

Закон Азербайджанской Республики ОБ ОХРАНЕ ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ

Настоящий Закон регулирует отношения, связанные с охраной, изучением и использованием памятников истории и культуры.

Глава I. Общие положения

Статья 1. Охрана памятников истории и культуры

Согласно статье 77 Конституции Азербайджанской Республики охрана памятников истории и культуры является обязанностью каждого гражданина.

Памятники истории и культуры — национальное богатство народа.

Государство гарантирует охрану памятников истории и культуры, обеспечивает создание, деятельность и развитие структур, необходимых для их научного изучения и пропаганды, создает условия для рационального использования памятников.

Законодательные органы, органы исполнительной и судебной власти, органы местного самоуправления, политические партии, общественные объединения, профсоюзные организации, юридические и физические лица обязаны охранять памятники истории и культуры, оказывать помощь соответствующим органам исполнительной власти, созданным органами местного самоуправления учреждениям и негосударственным организациям, занимающимся их охраной.

Субъекты, указанные в части четвертой настоящей статьи, при ведении земляных или строительных работ на территории нахождения памятников истории и культуры должны предварительно получить в соответствующих органах исполнительной власти разрешение с учетом мнения Академии наук Азербайджана, и после получения этого разрешения при проведении земляных или строительных работ исполнять указания соответствующих органов исполнительной власти и специалистов по охране памятников.

Статья 2. Понятие и классификация памятников истории и культуры

Памятниками истории и культуры (далее — памятники) являются археологические и архитектурные объекты, этнографические, нумизматические, эпиграфические, антропологические материалы, связанные с историческими событиями и личностями здания, памятные места и предметы, связанные с религиозными убеждениями народа ценности.

Памятники могут быть движимыми (передвижными) и недвижимыми (стационарными). Движимые памятники хранятся в музеях, архивах, фондах, на выставках и в других соответствующих местах, недвижимые памятники, будучи в большинстве случаев археологическими и архитектурными памятниками, хранятся в местах нахождения и создания.

Понятия, используемые в настоящем Законе, имеют следующие значения:

а) археологические памятники — находящиеся под землей и связанные с человеческой деятельностью образцы материальной культуры, в том числе стоянки и жилища первобытного человека, древние захоронения, системы обороны и укрепления, места паломничества, разнообразные предметы древности, памятники религии и увековечения, наскальные изображения и надписи на поверхности камней, следы древних рудников, орудия труда, производственные горны, древние дороги, остатки мостов, каналы, водоемы и кяризы, водопроводы, канализации и др.;

б) архитектурные памятники — достаточно сохранившиеся в своем объемно-плановом решении постройки, архитектурно-строительные здания различного назначения, вспомогательные объекты, инженерные коммуникации; памятники поселений (городищ); населенные пункты, большая часть территории которых занята памятниками и строениями архитектуры и историко-культурного ремесленничества, поделена на традиционные кварталы, а иногда окружена крепостными стенами, с частично сохранившейся сетью улиц и инженерных коммуникаций, сады — парки, аллеи, образцы искусства; вновь созданные архитектурные памятники; долговечные ввиду своего объемно-планового, художественно-эстетического, эксплуатационно-функционального и технико-конструктивного решения; архитектурные здания и постройки малые архитектурные формы; монументы, обелиски, фонтаны, водопады, родники, бассейны, беседки и другие объекты творчества, занимающие на территории особое положение;

в) исторические памятники — ценности, связанные с историей общества и государства, с войной и национально-освободительным движением, с научно-техническим развитием, с важными историческими событиями в жизни народа, сооружения, квартиры, памятные места, документы и предметы, связанные с жизнью государственных и военных деятелей, Героев Советского Союза, Национальных Героев, видных деятелей науки и искусства;

этнографические памятники — сооружения и орудия труда, предметы, отражающие материальную, духовную, идеологическую, творческую и хозяйственную жизнь народа;

эпиграфические памятники — имеющие надписи различные образцы из камня, глины, дерева и металла;

г) документальные памятники — официальные акты государственных органов, древние рукописи, редкие печатные произведения, архивы, в том числе фоно-, фото- и киноархивы;

д) памятники искусства — имеющие историческую и эстетическую ценность художественные, изобразительные образцы, образцы декоративно-прикладного искусства;

е) заповедники — охраняемые государством территории или поселения, имеющие большое значение для истории и культуры;

ж) зона охраны памятников — дополнительные зоны регулирования, устанавливаемые в зависимости от характера памятника вокруг участка их расположения, в целях непричинения ущерба облику памятников.

