	10
Почему Конвенцией запрещается коммерческая эксплуатация объектов?.....	10
Почему в Конвенции рекомендуется сохранение подводного культурного наследия <i>in situ</i> ?.....	11
Регулируются ли Конвенцией 2001 г. вопросы, связанные с правом собственности на остатки?.....	12
Охраняются ли в соответствии с Конвенцией 2001 г. остатки военных судов?	12
Могут ли государства-участники также обеспечивать защиту остатков судов более раннего происхождения?.....	14
Необходима ли определенная степень значения подводного культурного наследия, чтобы охрана такого наследия обеспечивалась?	14
Что предусматривается Конвенцией для борьбы с незаконным оборотом?	15
Почему в Конвенции 2001 г. предусматривается создание механизма сотрудничества между государствами?	15
Каким образом действует система сотрудничества между государствами?	16
В чем заключаются функции Координирующего государства?.....	18
Что означают термины «территориальное море», «исключительная экономическая зона и континентальный шельф» и «Район»?	19
Может ли механизм сотрудничества между государствами функционировать достаточно быстро для предотвращения любой непосредственной опасности объектам ?.....	20
КОНВЕНЦИЯ 2001 Г. И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО	20
Что такое ЮНКЛОС и какова ее связь с Конвенцией 2001 г.?	20
Необходимо ли присоединение к ЮНКЛОС до того, как стать государством – участником Конвенции 2001 г.?	21
Меняет ли Конвенция 2001 г. объем юрисдикции государства или определение морских зон?.....	22
Имеет ли Конвенция 2001 г. обратную силу?	22
Затрагивает ли ратификация Конвенции 2001 г. ранее заключенные соглашения?	22

ДЕЙСТВИЕ КОНВЕНЦИИ	23
В чем заключается процедура присоединения к Конвенции 2001 г.?	23
Какие заявления должны быть рассмотрены государством при ратификации?	24
какие выгоды могут получить государства благодаря ратификации Конвенции?	25
Могут ли делаться оговорки к Конвенции 2001 г.?	26
Когда Конвенция 2001 г. вступает в силу?	26
В чем заключаются последствия вступления Конвенции в силу?	26

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

Что понимается под подводным культурным наследием?

В пункте 1 статьи 1 Конвенции 2001 г. говорится:

- «(а) *«Подводное культурное наследие» означает все следы человеческого существования, имеющие культурный, исторический или археологический характер, которые частично или полностью, периодически или постоянно находятся под водой на протяжении не менее 100 лет, такие, как:*
- (i) объекты, сооружения, здания, артефакты и человеческие останки вместе с их археологическим и природным окружением;*
 - (ii) суда, летательные аппараты, другие транспортные средства или любые их части, их груз или другое содержимое, вместе с их археологическим и природным окружением; и*
 - (iii) предметы доисторического характера.*
- (b) Трубопроводы и кабели, проложенные по дну моря, не считаются подводным культурным наследием.*
- (c) Иные установки, не являющиеся трубопроводами или кабелями, которые размещены на дне моря и продолжают использоваться, не считаются подводным культурным наследием.»*

Под приведенное выше определение подводного культурного наследия подпадают остатки судов, потерпевших крушение в давние времена, таких как, например, «Мери Роуз» в Портсмуте, Соединенное Королевство, остатки судов, входивших в армаду короля Филиппа II Испанского, а также кораблей Христофора Колумба, наряду с оказавшимися погруженными под воду объектами и зданиями, в том числе такими, как известный Александрийский маяк, подводные пещеры с наскальными рисунками в расположенных вдоль берегов озер поселениях эпохи неолита. Вместе с тем, такое наследие не включает продолжающие использоваться установки, природное наследие или ископаемые остатки, находящиеся на дне моря.

Подводное культурное наследие может дать историкам доказательства жестокости работорговли, свирепости ведшихся в разные эпохи войн, свидетельства воздействия стихийных бедствий или, наоборот, примеры мирных обменов между расположенными далеко друг от друга регионами мира. Для нынешнего и будущего поколений это наследие, с одной стороны, является бесценным источником информации о древних цивилизациях и исторических морских открытиях, а с другой, предоставляет уникальные возможности для дайвинга и туризма.

В чем заключается важность подводного культурного наследия?



Английские «длинные луки», поднятые с потерпевшего крушение корабля «Мери Роуз» © UNESCO/U. Koschtial

Подводное культурное наследие охватывает большое число объектов, к которым не прикасалась рука человека в течение столетий или даже тысячелетий. В случае кораблекрушения или разрушения городов их остатки сохраняются в водной среде в виде своеобразной «капсулы времени».

Далее в результате отсутствия кислорода, который способствовал бы разрушению биологического материала, и в силу существовавшей до последнего времени недоступности большинства подводных объектов культурное наследие оказывалось в большинстве случаев в состоянии лучшей сохранности, чем аналогичные объекты, расположенные на суше, что делает подводные объекты уникальными. Например, единственным известным свидетельством существования английских «длинных луков», ставшими известными благодаря легенде о Робин Гуде, были обнаружены среди остатков судна «Мери Роуз».

Почему для охраны подводного культурного наследия требуется принятие срочных мер?

Остатки кораблекрушений и оказавшиеся под водой руины становятся все более доступными. И хотя профессиональное оборудование и высокий уровень подготовки остаются необходимым элементом для проведения раскопок, находящиеся под водой археологические объекты перестали быть недоступными для «искателей сокровищ». Таким образом, многие находящиеся под водой археологические объекты подвергаются расхищению, причем мародерство, естественно, не сопровождается использованием каких-либо методов научных или археологических исследований. Аналогичным образом, рыболовство, прокладка трубопроводов и другие виды деятельности на дне морей и океанов могут приводить к нанесению ущерба или разрушению подводного культурного наследия.

Такой рост разграбления и разрушения приводит к невозвратным потерям нашего общего наследия. Поэтому охрана подводного культурного наследия становится не только необходимостью, но также и срочной проблемой, для решения которой стало необходимым принятие отдельного международно-правового акта с целью обеспечения правовой и материальной охраны подводного культурного наследия.

Что представляет собой Конвенция 2001 г.?

Принятая ЮНЕСКО в 2001 г. *Конвенция об охране подводного культурного наследия* была разработана государствами – членами ЮНЕСКО. Она представляет собой международный договор, который является ответом международного сообщества на всё большее разграбление и разрушение подводного культурного наследия.

Эта Конвенция устанавливает общие нормы охраны такого наследия в целях предотвращения его разграбления или разрушения. Эти нормы сопоставимы с нормами, предусмотренными в других конвенциях ЮНЕСКО или в национальных законах о культурном наследии, находящемся на суше, но, тем не менее, носят особый характер, так как речь идет об археологических объектах, находящихся под водой. В Конвенции содержатся минимальные требования. Каждое государство-участник, если оно этого желает, может разработать и принять еще более высокие требования по охране наследия.

Конвенция является автономным договором, нацеленным на охрану подводного культурного наследия. Она никоим образом не затрагивает суверенные права государств, не пытается регулировать права собственности на культурные ценности.

Участники Конвенции, которыми могут быть лишь государства – члены ЮНЕСКО, а также некоторые другие государства и независимые территории (статья 26), принимают на себя определенные обязательства и пользуются правами в отношении друг друга (то есть, *между сторонами* международного договора, которые взяли на себя по нему соответствующие обязательства, а не между другими субъектами международного права).

Почему возникла необходимость в принятии международной Конвенции об охране подводного культурного наследия?

