



Conférence générale

33e session
Rapport

Генеральная конференция

33-я сессия
Доклад

rep

Paris 2005

General Conference

33rd session
Report

المؤتمر العام

الدورة الثالثة والثلاثون
تقرير

Conferencia General

33ª reunión
Informe

大会

第三十三届会议
报告

33 C/REP/16

15 de julio de 2005

Original: Inglés

INFORME SOBRE LAS ACTIVIDADES DEL CONSEJO INTERGUBERNAMENTAL DEL PROGRAMA INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO DE LA COMUNICACIÓN (PIDC) (2004-2005)

PRESENTACIÓN

Fuente: Artículo 11 de los Estatutos del Programa Internacional para el Desarrollo de la Comunicación.

Antecedentes: El Consejo Intergubernamental del Programa Internacional para el Desarrollo de la Comunicación (PIDC) presenta este informe a la Conferencia General de la UNESCO de conformidad con la Resolución 21 C/4.21 y en cumplimiento del Artículo 11 de sus Estatutos aprobados en la 21ª reunión, que estipula que el Consejo presentará informes sobre sus actividades a la Conferencia General de la UNESCO en cada reunión ordinaria.

Objeto: Este informe trata de las actividades realizadas por el PIDC durante el periodo bienal en curso (2004-2005), así como de su situación financiera.

Punto que requiere una decisión: En el presente documento no se propone decisión alguna.

INTRODUCCIÓN

1. El PIDC constituye en el sistema de las Naciones Unidas un importante foro destinado a obtener apoyo para fomentar medios de comunicación libres y pluralistas en los países en desarrollo y países en transición, con un planteamiento global del desarrollo democrático. Desde la creación del PIDC en 1980 se han llevado a cabo más de 1.000 proyectos en 137 países gracias a la asistencia financiera multilateral canalizada por el Programa. El carácter multilateral de la asistencia financiera proporcionada por el PIDC es único e importante pues no compromete la integridad y la independencia de los órganos de información beneficiarios, particularmente sensibles a su credibilidad ante el público y los lectores.

2. En las resoluciones tituladas “La información al servicio de la humanidad” (55/136, 56/64 y 57/130) aprobadas por la Asamblea General de las Naciones Unidas en sus 55º, 56º y 57º periodos de sesiones en 2000, 2001 y 2002 respectivamente, se insta a todos los países, las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas en su conjunto y todos los demás interesados a “*prestar pleno apoyo al Programa Internacional para el Desarrollo de la Comunicación establecido por la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, que debe estar al servicio de los medios de comunicación públicos y privados*”.

3. De conformidad con lo dispuesto en la resolución aprobada por la Conferencia General de la UNESCO en su 32ª reunión, las reuniones del Consejo Intergubernamental del PIDC (39 miembros) se celebran ahora cada dos años. La Mesa del PIDC (8 miembros) se reúne una vez al año y asume la plena responsabilidad de la selección y aprobación de proyectos, así como de la asignación de fondos procedentes de la Cuenta Especial.

4. En 2004-2005 el PIDC llevó a cabo con éxito la segunda fase de las amplias reformas emprendidas en los últimos cuatro años con miras a aumentar la eficiencia de la administración del programa, la financiación y la ejecución de proyectos: se aprobaron 119 proyectos regionales y nacionales que se financiaron por valor de 2.932.000 dólares en más de 70 países.

24ª REUNIÓN DEL CONSEJO INTERGUBERNAMENTAL DEL PIDC

5. La 24ª reunión del Consejo Intergubernamental del PIDC se celebró en la Sede de la UNESCO en París del 31 de marzo al 2 de abril de 2004, bajo la presidencia del Sr. Torben Krogh (Dinamarca). Todos los Estados Miembros del Consejo Intergubernamental asistieron a la reunión, junto con observadores de diversas organizaciones gubernamentales y no gubernamentales.

6. En esa reunión, la renovación de los miembros de la Mesa se efectuó por consenso. La composición de la Mesa es la siguiente:

Presidente:	Sr. Torben Krogh (Dinamarca)
Relatora:	Sra. Barbara Gloudon (Jamaica)
Vicepresidentes:	Qatar, República de Corea, República Unida de Tanzania
Miembros:	Federación de Rusia, Perú, Portugal

7. El **debate temático** que tuvo lugar durante la 24ª reunión se dedicó a **la promoción del pluralismo y el buen gobierno mediante el desarrollo de los medios de comunicación**. El tema se escogió en relación con el debate general sobre la función de los medios de comunicación en la sociedad. Se invitó a cinco eminentes especialistas a contribuir a la reflexión del Consejo, a saber, el Sr. Valdas Adamkus, Presidente de la República de Lituania; la Sra. Nasim Zehra, periodista y analista independiente (Pakistán); la Sra. Kubashini Rama, Directora Adjunta

de *Gender Links* (Sudáfrica); el Sr. Jeff Lovitt, Director de Comunicaciones, *Transparency International* y el Sr. Narasimhan Ram, redactor-jefe del periódico *The Hindu* (India).

