



United Nations  
Educational, Scientific and  
Cultural Organization

UNESCO Office in Moscow  
for Armenia, Azerbaijan, Belarus,  
the Republic of Moldova and the Russian Federation



Организация  
Объединенных Наций по  
вопросам образования,  
науки и культуры

Комиссия Российской Федерации  
по делам ЮНЕСКО



**Субрегиональный практический семинар «Концепция биосферных резерватов в рамках национального законодательства: проблемы, передовой опыт и шаги на пути к развитию в странах кластера Бюро ЮНЕСКО в Москве, странах Балтии и Украине»**

**24-26 сентября 2010**

**Биосферный заповедник «Смоленское Поозерье»  
Российская Федерация**



# ИТОГОВЫЙ ОТЧЕТ

## ВВЕДЕНИЕ И ИСТОРИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ:

Концепция биосферного резервата была разработана в 1974 году. Затем в 1995 на Генеральной конференции ЮНЕСКО были приняты Севильская стратегия и Положение о Всемирной сети биосферных заповедников (ВСБЗ) – документы, определяющие порядок создания биосферных резерватов и пересматривающие первоначальную концепцию «биосферного резервата».

В 2008 г. Третий международный конгресс по биосферным резерватам (БР) и 20-я сессия Международного координационного совета по программе ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (МАБ) обозначили новый этап в развитии программы МАБ, приняв Мадридский план действий (МПД). МПД основан на Севильской стратегии и нацелен на реализацию стратегических преимуществ Севильских документов и повышение роли биосферных резерватов в качестве основных территорий устойчивого развития XXI века, признанных международным сообществом.

Мадридский план действий определил главные проблемы современности и обозначил задачи биосферных резерватов. Среди наиболее значимых проблем последних десятилетий значатся ускорение темпов утраты биологического и культурного разнообразия и связанные с этим последствия, в.т.ч. влияющие на экосистемные услуги, изменение климата, а также ускорение урбанизации. Биосферные резерваты являются лабораториями по изучению биоразнообразия и исследовательскими и демонстрационными территориями. Они помогают бороться с этими сложностями при помощи стратегических решений.

Для того, чтобы определить действия программы МАБ и ВСБЗ на 2008-2013 гг. в ответ на проблемы изменяющегося мира, МПД определяет четыре (4) основные области деятельности, 31 цель и 65 мероприятий, которые существенно важны для реализации концепции и выполнения задач программы МАБ. Реализация этих мер обеспечит выполнение МПД на соответствующем уровне: местном, национальном и международном.

Биосферные резерваты – это основные средства достижения целей программы МАБ и наглядный инструмент, при помощи которого ЮНЕСКО может продемонстрировать свою приверженность концепции устойчивости путем проведения на конкретных территориях актуальных для разработки политики исследований, деятельности по укреплению потенциала и демонстрационных проектов. Для реагирования на новые экологические и экономические вызовы в любых масштабах управление программой и координация работы Всемирной сети должны быть пересмотрены в свете многолетнего опыта осуществления Севильской стратегии и Положения о Всемирной сети. Следует провести необходимую адаптацию деятельности и охвата Всемирной сети для обеспечения того, чтобы биосферные заповедники эффективно выполняли роль учебных площадок для устойчивого развития на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях.

Тема законодательного закрепления статуса биосферных резерватов не раз поднималась в рамках программы «Человек и биосфера» и ее региональных совещаний. Особое внимание этому вопросу уделили региональные сети биосферных резерватов ЕвроМАБ и АфриМАБ. В результате в Мадридский план действий была включена отдельная рекомендация. Для того, чтобы удовлетворить потребности в области «сотрудничества, управления и коммуникации», отмеченной в МПД, План действий в числе прочего рекомендует «Усиление в случае необходимости правового признания

биосферных заповедников и поощрение включения государствами положений о биосферных заповедниках в свое законодательство» (Цель. 11, мероприятие 11.1).

Также вопрос был затронут на совещании ЕвроМАБ, прошедшем в 2007 г. в Анталии (Турция). Там обсуждали сложности, возникающие в процессе зонирования территории резерватов. Некоторые участники отметили, что для них отсутствие законодательного статуса у биосферных резерватов однозначно является одной из таких проблем, особенно при создании переходной зоны, и иногда может даже препятствовать созданию биосферного резервата в целом. По этой причине к Секретариату МАБ обратились с просьбой внимательно изучить этот вопрос: оценить существующее законодательство, включая то, которое регулирует создание биосферных резерватов; проанализировать его, рассмотреть его плюсы и минусы и в заключение разработать модельный закон, который мог бы использоваться в странах, желающих разработать соответствующее законодательство.