Существуют три основные причины:

1. *Добиться всеобъемлющей охраны подводного культурного наследия независимо от того, где оно расположено:*

Правовая охрана подводных археологических объектов в настоящее время регулируется недостаточным образом, в частности, когда они находятся в международных водах. В соответствии с международным правом, в том числе в соответствии с положениями Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву (ЮНКЛОС)¹ и другими договорами, лишь небольшая часть Мирового океана, прилегающая к национальным территориям, – так называемое «территориальное море» – подпадает под действие исключительно национальной юрисдикции. В большинстве морских зон власть того или иного государства является очень ограниченной. В «открытом море»² лишь государство флага обладает юрисдикцией над судами и гражданами³.

¹ Для большинства государств в различных морских зонах применяемая юрисдикция регулируется в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву (ее текст расположен на веб-сайте ООН по следующему адресу: www.un.org/Depts/los/convention_agreements/texts/unclos/closindx.htm). Для государств, не являющихся участниками ЮНКЛОС, такое регулирование, тем не менее, осуществляется в отношении определенных частей морских зон в соответствии с обычным правом. Конвенция 2001 г. является договором, который определяется как «независимый» от ЮНКЛОС. Возможно возникновение такой ситуации, когда государство, не являющееся участником ЮНКЛОС, присоединилось к Конвенции 2001 г.

² Применительно к государствам – участникам ЮНКЛОС – см. статью 86 ЮНКЛОС.

³ В отношении государств – участников ЮНКЛОС – см. статью 92 ЮНКЛОС. Иная ситуация может возникнуть в отношении остатков государственных судов или летательных аппаратов.

Государства не могут, таким образом, запрещать судам других государств заниматься деятельностью на объектах, расположенных в международных водах, так как такого рода объекты не подпадают под их юрисдикцию. Лишь государство, гражданином которого является тот или иной «охотник за сокровищами», может запретить⁴ ему спускаться под воду к остаткам кораблекрушения, расположенным в международных водах, независимо от того, насколько ценным в культурном отношении является данный объект⁵.

Такое отсутствие правовой охраны подводного культурного наследия заставило государства призвать к заключению международно-правового акта с целью регулирования вопросов сотрудничества между государствами и координации охраны подводных археологических объектов во всех морских зонах.

2. Обеспечить гармонизацию охраны подводного культурного наследия с охраной такого наследия, расположенного на суше

Находящееся под водой культурное наследие охранялось в меньшей степени, чем культурное наследие на суше, в результате воздействия того факта, что последний был объектом археологических исследований в течение более длительного периода времени. В связи с тем, что подводное культурное наследие стало доступным лишь относительно недавно, фактически с 1940-х годов, а также учитывая, что подводная археология является все еще нарождающейся научной дисциплиной, нормы охраны такого наследия пока еще не разработаны до конца и требуют совершенствования.

3. Снабдить археологов руководящими указаниями в отношении методов обращения с подводным культурным наследием

В соответствии с широко применяемым и признаваемым Приложением к Конвенции 2001 г. устанавливаются очень необходимые в современной обстановке этические нормы и правила, предназначенные для специалистов по подводной археологии.

⁴ Внимание: проблема права собственности на остатки потерпевшего крушение судна и находившийся на нем груз является проблемой, которая должна рассматриваться отдельно от вопроса о том, кто имеет право разрешать или запрещать осуществление деятельности, направленной на археологический объект.

⁵ По этой причине охотники за сокровищами часто заявляют о том, что используемые ими остатки расположены в «международных водах», и поэтому как только тот или иной объект оказывается извлеченным и перемещенным в иное место, отличающееся от его первоначального месторасположения, доказывание обратного может оказаться непростым делом. Именно так, например, обстояло дело с «Блэк Свон» («Черный лебедь»), в отношении которого частная компания, занимавшаяся спасением на море, которая осуществила извлечение с морского дна находившегося на нем груза, заявила, что остатки расположены на морском дне вне пределов национальной юрисдикции, хотя, как выяснилось позднее, речь шла о затонувшем в ходе морского сражения военном испанском фрегате «Нуэстра Сеньора де лас Мерседес». В последующем для испанского правительства оказалось трудной задачей, которую ему в конечном итоге все-таки удалось решить, а именно доказать происхождение 17 тонн (!) артефактов, которые этому предприятию по спасению на морях удалось в обстановке секретности тайно извлечь и перевести в гавань Гибралтара.

СОДЕРЖАНИЕ КОНВЕНЦИИ 2001 Г.

В чем заключаются основные черты Конвенции 2001 г.?

Конвенция

- устанавливает **основные принципы** охраны подводного культурного наследия;
- предусматривает создание детально прописанной системы **сотрудничества между государствами**; и
- обеспечивает широко признанные **практические Правила обращения** с подводным культурным наследием и проведения направленных на него исследований.

Конвенция состоит из основного текста и Приложения к нему, в соответствии с которым устанавливаются «Правила осуществления деятельности, направленной на подводное культурное наследие». Конвенция 2001 г. не регулирует ни вопросы, связанные с правом собственности на остатки кораблекрушений, ни преследует цели изменения суверенных прав государств.

В чем заключаются основные принципы Конвенции 2001 г.?

Существует четыре основных принципа:

1. Обязательство сохранять подводное культурное наследие

Государства-участники сохраняют подводное культурное наследие на благо человечества и с этой целью принимают соответствующие меры. Это не означает, что ратифицировавшие Конвенцию государства должны будут осуществлять археологические раскопки; они должны будут лишь принимать меры, соответствующие их возможностям. Однако в соответствии с Конвенцией поощряются научные исследования и доступ общественности к подводному культурному наследию.

2. Сохранение подводного культурного наследия in situ в качестве приоритетного варианта

До получения разрешения на любую деятельность, направленную на подводное культурное наследие, или до начала такой деятельности в качестве приоритетного варианта рассматривается возможность сохранения подводного культурного наследия *in situ* (т.е. там, где оно находится на морском дне в настоящее время). Извлечение подводного культурного наследия может быть разрешено лишь в целях значительного содействия охране такого наследия или вклада в расширение знаний о подводном культурном наследии.

3. *Запрет на коммерческую эксплуатацию*

В Конвенции 2001 г. предусматривается, что подводное культурное наследие не подлежит коммерческой эксплуатации в целях торговли или спекуляции, и что не должно допускаться его безвозвратное рассредоточение⁶. Такое регулирование соответствует моральным принципам, которые уже применяются к культурному наследию, находящемуся на суше. Естественно, это не следует понимать в качестве меры, предотвращающей проведение археологических исследований или доступа к объектам в туристических целях.

4. *Подготовка специалистов и обмен информацией*

В настоящее время одно из основных препятствий на пути к обеспечению охраны наследия, расположенного под водой, заключается в том, что подводная археология является научной дисциплиной, возникшей сравнительно недавно. Многие государства пока еще не располагают достаточно подготовленными специалистами по подводной археологии. Поэтому в Конвенции предусматривается оказание содействия в подготовке кадров в области подводной археологии, передаче технологий и обмене информацией.

Что представляет собой «Приложение» к Конвенции 2001 г.?

Наиболее известной и наиболее широко применяемой частью Конвенции 2001 г., без сомнения, является Приложение к ней. Оно на сегодняшний день представляет собой один из наиболее важных сводов правил, имеющих в распоряжении подводных археологов.

В Приложении к Конвенции 2001 г. содержатся подробные, имеющие практический характер «Правила, касающиеся деятельности, направленной на подводное культурное наследие». Они включают положения в отношении разработки проекта, руководящие указания, касающиеся компетенции и квалификации, необходимых для тех, кто занимается соответствующей деятельностью, а также методологии сохранения подводного культурного наследия и управления объектами.

В 36 правилах, фигурирующих в Приложении, содержится имеющий прямое применение план операции, касающейся деятельности, направленной на подводное культурное наследие. С годами эти правила стали отправным документом для проведения подводных раскопок и археологии, в котором содержатся правила ответственного управления культурным наследием.