Статья 3. Законодательство Азербайджанской Республики об охране памятников

Законодательство Азербайджанской Республики об охране памятников состоит из Конституции Азербайджанской Республики, настоящего Закона, иных законодательных актов Азербайджанской Республики и международных договоров, признанных Азербайджанской Республикой.

Статья 4. Собственность на памятники

Памятники могут находиться в государственной или муниципальной собственности, а также в частной собственности.

Не допускается приватизация памятников, находящихся в государственной собственности (за исключением зарегистрированных в качестве архитектурных памятников местного значения жилых зданий и их отдельных частей).

Запрещаются нарушение облика и внутренней конструкции приватизированных жилых зданий и их отдельных частей, любое действие, которое может причинить ущерб их культурной и исторической ценности.

При реализации памятников, прошедших государственную регистрацию и находящихся в частной собственности, государство имеет преимущественное право на их покупку.

При обнаружении нового памятника на какой-либо территории, эта территория объявляется зоной историко-культурного значения и земельный участок на месте

его расположения вместе с наземными постройками могут приобретаться государством в установленном законодательством порядке.

Памятники, находящиеся в частной собственности, регистрируются государством и при их реализации собственник должен сообщить об этом в соответствующий орган исполнительной власти.

Памятники, находящиеся в частной собственности, не могут быть вывезены за границу без разрешения соответствующих органов исполнительной власти.

Статья 5. Участие Академии наук Азербайджана в охране, реставрации, определении категории значимости памятников и в их использовании

Академия наук Азербайджана организует обнаружение памятников, исследовательскую работу, охрану обнаруженных материально-культурных остатков, ведет оперативную исследовательскую работу в зонах новостроек, участвует в регистрации памятников по категориям значимости, в необходимых случаях проводит работу по материально-культурной консервации и реставрации, организует пропаганду памятников, подготавливает методические пособия по их охране, исследованию, реставрации и консервации, дает научно-практические консультации, подписывает международные протоколы и соглашения для изучения памятников и выполняет другие обязанности, предусмотренные законодательством Азербайджанской Республики.

Проект реставрации памятника утверждается соответствующим органом исполнительной власти с учетом мнения Академии наук Азербайджана.

Глава II. Государственная регистрация и категории значимости памятников

Статья 6. Государственная регистрация памятников

Включение в перечень и проведение государственной регистрации и паспортизации памятников, утверждение перечня памятников и подготовку карт недвижимых памятников осуществляют соответствующие органы исполнительной власти.

Статья 7. Категории значимости памятников

Памятники делятся на памятники мирового, государственного и местного значения.

Деление памятников по категориям значимости в соответствии с международными нормами проводит, составляет и утверждает соответствующий орган исполнительной власти на основании мнения Академии наук Азербайджана.

Исключение памятников из утвержденного перечня не допускается.

Перечень памятников мирового значения представляется в соответствующие международные организации.

Статья 8. Регистрация относящихся к Азербайджану памятников, расположенных за пределами территории Азербайджанской Республики

Соответствующий орган исполнительной власти после составления специального перечня проводит государственную регистрацию относящихся к Азербайджану памятников, расположенных за пределами Азербайджанской Республики, сотрудничает с соответствующими органами стран, в которых расположены памятники, в решении проблем в связи с их охраной и реставрацией.

Глава III. Государственная гарантия охраны памятников

Статья 9. Финансирование охраны, изучения, реставрации и консервации памятников

Охрана, изучение, реставрация и консервация памятников финансируется за счет средств, выделяемых из государственного бюджета и местных бюджетов, материальной помощи и пожертвований физических и юридических лиц.

Статья 10. Неприкосновенность памятников

Запрещается изменение художественно-эстетического облика и разрушение памятников, ведение ремонтных, строительных, хозяйственных и других работ, которые могут создать для них опасность.

Статья 11. Обязанности и ответственность физических и юридических лиц, в собственности или пользовании которых находятся памятники

Физические или юридические лица, имеющие в собственности или в пользовании памятники, обязаны строго следовать правилам охраны, исследования памятников и их использования.