Для приобретения исходной информацией при помощи Французского комитета МАБ Мари Боннен и Мирей Жардан провели исследование «Правовая интерпретация концепции биосферного заповедника в национальном законодательстве». Результаты исследования были представлены на 21 сессии и дополнительно обсуждались на 22 сессии Международного координационного совета программы «Человек и биосфера». На последней сессии Секретариат МАБ в ответ на высказывания, предложения и комментарии делегатов подчеркнул, что суть биосферного резервата сводится не только к охране окружающей среды, но заключается в необходимости построения взаимовыгодных отношений между охраной и развитием. Для построения этих отношений можно использовать такой набор инструментов как исследование, мониторинг, укрепление потенциала и управленческий подход с активным вовлечением заинтересованных лиц. В дополнение к этому, Секретариат отметил, что возрастает интерес региональных органов власти к биосферным резерватам, как экспериментальным территориям, связывающим охрану природы и развитие, или демонстрирующим устойчивое развитие. Секретариат пообещал на постоянной основе проводить сравнительный анализ законодательств в области биосферных резерватов в разных странах и распространять эту информацию.

В связи с этим, Бюро ЮНЕСКО в Москве совместно с Секретариатом программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера» содействовало проведению практического семинара в сотрудничестве с Комиссией Российской Федерации по делам ЮНЕСКО и Российским комитетом по программе «Человек и биосфера».

Семинар призван внести важный вклад в реализацию Плана действий ЕвроМАБ на субрегиональном уровне. Он исходит из основных результатов международного практического семинара «Развитие сети биосферных резерватов в странах юго-восточной Европы и Кавказского региона» (Анталия, Турция, февраль 2010), проведенного Турецкой национальной комиссией по делам ЮНЕСКО и Национальным комитетом МАБ при поддержке Европейского Регионального бюро ЮНЕСКО по науке (UNESCO-BRESCE) и Бюро ЮНЕСКО в Москве. Семинар основывался на опыте сети ЕвроМАБ и был посвящен актуальным вопросам, нуждающимся в изучении в рамках новой общей экспериментальной программы, посвященной биосферным резерватам в регионе.

Кроме того, семинар и его результаты станут вкладом в Международный год биоразнообразия. Также семинар станет своеобразным фундаментом для проведения мероприятий, которыми ознаменуется предстоящий 40-летний юбилей программы МАБ и саммит Рио+20.

## **ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ, ЦЕЛИ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ:**

Практический семинар был нацелен на усиление процесса работы в долговременной перспективе и создание площадки для обмена опытом и разработки предложений по международному признанию биосферных резерватов основными территориями устойчивого развития XXI века, с особым вниманием на законодательный статус биосферных резерватов в странах-участницах.

Особое внимание было уделено концепции биосферных резерватов и ее роли в национальных законодательствах, текущим проблемам, удачным решениям и предложениям по развитию в странах-участницах семинара.

### **Задачи:**

- Обмен опытом и наработками для устойчивого развития в области сотрудничества, управления и коммуникации на разных уровнях.
- Подготовка и утверждение рекомендаций (разработанных участниками семинара) и стратегии по реализации соответствующих мероприятий, направленных на:
  - Улучшение узнаваемости и работы биосферных резерватов;
  - Закрепления статуса биосферных резерватов в национальных законодательствах и разработку основных принципов сотрудничества между различными заинтересованными группами лиц;
  - Приведение в соответствие региональных и субрегиональных законодательных документов, относящихся к управлению биосферными резерватами.

### ***Влияние семинара в долгосрочной перспективе:***

- Ускорение процесса создания биосферных резерватов и управления ими в целях борьбы с возникающими проблемами, такими как изменение климата, его влияние на общества и экосистемы; утрата биологического и культурного разнообразия ее влияние на экосистемные услуги; ускорение темпов урбанизации.
- Укрепление потенциала для создания биосферных резерватов и управления ими в соответствии с инновационными подходами к вопросам сохранения биоразнообразия и устойчивого развития при помощи:
  - Укрепления внутрикластерного, субрегионального и регионального сотрудничества на всех уровнях;
  - Развития навыков и знаний, обмена опытом и новыми технологиям для улучшения управления биосферными резерватами в странах-участницах.