Любой специалист, работающий в области подводного культурного наследия, должен самым строгим образом соблюдать положения указанных Правил⁷.

⁶ Что касается существующих правил спасения на море или правил, относящихся к находкам, то в статье 4 Конвенции уточняется, что любая деятельность в отношении подводного культурного наследия, к которой применима эта Конвенция, не подпадает под действие упомянутых правил, за исключением случаев, когда такая деятельность разрешена компетентными властями; полностью соответствует настоящей Конвенции и обеспечивает в случае любого извлечения подводного культурного наследия его максимальную охрану.

⁷ С текстом Приложения можно ознакомиться на веб-сайте ЮНЕСКО по следующему адресу: www.unesco.org/culture/en/underwater.

Какие расходы несут государства – участники Конвенции 2001 г.?

В пункте 4 статьи 2 Конвенции 2001 г. четким образом предусматривается, что каждое государство принимает «все надлежащие меры, необходимые для охраны подводного культурного наследия, используя для этого наилучшие имеющиеся в их распоряжении практически применимые средства в зависимости от своих возможностей». Это означает, что от государств не требуется предпринимать какие-то меры, выходящие за пределы их возможностей. В Конвенции 2001 г. не содержится также никаких обязательств относительно проведения раскопок до тех пор, пока не приняты все надлежащие меры, необходимые для охраны подводного культурного наследия.

Почему Конвенцией запрещается коммерческая эксплуатация объектов?



Выставленные на продажу предметы, извлеченные из судна, потерпевшего крушение © UNESCO/U. Koschtial

Первая и самая главная причина заключается в том, что подводное культурное наследие является не «сокровищем», а «культурным наследием». Остатки кораблекрушения представляют собой не просто затонувшее торговое или грузовое судно, а остатки судна, останки его пассажиров и свидетелей их жизней. Оказавшийся под толщей воды город имеет такую же ценность для археологов и историков, как и Помпеи, ибо такого рода объекты являются очень ценным свидетельством исторических событий, в том числе таких, как гибель «Титаника», открытие новых континентов или поражение флота Кублай-Хана у берегов Японии.

Коммерческие предприятия, занимающиеся поиском предметов, которые могут стать объектом сбыта и торговли, в некоторых случаях половину извлеченного груза вновь выбрасывали за борт, тем самым разрушая его навсегда, чтобы сохранить высокие цены на рынке, и в таких случаях, как правило, не сохраняется никакой документации, которая представляла бы ценность для археологов. При этом никто не задумывается о том, как сохранить сам объект или его историческое окружение, и, как правило, в этих случаях утрачивается значительная, если не большая, часть ценной информации⁸. Если объект оказывается затронутым деятельностью, направленной на подводное наследие, то такое воздействие должно оказываться лишь в силу научных или иных публичных причин, причем археологами, имеющими необходимую подготовку и использующими методы и технику обеспечения сохранности объектов, а также ведущими необходимую документацию.

⁸

Например, недавно подвергшиеся раскопкам остатки кораблекрушения, произошедшего в X веке, которые были обнаружены у побережья Явы близ города Сиребон, позволили извлечь 250 000 предметов керамики (при этом равное число предметов было выброшено обратно за борт или разрушено, чтобы сохранить определенную цену на эти товары на рынке). Однако не было собрано никакой информации ни об этом уникальном китайском судне, потерпевшем кораблекрушение, ни о том, что находилось на дне рядом с этим судном, и что, по мнению экспертов, могло бы представлять значительно больший интерес, чем сами предметы из керамики. Кроме этого, извлеченные предметы под воздействием кислорода подверглись окислению в силу отсутствия необходимых мер по обеспечению их сохранности и потеряли значительную часть своей эстетической привлекательности.

Иногда можно услышать возражения, заключающиеся в том, что многие тысячи миль морского водного пространства не могут должным образом охраняться, и что необходимо осуществлять раскопки археологических объектов для того, чтобы обеспечить их спасение. Но это привело бы к тому, что оказалось бы извлеченным слишком большое число различных предметов, и могли бы возникнуть проблемы с их хранением и обеспечением сохранности, в результате чего они могли бы становиться предметом торговли. Вместе с тем, существует большое число мер, таких, как, например, установка буев-сонаров, металлических ограждающих клеток и заполненных песком мешков, для прикрытия различного рода подводных объектов, которые могут обеспечить достаточно эффективную защиту объектов после того, как они обнаружены национальными органами власти.

Кроме этого, в Конвенции 2001 г. содержится обращенный к государствам призыв принимать меры, направленные против незаконной торговли объектами культуры, извлеченными со дна моря. Если охотник за сокровищами окажется не в состоянии сбыть похищенные им предметы подводного наследия, то финансовый интерес к незаконным раскопкам уменьшится.

Почему в Конвенции рекомендуется сохранение подводного культурного наследия *in situ*?



Предметы, извлеченные с места кораблекрушения, нуждающиеся в консервации © UNESCO/U. Koschtial

В соответствии с Конвенцией 2001 г. сохранение подводного культурного наследия *in situ* должно рассматриваться в качестве приоритетного варианта, подлежащего использованию до разрешения любой деятельности, направленной на подводное культурное наследие, или до начала осуществления деятельности, связанной с таким наследием.

Это означает, что остатки кораблекрушений и оказавшиеся под водой руины предпочтительно должны оставаться на дне моря в местах своего первоначального расположения. Извлечение объектов может быть разрешено в целях значительного содействия охране или вклада в расширение знаний о подводном культурном наследии. Приоритетность сохранения подводного на-

следия *in situ* является отражением значения исторического контекста, к которому относится данный культурный объект, и его научной значимости.

В качестве признания этого обстоятельства в последнее время были предприняты определенные инициативы, которые позволяют посетителям объектов, расположенных *in situ*, получать возможность общения с объектом, обеспечивая при этом одновременно сохранность и охрану оригинального объекта, что соответствует принципам Конвенции 2001 г. Внимание общественности обращают на себя первые подводные музеи, в настоящее время сооружаемые или открываемые, в частности, на гребне Байхэлян, Китай, на скальных камнях которого выгравированы древнейшие в мире гидрографические записи уровня воды в реке Янцзы, и в

Александрии, Египет, а также амбициозный проект типа «Морской орбитальный корабль» французского архитектора Ж. Ружери⁹.

Принцип обеспечения сохранности *in situ* является, поэтому, очень современным и соответствует самым последним достижениям в области обеспечения сохранности культурного наследия. В соответствии с ним также признается, что при нормальных обстоятельствах соответствующее наследие хорошо сохраняется под водой, так как именно под водой обеспечивается его хорошая сохранность благодаря низкой интенсивности разрушения и отсутствию кислорода, и что только в силу этого обстоятельства, а именно: нахождения под водой, он *per se* не подвергается опасности. Предметы, извлеченные со дна моря, должны пройти через очень длительный процесс обеспечения сохранности, который помимо связанных с ним высоких расходов всегда включает в себя определенный риск нанесения ущерба такому объекту. Именно этого удастся избежать при использовании методов обеспечения сохранности *in situ*.

Регулируются ли Конвенцией 2001 г. вопросы, связанные с правом собственности на остатки?

Нет, не регулируются. Конвенция 2001 г. не регулирует вопросов, связанных с правом собственности на находящиеся под водой исторические остатки. Право собственности на культурные ценности по-прежнему регулируется в соответствии с гражданским правом, другими внутренними законами и частным международным правом.

Так как понятие остатков часто связывается с термином «сокровища», в глазах широкой общественности зачастую основной вопрос связывается с проблемой, «кто владеет этим богатством?». Однако Конвенция 2001 г. отнюдь не преследует цель заниматься разбирательством споров или претензий на право собственности.

