



大会
第三十五届会议，巴黎，2009年

rep

United Nations
Educational, Scientific and
Cultural Organization

Organisation
des Nations Unies
pour l'éducation,
la science et la culture

Organización
de las Naciones Unidas
para la Educación,
la Ciencia y la Cultura

Организация
Объединенных Наций по
вопросам образования,
науки и культуры

منظمة الأمم المتحدة
للتربية والعلم والثقافة

联合国教育、
科学及文化组织

35 C/REP/15
2009年7月20日
原件：英文

国际传播发展计划（IPDC）政府间理事会
关于其活动的报告（2008--2009年）

说 明

依据： 《国际传播发展计划（IPDC）章程》第11条。

背景： 国际传播发展计划（IPDC）政府间理事会向教科文组织大会提交本报告系根据第21 C/4/21号决议及第二十一届会议通过的理事会《章程》第11条，该条款规定理事会应向教科文组织大会每届常会提交关于其活动的报告。

目的： 本报告涉及国际传播发展计划在本双年度（2008--2009年）的活动。报告概述了国际传播发展计划的重要决定和举措、项目及其财务状况。

需作决定之事项： 本文件无须作任何决定。

引 言

1. 国际传播发展计划（IPDC）的职责是寻求国际社会的支持，通过提高发展中国家和转型期国家在电子传媒和印刷媒体领域的能力来为可持续发展、民主和良好的治理作出贡献。它是联合国系统中唯一一个具有如此职责的政府间计划。

2. 最近，联合国大会第六十三届会议于 2008 年 12 月 5 日通过的第 A/RES/63/100 号决议“信息为人类服务”重申了这种独特的作用，该决议促请所有国家、联合国系统的各组织和所有其它有关方面“向支持公共传媒和私营传媒的联合国教育、科学及文化组织的国际传播发展计划提供充分的支持”。

国际传播计划政府间理事会第二十六次会议

3. 政府间理事会对该计划全面负责，理事会每两年召开一次会议，评估该计划所开展的工作。它由教科文组织大会选举产生的 39 个国家的代表组成。2008 年 3 月 26-28 日，教科文组织在其总部召开了政府间理事会第二十六次会议。¹

主席团选举

4. 按照议事规则，会议一开始，选举产生主席、副主席以及主席团的其他成员和报告人：

主席： Walter Fust 先生（瑞士）

副主席： 阿富汗、突尼斯、委内瑞拉（玻利瓦尔共和国）

成员： 纳米比亚、俄罗斯联邦、美利坚合众国

报告人： Mamadou Koumé 先生（塞内加尔）

¹ 国际传播发展计划理事会第二十六次会议最后报告见：<http://www.unesco.org/webworld/en/ipdc>

制定媒体发展的标准--关于媒体发展指数的决定

5. 依据其制定准则和政策的作用，理事会讨论并通过了一整套媒体发展指数(MDIs)²，该指数是由一国际专家小组应理事会的要求而拟定的。指数共分五大领域：(1) 有利于表达自由、多元化和媒体多样性的监管制度；(2) 媒体多元化和多样性、公平的经济环境和所有制的透明度；(3) 作为民主交流平台的媒体；(4) 专业能力建设和支持有关机构促进表达自由、多元化和多样性；(5) 支持独立和多元媒体的基础性能力。总体而言，媒体发展指数为建设有利于确保言论自由、多元化和媒体多样性的媒体生态环境提供有关的基本情况。理事会一致认为，媒体发展指数是“一个重要的诊断工具，让有关各方评估特定国家媒体发展情况并确定最需要帮助的领域”。理事会认为媒体发展指数是对联合国在媒体发展和良好管理方面确定共同国家评估（CCAs）和联合国发展援助框架（UNDAFs）统一方法的重大贡献。此外，理事会指示其主席团在筛选待审批的项目建议时要将媒体发展指数与发展目标结合起来。

关于记者安全和有罪不罚问题的决定

6. 政府间理事会决定在记者安全问题上发挥监督机构的作用。理事会忆及关于“谴责对新闻记者的暴力行为”的第 29 C/29 号决议（教科文组织第二十九届大会，1997 年），该决议呼吁会员国采取必要措施，保护记者安全并起诉暴行的责任人。理事会还指出，针对记者的暴力行为的方式基本没有变化，谋杀行使言论自由权利的人，其唆使者却逍遥法外的现象盛行。2006--2007 年共有 121 名记者遇害，总干事对此予以谴责，在总干事提交的报告的基础上，政府间理事会决定为解决这些罪行有罪不罚的问题，国际传播发展计划发起一项行动。理事会促请会员国“(a)（如尚未采取行动），遵守相关的国际法义务，杜绝有罪不罚现象，起诉暴力行为的责任人；(b) 在自愿基础上，向教科文组织总干事通报为防止犯罪者逍遥法外所采取的措施并向其通报教科文组织所谴责的每起记者被杀案的司法调查情况。”理事会还请国际传播发展计划主席团优先考虑支持有关记者安全问题的地方能力建设项目。