## **ПРОЦЕСС ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКОГО СЕМИНАРА:**

### **Участники:**

- Ответственные секретари (или их официальные представители) национальных комиссий по делам ЮНЕСКО стран кластера Бюро ЮНЕСКО в Москве (Азербайджан, Армения, Беларусь, Республика Молдова и Российская Федерация), а также представители Латвии и Литвы.
- Эксперты / сотрудники биосферных резерватов / представители национальных комитетов по программе ЮНЕСКО «Человек и биосфера» стран кластера Бюро ЮНЕСКО в Москве (Азербайджан, Армения, Беларусь, Республика Молдова и Российская Федерация), а также представители Латвии и Литвы.

- Представители соответствующих министерств, ответственных за управление ООПТ, в т.ч. биосферными резерватами.

На семинаре присутствовало более 30 представителей из 7 стран. Были представлены все страны кластера Бюро ЮНЕСКО в Москве. Представители Эстонии и Украины не смогли принять участие в семинаре в силу объективных причин, но несмотря на это все участники семинара высказали большую заинтересованность в развитии сотрудничества с указанными странами по линии МАБ ЮНЕСКО.

### **Сессии семинара:**

На сессиях семинара рассматривали следующие темы:

- Создание биосферных резерватов (в т.ч. трансграничных);
- Роль биосферных резерватов и их три основные функции;
- Сохранение биоразнообразия, экосистемные услуги и организация мероприятий в интересах устойчивого развития;
- Общественная осведомленность, работа в сетях, обмен опытом и развитие сотрудничества.

Темы, представленные и обсуждавшиеся на семинаре, способствовали раскрытию главного вопроса «какова роль концепции биосферных резерватов в национальном законодательстве».

Все участники принимали активное участие в работе сессий. Четыре (4) основных доклада, открывающие работу каждой секции, и шестнадцать (16) выступлений инициировали продуктивную дискуссию. Представленные доклады способствовали обмену накопленными знаниями и наработками, а также послужили основой для выработки рекомендаций и плана дальнейших действий.

Все участники активно выступали в рамках секций и/или высказывались в процессе обсуждения. Работа семинара была разделена на четыре (4) сессионных заседания:

**СЕССИЯ 1:** Описание программы МАБ и концепции биосферных резерватов (в т.ч. их периодическая переоценка; диалог между заинтересованными лицами и их участие; переход от до-Севильского к пост-Севильскому этапу, и т.д.).

**СЕССИЯ 2:** Реализация Мадридского плана действий и мероприятий по итогам ЕвроМАБа (опыт и успешные примеры; презентации от участвующих стран; острые региональные/ субрегиональные вопросы, включая налаживание связей на разных уровнях и необходимость наращивания потенциала).

**СЕССИЯ 3:** Место биосферных резерватов в системе национальных законодательств (исследование ЮНЕСКО; современное состояние, сложности и успешный опыт стран кластера Бюро ЮНЕСКО в Москве, Латвии и Литвы).

**СЕССИЯ 4:** Усиление роли и функций биосферных резерватов в национальном законодательстве стран-участниц семинара (написание рабочего документа; подготовка соответствующих рекомендации органам государственной власти; разработка списка предложений для последующих действий Секретариата по программе ЮНЕСКО «Человек и биосфера»).

Сессии 1-3 раскрыли основные понятия, привели наилучшие примеры работы в данных областях и представили накопленный опыт. 4 секция была посвящена анализу и выработке рекомендаций и определению последующих действий.

## **РЕЗУЛЬТАТЫ И ОБСУЖДЕНИЕ:**

*Ответственный секретарь Комиссии Российской Федерации по делам ЮНЕСКО Г.Э.Орджоникидзе* обратился с приветственным словом к участникам семинара. Приветственный адрес Директора Бюро ЮНЕСКО в Москве *Д.Бадарча* зачитала программный специалист по науке *М.Прхалова*, Также участников семинара приветствовали представители местной администрации и биосферного резервата «Смоленское Поозерье». Заместитель председателя Российского комитета МАБ *В.М.Неронов* был выбран модератором первой сессии.

Работа семинара началась с выступления *В.М. Неронова*, который рассказал о концепции биосферного резервата и роли Национальных комитетов МАБ.