Конвенция занимается аспектом, связанным с наследием в виде остатков кораблей и руин. Эти остатки должны быть сохранены с тем, чтобы стать подтверждением исторических событий, зачастую носивших очень трагический характер, когда путешествия заканчивались бедой и гибелью людей. Соответствующие объекты, поэтому, должны охраняться в силу их культурной ценности, а не стоимостной оценки.

Охраняются ли в соответствии с Конвенцией 2001 г. остатки военных судов?

В соответствии с Конвенцией 2001 г. охраняются также остатки старинных государственных судов и летательных аппаратов (это понятие включает в себя военные суда) в качестве культурного наследия в целях предотвращения их ограбления и разрушения.

⁹ См. описание судна на сайте www.rougerie.com/16,,40.html в качестве «по-настоящему мобильной океанографической базы», дрейфующей в «течениях, на борту которой находятся 18 океанавтов, которые будут наблюдать за жизнью в океанах на постоянной основе».

Более того, в Конвенции утверждается, что:

- Конвенция не изменяет существующего международного права, касающегося суверенного иммунитета или прав государств в отношении их государственных судов (пункт 8 статьи 2)¹⁰;
- Конвенция не регулирует и не изменяет никаких норм в отношении права собственности на остатки и находящиеся под водой руины, включая те суда, на которые распространяется суверенный иммунитет;
- Если остатки государственного судна обнаружены за пределами территориальных вод, то необходимо также согласие государства флага для того, чтобы могла осуществляться деятельность, направленная на подводное культурное наследие в рамках Конвенции¹¹;
- В Конвенции предусматривается, что государство флага должно информироваться, если такие остатки обнаружены в территориальных водах, а также в тех случаях, когда должны соответствующим образом соблюдаться другие нормы существующего международного права¹².

Таким образом, единственный способ для государства флага обеспечить сохранность своего наследия от разграбления и коммерческой эксплуатации, сохраняя при этом свои права собственности, заключается в ратификации Конвенции 2001 г. Португалия¹³ и Испания, две страны, имеющие очень впечатляющую историю мор-

¹⁰ В пункте 8 статьи 2 Конвенции 2001 г. утверждается, что: «В соответствии с практикой государств и международным правом, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву, ничто в настоящей Конвенции не должно толковаться как изменяющее нормы международного права и практику государств, относящиеся к суверенному иммунитету, а также права любого государства в отношении его государственных судов и летательных аппаратов».

¹¹ В пункте 7 статьи 10 регулируются вопросы, возникающие в том случае, когда речь идет об исключительной экономической зоне и континентальном шельфе: «За исключением случаев, предусмотренных положениями пунктов 2 и 4 настоящей статьи, никакая деятельность, направленная на государственное судно или летательный аппарат, не может осуществляться без согласия государства флага и сотрудничества Координирующего государства».

В пункте 7 статьи 12 в отношении Района предусматривается, что: «Никакое государство-участник не осуществляет и не разрешает деятельность, направленную на государственное судно или летательный аппарат в Районе, без согласия государства флага».

¹² В Конвенции 2001 г. предусматривается, что такое регулирование не должно интерпретироваться как в чем либо меняющее уже существующие нормы международного права (см. пункт 8 статьи 2 и сноску 9); в пункте 3 статьи 7 устанавливается применительно к архипелажным водам и территориальному морю, что: «В своих архипелажных водах и территориальном море, в осуществление своего суверенитета и признавая общепринятую международную практику, государства-участники, с целью сотрудничества в отношении наиболее эффективных способов охраны государственных судов и летательных аппаратов, информируют об обнаружении такого поддающегося идентификации государственного судна или летательного аппарата государство флага, являющееся участником настоящей Конвенции, и, в соответствующих случаях, другие государства, имеющие подпадающую проверку связь с данным объектом, особенно связь культурного, исторического или археологического характера».

¹³ Португалия, являющаяся исторически одной из самых крупных морских держав, заявила в ходе разработки Конвенции 2001 г., что наибольший вклад, который она может внести в дело охраны и возрождения остатков, составляющих ее историческое культурное наследие, расположенных на дне морей всех континентов, заключается не в том, чтобы требовать вновь признания, что это наследие является ее собственностью, – которое она исторически и куль-

ского судоходства, которые ратифицировали Конвенцию, согласились в том, что всеобъемлющая охрана всех остатков судов и летательных аппаратов в рамках сотрудничества государств является единственным путем для обеспечения предотвращения их разрушения.

Могут ли государства-участники также обеспечивать защиту остатков судов более раннего происхождения?

Государства – участники Конвенции 2001 г. должны соблюдать установленный в ее тексте срок, составляющий 100 лет, в качестве минимального требования, установленного в соответствии с подпунктом (а) статьи 1.1 Конвенции 2001 г. Однако они могут предпринять большее, а именно: обеспечить охрану оказавшихся в более позднее время под водой объектов, например объектов, возникших в результате мировых войн XX века, как, например, лагуна Трук в Микронезии или гавань Скапа-Флоу близ Шотландии.

Так как Конвенция 2001 г. по своей природе является своеобразным контрактом, то она возлагает на ее государства-участников обязанность соблюдать определенные обязательства и наряду с этим наделяет их определенными правами. Каждое государство может, конечно, «перевыполнить» свои обязательства и гарантировать даже еще большую степень охраны, чем та, которая предусматривается Конвенцией 2001 г. об охране подводного культурного наследия, например в рамках своего национального законодательства.

Это также означает, что, когда, например, в национальном законодательстве предусматривается охрана объектов, которым лишь 50 лет, то нет необходимости менять такое законодательство, когда соответствующее государство присоединяется к Конвенции 2001 г., так как этот закон уже соответствует положению Конвенции 2001 г.

Необходима ли определенная степень значения подводного культурного наследия, чтобы охрана такого наследия обеспечивалась?

Нет, такой необходимости не существует. Нет никакого минимального уровня значения, придаваемого тому или иному объекту или предмету культуры, охрана которого должна осуществляться в соответствии с Конвенцией 2001 г., ибо представляется невозможным определить в рамках правового нормативного акта значение или отсутствие значения таких предметов и объектов. Значение археологического объекта зачастую заключается в его историческом контексте, а его ценность или значимость не могут быть измерены.

Однако в Конвенции 2001 г. также утверждается, что сохранение подводного культурного наследия на дне морей является приоритетным вариантом сохранения природного культурного наследия, и что соответствующий объект может быть извлечен со дна моря, только если это имеет научное оправдание. Отсутствие контрольного показателя, заключающегося в значимости объекта, таким образом, не

турно разделяет с государствами, на дне морей которых это наследие располагается, – а в принципах и этических правилах, которые лежат в основе положений проекта Конвенции. Поэтому она призвала к тому, чтобы такое наследие охранялось, использовалось, изучалось и оценивалось по достоинству единственно в интересах науки, культуры и человечества.

означает, что государства-участники должны будут проводить раскопки всех существующих объектов наследия, находящихся под водой.

Что предусматривается Конвенцией для борьбы с незаконным оборотом?

В Конвенции 2001 г. содержится ряд определенных правил и норм, касающихся предотвращения незаконного оборота культурных ценностей, извлеченных со дна моря (статьи 14-18).

Государства-участники должны принимать все практически осуществимые меры с целью обеспечения того, чтобы их собственные граждане и суда не занимались деятельностью, наносящей ущерб или способствующей безвозвратному рассредоточению подводного культурного наследия. Более того, в ней предусматривается, что государства-участники должны принимать меры по предотвращению ввоза на их территорию подводного культурного наследия, которое было незаконным образом экспортировано и/или извлечено. Государства должны также принимать меры для запрета использования своей территории или морских портов для осуществления деятельности, наносящей ущерб подводному культурному наследию.