Физические или юридические лица, имеющие в собственности или пользовании памятники, несут за сохранность памятников ответственность, предусмотренную законодательством Азербайджанской Республики.

Статья 12. Охрана памятников при проведении строительных и инженерно-коммуникационных работ государственного значения в пределах заповедных участков и в охраняемых зонах

Строительные и инженерно-коммуникационные работы государственного значения, которые могут создать какую-либо опасность для памятников на заповедных участках и в охраняемых зонах, могут проводиться с разрешения соответствующего органа исполнительной власти. Проводимые меры безопасности финансируются за счет средств субъекта, ведущего строительные работы.

Если движение транспортных средств на дорожных участках, находящихся вблизи памятников или проходящих через их охраняемую зону, создают опасность для охраны памятников, соответствующий орган исполнительной власти может ограничить их движение или запретить его.

Статья 13. Охрана памятников, обнаруженных при строительных и других хозяйственных работах

При обнаружении памятников во время строительных и других хозяйственных работ, работы должны быть немедленно остановлены и об этом сообщено в соответствующий орган исполнительной власти и Академию наук Азербайджана. В этом случае строительные и другие хозяйственные работы могут быть продолжены только с разрешения соответствующего органа исполнительной власти и Академии наук Азербайджана с учетом мнения специалистов.

Если строительные и другие хозяйственные работы проводятся в зонах, приобретших историческое или археологическое значение, данная территория сначала просматривается специалистами и обеспечивается предварительное изучение памятника. Соответствующий орган исполнительной власти обеспечивает участие своих представителя и специалиста на месте ведения этих работ.

Статья 14. Археологические исследования на участках новостроек

Во время прокладки магистральных инженерных коммуникаций (нефте- и газопроводы и др.), при ведении строительных работ на участках, охватывающих территорию свыше гектара, организация, осуществляющая эти работы, на стадии технико-экономического обоснования должна обратиться в соответствующий орган исполнительной власти и Академию наук Азербайджана о предстоящих

работах и выделить средства для проведения предварительных работ по поиску памятников.

Если в этих зонах будет обнаружен археологический памятник, строительные и хозяйственные работы без разрешения соответствующего органа исполнительной власти и без необходимых научных исследований запрещаются.

Статья 15. Участь обнаруженных или найденных в кладах памятников

Памятники, обнаруженные или найденные в кладах, должны быть сданы государству. Лицу, обнаружившему клад и нашедшему предмет, в порядке, предусмотренном гражданским законодательством Азербайджанской Республики, выдается премия за сданный государству памятник.

Собственник или пользователь случайно обнаруженного памятника должен сообщить о памятнике в соответствующий орган исполнительной власти. Случайно обнаруженный памятник должен пройти государственную регистрацию в соответствующем органе исполнительной власти, и должна быть обеспечена научная документация памятника.

Статья 16. Вывоз за границу и возврат памятников

Временный вывоз из Азербайджанской Республики за границу движимых памятников в целях культурного и научно-пропагандистского обмена может осуществляться только с разрешения соответствующего органа исполнительной власти. Для временного вывоза из страны памятников с этой целью соответствующий орган исполнительной власти должен представить в таможенный орган письменное представление.

Запрещается невозвращение временно вывезенных за границу памятников.

Поиск, обнаружение и возвращение незаконно вывезенных из Азербайджанской Республики за границу памятников осуществляют соответствующие органы исполнительной власти.

Статья 17. Особенности гражданского обращения памятников

Запрещается продажа движимых памятников мирового и государственного значения, находящихся в государственной собственности.

При покупке или продаже движимых памятников об этом должно быть сообщено в соответствующий орган исполнительной власти.

Статья 18. Охрана памятников во время войны, чрезвычайного положения и вооруженных конфликтов

Эвакуация движимых памятников из территорий боевой опасности и боевых зон осуществляет соответствующий орган исполнительной власти. В связи с чрезвычайными обстоятельствами движимые памятники ввиду опасности их уничтожения, кражи и порчи могут быть временно эвакуированы в безопасные районы в установленном законодательством порядке.

Государство поднимает перед международными организациями вопрос о присвоенных захватчиками в качестве трофеев памятниках и принимает меры по их возвращению и реставрации.