*Директор Центрально-Черноземного биосферного заповедника А.А.Власов* описал, как биосферный резерват сотрудничает с расположенной по соседству атомной электростанцией. Это сотрудничество заключается в проведении совместного изучения экосистемы и мониторинга (или финансирования научной работы). Он также затронул вопрос развития сотрудничества с Украиной. В заключении г-н Власов перечислил ряд наиболее остро стоящих проблем, с которыми сталкивается биосферный резерват (собственность на землю, браконьерство, устаревшее оборудование, сложная социальная ситуация и т.д.).

*Заместитель Председателя Национального комитета МАБ Литвы Л.Кайриукштис* сделал экскурс в историю развития программы МАБ в Литве.

*Директор биосферного заповедника «Северный Видземе» В.Сейлис* рассказал о единственном биосферном резервате в Латвии. Он также высказал идею о включении «Северного Видземе» во Всемирную сеть геопарков. Г-н Сейлис поблагодарил кластерное Бюро ЮНЕСКО в Москве и Комиссию Российской Федерации по делам ЮНЕСКО за их содействие в развитии регионального сотрудничества. Он отметил, что, к сожалению, сотрудничество на территории Балтийских стран в области биосферных резерватов недостаточно развито, и контактные лица не установлены. Он предложил разработать концепцию кластерного биосферного резервата (трансграничного) на территории государств Балтии.

Презентация *директора биосферного заповедника «Смоленское Поозерье» А.С.Кочергина* была посвящена работе биосферного резервата «Смоленское Поозерье». Он упомянул о социальных мероприятиях, инициированных резерватом (например, микрокредиты в начале 90-х гг.). В настоящий момент сотрудники биосферного резервата разрабатывают идею развития возобновляемой энергетики, а именно биотоплива (дерево и древесные отходы). Директор резервата также информировал об установке соответствующего котла. Также г-н Кочергин перечислил проблемы, схожие с теми, что отметил г-н Власов: собственность на землю и пробел в законодательстве, позволяющий осуществлять перевод сельскохозяйственных земель в участки под застройку.

Вторую сессию открыл *начальник отдела биоразнообразия Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан М.А.Горшков*, который рассказал о Большом Волжско-Камском биосферном заповеднике, состоящем из 4-х участков. Он отметил, что в биосферном заповеднике стараются установить сотрудничество с мусульманскими и православными общинами, т.к. на территории заповедника находятся святые для этих религий места. Г-н Неронов поддержал идею развития такого сотрудничества и выразил надежду, что в Калмыкии будет организована встреча с участием представителей различных вероисповеданий, посвященная вопросам окружающей среды.

*Руководитель отдела ООПТ Министерства охраны окружающей среды Армении А.Агасян* рассказал о работе Министерства по учреждению первого биосферного заповедника в Армении на основе Шикахохского заповедника. Планируется, что биосферный резерват будет создан до конца 2010 г.

*Заведующий отделом «Защищенные особо охраняемые территории, биоразнообразие и биологическая безопасность» Министерства окружающей среды Республика Молдова В.Гримальский* описал состояние законодательной базы Республики Молдова в области ООПТ. В своей презентации он затронул вопрос создания трансграничного биосферного резервата (Республика Молдова - Румыния), отметив, что двусторонние соглашения были подписаны, но дальнейшие действия предприняты не были. Он отметил, что политические решения играют важнейшую роль в процессе создания биосферных резерватов в Молдове.

*Ответственный секретарь Комиссии Республики Беларусь по делам ЮНЕСКО Е.Красовская и заместитель Председателя Белорусского комитета МАБ Н.Рыбьянец* подробно рассказали о принятых поправках к закону об охране окружающей среды в Республике Беларусь. Все участники семинара отметили, что принятый закон является примером успешного сотрудничества с государственными органами власти. Г-жа Рыбьянец также рассказала о трансграничном сотрудничестве Белоруссии с соседними странами в области создания трансграничных биосферных резерватов.

*Председатель Азербайджанского комитета МАБ У.Алакбаров* рассказал о деятельности Комитета в области экологического образования, а также о предпринятых действиях по развитию экологического общества. Участники семинара согласились, что образовательный компонент является одним из наиболее важных для популяризации наук, связанных с экологией.