Каждое государство-участник устанавливает санкции за нарушение мер, направленных на осуществление Конвенции 2001 г., и должно сотрудничать с другими государствами в обеспечении выполнения таких мер. В национальном законодательстве также должно предусматриваться наложение ареста на незаконным образом извлеченное подводное культурное наследие.

В тексте Конвенции 2001 г. не содержится положения о представлении требований о реституции. Однако положения Конвенции должны толковаться в соответствующем контексте и, в случае необходимости, в качестве положений, являющихся дополнительными по отношению к другим конвенциям ЮНЕСКО и ЮНИДРУА, которые регулируют эти проблемы¹⁴.

Почему в Конвенции 2001 г. предусматривается создание механизма сотрудничества между государствами?

Сотрудничество между государствами является единственным способом обеспечения всеобъемлющей охраны подводного культурного наследия.

Если какое-либо государство не обладает юрисдикцией¹⁵ в отношении подводного культурного наследия, расположенного в определенном месте, оно не может предотвратить какой-либо деятельности, направленной на такое культурное наследие, или помешать его разграблению. Применительно к разным морским зонам государства, как правило, располагают исключительной юрисдикцией лишь в от-

¹⁴ См. Конвенцию ЮНЕСКО о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности (1970 г.), а также Конвенцию ЮНИДРУА о похищенных или незаконно вывезенных культурных ценностях (1995 г).

¹⁵ Слово «юрисдикция» (от латинского *juris*, что означает «право» и *dicere*, что означает «говорить») является полномочием, позволяющим решать правовые вопросы и осуществлять правосудие в рамках определенной области ответственности.

ношении своего территориального моря¹⁶, ограниченной юрисдикцией в отношении Искключительной экономической зоны¹⁷ и континентального шельфа, а в открытом море – юрисдикцией лишь в отношении судов под ее собственным флагом или своих граждан.

Если, таким образом, какое-либо судно, принадлежащее другому государству, осуществляет разграбление объекта, находящегося вне прибрежной зоны государства, юрисдикция которого на него не распространяется, то, в зависимости от расстояния от береговых линий, прибрежное государство не может помешать этому. Государство флага судна будет, однако, при этом зачастую игнорировать деятельность своих собственных судов или граждан, если месторасположение соответствующего объекта может оказаться достаточно далеко от вод, в отношении которых оно располагает соответствующей юрисдикцией.

Так как Конвенцией 2001 г. не ставится вопроса о расширении юрисдикции государств на морские зоны, то был избран иной способ, а именно: обеспечение сотрудничества между государствами, чтобы изыскать решение этой проблемы.

Присоединяясь к Конвенции, государства тем самым соглашаются на то, чтобы запрещать своим гражданам и своим судам осуществлять разграбление подводного культурного наследия независимо от его месторасположения, требуя от них сообщать об обнаруженном ими объекте наследия или деятельности, связанной с культурным наследием, и информируя другие государства об этом. Заинтересованные государства могут в связи с этим сотрудничать в деле охраны археологических объектов. Государство флага определяет в правовом отношении регулирование для своих граждан и судов, а другие государства помогают ему в этом с помощью Координирующего государства – в осуществлении того, что было согласовано между заинтересованными государствами и соответствует положениям Конвенции.

Такая система будет способствовать облегчению принятия совместных и эффективных мер против охотников за сокровищами и тех, кто занимается разграблением подводного культурного наследия на территориях, находящихся вне пределов национальной юрисдикции прибрежного государства, не расширяя и не уменьшая при этом суверенных прав государств.

Каким образом действует система сотрудничества между государствами?

В зависимости от месторасположения соответствующего подводного культурного наследия в соответствии с Конвенцией 2001 г. действуют конкретные правила в отношении представления информации и координации деятельности.

В своих внутренних и архипелажных водах и территориальном море¹⁸ государства-участники обладают исключительным правом регулировать деятельность, направленную на подводное культурное наследие. Поэтому в данном случае не преду-

¹⁶ Применительно к государствам – участникам ЮНКЛОС до 12 морских миль, начиная отсчет от базовых линий.

¹⁷ Для государств – участников ЮНКЛОС до 200 морских миль, начиная отсчет от базовых линий.

¹⁸ См. сноску 15.

считается никакого механизма сотрудничества, хотя в качестве общего правила государства, как ожидается, будут сотрудничать между собой.

В пределах исключительной экономической зоны и континентального шельфа, а также Района¹⁹ устанавливается механизм международного сотрудничества, охватывающий представление информации и проведение консультаций (статьи 9-12 Конвенции). В соответствии с этим механизмом сотрудничества:

- каждое государство-участник запретит своим гражданам и судам заниматься деятельностью, наносящей ущерб подводному культурному наследию, и потребует, чтобы они представляли информацию об обнаруженном ими культурном наследии и деятельности, связанной с таким наследием, расположенным в исключительной экономической зоне и континентальном шельфе, а также в Районе, и затем проинформируют об этом другие государства-участники;
- если ни одно из государств не располагает юрисдикцией в отношении объекта (за исключением юрисдикции над своими собственными гражданами и судами)²⁰, то ответственность на себя берет «Координирующее государство», которое осуществляет координацию сотрудничества между государствами-участниками и обеспечивает выполнение принятых ими решений, действуя по их поручению и от их имени, а не в своих собственных интересах;
- государства-участники принимают меры по предотвращению торговых операций с подводным культурным наследием, которое было незаконным образом экспортировано и/или извлечено в нарушение Конвенции, торговых операций с ним или владения таким наследием, а также его ареста, если оно будет обнаружено на их территории.

Смысл, кроющийся в таком механизме сотрудничества, заключается в следующем: даже если государство, являющееся участником Конвенции 2001 г., не располагает никакой государственной юрисдикцией по отношению к объекту и вместе с тем является жертвой разграбления подводного культурного наследия, то, действуя через ЮНЕСКО, оно может сотрудничать с государством-участником, под флагом которого плавает судно, осуществляющее грабеж, или с государством, гражданином которого оказывается «охотник за сокровищами». Это другое государство может принимать предусмотренные законом меры с целью обеспечения охраны путем осуществления своей собственной юрисдикции по отношению к своим гражданам или судам.

¹⁹
²⁰

«Район» означает дно морей и океанов и их недра за пределами национальной юрисдикции. Государство имеет право запрещать или разрешать любую деятельность, направленную на подводное культурное наследие, для предотвращения нарушения его суверенных прав или юрисдикции в пределах их действия; пункт 2 статьи 10 Конвенции предусматривает следующее: *«Государство-участник, в исключительной экономической зоне или на континентальном шельфе которого находится подводное культурное наследие, имеет право запрещать или разрешать любую деятельность, направленную на подводное культурное наследие, для предотвращения нарушения его суверенных прав или юрисдикции, установленных международным правом, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву».*

С тем чтобы обеспечить функционирование согласованной таким образом охраны, Координирующее государство, которое назначается по итогам согласованной процедуры, будет осуществлять в консультации с другими государствами согласованные меры.

При условии, что значительное число государств со временем станут участниками Конвенции 2001 г., такая система в конечном итоге может действительно превратить систему охраны в эффективно действующий механизм и обеспечить сохранность культурного наследия, расположенного на участках морского дна, лежащих в отдалении от территориальных вод.

В чем заключаются функции Координирующего государства?

В рамках механизма сотрудничества между государствами, предусмотренного Конвенцией 2001 г. (создание которого предусмотрено применительно к исключительной экономической зоне и континентальному шельфу, а также Району), «Координирующее государство» имеет право запрещать или разрешать любую деятельность, направленную на подводное культурное наследие, осуществлять контроль и регулировать такую деятельность в качестве представителя другого соответствующего государства-участника.