8. Se invitó a los Asesores de Comunicación e Información de la UNESCO a participar en el debate sobre el desarrollo de los medios de comunicación en relación con los cuatro ámbitos prioritarios definidos por el PIDC, esto es:

- Promoción de la libertad de expresión y del pluralismo de los medios de comunicación
- Desarrollo de los medios de comunicación comunitarios
- Fortalecimiento de las capacidades de los recursos humanos
- Promoción del establecimiento de relaciones de colaboración internacionales

Durante el debate se expresaron las siguientes preocupaciones con respecto a la ejecución de las actividades del PIDC:

9. **La libertad de expresión y el pluralismo de los medios de comunicación** suelen ser objeto en algunos países de intentos de restringir o dificultar directa o indirectamente su desarrollo. Cabe mencionar diversas formas de represión del libre ejercicio de la profesión, controles sobre la distribución de anuncios de publicidad oficiales, restricciones sobre las fuentes de información o intentos de los gobiernos de hacerse con el control de los sindicatos y asociaciones de periodistas. Los obstáculos con que tropieza el desarrollo de los **medios de comunicación comunitarios** están vinculados a la falta de los capitales que sería necesario invertir, la ausencia de un marco jurídico con órganos independientes facultados para otorgar licencias, el escaso interés por parte de varios gobiernos –que tienen tendencia a monopolizar los medios de comunicación oficiales en detrimento de los medios de comunicación comunitarios independientes- y, por último, la inexistencia de planes relativos a las frecuencias de radiodifusión que reconozcan la radiodifusión comunitaria como un subsector esencial.

10. **El fortalecimiento de capacidades de los profesionales de los órganos de información** sigue siendo una necesidad vital en los países en desarrollo. La capacidad de dichos órganos para investigar, verificar e informar requiere no sólo competencias periodísticas básicas, sino también oportunidades de formación que mejoren el conocimiento cognitivo de los temas que deben tratar. Por consiguiente, las necesidades determinadas en materia de fortalecimiento de capacidades de los recursos humanos son muy superiores a las posibilidades existentes de financiación. La falta de inversión pública y privada en la formación confiere al apoyo del PIDC un carácter indispensable, en especial para el desarrollo de medios de comunicación profesionales en lenguas locales. En consecuencia, las **relaciones de colaboración internacionales** son tanto más necesarias cuanto que la influencia de los medios de comunicación con respecto a los principales objetivos de desarrollo se articula con mayor claridad mediante un enfoque multilateral.

11. **El Premio PIDC-UNESCO de Comunicación Rural** (20.000 dólares) fue otorgado durante la reunión a Radio Toco, primera y única radioemisora comunitaria de Trinidad y Tobago. Con sus programas informativos, emisiones educativas y entrevistas, Radio Toco ha contribuido al desarrollo comunitario al llegar a más de 80.000 oyentes en todo el noreste de Trinidad y parte de Granada. Todos los programas de Radio Toco se fundan en un planteamiento cultural claramente consonante con las expectativas del público oyente sobre cuestiones sociales, sanitarias y ambientales. Radio Toco también ha establecido un centro de formación básica sobre tecnologías de la información, una revista mensual y prepara el establecimiento de un centro multimedia.

47ª Y 48ª REUNIONES DE LA MESA DEL PIDC

12. La calidad y la pertinencia de los proyectos constituyen una importante preocupación de la Mesa del PIDC. Con arreglo a sus nuevas funciones, la Mesa examinó en sus dos reuniones (marzo de 2004 y marzo de 2005) 196 propuestas de proyectos que tenían posibles repercusiones en la promoción del pluralismo de los medios de comunicación en el país o la región interesados. Sobre la base de los fondos disponibles en la Cuenta Especial del PIDC, se asignaron 2.524.000 dólares estadounidenses a 111 proyectos cuya financiación se aprobó con cargo a la Cuenta Especial del PIDC y se aprobaron 8 proyectos que recibieron 408.000 dólares en virtud de acuerdos de fondos fiduciarios. En las reuniones de la Mesa se dio prioridad a los proyectos vinculados a países menos adelantados, países sin litoral y pequeños Estados insulares antes que a otros países en desarrollo y países en transición. Cabe señalar que en muchos casos la financiación del PIDC constituye un *capital inicial* destinado a facilitar la puesta en marcha de un proyecto, para reforzar su credibilidad, alentar a otros donantes a prestar apoyo y permitir así que el proyecto, con una financiación incrementada, se amplíe y extienda su alcance más allá de lo que se preveía inicialmente.