Работа 3-ий сессии началась с презентации г-жи *Прхаловой*, которая представила исследование ЮНЕСКО о роли концепции биосферных резерватов в национальных законодательствах и модельном законе ЮНЕСКО. Участники семинара рекомендовали ускорить процесс перевода на русский язык модельного закона, что могло бы облегчить процедуру согласования соответствующего законопроекта с представителями государственной власти.

Г-н *Неронов* поддержал предложение г-жи Красовской о проведении ряда тренингов для представителей государственной власти и лиц, ответственных за принятие решений в области биосферных резерватов и их законодательного статуса.

*Ответственный секретарь Комиссии Азербайджанской Республики по делам ЮНЕСКО Г.Эфендиева* рассказала об ООПТ в Азербайджане. Участники семинара узнали о работе Правительства Азербайджанской Республики и одобренных Президентом законах в области экологии, а также о деятельности, способствующей созданию Закатальского биосферного заповедника, первого в Азербайджане. Г-жа Эфендиева выступила с предложением осуществить совместный проект по изданию материалов, посвященных биосферным резерватам.

Г-н *А.Агасян* подробно рассказал о проблемах законодательства Армении в области экологии, а также о том, какие действия предпринимаются по оптимизации законодательной базы для создания первого в стране биосферного заповедника. Он отметил, что биосферные заповедники есть во многих странах постсоветского пространства. Однако они состоят лишь из строго охраняемого ядра и не соответствуют концепции биосферного резервата, представленной в Севильской стратегии (пре-Севильские биосферные резерваты). Т.о. они обладают схожим названием, но отличаются по своей сути.

*Заместитель директора по научной работе Астраханского ГПБЗ А.К.Горбунов* рассказал о вкладе Астраханского биосферного заповедника в охрану природы дельты Волги и представил дальнейшие перспективы развития природоохранной деятельности. Также г-н Горбунов привлек внимание к необходимости унификации терминологии (т.к. на данный момент неопределенность в терминологии мешает пониманию задач и практической реализации программ развития биосферных территорий. Так, например, могут использоваться термины «биосферный резерват»/ «биосферный заповедник»/«биосферная территория», «зона покоя»/ «зона ядра»/ «охранная зона», «буферная зона»/ «биосферный полигон», «переходная зона»/ «зона сотрудничества» и т.д.).

*Директор Керженского биосферного заповедника Е.Н.Коршунова* рассказала о работе биосферного заповедника «Нижегородское Заволжье», ядром которого является Керженский биосферный заповедник. Она также затронула тему использования ГИС-технологий и методов борьбы с лесными пожарами.

После сессионных заседаний участники семинара осмотрели озера биосферного заповедника «Смоленское Поозерье», прошли по недавно обустроенной экотропе и посетили места боевой славы Великой Отечественной войны, которые также являются туристическими местами в биосферном резервате.

Заключительный день работы был посвящен подведению итогов семинара. После презентации *председателя НП «Биосферные резерваты Евразии» М.Н.Брынских*, который рассказал об успешном сотрудничестве между Приокско-Тerrasным биосферным заповедником и местной администрацией и пригласил участников семинара присоединиться к некоммерческому партнерству «Биосферные резерваты Евразии», участники семинара приступили к обсуждению рекомендаций и подготовке резолюции семинара.

Рабочий документ с обобщенными рекомендациями участников был подготовлен *г-жой Прахоловой и г-ном Нероновым*. Участники семинара также предоставили свои предложения в письменном виде.

### **Кратко:**

Участники семинара обсудили особенности законодательств своих стран в отношении статуса биосферных резерватов и других особо охраняемых природных территорий. Признано, что наибольшего успеха в этой области достигла Республика Беларусь, приняв закон «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» № 127-З от 6 мая 2010 г., где четко прописаны процедура создания биосферного резервата, ответственные за это органы государственной власти и их функции в области управления биосферным резерватом.

На семинаре был представлен модельный закон, подготовленный для ЮНЕСКО Французским комитетом МАБ в целях содействия разработке национальных законов о биосферных резерватах в различных странах. Модельный закон выработан в результате исследования ЮНЕСКО, посвященного анализу законодательной базы различных стран.

Сотрудники Министерства охраны природы Республики Армении сообщили, что в стране уже до конца 2010 г. планируется завершить процесс согласования всех необходимых документов и основать первый в стране биосферный резерват на базе Шикахохского заповедника.