Применительно к исключительной экономической зоне и континентальному шельфу при отборе «Координирующего государства» предпочтение отдается государству, которое ближе всего расположено к объекту, если только оно не отказывается взять на себя такую обязанность. Применительно к Району (дно морей и океанов за пределами национальной юрисдикции) ЮНЕСКО приглашает принимающих участие в консультациях государства-участников назвать «Координирующее государство».

Однако положение «Координирующего государства» не создает оснований для его притязаний на любые преференциальные или юрисдикционные права, не предусмотренные международным правом²¹.

Координирующее государство должно действовать «от имени всех государств-участников в целом, а не в своих собственных интересах». В Районе даже конкретно указывается, что оно также «...должно действовать в интересах человечества». Координирующее государство действует таким образом, каким это определено решением государств, которые заявили о своей заинтересованности в консультациях с ними в отношении соответствующего объекта²².

Причина, в силу которой Координирующее государство берет на себя контроль за объектом, заключается в том, что объекты с остатками судов или летательных аппаратов зачастую представляют интерес для многих государств. Такие объекты могут, однако, располагаться на достаточно большом расстоянии от соответ-

²¹ Применительно к ИЭЗ см. пункт 6 статьи 10 Конвенции 2001 г.: «...Координирующее государство действует от имени всех государств-участников в целом, а не в своих собственных интересах. Любое из вышеперечисленных действий не является само по себе основанием для притязаний на любые преференциальные или юрисдикционные права, не предусмотренные международным правом, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву».

²² См. статьи 10 и 12 Конвенции 2001 г.

вующих государств (например, остатки испанских галеонов, расположенные на дне Карибского моря), и поэтому представляется более практичным, чтобы расположенное поблизости к объекту государство осуществляло контроль за охраной объекта. Аналогичным образом охотники за сокровищами часто вынуждены отправляться в другой конец мира в поисках интересных и «представляющих ценность» объектов, чтобы осуществлять раскопки в коммерческих интересах, и поэтому их не так легко контролировать со стороны тех стран, где они зарегистрированы.

Наиболее близко расположенное к объекту государство, отобранное в качестве Координирующего государства, поэтому могло бы представлять интересы всех других государств по согласованию между ними.

Что означают термины «территориальное море», «исключительная экономическая зона и континентальный шельф» и «Район»?

В Конвенции 2001 г. не содержится определений территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа, которые, тем не менее, в ней используются (в Конвенции, правда, определяется «Район», который означает дно морей и океанов и его недра за пределами национальной юрисдикции²³). Иные морские зоны и суверенные права, применимые к ним, часто определяются в соответствии с международным правом, в частности в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву (ЮНКЛОС).

В соответствии с ЮНКЛОС и в очень сокращенной форме:

- Территориальное море – морские воды шириной до 12 морских миль, отсчет которых осуществляется от исходных линий.
- Исключительная экономическая зона (ИЭЗ) – район, находящийся за пределами территориального моря и прилегающей к нему зоны, шириной до 200 морских миль.
- Под континентальным шельфом понимается поверхность и недра морского дна подводных районов, простирающихся за пределами территориальных вод до внешней границы подводной окраины материка или, по крайней мере, до конца исключительной экономической зоны.
- «Район» означает дно морей и океанов и его недра за пределами национальной юрисдикции.

Это не означает, что определения и нормы, касающиеся суверенных прав в ЮНКЛОС, применимы к государству, которое присоединяется к Конвенции 2001 г. – оба эти договора являются независимыми по отношению друг к другу. Они применимы лишь в отношении государств, которые являются участниками ЮНКЛОС (и некоторых других соглашений в области обычного права); к другим государствам применимы иные международные нормы права. Конвенция 2001 г. по данным вопросам соблюдает все действующие существующие нормы и не изменяет их никоим образом. В статье 3 это оговаривается четким образом: *«Ничто в настоящей Конвенции не наносит ущерба правам, юрисдикции и обязанностям*

²³ См. пункт 5 статьи 1 Конвенции 2001 г.: «Район» означает дно морей и океанов и его недра за пределами национальной юрисдикции. Это определение не меняет, естественно, каких-либо существующих суверенных прав, так как вопрос о том, где расположено то место, которое находится «за пределами национальной юрисдикции» какого-либо государства не определено.

государстве по международному праву, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву. Толкование и применение настоящей Конвенции осуществляются в контексте и в соответствии с международным правом, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву».

Может ли механизм сотрудничества между государствами функционировать достаточно быстро для предотвращения любой непосредственной опасности объектам?

Да, он действует достаточно быстро. В соответствии со статьями 10 и 12 Конвенции 2001 г. относительно механизма сотрудничества между государствами регулируются также ситуации, когда остатки судна или летательного аппарата или руины, расположенные в исключительной экономической зоне или в Районе, подвергаются непосредственной опасности, и оказывается необходимым принятие быстрых мер. Таким образом, в таких случаях, даже если государству, как правило, предстоит провести консультации с другими заинтересованными государствами, до принятия им соответствующих мер, оно уже может принимать меры, с тем чтобы незамедлительно предотвратить ограбление или разрушение объектов²⁴.

Указанные положения касаются не только ситуаций, представляющих собой непосредственную опасность. Даже если никакой такой непосредственной опасности не существует, государства, как ожидается, призваны сотрудничать между собой и консультироваться друг с другом.

КОНВЕНЦИЯ 2001 Г. И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Что такое ЮНКЛОС и какова ее связь с Конвенцией 2001 г.?

Принятая Организацией Объединенных Наций в 1982 г. Конвенция по морскому праву (ЮНКЛОС) представляет собой одно из самых важных международных соглашений, регулирующих морское право. Более 150 государств являются участниками этой Конвенции²⁵. Одним из наиболее крупных достижений в рамках этой Конвенции стало регулирование вопросов о суверенных правах и юрисдикции в море, а также решение проблем определения морских зон.

²⁴ Применительно к исключительной экономической зоне Конвенция устанавливает, что Координирующее государство, которое, как правило, является государством, ближе всего расположенным к объекту, «может принимать все практически осуществимые меры и/или выдавать все необходимые разрешения в соответствии с настоящей Конвенцией, в случае необходимости до консультаций, в целях предотвращения любой непосредственной опасности подводному культурному наследию вследствие деятельности человека или любых других причин, включая мародерство. При принятии таких мер может быть запрошено содействие других государств-участников» (пункт 4 статьи 10 Конвенции); применительно к Району в Конвенции предусматривается право всех государств-участников принимать все практически осуществимые меры, в случае необходимости до консультаций в целях предотвращения любой непосредственной опасности подводному культурному наследию вследствие деятельности человека или любых других причин, включая мародерство (пункт 3 статьи 12 Конвенции).

²⁵ См. www.un.org/Depts/los/convention_agreements/texts/unclos/closindx.htm. В отношении государств – участников ЮНКЛОС см. статью 92 ЮНКЛОС.

В ЮНКЛОС имеется два положения (статьи 149 и 303), в соответствии с которыми устанавливается носящее общий характер обязательство ее государств-участников обеспечивать охрану подводного культурного наследия, однако без более подробных положений или каких-либо деталей в отношении мер, подлежащих принятию. Разработчики этой Конвенции предусматривали, таким образом, в пункте 4 статьи 303 возможность более конкретного регулирования вопросов, связанных с подводным культурным наследием.

Конвенция 2001 г. является международным нормативно-правовым актом, специально посвященным охране подводного культурного наследия. Этот акт предназначен гарантировать его сохранение и способствовать сотрудничеству между государствами в этих вопросах. Однако Конвенция не преследует цели и не предназначена для того, чтобы вносить какие-либо изменения в положения ЮНКЛОС или других норм международного права (статья 3 Конвенции 2001 г.)²⁶.