13. DE LOS 119 PROYECTOS, PUEDEN MENCIONARSE LOS SIGUIENTES COMO EJEMPLOS DE PROYECTOS REALIZADOS EN LAS DISTINTAS REGIONES:

ÁFRICA	\$
Centro de formación profesional y sobre posproducción en África oriental	50.000
Burundi: las mujeres utilizan los medios de comunicación al servicio de la paz en Burundi (<i>dushirehamwe</i> –“reconciliémonos”, centro de documentación sobre la paz y centro comunitario multimedia)	25.000
Camerún: centro multimedia de la comunidad Meiganga	70.000
Cabo Verde: reforma de la legislación relativa a los medios de comunicación	25.000
República Centroafricana: restauración de las capacidades técnicas y humanas de Radio Centrafrique	50.000
Chad: fortalecimiento de las capacidades de los medios de comunicación del Chad	25.000
Gambia: los archivos en la Radio de Gambia (GRTS)	40.000
Malí: formación sobre prensa escrita y ciudadanía	24.000
Tanzania: fortalecimiento de capacidades en materia de formación técnica y profesional	76.000
ASIA Y EL PACÍFICO	
Gestión de periódicos para mujeres periodistas en Asia	25.000
Programación de la televisión del pacífico para el desarrollo comunitario	30.000
Afganistán: televisión comunitaria de la mujer	60.000
Bangladesh: centro comunitario multimedia para jóvenes (radio por cable)	22.000
Camboya: establecimiento de la radioemisora local de Rattanakiri	20.000
Timor-Leste: programa nacional de formación sobre la producción de documentales para radios comunitarias	30.000
Fiji: proyecto de desarrollo de la radiodifusión comunitaria	25.000
Micronesia: gestión y difusión de una radio moderna para los Estados Federados de Micronesia	25.000
Mongolia: los medios de comunicación al servicio de la transparencia del buen gobierno	40.000
Pakistán: proyecto de seguimiento de la libertad de expresión	25.000
Islas Salomón: formación relativa los medios de comunicación con miras a la paz y reconciliación	81.000

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE	\$
Red latinoamericana de comunicación sobre los derechos del niño	31.000
Prácticas éticas, formación periodística y gestión de la libertad de prensa en la región del Caribe	20.000
Belice: fortalecimiento de la radio comunitaria Hamalali Garifuna	20.000
Brasil: red brasileña para la libertad de prensa	25.000
Granada: centro multimedia comunitario de Granada	20.000
Guatemala: formación de periodistas en materia de libertad de expresión y derechos de los pueblos indígenas	18.000
Guyana: formación sobre producción multimedia para radios comunitarias	23.000
Haití: establecimiento de centros multimedia comunitarios	25.000
Honduras: programa nacional de capacitación para periodistas	20.000
Jamaica: crear capacidades móviles, multimedia para los jóvenes rurales	20.000
Paraguay: red de corresponsales jóvenes para la Agencia Nacional de Noticias Jaku' éke Paraguay	25.000
Santa Lucía: formación para la sala de redacción digital de radio Santa Lucía	15.000
ESTADOS ÁRABES	
Fortalecimiento de capacidades, formación y apoyo complementario para grupos que hacen campañas a favor de la libertad de expresión	25.000
Capacitación de periodistas	50.000
Gestión de la radiodifusión moderna en los países árabes	20.000
Mauritania: aumento de la capacidad de funcionamiento de la Agence Mauritanienne d'Information (AMI)	25.000
Palestina: biblioteca literaria audio para la radio, la educación y los no videntes	25.000
Palestina: estudio para la realización de programas infantiles en la Empresa de Radiodifusión Palestina (PBC)	33.000

REUNIÓN DE EXPERTOS

14. El PIDC, patrocinado por el Gobierno de Qatar, organizó su **Primera reunión de expertos sobre el desarrollo de los medios de comunicación en la región Árabe** (Doha, Qatar, diciembre de 2004) en colaboración con la red Al-Yazira. Se definieron proyectos prioritarios centrados en la promoción del pluralismo de los medios de comunicación y el fortalecimiento de capacidades y se formularon recomendaciones para orientar al PIDC en su acción futura en los Estados Árabes. La reunión contribuyó a reforzar la función del PIDC como foro internacional que promueve en los medios de comunicación un entorno propicio a la libre expresión pluralista así como para acrecentar la notoriedad de la función catalizadora del PIDC.