Памятники не могут быть использованы в военных целях.

Глава IV. Правила использования памятников

Статья 19. Правила и условия использования памятников, находящихся в государственной или муниципальной собственности

Запрещается сдача в аренду находящихся в государственной или муниципальной собственности недвижимых памятников мирового и государственного значения или их отдельных частей.

Недвижимые архитектурные памятники местного значения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, а также находящиеся в частной собственности недвижимые памятники или их отдельные части могут на договорной основе сдаваться в аренду в установленном законодательством порядке для научных, культурных, религиозных, служебных и туристических целей.

Лица, арендующие памятники или их отдельные части, не могут изменять их объемную композицию, внешний вид, элементы конструкции, не наносить вред памятникам во время эксплуатации и допускать порчу культурного слоя архитектурных памятников во время хозяйственных работ. Ремонтные, консервационные и восстановительные работы памятников или их отдельных частей проводятся за счет арендатора под контролем соответствующего органа исполнительной власти и специалистов.

Правила и условия аренды памятников или их отдельных частей устанавливаются заключенными между сторонами договорами. При нарушении договорных условий договор расторгается в предусмотренном законодательством порядке и возмещается нанесенный ущерб.

Глава V. Исследование памятников

Статья 20. Исследование археологических памятников

Разрешение на проведение археологических раскопок на территории Азербайджанской Республики выдается Академией наук Азербайджана и регистрируется в соответствующем органе исполнительной власти.

После завершения сезона раскопок отчет о проведенных исследовательских работах представляется в соответствующий орган исполнительной власти и Академию наук Азербайджана.

Для изучения памятников на территории Азербайджанской Республики могут образовываться совместные экспедиции с зарубежными научными учреждениями и учеными. Зарубежные научные учреждения и ученые могут выделять средства на изучение памятников. Руководитель совместной экспедиции назначается Академией наук Азербайджана.

Археологические материалы, обнаруженные во время раскопок, переходят в государственную собственность и сохраняются в специальных фондах и музеях.

Статья 21. Исследование архитектурных и других памятников

Архитектурные и другие памятники исследуются Академией наук Азербайджана, научно-исследовательскими и проектными институтами, общественными объединениями по охране и реставрации памятников и квалифицированными специалистами.

До начала исследовательских работ об этом должно быть сообщено в соответствующий орган исполнительной власти.

Запрещается проведение исследовательских работ на обнаруженных архитектурных памятниках без разрешения соответствующего органа исполнительной власти.

Разрешение на исследование и изучение азербайджанских архитектурных памятников, находящихся за пределами границ Азербайджанской Республики, согласовывается на основе межгосударственных договоров.

Статья 22. Создание памятников-заповедников

По рекомендации научно-исследовательских заведений археологические, этнографические, архитектурные, градостроительные и другие комплексы объявляются соответствующим органом исполнительной власти заповедными.

На территории заповедника применяется специальный режим, определяемый соответствующим органом исполнительной власти.

Статья 23. Заповедные зоны памятников

В целях обеспечения безопасности памятников, их функционального назначения, архитектурно-эстетического облика и долговечности соответствующий орган исполнительной власти создает с учетом мнения специалистов заповедные зоны памятников.

Статья 24. Эвакуация и изменение месторасположения памятников

В случаях стихийных бедствий и в других необходимых случаях памятники мирового и государственного значения должны быть эвакуированы при участии специалистов на основании решения соответствующего органа исполнительной власти.

Памятники местного значения могут эвакуироваться с разрешения соответствующего органа исполнительной власти.

Эвакуация и изменение месторасположения памятников проводится под надзором специалистов.

Глава VI. Строительно-крепежные работы и мероприятия по благоустройству, проводимые на памятниках с целью их охраны

Статья 25. Ведение строительно-крепежных работ и мероприятий по благоустройству на памятниках с целью их охраны

Строительно-крепежные работы и мероприятия по благоустройству, проводимые на памятниках, находящихся в государственной и муниципальной собственности, проводятся за счет средств государственных и местных бюджетов на основе решения соответствующего органа исполнительной власти об их консервации, ремонте, реставрации, реконструкции и регенерации. Аналогичные работы, связанные с памятниками, находящимися в частной собственности, производятся за счет собственника с разрешения соответствующего органа исполнительной власти.