² 媒体发展指数报告全文见：www.unesco.org/webworld/en/media-development-indicators

落实国际传播发展计划政府间理事会通过的两项决定

7. 为落实通过的媒体发展指数（MDIs），教科文组织在选定国家（其中包括克罗地亚、马尔代夫和莫桑比克）开始把这些指数加以应用，以便完成对这些国家的媒体形势的全面评价。媒体发展指数得到了广泛的散发，并翻译成五种语言，而且也得到了媒体发展领域的主要方面的认可，如开发计划署、世界银行和欧洲理事会（见 1637 号决议，2008 年 10 月 3 日）。

8. 关于记者安全和有罪不罚问题的决定，向 2006--2007 年有记者遇害而且其遇害事件遭到教科文组织总干事谴责的有关国家政府正式致函。促请有关政府提供关于这些罪行的调查情况。在收到有关会员国答复的基础上拟定的报告将提交给国际传播发展理事会的下一次会议。

对国际传播发展计划的近期项目进行评估

9. 向国际传播发展计划提交的项目被视为该计划在各国实施的长期计划的一部分。因此，在筛选项目之时，国际传播发展计划主席团根据项目执行报告和外部评估情况，审查该国在国际传播发展计划过去支持下所取得的进展。每年，国际传播发展计划主席团随机挑选出已经执行的项目，进行外部评估。国际传播发展计划在尼泊尔、巴勒斯坦和危地马拉的 10 个近期项目的评估报告提交给了该计划理事会第 26 次会议。理事会主席强调指出，特别是对主席团而言，评估报告是重要的工作文件，同时也是其他可能希望加入的合作伙伴（包括私营捐助者）的有益的参考资料。

国际传播发展计划的特别行动

非洲--优秀培训机构

10. 由于认识到新闻教育是非洲需要解决的一个重大问题，教科文组织制定了一套有关新闻培训优秀机构的标准。经过摸底调查，了解非洲媒体培训机构的能力情况，教科文组织确定了十二所具有成为新闻教育示范中心潜力的机构。国际传播发展计划向其中多个机构提供了支持，并开始与其建立伙伴关系，帮助他们在今后的 4-5 年里达到预定的优秀水平。

国际传播发展计划政府间理事会主席团第 52 次和 53 次会议

11. 2008 年 4 月 23-25 日和 2009 年 2 月 23-25 日，国际传播发展计划理事会主席团的年度会议在教科文组织总部巴黎举行。会议由理事会主席 **Walter Fust** 先生主持。来自教科文组织总部外办事处的传播与信息顾问参加了此次会议，介绍各自负责的项目情况。会议的主要目的是筛选 2008--2009 年国际传播发展计划资助的媒体发展项目。

2008--2009 年国际传播发展计划批准的项目

12. 世界各地发展中国家地方媒体组织向主席团提交了 163 个项目建议，供其审议。这些建议是根据国际传播发展计划项目准备工作指南而拟定的³，并得到了 33 个总部外办事处的教科文组织专业人员的专家援助。项目建议必须由可信的组织提交，有明确的目的并至少符合国际传播发展计划的某一项重点，方具有审查的资格：

- 支持电子和印刷媒体或提高媒体专业人员捍卫表达其自由权利以及相关的新闻自由权利的能力，促进或加强表达自由的项目，其中包括旨在改进相关立法的项目。
- 促进社区媒体（电子和印刷媒体），包括具有社区综合广播设施的社区多媒体中心的项目。
- 支持培训媒体专业人员，特别是提高媒体培训机构开设高质量培训和培养培训者能力的项目。

³ 国际传播发展计划项目准备工作指南见：<http://www.unesco.org/webworld/en/ipdc>

13. 在审查的 163 个项目建议当中，国际传播发展计划主席团批准了 **26 地区性项目和 71 个国家的 107 个国别项目，总金额达 3,666,230 美元**，由国际传播发展计划特别账户出资。详细情况见下表：