Представители Азербайджанского комитета МАБ рассказали о большой проделанной просветительской и образовательной работе, необходимой как для устойчивого развития страны в целом, так и для создания биосферного резервата в частности. Работа по



созданию первых биосферных резерватов продолжается в Литве и Республике Молдова. У обеих стран есть все предпосылки для того, чтобы их усилия увенчались успехом: в Литве опыт работы программы МАБ превышает 35 лет, а Республика Молдова обладает прочной законодательной базой в области охраны окружающей среды.

На семинаре был подробно рассмотрен опыт управления латвийским биосферным заповедником «Северный Видземе». Директор заповедника отметил, что хотел бы сделать «Северный Видземе» не только первым биосферным резерватом в Латвии, но и со временем первым геопарком с включением его во Всемирную сеть геопарков ЮНЕСКО.

Российские участники информировали об особенностях управления биосферными резерватами в стране, имеющей 39 биосферных заповедников. Кроме этого представители России подчеркнули необходимость учреждения трансграничных биосферных территорий и рассказали, что для этого рассматривается создание трансграничных резерватов с Белоруссией в Восточном Полесье, с Украиной в Неруссо-Деснянском Полесье и с Монголией в районе Убсунурской котловины.

**По итогам обсуждения докладов и презентаций участников были приняты следующие рекомендации:**

**1. В целях включения положений о биосферных резерватах в национальные законодательства просить соответствующие местные и центральные органы власти стран-участниц семинара предпринять следующие действия:**

- a) Обеспечить принятие новых законодательных актов в поддержку охраны природных объектов международной значимости (объектов Всемирного наследия, Рамсарских угодий, биосферных резерватов, ключевых орнитологических и ботанических территорий);
- b) Внести соответствующие изменения в региональные законодательства об особо охраняемых природных территориях с целью обеспечения в полном объеме выполнения функций биосферных резерватов;
- c) При разработке национальных законодательств обратить внимание на адаптацию терминов, связанных с биосферными резерватами и их функциональными зонами;
- d) Продолжить работу по выполнению принятых обязательств в рамках международных конвенций: Конвенции по биологическому разнообразию, Конвенции о водно-болотных угодьях, Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных, Конвенции по борьбе с опустыниванием и Конвенции по охране всемирного культурного и природного наследия; и привести в соответствие с этими конвенциями национальные законодательства в области охраны окружающей среды;
- e) Разработать и внедрить в федеральное законодательство комплект законодательных и нормативных актов в соответствии с требованиями международных конвенций (таких как Конвенция о биологическом разнообразии) и Положения о Всемирной сети биосферных резерватов;
- f) Просить Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации рассмотреть возможность создания в ближайшее время в Калининградской области биосферного резервата, который в последующем может стать трансграничным.

- g) Поддержать инициативу Министерства экологии и природных ресурсов Азербайджана по созданию биосферного резервата на базе Закатальского заповедника в Азербайджане;
- h) Поддержать инициативу Министерства охраны природы Республики Армения по созданию биосферного резервата на базе Шикахохского заповедника в Армении;
- i) При пересмотре закона «Об особо охраняемых природных территориях» Республики Армения учитывать место биосферных резерватов в национальном законодательстве;
- j) В целях сохранения и защиты биоразнообразия принять закон о биологической безопасности, который бы способствовал защите биоразнообразия от генетически модифицированных организмов, в том случае, если подобный закон еще не принят.

**2. Понимая необходимость улучшения работы биосферных резерватов, сконцентрировать ключевые действия на местном, национальном и субрегиональном уровнях следующим образом:**

- a) Расширить сеть биосферных резерватов, в первую очередь трансграничных, и обеспечить в полном объеме функционирование ранее созданных биосферных резерватов;
- b) Разработать и утвердить программу по охране лесов в биосферных резерватах;
- c) Разработать стратегии пропускной способности и механизмы по получению прибыли (в особенности в отношении туризма) для биосферных резерватов и/или ООПТ, которые рассматриваются как составные части потенциального биосферного резервата;
- d) Разработать национальные планы по обеспечению охраны репрезентативных участков ландшафтного и биологического разнообразия;
- e) Обеспечить долговременное сохранение популяций редких и особо ценных видов животных в ООПТ и за их пределами благодаря созданию экологических коридоров между ООПТ и ключевыми местообитаниями;
- f) Поддерживать и развивать программы комплексного фоновоего мониторинга на базе биосферных резерватов; включить программы мониторинга в программы создания и развития зоны сотрудничества в биосферных резерватах в целях оценки экологического состояния и биологического разнообразия на территориях, испытывающих различную антропогенную нагрузку;
- g) В рамках Декады ООН «Образование в интересах устойчивого развития» рекомендовать ЮНЕСКО обеспечить поддержку и развитие связей между биосферными резерватами и ассоциированными школами ЮНЕСКО с целью: а) развития системы ценностей у молодого поколения; б) всестороннего познания и устойчивого использования окружающей среды;
- h) Распространить опыт проекта, реализованного в Азербайджане, «по включению знаний о биосферных резерватах, устойчивом развитии и экологической цивилизации в учебные программы для среднего и высшего образования по всем специальностям» на территории существующих или планируемых биосферных резерватов;