REFORMAS DEL PIDC

15. El Consejo del PIDC decidió organizar una evaluación independiente de las actividades del Programa habida cuenta de las severas críticas formuladas acerca de los métodos de trabajo del Programa, en especial por lo que respecta a sus procedimientos de adopción de decisiones y financiación, considerados lentos y engorrosos. Al mismo tiempo, el Ministerio de Relaciones Exteriores de Noruega encargó una evaluación de igual contenido que el que planeaba el Consejo. En consecuencia, se efectuó este último estudio y sus conclusiones sirvieron para orientar las decisiones del Consejo en cuanto a las reformas que eran necesarias y el modo de llevarlas a cabo.

16. El Programa está cosechando actualmente los beneficios del nuevo ritmo de trabajo logrado gracias a las reformas puestas en práctica por el Consejo Intergubernamental:

- todos los proyectos sometidos a la consideración de la Mesa son definidos y procesados por los Asesores de Comunicación e Información y especialistas del programa de la UNESCO que trabajan sobre el terreno;
- los fondos pueden ahora asignarse a proyectos inmediatamente después de su aprobación por la Mesa;
- se han reducido considerablemente los plazos entre la presentación, la aprobación y la ejecución de los proyectos;
- las actividades del Programa Ordinario pueden ahora vincularse a las del PIDC, en consonancia con las prioridades definidas por el Consejo Intergubernamental, lo que amplía y refuerza la sinergia entre las actividades realizadas con cargo al Programa Ordinario y las que se financian con recursos extrapresupuestarios;
- se han adoptado medidas para acrecentar la transparencia del Programa: todas las propuestas de proyectos presentadas a la Secretaría del PIDC se integran en su sitio Web;
- se preparan y publican informes sobre la ejecución a fin de facilitar el seguimiento de la situación de los proyectos;
- los fondos recibidos en la Cuenta Especial se asignan exclusivamente a la ejecución de proyectos, mientras que los gastos de funcionamiento de la Secretaría del PIDC corren a cargo de la División de Desarrollo de la Comunicación. (Esto permitió no sólo reducir los gastos de personal sino también crear nuevas sinergias con la División a lo largo de las distintas etapas de la elaboración y ejecución de proyectos).

SITUACIÓN FINANCIERA DEL PIDC

Contribuciones de la Cuenta Especial y de Fondos Fiduciarios a los proyectos aprobados y financiados por la Mesa del PIDC en sus 47^a (marzo de 2004) y 48^a (marzo de 2005) reuniones (en dólares estadounidenses)		
	Cuenta especial	Fondos fiduciarios
Australia (<i>nuevo donante</i>)	81.000	
Dinamarca	1.143.831	
Egipto	5.000	
Finlandia	177.453	
Francia	94.813	
Alemania	46.833	39.000
Grecia	34.882	
Japón (<i>nuevo donante</i>)		209.000
Luxemburgo	168.275	160.000
Noruega	713.580	

	Cuenta especial	Fondos fiduciarios
Portugal	8.200	
Reino Unido (<i>nuevo donante</i>)	25.000	
Estados Unidos de América (<i>nuevo donante</i>)	60.000	
Subtotal	2.477.867	408.000
Total:	2.885.867	

17. En los debates relativos a la situación financiera del PIDC que se celebraron en la reunión del Consejo y las reuniones de la Mesa, se acordó que el futuro del PIDC dependía esencialmente de la capacidad para fortalecer con urgencia las contribuciones financieras al Programa.

18. El objetivo fundamental de las reformas era recuperar la confianza de los donantes habida cuenta de la crítica situación de tesorería. Pese a los constantes esfuerzos realizados por el Presidente y la Secretaría para sensibilizar a donantes potenciales, las posibilidades de intervención del Programa han alcanzado sus límites máximos. Varios países donantes, tradicionales o posibles, ya no tienen las mismas modalidades de asistencia financiera, lo que podría inducirlos a reconsiderar su colaboración futura con el Programa. Por consiguiente, el porvenir del PIDC está en manos de los donantes: si el volumen de contribuciones al Programa no aumenta en el transcurso del año, su propia existencia podría correr peligro.

Contribuciones de la Cuenta Especial a los proyectos que ha de aprobar y financiar la Mesa del PIDC en su 49ª reunión en febrero de 2006 (en dólares estadounidenses)	
Grecia	20.000
Israel (<i>nuevo donante</i>)	25.000
Jamaica	2.500
Total (al 1º de junio de 2005):	47.500

CONTRIBUCIONES EN ESPECIE (CURSOS DE FORMACIÓN) EN 2004-2005

País	Título de la formación	Participantes	Organismos de ejecución
República de Corea	Producción de programas de televisión 30 días x 2 (160.000 dólares estadounidenses)	38	KBS y KOICA