Напротив, многие положения Конвенции 2001 г. были составлены специально таким образом, чтобы они соответствовали действующим положениям, касающимся государственного суверенитета, желанию государств сохранить моря и океаны свободными, по мере возможности, от действия юрисдикции любого государства. Они, тем не менее, дают государствам инструмент, позволяющий предотвращать в сотрудничестве с другими государствами нежелательные акты вмешательства и расхищения археологических объектов.

Присоединяясь к Конвенции 2001 г., каждое государство соглашается использовать свою собственную юрисдикцию в той степени, в которой она распространяется на морское пространство, чтобы охранять подводное культурное наследие. Если эта Конвенция будет ратифицирована большим числом государств, то в результате этого возникнет всеохватывающая система, которая позволит предотвращать путем сотрудничества между государствами любые акты расхищения и мародерства. Государствам, которые становятся участниками Конвенции 2001 г., не предоставляется никаких новых юрисдикционных или суверенных прав.

Необходимо ли присоединение к ЮНКЛОС до того как стать государством – участником Конвенции 2001 г.?

Нет, такой необходимости нет. Конвенция 2001 г. является независимым международно-правовым актом по отношению к любому другому соглашению. Государства могут становиться участниками Конвенции 2001 г. независимо от того, являются ли они государствами – участниками Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву (ЮНКЛОС) или других международных соглашений или нет²⁷.

²⁶ В статье 3 Конвенции 2001 г. следующим образом регулируется соотношение между этой Конвенцией и Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву: *«Ничто в настоящей Конвенции не наносит ущерба правам, юрисдикции и обязанностям государств по международному праву, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву. Толкование и применение настоящей Конвенции осуществляются в контексте и в соответствии с международным правом, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву».*

²⁷ Например, Ливийская Арабская Джамахирия и Эквадор ратифицировали Конвенцию 2001 г., не будучи до этого участниками ЮНКЛОС.

Меняет ли Конвенция 2001 г. объем юрисдикции государства или определение морских зон?

Нет, не меняет. Конвенция 2001 г. не имеет целью изменять определения границ морских зон, установленных другими международными соглашениями, в том числе ЮНКЛОС, или изменять юрисдикцию или суверенные права государств.

Если какое-либо государство имеет соглашения с другими соседними государствами, в соответствии с которыми регулируются вопросы юрисдикции в некоторых районах, заливах или проливах, то они никоим образом не меняются в связи с принятием Конвенции 2001 г.

Текст Конвенции не включает определений терминов «территориальное море», «исключительная экономическая зона» или «прилежащая зона», так как она с уважением относится к уже существующим разграничениям морских зон²⁸.

Имеет ли Конвенция 2001 г. обратную силу?

Нет, не имеет. Конвенция 2001 г. не имеет обратной силы. Соответственно, она вступает в силу для государства только тогда, когда такое государство становится государством-участником, т.е. через три месяца после сдачи на хранение его документа о ратификации.

Затрагивает ли ратификация Конвенции 2001 г. ранее заключенные соглашения?

Как совершенно четко указывается в пункте 3 статьи 6, Конвенция 2001 г. не изменяет прав и обязанностей государств-участников в отношении охраны затонувших судов, которые вытекают из двусторонних, региональных или других многосторонних соглашений, заключенных до ее принятия, и, в особенности, таких соглашений, которые соответствуют целям Конвенции 2001 г.

²⁸ Использование этих терминов не означает, тем не менее, что определения и ограничения в ЮНКЛОС применяются, если какое-либо государство присоединяется к Конвенции 2001 г. Положения ЮНКЛОС применяются к государствам, ратифицировавшим ЮНКЛОС (в случаях, когда оба соответствующих государства являются участниками ЮНКЛОС); если дело обстоит иным образом, то применяются иные нормы международного права, включая обычное право; см. также статью 3 Конвенции 2001 г.

ДЕЙСТВИЕ КОНВЕНЦИИ

В чем заключается процедура присоединения к Конвенции 2001 г.?

После своего принятия Конвенция 2001 г. автоматическим образом не применяется по отношению ко всем государствам – членам ЮНЕСКО. Она применима только к государствам, ставшим ее участниками²⁹.

Как правило, для присоединения к Конвенции необходимы следующие шаги:

- политическое рассмотрение вопроса о ратификации на национальном уровне;
- процесс получения разрешения на национальном уровне (даваемого парламентом или аналогичным органом власти), с тем чтобы исполнительный орган власти государства мог заявить о согласии государства нести обязательства в соответствии с Конвенцией; и
- внешнее выражение этой воли и согласия государства быть связанными положениями Конвенции на международном уровне.

Указанное выше желание и согласие быть связанными положениями Конвенции 2001 г. выражается актом ратификации, принятия, утверждения и присоединения (см. статью 26). Соответствующий акт должен быть сдан на хранение Генеральному директору ЮНЕСКО, выступающему в качестве депозитария.

Простое подписание Конвенции или обмен актами, указанными выше, между соответствующими государствами, не являются достаточными, для того чтобы стать участником Конвенции. ЮНЕСКО является органом, несущим ответственность за принятие актов о ратификации Конвенции, ибо только после передачи этих актов ЮНЕСКО текст Конвенции вступает для них в юридическую силу.

²⁹ См. статью 26 Конвенции 2001 г., касающуюся ратификации, принятия, утверждения или присоединения, в которой говорится:

- «1. Настоящая Конвенция подлежит ратификации, принятию или одобрению государствами – членами ЮНЕСКО.
2. К настоящей Конвенции могут присоединиться:
 - (а) государства, не являющиеся членами ЮНЕСКО, но являющиеся членами Организации Объединенных Наций или какого-либо специализированного учреждения системы Организации Объединенных Наций или Международного агентства по атомной энергии, а также государства – участники Статута Международного Суда и любое другое государство, которое получит от Генеральной конференции ЮНЕСКО приглашение присоединиться к настоящей Конвенции;
 - (б) территории, имеющие полное внутреннее самоуправление, которые признаются как таковые Организацией Объединенных Наций, но не достигли полной независимости в соответствии с резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, и обладающие компетенцией в вопросах, регулируемых настоящей Конвенцией, в том числе компетенцией по заключению договоров, относящихся к таким вопросам.
3. Документы о ратификации, принятии, утверждении или присоединении сдаются на хранение Генеральному директору».

В любом случае, согласие на то, чтобы быть связанными положениями Конвенции 2001 г., должно быть четким образом выражено в письменном виде; устное согласие того или иного государства с ее положениями не имеет юридической силы.

Существует лишь одно различие между разными актами присоединения к Конвенции: государства – члены ЮНЕСКО могут ратифицировать, принять или утвердить Конвенцию 2001 г., в то время как некоторые государства, не являющиеся ее членами, а также некоторые территории могут присоединиться. И хотя термины «ратификация», «принятие», «утверждение» или «присоединение» являются различными, их конечный результат с точки зрения международного права остается одним и тем же: государство присоединяется к Конвенции и, начиная с этого момента, оно связано ее положениями³⁰.

Какие заявления должны быть рассмотрены государством при ратификации?

Конвенция 2001 г. содержит три положения, касающиеся заявлений: пункт 2 статьи 9; пункт 5 статьи 25 и статья 28.

В первом из указанных положений требуется, чтобы присоединяющееся к Конвенции государство заявило о способе передачи информации, предусмотренной в соответствии с пунктом 1(b) этой же статьи; вторым положением предусматривается, что государство – участник Конвенции 2001 г., не являющееся участником ЮНКЛОС, при ратификации, принятии одобрения Конвенции или присоединении к ней или в любое время после этого может выбрать посредством письменного заявления одно или несколько средств, предусмотренных в пункте 1 статьи 287 ЮНКЛОС для целей урегулирования споров; а в третьем положении уточняется, что любое присоединяющееся к Конвенции государство или территория может сделать заявление о применении фигурирующих в Приложении к Конвенции правил к своим внутренним неморским водам.

