



United Nations
Educational, Scientific and
Cultural Organization

IPDC THE INTERNATIONAL PROGRAMME
FOR THE DEVELOPMENT OF COMMUNICATION



2016 ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА ЮНЕСКО

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ
ЖУРНАЛИСТОВ И ОПАСНОСТЬ
БЕЗНАКАЗАННОСТИ



КРАТКИЙ ОБЗОР

Этот Доклад был подготовлен для представления на 30-й сессии Межправительственного Совета Международной Программы по Развитию Коммуникации (МПРК) в соответствии с Решением в Отношении Обеспечения Безопасности Журналистов и Проблемы Безнаказанности, принятым в марте 2008 г. и обновленным в 2010, 2012 и 2014 годах. Последнее Решение от 2014 г. вновь подчеркивает “неизменную актуальность Решений МПРК, которые обращаются с просьбой к Генеральному директору ЮНЕСКО представить Межправительственному совету МПРК аналитический доклад на двухлетний период во время проходящей раз в два года сессии об осуждении Генеральным Директором убийств журналистов, работников средств массовой информации и блоггеров, вовлеченных в журналистскую деятельность и журналистов, которые были убиты или стали мишенью при исполнении служебных обязанностей”. Настоящий доклад предоставляет обзор осужденных Генеральным Директором убийств журналистов в 2014-2015 годах, а также анализ убийств, осужденных за последние 10 лет между 2006 и 2015 годами. В нем содержится обновленный статус расследований этих убийств, основанный на информации, предоставляемой государствами-членами.

Масштаб рисков, с которыми столкнулись те, кто осуществляет свои права на выражение мнения и распространение информации по данным ЮНЕСКО за последние 10 лет оцениваются в количестве 827 убийствами. К тому же, необходимо добавить множество других посягательств на журналистов¹, которые включают похищения, произвольные задержания, пытки, угрозы и запугивания в повседневной реальности, а также угрозы конфискации или уничтожения материалов в сети. Преодоление всех угроз необходимо для оценки прогресса в осуществлении цели Устойчивого развития номер 16.10 по обеспечению доступа общественности к информации и защите основных свобод в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Этот Доклад сфокусирован исключительно на серьезнейших нарушениях, т.е. убийствах журналистов, в соответствии с Решением Совета МПРК от 2008 года в Отношении Обеспечения Безопасности Журналистов и Проблемы Безнаказанности.

ЮНЕСКО является основным агентством системы Организации Объединенных Наций с мандатом на осуществление свободы выражения и свободы прессы, который закреплен в ее конституции: ... «ЮНЕСКО способствует свободному распространению идей словесным и изобразительным путем». ЮНЕСКО занимается координацией Плана ООН по Безопасности Журналистов и Проблемы Безнаказанности. Это первый систематичный план, распространяющийся на всю систему ООН, одобренный Координационным советом руководителей системы ООН в 2012 г., который нацелен на работу по созданию свободной и безопасной среды для журналистов и работников СМИ.

¹ Термин “журналисты” в настоящем докладе охватывает “журналистов, работников средств массовой информации и блоггеров социальных сетей, которые производят значительное количество материалов, нацеленных на общественный интерес” в соответствии с решением МПРК о безопасности журналистов и вопросах о безнаказанности, принятой Советом МПРК в 2014 году.



УБИЙСТВА ЖУРНАЛИСТОВ В 2014-2015 ГОДАХ И ЗА ПОСЛЕДНЕЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ: ОБЗОР

Только в 2014-2015 годах погибли 213 журналистов; 2015 год был вторым смертоносным годом для журналистов за последние десять лет, в котором было убито 115 журналистов. Данный год был отмечен одной беспрецедентной атакой на представителей средств массовой информации, которая целенаправленно привела к гибели восьми журналистов². В 2014 году ЮНЕСКО зарегистрировало 98 случаев убийств журналистов.

Арабские государства региона зарегистрировали наибольшее количество убийств журналистов в 2014-2015 годах. Из них 78 смертельных случаев, что составляет 36,5% от всех случаев. Продолжающиеся конфликты в ряде стран региона могут частично объяснить эту тенденцию. В Латинской Америке и Карибском бассейне были убиты 51 журналист (24%); в Азиатско-Тихоокеанском регионе 34 (16%); в Африке 27 (12,5%); в Центральной и Восточной Европе 12 (6%); и в Западной Европе и Северной Америке 11 (5%). В то время как за последнее десятилетие, Азиатско-Тихоокеанский регион был вторым регионом в наибольшей степени подверженным убийствам журналистов. В 2014-2015 годах это было в Латинской Америке и Карибском бассейне³.

Был незначительный рост в числе убитых женщин-журналистов - девять человек в течении одного года. Средний показатель за предыдущие годы составлял четыре человека. Мужчины по-прежнему представляют подавляющее большинство жертв нападений со смертельным

исходом: почти 92% в 2014-2015 гг. Убийства, однако, лишь верхушка айсберга, женщины сталкиваются с определенными гендерными угрозами, такими как сексуальные домогательства и насилие, не отраженные в этих представленных статистических данных.