- i) Поддержать создание в Республике Молдова программы по мониторингу инвазивных организмов, способствующих возникновению различных заболеваний и наносящих существенный экономический и социальный ущерб;
- j) Подготовить повторную монографию по результатам анализа влияния изменения климата на экосистемы биосферных заповедников России за последнее 10-летие, с проверкой ранее сделанных и подготовкой новых прогнозов, а также предложениями по совершенствованию экологического мониторинга, ориентированного на наблюдения за последствиями изменения климата;
- k) Просить национальные комитеты МАБ предпринять действия по возобновлению сотрудничества с национальными комитетами МГП и взаимодействия с МСОП на местном и национальном уровнях.

**3. Учитывая важность трансграничного сотрудничества в процессе усиления роли биосферных резерватов, как обучающих участков субрегионального/регионального развития, предпринять следующие действия:**

- a) Ускорить заключение межправительственных соглашений по созданию трансграничного биосферного резервата (биосферный резерват «Неруссо-Деснянское Полесье» в России и «Старогутский» биосферный резерват на Украине), разработать и согласовать для вышеозначенных биосферных резерватов единые менеджмент-планы, утвердить национальных координаторов для каждого биосферного резервата, ответственных за трансграничное сотрудничество, и передать соответствующую заявку в ЮНЕСКО;
- b) Более активно привлекать региональные и местные власти, представителей пограничных, таможенных служб и министерств обороны к выполнению планов трансграничного сотрудничества, предусмотрев при этом включение разделов по охране биологического и ландшафтного разнообразия в действующие межправительственные соглашения по сотрудничеству в области экономики и по другим областям;
- c) Создать на основании международных стандартов совместный научный центр (например, на базе биосферного резервата «Смоленское Поозерье») для обеспечения научных исследований и мониторинга в пределах потенциального пояса водно-болотных угодий международного значения «от Азова до Балтики»;
- d) Учитывая, что в 2015 г. будут подводиться итоги выполнения различными странами Пан-Европейской стратегии по сохранению ландшафтного и биологического разнообразия, расширить экологические сети в приграничных районах Украины, Белоруссии и России и подписать трехстороннее соглашение по созданию в пределах этих районов экологических коридоров для мигрирующих видов и кольцевые маршруты для туристов;
- e) Обеспечить проведение регулярного учета животных и мониторинга изменений природных экосистем в трансграничных районах ООПТ и предусмотреть обмен базами данных между ними для принятия совместных решений по устранению нежелательных последствий природных и антропогенных воздействий;
- f) Предложить правительствам разных стран-членов ЮНЕСКО в рамках Международного года биоразнообразия объявить приграничные районы «зонами сохранения биоразнообразия» и обеспечить охрану диких животных во время их миграций через границу;

- g) Обеспечению поддержки соответствующих министерств и служб соседних государств по созданию трансграничных биосферных резерватов;
- h) Изучить возможность создания кластерного биосферного резервата в странах Балтии и укрепить сотрудничество между биосферными резерватами, созданными в этом регионе;
- i) Обратиться к новому руководству Калининградской области с просьбой укрепить сотрудничество с балтийскими странами для формирования единой региональной системы охраны природных комплексов и развития системы мониторинга и формирования сети биосферных резерватов по программе «Человек и биосфера».