Заявления государств, желающих стать участниками Конвенции, должны содержаться в письме, сопровождающем акт о ратификации/акт о принятии/одобрении/присоединении, но они не должны включаться в текст самого акта.

С текстом заявлений, сделанных государствами, ратифицировавшими Конвенцию 2001 г., можно ознакомиться на веб-сайте по следующему адресу: www.unesco.org/en/underwater (см. после текста Конвенции).

Государства-участники должны также сообщать в письменном виде Генеральному директору ЮНЕСКО названия и адреса своих компетентных ведомств, несущих ответственность за подводное культурное наследие (статья 22).

³⁰ Образец ратификационной грамоты/акта о принятии/одобрении/присоединении см.: http://portal.unesco.org/unesco/ev.php?URL_ID=27541&URL_DO=DO_TOPIC&URL_SECTION=201&reload=1189608412

Какие выгоды могут получить государства благодаря ратификации Конвенции?

Ратификация Конвенции 2001 г. дает следующие преимущества государству:

- *Охрана подводного культурного наследия осуществляется на том же уровне, что охрана объектов, расположенных на суше.*
В Конвенции 2001 г. содержатся определенные базовые принципы, которым государства должны следовать в их усилиях, направленных на обеспечение охраны погруженных в воду археологических объектов, в том числе таких, как предпочтение в пользу сохранения подводного культурного наследия *in situ* или недопущение коммерческой эксплуатации наследия. Это позволяет в долгосрочном плане обеспечить сохранение подводного культурного наследия таким же образом, что и наследия, расположенного на суше.
- *Государства-участники выигрывают от сотрудничества с другими государствами-участниками.*
Сотрудничество государств друг с другом в их общих усилиях, направленных на обеспечение правовой охраны объектов наследия, позволяет надеяться на то, что в будущем остатки кораблекрушений и летательных аппаратов, а также руины, расположенные вне пределов территориального моря государства также будут являться предметом охраны. Государства также взяли обязательство сотрудничать друг с другом и оказывать друг другу помощь в охране и управлении подводным культурным наследием, и обмениваться, насколько это возможно, информацией. Такое сотрудничество может дать государствам-участникам значительные преимущества, особенно в том, что касается создания потенциала.
- *Конвенция 2001 г. помогает охранять наследие от разграбления и мародерства.*
Государства-участники предпринимают совместные действия против незаконного извлечения и организации торговли культурными ценностями³¹ и располагают возможностью оказывать друг другу помощь при изъятии и распоряжении изъятым подводным культурным наследием на их территориях, извлеченным в нарушение Конвенции 2001 г.
- *Конвенция 2001 г. содержит практические руководящие принципы в отношении проведения исследований, касающихся подводного культурного наследия.*
Приложение к Конвенции 2001 г. дает археологам и национальным ведомствам во всех странах мира надежные практические указания в отношении осуществления работ, связанных с подводным культурным наследием, и учета соответствующих обстоятельств при работе с таким наследием.

³¹

См. статью 14 Конвенции 2001 г.: «Государства-участники принимают меры по предотвращению ввоза на их территорию подводного культурного наследия, которое было незаконным образом экспортировано и/или извлечено в нарушение настоящей Конвенции, торговых операций с ним или владения таким наследием», равно как и в статьях 17 и 18 Конвенции, касающихся санкций и распоряжения изъятым подводным культурным наследием».

Могут ли делаться оговорки к Конвенции 2001 г.?

Да, однако допускается лишь один вид оговорки. Государство, рассматривающее вопрос о ратификации Конвенции, может ограничить географический охват ее действия, и в связи с этим может сделать заявление о том, что Конвенция не применяется к определенным участкам его территории, внутренних вод, архипелажных вод или территориального моря (статьи 29 и 30 Конвенции).

Если такая оговорка делается, то она должна делаться в письменной форме, указывать на причины, в силу которых такое заявление сделано, а также доводиться до сведения ЮНЕСКО. Отзыв оговорки или возражение в отношении оговорки также должны делаться в письменной форме. Оговорки какого-либо государства, присоединяющегося к Конвенции 2001 г., должны содержаться в письме, сопровождающем документ о ратификации, принятии, утверждении или присоединении, а не включаться в текст самого акта о присоединении.

Когда Конвенция 2001 г. вступает в силу?

В статье 27 Конвенции 2001 г. говорится, что Конвенция вступает в силу через три месяца со дня сдачи на хранение двадцатой ратификационной грамоты, но лишь в отношении двадцати государств или территорий, которые сдали на хранение свои ратификационные грамоты или акты о принятии, одобрении или присоединении. В отношении любого другого государства или территории она вступает в силу через три месяца со дня сдачи на хранение этим государством или территорией ратификационной грамоты или акта о принятии, одобрении или присоединении.

В чем заключаются последствия вступления Конвенции в силу?

Вступление Конвенции в силу, которое наступает через три месяца после даты сдачи на хранение двадцатого акта о ратификации, имеет несколько последствий.

Во-первых, государства-участники, начиная с даты ее вступления в силу, должны следовать положениям Конвенции 2001 г., обязаны соблюдать провозглашенные в ней принципы и приступить к адаптации соответствующим образом своего национального законодательства.

Во-вторых, государства начнут пользоваться международным механизмом сотрудничества в отношении находящихся под водой археологических объектов, расположенных за пределами территориального моря. Государства-участники обязаны принять правовые меры для охраны находящихся под водой объектов против нежелательной деятельности, направленной на подводное культурное наследие со стороны своих собственных граждан и судов, информировать другие государства о случаях обнаружения объектов подводного культурного наследия или деятельности, направленной на соответствующие объекты, а также сотрудничать между собой в деле их охраны. Они смогут извлекать для себя пользу из мер, предпринимаемых другими государствами-участниками. Эта система облегчит принятие совместных и эффективных действий против охотников за сокровищами и разграбления подводного культурного наследия, которые происходят вне пределов национальной юрисдикции государства.

Генеральный директор ЮНЕСКО обеспечит секретариатское обслуживание государств – участников Конвенции 2001 г. В течение года, начиная с даты вступления в силу Конвенции, Генеральный директор созывает Совещание государств-участников в течение одного года после вступления Конвенции в силу и затем не менее одного раза в два года. По требованию большинства государств-участников Генеральный директор созывает внеочередное Совещание государств-участников.

Кроме этого, присоединяясь к Конвенции, государства-участники пользуются выгодами технической и научной помощи. В статье 23³² Конвенции 2001 г. предусматривается, что Совещание государств-участников может создать Консультативный научно-технический орган, состоящий из экспертов, назначенных государствами-участниками с должным учетом принципа справедливого географического распределения и желательного соотношения в нем мужчин и женщин. Как только такой орган будет создан, он будет оказывать помощь Совещанию государств-участников в научных и технических вопросах, связанных с применением правил (которые содержатся в Приложении к Конвенции). Государствами-участниками будут приняты решения в отношении учреждения указанного Консультативного органа, а также формы, которую такой орган должен иметь.

³²

В статье 23, касающейся Совещания государств-участников говорится следующее:

- «1. Генеральный директор созывает Совещание государств-участников в течение одного года после вступления в силу настоящей Конвенции и затем не менее одного раза в два года. По требованию большинства государств-участников Генеральный директор созывает внеочередное Совещание государств-участников.
2. Совещание государств-участников определяет свои функции и обязанности.
3. Совещание государств-участников принимает свои Правила процедуры.
4. Совещание государств-участников может создать Консультативный научно-технический орган, состоящий из экспертов, назначенных государствами-участниками с должным учетом принципа справедливого географического распределения и желательного соотношения в нем мужчин и женщин.
5. Консультативный научно-технический орган оказывает соответствующее содействие Совещанию государств-участников в научных и технических вопросах, связанных с применением Правил».