Консервация памятников состоит из мероприятий по защите надежного защитного слоя оставшейся открытой поверхности памятников, во избежание порчи от воздействия физико-механической и физико-химической среды, защиты их от разрушительного воздействия подземных вод, обеспечения безопасности и ограждения памятников.

Ремонт и реставрация памятников означает приведение в первоначальный вид путем ремонта их поврежденных и утерянных частей без нанесения вреда конструкции объемно-плановому решению, внешнему и внутреннему облику памятников. Проект реконструкции памятника проводится после утверждения соответствующим органом исполнительной власти.

Реконструкция памятников является восстановлением памятников в случаях необходимости по проектам, составленным на основе преданий, рисунков, гравюр памятников, дошедших до нашего периода.

Регенерация памятников является реставрацией первоначального объемно-планового решения памятников без изменения их внешнего и внутреннего облика, с использованием современных строительных материалов и методов в их конструкциях. В эксплуатации памятников могут использоваться современное оборудование и инженерные коммуникации.

Статья 26. Контроль строительно-крепежных работ и мероприятий по благоустройству, проводимых на памятниках, и порядок компенсации исполнителю стоимости проведенных работ

Строительно-крепежные работы и мероприятия по благоустройству, ведущиеся на памятниках, проводится под контролем автора (авторов) проекта.

Стоимость проведенных работ компенсируется в предусмотренном законодательством порядке.

Статья 27. Проведение мероприятий по благоустройству в заповедниках и зонах охраны памятников

При ведении строительных работ и мероприятий по благоустройству в заповедных зонах в целях охраны не могут быть изменены границы заповедников и заповедных зон, конфигурация памятников, должна быть сохранена в существующем виде традиционная уличная сеть.

Реконструкционные работы могут проводиться только на пустующих местах заповедных зон без нарушения уличной сети и плановой конфигурации и объемно-пространственной композиции памятников и без нанесения ущерба их архитектурной ценности и стилю.

Археологические и другие раскопки должны проводиться на пустующих частях заповедников без нанесения ущерба памятникам. Координаты и состояние обнаруженных памятников, предметов или других находок должны регистрироваться, фотографироваться или изображаться.

Глава VII. Ответственность за нарушение законодательства об охране памятников

Статья 28. Ответственность за нарушение законодательства об охране памятников

Лица, нарушившие законодательство Азербайджанской Республики об охране памятников, несут уголовную, административную, дисциплинарную и гражданскую ответственность в соответствии с законодательством Азербайджанской Республики.

Статья 29. Компенсация ущерба, нанесенного памятникам

Компенсация ущерба, нанесенного памятникам, осуществляется в соответствии с гражданским законодательством Азербайджанской Республики. Средства компенсации должны быть направлены на финансирование мероприятий по реставрации, исследованию или охране памятников.

Глава VIII. Заключительные положения

Статья 30. Сила международных правовых актов в области охраны памятников

Согласно статье 151 Конституции Азербайджанской Республики, в случае возникновения противоречия между настоящим Законом и межгосударственными договорами, признанными Азербайджанской Республикой, применяются указанные международные договоры.

Статья 31. Участие международных организаций в научном исследовании, реставрации, реконструкции, консервации и регенерации памятников

В научном исследовании, реставрации, регенерации, реконструкции и консервации памятников на территории Азербайджанской Республики могут участвовать

соответствующие международные организации с разрешения соответствующих органов исполнительной власти Азербайджанской Республики.

Статья 32. Реставрация и охрана памятников, оставшихся во временно оккупированных зонах

Для повторного исследования и реставрации памятников, оставшихся во временно оккупированных зонах, после освобождения этих территорий, проводятся неотложные меры. Финансовые средства, выделяемые для реставрации и охраны памятников, в первую очередь расходуются на исследование и реставрацию памятников, оставшихся в оккупированных зонах.

В соответствующие международные организации сообщается о разрушенных захватчиками памятниках мирового и государственного значения.

Президент Азербайджанской Республики

Гейдар АЛИЕВ.

г. Баку, 10 апреля 1998 г.

№ 470-П.

Опубликован в «Сборнике законодательства Азербайджанской Республики» (30 июня 1998 г., № 6, статья 365)

С поправками согласно закону от 4 марта 2005 года № 856-ШГД