2008--2009 年资金支持的分配情况					
国家	项目数量	金额 (美元)	国家	项目数量	金额 (美元)
非洲			亚洲及太平洋地区		
地区性项目	2	78,870	地区性项目	10	316,745
1. 贝宁	2	42,350	34. 阿富汗	4	99,000
2. 布基纳法索	2	55,000	35. 孟加拉	4	112,200
3. 布隆迪	1	33,000	36. 不丹	1	16,500
4. 喀麦隆	1	24,200	37. 中国	1	43,230
5. 中非共和国	2	93,500	38. 东帝汶	3	80,000
6. 乍得	3	86,900	39. 印度	1	25,300
7. 科特迪瓦	2	60,500	40. 哈萨克斯坦	1	20,900
8. 加蓬	1	24,200	41. 吉尔吉斯斯坦	1	24,530
9. 冈比亚	2	49,500	42. 马来西亚	1	27,500
10. 加纳	2	68,200	43. 密克罗尼西亚	1	20,350
11. 几内亚	1	25,300	44. 缅甸	1	33,000
12. 几内亚比绍	1	33,000	45. 瑙鲁	1	24,200
13. 肯尼亚	2	44,000	46. 尼泊尔	1	38,500
14. 马拉维	1	22,000	47. 巴基斯坦	2	64,900
15. 马里	1	39,600	48. 帕劳	2	58,300
16. 纳米比亚	1	31,500	49. 巴布亚新几内亚.	1	33,000
17. 尼日尔	1	14,300	50. 斯里兰卡	1	13,200
18. 卢旺达	2	37,400	51. 塔吉克斯坦	1	27,500
19. 圣多美和普林西比	1	29,370	52. 泰国	1	26,400
20. 塞内加尔	1	40,095	53. 乌兹别克斯坦	1	16,500
21. 塞舌尔	1	35,200	54. 瓦努拉图	1	16,500
22. 索马里	3	104,500	拉丁美洲及加勒比地区		
23. 坦桑尼亚	4	123,200	地区性项目	11	320,540
24. 多哥	1	27,500	55. 巴哈马	1	33,000
25. 乌干达	2	64,900	56. 伯利兹	1	24,200
26. 赞比亚	2	41,800	57. 玻利维亚	1	24,200
阿拉伯地区			58. 智利	1	20,900
地区性项目	2	72,930	59. 哥伦比亚	1	24,200
27. 约旦	1	45,100	60. 哥斯达黎加	1	27,500
28. 黎巴嫩	2	38,500	61. 萨尔瓦多	1	16,500
29. 毛利塔利亚	1	11,000	62. 厄瓜多尔	1	10,560
30. 摩洛哥	1	19,800			

2008--2009 年资金支持的分配情况					
国家	项目数量	金额 (美元)	国家	项目数量	金额 (美元)
31. 巴勒斯坦领土	4	99,000	63. 圭亚那	2	49,500
欧 洲			64. 海地	1	38,500
			65. 墨西哥	1	22,000
			66. 尼加拉瓜	1	36,300
			67. 巴拿马	2	46,970
			68. 秘鲁	2	52,800
地区性项目	1	27,500	69. 圣卢西亚	1	13,200
32. 亚美尼亚	1	17,600	70. 圣文森特和格林纳丁斯	1	15,950
33. 摩尔多瓦	1	22,000	71. 乌拉圭	1	18,700

2007--2008 年对国际传播发展计划的财务捐款

14. 根据国际传播发展计划的规定，主席团的资金划拨只能以主席团会议之前上一个财政年度末国际传播发展计划特别账户的现有资金为基础。这种做法有助于避免该计划的预算出现亏空并在主席团会议之后可立即启动有关项目。2008--2009 年，由于这一期间收到如下捐款，共批准并资助了 133 个项目：

2007--2008 年向国际传播发展计划提供的财务捐款 (美元)				
		2007	2008	总计
1.	阿富汗		500	500
2.	安多拉	15,104	14,742	29,846
3.	捷克共和国	56,066	56,540	112,606
4.	丹麦	97,929	93,457	191,386
5.	芬兰	294,986	278,948	576,843
6.	德国	42,773		42,773
7.	希腊	20,161		20,161
8.	印度	30,000	30,000	60,000
9.	以色列	15,000		15,000
10.	意大利		50,000	50,000
11.	日本（信托基金）	86,600		86,600
12.	挪威	362,448	142,958	505,406
13.	俄罗斯联邦		100,000	100,000
14.	西班牙	358,906	567,376	926,282
15.	瑞士	115,767	457,497	573,264
16.	美利坚合众国	305,500	118,544	424,044
	合计	1,801,240 美元	1,910,062 美元	3,711,302 美元

15. 2007--2008 年，国际传播发展计划共收到 16 个捐助国的 3,711,302 美元。捐助者的数量和捐款数额与上一个双年度相比都有了大幅的增加。主要捐助国有丹麦、芬兰、挪威、西班牙、瑞士和美国。特别值得一提的是西班牙的巨额捐款（926,282 美元）约占到 2007--2008 年收到的捐款总额的 25%。还应该指出，意大利和俄罗斯联邦决定恢复对本计划的资金支持。

16. 为了进一步充实国际传播发展计划支持媒体发展项目的资金，理事会主席已致函传统捐助者和潜在的捐助者，包括属于发展中国家的会员国，向他们强调支持国际传播发展计划的重要意义，哪怕是象征性的捐助也行。函中指出，即便是微薄的捐款也具有极大的象征意义，因为它表明大家对这一独特的多边援助计划的信任。