**4. В целях расширения регионального сотрудничества в рамках ЕвроМАБ необходимо:**

- a) Просить национальные комитеты МАБ стран кластера Бюро ЮНЕСКО в Москве и стран Балтии, входящих в ЕвроМАБ, подготовить предложения для очередного совещания участников сети (Швеция, лето 2011 г.) по утверждению проекта неотложных мер по выполнению стратегии сохранения биологического и ландшафтного разнообразия;
- b) Учитывая значимость трансграничных охраняемых территорий для сохранения ландшафтного и биологического разнообразия в разных регионах мира и укрепления сотрудничества между соседними странами, просить национальные комиссии по делам ЮНЕСКО стран-членов ЮНЕСКО, обратить внимание на необходимость разработки и принятия в ЮНЕСКО международной конвенции по охраняемым, в частности трансграничным, территориям, что позволит повысить их статус и обеспечит их действенную поддержку законодательными и исполнительными органами государственной власти стран-членов ЮНЕСКО;
- c) Обратиться в ЮНЕСКО с предложением по разработке пилотного проекта (в национальном или субрегиональном масштабе) по развитию понятия «экосистемных услуг»;
- d) Распространить через веб-портал ЮНЕСКО административный и финансовый опыт и лучшие практики управления биосферными резерватами в условиях недостаточного государственного финансирования;
- e) Рассмотреть возможность представления в Глобальный Экологический Фонд Правительствами Украины, Белоруссии, России и Литвы межрегиональной заявки при поддержке ЮНЕСКО на финансирование работ по созданию единого пояса водно-болотных угодий международного значения (с ключевыми биосферными резерватами в его пределах) – от Азова до Балтики;
- f) Просить Секретариат МАБ ЮНЕСКО обсудить с Секретариатом ГЭФ возможность предоставления региональной заявки по внедрению концепции биосферных резерватов и реализации Мадридского плана действий в биосферных резерватах России и СНГ.

**5. Подтверждая вывод ЕвроМАБ 2009 о том, что коммуникация является ключевым способом по повышению осведомленности о деятельности биосферных резерватов, ЮНЕСКО предлагается предпринять следующие действия, с уделением особого внимания укреплению потенциала:**

- a) Содействовать организации тренингов (курсов, семинаров и т.д.) по продвижению концепции биосферных резерватов и, в особенности, по законодательным вопросам, относящимся к созданию биосферных резерватов и управлению ими,

для различных целевых групп, в том числе лиц, ответственных за принятие решений и участвующих в законотворческом процессе, сотрудников органов местного самоуправления, журналистов и т.д.;

- b) Разработать новые инструменты коммуникации в биосферном резервате, а также между администрацией биосферного резервата и лицами, ответственными за принятие решений, и местными сообществами;
- c) Способствовать переводу на русский язык основных документов ЮНЕСКО, включая «модельный закон», предложенный в рамках исследования ЮНЕСКО;
- d) Поддержать разработку Атласа по биосферным резерватам стран кластера Бюро ЮНЕСКО в Москве, СНГ и Балтии;
- e) Разработать и издать брошюры, книги, буклеты по биосферным резерватам;
- f) Разработать комплексный проект по повышению осведомленности общественности о биосферных резерватах, в частности с изданием брошюр/буклетов для различных целевых групп.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ:**

Участники семинара единогласно отметили необходимость принятия законодательных актов, утверждающих статус биосферных резерватов. В дополнение к оптимизации законодательной базы необходимо развивать партнерские связи, как на международном, так и на региональном уровне, поскольку зачастую проблемы, возникающие в биосферных резерватах, похожи.

Слова благодарности Бюро ЮНЕСКО в Москве выражает в адрес Комиссии Российской Федерации по делам ЮНЕСКО и Российскому комитету МАБ за оказанную поддержку и помощь в организации и успешном проведении семинара. Также Бюро ЮНЕСКО в Москве признательно некоммерческому партнерству «Биосферные резерваты Евразии» за существенную помощь в ходе семинара.

Организаторы искренне благодарны всем участникам за их высокопрофессиональный вклад в работу семинара, обмен опытом, идеями и рекомендациями, за их энергичный настрой и стремление далее претворять в жизнь инициативы, сформулированные в рамках семинара.

Отдельные слова благодарности выражаются в адрес ответственных секретарей национальных комиссий по делам ЮНЕСКО кластерных стран Бюро ЮНЕСКО в Москве за их содействие и предоставление информации о биосферных резерватах.

Все участники семинара благодарят сотрудников биосферного резервата «Смоленское Поозерье» за прекрасную организацию мероприятия и гостеприимство.

Отчет о заседании в Смоленском Поозерье и последовавших за ним действиях будет сделан на встрече ЕвроМАБ, которая состоится в июне 2011 г. в Швеции.