Категория журналистов, ставших основной мишенью убийств за последнее десятилетие в 2014-2015 годах - журналисты печатных СМИ, вместе с тем общее количество убитых журналистов - тележурналисты. Резкий рост убийств интернет журналистов⁴ наблюдался в 2015 году. Зарегистрировано 21 случаев (18%) убийств по сравнению только с двумя случаями в 2014 году. Почти половина из них были сирийские журналисты и блоггеры, освещающие конфликт в Сирии.

Почти 90% жертв в 2014-2015 годах были местные журналисты, подтверждая тенденцию, наблюдаемую на протяжении последнего десятилетия. Внештатные журналисты, которые работают независимо друг от друга и часто без надлежащей защиты, считаются наиболее уязвимой группой. Сорок журналистов, фрилансеров и гражданских журналистов, работающих на сайте, были убиты в 2014-2015 годах, что составляет 19% всех случаев (тот же процент наблюдался в 2006-2015 годах).

Отражая крайнюю уязвимость журналистов, работающих в конфликтных зонах зарегистрировано 59% случаев со смертельным исходом или 126 случаев смертей- в странах, где имело место вооруженные конфликты⁵.

² Атака против французской сатирической газеты "Charlie Hebdo", 7 января 2015 года, Париж, Франция.

³ Региональный анализ данного отчета соответствует региональным группам ЮНЕСКО.

⁴ К ним относятся журналисты, работающие в интернет-СМИ и блоггеры.

⁵ В 11-ом и 12-ом докладе Генерального секретаря ООН о защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах были охвачены следующие страны: Афганистан, Центрально-Африканская Республика, Колумбия, Демократическая Республика Конго, Ирак, Ливия, Мали, Мьянма, Нигерия, Палестина, Пакистан, Сомали, Южный Судан, Судан, Сирийская Арабская Республика, Украина и Йемен (Доклад, представленный Совету Безопасности ООН, июнь 2015 года и май 2016 года).

В РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ БЕЗНАКАЗАННОСТИ: ПРЕДЛОЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ПО ЗАПРОСУ ЮНЕСКО ДЛЯ ИНФОРМАЦИИ

Важным шагом в решении высоких уровней убийств журналистов является борьба с безнаказанностью, которая увековечивает цикл насилия в отношении журналистов. Эта одна из ключевых задач по запросу Генерального директора ЮНЕСКО для информации, полученной от государств-членов о статусе судебных расследований по делам убийства журналистов, осужденных ЮНЕСКО, в соответствии с Решением о безопасности журналистов и касательно вопросов о безнаказанности от 2008 года, а также последовательные решения Межправительственного совета Международной программы развития коммуникации (МПРК).

ЮНЕСКО начала запрашивать информацию для докладов Генерального директора МПРК, которая не охватывала период убийств с 2006 и вплоть до конца 2015 года. Согласно полученной информации 59 государств-членов из 70, по крайней мере хоть один раз подавали судебный запрос по поводу расследования убийства журналистов, в то время как 11 никогда не делали этого.

Заметным событием в отношении запросов о предоставлении информации, выданной в этом году является очень существенное увеличение числа ответов, полученных от государств-членов о статусе судебных расследований по факту убийства журналистов. Почти 65% стран (то есть 40 из 62) в ответ на запрос Генерального директора предоставили свои данные за 2015 год, что на 20% больше по сравнению с 2014 годом. Эта тенденция указывает на растущее признание среди государств-членов важности механизма мониторинга МПРК и необходимости уделять внимание безнаказанности за преступления журналистов.

В совокупности Генеральный директор МПРК получил информацию от 59 государств-членов о 408 из 827 случаев, осужденных в последнее десятилетие. Среди 408 случаев было зарегистрировано только 63, как расследованные, что составляет 15% по которым была получена информация и 8% - это общее количество оставшихся нерасследованных случаев. Для остальных 345 случаев (или 42% от общего числа случаев) все еще продолжается судебное расследование, а также случаи, которые были заархивированы или считаются нерасследованными. Наконец, для 419 случаев (51% от числа всех случаев) никакая информация не была получена или государство-член, в юрисдикцию которого входит расследование убийства, только послал подтверждение приема запроса Генеральному директору МПРК.

Из 63 разрешенных случаев, 20 касаются стран Латинской Америки и Карибского бассейна (что составляет 11% всех случаев в регионе), 14 случаев в странах Центральной и Восточной Европы (что составляет 39%), 13 случаев в странах Азиатско-Тихоокеанского региона (что составляет 6%), восемь случаев в странах Западной Европы и Северной Америке (что составляет 57%), четыре случая в Африке (что составляет 4%) и еще четыре в регионе арабских государств (что составляет 1,5%).